



Internöverenskommelse Kommunstyrelsen - Räddning och säkerhet 2018

1. Formalia

1.1. Parter/kontaktpersoner

Beställare är Kommunstyrelsen och utförare är division Räddning och säkerhet, vilken även utgör Sörmlandskustens räddningstjänst (nedan kallad "räddningstjänsten"). Ombud för beställaren är Kanslichef Anna-Karin Lindblad, för utföraren agerar Räddningschef för Sörmlandskustens Räddningstjänst Patrik Kullman ombud.

1.2. Avtalstid

Avtalstiden är kalenderåret 2018.

1.3. Tvist/omförhandling

Om förutsättningarna för genomförande av överenskommen verksamhet väsentligt förändras, t ex genom protokollförda politiska beslut om inriktning, organisation, omfattning och kvalitet eller ändrade krav i lagar och förordningar, äger båda parter rätt att begära omförhandling av avtalet. Kommunstyrelsen hanterar tvister som kan uppstå som följd av att Sörmlandskustens räddningstjänst har kunder i form av andra kommuner.

1.4. Ansvarsfördelning

Räddningstjänsten styrs direkt av kommunstyrelsen i Nyköpings kommun i enlighet med 3 kap 11 § LSO (2003:778). Kommunstyrelsen ansvarar för civil ledning i form av inriktning av verksamhetens prioriteringar på strategisk nivå. Räddningstjänsten svarar för verksamhetsledning och personal och har det fulla arbetsgivaransvaret. Kommunerna Oxelösund, Trosa och Gnesta har tecknat civilrättsliga avtal med kommunstyrelsen i Nyköpings kommun om räddningstjänst och planering för extraordinära händelser av Sörmlandskustens räddningstjänst; detta sker i enlighet med 3 kap 12 § LSO (2003:778) samt kommunöverenskommelsen mellan nämnda kommuner.

Kommunstyrelsen ansvarar enbart för räddningsinsats om detta är motiverat med hänsyn till behovet av ett snabbt ingripande, det hotade intressets vikt, kostnaderna för insatser och omständigheter i övrigt. 1 kap 2 § LSO (2003:778)

Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen skall bedriva (3 kap 2 § LEH (2006:544)) samt att kommunens olika verksamheter samordnas (3 kap 4-5 § LEH (2006:544))

I enlighet med 3 kap 16 § LSO (2003:778) är det Räddningschefen som ansvarar för att räddningstjänsten är ändamålsenligt ordnad samt agerar, eller utser någon med erforderliga behörighetskrav till, räddningsledare.

1.5. Personuppgiftsombud

Henrik Forslund, kommunledningskansliet

2. Omfattning

2.1. Verksamheter

Operativ räddningstjänst

Brandförebyggande arbete samt tillsyn och tillstånd enligt LBE och LSO

Krisberedskap

Trygghet och säkerhet

Säkerhetsskydd

Försäkringar och skadestånd

Rådgivning, information och utbildningar inom verksamhetsområdet

Tjänsteman i beredskap

2.2. Uppdrag

Det löpande uppdraget för Sörmlandskustens räddningstjänst styrs framförallt av kommunens ansvarsområden nedlagda i:

Kommunallag (1991:900)

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor

Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor

Säkerhetsskyddslag (1996:627)

I enlighet med att en kommun enligt lagkrav skall ha ett av kommunfullmäktige antaget handlingsprogram för räddningstjänst utgör detta handlingsprogram grunden för kommunstyrelsens beställning till räddningstjänsten – som utgör en remissinstans inför framtagandet av nämnda plan. I programmet skall anges målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser. I programmet skall också anges vilken förmåga kommunen har och avser att skaffa sig för att göra sådana insatser. Som en del av förmågan skall anges vilka resurser kommunen har och avser att skaffa sig. Förmågan skall redovisas såväl med avseende på förhållandena i fred som under höjd beredskap. *3 kap 8 § LSO (2003:778)*

Uppdraget för Sörmlandskustens räddningstjänst preciseras i de separata handlingsprogram för tryggare och säkrare kommun som antagits av respektive kommunfullmäktige i Trosa, Oxelösund, Gnesta och Nyköping.

2.3. Uppföljning

Redovisning och uppföljning av uppdrag sker genom redovisning och resultat i VP Hypergene som bildar underlag till delårsbokslut och bokslut. Årets uppdrag redovisas till kommunstyrelsen halvårsvis.

Verksamhet	Uppdrag, specifikt för avtalsåret
Operativ räddningstjänst	Utreda möjliga alternativ för ökad strategisk ledning, med fokus på robustet. Utreda möjligheterna för utveckling av den operativa organisationen med en anpassning efter nuvarande riskbild och förutsättningar.
Brandförebyggande arbete samt tillsyn och tillstånd enligt LBE och LSO	Samordna arbetet med individanpassat brandskydd Implementera hembesök som ett arbetssätt inom organisationen
Krisberedskap	Utreda behov/nytta med FRG (Civilförsvarsförbundet) samt utveckling och samordning av andra frivilligresurser Risk- och sårbarhetsanalys för 2018 för fastställande i kommunstyrelsen Identifiera/utveckla samverkan med aktörer för drivmedel och livsmedel Implementera system för kommunikation och informationsdelning vid kris eller risk för kris Samordna kommungemensam arbetsgrupp i dricks- och grundvattenfrågor för Oxelösund och Nyköping, och genom detta medverka i framtagandet av en nödvattenplan.
Trygghet och säkerhet	Utreda förutsättningar för kommungemensamt strukturerat incidentrapporteringsystem för uppföljning av ärendetyp Att ta fram en plan för att utveckla en samordnande funktion för larm, skydd, skadegörelse samt väktarlösningar. Utveckling av arbetsformer för samverkan inom kommunen samt med andra myndigheter i frågor som berör social sammanhållning och integration Ta fram rutiner för hot mot förtroendevalda
Rådgivning, information och utbildningar inom verksamhetsområdet	Implementera Utbildnings- och övningsplan inom säkerhetsområdet (KK17/425) inom verksamheterna.
Säkerhetsskydd	Ta fram en uppdaterad säkerhetsskyddsanalys, som fastställs i KS, samt fastställa rutiner och arbetssätt för säkerhetsprovningar.

Verksamhet	Uppdrag, löpande
Operativ räddningstjänst	Ge alla personer som befinner sig i kommunen samt deras egendom och miljö ett likvärdigt skydd mot olyckor Ansvara för att vid olyckor, eller vid överhängande fara för dessa, hindra och begränsa skador på människor, egendom och miljö För att uppnå ovanstående mål ska räddningstjänsten planeras och organiseras så att räddningsinsatser kan påbörjas skyndsamt och genomföras effektivt Ha förmåga att samordna samt inom operativ räddningstjänst samarbeta med andra kommuner och statliga myndigheter

Verksamhet	Uppdrag, löpande
	<p>Vid avslutad räddningsinsats, i skäligen omfattning, undersöka orsakerna till den bakomliggande olyckan och dess förlopp samt utvärdera insatsen.</p> <p>Om räddningsinsatser kräver särskild kompetens som ej finns inom den egna organisationen uppmärksamma kommunstyrelsen på detta.</p> <p>Ha förmågan att delta i räddningsinsats gällande sanering av radioaktiva ämnen samt att ha denna förmåga dokumenterad för förmedling till andra berörda myndigheter.</p> <p>Se till att det finns anordning för alarmering av räddningsorgan</p> <p>Delta i planering och övning av hantering och sanering vid utsläpp av radioaktiva ämnen från kärntekniska anläggningar</p> <p>Vid höjd beredskap eller krig vara utbildade och redo att följa de krav som läggs på räddningstjänsten i sådana situationer</p>
<p>Brandförebyggande arbete samt tillsyn och tillstånd enligt LBE och LSO</p>	<p>Se till att åtgärder vidtas för att förebygga olyckor och bränder</p> <p>Aktivt delta i samhällsbyggnadsprocessen (plan- och byggprocessen) gällande brandskydds- och riskhanteringsfrågor inklusive utökad uppdrag i samband med planeringen av Ostlänken.</p> <p>Genom rådgivning och information underlätta för kommuninvånare att fullgöra sina skyldigheter inom olycksförebyggande arbete</p> <p>Remissinstans i kommunala frågor som exempelvis alkoholtillstånd, nyttjande av allmän plats och offentliga arrangemang.</p> <p>När så behövs ta del av andra räddningstjänsters resurser och kompetens i det förebyggande arbetet</p> <p>Ansvara för att rengöring (sotning) sker av fasta förbränningsanordningar och imkanaler i restauranger, storkök och dylikt. Samt att dessas anslutande byggnadsdelar kontrolleras från brandskyddssynpunkt – detta rapporteras löpande till Bygg- och tekniknämnden i Nyköpings kommun.</p> <p>Utöva tillsyn med rätt till förläggande och förbud i enlighet med, och inom ramen för, <i>Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor</i> samt <i>Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor</i></p>
<p>Krisberedskap</p>	<p>Kontinuerligt minska sårbarheten i kommunens verksamheter och därigenom bidra till att uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar</p> <p>Analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten vilket sammanställs i en risk- och sårbarhetsanalys.</p> <p>Inför varje mandatperiod fastställa en plan för hur extraordinära händelser ska</p>

Verksamhet	Uppdrag, löpande
	<p>hanteras.</p> <p>Jobba för att olika aktörer i kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i arbetet inför, och under, extraordinära händelser och kriser.</p> <p>När så behövs eller efterfrågas lämna underlag till kommunsstyrelsen eller av kommunsstyrelsen angiven instans för att hålla Myndigheten för samhällsskydd och beredskap eller Länsstyrelsen informerad om åtgärder som vidtagits angående krisberedskap.</p> <p>Vidta de åtgärder som behövs för verksamhet under höjd beredskap</p> <p>72 – timmarskampanjen mot allmänheten</p>
<p>Rådgivning, information och utbildningar inom verksamhetsområdet</p>	<p>Ansvara för samordning och genomförande av de moment som finns upptagna i den <i>Utbildnings- och övningsplan inom säkerhetsområdet</i> som antogs av KS 170612.</p> <p>Bedriva insatser för att informera allmänheten om vilken förmåga att göra räddningsinsatser som finns samt informera om hur information utgår vid allvarliga olyckor.</p> <p>Säkerställa att den egna personalen och övrig av kommunen berörd personal har den kompetens som behövs.</p>
<p>Trygghet och säkerhet</p>	<p>Samordna kommunens arbete med våldsbejakande extremism</p> <p>Samverkan med polis inom arbetet med granssamverkan</p> <p>Det interna säkerhetsarbetet ska både skydda kommunens verksamhet, anställda och egendom, och se till att kommunens verksamheter är robusta och kapabla att förebygga hot och hantera uppkomna händelser.</p> <p>Ansvar för att samordna larm- och skadegörelseområdet</p>
<p>Försäkringar och skadestånd</p>	<p>Ansvar för försäkringar och skadestånd</p>
<p>Säkerhetsskydd</p>	<p>Ansvar för att löpande uppdatera kommunövergripande säkerhetsanalys.</p> <p>Stödja kommunens verksamheter inom arbetet med säkerhetsskydd samt ansvar för registerkontroll enligt säkerhetsskyddslagen på befattningar som anges i säkerhetsskyddsanalys.</p>

3. Nämndens verksamhetsmål

Målområde Krisberedskap – från handlingsprogram för säkrare och tryggare kommun

Övergripande mål:

Minska sårbarheten i samhällsviktiga verksamheter för att de ska kunna fungera även under pågående kriser

Utvecklat arbete inom kommunens geografiska områdesansvar

Utökad samverkan med andra myndigheter och aktörer inom krishantering

Ha en god förmåga att leda vid krishändelser och extraordinära händelser

Kommunen har en god förmåga att hantera kriser

Medborgaren är medveten om sitt eget ansvar för sin grundberedskap vid kriser

Nämndmål	Indikator	Aktuellt läge	Förväntat resultat 2018	Tidpunkt avrapportering
Analysera behovet av och vidta åtgärder för att säkerställa alternativ elförsörjning (reservkraft) till prioriterade samhällsviktiga funktioner	Styrel			
Löpande jobba med att identifiera sårbarheter för att kunna vidta sårbarhetsreducerande åtgärder för samhällsviktiga verksamheter (RSA)	Antal RSA			
Öka samverkan och samarbete med myndigheter, privat näringsliv samt andra aktörer (privat offentlig samverkan)				
Genomföra utbildningar och övningar tillsammans med andra myndigheter, privata aktörer och frivilligorganisationer.	Antal genomförda övnings- och utbildningstillfällen			
Aktuell och övad krisledningsplan finns				

Nämndmål	Indikator	Aktuellt läge	Förväntat resultat 2018	Tidpunkt avrapportering
Det finns ändamålsenligt utrustade och robusta ledningsplatser som kan användas vid en krishändelse oavsett typ av samhällsstörning				
Det finns en funktion (beredskap) som har till uppgift att omvärldsbevaka, att vara kommunens kontakt mot omvärlden, att kunna initiera krisstöd eller aktivera kommunens krisledning vid en krishändelse				
Riktlinjer och styrdokument revideras för intern krisberedskap inom kommun och för kommunala verksamheter	Följs upp genom kommunöverenskommen			
Upprätta en kommunövergripande rutin för hur kommunen ska organisera sig och arbeta i en stab, för att stötta ansvariga chefer med ett ledningsstöd	Följs upp genom kommunöverenskommen			
Upprätta en långsiktig kommunövergripande utbildnings- och övningsplan för all personal som har någon roll vid en krishändelse i kommunen	Följs upp genom kommunöverenskommen			
Informera kommunens medborgare om deras eget ansvar att hantera en kris med bortfall av samhällsviktiga funktioner, t ex värme, dricksvatten och el	Antal besök på utsedd webbplats			

Målområde Skydd mot olyckor - före en händelse - från handlingsprogram för säkrare och tryggare kommun

Övergripande mål:

Antalet händelser som leder till räddningsinsats ska fortlöpande minska i förhållande till riskbilden

Den enskildes förmåga att förebygga och hantera oönskade händelser ska fortlöpande öka

Nämndmål	Indikator	Aktuellt läge	Förväntat resultat 2018	Tidpunkt avrapportering
Utbilda, informera och ge råd inom det olycksförebyggande området	Egen statistik: Utbildnings och informationsinsatser Tillfällen med eldningsinformation vid brandskyddskontroll			
Genomföra tillsyn samt myndighetsutövning inom LSO och LBE	Egen statistik: Genomförda tillsyner i offentliga miljöer och i hemmiljö Genomförda brandskyddskontroller och ärenden om egensotning Servicemätning Nöjd kund index			
Fortsätta arbetet med att ta fram en plan för säkerhet vid vatten	Framtagen plan			

Målområde Skydd mot olyckor- under en händelse - från handlingsprogram för säkrare och tryggare kommun

Övergripande mål:

Räddningsinsatsen ska påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt utifrån en grundberedskap

Brand ska upptäckas och släckas inom två minuter i byggander där människor finns närvarande

Nämndmål	Indikator	Aktuellt läge	Förväntat resultat 2018	Tidpunkt avrapportering
Skapa förutsättningar för säkra och effektiva räddningsinsatser genom planering, övning och uppföljning/utvärdering				
Öka förmågan till tidigt ingripande , exempelvis med FIP (förstahandsperson)				
Driva utvecklingen med att den enskilde eller andra samhällsresurser ska påbörja skadeavhjälpande åtgärder innan räddningstjänsten kommer på plats				
Verka för att kommunens resurser på ett enkelt och effektivt sätt kan aktiveras, organiseras, samordnas och ledas från Nyköpings kommuns samordningscentral				
Analysera och förslå ett koncept för återkoppling eller krisstöd till drabbade vid en oönskad händelse				

Målområde – efter en händelse - från handlingsprogram för säkrare och tryggare kommun

Övergripande mål:

Räddningstjänsten ska dra och sprida lärdomar från inträffade händelser och därigenom genomföra effektivare olycksförebyggande arbete tillsammans med effektivare räddningsinsatser

Nämndmål	Indikator	Aktuellt läge	Förväntat resultat 2018	Tidpunkt avrapportering
Fördjupade olycksundersökningar utförs vid behov efter insats och händelser inom kommunala verksamheter	Egen statistik över utförda fördjupade olycksundersökningar			

Målområde - internt säkerhetsarbete - från handlingsprogram för säkrare och tryggare kommun

Övergripande mål:

Antal skadetillfällen i all kommunal verksamhet ska minska

Nämndmål	Indikator	Aktuellt läge	Förväntat resultat 2018	Tidpunkt avrapportering
Kartlägga riskerna i kommunala verksamheter genom att genomföra regelbundna säkerhetsronder med fastighetsägare och personal inom skola, förskola och omsorgens särskilda boenden.	Antal genomförda säkerhetsronder			
Utbilda och handleda kommunens chefer i systematiskt säkerhetsarbete.	Andel utbildade chefer			
Ge förutsättningar för kommunens anställda att aktivt kunna delta i säkerhets- och trygghetsarbetet.	Andel personal som genomgått Kommunal säkerhetsutbildning			
Ge elever kunskap om hur de undviker olyckor	Andel medverkande			

Nämndmål	Indikator	Aktuellt läge	Förväntat resultat 2018	Tidpunkt avrapportering
och hur de ska agera vid en olycka, via Skolans säkerhetsdagar	klasser och barn i arrangemanget Skolans säkerhetsdagar			

Målområde – kommunalt brottsförebyggande arbete - från handlingsprogram för säkrare och tryggare kommun

Övergripande mål:

Antalet ungdomar som hamnar i utanförskap på olika sätt ska minska

Öka tryggheten och toleransen i bostadsområden

Organiserad brottslighet som förekommer i samband med kommunala verksamheter ska minska

Ha en trivsamt närmiljö. Klotter och skadegörelse ska minska

Nämndmål	Indikator	Aktuellt läge	Förväntat resultat 2018	Tidpunkt avrapportering
Nya grannsamverksans-områden startas upp och etablerade områden upprätthålls	Antal grannsamverksans-områden			

Målområde - säkerhetsskydd - från handlingsprogram för säkrare och tryggare kommun

Övergripande mål:

Informationssäkerhet, tillträdesbegränsning och säkerhetsprövning

Nämndmål	Indikator	Aktuellt läge	Förväntat resultat 2018	Tidpunkt avrapportering
Genomföra säkerhetsanalys	Beslut i KS			
Informera och vid behov initiera utbildning för berörda verksamheter				
Ta fram en plan med årliga aktiviteter inkl. uppföljning baserad på säkerhetsskydds-analysen.	Bokslut			

4. Ekonomi

4.1. Volymer och ersättningar

För räddningstjänstens åtaganden (inklusive extraordinär händelse och det interna kommunskyddet) enligt denna överenskommelse erhålls 47,8 miljoner kronor för hela 2018. Överföring av ersättningsbeloppet sker varje månad med 1/12.

Investeringar för 2018

Divisionens investeringsram för 2018 ligger på 1,4 mnkr. Inkluderat i detta är inköp av gasolkar samt asfalt och vajer till Björshult för förbättrad övningsmöjlighet. En FiP-bil (förste insatsperson) till Trosa planeras att köpas in för att stärka upp funktionen. Även inbrottslarm till Oxelösundsstationen är planerat, samt inköp av IP-larmning i Gnesta. Utöver detta kommer en del mindre återanskaffningar göras under året.

För perioden 2018-2020 finns utöver beslutade investeringar en framarbetad återinvesteringsplan för avskrivna fordon. Utryckningsverksamheten är beroende av en väl fungerande vagnspark. Fordonen byts ut löpande vartefter de är färdigavskrivna och uppnår en ålder som gör att driftsäkerheten minskar samt att det blir svårt att få tag på reservdelar till årsmodellerna. Det finns idag 6 stycken fordon som är färdigavskrivna som nu succesivt behöver bytas ut. Detta gör att det under de närmaste åren finns ett större behov av nya fordon.

Från KS internbudget 2018

Mnkr	Bokslut 2016	Budget 2017	Prognos 2017	Budget 2018
Intäkter	79,4	80,5	80,7	83,8
Kostnader	-78,9	-80,5	-80,4	-83,8
Netto	0,4	0	0,3	0

4.2. Avgifter

Grundavgiften för brandförebyggande myndighetsutövning, tillsyn, höjdes i november 2017 enligt beslut i KF. Nuvarande avgift baseras på 4 timmars arbete, vilket idag motsvarar 4 x 873 kr.

Grundavgiften för tillståndsärenden inom området för Lag om brandfarliga och explosiva varor (LBE) baseras på tre timmars arbete, 3 x 873 kr. Faktisk tid debiteras om nedlagd tid överskrider tre timmar.

5. Insyn och tillsyn

Insyn i verksamheten sker genom att utföraren ska medverka till att Kommunstyrelsen får efterfrågad statistik, utvärdering och uppföljning samt vid behov föredragningar vid dess sammanträden. Länsstyrelsen och andra av Regering och Riksdagen behöriggjorda myndigheter utövar tillsyn över delar av räddningstjänstens verksamhet vilket sker i samråd med Kommunstyrelsen. Insyn i frågor av kärnteknisk karaktär vid Studsvik ansvarar Lokala Säkerhetsnämnden för; vars sekretariat är placerat på Räddning och säkerhet. Gällande ärenden om sotning och brandskydd utövas löpande insyn av Bygg- och tekniknämnden i Nyköpings kommun.

6. Styrande dokument

- Vision 2030
- Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun, strategi för 2016-2020
- Kommunöverenskommelsen/ civilrättsliga avtal med andra kommuner
- Medborgarlöftet med polisen
- Oljeskydd Nyköping, Oxelösund och Trosa kommuner
- Plan för central krisledning Nyköpings kommun

Denna överenskommelse har upprättats i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nyköping den

För Kommunledningskansliet, Kansli

För Kommunstyrelsen

Patrik Kullman
Räddningschef

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande