



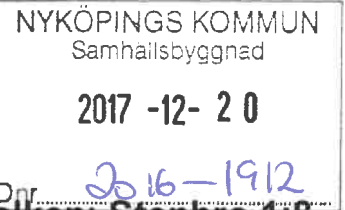
Måns Cederberg

010-223 42 09

NCC Industry AB

Charlotta Strigell

170 80 Solna



171220

*hän: miljöchef, handläggare = aktör,
nämnd ansökt, presidiet
samt till anmälan. Örende MN/KS*

Överklagande av beslut om anmälan enligt miljöbalken; Stenbro 1:8, Helgona-Svansta 1:2, Nyköpings kommun

Beslut

Länsstyrelsen ändrar det överklagade beslutet enligt följande. I övrigt avslår Länsstyrelsen bolagets yrkanden.

Försiktighetsmått 2:

Närboende inom 750 meter ifrån verksamhetsområdets gräns ska informeras innan sprängning. Sprängning får ske dagtid 11.00–18.00 vid fasta klockslag.

Försiktighetsmått 11

Borring, sprängning och skutknackning får inte äga rum mellan den 15 juni och 15 augusti.

Försiktighetsmått 12:

Särskilt bullrande/störande verksamheter såsom krossning och skutknackning ska skärmas av för att reducera bullerspridning. Avskärmning ska finnas på plats senast när krossningen återupptas. Skutknackare får inte användas samtidigt som borring pågår.

Försiktighetsmått 20:

Yta för att förhindra spridning av oljespill, alternativt skydd för uppsamling av spill, ska finnas på plats senast två månader efter att detta beslut vunnit laga kraft.

Beskrivning av ärendet

Överklagat beslut

NCC Industry AB (bolaget) lämnade till Miljönämnden i Nyköpings kommun den 9 augusti 2016 in en anmälan enligt 9 kap. 6 § miljöbalken om uppställning av mobil kross- och sorteringsanläggning, vidareförädling, lagerhållning och utleverans av berg, morän eller andra jordarter inom fastigheterna Stenbro 1:8 och Helgona-Svansta 1:2. Miljönämnden beslutade den 7 april 2017 att förelägga bolaget att iaktta vissa försiktighetsmått för verksamheten, se bilaga 1.

Överklagande och yrkanden

Bolaget har överklagat beslutet och yrkat att försiktighetsmått 4, 6 och 11 upphävs samt att försiktighetsmått 2, 9, 12, 13 och 20 ändras enligt följande:

Försiktighetsmått 2:

Närboende inom 500 meter ifrån verksamhetsområdets gräns ska informeras innan sprängning. Sprängning ska ske dagtid vid fasta klockslag.

Försiktighetsmått 4:

Bolaget yrkar att försiktighetsmåttet i sin helhet upphävs.

Försiktighetsmått 6:

Bolaget yrkar att försiktighetsmåttet i sin helhet upphävs.

Försiktighetsmått 9:

Buller från verksamheten ska begränsas så att följande riktvärden enligt Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från byggplatser, NFS 2004:15 inte överskrids vid bostäder:

60 dB(A) ekvivalent ljudnivå, dagtid vardagar (kl. 07-19)

50 dB (A) ekvivalent ljudnivå, kvällstid vardagar (kl. 19-22) samt lördag, söndag och helgdagar (kl. 07-19)

45 dB (Ä) ekvivalent ljudnivå, lördag, söndag och helgdagar kl. 19-22 och nätter kl. 22-07.

70 dB (Ä) maximal ljudnivå, nattetid (kl. 22-07)

De angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och/eller beräkningar. Resultaten ska redovisas som frifältsvärden. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tider då verksamheten pågår. Beräkningarna ska uppdateras vid väsentliga förändringar av verksamheten, t.ex. av maskinutrustning och placering, som kan medföra ökade bullernivåer, eller om det framkommit berättigade klagomål på buller från verksamheten.

Försiktighetsmått 11:

Bolaget yrkar i första hand att försiktighetsmåttet upphävs.

Bolaget yrkar i andra hand att försiktighetsmåttet ska ha följande lydelse:

Borring, sprängning och skutknackning får inte äga rum mellan den 15 juni och den 15 augusti.

Försiktighetsmått 12:

Särskilt bullrande/störande verksamheter såsom krossning och skutknackning ska skärmas av för att reducera bullerspridning. Avskärmning ska finnas på plats senast när krossningen återupptas.

Försiktighetsmått 13:

Vibrationer från sprängningsarbetena får i kringliggande bostäder inte överskrida de värden som beräknas enligt svensk standard SS 460 48 66 Vibration och stöt riktvärden för sprängningsinducerade vibrationer i byggnader.

De angivna värdena ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning.

Försiktighetsmått 20:

Tankning och parkering av hjulburna fordon och maskiner får endast ske på yta som är särskilt iordningsställd för att förhindra spridning av oljespill. En sådan yta ska iordningställas senast två månader efter det att detta beslut vunnit laga kraft Alternativt ska ett skydd för uppsamling av spill vara ordnat under hjulburna parkerade enskilda fordon eller maskiner. Larvburna kross- och sorteringsverk får tankas på plats under manuell kontroll med användning av tankningsplatta eller annat skydd mot spill. Utrustning för sanering av spill ska finnas lätt tillgänglig.

Grunder

Som grund för sina yrkanden har bolaget anfört i huvudsak följande.

Under handläggningen av anmälningsärendet har bolaget betonat att verksamheten i Påljungshage inte är att anse som täktverksamhet och att det ska utgöra grunden för de försiktighetsmått som beslutas för verksamheten. Den av bolaget bedrivna verksamheten vid Påljungshage ska ses för det den är, dvs. en entreprenad för att färdigställa ytor enligt detaljplanen och nyttjanderättsavtal med kommunen. Försiktighetsmått för verksamheten ska återspegla detta förhållande.

Information till berörda (försiktighetsmått 2)

Det är av stor vikt att bolaget informerar närboende inför förstående sprängning. I dagsläget informeras närboende (inom ca 500 meter) minst ett dygn före varje sprängsalva via e-post, sms, kommunens hemsida eller anslagstavlan vid utfarten till bolagets gamla upplagsområde i Påljungshage. Inga klagomål har inkommit till bolaget angående den aktuella hanteringen. Miljönämndens beslutade försiktighetsmått omfattar dock information till "alla berörda", utan något ytterligare förtydligande vilka dessa berörda är eller vilket område som avses. Det skapar en otydlighet vilka berörda som bolaget förväntas kontakta och när bolaget kan anses ha brutit mot försiktighetsmålet. Bolaget yrkar därför på en skrivning där närboende inom 500 meter ifrån verksamhetsområdets gräns ska informeras innan sprängning.

Verksamhets- och brytningsområdet (försiktighetsmått 4)

Det är svårt att varaktigt märka ut hela verksamhets- och brytningsområdet eftersom det är just ett entreprenadområde. Stängsel har uppförts på vissa delar av området av säkerhetsskäl. Eftersom det är ett entreprenadområde finns det inte heller något verksamhets- eller brytningsområde som gäller enligt ett täkttillstånd. Det åvilar snarare kommunen som fastighetsägare än bolaget att märka ut de delar av omgivande skog som ska skyddas enligt detaljplanen.

Vegetation runt verksamhetsområdet (försiktighetsmått 6)

Enligt nyttjanderättsavtalet med kommunen, ska kommunen utföra de avverkningar som är nödvändiga för framdriften av bolagets verksamhet. Bolaget utför således ingen avverkning eller har rådighet över den vegetation som kommunen eventuellt väljer att avverka under uttagstiden. Det är därför inte rimligt att det ska åligga bolaget att se till att viss vegetation behålls runt området.

Buller (försiktighetsmått 9)

Av beslutet framgår inte uttryckligen att bullervärdena hänvisas till de riktvärden som anges i Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller, men bolaget tolkar det som att det är dessa som avses. Bolaget motsätter sig att dessa riktvärden ska gälla för den här typen av verksamhet då projektet inte är en täktverksamhet utan en entreprenadverksamhet. De riktvärden som anges i Naturvårdsverkets allmänna råd, NFS 2004:15, om buller från byggplatser ska därmed gälla. Bolaget yrkar att angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och/eller beräkningar. Detta eftersom det inte alltid är möjligt att utföra närfältsmätningar vid en given plats, t.ex. vid tillkommande buller från exempelvis vägtrafik.

Sommaruppehåll (försiktighetsmått 11)

Grunden för bolagets förstahandsyrkande, att försiktighetsmått 11 ska upphävas, är att det är oförenligt med praxis att stänga verksamheten under två månader under sommarhalvåret. Stängningen skulle enligt Miljönämnden ske med hänsyn till närboendes intresse av att kunna vistas utomhus, Bullerberäkningar har visat att för höga bullernivåer inte förekommer från verksamheten, vilket innebär att närboende kan vistas utomhus sommartid utan att störas i miljöbalkens mening, Bolaget har, i vart fall under de senaste fem åren, inte haft något berättigat klagomål avseende buller.

I andra hand yrkar bolaget att de mest bullrande arbetena borring, sprängning och skutknackning inte ska förekomma under perioden 15 juni–15 augusti. Bolaget anser att det är rimligt att i vart fall tillåta krossning och sortering av material sommartid, under förutsättning att bullervillkoret innehålls. En sommarstängning försvårar avsevärt en ändamålsenlig produktion och planering av verksamheten, Miljönämnden har inte tydligt nog angett varför denna begränsning av verksamheten ändå ska anses rimlig vid den avvägning som ska göras enligt 2 kap. 7 miljöbalken.

Bullerdämpad borrhigg (försiktighetsmått 12)

Enligt reviderad bullerberäkning är den ekvivalenta ljudnivån 50 dB(A) vid den närmaste bostaden när bidraget från alla bullerkällor, också skutknackare eller borrh, har räknats samman. Förutsättningen är att de betydande ljudkällorna avskärmas av en bergskam med höjd + 41 meter. Är bergskammen lägre behöver krossen flyttas längre bort från bostäderna. Det är inte aktuellt att använda skutknackare samtidigt som borring pågår och krossen kommer att placeras på sådant sätt att den bulleravskärmande effekt som bullerberäkningen utgår ifrån uppnås. Om bolaget innehåller försiktighetsmättet ang. buller och avskärmar bullerkällorna i enlighet med bullerberäkningen, saknas miljömässiga skäl att ställa krav på ytterligare försiktighetsåtgärder i form av bullerdämpad borrhigg.

Vibrationer och luftstötståg (försiktighetsmått 13)

Bolaget anser att försiktighetsmättet inte är miljömässigt motiverat eller ekonomiskt rimligt.

För sprängningarna ska en opartisk riskanalys, upprättad av extern konsult, vara gällande. I riskanalysen framgår bland annat vilka vibrationsnivåer samt luftstötsvågor som omkringliggande fastigheter klarar utan att skada uppkommer. Det är inte miljömässigt motiverat att använda sig av det komfortvärde på 4 mm/s som används i tillstånd för tåktverksamhet vid en entreprenadverksamhet likt den som bedrivs i Påljungshage, Detta oaktat att verksamheten bedrivs under lång tid.

För att uppnå den förväntade genomsnittliga produktionen i entreprenaden behöver bolaget genomföra 25–30 sprängningar per år. En sprängning innebär en mycket kortvarig och begränsad störning för närboende. En sprängning varar i normalfallet i maximalt en sekund. Det är framförallt överraskningsmomentet, när man saknar kunskap om en förestående sprängning, som kan ge upphov till obehag vid sprängningen. Närboende informeras i förväg om tidpunkten för sprängning, varför något överraskningsmoment inte förekommer.

För att fortsättningsvis klara av att innehålla ett försiktighetsmått om 4 mm/s skulle betydligt mindre salvor behöva skjutas, vilket förutom ökad kostnad för bolaget, framförallt innebär ökade störningar för närboende i form av fler sprängningar och fler transporter. Bolaget kommer inte ha möjlighet att uppfylla det avtal som tecknats med kommunen, vilket i förlängningen kan leda till att projektet drar ut på tiden. Vid ett senare skede i entreprenaden kommer bolaget även att tvingas stänga av E4 vid varje sprängning. Fler sprängningar innebär fler avstängningar och minskad framkomlighet både för närboende och trafikanter på E4, en av landets största vägar.

Tankning av fordon (försiktighetsmått 20)

Bolaget invänder inte mot formuleringen av försiktighetsmått 20, men däremot mot den uppsatta tidsfristen. En tidsfrist ska löpa från det datum beslutet vinner laga kraft, då det är oklart hur lång tid prövningen av överklagandet kommer att ta och beslutet inte gäller under tiden det överprövas. En rimlig tidsfrist är två månader efter att beslutet vunnit laga kraft.

Rimliga försiktighetsmått

Enligt försiktighetsprincipen i 2 kap. 3 § miljöbalken ska verksamhetsutövaren utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar, och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa och miljön. För den nu sökta verksamheten finns en riskanalys upprättad rörande vibrationernas inverkan på fastigheter och det finns en bullerberäkning utförd för att visa vilken påverkan som sker på närboende i bullerhänseende, Om bolaget bedriver sin verksamhet i enlighet med upprättad riskanalys avseende vibrationer och riktlinjer för buller vid entreprenadverksamhet måste bolaget anses ha vidtagit alla erforderliga försiktighetsmått för att förbygga att verksamheten orsakar skada på omgivningen. Vid den rimlighetsavvägning som ska göras enligt 2 kap. 7 § miljöbalken, ska särskild hänsyn tas till nyttan av försiktighetsmått jämfört med kostnaden för de åtgärder som försiktighetsmåtten föranleder. Vad gäller särskilt försiktighetsmåtten avseende buller, vibrationer och sommaruppehåll, saknas miljönyttan vid att hålla fast vid de villkor som gäller för en täktverksamhet i en verksamhet som bedrivs som en entreprenad. Kostnaden för att bedriva verksamheten på det sättet, har av Miljönämnden inte tagits med i bedömningen.

Motivering till beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 kap. 3 § miljöbalken följer att en verksamhetsutövare ska utföra skyddsåtgärder samt vid yrkesmässig verksamhet använda bästa möjliga teknik i syfte att bl.a. hindra olägenhet för människors hälsa eller miljön, i den mån det är rimligt enligt 2 kap. 7 § miljöbalken.

Enligt 26 kap. 9 § miljöbalken får en tillsynsmyndighet meddela de förelägganden och förbud som behövs för att miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

När ett anmälningsärende är tillräckligt utrett, ska enligt 27 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd den myndighet som handlägger ärendet meddela föreläggande om försiktighetsmått eller förbud enligt miljöbalken om det behövs, eller förelägga verksamhetsutövaren att ansöka om tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken. Om sådana åtgärder inte beslutas skall myndigheten underrätta den som har gjort anmälan om att ärendet inte föranleder någon åtgärd från myndighetens sida.

Länsstyrelsens bedömning

Försiktighetsmått 2:

Länsstyrelsen instämmer i bolagets uppfattning att krav på information till "alla berörda" är alltför oprecist som försiktighetsmått. Detsamma gäller kravet på att sprängning endast får ske "mitt på dagen". Enligt Länsstyrelsen bör det finnas ett krav på att närboende inom 750 meter ifrån verksamhetsområdets gräns informeras innan sprängning. Sprängning bör vara tillåten dagtid 11.00–18.00.

Sprängning bör endast vara tillåten helgfria vardagar, men på grund av principen om förbud mot s.k. reformatio in pejus är Länsstyrelsen förhindrad att ändra föreläggandet om försiktighetsmått på det sättet. Förbudet innebär nämligen att en överprövande myndighet i ett ärende där endast en enskild part har överklagat inte får fatta ett beslut som för parten innebär en försämring jämfört med det överklagade beslutet.

Försiktighetsmått 4:

Länsstyrelsen anser i likhet med miljönämnden att verksamhetsområdet samt skog som ska sparas bör märkas ut så att verksamhet inte sker utanför avsett område. Denna uppgift bör åligga bolaget i egenskap av verksamhetsutövare. Bolagets yrkande ska därför avslås.

Försiktighetsmått 6:

Bolaget har till stöd för sitt yrkande att försiktighetsmåttet i sin helhet ska upphävas åberopat ett nyttjanderättsavtal med kommunen och att bolaget till följd av avtalet saknar rådighet över vegetationen. Något nyttjanderättsavtal har dock inte getts in till Länsstyrelsen och kan därför inte ligga till grund för bedömningen. Yrkandet ska avslås.

Försiktighetsmått 9

Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller (Rapport 6538, april 2015) avser buller utomhus från miljöfarlig verksamhet. Främst de verksamheter som förtecknas i 2–32 kap. miljöprövningsförordningen (2013:251), men även verksamheter med liknande ljudkaraktär som inte omfattas av anmälnings- eller tillståndsplikt eller regleras i andra delar av miljöbalken (t.ex. vattenverksamhet) eller i annan lagstiftning (t.ex. torvtäkter). Vägledningen avser inte byggplatser.

Enligt Länsstyrelsen bör den anmälda verksamhet som bolaget bedriver följa de bullernivåer som miljönämnden fastställt, dvs. samma ljudnivå som de riktvärden som anges i Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller.

Bolaget har även yrkat att angivna bullervärden ska kontrolleras genom närfältsmätningar och/eller beräkningar. Detta eftersom det enligt bolaget inte alltid är möjligt att utföra närfältsmätningar vid en given plats, t.ex. vid tillkommande buller från exempelvis vägtrafik.

Enligt Länsstyrelsen finns det dock inga tekniska hinder mot att genomföra närfältsmätningar trots eventuellt tillkommande omgivningsbuller.

Mot denna bakgrund ska bolagets yrkande avslås.

Försiktighetsmått 11

Enligt Länsstyrelsens bedömning kan bolagets andrahandsyrkande godtas, på de grunder bolaget anfört, dvs. att borring, sprängning och skutknackning inte ska förekomma under perioden 15 juni–15 augusti.

Försiktighetsmått 12:

Länsstyrelsen bedömer att bolagets yrkande kan godtas på de grunder bolaget redovisat med följande tillägg. Enligt bolaget är det inte aktuellt att använda skutknackare samtidigt som borring pågår. Enligt Länsstyrelsen bör detta åtagande regleras uttryckligen i föreläggandet om försiktighetsmått.

Försiktighetsmått 13:

Enligt Länsstyrelsen är föreskrivet försiktighetsmått förenligt med gällande rättspraxis. Bolaget har inte visat att kravet är orimligt enligt 2 kap. 3 och 7 §§ miljöbalken. Bolagets yrkande ska därför avslås.

Försiktighetsmått 20:

Yrkandet bör bifallas på de grunder bolaget anfört.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga 2.

Beslutet har fattats av chefsjuristen Karin Bergkvist, med länsjuristen Måns Cederberg som föredragande. I ärendet har miljöskyddshandläggaren Alexsandra Hellsten deltagit.

Karin Bergkvist

Måns Cederberg

Kopia till:

Nyköpings kommun, Miljönämnden, 611 83 Nyköping

Bilaga 2

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du **skriftligen** överklaga beslutet hos Mark- och miljödomstolen. **Observera att du ska skicka eller lämna in överklagande till Länsstyrelsen i Södermanlands län, 611 86 Nyköping. Du kan även skicka in överklagandet via e-post till sodermanland@lansstyrelsen.se.** Det ska du göra därför att Länsstyrelsen måste pröva om överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare till domstolen.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det domstolen som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

Ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer
- hur du vill att beslutet ska ändras
- varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt

Skriv också följande uppgifter:

- adress till bostaden
- telefonnummer där du kan nås
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din mening, bör du skicka med kopior på dessa.

Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud som kan sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Ytterligare upplysningar

Behöver du veta mer om hur du ska göra, går det bra att ringa till Länsstyrelsen, telefonnummer 010-223 40 00. **Fråga efter den som varit föredragande i beslutet.**

MN § 15

Dnr 2016-1912

Anmälan om krossning, sortering och vidareförädling av berg, morän eller andra jordarter på fastigheterna Stenbro 1:8 och Helgona-Svansta 1:2

NCC Industry AB har till Miljönämnden lämnat in en anmälan enligt 9 kap. 6 § miljöbalken om uppställning av mobil kross- och sorteringsanläggning, vidareförädling, lagerhållning och utleverans av berg, morän eller andra jordarter inom fastigheterna Stenbro 1:8 och Helgona-Svansta 1:2.

Anmälan gäller tillsvidare för beredning av mark för annat arbete inom område för detaljplan Påljungshage etapp 2. Produktionen uppgår till 300 000 - 500 000 ton förädlade ballastprodukter per år. Behovet styrs av nödvändig framdrift av detaljplaneområdet.

Verksamheten ger miljöpåverkan i form av buller, damning och transporter. På området kommer även borrhning, sprängning, skutknackning, upplag av krossmaterial att bedrivas.

NCC framför att eftersom projektet ej är att bedöma som täktverksamhet, utan en entreprenad, anser bolaget att det ska bedömas och styras som en sådan.

Kommunen har kungjort ärendet och det har kommit in yttrande från grannar som motsätter sig den anmälda förändringen med utökade arbetstider, högre buller- och vibrationsnivåer. Länsstyrelsen har bl.a. framfört att det finns arkeologiska lämningar kvar som behöver tillståndsprövas. Räddningstjänsten har bl.a. påpekat att verksamheten ligger nära gränsen för Seveso-anläggning.

Bolaget har bemött synpunkterna.

Det finns sedan tidigare beslut från Miljönämnden för NCC:s verksamhet på platsen där verksamheten regleras i enlighet med praxis för industriell verksamhet. Miljönämnden bedömer att eftersom verksamheten är av stor omfattning och får förmodas pågå över flera år framöver ska gällande försiktighetsmått kvarstå, med vissa justeringar.

Justerandes signatur

SA

[Signature]

Utdragsbestyrkande

Kerstin Ström

MN § 15

Dnr 2016-1912

Beslutunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2017-03-27

Inlägg i ärendet görs av Birgitha Andersson (M), Eva-Kerstin Lundborg (MP) och Jonas Augustsson (MP).

Miljöchef Per Berggren och Miljö- och hälsoskyddsinspektör Ingela Börjesson svarar på fråga.

Miljönämnden beslutar

att förelägga NCC Industry AB att iaktta följande försiktighetsmått:

Allmänt

1. Om inte annat följer av nedanstående punkter ska verksamheten bedrivas enligt anmälan. Verksamheten får bara bedrivas t.o.m. den 31 december 2025.
2. Alla berörda ska informeras innan sprängning. Sprängning ska ske mitt på dagen vid fasta klockslag.
3. På avsnitt med olycksfallsrisker ska stängsel sättas upp eller allmänheten på annat sätt tydligt uppmärksammas på riskerna att beträda området.
4. Verksamhets- och brytningsområdet ska märkas ut på ett väl synligt sätt och med under verksamhetstiden varaktiga markeringar. De delar av omgivande skog som enligt gällande detaljplan ska skyddas ska märkas ut särskilt.
5. Ingen verksamhet får bedrivas inom 50 meter ifrån de kvarvarande fornlämningarna i sydöstra hörnet av området vid Påljungshage utan tillstånd enligt 2 kap. 12 § Kulturmiljölagen (1988:950).
6. Vegetationen omkring verksamhetsområdet ska till skydd för insyn bibehållas väsentligen oförändrad under uttagstiden.

Justerandes signatur




Utdragsbestyrkande

Kerstin Ström

MN § 15

Dnr 2016-1912

7. Transporter

Vid transporter mellan verksamhetsområdet och väg 53, Eskilstunavägen, ska väg E4 användas istället för väg 809, Svanstavägen/Kocksängsvägen, och väg 808, Hargsvägen.

8. Transporter mellan sprängplatsen och upplagsplatsen ska i första hand ske på den östra vägen inom verksamhetsområdet.

Buller och arbetstider

9. Buller från verksamheten ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än

50 dB(A)	dagtid vardagar (mån-fre) (kl. 06.00-18.00)
40 dB(A)	natttid (kl. 22.00-06.00)
45 dB(A)	övrig tid

De angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Resultaten ska redovisas som frifältsvärden. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tider då verksamheten pågår. Beräkningarna ska uppdateras vid väsentliga förändringar av verksamheten, t ex av maskinutrustning och placering, som kan medföra ökade bullernivåer, eller om det framkommit berättigade klagomål på buller från verksamheten.

10. Verksamheten får endast bedrivas helgfria vardagar mellan kl. 06.30 och 18.00. Borring, sprängning, skutknackning, krossning och sortering får inte påbörjas före kl. 07.00. Transporter får endast gå ut från området helgfri vardagar mellan 06.30 och 16.00. Om särskilda skäl föreligger kan miljönämnden tillfälligt medge andra arbetstider.


11. Borring, sprängning, skutknackning, krossning och sortering får inte äga rum mellan den 15 juni och 15 augusti.

12. Särskilt bullrande/störande verksamheter såsom krossning och skutknackning ska skärmas av för att reducera bullerspridning. Avskärmning ska finnas på plats senast när krossningen återupptas. Borring ska ske med bullerdämpad borrhög.

Justerandes signatur

 | 

Utdragsbestyrkande



MN § 15

Dnr 2016-1912

Vibrationer och luftstöt våg

13. Vibrationer till följd av sprängningarna får i kringliggande bostäder inte överstiga riktvärdet 4 mm/s som högsta svängningshastighet i vertikalled mätt i sockel. Luftstöt vågor vid kringliggande bostäder får inte överstiga 120 Pa, uttryckt som frifältsvärde.

De angivna värdena ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning.

Utsläpp till luft

14. Borrutrustning ska vara försedd med anordning för uppsugning och uppsamling av damm. Damm ska omhändertas på ett från miljösynpunkt godtagbart sätt så att oavsiktlig spridning inte kan ske.

15. Damning från krossar och siktar ska vid behov begränsas genom inkapsling eller annan metod som tillsynsmyndigheten godkännt.

16. Damning från upplag, transportvägar och transporter ska vid behov begränsas genom bevattning eller annan metod som tillsynsmyndigheten godkännt, så att människors hälsa och miljön inte tar skada.

17. Mätning och dokumentation av radionukleiderna Ra-226, Th-232 och K-40 koncentration och beräknade aktivitetsindex ska utföras på krossprodukterna och finnas tillgänglig för den som ska använda krossprodukterna.

Utsläpp till mark och vatten

18. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras väl uppmärkt under tak och på sådant sätt att olägenhet för människors hälsa och miljön inte uppstår.

Justerandes signatur




Utdragsbestyrkande



MN § 15

Dnr 2016-1912

19. Flytande kemiska produkter och farligt avfall ska, utöver vad som följer av punkt 18, förvaras på tät invallad yta. Invallningen ska rymma minst den största behållarens volym samt minst 10% av summan av övriga behållares volym. Fordonsbränsle ska förvaras enligt ovan eller i dubbelmantlade cisterner. Cisterner ska förses med påkörningsskydd.
20. Tankning och parkering av hjulburna fordon och maskiner får efter den 15 maj 2017 endast ske på yta som är särskilt iordningställd för att förhindra spridning av oljespill. Alternativt ska ett skydd för uppsamling av spill vara ordnat under hjulburna parkerade enskilda fordon eller maskiner. Larvburna kross- och sorteringsverk får tankas på plats under manuell kontroll med användning av tankningsmatta eller annat skydd mot spill. Utrustning för sanering av spill ska finnas lätt tillgänglig.
21. Hantering och användning av sprängmedel ska ske på sådant sätt att risken för föroreningsspridning minimeras.
22. Avledande av vatten från sprängplatsen ska ske genom sedimenteringsanläggning, försedd med oljeavskiljande anordning, innan vattnet leds vidare. Sedimentationsanläggningen ska vara ändamålsenligt utförd och dimensionerad. Anläggningen ska vara anlagd och i drift innan ytterligare sprängningar utförs.
23. Brunnar i Påljungshage ska kontrolleras med avseende på vattenkvalitet.

Kontroll av verksamheten

24. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Förslag till uppdaterat kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter detta beslut.
25. Bolaget ska ha en utsedd kontaktperson som närboende kan kontakta vid eventuella störningar. Kontaktuppgifter och förändringar av dessa ska meddelas tillsynsmyndigheten kontinuerligt.

Justerandes signatur




Utdragsbestyrkande

Kerstin Ström

MN § 15

Dnr 2016-1912

att beslutet ska delges genom kungörelse.

att för den tid som gått åt för handläggning av anmälan ta ut avgift för 22 tillsynstimmar á 900 kronor. Faktura kommer att sändas separat. Miljönämnden beslutar även om årsavgift för verksamheten. Enligt taxan är avgiften för tillsyn enligt miljöbalken för närvarande 5 400 kr/år för krossning.

Beslut till:

NCC Industry AB, Box 4022, 195 04 ROSERSBERG (med delgivningskvitto)

Länsstyrelsen

Räddningstjänsten

Närboende som yttrat sig

Närboende som fick remissen

Bilaga

Tjänsteskrivelse

Delgivningskvitto (endast till NCC)

Hur man överklagar vid kungörelsedelgivning

Sändlista närboende

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kerstin Sväm

NYKÖPINGS KOMMUN

Miljönämnden

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2017-04-07

Plats och tid

Fredagen den 7 april 2017 kl 13:30 i Stadshuset sal-B

Ledamöter och ersättare

Beslutande

Sofia Amløh (S), ordf
Sandra Falkhäll (V), 1:e v ordf
Martina Hallström (C), 2:e v ordf
Eva-Kerstin Lundborg (MP)
Birgitha Andersson (M)

Ersättare


Håkan Ödling (S)
Jonas Augustsson (MP)
Thomas Böhlmark (M)

Övriga deltagare

Deltagare under respektive informationsärende samt Mats Appel, Per Berggren, Maria Forsell, Eva Johansson och Ingela Börjesson.

Underskrifter

Sekreterare

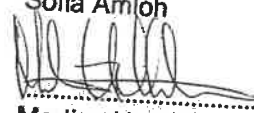

.....
Joel Lundgren

Paragrafer 12-20

Ordförande


.....
Sofia Amløh

Justerande


.....
Martina Hallström

ANSLAG/BEVIS

Protokollet har justerats och justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Organ

Miljönämnden

Sammanträdesdatum

2017-04-07

Sista dag för överklagande 2017-05-05

Anslag uppsatt den

2017-04-13

Datum för anslags nedtagande 2017-05-08

Protokollet förvaras hos

Samhällsbyggnad

Underskrift


.....
Joel Lundgren

Utdragsbestyrkande

Kerstin Ström

Miljönämnden

Anmälan om krossning, sortering och vidareförädling av berg, morän eller andra jordarter på fastigheterna Stenbro 1:8 och Helgona-Svansta 1:2

Sammanfattning

NCC Industry AB har till Miljönämnden lämnat in en anmälan enligt 9 kap. 6 § miljöbalken om uppställning av mobil kross- och sorteringsanläggning, vidareförädling, lagerhållning och utleverans av berg, morän eller andra jordarter inom fastigheterna Stenbro 1:8 och Helgona-Svansta 1:2.

Anmälan gäller tillsvidare för beredning av mark för annat arbete inom område för detaljplan Påljunghage etapp 2. Produktionen uppgår till 300 000-500 000 ton förädlade ballastprodukter per år. Behovet styrs av nödvändig framdrift av detaljplaneområdet.

Verksamheten ger miljöpåverkan i form av buller, damning och transporter. På området kommer även borring, sprängning, skutknackning, upplag av krossmaterial att bedrivas.

NCC framför att eftersom projektet ej är att bedöma som fäktverksamhet, utan en entreprenad, anser bolaget att det ska bedömas och styras som en sådan.

Kommunen har kungjort ärendet och det har kommit in yttrande från grannar som motsätter sig den anmälda förändringen med utökade arbetstider, högre buller- och vibrationsnivåer. Länsstyrelsen har bl.a. framfört att det finns arkeologiska lämningar kvar som behöver tillståndsprövas. Räddningstjänsten har bl.a. påpekat att verksamheten ligger nära gränsen för Seveso-anläggning.

Bolaget har bemött synpunkterna.

Det finns sedan tidigare beslut från Miljönämnden för NCC:s verksamhet på platsen där verksamheten regleras i enlighet med praxis för industriell verksamhet. Miljönämnden bedömer att eftersom verksamheten är av stor omfattning och får förmodas pågå över flera år framöver ska gällande försiktighetsmått kvarstå, med vissa justeringar.

Bakgrund

NCC Industry AB har gjort en anmälan om uppställning av mobil kross- och sorteringsanläggning, vidareförädling, lagerhållning och utleverans av berg,

morän eller andra jordarter inom fastigheterna Stenbro 1:8 och Helgona-Svansta 1:2. Anmälan gäller tillsvidare för beredning av mark för annat arbete inom område för detaljplan Påljungshage etapp 2. Produktionen uppgår till 300 000-500 000 ton förädlade ballastprodukter per år. Behovet styrs av nödvändig framdrift av detaljplaneområdet.

NCC framför att eftersom projektet ej är att bedöma som täktverksamhet, utan en entreprenad, anser bolaget att det ska bedömas och styras som en sådan.

Arbetstider för verksamheten är mån-sön 00-24, med undantag för krossning och sortering som endast sker mån-fre 06-22. Dock blir det inga transporter av material ut från upplagsplatsen efter kl. 16.00 vardagar mån-fre.

Bolaget uppger att buller skärmas genom att en bergvägg mot sydost lämnas samt att bullerskärmande vallar/upplag anläggs i riktning mot angränsande områden. Uppföljande mätning och/eller beräkning för verksamheten sker för att kontrollera buller från krossanläggningen. Av bolagets bullerberäkning från 18 november 2016 framgår att med en bergskam på +40 m kommer god skärmdämpning att uppnås, så att ljudnivåer sannolikt ej överstiger 50 dBA vid närmaste bostad i Påljungshage. Om bergskammen får lägre höjd kan krossen behöva placeras minst 150 m från bostäderna för att bullret sannolikt inte ska överstiga 50 dBA vid den antagna källstyrkan.

Om besvärande damning uppstår kommer denna huvudsakligen att bekämpas med bevattning.

Sprängning av berg kommer att ske. Vibrationsmätningar kommer att utföras för att kontrollera att skador inte uppstår på angränsande fastigheter. De nivåer som anges i upprättad riskanalys kommer att tillämpas.

Bullerriktvärden från Naturvårdsverkets allmänna råd för buller från byggplatser avses tillämpas. Bolaget vill att kravet på sommaruppehåll tas bort.

Kross- och sorteringsverks-, cisternuppställning och tankning kommer att ske på en upplagsplan där ytan är hårdgjord med packat stenmjöl. Det kommer också att finnas en sedimentationsdamm vid en lågpunkt i området.

Diesel förvaras med sekundärt skydd. Farligt avfall förvaras i tät miljöcontainer.

In- och uttransport sker via upplagsytan norr om etapp 2-området. Beräknas bli mellan 38 och 62 per dygn.

Närmast boende kommer att vara ca 130 meter från verksamheten.

Verksamheten sker inte kontinuerligt utan påverkas av framdrift av detaljplaneområdet samt materialbehov.

Verksamheten gäller samma yta som tidigare – sprängplatsen och upplagsplatsen norr om denna.

Handläggning av ärendet

Anmälan har skickats på remiss till länsstyrelsen samt inom kommunen. Anmälan har kungjorts i Södermanlands Nyheter.

Yttranden

Länsstyrelsen har framfört att det finns arkeologiska lämningar kvar i området som inte är undersökta och borttagna. Här behöver göras en tillståndsprövning, men sannolikt inte några ytterligare arkeologiska åtgärder. Länsstyrelsen påpekar också att verksamheten ligger nära gränsen för att klassas som Seveso-verksamhet på grund av använd mängd sprängmedel.

Räddningstjänsten framför att det finns tillstånd för hantering av explosiva varor t.o.m. den 1 mars 2017. Därefter måste nytt tillstånd sökas. Räddningstjänsten upplyser också om vad som gäller för Seveso-anläggning.

Ett antal närboende vid Grandelius väg motsätter sig NCC:s önskemål i sin helhet. De framför att buller från verksamheten alltjämt är ett störningsmoment. Lastbilar, dumprar, lastmaskin och krossverk bullrar och stör redan nu. Backande maskiner med varningspip gör det i princip omöjligt att vistas utomhus på tomten. Damning från verksamheten kan tidvis vara massiv. Vatten finns t ex inte ens framdraget till krossen.

De närboende påtalar att de redan sedan tidigare har haft besvär med buller från verksamheten med strängare krav än NCC nu vill ha. Mätningar som visade att de låg under tidigare riktvärde har redovisats. Detta när det var som mest problem med störningar. Att då höja gränsen till 60 dB(A) är helt orimligt.

Arbetstiderna ska inte förlängas från nuvarande beslut, enligt närboende. Kvällar, helger samt sommartid (15 juni-15 augusti) är de tider som de (åt)minst(one) vill kunna vistas i våra trädgårdar utan att störas av buller, damm och trafik från upplaget och verksamheten.

Angående vibrationsnivåer så ska riskanalys upprättad av en oberoende besiktningsman gälla, anser närboende. Om vibrationsnivåer ska användas så ska de kontrolleras med mätningar av vibrationer i lämpliga punkter. Dessa ska även redovisas öppet till alla intresserade.

NCC har hittills aldrig redovisat hur lång tid det tar att jobba kontinuerligt för att losshålla allt berg i nästa etapp. De närboende ser inte rimligheten i att jobba 6-22 och under sommaren för att forcera arbeten som de haft vilande så lång tid. NCC har haft tillstånd att jobba 7-18 med sommaruppehåll, men valt att inte göra det.

De närboende anser att ingen utökning av området bör tillåtas.

NCC har tidigare, ändå från starten, visat att de i många fall helt ignorerar tillstånd, beslut och egna uppsatta regler för verksamheten. De boende skriver att de har ingen anledning att tro att det skulle bli bättre nu. Snarare tvärtom. Ett färskt exempel är att NCC tagit in material från andra ställen för att

krossa/förädla/mellanlagra. Vilket inte är tillåtet i beslutet. Detta efter att de fått tillsägelse för precis samma sak för bara ett och två år sedan.

De närboende kräver att tidigare beslut och försiktighetsmått ska fortsätta gälla, som minst, och hänvisar i övrigt till alla tidigare lämnade synpunkter på NCC:s anmälningar om tillstånd.

Närboende på Svärtavägen 23 har framfört att sprängningarna har varit störande. De är redan störda av E4. De vill kunna vistas ute i trädgården utan störningar och motsätter sig ytterligare störningar och verksamhet fram till 22.00.

Boende på Svärtavägen 15 meddelar att det inte är ok med ökad vibration, ökat buller och ökade arbetstider. Verksamheten är redan nu störande. NCC:s beteende när det gäller dammbekämpning har gjort att boende inte har förtroende för dem.

Boende på Svärtavägen 9 motsätter sig att verksamheten får bedrivas 06.00-22.00 vardagar samt under juni-augusti. Närboende framför att de redan är hårt utsatta för de sprängningar som bedrivits vid Påljungshage, eftersom de äger en av de fastigheter som är närmast. Att behöva riskera att bli störda av den kommande verksamheten från tidig morgon till sen kväll känns ogenomtänkt från NCC:s sida med hänsyn till de närliggande fastigheterna.

Den närboende förstår att arbetet måste genomföras, men det bör vara förlagt till mer normala tider (07.00-17.00) och då arbetet medför vibrationer och högt ljud bör det ej bedrivas under sommarmånaderna då man vistas mer utomhus.

Att sitta på altanen en sommarkväll för att avnjuta en middag och riskera att få äta till ljudet av ett ständigt knackande och skakande tror den närboende inte någon uppskattar. Risk finns även att huspriset påverkas negativt p.g.a. detta.

Bolagets bemötande

Länsstyrelsen

Enligt bolaget har Länsstyrelsens kulturmiljöfunktion klargjort att inga ytterligare arkeologiska åtgärder behöver vidtas.

Räddningstjänsten

Bolaget har sökt och erhållit förnyat tillstånd för hantering av explosiva varor för platsen från Räddningstjänsten.

Närboende

När det gäller yttrandena från närboende uppger bolaget att damning är ett problem vid vissa väderlekar. Torr och blåsig väderlek kan ge upphov till dammspridning. Detta är för bolaget en väsentlig fråga både ur miljösynpunkt och ur arbetsmiljösynpunkt. I dagsläget använder sig bolaget vanligtvis av vatten för bekämpning av damm genom extern tank till krossverk. Upplagsvägar kan vid väldigt torr väderlek dammbekämpas med hjälp av saltning eller vattenbegjutning.

Buller från trafiken på E4 bedöms vara en stor källa till buller. Även NCC:s verksamhet ger upphov till buller. Allt buller kan sammantaget upplevas som störande av närboende.

Bolaget har för Påljungshage etapp 2 gjort utförliga bullerberäkningar som visar att gällande bullerriktvärden uppfylls. Arbetstiderna ska enligt riskanalys vara i enlighet med bullerriktvärdet som kontrolleras genom bullerberäkning och mätning. Bolaget anser därför att man har möjlighet att bedriva verksamhet enligt anmälningshandlingarna. Bullerutredningen som är gjord av extern konsult visar att med bulleråtgärder så uppfyller bolaget kravet för att ha möjlighet att bedriva verksamhet även kvällstid.

Bolaget vill upplysa om att varningsljud från maskiner vid backning inte är något som kan begränsas då detta är en lagstadgad arbetsmiljöåtgärd på sådana maskiner.

Bolaget kommer i möjligaste mån att bedriva verksamhet under måndag-fredag 06-18. Då arbetet är en entreprenad så kan det dock finnas anledning att arbetet måste forceras varvid andra arbetstider kan komma att krävas. Detta under förutsättning att gällande bullerriktvärden för industribuller kan innehållas.

Bolaget skriver att en C-anmälan söks vid entreprenadarbete och därför är det gällande riskanalys som reglerar verksamheten.

Den 21 mars 2017 har bolaget lämnat ytterligare ett meddelande som svar på frågor från miljöenheten, se bilaga till tjänsteskrivelsen. Det bolaget framfört föranleder inte miljöenheten att ändra beslutsförslaget.

Lagstöd

När ett anmälningsärende är tillräckligt utrett, ska enligt 27 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, den myndighet som handlägger ärendet meddela föreläggande om försiktighetsmått eller förbud enligt miljöbalken om det behövs eller förelägga verksamhetsutövaren att ansöka om tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken. Om sådana åtgärder inte beslutas ska myndigheten underrätta den som har gjort anmälan om att ärendet inte föranleder någon åtgärd från myndighetens sida.

Enligt 26 kap. 9 § miljöbalken får en tillsynsmyndighet meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att miljöbalken och dess föreskrifter ska följas.

Miljöbalken (1998:808) innehåller allmänna hänsynsregler som alla som bedriver verksamhet ska följa. Enligt 2 kap. 3 § ska alla som bedriver verksamhet utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att det uppstår skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen beslutar Miljönämnden att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse.

Med stöd av *Taxa för miljönämndens verksamhet enligt miljöbalken* och 27 kap. 1 § miljöbalken beslutar nämnden om avgift för tillsyn av verksamheten.

Motivering

NCC Roads AB har i flera tidigare ärenden anmält krossning och annan verksamhet kopplad till anläggningsarbeten vid Påljungshage etapp 1 och 2. Sprängning, krossning, sortering och uppläggning har pågått sedan 2007.

För närvarande gäller Miljönämndens beslut 2005-11-28, dnr 2005-1203 för verksamheten på sprängplatsen samt beslut 2013-11-04, dnr 2013-1572 för verksamheten på upplagsplatsen norr om sprängplatsen (delvis ändrat av länsstyrelsen 2014-04-01, dnr 505-6582-2013). Beslutet för upplagsplatsen gäller t.o.m. 2025.

Det finns en detaljplan för området.

Det nu aktuella ärendet gäller både sprängplatsen och upplagsplatsen.

Det har tidigare kommit klagomål på verksamheten från boende på Grandelius väg när det gäller transporter på Kocksängsvägen, damm och buller. Från boende i Brandkärr och Ekensberg har det kommit klagomål på vibrationer. Från Påljungshage har det kommit klagomål på damning. I det nu aktuella ärendet har det också framförts farhågor om att störningarna ska fortsätta under etapp 2.

De nuvarande besluten från Miljönämnden reglerar verksamheten med försiktighetsmått med nivåer för buller och vibrationer som överensstämmer med vad som är brukligt för täkter/industriell verksamhet. Bolaget vill nu att försiktighetsmått ändras och anpassas till att det handlar om ett anläggningsarbete inför annan verksamhet på platsen enligt detaljplan. Det skulle, enligt bolagets bedömning, innebära att tillåtna nivåer för buller och vibrationer ska höjas samt arbetstiderna utökas.

Miljönämnden bedömer att eftersom verksamheten är av stor omfattning och bedrivs över lång tid bör verksamheten regleras i huvudsak enligt praxis för industriell verksamhet. Under förutsättning att följande försiktighetsmått iakttas bedömer Miljönämnden att anmäld verksamhet kan bedrivas.

Om arbetet i framtiden behöver forceras behöver bolaget lämna in en begäran om ändring av verksamheten och då gör Miljönämnden en ny bedömning.

Försiktighetsmått

Allmänt

För upplagsplatsen bör det finnas en sluttid för verksamheten, eftersom den är till för krossning av det berg som finns upplagt på platsen.

Berörda ska informeras om när sprängning ska ske för att minska risker och obehag.

Stängsel eller liknande ska sättas upp där det behövs för att undvika fallolyckor.

Verksamhetsområdet samt skog som ska sparas ska märkas ut så att det inte förekommer verksamhet utanför planlagt område.

Tillstånd enligt kulturmiljölagen krävs för verksamhet inom 50 meter ifrån kulturlämningar som fortfarande är kvar i sydöstra delen av området.

Vegetation ska bibehållas för att förhindra insyn på området.

Transporter

Bolaget har i sin anmälan uppgett att transporter av material ut på marknaden inte förekommer efter kl. 16.00 vardag, vilket även bör föreskrivas som försiktighetsmått. Transporter regleras även så att vissa vägar ska användas för att minska störningar för närboende.

Buller och arbetstider

Av bolagets bullerberäkning från 18 november 2016 framgår att med en bergskam på +40 m kommer god skärmdämpning att uppnås, så att ljudnivåer sannolikt ej överstiger 50 dBA vid närmaste bostad i Påljungshage. Om bergskammen får lägre höjd kan krossen behöva placeras minst 150 m från bostäderna för att bullret sannolikt inte ska överstiga 50 dBA vid den antagna källstyrkan.

Av beräkningen framgår att även grävmaskin, hjullastare och angörande lastbilar är inräknade i bullernivån. Däremot nämns inte borring eller skutknackning.

Med tanke på att det är osäkert hur mycket påslag av buller som skutknackning och borrhög kommer att ge vid närmaste bostäder bedömer Miljönämnden att det är nödvändigt med bullerdämpande avskärmning och bullerdämpad borrhög för att säkerställa att verksamheten kan klara begränsningsvärdena för buller. Avskärmning kan exempelvis uppnås med hjälp av befintlig bergskam, uppförande av bullervallar eller användande av bullerskärmar mellan bullerkällor och utsatta bostadshus.

Beräknade bullernivåer motiverar också att nivåerna kontrolleras regelbundet för att säkerställa att begränsningsvärdena underskrids.

Bolaget anser att Naturvårdsverkets allmänna råd om byggbuller ska gälla. Det framgår dock av råden att avsteg från nivåerna kan göras om det finns särskilda skäl. Miljönämnden bedömer att eftersom den aktuella verksamheten är av stor omfattning, sträcker sig över lång tid och det finns andra störande verksamheter (motorbana, skjutbana och E4) i närheten, så bör bullerriktlinjer för tåkt/industriell verksamhet användas. Miljönämnden bedömer det även rimligt att begränsa arbetstiderna med utgångspunkt i ovanstående för att närboende inte ska störas på kvällar, helger och sommartid, då många är lediga och vistas utomhus.

Enligt Naturvårdsverkets nya riktlinjer för industribuller startar dagen kl. 06.00. Miljönämnden bedömer verksamheten inte bör starta förrän kl. 06.30 och särskilt bullrande verksamhet inte förrän kl. 07.00. Detta för att begränsa störningarna för närboende.

Vibrationer

Bolaget gjorde senast en sprängning i oktober 2016 och vibrationsnivån låg då strax under 4 mm/s. Miljönämnden bedömer att eftersom verksamheten bedrivs över lång tid och är av stor omfattning, så bör vibrationerna regleras som normalt sker för sprängning i täktverksamhet, som är 4 mm/s enligt praxis. Luftstöttség bör också regleras, eftersom den också kan ge vibrationer. Genom god planering av sprängningarna bör både vibrationer och stöttség kunna minimeras.

De försiktighetsmått som föreskrivs för vibrationer och luftstöttség är satta utifrån mänskliga komfortnivåer och inte utifrån risk för skada på byggnad etc.

Bolaget har inte i sin anmälan tydligt motiverat varför försiktighetsmått behöver mildras jämfört med hur de ser ut idag t ex att det skulle innebära särskilda svårigheter eller kostnader.

Mätningar bör ske fortlöpande, som hittills, eftersom klagomål från närboende förekommit tidigare. Det är fördelaktigt att omedelbart kunna få resultat både för verksamhetsutövaren och tillsynsmyndigheten.

Utsläpp till luft

För att begränsa damning från verksamheten ska krossar, siktar och borrhustrustning vara försedda med uppsamlingsanordning för damm. Bevattning av t ex upplag och transportvägar inom området bör ske vid behov, t ex vid torr väderlek, så att närboende inte störs av damm.

Berget inom detaljplaneområdet har på två platser konstaterats avge mycket hög gammastrålning. För att undvika att materialet används vid husbygge är det nödvändigt att noga kontrollera massorna från detta område och ha resultatet tillgängligt för den som ska använda krossprodukterna.

Utsläpp till mark och vatten

För att undvika att kemiska produkter och farligt avfall kommer ut i omgivningen vid ett eventuellt läckage, ska det finnas försiktighetsmått för förvaring och hantering av dessa.

Dagvatten från verksamhetsområdet ska avledas till sedimenteringsanläggning med oljeavskiljande anordning för att förhindra spridning av föroreningar vid normal verksamhet samt vid eventuellt läckage.

Det finns dricksvattenbrunnar i Påljungshage och dessa ska kontrolleras med avseende på vattenkvalitet. Hur det ska gå till ska redovisas i kontrollprogrammet.

Kontroll av verksamheten

Eftersom närboende tidigare störts av verksamheten är det särskilt viktigt att verksamheten kontrolleras regelbundet. Bolaget ska lämna in ett förslag till kontrollprogram för verksamheten till tillsynsmyndigheten.

Vid störningar är det allra bästa att den som störs tar kontakt med den som driver verksamheten, för att denne ska kunna vidta åtgärder så att störningarna begränsas. Det bör därför finnas en utsedd kontaktperson inom bolaget.

Kontaktuppgifter ska meddelas tillsynsmyndigheten och hållas uppdaterade. Det är naturligtvis alltid möjligt för den som störs att även kontakta tillsynsmyndigheten.

Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar

att förelägga NCC Industry AB att iaktta följande försiktighetsmått:

Allmänt

1. Om inte annat följer av nedanstående punkter ska verksamheten bedrivas enligt anmälan. Verksamheten får bara bedrivas t.o.m. den 31 december 2025.
2. Alla berörda ska informeras innan sprängning. Sprängning ska ske mitt på dagen vid fasta klockslag.
3. På avsnitt med olycksfallsrisker ska stängsel sättas upp eller allmänheten på annat sätt tydligt uppmärksammas på riskerna att beträda området.
4. Verksamhets- och brytningsområdet ska märkas ut på ett väl synligt sätt och med under verksamhetstiden varaktiga markeringar. De delar av omgivande skog som enligt gällande detaljplan ska skyddas ska märkas ut särskilt.
5. Ingen verksamhet får bedrivas inom 50 meter ifrån de kvarvarande fornlämningarna i sydöstra hörnet av området vid Påljungshage utan tillstånd enligt 2 kap. 12 § Kulturmiljölagen (1988:950).
6. Vegetationen omkring verksamhetsområdet ska till skydd för insyn bibehållas väsentligen oförändrad under uttagstiden.
7. Transporter
Vid transporter mellan verksamhetsområdet och väg 53, Eskilstunavägen, ska väg E4 användas istället för väg 809, Svanstavägen/Kocksängsvägen, och väg 808, Hargsvägen.
8. Transporter mellan sprängplatsen och upplagsplatsen ska i första hand ske på den östra vägen inom verksamhetsområdet.

Buller och arbetstider

9. Buller från verksamheten ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än

50 dB(A)	dagtid vardagar (mån-fre) (kl. 06.00-18.00)
40 dB(A)	natttid (kl. 22.00-06.00)
45 d(A)	övrig tid

De angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Resultaten ska redovisas som frifältsvärden. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tider då verksamheten pågår. Beräkningarna ska uppdateras vid väsentliga förändringar av verksamheten, t ex av maskinutrustning och placering, som kan medföra ökade bullernivåer, eller om det framkommit berättigade klagomål på buller från verksamheten.

10. Verksamheten får endast bedrivas helgfria vardagar mellan kl. 06.30 och 18.00. Borrning, sprängning, skutknackning, krossning och sortering får inte påbörjas före kl. 07.00. Transporter får endast gå ut från området helgfri vardagar mellan 06.30 och 16.00. Om särskilda skäl föreligger kan miljönämnden tillfälligt medge andra arbetstider.
11. Borrning, sprängning, skutknackning, krossning och sortering får inte äga rum mellan den 15 juni och 15 augusti.
12. Särskilt bullrande/störande verksamheter såsom krossning och skutknackning ska skärmaskas av för att reducera bullerspridning. Avskärmning ska finnas på plats senast när krossningen återupptas. Borrning ska ske med bullerdämpad borrhög.

Vibrationer och luftstötståg

13. Vibrationer till följd av sprängningarna får i kringliggande bostäder inte överstiga riktvärdet 4 mm/s som högsta svängningshastighet i vertikalled mätt i sockel. Luftstötståg vid kringliggande bostäder får inte överstiga 120 Pa, uttryckt som frifältsvärde.

De angivna värdena ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning.

Utsläpp till luft

14. Borrutrustning ska vara försedd med anordning för uppsugning och uppsamling av damm. Damm ska omhändertas på ett från miljösynpunkt godtagbart sätt så att oavsiktlig spridning inte kan ske.
15. Damning från krossar och siktar ska vid behov begränsas genom inkapsling eller annan metod som tillsynsmyndigheten godkänner.
16. Damning från upplag, transportvägar och transporter ska vid behov begränsas genom bevattning eller annan metod som tillsynsmyndigheten godkänner, så att människors hälsa och miljön inte tar skada.

17. Mätning och dokumentation av radionukleiderna Ra-226, Th-232 och K-40 koncentration och beräknade aktivitetsindex ska utföras på krossprodukterna och finnas tillgänglig för den som ska använda krossprodukterna.

Utsläpp till mark och vatten

18. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras väl uppmärkt under tak och på sådant sätt att olägenhet för människors hälsa och miljön inte uppstår.
19. Flytande kemiska produkter och farligt avfall ska, utöver vad som följer av punkt 18, förvaras på tät invallad yta. Invallningen ska rymma minst den största behållarens volym samt minst 10% av summan av övriga behållares volym. Fordonsbränsle ska förvaras enligt ovan eller i dubbelmantlade cisterner. Cisterner ska förses med påkörningsskydd.
20. Tankning och parkering av hjulburna fordon och maskiner får efter den 15 maj 2017 endast ske på yta som är särskilt iordningställd för att förhindra spridning av oljespill. Alternativt ska ett skydd för uppsamling av spill vara ordnat under hjulburna parkerade enskilda fordon eller maskiner. Larvburna kross- och sorteringsverk får tankas på plats under manuell kontroll med användning av tankningsmatta eller annat skydd mot spill. Utrustning för sanering av spill ska finnas lätt tillgänglig.
21. Hantering och användning av sprängmedel ska ske på sådant sätt att risken för förorenings-spridning minimeras.
22. Avledande av vatten från sprängplatsen ska ske genom sedimenteringsanläggning, försedd med oljeavskiljande anordning, innan vattnet leds vidare. Sedimentationsanläggningen ska vara ändamålsenligt utförd och dimensionerad. Anläggningen ska vara anlagd och i drift innan ytterligare sprängningar utförs.
23. Brunnar i Påljungshage ska kontrolleras med avseende på vattenkvalitet.

Kontroll av verksamheten


24. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Förslag till uppdaterat kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter detta beslut.
25. Bolaget ska ha en utsedd kontaktperson som närboende kan kontakta vid eventuella störningar. Kontaktuppgifter och förändringar av dessa ska meddelas tillsynsmyndigheten kontinuerligt.

att beslutet ska delges genom kungörelse.

att för den tid som gått åt för handläggning av anmälan ta ut avgift för 22 tillsynstimmar á 900 kronor. Faktura kommer att sändas separat. Miljönämnden beslutar även om årsavgift för verksamheten. Enligt taxan är avgiften för tillsyn enligt miljöbalken för närvarande 5 400 kr/år för krossning.



Per Berggren
Miljöchef



Ingela Börjeson
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Beslut till:

NCC Industry AB, Box 4022, 195 04 ROSERSBERG (med delgivningskvitto)
Länsstyrelsen
Räddningstjänsten
Närboende som yttrat sig
Närboende som fick remissen

Bilaga till beslut

Delgivningskvitto (endast till NCC)
Hur man överklagar vid kungörelsedelgivning
Sändlista närboende

Bilaga till tjänsteskrivelse

Meddelande från NCC, 21 mars 2017

Börjesson Ingela

Från: Hillring Kristy <kristy.hillring@ncc.se>
Skickat: den 21 mars 2017 16:11
Till: Börjesson Ingela
Kopia: Jansson Joachim
Ämne: Frågor angående Påljungshage

Hej Ingela!

Ursäkta sent svar. Jag har jagat konsulter och sakkunniga med varierad framgång, men har kommit fram till följande svar på dina frågor.

Det finns viss möjlighet att uppfylla kravet på 4 mm/s, men frågan som NCC återkommer till i varierat forum är vad nyttan skulle vara, både ur störningssynpunkt till närboende samt miljönyttan i stort med att ha ett uppställd begränsning på 4 mm/sek.

En bedömning har gjorts tillsammans med NCCs interna personal som ansvarar för losshållningen inom NCC.

Att ha ett krav på 4 mm/s skulle för NCC del innebära fördyrande kostnader i och med att mindre och fler salvor skulle behöva skjutas vilket även innebär en ökad störning för närboende då flera salvor skulle skjutas per vecka. Det finns heller inga garantier att bolaget skulle ges möjlighet att uppfylla det avtal som bolaget idag har med Planenheten på Nyköpings kommun. Resultatet kan bli så att projektet i sin helhet drar ut på tiden.

Som svar på de mer sprängtekniska frågorna ser bolaget som sådant på detta:

Att försöka att spränga med ett vibrationsvärde under 4 mm/s innebär att man måste använda sig av patronerat sprängämne istället för den vanligaste laddningsformen via pumpbart sprängämne även benämnt som bulkbil. Det är inte ekonomiskt rimligt att beställa en halvfylld bulkbil ut till en entreprenad, inte heller sprängmedelsleverantören kör ut sprängämne på dessa premisser. Även om det hade varit möjligt att ladda salvorna med bulkbil så är även en bulkbil begränsad i åtkomst för flertal besök varje vecka.

Att använda ett patronerat sprängämne innebär att personalen tvingas att bära och ladda borrhålen från kartonger vilket ur arbetsmiljösynpunkt är mycket dåligt. Att använda patronerat sprängämne innebär också att sprängämne måste förvaras inom området i onödan. Även det är något som bolaget vill undvika ur säkerhetsynpunkt. Fördelen med ett patronerat sprängämne, och den enda fördelen, är att salvan kan delas upp i flera delar. Det resulterar dock i att varje laddningstillfälle tar längre tid är nödvändigt. Att spränga med patronerat och delade salvor gör också att de närboende som finns i närheten kommer att bli utsatta för onödigt många sprängningar, då antalet kommer bli betydligt fler än om verksamhet kan bedrivas enligt upprättad riskanalys.

Vid ett senare skede i entreprenaden kommer bolaget även att tvingas att vid varje sprängning stänga av den stora vägen E4. Detta innebär alltså att det kommer bli en onödig störning för de närboende och för allmän framkomlighet på en europaväg.

En annan aspekt är även att spränga med annan sprängteknik än bulkning kan göra att det skulle bildas onödigt mycket skutbildning. De närboende kommer då utsättas för onödigt mycket skutknackningsbuller då en skutknackare kommer vara tvungen att vara etablerad i princip heltid.

NCC har svårt att se att det finns några fördelar ur miljösynpunkt gällande de skärpta kraven på vibrationsnivåer. I detta fall med närheten till närboende, entreprenadens placering, störningssituationen med fler sprängningar med mera finns det inget mervärde i att fråga om den riskanalys som tagits fram. Återigen vill bolaget poängtera att skärpningen av vibrationsvärdena inte ger någon miljövinst för omgivningen och dess närboende, snarare tvärtom. I entreprenader hör det till vanligheten att man arbetar efter upprättade riskanalyser och inte efter de värden som vanligtvis nyttjas vid täktverksamhet.

Med vänliga hälsningar!

Kristy Hillring

NCC Industry
Stone materials
NCC industry

Mobile 0702182860
Org.nr 556302-3307
Bolagets säte Solna
VAT nr SE556302330701

Besöksadress
Kjulamon Eriksborg
www.ncc.se

Från: Börjesson Ingela [<mailto:ingela.borjesson@nykoping.se>]

Skickat: den 17 mars 2017 14:05

Till: Hillring Kristy <kristy.hillring@ncc.se>

Kopia: Jansson Joachim <joachim.jansson@ncc.se>

Ämne: SV: Frågor angående Påljungshage

Nu har jag lagt till en mening till det tidigare mailet.

Ingela Börjeson | Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Samhällsbyggnad | Miljöenheten
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-24 86 95
miljo@nykoping.se
www.nykoping.se | [facebook.com/nykopingskommun](https://www.facebook.com/nykopingskommun)

Från: Börjesson Ingela

Skickat: den 13 mars 2017 15:58

Till: 'Hillring Kristy'

Kopia: 'joachim.jansson@ncc.se'

Ämne: Frågor angående Påljungshage

Hej

Miljöenheten har varit ute på plats vid Påljungshage idag.

Vi konstaterar att det finns en del massor på sprängplatsen och även på upplagsplatsen. Massorna på sprängplatsen kan utgöra visst bullerskydd mot Grandelius väg, men högarna är inte sammanhängande i en hel vall. Någon sedimentationsdamm finns inte på plats och inte heller någon hårdgjord yta av stenmjöl för uppställning av cisterner och tankning. Miljöenheten planerar att i beslutsförslaget till nämnden sätta ut datum när dessa skyddsåtgärder ska vara färdigställda. Om NCC har egna förslag på datum när detta kan vara genomfört har ni nu möjlighet att föreslå det.

NCC har också möjlighet att lämna synpunkter när det gäller vibrationer – är det så att bolaget under vissa avgränsade tidsperioder har svårt att rent praktiskt klara 4 mm/s (som miljöenhetens beslutsförslag ser ut idag) – redovisa i så fall gärna succesiv utveckling och förflyttning av sprängfronten indelat i flera etapper. Och med försiktighetsmått/vibrationskrav anpassat till varje etapp och genomförandetid för respektive etapp.

Precisera vad 4 mm/s-vibrationskravet innebär när det gäller antalet sprängningar, storleken på sprängningarna, salvor i veckan och tidsrymd för projektet jämfört med vid användandet av vibrationsnivåer i riskanalysen.

Hur ser tidplanen ut framöver för arbetet generellt?

Beslutsförslaget behöver vara klart i slutet av denna vecka.

Med vänlig hälsning

Ingela Börjesson | Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Samhällsbyggnad | Miljöenheten
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-24 86 95
miljo@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingskommun

**Beslut om anmälan om krossverksamhet vid Påljunghage etapp
2 – utskick av kopia av beslut till närboende****Sändlista**

Mikael Karlsson, Grandelius väg 7, 611 67 NYKÖPING

Stjernhult, Jonas Lars Per, GRANDELIUS VÄG 9, 611 67 NYKÖPING

Dimitrova, Radka Petrova, GRANDELIUS VÄG 11, 611 67 NYKÖPING

ENGDAHL, ROBERT, GRANDELIUS VÄG 13, 611 67 NYKÖPING

Daniel Briheim, Grandelius väg 22, 611 67 NYKÖPING

Carl Johansson, Grandelius väg 20, 611 67 NYKÖPING

Emma Karp, Grandelius väg 18, 611 67 NYKÖPING

Johnny Rimblad, Grandelius väg 8, 611 67 NYKÖPING

Markus Johansson, Grandelius väg 5, 611 67 NYKÖPING

CHEN, JIAXIN, KOBOLTVÄGEN 43, 611 67 NYKÖPING

HEISIG KLAUSEN, KENNETH, KOBOLTVÄGEN 41, 611 67 NYKÖPING

LARSSON, SOFIA ELISABETH, KOBOLTVÄGEN 39, 611 67 NYKÖPING

HENRIKSSON STEEN, LENA MARIA, KOBOLTVÄGEN 37, 611 67 NYKÖPING

JANSSON, STEFAN KARL ANDERS, KOBOLTVÄGEN 35, 611 67 NYKÖPING

Sandell, Per Erik Lennart, KOBOLTVÄGEN 33, 611 67 NYKÖPING

ARVIDSSON, KJELL ERIK, KOCKSÄNG 1, 611 94 NYKÖPING

ERIKSSON, LENA, SVANSTASTUGAN 1, 611 94 NYKÖPING

ANDERSSON, KARL MARCUS, MORGONSTIGEN 9, 611 94 NYKÖPING

FREIJ, ROLF ANDERS GUNNAR, MORGONSTIGEN 7, 611 94 NYKÖPING

JONSSON, ANNA ULRIKA, MORGONSTIGEN 5, 611 94 NYKÖPING

ERIKSSON, LINDA BIRGITTA, SVÄRTAVÄGEN 23, 611 67 NYKÖPING

HÖGKULLEN OMSORGSFASTIGHETER AB, RESIDENSET AB, VIKTOR
RYDBERGSGATAN 14, 411 32 GÖTEBORG

KARLSSON, MIKELINA SOFIE LOUISE, SVÄRTAVÄGEN 9, 611 67 NYKÖPING

Mikael Pettersson, Svärtavägen 9, 611 67 NYKÖPING

Håkan Råström, Svärtavägen 15, 611 67 NYKÖPING

Brf Gruvan, Brandkärrsvägen 160, 611 65 NYKÖPING