

Plats och tid Stadshuset Sal B, tisdag 25 februari 2020 kl. 14:00-15:55

Ledamöter och ersättare	<p><b>Beslutande</b>                  Carl-Åke Andersson (S), ordf                  Tommy Jonsson (M), 2:e vice ordf                  Linda Forså (S)                  Sören Viking (S)                  Elisabeth Sjödelius (S)                  Gunnar Åsell (MP)                  Fredrik Sjöberg (M)                  Stefan Landmark (KD)                  Patrik Ivarsson (L)                  Peter Engström (SD)                  Natalie Karlsson (C) tj. ers</p>	<p><b>Ersättare</b>                  Lars Nordquist (S)                  Karin Eriksson (M)                  Kaj Nilsson (M)                  Lars-Göran Göransson (KD)</p>
-------------------------	--	---

Övriga deltagare Sara Rangensjö planarkitekt SHB, Christian Udin ostlänkenansvarig SHB, Niclas Nordström funktionschef Räddning och Säkerhet (del av § 24), Jonas Andersson sakkunnig tjänsteperson KLK, Tommy Carlsson gatuchef TEK, Maria Ljungblom plan- och naturchef SHB, Sofia Bergqvist planarkitekt SHB, Helena Malmström byggnadsinspektör SHB, Anna Hesselgren bygglovschef SHB, Per Berggren miljöchef SHB, Amal Shabibi livsmedelschef SHB, Johan Dahlrot projektledare TEK

Underskrifter	<p>Sekreterare ..... Paragraf § 24                  Johanna Sterner</p> <p>Ordförande .....                  Carl-Åke Andersson</p> <p>Justerande .....                  Tommy Jonsson</p>
---------------	--

**ANSLAG/BEVIS**

**Omedelbar justering § 24**

Protokollet har justerats och justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Organ	Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden		
Sammanträdesdatum	2020-02-25	Sista dag för överklagande	2020-03-17
Anslag uppsatt den	2020-02-25	Datum för anslags nedtagande	2020-03-18
Protokollet förvaras hos	Samhällsbyggnad		
Underskrift	..... Johanna Sterner		

MSN § 24

Dnr MSN20/17

**Beslut om antagande av detaljplan för VÄSTER 1:42 M.FL, Nyköpings resecentrum, Väster, Nyköping, Nyköpings kommun**

Läge: Nyköpings stations- och bangårdsområde

Detaljplan för Nyköpings resecentrum var utställd för granskning under perioden 2018-05-07 till och med 2018-06-04. Handlingarna fanns under perioden tillgängliga i Stadshusets foajé, på Culturum och på kommunens hemsida. Annonsering har skett i den lokala dagstidningen.

Förslaget har under granskningsperioden presenterats för närboende vid särskilt informationsmöte och visats för allmänheten vid ett Öppet hus. Utöver dessa informationsträffar har förslaget presenterats och förankrats för anställda vid kommunen vid två tillfällen.

Planhandlingarna har skickats till berörda myndigheter, kommunala remissinstanser, föreningar, organisationer och sakägare enligt särskild förteckning.

Under granskningen inkom drygt 50 skriftliga yttranden med synpunkter på planförslaget.

Huvuddragen i synpunkterna har, likt under samrådet, handlat om lokaliseringen av Nyköpings resecentrum, synpunkter på det övergripande trafiksystemet och Brunnsgratan, parkering, trafikbuller, vibrationer och övrig påverkan på närmiljön och närboende.

Bemötandet av synpunkterna finns att läsa i granskningsutlåtandet. Flertalet synpunkter från privatpersoner har varit av liknande karaktär men i motsats till i samrådsredogörelsen där kommunen gav samlade svar har varje yttrande fått ett enskilt bemötande. Eftersom många har liknande synpunkter återkommer många liknande svar i dokumentet. Inkomna synpunkter finns att läsa i sin helhet hos Samhällsbyggnad.

Efter granskningen har kommunen tagit ett samlat grepp kring föroreningssituationen i området kopplat till de före detta oljedepåerna norr och söder om spårområdet. Kompletterande och fördjupade utredningar avseende föroreningar i mark har låtit utföras även för delar av området som tidigare var mindre undersökt. Kommunen har vidare låtit ta fram en samlad riskbedömning för planområdet som helhet för att tydliggöra vart åtgärdsbehov föreligger sett till planerad markanvändning i detaljplanen och

Justerandes signatur




Utdragsbestyrkande

MSN § 24

Dnr MSN20/17

har upprättat en handlingsplan för att beskriva vem som är ansvarig och när sanering av de olika delområdena planeras sett till produktionstidsplanen.

Kommunen har haft upprepade kontakter med verksamma aktörer; Jernhusen och Trafikverket och har etablerat en samverkan i frågan för fortsatt dialog under produktionsplanering och genomförande. Med anledning av ovan har hela textavsnittet om markföreningar i planbeskrivning och MKB setts över; kompletterats med ny information och förtydligats.

Nya underlag har erhållits från Trafikverket kring avvattningsplan från spårområdet samt bedömning av vibrationer från spårtrafik. Underlagen kommer från Trafikverket och utgör tillika underlag till järnvägsplanen. Detaljplanens planbeskrivning har kompletterats med information med anledning av ovan.

Kommunen och Trafikverket har parallellt med planprocessen kommit längre i arbetet med den tillståndsansökan för den grundvattensänkning som kommer att krävas när Brunngatan byggs om och Centrala samt Västra passagen byggs. Ansökan kommer att lämnas in till domstol under år 2020.

Genomförandet av Nyköpings resecentrum påverkar alléer inom området. Kommunen avser ansöka om dispens från det generella biotopskyddet innan planen antas i Kommunfullmäktige.

Kommunen avser att förvärva mark inom området som idag ägs av Trafikverket och Jernhusen för att kunna bygga Nyköpings resecentrum. Nyköpings kommun har erhållit ett förhandsbesked från Trafikverket avseende att den del av Trafikverkets fastighet, Väster 1:2, ska försäljas till Nyköpings kommun under förutsättning att järnvägsplan och detaljplan vinner laga kraft. Ett flertal avtal kommer tecknas mellan Nyköpings kommun och Jernhusen kring köp av fastigheterna Väster 1:41, Väster 1:42 samt Väster 1:43.

2018 tecknade Trafikverket och Nyköpings kommun medfinansieringsavtal som reglerar ansvar och kostnader för åtgärder i den andres anläggning. Ett kompletterande medfinansieringsavtal, medfinansieringsavtal nr 2, har tagits fram som tydliggör ytterligare gränssnitt såsom Västra passagen och dess tillfälliga konstruktion under ombyggnadsskedet. Parallellt har även ett genomförandeavtal tagits fram som reglerar ansvar och genomförande av Nyköpings resecentrum. Detta är en grund för nästa steg, att ta fram bygghandlingsprojektering för genomförande av projektet. Båda dessa avtal förväntas beslutas på Kommunstyrelsen 2 mars 2020.

Justerandes signatur




Utdragsbestyrkande

MSN § 24

Dnr MSN20/17

Kommunen och Trafikverket avser teckna avtal med Samhällsbyggnadsbolaget avseende markåtkomst för den västra passagen som kommer att fungera som tillfällig omledningsväg för gång, cykel, kollektivtrafik och utryckningsfordon under tiden som Brunnsgratan är avstängd.

Kommunen kommer också att teckna genomförandeavtal med Vattenfall vilket reglerar behovet av ny elnätsstation inom området.

**Förslag**

Plan- och naturenheten föreslår följande ställningstaganden:

*Detaljplanen tillgodoser riksintresset för kommunikationer*

Sedan granskningen har kommunen och Trafikverket haft dialog om järnvägen som utgör riksintresse för kommunikationer. Parterna är överens om att planförslaget så som det är utformat tillgodoser riksintresset. Planförslaget säkerställer markanspråket för järnvägen och nuvarande samt framtida kapacitet på anläggningen. Tillkommande bebyggelse inom planområdet bedöms därför inte påverka trafikeringen på järnvägen negativt. Trafikverket har efter granskningen och med anledning av ovan diskussioner låtit komplettera sitt granskningsutlåtande.

*Detaljplanen innebär acceptabel risk för människors säkerhet*

Kommunen och Länsstyrelsen har haft dialog kring framtagna riskutredning och Länsstyrelsen har inkommit med särskild sammanställning med synpunkter och frågor på upprättad riskutredning. Parterna har haft särskilt möte med anledning av detta. Kommunen bedömer utifrån riskutredningens resultat och de riskreducerande åtgärder som kommer vidtas (och som regleras i planen) att detaljplanen inte skulle medföra acceptabel risk för människors säkerhet men föreslår ändå inför antagande att möjligheten till hotell tas bort för byggrätten ut mot Brunnsgratan. Markanvändningen är en av de känsligare vid en kategorisering och sovande personer utan god kännedom om lokalerna i byggnaden gör att en sådan byggnad är mer svårutrymd.

Kommunen har pågående dialog med intressenter för verksamhetshuset och bedömer att de användningar som möjliggörs för verksamhetshuset bidrar till att planens syfte uppnås. Tillåtna användningar förser området med fler funktioner än för resande och bidrar till att platsen blir levande, välbesökt och än en transportnod. Kommunen vill dock poängtera att genomförd riskutredning visar att risknivån är acceptabel även för hotell i och med de

Justerandes signatur




Utdragsbestyrkande

MSN § 24

Dnr MSN20/17

skyddsåtgärder som krävs och som säkerställs i planen och att det inte är av den orsaken som markanvändningen nu tas bort.

*Detaljplanen bedöms inte medföra risk för människors hälsa eller markmiljö*  
Sedan granskningen har kommunen tagit ett helhetsgrepp över föroreningssituationen inom planområdet och kommunen och berörda parter; Jernhusen samt Trafikverket har haft upprepade avstämningar och har en etablerad kontakt för kontinuerlig samordning i frågan inför genomförandet. Som del i detta fördjupningsarbete har kompletterande mark- och grundvattenundersökningar tagits fram, en samlad riskbedömning för hela planområdet och en handlingsplan för föroreningar. Detta har legat till grund för förtydligade skrivningar i plan och MKB om föroreningars omfattning, åtgärdsbehov, tidsplan och tågorordning för saneringar kopplat till ett genomförandeskede, hur risker ska hanteras samt hur nödvändig sanering säkerställs. Kommunen har haft dialog med Länsstyrelsen och redogjort för helhetsbilden. Utifrån kunskapsläget och planerade saneringar bedömer kommunen att markföroreningar inte bör utgöra en risk för människors hälsa eller markmiljö.

Området utsätts för höga bullernivåer från spår- och vägtrafik och Trafikverket och Nyköpings kommun kommer att göra bullerreducerande åtgärder i form av spårnära skärmar och fastighetsnära åtgärder på närliggande bostadshus där prognoserna visar på att riktvärden överskrids. Med planerade bullerreducerande åtgärder bedöms inte risk för människors hälsa till följd av trafikbuller uppstå.

Plan- och naturenheten föreslår vidare följande revideringar av planförslaget inför antagande:

- Kompletterat och skrivit om avsnitt om markföroreningar i planbeskrivning och MKB med anledning av kompletterande utredningar, riskbedömning samt handlingsplan
- Kompletterat riskanalys med utlåtande om nuvarande stationshus och före detta vandrarhemmet som i planen föreslås för centrumfunktioner. Uppdaterat planbeskrivning och MKB med info och försett plankartan med en bestämmelse på byggnaderna att de inte tillåts inrymma hotell eller motsvarande övernattande verksamhet.
- Kompletterat planbeskrivning med underlag från Trafikverkets järnvägsplan om vibrationer från spår samt om hantering av dagvatten från spårområdet.

Justerandes signatur




Utdragsbestyrkande

MSN § 24

Dnr MSN20/17

- Kompletterat genomförandebeskrivningen med en översiktlig beskrivning av genomförandeskedet för Trafikverkets motsvarande kommunens anläggningsdelar för bättre förståelse för planens genomförande.
- Förtydligat genomförandebeskrivningens avsnitt om konsekvenser för sakägare och om konsekvenser under byggtid
- Smärre justeringar av plankartans gränser utifrån järnvägsplanens markanspråk vilket innebär att kommunens anläggningar kan flytta något närmre bullerskärmarna längs järnvägen. Även små justeringar för att överensstämna med Nöthagens detaljplanegränser kring lokalgatan i nord-sydlig riktning.
- Användningen hotell tas bort för byggrätten med placering ut mot Brunnsgatan
- Renodlat e-område för teknisk anläggning (elnätsstation) som tidigare föreslogs vara integrerat med planerat cykelgarage.
- Renodlat vart inom planområdet som bestämmelsen om a<sub>5</sub> - *Ändrad lovplikt, lovplikt med villkor ska gälla; Startbesked får inte meddelas innan markens lämplighet för bebyggande har säkerställts genom att markföroreningar har avhjälpats*
- På grund av den Västra passagens tillfälliga utformning under byggtid påverkas tidigare skyddade parklindor vid Centralplan. Av tidigare 3 skyddade träd bedöms ett kunna kvarstå.

**Beslutsunderlag**

- Plankarta
- Planbeskrivning
- Granskningsutlåtande
- Miljökonsekvensbeskrivning (MKB)
- Illustrationsplan
- Funktions-, - Utformnings-, -och Gestaltningssprogram (FUG).

Resultatet från utredningar som tagits fram finns sammanfattade i planbeskrivning och MKB och finns att läsa i sin helhet hos Samhällsbyggnad.

Justerandes signatur




Utdragsbestyrkande



MSN § 24

Dnr MSN20/17

Ärendet föredras av planarkitekt Sara Rangensjö samt projektledare Johan Dahlrot som även besvarar frågor.

Ostlänkenansvarig Christian Udin besvarar frågor.

Inlägg i ärendet görs av Carl-Åke Andersson (S), Lars Nordquist (S), Peter Engström (SD) och Gunnar Åsell (MP).

Tommy Jonsson (M), Fredrik Sjöberg (M), Stefan Landmark (KD), Patrik Ivarsson (L), Kaj Nilsson (M), Lars-Göran Göransson (KD) och Karin Eriksson (M) lämnar särskilt yttrande.

**Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar**

**att** godkänna granskningsutlåtande daterad 2020-02-06

**att** fastställa kvarters - och plats/torgnamn *Tågvärden, Bangårdsarbetaren, Lokföraren, Växlaren* samt *Resecentrum* och *Centralplan*

**att** godkänna miljökonsekvensbeskrivning, MKB

**att** godkänna detaljplan för Väster 1:42 m.fl., Nyköpings resecentrum, samt

**att** paragrafen omedelbart justeras

**Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att** anta detaljplan för Väster 1:42 m.fl., Nyköpings resecentrum

Bilaga MSN § 24: Särskilt yttrande

**Beslut till:**

KF (inkl underliggande handlingar) för antagande

Namnberedningen

Akten

Sökanden; Strategienheten, Samhällsbyggnad

Trafikverket

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

MSN 2020-02-25

## Särskilt yttrande

### Antagande av detaljplan Väster 1:2 med flera, Nyköpings RC... MSN20/17

Föreslagen detaljplan omfattar en stor fråga och en mängd mindre frågor.

- Lokalisering: samlokalisering av bussterminal och tågstation medför enligt vår mening att få andra placeringar är tänkbara. Möjligen skulle den gamla stationsbyggnaden ersätta de tänkta nya men bussterminalen kan inte hamna på så många andra ställen om man vill hålla sig inom 3 minuter för byte mellan buss och tåg.

Möjligen kan man fundera över hur många resbyten som sker idag mellan buss och tåg samt ställa det mot framtida prognos. Det påtalas i ett yttrande att endast 10% av trafikbyte sker just mellan buss och tåg och det verkar ej bemötas i svaret. Hur har det exempelvis sett ut före och efter ombyggnad av andra resecentrum?

Vi tvivlar inte på att lokaliseringen är fel men den innebär omfattande arbete med förorenad mark som man måste arbeta sig igenom innan man kommer fram till att göra bussterminal och då är det bra om utväxlingen av samlokaliseringen blir så bra som man tror och det underlaget verkar svårt att finna.

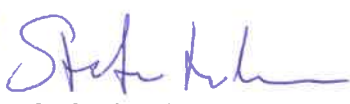
- Utformning, kulturmiljö & gestaltning: Vi ser inte nyttan av att riva byggnader bakom gamla stationshuset då det ger stor påverkan på kulturmiljö. Likaså vore det mer smakfullt om de nya stationshusen byggdes i samma stil som dagens stationshus. Den föreslagna gestaltningen på den nya stationshusen smälter inte in med det gamla Nyköping och man måste inte alltid prova på kubism eller funkis. Eftersom utformningen borde vara underordnad att man kan få resecentrum till stånd vore det smidigare om det blir "nya-gamla" byggnader så att säga.
- Antal bilparkeringsplatser i P-hus: Det förs ett i och för sig vällovligt resonemang om att de som idag angör centralstationen i bil istället kommer att göra det med buss, cykel eller till fots för att sedan ta tåget. Det anförs från privatpersoner att det nog inte alls kommer att bli så och bemötandet hänvisar till hur man vill att verkligheten ska bli endast-ingen jämförelse med andra resecentrum. Det är ju exempelvis mycket troligt att antal påstigande med tåg ökar och då ökar rimligen alla transportsätt fram till tåget. Det klargörs att de som idag parkerar vid centralstationen kommer ifrån Oxelösund och Stigtomta och att det finns bra kollektivtrafik därifrån. Det görs dock ingen vidare analys till varför den utmärkta busstrafiken ej nyttjas i just det fallet. Fastlåsningsplatser i 130 st p-platser från P-hus i Nöthagen bemöts med resonemang om andra framtida lösningar som dock ligger något mer avlägset. Det skulle behövas prognos på detta.



- Ersättningsbussar Norra stationsområdet: Borde inte samtliga bussar kunna samlas i Södra stationsområdet? Det verkar ju kunna fås att fungera vid dagens bussterminal. Detta skulle medföra ett mindre intrång där som så att sägas mutas in med betong för att kunna ta emot bussar när det behövs. På detta sätt skulle man kunna separera mer mellan trafik och tung trafik något. Det måste rimligare vara enklare att få en mjuk anslutning mot den befintliga bebyggelsen där.



Tommy Jonsson (M)



Stefan Landmark (KD)



Patrik Ivarsson (L)



Fredrik Sjöberg (M)



Kaj Nilsson (M)



Lars-Göran Göransson (KD)

Thomas Ekermo Karlsson (L)



Karin Eriksson (M)

