

## **Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde**

2 mars 2021 klockan 14:00-15:55, Stadshuset Sal A

Paragrafer 13-25

### **Ledamöter**

Carl-Åke Andersson (S), ordf  
Kjell Johansson (C), 1:e vice ordf  
Tommy Jonsson (M), 2:e vice ordf  
Linda Forså (S)  
Sören Viking (S)  
Elisabeth Sjödélius (S)  
Gunnar Åsell (MP)  
Fredrik Sjöberg (M)  
Stefan Landmark (KD)  
Patrik Ivarsson (L)  
Peter Engström (SD)

### **Ersättare**

Lars Nordquist (S)  
Karin Eriksson (M)  
Lars-Göran Göransson (KD)  
Tomas Edenius (SD)  
Håkan Johansson (V)

**Övriga deltagare:** Per Berggren miljöchef, Anna Jonsson miljöinspektör, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef (§§13-18), Tommy Carlsson gatuchof (§§13-19), Emelie Nylund renhållningschef (§§13-19), Elin Glanell kommunikatör (§§13-14), Emma Bergenrup livsmedelschef, Madeleine Jansson VA-chef (§§13-19), Anna Hesselgren bygglovchef (§§13-14), Susan Lehtinen bygglovhandläggare (§§13-19), Sara Ahlstrand bygglovarkitekt (§§13-19), Jonas Andersson sakkunnig, Therese Lindgren planarkitekt (§§13-19), Anna Olasdotter bygglovhandläggare (§§13-19), Håkan Grenryd tillsynshandläggare (§§13-19), Tobias Ossmark kulturmiljöstrateg (§§13-19)

-----  
Ordförande  
Carl-Åke Andersson

-----  
Justerare  
Tommy Jonsson

-----  
Sekreterare  
Jenny Sundqvist

### **Anslagsbevis**

Anslag uppsatt  
följande datum:  
2021-03-10

Sista dag för  
överklagande:  
2021-03-31

Datum för anslags  
nedtagande:  
2021-04-01

## Innehåll

MSN § 13	Sammanträdets öppnande .....	3
MSN § 14	Informationsärenden .....	4
MSN § 15	Samråd för Skolan 2 med flera (Släbro), Oppeby, Nyköping, Nyköpings kommun .....	5
MSN § 16	Granskning av detaljplan för fastigheterna Stockrosen 7 & 11 samt del av Högbrunn 1:13, Högbrunn, Nyköping, Nyköpings kommun .....	9
MSN § 17	Planbesked för detaljplan för Lappetorp 1:55, Lappetorp, Nyköpings kommun .....	12
MSN § 18	Torsåkers-Berga 2:28 – Tillsyn av eventuell olovlig åtgärd .....	14
MSN § 19	Ericsdal 6 – Ansökan om bygglov för tillbyggnad av flerbostadshus .....	18
MSN § 20	Tillsynsplan enligt miljöbalken 2021 samt behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021–2023 .....	20
MSN § 21	Verksamhetsplaner för livsmedel och dricksvatten 2021 .....	22
MSN § 22	Tillsynsplan för försäljning av folköl och receptfria läkemedel 2021 .....	23
MSN § 23	Verksamhetsberättelse 2020 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden .....	24
MSN § 24	Anmälan av delegationsbeslut .....	25
MSN § 25	Anmälningsärenden .....	26

**MSN § 13 Sammanträdets öppnande**

Madeleine Jansson, ny VA-chef, presenterar sig för nämnden.

**MSN § 14 Informationsärenden****Diarienummer: MSN21/3**

- |   |   |   |
|---|---|---|
| 1 | Information om matsvinnprojektet                | Emelie Nylund,<br>Renhållningschef och<br>Elin Glanell,<br>kommunikatör |
| 2 | Information om avfallspåsar samt<br>returpapper | Emelie Nylund,<br>Renhållningschef                                      |

**MSN § 15 Samråd för Skolan 2 med flera (Släbro), Oppeby,  
Nyköping, Nyköpings kommun****Diarienummer: MSN21/14****Sökande:** Kommunfastigheter och Mark- och exploateringsenheten

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för ny skola, idrottsfunktioner samt stadsbebyggelse i området för nuvarande Släbroskolan i Oppeby.

Planens huvudfokus är att skapa förutsättningar för nybyggnation av en F-6 skola i området med kapacitet för upp till 700 elever med tillhörande idrottsfunktioner i form av idrottshall och en fullstor fotbollsplan i första hand. I andra hand, efter att skolans ytbehov är säkrat, skapas förutsättningar för ny stadsbebyggelse i form av bostäder, möjligheter till centrumfunktioner, vård (särskilt boende och LSS-boende) och kontor. Detaljplanen möjliggör för ca 200 bostäder.

I uppdraget ingår även att möjliggöra för goda gång- och cykelförbindelser till, genom och inom området och att tillgängliggöra intilliggande gravfält. Gång, cykel, kollektivtrafik och biltrafik prioriteras i den ordningen för en hållbar utveckling av stadsdelen, i linje med kommunens transportstrategi. Parkeringsplatser samnyttjas för ett effektivt marknyttjande och för att frigöra friyta och gaturum från parkerade bilar.

Planområdet ligger precis öster om området för detaljplanen för del av Oppeby gård 1:1 som är under planläggning (SHB19/234) och möjliggör för ny förskola och parkering. Planarbetet för de två detaljplanerna har skett parallellt för att utgå från en helhetssyn över området.

Huvudmålsättningen för utvecklingen av Släbro är att skapa en levande, attraktiv och trygg miljö på skolområdet och omkring ny planerad skola. Den övergripande strategin för att nå dit är att i planområdet skapa en uppdatering av Oppebys nuvarande karaktär. Oppeby har en specifik karaktär med en blandning av småskaliga flerbostadshus och småhus med grönska och gårdar i en välavvägd skala, som planförslaget skapar.

Med planförslaget ersätts befintliga skolbyggnader med en ny skolbyggnad och en ny idrottshall. Släbroskolans punkthusbyggnad bevaras och får förutsättningar för att kunna omvandlas till kontor, centrum eller bostäder medan övriga byggnader rivs. Nya skollokaler har bedömts vara en viktig förutsättning för fortsatt skolverksamhet inom planområdet, dels med tanke på fastigheternas skick och dels med tanke på fastigheternas funktionsduglighet för verksamheten.

Den nya skolbyggnaden begränsas till två våningar och lokaliseras i planområdets mitt. För att markera elevernas entré, och skapa en mer varierad fasad utförs byggnaden med en förskjutning i fasaden, vilket säkras genom planbestämmelse. Planerad friyta för elevernas utevistelse utgör en yta om 25 m<sup>2</sup>/elev, men då ingår inte fotbollsplanen som också kommer att vara tillgänglig under skoltid för fotboll, annan idrott och lek. Boverket rekommenderar en friyta om 30 m<sup>2</sup>/skolelev. Skola samt idrottshallens sockelvåning ska utföras i gul-tonat tegel, i enlighet med bevarat punkthus och för att skapa en enhetlighet i Släbros offentliga byggnader.

Föreslagen stadsbebyggelse är indelad i tre olika kvarter. Vid torget möjliggörs bostäder med centrumfunktioner om 4-5 våningar. Kvarteret ger en ny inramning till torget, vilket gör att gestaltningen av fasaden närmast Smålandsvägen och dess bottenvåning är särskilt viktig. Genom planbestämmelser säkras att bebyggelse placeras parallellt med Smålandsvägen, med entréer mot gatan och möjlighet till lokaler i bottenvåning. Mellan förskola och idrottshall möjliggörs bostäder eller vård (särskilt boende har dimensionerat byggrätten) om fyra våningar. Norr om torget, längs med Smålandsvägen möjliggörs radhusbebyggelse, eller vård (t ex LSS-boende) om 2,5 våningar.

Två något större parkeringar möjliggörs inom planområdet, parkeringar som är avsedda att samnyttjas. Den västra parkeringen är framförallt tänkt att nyttjas av skolpersonal och idrottsbesökare samt av boende/personal i bostadskvarteret mellan förskola och idrottshall. Den östra parkeringen avses att samnyttjas av boende i torgkvarteret och punkthuset. Parkering för radhuskvarteret sker längs med gator och på mindre parkering i kvarteret. Möjligheterna till att ordna parkering inom kvartersmark är därutöver begränsad vilket skapar utrymme och möjlighet till rymliga och grönskande gårdar. I radhusområdet möjliggörs för en gemensam lek-och parkyta, skyddad från biltrafik och gata.

I planförslaget föreslås en ny gång-och cykelkoppling väster om skolan som kopplar samman Krikonbacken med Oppebys södra delar och centrum. Nya huvudstråk för gång-och cykel föreslås även längs med Smålandsvägen och Regeringsvägen. De nya huvudstråken är avgörande för att tillgängliggöra skol-och idrottsområde (samt förskola) på ett trafiksäkert vis för gående och cyklister och ge förutsättningar för ett hållbart resande.

En undersökning om betydande miljöpåverkan har upprättats och samråd har skett med Länsstyrelsen. Den samlade bedömningen är att planläggningen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan. En miljöbedömning med tillhörande MKB behöver därför inte upprättas.

Följande aspekter undersöks ändå särskilt under processen:

- Att säkra för välfungerande dagvattenhantering med tanke på närhet till Nyköpingsån
- Att ta tillvara befintlig värdefull grönstruktur och säkra dess tillgänglighet
- Upphävande av strandskydd
- Framkomlighet för gång-och cykel prioriteras framför bilens för att bidra till barns rörlighet.
- Att förstärka gång-och cykelkopplingar i och till planområdet
- Planera för trygghet och säkerhet, med fokus på barns trafiksäkerhet.
- E v bullerpåverkan från väg 52 samt från e v framtida förlängning av Regeringsvägen mot väg 52
- Eventuella markföroreningar
- Geotekniska förutsättningar, till exempel skredrisk
- Framkomlighet för bussar i linjetrafik
- Landskapsbild från väg 52
- Förstärkt gaturum längs med Regeringsvägen
- Tillgängligheten till Släbros gravfält och hållristningar
- Hänsyn till fornlämningsområde samt angränsande riksintressen för naturvård, friluftsliv och kulturmiljövård kring Nyköpingsån
- Eventuellt behov av dispens från biotopskydd för alléer

### **Beslutsunderlag**

En undersökning om betydande miljöpåverkan, plankarta, plan- och genomförandebeskrivning och gestaltningsprogram. Slutsatsen från underliggande utredningar sammanfattas i planbeskrivningen och finns i sin helhet hos Samhällsbyggnad.

Ärendet föredras av Therese Lindgren, planarkitekt.

Inlägg i ärendet görs av Lars Nordquist (S), Carl-Åke Andersson (S) samt Tommy Jonsson (M).

Tommy Jonsson (M), Lars-Göran Göransson (KD), Patrik Ivarsson (L), Karin Eriksson (M), Stefan Landmark (KD) och Fredrik Sjöberg (M) lämnar ett särskilt yttrande.

**Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) att** förslaget inte bedöms innebära någon betydande miljöpåverkan.
- 2) att** detaljplan för Skolan 2 m fl får skickas ut på samråd.

Bilaga § 15: Särskilt yttrande

**Beslut till:**

Namnberedningen

Akten

Sökanden



MSN 2021-03-02

**Särskilt yttrande**

**Samråd för Skolan 2 med flera (Släbro), Oppeby, Nyköping**

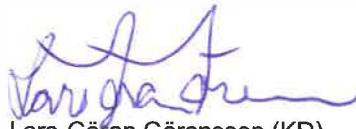
**Diarienummer: MSN21/14**

Vi menar fortfarande att styret här planlägger för en alldeles för stor skola med upp till 700 elever i årskurs F-6 här.

Till en så stor skola med F-6 blir det mest sannolikt skolskjuts av barn varför bra plats för dessa bussar, troligen landsvägsbussar, är viktigt. Vidare är hämtning/lämning av barn något som kommer att förekomma med hjälp av bil även i framtiden varför såväl drop-off som P-plats behöver finnas i tillräcklig mängd för att detta ska fungera på ett trafiksäkert sätt.



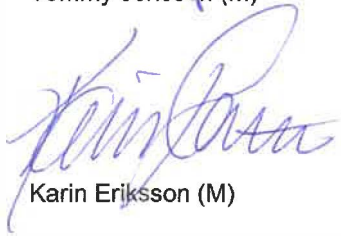
Tommy Jonsson (M)



Lars-Göran Göransson (KD)



Patrik Ivarsson (L)



Karin Eriksson (M)



Kaj Nilsson (M)



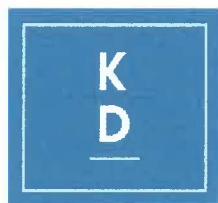
Tomas Ekemo Karlsson (L)



Stefan Landmark (KD)



Fredrik Sjöberg (M)



**MSN § 16 Granskning av detaljplan för fastigheterna  
Stockrosen 7 & 11 samt del av Högbrunn 1:13, Högbrunn,  
Nyköping, Nyköpings kommun****Diarienummer: MSN19/93****Sökande:** Nyköpingsporten AB

---

Förslag till detaljplan för Stockrosen 7 och 11 samt en mindre del av Högbrunn 1:13, har varit föremål för samråd under tiden fr.o.m. 2020-10-12 t.o.m. 2020-11-09. Handlingarna har funnits tillgängliga i Stadshusets foajé och på kommunens hemsida.

Handlingarna har skickats till berörda myndigheter, kommunala remissinstanser, föreningar, organisationer och sakägare enligt särskild förteckning.

Totalt har 16 skriftliga yttranden inkommit, varav 3 som godkänner planförslaget. Yttrandena finns i sin helhet hos Samhällsbyggnad och också redogjorda för samt besvarade i en samrådsredogörelse.

Stadsbyggnadsenheten föreslår följande justeringar av planhandlingarna till följd av samrådet:

- Markägoförhållanden har förtydligats i planbeskrivningen.
- Utfartsförbud har införts mot Hemgårdsvägen.
- Föreslagen höjd för byggrätten med gavel mot Hemgårdsvägen har sänkts från 5 till 4 våningar i huvudsak för att bättre svara mot befintlig bebyggelse på andra sidan Hemgårdsvägen. Gestaltningsprogram och planhandlingar har reviderats utifrån dessa förändringar.
- Bottenvåningen som möter kvartersgatan i föreslaget mobilitetshus har fått en planbestämmelse om minsta höjd med syfte att säkerställa möjlighet till centrumverksamhet i byggnadens bottenvåning (f<sub>3</sub>).
- Illustrationsplan, vyer och solstudie har uppdaterats med anledning av ovan angivna justeringar. Solstudien har även kompletterats med fler klockslag, en jämförelse med dagsläget samt en solfilm för att bättre kunna bedöma och redovisa förändring för närliggande bostäder.
- Planbeskrivningen har kompletterats med information om avtalsservitut samt befintliga skyddsrum inom Stockrosen 8 och 11 och plan för att ersätta skyddsrummen.
- Planbeskrivningen har kompletterats med information om flyghinder. Upprättande av flyghinderanalys erfordras inte.

- Ett förtydligande kring syftet och konsekvenserna av användning D för vård har gjorts i planbeskrivningen.
- Rapporten riskbedömning, åtgärdsutredning och riskvärdering md anledning av markföroreningar har uppdaterats. Med anledning av detta har planbeskrivningen uppdaterats med en skrivelse om behov av vidare mark- och miljötekniska undersökningar om byggnader ska bevaras i samband med att området omvandlas för bostäder.
- En magnetfältsmätning från intilliggande transformator har genomförts och riskvärdering har tagits fram. Planbeskrivningen har kompletterats med slutsatserna från denna.
- Kulturmiljöutredningens konsekvensbedömning har uppdaterats med ett förtydligande kring vilka anpassningar som har gjorts av planförslaget med hänsyn till utredningens slutsatser. Beskrivningarna av dessa anpassningar har förtydligats i planbeskrivningen.
- Bullerutredningen har uppdaterats med nya bullermätningar från Vattenfalls transformatorstation samt utifrån nya trafikmätningar längs Guldsmedsgatan samt kompletterats med en bedömning av hur planförslaget påverkar trafikbullersituationen för angränsande bostäder. Planbeskrivningen har uppdaterats med slutsatser från rapporten.
- Trafik-och parkeringsutredningen har uppdaterats med nya beräkningar för parkering baserat på reviderat antal lägenheter. Trafikutredningen har även reviderats med uppgifter från nya trafikmätningar för Guldsmedsgatan. Planbeskrivningen har uppdaterats med slutsatser från rapporten.
- Planbeskrivningen och plankartan har kompletterats med namnberedningens förslag till namnsättning av kvartersgator i området.
- Information om att rådande tomtindelning upphävs tillfördes i planbeskrivningen.
- Konsekvenser för fastighetsägare har kompletterats med avseende på buller i byggskedet samt framtida markanvändning.
- Planbeskrivningen har uppdaterats med en mer utförlig beskrivning av innehållet i exploateringsavtalet.
- Redaktionella ändringar.

### **Beslutsunderlag**

Plankarta, illustrationsplan, plan- och genomförandebeskrivning, samrådsredogörelse, gestaltningsprogram. Underliggande utredningar finns inarbetade i granskningsförslaget och slutsatser redogörs för i

planhandlingarna. Utredningarna i sin helhet finns att ta del av hos Samhällsbyggnad.

Inlägg i ärendet görs av Carl-Åke Andersson (S).

Tommy Jonsson (M), Lars-Göran Göransson (KD), Patrik Ivarsson (L), Karin Eriksson (M), Stefan Landmark (KD) och Fredrik Sjöberg (M) lämnar ett särskilt yttrande.

### **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) att** godkänna samrådsredogörelse daterad 2021-02-17.
- 2) att** förslag till detaljplan för fastigheterna STOCKROSEN 7 & 11 samt del av HÖGBRUNN 1:13 får skickas ut på granskning.

Bilaga § 16: Särskilt yttrande

**Beslut till:**

Sökanden

Akten

MSN 2021-03-02

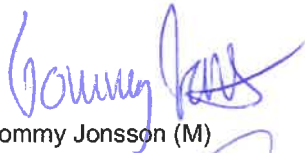
**Särskilt yttrande**

**Granskning av detaljplan för fastigheterna**

**Stockrosen 7 & 11 samt del av Högrunn 1:13, Högrunn, Nyköping**

Diarienummer: MSN19/93

Vi menar att styret här underdimensionerat planområdet med avseende på parkeringsplatser delvis för boende men framför allt rörande möjligheten till Vård/LSS/Äldreboende då besökande och färdtjänstangöring tar väldigt mycket plats. Detta syns enkelt vid kommunens äldreboende vid gamla Tennishallen exempelvis.



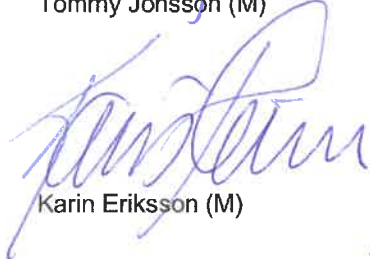
Tommy Jonsson (M)



Lars-Göran Göransson (KD)



Patrik Ivarsson (L)



Karin Eriksson (M)



Kaj Nilsson (M)



Tomas Ekermo Karlsson (L)



Stefan Landmark (KD)



Fredrik Sjöberg (M)



**MSN § 17 Planbesked för detaljplan för Lappetorp 1:55,  
Lappetorp, Nyköpings kommun****Diarienummer: MSN21/17****Sökande:** NFS Marin AB

---

NFS Marin AB inkom 2020-11-11 med en begäran om planbesked. Syftet med ansökan är att pröva möjligheten till bostadsbyggnation på fastigheten likt omgivande bebyggelse i Lappetorp.

Fastigheten ligger i de sydligare delarna av området Lappetorp och angränsar till Lappetorpsvägen i norr, bostadsbebyggelse i öster samt allmänna ytor för park i söder och väster.

På fastigheten finns idag 2 utomhuspooler samt en byggnad för kiosk och ombyte med omklädningsrum och duschar. Fastigheten och poolområdet ägs idag av ett privat företag och i dagsläget har man svårt att få ekonomi i anläggningen som står inför ett restaureringsbehov.

Omgivande bostadsbebyggelse är enhetlig vad gäller storlekar och utformning. Dessa är byggda i ett och 1 ½-plan samt med träpanel och målade i falurött eller i ockragult. Samtliga hus har sadeltak och röda takpannor.

Gällande detaljplan från 2005 anger en möjlig användning för centrumändamål med en byggrätt om 450 kvm BYA varför en ny detaljplan behöver tas fram för att möjliggöra bostadsbyggnation.

Stadsbyggnad bedömer ansökan förenlig med gällande Översiktsplan för Nyköpings kommun (2013) som bland annat anger att: Ny permanentbostad bör lokaliseras i närheten av befintliga helårsbostäder eller i närheten av större väg. Byggnaderna ska anpassas till platsens förutsättningar bl.a med tanke på omgivande bebyggelse och tomtens storlek.

Ansökan har diskuterats i forumet Stadsbyggnadsgruppen där representanter från Samhällsbyggnad och Tekniska divisionen finns representerade för att få input till hanteringen av planbeskedet och till ett eventuellt kommande planarbete. I gruppen belystes frågan om att strandskyddet återinträder vid ny detaljplan och om det finns särskilda skäl såsom att fastigheten redan anses vara ianspråktagen idag. Frågan lyftes om fastigheten kan nyttjas på ett bättre sätt än för ytterligare en villatomt, med en markanvändning som kompletterar bostadsbebyggelsen och som minskar bilberoendet. Fastigheten kan VA-försörjas och avfall- och återvinning finns i området. Stadsbyggnadsenheten bedömer att det finns

förutsättningar till andra användningar inom gällande detaljplan med möjlighet att etablera olika typer av centrumverksamheter och att densamma möjligheten kommer att kvarstå för aktuell tomt utöver möjligheten till att också bebygga den med bostad. Vidare görs bedömningen att fastigheten bör ses som att den är ianspråktagen sedan tidigare och att ett bebyggande av denna med bostad inte påverkar djur- och växtliv eller allemansrätten negativt.

En checklista har tagits fram inför planbesked som identifierar aspekter vilka behöver hanteras i en kommande planprocess:

- Strandskydd - *strandskyddet återinträder och särskilda skäl behöver åberopas*
- Riksintresse för högexploaterad kust samt för turism och rörligt friluftsliv
- Landskapsbild och arkitektur - *bebyggelse som harmonierar i storlek och uttryck med befintlig byggnation i Lappetorp*

### **Beslutsunderlag**

Ansökan om planbesked, gällande detaljplan, checklista inför planbesked

### **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) att** detaljplanarbete för Lappetorp 1:55 får inledas.
- 2) att** detaljplanarbetet bekostas av sökanden.

#### **Beslut till:**

Sökanden

Akten

**MSN § 18 [REDACTED] - Tillsyn av eventuell  
olovlig åtgärd****Diarienummer: B 2020-719****Fastighetsägare: [REDACTED]**

På uppdrag av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har Bygglovenheten gjort en lägeskontroll i ärende BTN 2016-001015. Ärendet avser en garagebyggnad som enligt de beslutsgrundande handlingarna (D A 2016-001960) får en byggnadsarea på strax under 30 m<sup>2</sup>.

Vid lägeskontrollen konstaterades att garagebyggnaden inte följer de beslutsgrundande handlingarna. Byggnaden är ca 2 m<sup>2</sup> större än angivet på planritningen och placerad två meter närmare gräns än angivet på situationsplanen.

Den 11 december 2020 har fastighetsägaren fått information om att ett tillsynsärende upprättats. Fastighetsägaren har också fått information om att en byggsanktionsavgift kan komma att tas ut och vilka åtgärder som behöver vidtas för att det inte ska ske. Fastighetsägaren har fått möjlighet att söka bygglov i efterhand.

**Planförutsättningar**

Platsen omfattas av detaljplan P59-12, som anger att platsen får bebyggas med fristående byggnader för bostadsändamål, avsedda för sommarbruk och annan tillfällig användning. Byggnader får uppföras i ett plan med en byggnadshöjd på högst 4,4 meter. Vind får inte inredas.

Huvudbyggnad ska placeras med ett avstånd på minst 6 meter till tomtgräns, och komplementbyggnader med ett avstånd på minst 4,5 meter till tomtgräns. Huvudbyggnad får ha en byggnadsarea på högst 70 m<sup>2</sup>, och komplementbyggnader högst 30 m<sup>2</sup>. På den sydöstra delen av fastigheten finns prickmark som inte får bebyggas.



## **Planenlighet**

Den nya byggnadsarean på 32,32 m<sup>2</sup> innebär en avvikelse från detaljplan, som inte prövats i det tidigare bygglov. Det innebär att byggnaden är olovligt uppförd och kräver ett nytt beslut om bygglov enligt plan- och bygglagen. Bygglovenheten att avvikelsen är liten och att bygglov därför kan beviljas i efterhand, med stöd av 9 kap 31b § plan- och bygglagen.

## **Lagstöd**

### **Bygglov och ingripande**

Huvudregeln enligt 9 kap 2 § plan- och bygglagen (PBL) är att det krävs bygglov för att uppföra en komplementbyggnad. En åtgärd som kräver lov får inte påbörjas utan att Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (nämnden) har gett ett startbesked (PBL 10:3 §).

Nämnden ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd när det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse om bland annat bygglov och startbesked (PBL 11:5 §).

### **Byggsanktionsavgift**

Om någon bryter mot en bestämmelse om bland annat bygglov och startbesked, ska nämnden besluta att ta ut en byggsanktionsavgift.

Sanktionsavgiften ska tas ut även om överträdelsen har skett av misstag eller av oaktsamhet. Vid särskilda omständigheter behöver dock avgiften inte tas ut (PBL 11:51 och 53 §§).

I de fall rättelse sker innan frågan om sanktionsavgift eller ingripande har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten (Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden) ska en byggsanktionsavgift inte tas ut (PBL 11:54 §).

Byggsanktionsavgiften ska tas ut av den som var ägare till fastigheten när överträdelsen begicks, den som begick överträdelsen, eller den som fått en fördel av överträdelsen. Om det är två eller flera betalningsskyldiga råder solidariskt betalningsansvar (PBL 11:57 och 60 §§).

### **Byggsanktionsavgiftens storlek**

Byggsanktionsavgiften för att påbörja byggnation av komplementbyggnad utan startbesked är 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea, det enligt plan- och byggförordningen (PBF) 9 kap 6 §.

Sanktionsarean motsvarar brutto- eller öppenarea eller en kombination av dessa minskad med 15 kvadratmeter. Avgiften ska fastställas med tillämpning av prisbasbeloppet som gäller dör det år som beslutet om avgiften fattas (PBF 1:7 § och 9:1 §).

Om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts får sanktionsavgiften sättas ner till hälften eller en fjärdedel. I dessa fall ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligen, av oaktsamhet, eller om överträdelsen i annat fall kan anses vara av mindre allvarlig art (PBL 11:53a §).

## **Motivering**

### **Skäl för att ta ut en sanktionsavgift**

Fastighetsägaren har uppfört en garagebyggnad utan gällande bygglov och startbesked. Enligt en lägeskontroll utförd av Bygglövenheten har byggnaden en bruttoarea på 32,32 m<sup>2</sup>.

Om en byggnad uppförs utan bygglov och startbesked finns det skäl att ta ut en byggsanktionsavgift. Att fastighetsägaren har ansökt om bygglov och därefter givits bygglov och startbesked i efterhand innebär inte att en rättelse som medför befrielse från byggsanktionsavgiften har vidtagits. Bygglövenheten bedömer att en rättelse skulle kunna ske på så sätt att byggnaden rivs, eller att byggnadsarean minskas till högst 30 m<sup>2</sup>.

### **Bemötande av inkomna yttranden**

Även om fastighetsägaren saknat uppsåt till överträdelsen borde han mer noggrant ha kontrollerat att byggnaden uppfördes enligt de beslutsgrundande handlingarna, och att måttsättningen var korrekt. Därför finns förutsättning att ta ut en byggsanktionsavgift.

Bygglövenheten bedömer att den uppförda byggnaden inte kan likställas det tidigare tältet, avseende varken placering eller storlek.

### **Byggsanktionsavgiftens storlek**

Enligt 9 kap 6 § PBF hamnar byggsanktionsavgiften på 16 017 kronor.

*Prisbasbelopp: 47 600 kronor (2021)*

*Sanktionsarea: 17,32 m<sup>2</sup>*

*$(0,25 \times 47\,600) + (0,005 \times 47\,600 \times 17,3) = 16\,017$  kronor.*

Bygglövenheten bedömer att överträdelsen är av mindre allvarlig art och att avgiften inte står i rimlig proportion till denna. Avvikelsen från det tidigare beslutsunderlaget hade hanterats med en anmärkning i slutbeskedet, om det inte vore för att den nya byggnadsarean avviker från detaljplanens bestämmelser.

Vidare har det framgått i kommunikation med fastighetsägaren att överträdelsen har skett av oaktsamhet. Avgiften bör därför sättas ner till hälften, det vill säga 8 008 kronor.

**Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) **att** påföra fastighetsägaren [REDACTED] en byggsanktionsavgift på 8 008 kronor.

**Beslut till:**

Akten

**Beslutet, delges (9 kap 41 § Plan- och bygglagen):**

Fastighetsägaren.

**Upplysningar**

Avgiften ska betalas inom två månader efter att du blivit delgiven beslutet. Efter sista betalningsdagen får beslutet verkställas som en dom som har fått laga kraft. Avgiften tillfaller Nyköpings kommun, och om beslutet upphävs i högre instans får du avgiften återbetald (PBL 11:61-63 §§).

**Betala inte avgiften innan du har fått en separat faktura.**

**Bilaga**

Hur man överklagar

## **MSN § 19 Ericsdal 6 - Ansökan om bygglov för tillbyggnad av flerbostadshus**

### **Diarienummer: B 2020-716**

Sökande: Nya NRK Holding Ab, Strömkarlsvägen 60, 167 62 Bromma

---

En ansökan om bygglov för ombyggnad av ett flerbostadshus i tre våningar har inlämnats till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Sökande avser att bygga om det oinredda utrymmet på vinden till tre vindslägenheter om 35 m<sup>2</sup>.

Fastigheten ligger inom detaljplanelagt område. Enligt gällande detaljplan (P52-7) får bostadshus på aktuell fastighet byggas i tre våningar. Inredning av vind får endast ske inom med "v" betecknat område och Ericsdal 6 saknar den bestämmelsen.

Förslaget gällande tre nya lägenheter på vinden strider mot bestämmelserna i detaljplanen och kan inte anses vara en liten avvikelse som stämmer med detaljplanens syfte.

Förutsättningarna för att bevilja bygglov är inte uppfyllda i enlighet med 9 kap. 31 b § i plan- och bygglagen. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslås därför avslå ansökan om bygglov.

### **Lagstöd**

I 9 kap. 30 § i plan- och bygglagen anges de förutsättningar som gäller för bygglov ska beviljas inom område med detaljplan.

I 9 kap. 31 b § i plan- och bygglagen anges när bygglov får ges för en åtgärd som avviker från detaljplan.

### **Motivering**

Att inreda vinden för bostäder, när sådan inte är tillåten, kan ej anses vara en liten avvikelse, varför bygglovet ej kan beviljas med stöd av 9 kap. 31 b § i plan- och bygglagen.

Förslaget strider mot detaljplanens bestämmelser och är inte heller någon liten avvikelse och därför kan lov ej medges.

## **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) att** avslå ansökan om inredning av vind till bostadsvåning.

**Bilagor**

Hur man överklagar

**Upplysningar**

Nämnden får ta ut en avgift för bland annat beslut om lov, startbesked och slutbesked, och andra tids- eller kostnadskrävande åtgärder (PBL 12:8). Om handläggningstiden från det att tidsfristen börjar överskrider 10 veckor ska avgiften reduceras (PBL 12:8a).

Tidsfristen började löpa den 25 november 2020 och beslutet fattades den 2 mars 2021, vilket innebär en handläggningstid på 13 veckor. Eftersom den lagstadgade tidsfristen för handläggningen kommer överskridas med tre veckor reduceras avgiften med tre femtedelar till 8 400 kronor.

Vänta med att betala avgiften tills det att du får en separat faktura från oss.

Avgiften bestäms enligt en taxa beslutad i kommunfullmäktige. Taxan i sin helhet hittar du på vår hemsida: [www.nykoping.se/bygglovstaxa](http://www.nykoping.se/bygglovstaxa)

**Beslut till:**

Sökanden

Akten

**Beslutet delges (9 kap 41 § Plan- och bygglagen):**

Sökande

**MSN § 20 Tillsynsplan enligt miljöbalken 2021 samt  
behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023****Diarienummer: MSN21/11**

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsammans med Jävsnämnden tillsynsmyndighet för miljöbalken i Nyköpings kommun. Enligt Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos en tillsynsmyndighet finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år och utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år. En tillsynsmyndighet ska även för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken.

Sveriges kommuner och regioner har gett ut "*Kommunala behovsutredning, en skrift om tillsynsbehov för miljötillsyn och livsmedelskontroll*". Behovsutredning bygger på den modell som SKR tagit fram.

Enligt tillsynsplan 2021 kommer miljöenheten inspektera cirka 70 tillstånds- eller anmälningspliktiga miljöskyddsverksamheter, 50 anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter samt 270 icke-anmälningspliktiga miljö- och hälsoskyddsverksamheter. Planerad tillsyn kommer även ske på bland annat förorenade områden och enskilda avlopp. Tillsyn i form av ärendehandläggning planeras ta cirka 8700 timmar i anspråk och den skattefinansierade tillsynen planeras ta 2 900 timmar. Sammanfattningsvis bedöms det behövas 17 400 timmar för tillsyn under 2021 varav Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden står för 16 730.

**Lagstöd**

Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13)

Ett reviderat förslag till text i Behovsutredningen har skickats ut till nämndens ledamöter inför sammanträdet.

Sammanträdet ajournerades under fem minuter.

Ärendet föredras av Anna Jonsson, miljöinspektör.

Ordförande redogör för en revidering i form av att deltagande i det nationella tillsynsprojektet för hästgårdar återinsätts.

Efter diskussion i nämnden förtydligar Per Berggren, miljöchef, för revideringarna i dokumenten Tillsynsplan samt Behovsutredning bestående av att deltagande i det nationella tillsynsprojektet för hästgårdar 2021

återinsätts samt att för tillsyn inom projektet kommer varje enskild hästhållare att debiteras max 1,5 h.

Tommy Jonsson (M) yrkar på avslag av det reviderade förslaget. Stefan Landmark (KD) ställer sig bakom Tommy Jonssons (M) avslagsyrkande.

Tommy Jonsson (M), Lars-Göran Göransson (KD), Patrik Ivarsson (L), Karin Eriksson (M), Stefan Landmark (KD) och Fredrik Sjöberg (M) lämnar ett särskilt yttrande.

Inlägg i ärendet görs av Kjell Johansson (C).

Ordförande ställer efter nämndens godkännande proposition på det framskrivna reviderade förslaget mot Tommy Jonssons (M) och Stefans landmarks (KD) avslagsyrkande och finner att nämnden beslutar att tillstyrka det framskrivna reviderade förslaget.

### **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) att**, med ovan redovisad revidering, anta Tillsynsplan MSN 2021.
- 2) att**, med ovan redovisad revidering, anta Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023.

Tommy Jonsson (M) reserverar sig mot beslutet.

Bilaga § 20: Särskilt yttrande

#### **Beslut till:**

Akten  
Beställarkontoret  
Webbredaktör

MSN 2021-03-02

~~Yrkande~~ *Särskilt uttalande*

## Tillsynsplan enligt miljöbalken 2021 samt behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023 MSN21/11

I behovsutredningen nämns det under "Lantbruk med 30-100 djurenheter" och "Jordbruk spannmålsodling > 100 hektar" vissa saker som en miljöenhet inte är kontrollerande myndighet för.

Exempelvis växtodlingsplan och markkarta.

Vidare bör inte installerad oljeavskiljare omfattas av tillsyn automatiskt utan endast när verksamheten ifråga kräver oljeavskiljare eller när det är uppenbart att det förekommer smältvatten/spolvatten i lokalen ifråga. En installerad typgodkänd oljeavskiljare "för säkerhets skull" ska inte medföra tillsyn blott för sin existens utan det måste föreligga ett verkligt behov med lagstöd för tillsyn.

Vad för tillsyn som eventuellt ska utföras över energianvändning på något av kategorierna "Lantbruk..." ovan går ej att koppla till MB.

Vi menar att områdena ovan får lite tillsyn för tillsynens skull – inte för den verkliga påvisbara miljönyttan.

Tommy Jonsson (M)

Lars-Göran Göransson (KD)

Patrik Ivarsson (L)

Karin Eriksson (M)

Kaj Nilsson (M)

Tomas Ekermo Karlsson (L)

Stefan Landmark (KD)

Fredrik Sjöberg (M)





## **MSN § 21 Verksamhetsplaner för livsmedel och dricksvatten 2021**

**Diarienummer: MSN21/15**

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är behörig myndighet för kontroll enligt livsmedelslagstiftningen och lagstiftningen om animaliska biprodukter i Nyköpings kommun. Kontrollen utförs av Livsmedelsenheten.

I kommunen finns drygt 570 livsmedelsföretag, ca 500 livsmedelanläggningar och 70 dricksvattenanläggningar. Verksamhetsplanerna kompletterar Kontrollplanen livsmedel och animaliska biprodukter 2021-2023.

### **Bakgrund**

De detaljerade planerna beskriver livsmedelsenhetens arbetsätt och planerade aktiviteter för 2021 för att uppnå uppställda mål inom den offentliga kontrollen av livsmedel och dricksvatten i Nyköpings kommun.

### **Lagstöd**

Av Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21) om offentlig kontroll av livsmedel framgår att varje kontrollmyndighet årligen ska fastställa en plan för myndighetens livsmedelskontroll.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för kontroll inom området animaliska biprodukter enligt 12 och 13 §§ förordningen (2006:814) om foder och animaliska biprodukter.

Ärendet föredras av Emma Bergenrup, livsmedelschef.

## **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) att** anta verksamhetsplan livsmedel inklusive animaliska biprodukter 2021 samt verksamhetsplan dricksvatten 2021.

### **Beslut till:**

Akten  
Beställarkontoret

## **MSN § 22 Tillsynsplan för försäljning av folköl och receptfria läkemedel 2021**

**Diarienummer: MSN21/16**

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är ansvarig myndighet för tillsyn av försäljning av folköl och receptfria läkemedel i Nyköpings kommun. Tillsynen utförs av Livsmedelsenheten. Totalt finns ca 70 anläggningar som säljer produkter i en eller båda av dessa varugrupper.

### **Bakgrund**

Livsmedelsenheten har upprättat en tillsynsplan för år 2021. Tillsynsplanen beskriver hur den planerade tillsynen av försäljning av folköl och receptfria läkemedel ska genomföras under 2021 på ett övergripande sätt. Till tillsynsplanen bifogas en verksamhetsplan som beskriver arbets sättet mer i detalj och som innehåller en mer detaljerad 4-årsplan för tillsynen.

### **Lagstöd**

I Alkohollagens 8 kap 1 § framgår kommunens tillsynsuppgifter inom tillsynen av försäljning av folköl.

I Lag (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel framgår kommunens kontrollansvar för försäljning av receptfria läkemedel.

Ärendet föredras av Emma Bergenrup, livsmedelschef.

## **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) att** anta tillsynsplan för försäljning av folköl och receptfria läkemedel 2021 samt tillhörande verksamhetsplan

### **Beslut till:**

Akten

Beställarkontoret

## **MSN § 23 Verksamhetsberättelse 2020 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden**

**Diarienummer: MSN21/18**

Verksamhetsberättelserna beskriver större händelser under året, avstämning mot budgetens mål samt det ekonomiska utfallet.

Nämndens skattefinansierade del gör ett negativt resultat beroende på minskade intäkter främst inom Gata, park och hamn där beslut har tagits med anledning av pandemin med bland annat gratis kantstensparkering och inom miljöövervakning där en ny taxa med efterdebitering har införts under året. Med en återhållsamhet inom kostnader har de minskade intäkterna till viss del kunnat mötas upp.

Inom den taxefinansierade delen var komponentavskrivning planerad att införas för VA under 2020, vilket inte gjordes och det påverkar kapitaltjänstkostnader negativt jämfört med budget. Ökade intäkter inom renhållning gör att resultatfonden belastas mindre än budgeterat.

Resultatet för avgiftskollektiven VA och Renhållning kommer att regleras mot tidigare års resultat.

Inlägg i ärendet görs av Carl-Åke Andersson (S).

### **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) att** godkänna förslag till verksamhetsberättelse 2020 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden verksamhet, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-02-15

#### **Beslut till:**

Revisionen

Kommunstyrelsen

## **MSN § 24 Anmälan av delegationsbeslut**

**Diarienummer: MSN21/4**

Med stöd av Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning 2020-06-23 § 89 har beslut fattats enligt förteckning

### **Bygg**

Beslut fattade på delegation under tiden 2021-01-01 - 2021-01-31  
Innefattande DA 2020-1659, 2020-1659 samt 2021-1-95,  
ej nr 2020-1496, 2020-1742 samt 2021-12, 16, 59, 82

### **Miljö**

Beslut fattade på delegation under tiden 2021-01-01 - 2021-01-29  
Innefattande DA 2021 - 1 - 64.

### **Adressättning/Namnsättning**

Beslut som avgjorts på delegation av koordinator, Samhällsbyggnad, under tiden 2020-12-18 - 2021-01-28.

### **Samhällsbetalda resor**

Beslut som avgjorts på delegation av färdtjänsthandläggare,  
Samhällsbetalda resor, Samhällsbyggnad, under tiden 2019-03-20 - 2019-12-18 samt 2020-01-20 - 2020-12-10

### **Teknik**

Beslut som avgjorts på delegation av gatuchef, Tekniska divisionen, Gatuenheten under tiden 2021-01-01 - 2021-01-27  
Beslut som avgjorts på delegation av divisionschef, Tekniska divisionen under tiden 2020-07-10 - 2021-01-19.

### **Räddningstjänsten**

Beslut som avgjorts på delegation av brandingenjör, Sörmlandskustens räddningstjänst, 2021-01-12.

### **Ordförandebeslut**

Beslut som fattats på delegation av ordförande om:  
Beslut avseende tillfälliga förändringar i taxa för markupplåtelse i Nyköpings kommun, 2021-02-28.

## **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) att** lägga förtecknade delegationsärenden till handlingarna.

Bilagor MSN § 24: Delegationslistor

**MSN § 25 Anmälningssärenden****Diarienummer: MSN21/1**

<b>Nr</b>	<b>Från</b>	<b>Innehåll</b>	<b>Dnr</b>
1	Svea hovrätt, mark- och miljö- överdomstolen	Beslut i ärende Överklagande av nämndens beslut om antagande av detaljplan för fastigheten Rättstjänaren 8 och 9. Mark- och miljööverdomstolen ger inte prövningstillstånd.	(12674-20)
2	Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen	Dom i ärende Överklagande av nämndens beslut om bygglov på fastigheten Svärdsklova 2:46. Mark- och miljödomstolen avslår överklagandena.	BTN 2020-582
3	Länsstyrelsen	Beslut i ärende Överklagande av nämndens beslut om att avskriva tillsynsärende gällande strandskydd. Länsstyrelsen avslår överklagandet.	BTN 2018-570
4	Länsstyrelsen	Beslut i ärende Överklagande av nämndens beslut om bygglov för biltvätt på fastigheten Lagret 3. Länsstyrelsen avslår överklagandet.	BTN 2020-577
5	Länsstyrelsen	Beslut i ärende Överklagande av beslut om att avskriva tillsynsärende OVK på fastigheten Hästen 1. Länsstyrelsen avskriver ärendet från vidare handläggning.	BTN 2020-500
6	Länsstyrelsen	Beslut i ärende Överklagande av nämndens beslut om att avskriva tillsynsärende. Länsstyrelsen avslår överklagandet.	BTN 2020-329
7	Länsstyrelsen	Meddelande om överlämnande av överklagat ärende, nämndens beslut om bygglov på fastigheten Svärdsklova 2:46, till mark- och miljödomstolen.	BTN 2020-582
8	Länsstyrelsen	Meddelande om överlämnande av överklagat ärende, nämndens	BTN 2020-736

beslut om bygglov på fastigheten Svärdsklova 2:40, till mark- och miljödomstolen.

- |    |               |  |               |
|----|---------------|--|---------------|
| 9  | Länsstyrelsen | Beslut i ärende Överklagande av nämndens beslut om att avsluta tillsynsärende gällande ovårdad tomt. Länsstyrelsen avslår överklagandet. | BTN 2018-40   |
| 10 | Länsstyrelsen | Underrättelse inför beslut inklusive möjlighet till yttrande, gällande Överklagande av nämndens beslut i tillsynsärende.                 | BTN 2019-1184 |
| 11 | Länsstyrelsen | Föreläggande om yttrande över inkomna kompletteringar, gällande Länsstyrelsens beslut om upphävande av nämndens beslut om bygglov        | BTN 2019-1001 |
| 12 | Medborgare    | Överklagande av nämndens beslut om bygglov på fastigheten Viby 1:6.  | B 2020-382    |
| 13 | Lantmäteriet  | Underrättelse om avslutad förrättning, fastighetsreglering berörande Högbrunn 1:5 och Fargo 3.   | B 2020-1083   |

### **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

- 1) att** lägga förtecknade anmälningsärenden till handlingarna.