

ONSDAGEN DEN 5 SEPTEMBER 2018, KL. 13.30 STADSHUSET SAL B**SAMMANTRÄDET ÄR ÖPPET FÖR ALLMÄNHETEN**

Gruppmöten kl. 12.30-13.30

S-, V- och MP-grupp: Sal B
M-, C-, L- och KD-grupp: Översikten
SD-grupp: Insikten

INFORMATIONSÄRENDEN

- | | | |
|---|--|---|
| 1 | Utdelning av Integrationspriset 2017 | Ordförande |
| 2 | Presentation av Nyköpings Kulturskola | Enhetschef för kulturskolan |
| 3 | Presentation av ny divisionschef | Divisionschef BUK |
| 4 | Information om samarbetet mellan division Barn Utbildning Kultur och division Social omsorg gällande elevärenden | Enhetschef elevhälsa Nyköpings gymnasium samt enhetschef IFO, DSO |
| 5 | Information om genomförandet av LUPP 2018, Lokal uppföljning av ungdomspolitiken | Barn- och ungdomsstrateg |
| 6 | Rapport från Forum för samråd | Nämndens ledamöter |

BESLUTSÄRENDEN

- | | | |
|---|---|-----------|
| 1 | Revidering av bidragsbelopp till fristående och landstingskommunala gymnasieskolor utifrån samverkansavtal 2018 | UAIN17/49 |
| | – Tjänsteskrivelse | |
| | – Bidragsbelopp till utbildningar som ej drivs i egen regi | |
| | – Prislista Norrköpings kommun | |
| | – Prislista Katrineholms kommun | |

- | | | |
|---|---|-----------|
| 2 | Revidering av förteckning över representanter till Forum för samråd | UAIN15/10 |
| | <ul style="list-style-type: none">– Tjänsteskrivelse– Förteckning över representanter | |
| 3 | Yttrande över Erastos AB:s överklagan till kammarrätten avseende bidragsbelopp 2016 | UAIN15/55 |
| | <ul style="list-style-type: none">– Tjänsteskrivelse– Yttrande– Protokoll från Kammarrätten 2018-05-03 samt föreläggande att inkomma med skriftligt svar på överklagande– Mailkonversation med Erastos AB 2017-12-08 | |
| 4 | Revidering av programutbud avseende gymnasiesärskolan i Nyköpings kommun inför läsåret 2019/2020 | UAIN18/40 |
| | <ul style="list-style-type: none">– Tjänsteskrivelse– Utredning | |
| 5 | Yttrande över remiss från Finansdepartementet, <i>En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg</i> | UAIN18/39 |
| | <ul style="list-style-type: none">– Tjänsteskrivelse– Yttrande– Utdrag ur remiss, sammanfattning | |
| 6 | Delegationsärenden | UAIN18/4 |
| 7 | Anmälningsärenden | UAIN18/1 |

Gunilla Andersson
Ordförande

Hannes Holmberg
Sekreterare

UAIN §

Dnr UAIN17/49

Revidering av bidragsbelopp till fristående och landstingskommunala gymnasieskolor utifrån samverkansavtal 2018

Nyköpings kommun har tecknat ett samverkansavtal gällande gymnasieutbildning med Norrköpings, Katrineholms, Vingåkers, Finspångs och Oxelösunds kommuner.

Bidragsbelopp till fristående gymnasieskolor som erbjuder gymnasieutbildningar som Nyköpings kommun ej har i egen regi bestäms utifrån ett genomsnitt av bidragsbeloppen i Norrköpings och Katrineholms kommuner.

Norrköping har från och med 2018-07-01 höjt sina programpriser beroende på kostnaden för årets lönerrevision i Norrköping. Som en konsekvens av höjningen bör Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden revidera bidragsbeloppen utifrån Norrköpings nya prislista.

Förslaget till revidering innebär att nya bidragsbelopp från och med 2018-07-01 till fristående gymnasieskolor som erbjuder utbildningar som Nyköpings kommun ej erbjuder räknas fram utifrån Norrköpings nya prislista, Katrineholms gällande prislista samt Riksprislistan 2018. Anledningen till att Riksprislistan 2018 bildar underlag för beslutet är att nämnden, utifrån beslut 2018-01-24 § 7, ersätter med minst 90 % av Riksprislistans pris.

Förslaget till beslut kommunicerades ut till berörda gymnasieskolor 2018-08-06 och när svarstiden gick ut 2018-08-20 hade inga synpunkter inkommit.

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

att om bidragsbeloppet beräknat utifrån samverkanskommunernas prislistor ligger på en lägre nivå än 90 % av Riksprislistan 2018 så blir ersättningen 90 % av Riksprislistan,

att Nyköping Strand Utbildningscentrum AB fr.o.m. 2018-07-01 erhåller 7 879 kr/månad för en nyköpingselev på Hotell- och turismprogrammet samt 10 763 kr/månad för en nyköpingselev på Restaurang- och livsmedelsprogrammet enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25,

UAIN §

Dnr UAIN17/49

att Framtidsgymnasiet Nyköping fr.o.m. 2018-07-01 erhåller 16 513 kr/månad för en nyköpingselev på Industritekniska programmet samt 9 727 kr/månad för en nyköpingselev på VVS- och fastighetsprogrammet enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25,

att LBS Kreativa gymnasiet Nyköping fr.o.m. 2018-07-01 erhåller 8 378 kr/månad för en nyköpingselev på Estetiska programmets inriktningar Estetik och media och Bild och formgivning enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25,

att Elteknikbranschens gymnasium fr.o.m. 2018-07-01 erhåller 9 176 kr/månad för en nyköpingselev på El- och energiprogrammet enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25,

att fastställa bidragsbelopp till övriga fristående gymnasieskolor enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25, samt

att ersättningen för IMPRO och IMYRK kopplat till nationella yrkesprogram baseras på det nationella yrkesprogrammets pris enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25.

Beslut till:

Fristående gymnasieskolor

Ekonom, division Barn Utbildning Kultur

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden

Revidering av bidragsbelopp till fristående gymnasieskolor utifrån samverkansavtal 2018

Bakgrund

Nyköpings kommun har tecknat ett samverkansavtal gällande gymnasieutbildning med Norrköpings, Katrineholms, Vingåkers, Finspångs och Oxelösunds kommuner.

Bidragsbelopp till fristående gymnasieskolor som erbjuder gymnasieutbildningar som Nyköpings kommun ej har i egen regi bestäms utifrån ett genomsnitt av bidragsbeloppen i Norrköpings och Katrineholms kommuner.

Norrköping har från och med 2018-07-01 höjt sina programpriser beroende på kostnaden för årets lönerrevision i Norrköping. Som en konsekvens av höjningen bör Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden revidera bidragsbeloppen utifrån Norrköpings nya prislista.

Förslag

Förslaget till revidering innebär att nya bidragsbelopp från och med 2018-07-01 till fristående gymnasieskolor som erbjuder utbildningar som Nyköpings kommun ej erbjuder räknas fram utifrån Norrköpings nya prislista, Katrineholms gällande prislista samt Riksprislistan 2018. Anledningen till att Riksprislistan 2018 bildar underlag för beslutet är att nämnden, utifrån beslut 2018-01-24 § 7, ersätter med minst 90 % av Riksprislistans pris.

Förslaget till beslut kommunicerades ut till berörda gymnasieskolor 2018-08-06 och när svarstiden gick ut 2018-08-20 hade inga synpunkter inkommit.

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

att om bidragsbeloppet beräknat utifrån samverkanskommunernas prislistor ligger på en lägre nivå än 90 % av Riksprislistan 2018 så blir ersättningen 90 % av Riksprislistan, samt

att Nyköping Strand Utbildningscentrum AB fr.o.m. 2018-07-01 erhåller 7 879 kr/månad för en nyköpingselev på Hotell- och turismprogrammet samt 10 763 kr/månad för en nyköpingselev på Restaurang- och livsmedelsprogrammet enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25, samt

att Framtidsgymnasiet Nyköping fr.o.m. 2018-07-01 erhåller 16 513 kr/månad för en nyköpingselev på Industritekniska programmet samt 9 727 kr/månad för en nyköpingselev på VVS- och fastighetsprogrammet enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25, samt

att LBS Kreativa gymnasiet Nyköping fr.o.m. 2018-07-01 erhåller 8 378 kr/månad för en nyköpingselev på Estetiska programmets inriktningar Estetik och media och Bild och formgivning enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25 samt,

att Elteknikbranschens gymnasium fr.o.m. 2018-07-01 erhåller 9 176 kr/månad för en nyköpingselev på EI- och energiprogrammet enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25 samt,

att fastställa bidragsbelopp till övriga fristående gymnasieskolor enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25 samt,

att ersättningen för IMPRO och IMYRK kopplat till nationella yrkesprogram baseras på det nationella yrkesprogrammets pris enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-25



Torbjörn Ekman

Nämndansvarig tjänsteman

Bilaga 1: UAINs reviderade prislista fr.o.m. 2018-07-01

Bilaga 2: Norrköpings prislista fr.o.m. 2018-07-01

Bilaga 3: Katrineholms prislista 2018

Beslut till:

Fristående gymnasieskolor

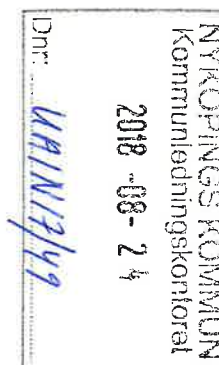
ekonom BUK

Bidragsbelopp per program fristående gymnasieskolor 2018 för utbildningar som Nyköping ej har i egen regi

Inkl 6% momskompensation

Gäller fr o m 2018-07-01

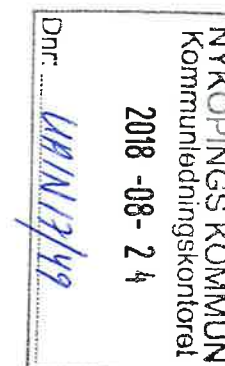
	Norrköping 2018-07-01	Katrineholm	Nyköping	Rikspris 2018		Riksprislista x 0,9	Ersättning/elev /per månad fr o m 2018-07-01
Nationella Program							
Bygg-och anläggning inriktning Anläggningsfordon	162 353		162 353	177 500	91,5%	159 750	13 529
El- och Energiprogrammet	108 966	111 261	110 114	120 000	91,8%	108 000	9 176
Estetiska programmet bild och formgivning	104 679	95 742	100 211	111 700	89,7%	100 530	8 378
Estetiska programmet dans och teater	104 679	95 742	100 211	111 700	89,7%	100 530	8 378
Estetiska programmet estetik och media	104 679	95 742	100 211	111 700	89,7%	100 530	8 378
Hantverksprogrammet frisör	105 545		105 545	119 400	88,4%	107 460	8 955
Hantverksprogrammet stylist	105 545		105 545	119 400	88,4%	107 460	8 955
Hotell- och Turismprogrammet	92 229	96 862	94 546	100 800	93,8%	90 720	7 879
Humanistiska programmet	78 350		78 350	89 700	87,3%	80 730	6 728
Industri tekniska programmet	144 293	252 018	198 156	153 200	129,3%	137 880	16 513
Restaurang- och Livsmedelsprogrammet	130 976	127 342	129 159	136 800	94,4%	123 120	10 763
VVS- och fastighetsprogrammet	119 489	113 951	116 720	126 900	92,0%	114 210	9 727



Bidragsbelopp per program fristående gymnasieskolor 2018

Inkl 6% momskompensation

Program	Juli - Dec
Bygg- och anläggningsprogrammet	119 368
Bygg-och anläggning inriktning Anläggningsfordon	162 353
Barn- och fritidsprogrammet	95 411
El- och Energiprogrammet	108 966
Ekonomiprogrammet	77 225
Estetiska programmet bild och formgivning	104 679
Estetiska programmet dans och teater	104 679
Estetiska programmet estetik och media	104 679
Estetiska programmet musik	135 609
Fordons- och transportprogrammet	140 726
Fordons-och transportprogrammet godstransporter	140 726
Fordons- och transportprogrammet karosseri/lackering	140 726
Fordons- och transportprogrammet lastbil/maskin	140 726
Fordons- och transportprogrammet personbil	140 726
Fordons- och transportprogrammet transport	177 992
Handels- och administrationsprogrammet	94 520
Hotell- och Turismprogrammet	92 229
Humanistiska programmet	78 350
Hantverksprogrammet frisör	105 545
Hantverksprogrammet stylist	105 545
Industri tekniska programmet	144 293
Naturvetenskapsprogrammet	83 201
Restaurang- och Livsmedelsprogrammet	130 976
Samhällsvetenskapsprogrammet	77 652
Teknikprogrammet	91 942
VVS- och fastighetsprogrammet	119 489
Vård- och omsorgsprogrammet	99 127





1.8 Gymnasieskola externa utförare

Program	Grundbelopp	Administration 3%	Moms	Bidrag per elev	Månadsbelopp
Bygg- och anläggningsprogrammet exkl. inr. anläggningsfordon	103 882 kr	3 116 kr	6 420 kr	113 418 kr	9 452 kr
El- och energiprogrammet	101 906 kr	3 057 kr	6 298 kr	111 261 kr	9 272 kr
Ekonomiprogrammet	66 487 kr	1 995 kr	4 109 kr	72 591 kr	6 049 kr
Estetiska programmet exkl. inriktningen musik	87 692 kr	2 631 kr	5 419 kr	95 742 kr	7 978 kr
Estetiska programmet inriktningen musik	152 712 kr	4 581 kr	9 438 kr	166 731 kr	13 894 kr
Fordons- och transportprogrammet exkl. inriktningen transport	137 614 kr	4 128 kr	8 505 kr	150 247 kr	12 521 kr
Fordons- och transportprogrammet inriktning transport	148 727 kr	4 462 kr	9 191 kr	162 380 kr	13 532 kr
Handels- och administrationsprogrammet	81 679 kr	2 450 kr	5 048 kr	89 177 kr	7 431 kr
Hotell- och turismprogrammet	88 718 kr	2 662 kr	5 483 kr	96 862 kr	8 072 kr
Industri tekniska programmet	230 828 kr	6 925 kr	14 265 kr	252 018 kr	21 002 kr
Introduktionsprogrammet	107 206 kr	3 216 kr	6 625 kr	117 047 kr	9 754 kr
Introduktionsprogrammet inriktning språk	91 097 kr	2 373 kr	5 608 kr	99 078 kr	8 256 kr
Naturvetenskapsprogrammet	78 654 kr	2 360 kr	4 861 kr	85 874 kr	7 156 kr
Restaurang- och livsmedelsprogrammet	116 635 kr	3 499 kr	7 208 kr	127 342 kr	10 612 kr
Samhällsvetenskapsprogrammet	64 431 kr	1 933 kr	3 982 kr	70 346 kr	5 862 kr
Teknikprogrammet	86 177 kr	2 585 kr	5 326 kr	94 088 kr	7 841 kr
VVS- och fastighetsprogrammet	104 369 kr	3 131 kr	6 450 kr	113 951 kr	9 496 kr
Vård- och omsorgsprogrammet	75 533 kr	2 266 kr	4 668 kr	82 467 kr	6 872 kr

*För Estetiska programmet med inriktning animation gäller riksprislistan samt ett tillägg på 800 kr/elev/år. Uppräkning efter skolindex sker årligen

UAIN §

Dnr UAIN15/10

Revidering av förteckning över representanter till Forum för samråd

Ledamöter i UAIN har möjlighet att närvara på forum för samråd och programråd och vara kontaktombud för gymnasieskolor i Nyköping samt Yrkeshögskoleutbildningarna på Campus Nyköping. Att som ledamot delta i dessa forum ger en inblick i och skapar en bredare förståelse för de frågor som är aktuella för elever, lärare och skolläring. Utsedda ledamöter rapporterar skriftligt och muntligt på närmast kommande nämndmöte. UAIN behöver regelbundet aktualitetspröva förteckningen över ledamöter som är valda att representera nämnden på forum för samråd.

UAIN behöver inför höstterminen 2018 revidera förteckningen över ledamöter som är valda att representera nämnden på forum för samråd. I revideringen föreslås Marcus Pehrsson (S) bli ny representant till Handels- och administrationsprogrammets och Nyköpings Strand Utbildningscentrums forum för samråd. Nämnden föreslås besluta enligt bilaga till tjänsteskrivelsen.

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

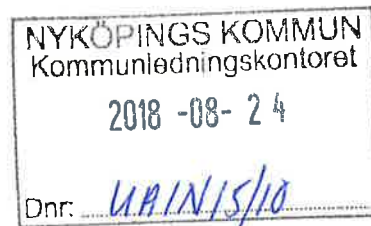
att godkänna förslaget till revidering av förteckningen över nämndens representanter på forum för samråd enligt bilaga till tjänsteskrivelsen daterad 2018-08-06.

Beslut till:

Division Barn Utbildning Kultur
Fristående gymnasieskolor
Öknaskolan

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden

Revidering av Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens förteckning över representanter till Forum för samråd.

Bakgrund

Ledamöter i UAIN har möjlighet att närvara på forum för samråd och programråd och vara kontaktombud för gymnasieskolor i Nyköping samt Yrkeshögskoleutbildningarna på Campus Nyköping. Att som ledamot delta i dessa forum ger en inblick i och skapar en bredare förståelse för de frågor som är aktuella för elever, lärare och skolläring. Utsedda ledamöter rapporterar skriftligt och muntligt på närmast kommande nämndmöte. UAIN behöver regelbundet aktualitetspröva förteckningen över ledamöter som är valda att representera nämnden på forum för samråd.

Förslag

UAIN behöver inför höstterminen 2018 revidera förteckningen över ledamöter som är valda att representera nämnden på forum för samråd. I revideringen föreslås Marcus Pehrsson (s) bli ny representant till Handels- och administrationsprogrammets och Nyköpings Strand Utbildningscentrums forum för samråd. Nämnden föreslås besluta enligt bilaga till tjänsteskrivelsen.

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

att godkänna förslaget till revidering av förteckningen över nämndens representanter på forum för samråd enligt bilaga till tjänsteskrivelsen daterad 2018-08-06



Torbjörn Ekman

Nämndansvarig tjänsteman

Beslut till:

BUK

Fristående gymnasieskolor

Öknaskolan

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden

Nämndens representanter till gymnasieskolornas forum för samråd och programråd.

Beslut UAIN 2015-01-28, UAIN15/10 §5

Reviderad 2018-09-05

Utbildning	Ledamöter	Rector Res. enhetschef
Introduktionsprogrammen	Malin Holmgren (MP) Jan Bonnier (M)	IMSPR,
Gymnasiesärskolan	Christel Flinkenberg (V) Thomas Böhlmark (M)	Ovriga IM Gymnasiesärskolan
Flygteknik	Karin Johansson (S) Torbjörn Olsson (C)	Skavsta
Fordons- och transportprogrammet	Karin Johansson (S) Johan Stenberg (M)	
Bygg- och anläggningsprogrammet	Lars Fernvall (S) Johan Stenberg (M)	BA
Naturvetenskapsprogrammet	Salah Aljamal (S) Torbjörn Olsson (C)	NA/TE
Teknikprogrammet	Håkan Johansson (V) Thomas Böhlmark (M)	
Barn- och fritidsprogrammet	Ibrahim Mohamud Haji (MP) Jan-Erik Carlsson (C)	ES/SA
Vård- och omsorgsprogrammet	Ibrahim Mohamud Haji (MP) Violeta Huamán de Lundberg (KD)	BF
Handels- och administrationsprogrammet	Marcus Pehrsson (S) Sofia Hallgren Remnert (L)	HA/EK/VO
Estetiska programmet	Håkan Johansson (V) Violeta Huamán de Lundberg (KD)	
Ekonomiprogrammet	Ludwig Gustafsson (S) Jan-Erik Carlsson (C)	
Samhällsvetenskapsprogrammet	Salah Aljamal (S) Jan Bonnier (M)	
Campus YH	Gunilla Nordén (S) Inger Sjulsson (M)	
RIG, Riksidrottsgymnasium kanot	Christel Flinkenberg (V) Jan-Erik Carlsson (C)	
ETG, Elteknikbranschens gymnasium	Malin Holmgren (MP) Jan-Erik Carlsson (C)	

Framtidsgymnasiet	Gunilla Nordén (S)	
	Torbjörn Olsson (C)	
Nyköpings Strand Utbildningscentrum	Marcus Pehrsson (S)	
	Inger Sjulsson (M)	
LBS, Ljud – och bildskolan	Ludwig Gustafsson (S)	
	Thomas Böhlmark (M)	
Nyköpings enskilda gymnasium	Lars Fernvall (S)	
	Sofia Hallgren Remnert (L)	
Realgymnasiet	Elisebeth Markström (S)	(tf)
	Torbjörn Olsson (C)	
Öknaskolan	Elisebeth Markström (S)	
	Johan Stenberg (M)	

E-postadresser till nämndens representanter.

gunilla.andersson@nykoping.se
 elisebeth.markstrom@nykoping.se
 ludwig.ingvaldsson.gustavsson@nykoping.se
 salah.aljamal@nykoping.se
 lars.fernvall@nykoping.se
 karin.johansson.2@nykoping.se
 gunilla.norden@nykoping.se
 marcus.pehrsson@nykoping.se
 hakan.johansson.1@nykoping.se
 christel.flinkenberg@nykoping.se
 ibrahim.mohamud.haji@nykoping.se
 malin.holmgren@nykoping.se
 jan.bonnier@nykoping.se
 thomas.bohlmark@nykoping.se
 inger.sjulsson@nykoping.se
 johan.stenberg@nykoping.se
 hans.olsson@nykoping.se
 jan.karlsson.1@nykoping.se
 sofia.remnert@nykoping.se
 violeta.huaman.de.lundberg@nykoping.se

Gunilla Andersson (S)
 Elisebeth Markström (S)
 Ludwig Gustafsson (S)
 Salah Aljamal (S)
 Lars Fernvall (S)
 Karin Johansson (S)
 Gunilla Nordén (S)
 Marcus Pehrsson (S)
 Håkan Johansson (V)
 Christel Flinkenberg (V)
 Ibrahim Mohamud Haji (MP)
 Malin Holmgren (MP)
 Jan Bonnier (M)
 Thomas Böhlmark (M)
 Inger Sjulsson (M)
 Johan Stenberg (M)
 Torbjörn Olsson (C)
 Jan-Erik Carlsson (C)
 Sofia Hallgren Remnert (L)
 Violeta Huamán de Lundberg (KD)

UAIN §

Dnr UAIN15/55

**Yttrande över Erastos AB:s överklagan till kammarrätten avseende
bidragsbelopp 2016**

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden har beretts
möjlighet att bemöta Erastos ABs överklagan till Kammarrätten i Jönköping
avseende bidragsbelopp 2016. Nämnden svar redovisas i bilaga till
tjänsteskrivelsen daterad 2018-08-07.

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

att godkänna svaret till Kammarrätten i Jönköping enligt bilaga till
tjänsteskrivelse daterad 2018-08-07.

Beslut till:

Kammarrätten i Jönköping
(kammarrattenijonkoping@dom.se)

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Nyköping

Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden
Torbjörn Ekman

Tjänsteskrivelse

Datum

2018-08-07

Dnr

UAIN15/55

Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden

NYKÖPINGS KOMMUN
Kommunledningskontoret

2018 -08- 24

Dnr:

UAIN15/55

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens svar på Erastos ABs överklagan till Kammarrätten avseende bidragsbelopp 2016. Mål nr 1139-17.

Bakgrund

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden har beretts möjlighet att bemöta Erastos ABs överklagan till Kammarrätten i Jönköping avseende bidragsbelopp 2016. Nämnden svar redovisas i bilaga till tjänsteskrivelsen daterad 2018-08-07.

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

att godkänna svaret till Kammarrätten i Jönköping enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-08-07

Torbjörn Ekman

Nämndansvarig tjänsteman

Bilaga: Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden svar på Erastos ABs överklagan i mål nr 1139-17

Beslut till:

Kammarrätten i Jönköping

kammarrattenijonkoping@dom.se

**Nyköping**Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden
Torbjörn Ekman

Svar

Datum

2018-08-09

Dnr

UAIN15/55

Mål nr 1139-17

Kammarrätten i Jönköping

Box 2203

550 02 JÖNKÖPING

NYKÖPINGS KOMMUN
Kommunledningskontoret

2018 -08- 24

Dnr: ...

UAIN15/55

FÖRSLAG

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden svar på Erastos ABs överklagan i mål nr 1139-17.

Sammanfattning

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden (UAIN) anser att Förvaltningsrättens dom i mål nr 8771-15 är väl skriven och kommunen accepterar utfallet. UAIN vill ändå bemöta och förtydliga några fakta utifrån de yrkanden som Erastos AB framfört i sin överklagan.

Lokalkostnader

Nyköpings kommun hävdar att lokalkostnadsbidraget till gymnasieprogram aldrig kan beräknas utifrån ett genomsnitt av kommunens gymnasieprogram. Kommunens resonemang stöds av ett citat från Skolkostnadsutredningen (SOU 2016:16) "Vidare skulle en schablonmodell inte vara i överensstämmelse med utredningens övergripande ambition att bidragen i så hög grad som möjligt ska utgå från kommunernas faktiska kostnader.

Vad gäller bidrag för gymnasieskolan varierar lokalkostnadsbidraget kraftigt för olika program och även mellan olika inriktningar inom samma program på ett sätt som inte gör det möjligt att införa någon rikstäckande schablon."

I tidigare svar från kommunen har det framförts argument för att påvisa orimligheten att beräkna ett genomsnitt. Fordonsprogrammets faktiska lokalkostnader per elev är avsevärt högre än t ex Handels- och administrationsprogrammets. Skulle ett genomsnitt användas anser kommunen att likabehandlingsprincipen åsidosätts eftersom fristående gymnasieskolor som erbjuder Fordonsprogrammet ej ersätts för kommunens faktiska lokalkostnad.

Idrottshallar hyrs av Nyköpings gymnasium utifrån det behov som föreligger i gymnasieprogrammets scheman och elevernas studieplaner.

Hyreskostnaden betalas till Nyköpings Arenor som är hyresvärd för den typen av lokaler i kommunen. Villkoren är således desamma för Nyköpings gymnasium som för fristående gymnasier. Resonemanget om att någon

annan nämnd/division står för Nyköpings gymnasiums hyreskostnad är således fel.

Beräkningsunderlag - Bokslut

Förvaltningsrätten i Linköping skriver i sin dom i mål 8771-15 följande "Att kräva en fullständig redogörelse för hur alla delar i den kommunala budgeten beräknats skulle innebära en orimlig börda för kommunen. Kommunen har stor frihet att planera, organisera och budgetera sin verksamhet. Förvaltningsrätten anser att den nivå det i målet aktuella beräkningsunderlaget håller är tillräcklig för att likabehandling ska kunna upprätthållas."

Nyköpings kommun anser att Förvaltningsrätten uttrycker sig väl utifrån vad som ska anses vara en rimlig nivå på underlag.

Erastos AB har vid ett flertal tillfällen påpekat att kommunen medvetet underbudgeterar sin verksamhet. Kommunen är av en annan åsikt, det handlar om att ansvara för en god kommunal ekonomisk hushållning och ge rimliga och realistiska bidrag till den egna verksamheten och i förlängningen till fristående gymnasieskolor. Om Erastos AB vidhåller sin uppfattning påpekar Förvaltningsrätten att det inte finns något lagstadgat förbud mot att underbudgetera en verksamhet. Det är först vid kommunens bokslut som det framgår om bidragsbeloppen till gymnasieprogrammen var rimliga och realistiska.

Det sätt som UAIN valt att redovisa beräkningsunderlaget har varit detsamma de senaste åren. Till bilden hör att Erastos AB ej överklagat bidragsbeloppet 2018. UAINs tolkning är att nivån på bidragsbelopp är väsentligt högre än tidigare år beroende på ökat lokalkostnadsbidrag utifrån kommunens investeringar i skollokaler och har accepterats av Erastos AB. Se mailkonversation efter kommunikering av förslag till bidrag 2018, bilaga UAIN17/48:4

Skolmåltider

Erastos AB påpekar att kommunens budgeterade kostnad skolmåltider är för låg. Kommunen anser att det återigen handlar om att ge rimliga och realistiska bidrag till den egna verksamheten. Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden och Nyköpings gymnasium är genom internöverenskommelsen överens om att den budgeterade kostnaden för skolmåltider är rimlig och realistisk. Nyköpings gymnasium ersätter måltidsleverantören för faktiskt antal portioner enligt gällande avtal och pris.

Bidrag för "Förbättrade resultat...."

Nyköpings kommun anser att Förvaltningsrätten i Linköping i sin dom i mål nr 7938-15 redogjorde sakligt. Att kommunen i sättet att beräkna inte åsidosatt likabehandlingsprincipen men brustit i hanteringen av satsningen, framförallt ansökningsförfarandet och tilldelningsperioder, gör att kommunen inte har några invändningar. När det gäller nämnda dom har Erastos AB valt att återkalla sin överklagan till Kammarrätten i Linköping vilket bör tolkas som att

Erastos AB accepterar nämnda dom. I förlängningen tolkar kommunen det som att Erastos AB även bör acceptera det av Förvaltningsrätten i Linköping fastställda beloppet 352 581 kr, exkl. adm. och moms.

Kostnad för undervisning inklusive kostnad för gymnasiechef/rektor

Kostnaden för skolläring ingår i delposten undervisning. Så har varit fallet sedan 2014 utifrån Förvaltningsrätten i Linköpings domar i målen 1332-12 och 1330-12. I och med dessa domar har även kostnaden för företagshälsovård för undervisande personal tagits med i delposten undervisning. Av Erastos ABs överklagan framgår att man ifrågasätter Nyköpings gymnasiums rätt att tjänstefördela sin egen personal, i detta fall gymnasiechefen. Det måste vara varje arbetsgivares fulla rätt att tjänstefördela utifrån den organisation man vill ha. Om gymnasiechefen, i detta fall, har andra uppdrag i sin tjänst som inte är kopplade till undervisning på Nyköpings gymnasium ska dessa ej heller belasta Nyköpings gymnasium.

Gunilla Andersson

Ordförande

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden

Bilaga: Mailkonversation efter kommunicering av förslag till bidrag 2018

**KAMMARRÄTTEN
I JÖNKÖPING****PROTOKOLL**
2018-05-03
Föredragning i
JönköpingAktbilaga 26
Mål nr 1139-17**RÄTTEN**
Kammarrättsrådet [redacted] ordförande
Kammarrättsrådet [redacted] referent**FÖREDRAGANDE OCH PROTOKOLLFÖRARE**
Föredragande juristen [redacted]**KLAGANDE**
Erastos AB, 556441-8449Ombud:
Jurist [redacted]
Advokat [redacted]
Advokatfirman Delphi i Östergötland AB**MOTPART**
Utbildnings- arbetsmarknads- och integrationsnämnden i Nyköpings kommun**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**
Förvaltningsrätten i Linköpings dom den 27 mars 2017 i mål nr 8771-15**SAKEN**
Beslut om bidragsbelopp till fristående gymnasieskola; nu fråga om
prövningstillstånd

Målet föredras, varefter kammarrätten fattar följande

BESLUT

Kammarrätten meddelar prövningstillstånd.

Beslutet får enligt 33 § tredje stycket förvaltningsprocesslagen (1971:291)
inte överklagas.

Protokollet uppvisat och beslut meddelat 2018-05-08

Dok.Id 221766

Postadress
Box 2203
550 02 JönköpingBesöksadress
Slottsgatan 5Telefon
036-15 68 00 (vx)
E-post: kammarrattenijonkoping@dom.se
www.kammarrattenijonkoping.domstol.seTelefax
036-16 19 68Expeditionstid
måndag – fredag
08:00–16:00



KAMMARRÄTTEN
I JÖNKÖPING

FÖRELÄGGANDE
2018-05-08

Aktbilaga 27

Mål nr.
1139-17

Avdelning 2:2

Anges vid kontakt med kammarrätten

Utbildnings- arbetsmarknads-
och integrationsnämnden i
Nyköpings kommun
611 83 Nyköping

Erastos AB ./. Utbildnings- arbetsmarknads- och integrationsnämnden i Nyköpings
kommun
angående **beslut om bidragsbelopp 2016**

Ni ska **senast den 29 maj 2018** komma in till kammarrätten med skriftligt svar på
överklagandet. Om svar inte kommer in, kan målet ändå komma att avgöras.

Ange i svaret om ni godtar överklagandet eller inte och vad som yrkas i målet. Om ni inte
godtar överklagandet, bör skälen för detta anges och de bevis som ni vill åberopa.

Skickas svar via e-post eller fax behöver ni inte skicka in original.



Telefon 036-15 68 60

Bifogade aktbilagor: 1, 7, 15-23, 25

Dok.Id 223960

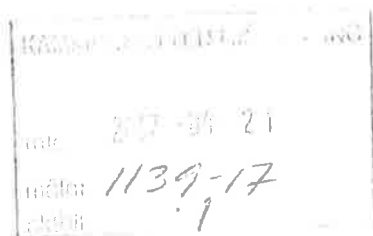
Postadress
Box 2203
550 02 Jönköping

Besöksadress
Slottsgatan 5

Telefon
036-15 68 00 (vx)
E-post: kammarrattenijonkoping@dom.se
www.kammarrattenijonkoping.domstol.se

Telefax
036-16 19 68

Expeditionstid
måndag - fredag
08:00 - 16:00



Till Kammarrätten i Jönköping

Genom Förvaltningsrätten i Linköping

Box 406

581 04 Linköping

Kammarrätt
FÖRVALTNINGSRÄTTEN

2017-06-19

ÖVERKLAGANDE

Mål nr _____
Målsid _____

Överklagad dom: Förvaltningsrätten i Linköpings dom av den 27 mars 2017
i mål nr 8771-15

Klagande: Erastos AB, 556441-8449
Box 10, 611 32 Nyköping

Motpart: Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden i
Nyköpings kommun, 611 83 Nyköping

Saken: Beslut om bidragsbelopp 2016

Erastos AB överklagar härmed ovan angivna dom och får anföra följande.

YRKANDE

Erastos AB yrkar *i första hand* att kammarrätten beviljar prövningstillstånd, undanröjer det överklagade beslutet och fastställer att Erastos AB har haft rätt att totalt erhålla ett grundbelopp om 39 949 677 kronor för verksamhetsåret 2016.

I andra hand yrkar Erastos AB att kammarrätten beviljar prövningstillstånd, undanröjer det aktuella beslutet och återförvisar ärendet till Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden i Nyköpings kommun för ny handläggning och nytt beslut med tydligare redovisning.

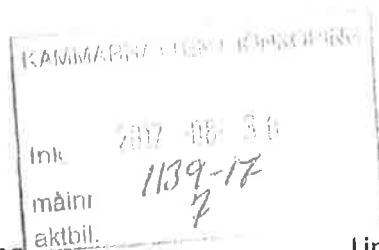
ANSTÅNDSBEGÄRAN

Erastos AB begär anstånd för att ange och utveckla grunderna för sin talan, särskilt avseende frågan om prövningstillstånd, samt att ange vilken bevisning som åberopas, till den 20 juni 2017. Anstånd begärs p.g.a. att bolaget har varit tvunget att avbryta samarbetet med sitt tidigare juridiska ombud. Bolaget behöver därför tid för att hitta ett nytt ombud som kan sätta sig in i ärendet.

Nyköping den

Erastos AB

Erastos AB



Delphi

Kammarrätten i Jönköping
Box 2203
550 02 Jönköping

Linköping den 29 augusti 2017

Mål nr 1139-17; Erastos AB./. Utbildnings- arbetsmarknads- och integrationsnämnden i Nyköpings kommun

Vi har som ett led i vår utredning i aktuell process begärt ut diverse handlingar från Nyköpings kommun. Dessa har i mångt och mycket besvarats men samtliga handlingar har ännu inte erhållits.

Elevantal

Vi skickade den 13 juli 2017 in en begäran till Nyköpings kommun om att få ut handlingar avseende elevantalet på Nyköpings gymnasium under åren 2010-2017. Denna begäran besvarades endast delvis den 9 augusti 2017. En påminnelse om det material som omfattades av vår begäran men som vi ännu inte erhållit skickades den 24 augusti 2017. Vi har vid dags dato ännu inte erhållit begärda handlingar från kommunen.

Beräkning av bidragsbelopp

Vi har sedan tidigare tillgång till ett av Nyköpings kommun upprättat dokument avseende beräkning av bidragsbelopp 2017 för gymnasieutbildningar som Nyköpings kommun har i egen regi. Den 31 juli 2017 begärde vi ut motsvarande handling för åren 2010-2016. Den 1 augusti fick vi besked från Nyköpings kommun om att de som kunde svara på vår begäran var på semester och skulle återkomma den 7 augusti 2017. Den 9 augusti 2017 påminde vi aktuell tjänsteman på kommunen om vår begäran. Denna tjänsteman hänvisade oss samma dag vidare till andra tjänstemän på kommunen. Den 16 augusti 2017 påminde vi nu aktuell tjänsteman, som den 17 augusti 2017 återkom och uppgav att han tagit del av det vi efterfrågat. Den 23 augusti 2017 återkom aktuell tjänsteman med vissa svar på begärda uppgifter, dock har vi ännu inte erhållit begärda handlingar.

Vi avser självklart att inkomma med yttrande så snart som möjligt för att processen i kammarrätten ska kunna fortskrida. Detta omöjliggörs dock av att Nyköpings kommun ännu inte lämnat ut de begärda handlingarna. Mot bakgrund därav begär vi ytterligare anstånd med att inkomma med yttrande samt komplettering av överklagande till den 6 oktober 2017.

Som ovan,

[Redacted signature]

E-post: [Redacted]@delphi.se

[Redacted signature]

E-post: [Redacted]@delphi.se

Stockholm
Göteborg
Malmö
Linköping
Norrköping

Advokatfirman Delphi
Djurgårdsgatan 1
Box 465
581 05 Linköping
Tel 013-35 62 00
Fax 013-35 62 01
linkoping@delphi.se
www.delphi.se

Kammarrätten i Jönköping

Linköping den 15 januari 2018

Endast per e-post till:
kammarrattenijonkoping@dom.se

KAMMARRÄTTEN
JÖNKÖPING

Ink 2018-01-15

Målnr

Aktbil

1139-17
15

Komplettering av överklagande

Mål nr 1139-17; Erastos AB./. Utbildnings, arbetsmarknads- och integrationsnämnden i Nyköpings kommun

Som ombud för Erastos AB ("Erastos") inkommer vi med följande komplettering till Erastos överklagande av domen i förvaltningsrättens mål nr 8771-15.

1. Inledning och bakgrund

- 1.1 Erastos driver den fristående gymnasieskolan Nyköpings Enskilda Gymnasium i Nyköpings kommun ("Enskilda Gymnasiet"). Enskilda Gymnasiet har tre nationella gymnasieprogram – Samhällsvetenskapsprogrammet (SA), Naturvetenskapsprogrammet (NA) och Ekonomiprogrammet (EK). Motsvarande nationella program finns på den kommunala gymnasieskolan Nyköpings gymnasium.
- 1.2 Gymnasieskolor tilldelas ett visst belopp för varje elev, en s.k. skolpeng, bestående av ett grundbelopp (även kallat bidragsbelopp) och, i förekommande fall, ett tilläggsbelopp för elever med behov av särskilt stöd. Skolpengen ska täcka skolans utgifter för respektive elev (se vidare nedan). Friskolor har, sedan friskolereformen genomfördes, rätt till skolpeng för sina elever på samma villkor som den kommunala skolan.¹ Grundbeloppets storlek beslutas av respektive kommun och kan variera beroende på typ av utbildning och vilken skolförhållande.
- 1.3 Grundbeloppet som friskolorna ersätts med ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande program eller inriktning (likabehandlingsprincipen).² Friskolorna ska således ersättas med samma belopp per elev som elev

Stockholm
Göteborg
Malmö
Linköping
Norrköping

Advokatfirman Delphi
Djurgårdsgatan 1
Box 465
581 05 Linköping
Tel 013-35 62 00
Fax 013-35 62 01
linkoping@delphi.se
www.delphi.se

¹ Se 16 kap. 52, 53 och 54 §§ skollagen

² Se 16 kap. 55 § skollagen och prop 2008/09:171 sid 28 ff

på motsvarande utbildning inom den kommunala gymnasieskolan. Utöver detta ska friskolor ersättas för moms om 6 % och en administrativ ersättning som beräknas enligt schablon om 3 % av grundbeloppet.

- 1.4 I Nyköpings kommun fattar Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden i Nyköpings kommun ("UAIN") beslut om grundbeloppets storlek. Grundbeloppet ska grunda sig på kommunens budget för utbildning på motsvarande program som kommunen bedriver i egen regi. Skolpengen avser därmed ersättning för kostnader som rör undervisning, lärverktyg, elevhälsa, måltider, administration, mervärdesskatt och lokalkostnader, samt inkluderar i vissa fall ett tilläggsbelopp.
- 1.5 För att grundbeloppet ska bli korrekt är det viktigt att kommunen, vid beslut om budget, beaktar samtliga kostnader som är hänförliga till den aktuella utbildningen. Även sådana kostnader som, på grund av kommunens organisation och interna beslut, i och för sig kan komma att belasta annan än UAIN ska således beaktas vid fastställande av grundbeloppets storlek om de utgör en kostnad för kommunen som omfattas av elevernas utbildning.
- 1.6 UAIN fattade den 2 december 2015 beslutet UAIN § 85 (Dnr UAIN15/55) ("Beslutet") om ersättning till fristående gymnasieskolor för år 2016, se bilaga 1.
- 1.7 Det är detta beslut som är föremål för prövning i förevarande mål.

2. Förtydligande av och justerade yrkanden

- 2.1 Erastos yrkar att kammarrätten ska bevilja prövningstillstånd och ska fastställa att även följande poster ska inkluderas, eller uppräknas till verklig kostnad, i den nya beräkning av grundbeloppet för 2016 som UAIN, enligt förvaltningsrättens beslut, har att göra.
- Kostnad för undervisning inklusive kostnad för gymnasiechef/rektor,
 - Lokalkostnader inklusive kostnad för idrottshall,
 - Kostnader för skolmåltid,
- och att bolaget ska erhålla ytterligare ersättning för administrationskostnader och mervärdesskatt enligt schablon till följd av de ändringar som görs i beräkningen.
- 2.2 Erastos yrkar vidare att beslutet vad avser compensation motsvarande betygssatsningen för år 2016 ska uppgå till 447 531 kronor jämte

ersättning enligt schablon om tre (3) procent för administration och sex (6) procent för mervärdesskatt.

- 2.3 Erastos frånfaller sitt yrkande om att målet avgörs först efter muntligt sammanträde.
- 2.4 Erastos frånfaller sitt yrkande om laglighetsprövning av Beslutet enligt 10 kap. kommunallagen.
- 2.5 Till undvikande av missförstånd, överklagas inte förvaltningsrättens beslut i övrigt.³

3. Grunder

- 3.1 Den skolpeng som Erastos tilldelats genom Beslutet är beräknad på ett felaktigt underlag och samtliga kommunens kostnader är inte inkluderade i underlaget för budgeten.
- 3.2 Bidragsberäkningen är vidare inte tillräckligt tydlig och UAIN har inte besvarat de frågor som framställts i den mån som krävs för att kravet på likabehandling ska kunna uppfyllas.
- 3.3 Beslutet ska således undanröjas och återförvisas till UAIN för ny handläggning och nytt beslut med tydligare underlag.
- 3.4 Beslutet om tillskott för satsning på förbättrade skolresultat är, felaktigt, beräknat även på elever som inte omfattades av satsningen vilket inneburit att Erastos erhållit för låg ersättning per elev. Erastos har således rätt till ytterligare ersättning för året 2016 med anledning av denna satsning.

4. Omständigheter i sak

- 4.1 Allmänt om grundbeloppet; lagreglering m.m.
- 4.1.1 Enligt 16 kap. 52 § skollagen ska hemkommunen lämna bidrag (grundbelopp) till fristående gymnasieskola för varje elev på ett nationellt program vid skolenheten som hemkommunen var skyldig att erbjuda utbildning på nationella program vid den tidpunkt utbildningen påbörjades. Enligt 53 § samma kapitel ska grundbeloppet avse ersättning för

- (i) Undervisning

³ Följande del av beslutet överklagas inte: att kostnaden för elevvård och skolmåltid ska beräknas till samma belopp per elev oavsett vilket program eleven går på, att administration kopplat till skolmåltider ska ingå i posten skolmåltider

- (ii) Lärarverktyg
 - (iii) Elevhälsa
 - (iv) Måltider
 - (v) Administration
 - (vi) Mervärdesskatt och
 - (vii) Lokalkostnader.
- 4.1.2 Av 55 § samma kapitel framgår vidare att bidraget för utbildning på sådana nationella program som hemkommunen erbjuder ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till det programmet.
- 4.1.3 Vidare regleringar kring hur bidraget ska beräknas framgår av 13 kap. gymnasieförordningen. Av 13 kap. 1 § nämnda lag, framgår att bidrag till enskilda huvudmän (friskolor) för gymnasieskola ska beslutas per kalenderår och att bidraget ska grunda sig på kommunens budget för det kommande kalenderåret. Av 3 § samma kapitel framgår exempel på vad som omfattas av de olika kostnadsposterna (punkten 4.1.1 (i) - (vii) ovan).
- 4.1.3.1 **Undervisning** ska avse kostnader för skolans rektor och andra anställda med ledningsuppgifter, undervisande personal, stödåtgärder till elever, arbetslivsorientering, kompetensutveckling av personalen och liknande kostnader.
- 4.1.3.2 **Lärverktyg** ska avse kostnader för läroböcker, litteratur, datorer, maskiner som används i undervisningen, skolbibliotek, studiebesök och liknande kostnader.
- 4.1.3.3 **Elevhälsa** ska avse kostnader för sådan elevhälsa som avser medicinska, psykologiska eller psykosociala insatser.
- 4.1.3.4 **Måltider** ska avse kostnader för livsmedel, personal, transporter, och därmed sammanhängande administrativa och liknande kostnader.
- 4.1.3.5 **Administration** ska avse administrativa kostnader som ska beräknas till tre (3) procent av grundbeloppet.
- 4.1.3.6 **Mervärdesskatt** ska avse ett schablonbelopp som uppgår till sex (6) procent av det totala bidragsbeloppet (grundbelopp och i förekommande fall tilläggsbelopp).

- 4.1.3.7 **Lokalkostnader** ska avse kostnader för hyra, drift, inventarier som inte är lärverktyg och kapital i form av ränta på lån och liknande, dock inte kostnader för amortering.
- 4.1.4 Av 10 § framgår att en kommun som lämnar bidrag för en elev i en fristående skola ska för den enskilda huvudmannen kunna redovisa hur bidraget har beräknats. Av redovisningen ska beloppen för lokalkostnad, administration och inkomstskatt framgå. Om det inte finns särskilda skäl ska redovisningen även innehålla belopp för övriga kostnadsslag var för sig.
- 4.2 **Lokalkostnader**
- 4.2.1 UAIN har uppgivit att ersättningen för lokalkostnad beräknas för respektive program, med avseende på antalet timmar som eleverna är i skolan och antalet klasser per program (se Förvaltningsrätten i Linköpings dom, mål nr 21-15, meddelad den 27 januari 2016, s. 11). En sådan beräkning medför att den genomsnittliga lokalkostnaden beror på hur stora klasser kommunens gymnasium har samt vilken undervisningstid som ges respektive klass. Det medför att beräkningen av bidragsbeloppet där lokalkostnaden ingår som en kostnadspost blir snedvriden.
- 4.2.2 Huvudregeln enligt skollagen (2010:800) och gymnasieförordningen (2010:2039) är att lokalkostnader ska ersättas med en genomsnittlig kostnad för motsvarande kommunala verksamhet. Ersättningen för lokalkostnader ska således som huvudregel motsvara hemkommunens genomsnittliga lokalkostnad per elev i dess egen skola, det vill säga i motsvarande verksamhet (Eriksson, Peter, *Kommentar till 16 kap. 53 § skollagen (2010:800)*, Karnov).
- 4.2.3 Om det finns särskilda skäl ska ersättningen istället högst motsvara den fristående skolans faktiska kostnader. Enligt motiven föreligger särskilda skäl exempelvis om kommunen har betydligt lägre kostnader för lokaler än privata aktörer på grund av eftersatt underhåll och låg standard eller att lokalkostnaderna kan variera väsentligt mellan tätort och landsbygd i större kommuner (prop. 2009/10:157 s. 30-31).
- 4.2.4 Ersättningen för lokalkostnader ska enligt 13 kap. 3 § gymnasieförordningen avse kostnader för hyra, drift, inventarier som inte utgör lärverktyg, och kapital i form av ränta på lån bortsett från rena amorteringar. Vidare bör det särskilt noteras att lagstiftaren i 13 kap. 5 § gymnasieförordningen tydliggör att det är kommunens genomsnittliga lokalkostnad per elev i motsvarande verksamhet som ska ligga till grund för beräkningen av ersättningen, och inte till lokalkostnad per elev på motsvarande program.

- 4.2.5 I kommersiella sammanhang är det vanligt att exempelvis hyreskostnad för en lokal styrs av lokalens storlek och hur lång hyresperioden är. Hur hyresgästen faktiskt disponerar lokalen och vilken tid på dygnet detta sker påverkar normalt inte lokalhyrans storlek. Om hyresgästen endast utnyttjar en del av den förhyrda lokalen, kommer det inte att påverka hyran som ska utges till hyresvärden.
- 4.2.6 Med hänsyn till formuleringen i 16 kap. 53 § skollagen och 13 kap. 5 § gymnasieförordningen, kan det inte vara lagstiftarens avsikt att bidraget till lokalkostnad ska beräknas på det sätt som UAIN gjort. UAINs beräkningsmetod gör att de delar av kommunens gymnasielokaler som inte aktivt utnyttjas "försvinner" ur beräkningen, trots att dessa likväl belastar kommunen som en kostnad för gymnasieskolan och som kommunen sannolikt budgeterar för. Det är således inte kommunens genomsnittliga lokalkostnad för elever i motsvarande verksamhet som räknats fram genom UAINs beräkningsmetod. UAINs beräkningsmetod för lokalkostnader motsvaras därmed inte av de i lagtexten angivna sätten för beräkning av lokalkostnaderna.

Särskilt om Idrottshall

- 4.2.7 Kostnad för idrottshall är inte inräknat i den budget som ligger till grund för beräkningsunderlaget för grundbeloppet, trots att idrott utgör en del av undervisningen på de gymnasieprogram som är aktuella i förevarande fall, d.v.s. samhälls-, natur- och ekonomiprogrammen. Kostnaden för Nyköpings gymnasiums nyttjande av idrottshall tas av Kommunen genom Kultur- och fritidsnämnden. I månadsrapport för juni 2011 framgår att budgeten för gymnasieskolan nedsänkts med 957 000 kronor jämfört med tidigare månadsuppföljningar på grund av ett beslut i kommunfullmäktige om att föra över kostnader för gymnasieskolornas idrottshallar till kultur och fritid, Bilaga 2. Som Erastos uppfattat saken, belastar kostnaden för gymnasieskolans utnyttjande av idrottshallar fortfarande kultur och fritid och inte UAIN, varför kostnaden inte utgör en del av grundbeloppet. Rätteligen är kostnaden för utnyttjande av idrottshall en kostnad som ska belasta de enskilda gymnasieprogrammen och således inkluderas i grundbeloppet oavsett vilken nämnd inom kommunen som bär kostnaden för idrottshallarna. Likabehandlingsprincipen sätts annars ur spel eftersom följden annars blir att kostnaden för idrottshall tas ur grundbeloppet för Erastos elever men går utöver grundbeloppet för de elever som går på den kommunala gymnasieskolan.

Som framgår ovan under punkten 4.2.3 kan ersättningen för lokalkostnader, om det finns särskilda skäl, istället för att grundas på beräkning av kommunens genomsnittliga kostnad per elev, motsvara

den fristående skolans faktiska kostnader. Erastos kostnad för lokalhyra för idrottshall uppgick år 2015 till totalt 127 290 kronor och 139 208 kr år 2016.

4.3 Undervisning inklusive skolledning

- 4.3.1 Enligt Erastos uppfattning är kostnadsposten undervisning, inkluderande lärarlöner och kostnad för skolledning för lågt beräknat jämfört med de faktiska kostnader som kommunen bör ha med avseende på denna kostnadspost.

Ersättning för lärarlöner

- 4.3.2 Erastos har av det underlag som erhållits från kommunen inte kunnat utläsa hur kostnaden för lärarlöner för de olika gymnasieprogrammen har beräknats eller hur eller till vilket belopp lärarlönen per program och elev beräknats. Kommunen verkar inte ha beaktat de höjningar av lärarlöner som skett under senare år, vilka höjningar måste ha varit kända för kommunen inför upprättande av budget. Budgeten kan, i denna del, därför inte vara grundad på kommunens faktiska kostnader för lärare. Underlaget är, under alla förhållanden, inte tillräckligt tydligt i denna del.

Gymnasiechefens lön

- 4.3.3 I grundbeloppet är endast 50 % av gymnasiechefens lön inkluderat i underlaget för grundbeloppet. Enligt Erastos är det inte förenligt med gällande lag eller praxis att dela upp gymnasiechefens lön på detta sätt, utan hela lönen ska istället inkluderas i beräkningsunderlaget för grundbeloppet.
- 4.3.4 Av 13 kap. 3 § gymnasieförordningen (2010:2039) framgår bl.a. att det i 16 kap. 53 §, 17 kap. 32 § och 19 kap. 46 § skollagen (2010:800) anges vilka kostnader som ska ingå i det grundbelopp som lämnas i bidrag till en enskild huvudman för gymnasieskola eller gymnasiesärskola. Vid tillämning av dessa bestämmelser ska ersättning för undervisning avse *kostnader för skolans rektor och andra anställda med ledningsuppgifter*.
- 4.3.5 Av förarbetena till skollagen framgår bl.a. att utbildningen i fristående skolor i fortsättningen inte bara väsentligen ska svara mot utan även vara likvärdiga med den som ges i det offentliga skolväsendet (prop. 2009/10:165 s. 239 f). Av propositionen 2008/09:171 Offentliga bidrag på lika villkor framgår bl.a. att för fristående skolor gäller en likabehandlingsprincip vilken innebär att bidragen ska bestämmas med hänsyn till *skolans åtagande och elevens behov efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till de egna skolorna av motsvarande slag*.

- 4.3.6 Det finns således inte stöd för att undanta viss del av gymnasiechefens lön från beräkningsunderlaget. Dels då det faktiskt framgår av lagtext och förarbeten att ersättning för undervisning ska inkludera kostnader för skolans rektor och andra anställda med ledningsuppgifter, dels då likabehandlingsprincipen innebär att bidragen till fristående skolor ska beräknas på samma grunder som ersättningen till den kommunala skolan. Även Erastos rektor och biträdande rektor utövar sådan typ av ledning som, i kommunal gymnasieskola, inte utgör direkt undervisning.
- 4.3.7 Av Förvaltningsrätten i Linköpings mål nr 1332-12 och 1330-12, som rörde just Nyköpings gymnasiechefens lön, framgår också att hela beloppet ska inkluderas i beräkningen av grundbeloppet. Målen är av särskild relevans, eftersom de rör UAINs beräkning av grundbeloppet och då förvaltningsrätten fann att Nyköpings kommuns kostnad för gymnasiechefen ska inkluderas i grundbeloppet.
- 4.4 Kostnad för läromedel
- 4.4.1 Det är för Erastos omöjligt att, på det underlag som erhållits från kommunen, utläsa hur stor del av kostnaden som utgör exempelvis traditionella läromedel och IT. Enligt Erastos är kostnaden per elev för läromedel lågt beräknad. En anledning till detta kan vara om kostnaden för IT belastar annan nämnd än UAIN och endast leasingavgift belastar UAIN. En sådan beräkning är enligt Erastos uppfattning fel då det är kommunens totala kostnad för IT som ska ligga till grund för beräkningen, inte enbart den leasingavgift som utgår.
- 4.5 Skolmåltider
- 4.5.1 Förvaltningsrättens beslut vad avser ersättning för skolmåltider har i och för sig inte överklagats av Erastos, eftersom beslutet innebär att UAIN ska göra en ny beräkning av denna ersättning. Erastos vill emellertid i denna del ändå göra följande förtydliganden eftersom det inte endast är fördelningen av det budgeterade beloppet som Erastos har synpunkter på utan även det förhållandet att samtliga kostnader för skolmåltiderna inte kan vara inkluderade i underlaget för beräkningen av grundbeloppet.
- 4.5.2 Enligt uppgift från kommunen uppgick kostnaden per elev och skolmåltid år 2016 till 26,60 kronor, Bilaga 3. Enligt gymnasieförordningen uppgår antalet skoldagar för elever på gymnasieskolan till minst 178 dagar per år. Av kommunens beräkningsunderlag för beslut om bidragsbelopp till fristående gymnasieskolor 2016 kan följande utläsas och beräknas, Bilaga 1.

Nationellt program	Antal elever totalt	Kostnad skolmåltid SEK	Kostnad skolmåltid per elev och år	Kostnad per skolmåltid per elev och dag (kostnad per år ./: 178 dagar)
EK	87	341 000	3 920	22,02
NA	110,5	433 000	3 919	22,02
SA	253	991 000	3 917	22,00

Bidraget till Erastos vad gäller skolmåltider för år 2016 är således för lågt beräknat och borde, per dag och elev uppgå i vart fall ytterligare 4,58 kronor, 4,58 kronor respektive 4,6 kronor baserat endast på kostnaden för skolmåltid. Utöver kostnaden för skolmåltid ska kostnadsposten Skolmåltiden inbegripa kostnader för personal, transporter och administrativa kostnader hänförliga till skolmåltiderna. Administrativa kostnader hänförliga till skolmåltiderna ska alltså inte inkluderas i schablonbeloppet om 3 % för administration.

4.5.3 Erastos har av det underlag som erhållits från kommunen inte kunnat utläsa hur kostnaden för skolmåltid har beräknats. Klart är emellertid att kostnadsposten är för lågt beräknad redan på grundval av kostnaden för skolmåltid per elev.

4.5.4 Av 13 kap. 3 § 4 gymnasieförordningen framgår att kostnadsposten skolmåltider ska avse kostnader för livsmedel, personal, transport, och därmed sammanhängande administration och liknande kostnader. Av "Förslag till principer för beräkning av bidragsbelopp till fristående gymnasieskolor 2016 gällande gymnasieutbildningar som Nyköpings kommun bedriver i egen regi", (Tjänsteanteckning, Dnr UAIN 15/55, 2015-11-19), bilaga 4 ("Tjänsteanteckningen"), framgår att Nyköpings kommun ger ersättning för måltidskostnaden, matsättning för APL och caféverksamhet. Det är uppenbart att vissa kostnader därmed utelämnats.

4.6 Elevvård

4.6.1 Förvaltningsrättens beslut vad avser ersättning för elevvård har i och för sig inte överklagats av Erastos, eftersom beslutet innebär att UAIN ska göra en ny beräkning av denna ersättning. Erastos vill emellertid i denna del ändå göra följande förtydliganden.

- 4.6.2 Nyköpings kommun har i Förvaltningsrätten (se Tjänsteanteckningen, bilaga 4) angett beräkningen av ersättning för elevvård bygger på ett uppskattat behov. Detta får till följd att ersättningen skiljer sig mellan programmen. Av underlaget för bidragsberäkningen (se Bidragsbelopp till fristående gymnasieskolor 2016, bilaga 1) kan följande ersättningsbelopp uträknas:

Nationellt program	Antal elever totalt	Kostnad elevvård SEK	Kostnad elevvård per elev och år
EK	87	263 000	3 023
NA	110.5	333 000	3 014
SA	253	764 000	3 020

Som framgår av tabellen ovan skiljer sig ersättningen per elev mellan de olika gymnasieprogrammen. Det saknas dock grund för varför elever på det naturvetenskapliga programmet anses ha mindre behov av elevvård än elever på det samhällsprogrammet eller ekonomiprogrammet. En sådan beräkning bygger närmast på fördomar om vilka elever som studerar vid varje program, och vilket behov dessa elever har av vård. En sådan beräkning riskerar att brista i saklighet och ger en oönskad snedvridning i resursfördelning mellan de olika gymnasieprogrammen. Liksom vad gäller skolmåltider bör kostnaden för elevvård vara densamma per elev, oavsett vid vilket program eleven studerar. Det är också det slut som förvaltningsrätten kommit till i det mål som nu överklagats till kammarrätten (mål nr 8771-15).

4.7 Beräkningsunderlag

- 4.7.1 Beräkningsunderlaget för skolpengen 2016 är otydligt. Erastos har inte haft möjlighet att – trots erhållande av kompletterande handlingar från UAIN – kunna utläsa hur respektive kostnadspost har beräknats eller vilka kostnader som är inkluderade i de olika posterna.
- 4.7.2 Av förvaltningsrätten i Linköpings dom i mål 21-15 den 27 januari 2016 framgår bl.a. följande.
- 4.7.3 Ett grundläggande krav på utformningen av ett bidragsbeslut är att det av beslutet ska gå att utläsa vilket bidragsbelopp som kommunen fastställt för den huvudman som beslutet avser. Det ska vara möjligt att

urskilja på vilket sätt bidragsbeloppet inkluderar de kostnadsposter som enligt skollagens bestämmelser ska ingå i bidraget för respektive verksamhet. Syftet är att säkerställa en likabehandling av fristående och kommunala skolor och den redogörelse nämnden har lämnat för beräkningen av bidraget till de fristående gymnasieskolorna ska bedömas mot bakgrund av detta. [...] Ett minimikrav bör dock vara att det ska vara möjligt att urskilja hur lokalkostnadsersättningen, administrationsschablonen och momskompensationen har beräknats. Det får enligt förvaltningsrättens mening accepteras att inte alla detaljer i underlaget för beräkning av bidragen redovisas i bidragsbesluten. Inget hindrar dock en fristående skola, om den anser att något är oklart i beräkningarna, att vända sig till kommunen och få ytterligare material som legat till grund för beräkningen av bidragen. Handlingar med sådant innehåll är kommunen skyldig att lämna ut om det inte möter något hinder enligt sekretesslagen. – Förvaltningsrätten konstaterar att de olika kostnadsslagen som enligt gällande bestämmelser ska ingå i grundbeloppet, samt hur mycket av totalbeloppet som har avsatts per elev och gymnasieprogram, framgår av det överklagande beslutet och tillhörande underlag. Det framgår emellertid inte hur de olika kostnadsslagen har beräknats och Erastos har uttryckligen begärt att UAIN på ett tydligare sätt ska redogöra för de utgiftsposter som ingår i beräkningsunderlaget för deras bidrag och sådana som ligger utanför detta.

- 4.7.4 Erastos har ställt diverse frågor till UAIN och kommunen, för att på sådant vis kunna utröna vilka kostnader som UAIN räknat med i varje delpost av grundbeloppet. Erastos har, vid olika tillfällen erhållit handlingar från kommunen, men något underlag som kunnat förtydliga kostnaderna har tyvärr inte erhållits. När endast summan av respektive delpost i grundbeloppet anges i beräkningsunderlaget är det omöjligt för Erastos att kontrollera vilka kostnader som UAIN de facto har budgeterat för, och vilka kostnader som ligger utanför budget.
- 4.7.5 I samband med detta faktum bör det återigen framhållas att bidragsberäkningen ska ske enligt samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelningen av resurser till motsvarande nationellt program som hemkommunen erbjuder (16 kap. 55 § skollagen). Av de beslut som fattats av UAIN, och av de handlingar som Erastos erhållit, framgår inte vilka grunder som tillämpas för resursfördelning till kommunens gymnasieprogram. Det är därför inte möjligt för Erastos att kontrollera att grundbeloppet beräknas enligt samma grunder som vid resursfördelning till kommunens motsvarande gymnasieprogram. Följaktligen är det också omöjligt att kontrollera att de kostnader som ska täckas av grundbeloppet de facto har inkluderats i beräkningen.

- 4.7.6 Det ska i sammanhanget också noteras att Alliansen i Nyköping reserverade sig mot det beslut som är föremål för detta överklagande på den grunden att beräkningsmodellen som Nyköpings kommun tillämpar inte är rättssäker, bilaga 1, s. 3-4. Åtta ledamöter i UAIN undertecknade reservationen, som bl.a. innehåll texten "Nyköpings kommun har i flera år drivit kommunala gymnasieskolor med underskott och vi har i domar i kammarrätten blivit erlagda att ersätta friskolor med motsvarande belopp som kommunen har täckt sitt underskott med." Vidare uttalades att "Alliansen anser att man snarast bör riva upp samverkansavtalet med Norrköpings kommun och istället använda sig av Skolverkets riksprislista i väntan på en mer rättssäker beräkningsmodell".
- 4.7.7 Det förhållandet att åtta ledamöter, som varit med i samband med den förmodade föredragningen av ärendet, har reserverat sig mot beslutet tyder på att underlaget inte är tillräckligt tydligt och att samtliga kostnader inte finns med i underlaget för grundbeloppet.
- 4.7.8 Vidare har de personer som på Erastos begäran hördes vid förvaltningsrättens muntliga förhandling och sammanträde den 15 december 2016 samstämmt uttalat att UAINs beräkningsunderlag är svåra att förstå. Jan Bonnier, som är andra vice ordförande i UAIN förklarade att han upplever att de underlag som UAIN får del av är ofullständiga och att han upplever att det finns brister i hur UAIN hanterar friskolorna. [REDACTED] som är revisor, förklarade att beräkningarna är otydliga och att det snarare är troligt att beräkningarna till Erastos inte stämmer än att de gör det. Tidigare tjänstemannen på UAIN, Viveca Kitteredge, som var den person som tidigare beräknade skolpengens belopp, förklarade att hon inte erhöll tillräcklig information för att kunna göra en korrekt beräkning och att produktionen undanhöll henne uppgifter.
- 4.7.9 Utifrån ovanstående har Erastos fortsatt inte möjlighet att kontrollera om det bidragsbelopp de tillerkänts är korrekt utifrån skollagen (2010:800) och gymnasieförordningen (2010:2039). Erastos har i omgångar efterfrågat beräkningsunderlag av olika slag från UAIN, men detta har inte medfört att frågan blivit mer klagjord.
- 4.8 Administration och mervärdesskatt
- 4.8.1 Med anledning av att belopp enligt punkterna 4.1.1 (i) - (iv) och (vii) och ersättningen för betygssatsning är för lågt beräknade, ska även kostnadsposterna för administration (v) och mervärdesskatt (vi) uppräknas, eftersom dessa belopp utgör schablonberäkningar baserade på övriga kostnader.

4.9 Satsning på förbättrade skolresultat

Bakgrund

- 4.9.1 Ur 2013 års resultat avsatte Nyköpings kommun 10 000 000 kronor för en satsning på förbättrade skolresultat.
- 4.9.2 Nyköpings gymnasium tilldelades, genom beslut från Kommunstyrelsen den 1 september 2014, 3 600 000 kronor fördelade på 3,5 år för projektet "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium", varav 300 000 kronor för 2014 och 1 100 000 kronor för respektive år 2015, 2016 och 2017, se bilaga 5.
- 4.9.3 Den satsning som Nyköpings kommun gjorde genom att avsätta medel ur 2013 års resultat för förbättrade skolresultat utlystes inte på annat sätt än genom ett pressmeddelande. Först ca tre månader efter att Nyköpings gymnasium beviljats extra resurser fick de fristående aktörerna formell kännedom om att avsätta medel gick att söka.
- 4.9.4 Vidare beviljades Nyköpings gymnasium medel för hela projektperioden till skillnad från de enskilda huvudmännen som varit tvungna att söka medlen från år till år.
- 4.9.5 Sammantaget har agerandet från Nyköpings kommun stridit mot likabehandlingsprincipen till den grad att de medel som tilldelats den kommunala skolan genom satsningen utgör ett extra resurstillskott. Ett tillskott som de fristående aktörerna enligt 13 kap. 2 § gymnasieförordningen ska ersättas för.
- 4.9.6 Det överklagade Beslutet rör ersättning för det resurstillskott Nyköpings gymnasium erhållit avseende år 2016, dvs. 1 100 000 kronor. Något beslut avseende ersättning för åren 2014-2015 har aldrig fattats av Nyköpings kommun och Erastos har således ännu inte erhållit någon ersättning för dessa år. Frågan om ersättning för dessa år har däremot prövats av förvaltningsrätten i Linköping i mål nr 7938-15 (år 2014-2015).
- 4.9.7 Nyköpings kommun fattade, mot bakgrund av de olika prövningarna i förvaltningsrätten, den 12 juni 2017 beslut om ersättning för satsningen under 2017. Även detta beslut är dock, på samma grunder som anförs i detta mål avseende satsningen på förbättrade skolresultat, överklagat till förvaltningsrätten och föremål för prövning i mål nr 5348-17.

Utveckling av grunderna

- 4.9.8 Som anförts ovan har Nyköpings gymnasium tilldelats medel om totalt 3 600 000 kronor för satsningen "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium".
- 4.9.9 Syftet med satsningen var att höja den genomsnittliga betygspoängen på Nyköpings gymnasium till nivå med övriga riket. Målgruppen för satsningen på förbättrade skolresultat var därmed de elever som förväntades erhålla ett slutbetyg från gymnasiet. I de (om än sent) framtagna kriterierna för tilldelning av medel ur satsningen på förbättrade skolresultat utgjorde skolans genomsnittliga meritvärde för de nationella programmen utgångspunkt för huruvida skolan skulle få medel tillskjutna eller ej, se bilaga 5.
- 4.9.10 Enligt den dom som nu är föremål för ytterligare prövning har Erastos berättigade ersättning beräknats utifrån prognosen om 987 nyköpingselever på Nyköpings gymnasium under 2016. Detta antal omfattar emellertid såväl elever på introduktionsprogrammen som elever på gymnasiesärskola, se bilaga 6.
- 4.9.11 Som framgår av division Barn Utbildning Kulturs tjänsteskrivelse angående dess projekt "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium" är syftet med projektet att höja den genomsnittliga betygspoängen på de nationella programmen på Nyköpings gymnasium, se bilaga 7. Varken introduktionsprogrammen eller gymnasiesärskolan utgör nationella program enligt 16 kap. 5 § skollagen samt bilaga 2 till samma lag. Eleverna på introduktionsprogrammen och gymnasiesärskolan får heller inget slutbetyg som genererar någon betygspoäng varför dessa omöjligt kan anses omfattas av Nyköpings gymnasiums satsning.
- 4.9.12 Vidare finns varken introduktionsprogrammen eller gymnasiesärskolan angivna i den statistik som utgjort underlag för beslut om medel från satsningen på förbättrade skolresultat, se bilaga 5.
- 4.9.13 Sammanfattningsvis ska ersättningen till de fristående skolorna, däribland Nyköpings enskilda gymnasium, endast beräknas på antalet elever på de nationella programmen på Nyköpings gymnasium.
- 4.9.14 Därmed ska ersättningen rätteligen beräknas på 778 elever, dvs. antalet elever på de nationella programmen på Nyköpings gymnasium under december 2015, se bilaga 8. Ersättningen till de fristående skolorna ska således beräknas utifrån ett belopp om 1 414 kronor per elev (1 100 000 kronor fördelat på 778 elever).
- 4.9.15 Det genomsnittliga elevantalet på Nyköpings enskilda gymnasium under år 2016 uppgick till 316,5 elever, enligt vad som också framgår av

förvaltningsrättens dom. Erastos därför rätt till ett tillskott om totalt 447 531 kronor (1 414 kronor x 316,5 elever) samt tillägg för administration (3%) och moms (6%).

- 4.9.16 För det fall eleverna på gymnasiesärskolan anses omfattas av Nyköpings gymnasiums projekt och satsningen på förbättrade resultat ska ersättningen istället beräknas på 809 elever, dvs. antalet elever på de nationella programmen samt gymnasiesärskolan på Nyköpings gymnasium under december 2015, se bilaga 8. Ersättningen till de fristående skolorna ska då beräknas utifrån ett belopp om 1 360 kronor per elev (1 100 000 kronor fördelat på 809 elever).
- 4.9.17 Nyköpings enskilda gymnasium har därmed, i andra hand, rätt till ett tillskott om totalt 436 137 kronor (1 378 kronor x 316,5 elever) samt tillägg för administration (3%) och moms (6%).

5. Utveckling av grunder för prövningstillstånd

5.1 Det finns anledning att betvivla förvaltningsrättens beslut

- 5.1.1 Med bakgrund i ovan anförda grunder finns det skäl att betvivla riktigheten av det slut som Förvaltningsrätten har kommit till. Förvaltningsrätten har i sin prövning helt bortsett från vissa invändningar som framförts av Erastos. I flertalet fall har Förvaltningsrätten enbart hänvisat till vad Kommunstyrelsen framfört, men inte vägt detta mot de invändningar som framförts av Erastos för att bemöta kommunens ståndpunkt. Förvaltningsrätten har heller inte hänvisat till någon form av bevisning, utan endast till att det inte finns anledning att ifrågasätta kommunstyrelsens uppgifter.
- 5.1.2 Erastos inlagor i målet vid förvaltningsrätten har varit både omfattande och utförliga. Detta faktum medför att det funnits än fler invändningar för förvaltningsrätten att värdera och väga mot kommunstyrelsens uppgifter. Med hänsyn till att Beslutet varit oklart och otydligt från början, måste givetvis invändningar värderas objektivt och tillmätas samma vikt som ett uttalande från kommunen. Det finns därmed starka skäl att betvivla det slut som förvaltningsrätten kommit till.
- 5.2 Granskningsdispens
- 5.2.1 Erastos yttranden i förvaltningsrätten har varit omfattande och det går inte av domen att utläsa hur rätten har prövat de invändningar som gjorts av Erastos. I många fall har förvaltningsrätten såsom tidigare nämnts endast hänvisat till att det saknas käl att ifrågasätta kommunstyrelsens uppgifter, utan att motivera sitt ställningstagande.

Frågorna är vidare svårbedömda och kräver en mer ingående analys än förvaltningsrätten företagit innan den kommit till sitt avgörande.

5.2.2 Det går därför inte att bedöma riktigheten i det slut som förvaltningsrätten kommit till utan att prövningstillstånd meddelas i kammarrätten.

5.3 Målet har prejudikatvärde

5.3.1 Det finns få vägledande rättsfall på skolrättens område. De rättsfall som finns rör främst kostnadsposterna lokalkostnader, mervärdesskatt och administration. Övriga kostnadsposter angivna i 16 kap. 53 § skollagen är föga förekommande, och det finns därför ett behov att dessa bedöms av högre rätt. Detta mål rör till stor del de övriga kostnadsposterna. Vad gäller posten Undervisning, har Förvaltningsrätten i fråga om ersättning för gymnasiechefens lön gått emot sina egna slut i två andra mål (Förvaltningsrätten i Linköpings mål nr 1332-12 och 1330-12), vilka mål rörde fråga om samma ersättning för samma position, d.v.s. Nyköpings kommuns gymnasiechef. Rimligen torde samma kostnad ersättas på samma vis oberoende av vilken friskola i kommunen som kräver ersättning.

5.3.2 Det är således till vägledning för rättstillämpningen att pröva om gymnasiechefens lön till någon del kan undantas från underlaget för beräkningen av grundbeloppet.

som ovan



E-post: [redacted]@delphi.se



E-post: [redacted]@delphi.se

NYKÖPINGS KOMMUNUtbildnings-, arbetsmarknads och
integrationsnämnden**PROTOKOLL**

Sammanträdesdatum

2015-12-02

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**

2015-12-28

Mål nr. 8771-15

Aktbil 5

UAIN § 85

Dnr UAIN15/55

**Bidrag till fristående gymnasieskolor gällande utbildning som
Nyköpings kommun har i egen regi 2016**

Riksdagens beslut beträffande beräkning av bidrag och avgifter till friskolor innebär att lika ekonomiska villkor, när det gäller kommunens kostnader per elev, skall gälla för fristående gymnasieskolor. Detta innebär att om utbildningen anordnas i hemkommunen är det hemkommunens kostnad per elev som utgör ersättningsnivå för elever i fristående gymnasieskolor. (Skollagen 2010:800 16 kap. §§ 52-55 samt Gymnasieförordningen 2010:2039 13 kap. §§ 1-11)

Kommunicering

Information om hur Nyköpings kommun beräknar bidragsbeloppet har skickats ut 2015-11-09. Synpunkter har inkommit från Erastos AB 2015-11-18, se bilaga 3 till tjänsteskrivelse daterad 2015-10-16.

Förslag

Fristående gymnasieskolor ska erhålla ett bidrag per elev och program som överensstämmer med hemkommunens kostnader för motsvarande utbildning i kommunala skolor. De föreslagna ersättningsbeloppen omfattar Nyköpings kommuns kostnad för de program som anordnas på Nyköpings gymnasium inklusive administration samt en momskompensation på 6 %.

Torbjörn Ekman, nämndansvarig tjänsteman, föredrar ärendet vid behandling i nämnden.

Inlägg i ärendet görs av Gunilla Andersson (S), Thom Zetterström (SD) och Elisebeht Markström (S).

Jan Bonnier (M), Sofla Remnert (L), Thomas Böhlmark (M) och Torbjörn Olsson (C) yrkar avslag till framskrivet förslag.

Violeta Huamán de Lundberg (KD), Inger Stulsson (M), Jan-Erik Carlsson (C) och Johan Stenberg (M) lämnar ett särskilt yttrande.

Ordföranden ställer efter nämndens godkännande proposition på framskrivet förslag mot Jan Bonniers med fleras avslagsyrkande och finner att nämnden beslutar enligt framskrivet förslag.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

**KAMMARRÄTTEN
I LINKÖPING**

Ink 2016-01-15

Målnr
Aktbil1139-17
16

NYKÖPINGS KOMMUN

Utbildnings-, arbetsmarknads och
integrationsnämnden

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2015-12-02

UAIN § 85

Dnr UAIN15/55

Utbildnings-, arbetsmarknads- och Integrationsnämnden beslutar

att Nyköpings enskilda gymnasium erhåller 79 436 kr för en nyköpingselev på Samhällsvetenskapsprogrammet, 84 287 kr för en nyköpingselev på Naturvetenskapsprogrammet samt 78 675 kr för en nyköpingselev på Ekonomiprogrammet enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2015-10-15, samt,

att Ljud- och Bildskolan i Nyköping erhåller 91 686 kr för en nyköpingselev på Teknikprogrammet samt 123 411 kr för en nyköpingselev på Estetiska programmet, musik enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2015-10-15 samt,

att fastställa bidragsbelopp till fristående gymnasieskolor utanför kommunen för program som Nyköpings kommun har i egen regi enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2015-10-15.

Jan Bonnier (M), Thomas Böhlmark (M), Torbjörn Olsson (C) och Sofia Remnert (L) reserverar sig skriftligt mot beslutet.

Beslut till:

Nyköpings enskilda gymnasium
Ljud- och Bildskolan Nyköping
Division Barn, Utbildning och Kultur

Bilaga UAIN § 85 Särskilt yttrande, reservation

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

UAIN 20151202, Nyköping.

Reservation gällande beslutsärendet 14 (UAIN15/55)

Bidrag till fristående gymnasieskolor gällande utbildning som Nyköpings kommun har i egen regi 2016

Nyköpings kommun har i flera år drivit kommunala gymnasieskolor med underskott och vi har i domar i Kammarrätten blivit erlagda att ersätta friskolor med motsvarande belopp som kommunen har täckt sitt underskott med.

Vi ingick 2013 ett samverkansavtal med bl.a. Norrköpings och Katrineholms kommun. Vi i Alliansen har från början varit skeptiska till modellen då vi anser att kommunerna ej är jämförbara.

Norrköpings kommun har blivit dömda till att kompensera friskolorna, för att de hade satt i system att år efter år, underbudgetera den kommunala gymnasieskolan. Det har medfört att friskolorna i Norrköpings kommun inte har fått bidrag på lika villkor och att man inte haft samma ekonomiska förutsättningar.

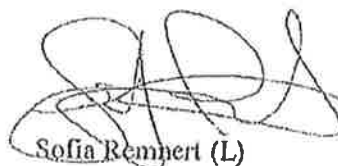
Liknande situation bör undvikas av Nyköpings kommun. Alliansen anser att man snarast bör riva upp samverkansavtalet med Norrköpings kommun och istället använda sig av Skolverkets riksprislista i väntan på en mer rättsäker beräkningsmodell.



Jan Bonnier (M)



Thomas Böhlmark (M)



Sofia Remnert (L)



Torbjörn Olsson (C)



UAIN 20151202, Nyköping.

Särskilt yttrande gällande beslutsärende 14 (UAIN15/55)

Bidrag till fristående gymnasieskolor gällande utbildning som Nyköpings kommun har i egen regi 2016

Nyköpings kommun har i flera år drivit kommunala gymnasieskolan med underskott och vi har i domar i Kammarrätten blivit erlagda att ersätta friskolor med motsvarande belopp som kommunen har täckt sitt underskott med.

Vi ingick 2013 ett samverkansavtal med bl.a. Norrköpings och Katrineholms kommun. Vi i Alliansen har från början varit skeptiska till modellen då vi anser att kommunerna ej är jämförbara.

Norrköpings kommun har blivit dömda till att kompensera friskolorna, för att de hade satt i system att år efter år, underbudgetera den kommunala gymnasieskolan. Det har medfört att friskolorna i Norrköpings kommun inte har fått bidrag på lika villkor och att man inte haft samma ekonomiska förutsättningar.

Liknande situation bör undvikas av Nyköpings kommun. Alliansen anser att man snarast bör riva upp samverkansavtalet med Norrköpings kommun och istället använda sig av Skolverkets riksprislista i väntan på en mer rättsäker beräkningsmodell.

Inger Sjulsson

Inger Sjulsson (M)

Johan Stenberg (M)

Jan-Erik Carlsson
Jan-Erik Carlsson (C)

Violetta Huamán de Lundberg

Violetta Huamán de Lundberg (KD)

Johan Stenberg

83



Juni 11

NYKÖPINGS KOMMUN	
Nämnddiarium	
2011-08-17	
BUN.....	UAIN 11/2
ÄHN.....	KFN.....

Ink 2011-01-15

Målnr
Aktbil1139-17
17

Juni 2011

Rapport till central nivå

MÅNADSRAPPORT UAIN

Intäkter och kostnader per verksamhet

(Kkr)	t o m juni				Prognos helår			
	Per.budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse Mot budg.	Utfall 2010	Budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse Mot budg.	Bokslut 2010
RESULTAT								
Nämnd	-700	-794	-94	-689	-1 400	-1 400	0	-1 334
Till nämndens förfogande	-100	0	100	-10	-200	-200	0	-25
Vuxenutbildning	-14 447	-14 447	0	-14 025	-28 893	-28 893	0	-28 050
Gymnasieskola	-108 314	-108 313	0	-111 643	-215 669	-215 669	0	-223 286
Högskoleutbildning	-3 450	-3 451	0	-3 350	-6 901	-6 901	0	-6 700
Ungdomsmottagning	-490	-236	254	-310	-980	-980	0	-927
Arb.markn.åtgärder	-4 300	-4 300	0	0	-8 600	-8 600	0	0
Feriepraktik	-2 000	-2 000	0	0	-4 000	-4 000	0	0
Flyktingmottagande	0	0	0	0	0	0	0	0
Övrigt	-100	-190	-90	-130	-200	-200	0	-130
SUMMA VERKS.RESULTAT	-183 900	-183 730	170	-130 157	-266 843	-266 843	0	-260 452
INTÄKTER								
Nämnd	0	0	0	0	0	0	0	0
Till nämndens förfogande	0	0	0	0	0	0	0	0
Vuxenutbildning	0	0	0	167	0	0	0	167
Gymnasieskola	0	0	0	0	0	0	0	0
Högskoleutbildning	0	0	0	0	0	0	0	0
Ungdomsmottagning	0	0	0	0	0	0	0	0
Arb.markn.åtgärder	0	0	0	0	0	0	0	0
Feriepraktik	0	0	0	0	0	0	0	0
Flyktingmottagande	8 500	8 889	389	0	17 000	17 000	0	0
Övrigt	0	0	0	0	0	0	0	0
SUMMA INTÄKTER	8 500	8 889	389	167	17 000	17 000	0	167
KOSTNADER								
Nämnd	700	794	-94	689	1 400	1 400	0	1 334
Till nämndens förfogande	100	0	100	10	200	200	0	25
Vuxenutbildning	14 447	14 447	0	14 192	28 893	28 893	0	28 217
Gymnasieskola	108 314	108 314	0	111 643	215 669	215 669	0	223 286
Högskoleutbildning	3 450	3 450	0	3 350	6 901	6 901	0	6 700
Ungdomsmottagning	490	236	254	310	980	980	0	927
Arb.markn.åtgärder	4 300	4 300	0	0	8 600	8 600	0	0
Feriepraktik	2 000	2 000	0	0	4 000	4 000	0	0
Flyktingmottagande	8 500	8 889	-389	0	17 000	17 000	0	0
Övrigt	100	190	-90	130	200	200	0	130
SUMMA KOSTNADER	142 401	142 620	-219	130 324	283 843	283 843	0	260 619

KOMMENTARER FÖR HELÅR (endast större avvikelser):

Avvikelser mot budget

Totalt sett indikeras en balans för helåret 2011. Vi har observerade obalanser för nämnd och flyktingmottagande. Flyktingmottagandet kommer att analyseras ytterligare vid delårsbokslutet. Ungdomsmottagning och kostnaden för övrigt beräknas båda att vara i balans vid helåret då betalningsflödena har justerats för hela kalenderåret.

Budgeten för gymnasieskola är nedjusterad med 957 tusen kronor jämfört med tidigare månadsuppföljningar på grund av ett beslut i kommunfullmäktige om att föra över kostnader för gymnasieskolornas idrottshallar till kultur och frid.

Utfall av genomfört uppdrag med översyn av befintliga Internöverenskommelser.

Vuxenutbildning - UAIN beslutade på ordinarie nämnsammanträde 20110524 efter dialog med BUK att minska på omfattningen av undervisningstid inom SFI verksamheten. Minskad undervisningstid förväntas ge en besparing för divisionen fr.o.m. läsåret 2011/2012 på 1,2 Milj. kr. För andra halvåret 2011 0,6 miljoner.

Sociala divisionen - UAIN beslutade på extra nämnd 20110621 att minska volymåtagandet inom offentlig skyddad anställning. Ett reducerat volymåtagande som förväntas bespara Sociala divisionen cirka 0,5 miljoner kronor för andra halvåret 2011.

Sep 11

NYKÖPINGS KOMMUN
Närnndiarium
2011 -10- 27

BUN UAIN 11/2
AHN KFN

Rapport till central nivå

MÅNADSRAPPORT UAIN

September 2011

Intäkter och kostnader per verksamhet

(Kkr)	t o m september				Prognos helår			
	Per.budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse Mot budg.	Utfall 2010	Budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse Mot budg.	Bokslut 2010
RESULTAT								
Nämnd	-1 050	-1 145	-95	-972	-1 400	-1 500	-100	-1 334
Till nämndens förfogande	-150	0	150	-10	-200	0	200	-25
Vuxenutbildning	-21 670	-21 670	0	-21 121	-28 893	-28 893	0	-28 050
Gymnasieskola	-161 992	-161 991	1	-167 464	-215 669	-215 669	0	-223 286
Högskoleutbildning	-5 175	-5 176	-1	-5 025	-6 901	-6 901	0	-6 700
Ungdomsmottagning	-735	-705	30	-310	-980	-980	0	-927
Arb.markn.åtgärder	-6 450	-6 450	0	0	-8 600	-8 600	0	0
Feriepraktik	-3 000	-3 000	0	0	-4 000	-4 000	0	0
Flyktlingmottagande	0	0	0	0	0	0	0	0
Övrigt	-150	-190	-40	-130	-200	-200	0	-130
SUMMA VERKS.RESULTAT	-200 372	-200 327	45	-166 032	-266 843	-266 743	100	-260 452
INTÄKTER								
Nämnd	0	0	0	0	0	0	0	0
Till nämndens förfogande	0	0	0	0	0	0	0	0
Vuxenutbildning	0	0	0	167	0	0	0	167
Gymnasieskola	0	0	0	0	0	0	0	0
Högskoleutbildning	0	0	0	0	0	0	0	0
Ungdomsmottagning	0	0	0	0	0	0	0	0
Arb.markn.åtgärder	0	0	0	0	0	0	0	0
Feriepraktik	0	0	0	0	0	0	0	0
Flyktlingmottagande	12 750	14 934	2 184	0	17 000	17 000	0	0
Övrigt	0	0	0	0	0	0	0	0
SUMMA INTÄKTER	12 750	14 934	2 184	167	17 000	17 000	0	167
KOSTNADER								
Nämnd	1 050	1 145	-95	972	1 400	1 500	-100	1 334
Till nämndens förfogande	150	0	150	10	200	0	200	25
Vuxenutbildning	21 670	21 670	0	21 288	28 893	28 893	0	28 217
Gymnasieskola	161 992	161 991	1	167 464	215 669	215 669	0	223 286
Högskoleutbildning	5 175	5 176	-1	5 025	6 901	6 901	0	6 700
Ungdomsmottagning	735	705	30	310	980	980	0	927
Arb.markn.åtgärder	6 450	6 450	0	0	8 600	8 600	0	0
Feriepraktik	3 000	3 000	0	0	4 000	4 000	0	0
Flyktlingmottagande	12 750	14 934	-2 184	0	17 000	17 000	0	0
Övrigt	150	190	-40	130	200	200	0	130
SUMMA KOSTNADER	213 122	215 261	-2 139	195 199	283 843	283 743	100	260 619

KOMMENTARER FÖR HELÅR (endast större avvikelser):

Avvikelser mot budget

Kostnadsutvecklingen för nämnden är negativ. I förhållande till budgeten totalt kommer dock detta att balanseras med andra kostnadsposter. Kostnaden för ungdomsmottagning och och övrigt kommer också att balansera sig för helåret.

ÖvrigtOrsak till utvecklingenÅtgärder för att nå budget

KAMMARRÄTTEN
NYKÖPING

1139 4

Ink 2018 01-15
1139-17
Målnr
Aktbil 18

Hej,

Har precis pratat med juristen (uppfattade inte namnet) så förklarat pristillägget.

Jag sa till honom att vi har olika priser på olika skolor så att jag skulle skicka hela prisfilen men sen kom jag på att ni ville ha gymnasiepriset.
Då blir det enklare.

2010: 19,44 kr/port, diet 24,24 kr/port

2011: Hittar ingen prisuppgift (föräldraledig det året...)

2012: 21,41 kr/port, diet 26,70kr/port

2013: 21,95 kr/port, diet 27,37kr/port

2014: 22,45 kr/port, diet 27,99 kr/port

2015: 25,87 kr/port (inkl. diet)

2016: 26,60 kr/port

2017: Vi får nytt pris i januari. Prisökningen enligt index (50% KPI och 50 % AKI) brukar ligga på 2-4%.

Med vänliga hälsningar [REDACTED]

[REDACTED] | Måltidskonsulent
Upphandlingsenheten
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping

2015-12-20

8771-15

Målnr

Aktbil
Dnr 4

KAMMAREN
I JÖNKÖPING

 **Nyköping**

Tjänsteanteckning

Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden

Datum

Torbjörn Ekman

2015-11-09

Ink 2015-01-15

Målnr
Aktbil

1139-17
19

Förslag till principer för beräkning av bidragsbelopp till fristående gymnasieskolor
2016 gällande gymnasieutbildningar som Nyköpings kommun bedriver i egen regi.

Bakgrund

Enligt Skollagen 2010:800 och Gymnasieförordningen 2010:2039 ska bidragsbeloppen utgå från kommunens egna budgeterade kostnader. Sedan 2014-07-01 (Skollagen 2010:800 2 kap 8a §) gäller även att resurser ska fördelas efter elevernas olika förutsättningar och behov. Den budget som Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden kommer att lägga för gymnasieutbildning i kommunens egen regi består av följande kostnadsposter:

- Undervisning
- Lärverktyg
- Lokaler
- Elevhälsa
- Skolmåltider
- Administration

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens budget är framräknad utifrån de anvisningar som Kommunstyrelsen beslutat (KS 205-04-13). Nämnden har sedan gjort en prognos på elevvolymen inför våren respektive hösten 2016. Nämndens budget för gymnasieutbildning i egen regi leder till en internöverenskommelse med division Barn, Utbildning och Kultur. I den överenskommelsen ingår även mål för verksamheten. Utifrån internöverenskommelsens bidragsbelopp till den egna gymnasieverksamheten beräknas bidragsbelopp till fristående gymnasieskolor genom att moms kompensations på 6 % läggs till.

Undervisning

I kostnadsposten ingår lönekostnader för lärare, skolledare (med undantag för den del av tjänst som faller under myndighetsutövning), övrig pedagogisk personal, personalhälsövård samt kompetensutveckling för personalen. Fördelningen mellan program baseras på antal timmar undervisning eleverna ska erbjudas samt hur många klasser organisationen kräver. Hänsyn tas till om APL (Arbetsplatsförlagd undervisning) ingår i utbildningen och om laborativa moment kräver delning av klasser. Kostnader för rektorer belastar de program de har ansvar för. Kostnader för övriga skolledare, personalhälsövård samt kompetensutveckling fördelas utifrån antal elever/program.

Resursfördelning enligt Skollagen 2010:800 2 kap 8a §

Kommunen är enligt Skollagen (Skollagen 2010:800 2 kap 8a §) skyldig att se till att resurserna fördelas efter elevernas olika förutsättningar och behov. Utbildnings-, arbetsmarknads- och Integrationsnämnden kommer givetvis att beakta det lagrummet inför 2016.

Sammanfattning.

Beslut om bidragsbeloppens storlek kommer enligt plan att fattas på Utbildnings-, arbetsmarknads- och Integrationsnämndens möte 2015-12-02. Synpunkter på förslaget till principer för beräkning av bidragsbeloppen ska vara nämnden tillhanda senast 2015-11-23 kl 12.00.

Torbjörn Ekman

Nämndansvarig tjänsteman

Utbildnings-, arbetsmarknads- och Integrationsnämnden

Nyköpings kommun

NYKÖPINGS KOMMUN

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2014-09-01

Bilaga 1

KAMMARBÄTTEN
I JÖNKÖPING

Lrk 2018-01-15

KS § 245

Dnr KK14/493

Målnr
Aktbil

1139-17
20

Finansiering av Division Barn Utbildning Kulturs projekt "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium" 2014-2017

Division Barn Utbildning Kultur ansöker om medel från kommunstyrelsen för projektet "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium". Nyköpings gymnasium vill bedriva ett utvecklingsprojekt under tre och ett halvt år med start hösten 2014 som omfattar all pedagogisk personal, elevhälsa, skolläring och alla elever, vars mål är att förbättra elevernas resultat.

Divisionen ansöker om medel ur 2013 års resultat *Satsning för förbättrade skolresultat* om totalt 3,6 Mkr. I tjänsteskrivelse daterad 2014-08-21 finns en utförlig beskrivning av projektet.

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet yrkar Anne-Marie Wigertz (M) att ärendet bör prövas för hantering inom fonden för sociala investeringar.

Krisler Pettersson föredrar ärendet.

Inlägg görs av Urban Granström (S) och Malin Hagerström (MP).

Ordföranden ställer proposition på Anne-Marie Wigertz yrkande mot avslag på detsamma och finner att kommunstyrelsen avslår Anne-Marie Wigertz yrkande.

Kommunstyrelsen beslutar

att ianspråkta medel ur 2013 års resultat *Satsning för förbättrade skolresultat* i enlighet med kommunfullmäktiges beslut enligt följande:

att bevilja totalt 3,6 Mkr för hela projektet "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium", varav 300 tkr för 2014 samt 1,1 Mkr för respektive år 2015, 2016 och 2017,

att Division Barn Utbildning kultur får i uppdrag att till kommunstyrelsen redovisa resultat av projektets arbete i februari varje år under projektets löptid samt

Justerandes signatur





Utdragsbestyrkande

NYKÖPINGS KOMMUN

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2014-09-01

KS § 245

Dnr KK14/493

att Division Barn Utbildning Kultur får i uppdrag slutredovisa hela projektet till kommunstyrelsen mars 2017.

Beslut till:
Division Barn, utbildning och kultur
Ekonomi

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

NYKÖPINGS KOMMUN

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2014-09-01

KS §

Dnr KK14/493

Finansiering av Division Barn Utbildning Kulturs projekt "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium" 2014-2017

Division Barn Utbildning Kultur ansöker om medel från kommunstyrelsen för projektet "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium". Nyköpings gymnasium vill bedriva ett utvecklingsprojekt under tre och ett halvt år med start hösten 2014 som omfattar all pedagogisk personal, elevhälsa, skolläring och alla elever, vars mål är att förbättra elevernas resultat.

Divisionen ansöker om medel ur 2013 års resultat *Satsning för förbättrade skolresultat* om totalt 3,6 Mkr. I tjänsteskrivelse daterad 2014-08-21 finns en utförlig beskrivning av projektet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ianspråkta medel ur 2013 års resultat *Satsning för förbättrade skolresultat* i enlighet med kommunfullmäktiges beslut enligt följande:

att bevilja totalt 3,6 Mkr för hela projektet "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium", varav 300 tkr för 2014 samt 1,1 Mkr för respektive år 2015, 2016 och 2017,

att Division Barn Utbildning kultur får i uppdrag att till kommunstyrelsen redovisa resultat av projektets arbete i februari varje år under projektets löplid samt

att Division Barn Utbildning Kultur får i uppdrag slutredovisa hela projektet till kommunstyrelsen mars 2017.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Sammanställning beräkningsunderlag för elevpeng Nyköpings gymnasium 2016

Program	2015+2%			2015+1,5%			2015+0,5%			Elevvärd (tkr)	Måltider inkl café (tkr)	Adm. 3% (tkr)	Total kostnad (tkr)	Kostn Nyköp. (tkr)	Kostn ITK (tkr)	Elevpeng Nyk. Gy. 2016	ITK pris	Frik. bldr. inkl moms 6%
	Elevantal program 2016			Underv. Skolläda			Läromedel bibl. IT SVV (tkr)											
	Nyköp.	ITK	Totalt	Komp. utv. (tkr)	Stöd, el, vaktm. kapitalkr. (tkr)	Lokaler inkl stöd, el, vaktm. kapitalkr. (tkr)	Stöd, el, vaktm. kapitalkr. (tkr)	Stöd, el, vaktm. kapitalkr. (tkr)	Stöd, el, vaktm. kapitalkr. (tkr)									
BA	24	32	110	6 607	1 317	3 231	350	454	362	12 471	8 995	3 427	107 079	109 970	113 503			
BF	48	23	89	4 100	1 031	1 568	269	349	279	9 575	7 101	2 474	107 584	110 489	114 039			
BE	58	20	87	2 967	734	1 053	263	341	161	5 518	3 679	1 839	63 425	65 137	67 231			
BSMUS	43,5	8	51,5	5 467	797	1 064	155	202	231	7 916	6 686	1 230	153 702	157 052	162 924			
BT	55	30	89	4 738	1 013	4 918	209	349	239	11 625	7 184	4 441	130 615	134 161	138 452			
BTTRA	16,5	10	30,5	2 125	711	1 224	92	119	128	4 400	2 380	2 020	144 250	148 145	152 905			
BTFLY	20	43	63	6 543	1 186	3 934	190	247	363	12 462	3 956	8 506	197 823	203 164	209 692			
BA	51	11,5	62,5	2 203	510	992	185	245	124	4 263	3 478	784	68 200	70 042	72 292			
BA	81	29,5	110,5	4 362	1 083	1 402	133	423	225	7 739	5 673	2 066	70 033	71 923	74 235			
BA	184	69	253	11 802	2 828	3 441	764	991	595	20 421	14 852	5 569	80 716	82 895	85 559			
BE	98,5	10	117,5	5 024	1 309	1 702	355	400	265	9 115	7 641	1 474	77 576	79 671	82 231			
BO	31,5	5	36,5	2 839	391	949	110	143	133	4 565	3 940	625	125 070	128 447	132 574			
MINDA	15	8	23	4 134	337	425	69	90	152	5 207	3 396	1 811	125 398	129 510	133 982			
MINDA/PRE	31	13	46	2 511	406	631	135	180	116	3 983	2 857	1 126	86 586	88 924	91 782			
MYRK	71	19	27	1 086	426	738	81	106	93	3 190	2 481	709	118 153	121 343	125 242			
MYSPR	95	49	143	6 600	896	974	447	580	284	9 736	6 512	3 223	65 782	67 559	69 729			
BAFAS	2,5	8	10,5	3 275	256	778	32	41	131	4 513	1 075	3 439	429 834	441 440	455 624			
BSSEM	11	1,5	12,5	2 219	155	760	38	49	97	3 317	2 919	398	265 384	272 549	281 307			
MINDA	6	3,5	9,5	3 156	154	724	29	37	123	4 223	2 607	1 556	444 513	456 514	471 183			
MINDA	10,5	1,5	12	6 190	147	555	36	47	209	7 184	6 786	898	598 705	614 870	634 678			
	987	407,5	1394,5	90 455	15 747	31 093	4 209	5 461	4 409	151 373	103 758	47 615						

2015+1% 2015+0,25%

på tot nytt

avtal

Sammanställning beräkningsunderlag för elevpeng Nyköpings gymnasium 2016

Volymjustering

Program	Elevantal program 2016			Underv. Skolläda	Läromedel bibl. IT	Lokaler (inkl stöd, el, vaktm. kapitalkr. (tkr))	Elevvärd (tkr)	Måltider inkl café (tkr)	Adm. 3% (tkr)	Total kostnad (tkr)	Kostn Nyköp.	Kostn ITK	Elevpeng Nyköp. 2016	ITK pris	Frikst. bldr. 2016 inkl moms 6%	Gef fri	NyGY 2015	Fri 2015	volvm 2015
	Nyköp.	ITK	Totalt																
	Komp. utv. (tkr)	SVV (tkr)																	
BA	BA	32	31,5	6 493	1 295	3 287	368	468	357	12 270	8 895	3 385	105 774	108 630	112 320	105 774	105 169	110 457	118
BT	66	23	89	4 804	812	1 224	357	360	227	7 784	5 772	2 012	87 460	89 821	92 708	87 460	87 593	91 238	113
BE	58	20	87	3 475	857	1 235	353	350	188	6 457	4 305	2 152	74 222	76 226	78 676	74 227	75 235	77 496	74,5
BSMUS	43,5	8	51,5	4 119	599	803	101	208	175	5 996	5 064	931	116 425	119 568	123 410	116 425	115 460	121 389	68,5
BT	55	30	85	4 659	996	4 816	131	360	330	11 316	6 993	4 323	127 145	130 578	134 774	127 145	124 309	132 379	90,5
BTTRA	16,5	10	30,5	2 400	803	1 383	48	123	143	4 900	2 651	2 249	160 656	164 993	170 295	160 656	156 111	167 126	27
BTFLY	20	43	63	6 649	1 205	4 027	173	255	500	12 808	4 066	8 742	203 306	208 796	215 505	203 306	201 677		67
BA	52	11,5	67,5	2 726	631	1 233	200	255	154	5 290	4 317	973	84 639	86 924	89 717	84 639	85 762	88 295	50,5
BA	81	29,5	110,5	4 231	1 253	1 629	267	450	256	8 787	6 441	2 346	79 516	81 663	84 287	79 516	80 356	82 943	95,5
BA	184	69	253	11 019	2 640	3 225	503	1 020	552	18 960	13 789	5 171	74 940	76 963	79 436	74 940	76 004	78 207	271
BE	98,5	10	117,5	5 649	1 472	1 922	345	430	296	10 163	8 520	1 643	86 496	88 832	91 686	86 496	86 976	90 238	105
BO	31,5	5	36,5	2 467	340	828	152	147	118	4 051	3 496	555	111 000	113 997	117 660	111 000	110 857	115 861	42
											0					0			
MINDA	15	8	23	5 261	484	614	149	94	198	6 800	4 435	2 365	295 662	303 645	313 402	295 662	318 125	339 636	16
MINDA/PRE	31	13	46	2 262	559	729	232	188	121	4 141	2 970	1 170	90 013	92 443	95 414	90 013	105 225	108 470	40
MYRK	71	19	27	1 821	439	800	154	110	100	3 434	2 671	763	127 178	130 612	134 809	127 178	126 640	132 676	25
MYSPR	95	49	143	10 990	1 490	1 577	793	600	463	15 881	10 623	5 258	107 301	110 198	113 739	107 301	130 000	135 892	73
											0					0			
BAFAS	2,5	8	10,5	2 456	192	586	21	54	99	3 408	811	2 596	324 550	332 313	344 023	324 550	313 000	337 210	14
BSSEM	11	1,5	12,5	2 311	161	705	29	64	101	3 462	3 046	415	276 023	284 400	293 538	276 023	267 667	287 689	12
MINDA	6	3,5	9,5	3 156	154	727	28	97	125	4 267	2 707	1 579	451 213	463 395	478 286	451 213	435 789	470 164	9,5
MINDA	10,5	1,5	12	6 752	160	608	30	111	230	7 891	6 904	986	657 554	675 308	697 098	657 554	631 727	684 658	11
	987	407,5	1394,5	94 396	16 544	32 067	4 553	5 793	4 731	158 084	111 889	46 195							

KAMMARBÄTTEN
I JÖNKÖPING
ink
2018-01-15
Måhr
Aktbil
21

Finansiering av Division Barn Utbildning Kulturs projekt "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium" 2014-2017

Sammanfattning

Division Barn Utbildning Kultur ansöker om medel från kommunstyrelsen för projekt "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium". Denna ansökan avser medel ur 2013 års resultat *Satsning för förbättrade skolresultat* om 10 Mkr.

Bakgrund

De senaste 10 åren visar statistiken att den genomsnittliga betygspoängen på Nyköpings gymnasium ligger under det genomsnittliga riksgenomsnittet för motsvarande program.

Den genomsnittliga betygspoängen för Nyköping gymnasium nationella program 2013 var 12,6 och motsvarande siffra för riket var 13,5. Ett kraftfullt förändringsarbete är nödvändigt.

Under de senaste 10 åren har elevernas behov av olika stödinsatser ökat. Det finns fler elever som har inlärningssvårigheter, låg motivation till skolarbetet och/eller en social problematik. Andelen elever med annat modersmål än svenska har också ökat.

Det ställer krav på att undervisande lärare har en bred pedagogisk och didaktisk repertoar och har kunskap om neuropsykiatrisk funktionsnedsättning, dyslexi och andra svårigheter som en elev kan ha.

Skolans personal - skolläda, lärare, annan pedagogisk personal, elevhälsa och andra funktioner - måste arbeta tillsammans, där eleven och elevens behov är det centrala. Utvecklingsarbetet behöver bedrivas över tid. Det finns ingen "quick fix".

Nyköpings gymnasium vill bedriva ett utvecklingsprojekt under tre och ett halvt år med start hösten 2014 som omfattar all pedagogisk personal, elevhälsa, skolläring och alla elever, vars mål är att förbättra elevernas resultat.

Mål för projektet

Målen för projektet är:

- Förbättra elevernas resultat där den genomsnittliga betygspoängen ligger i nivå med riket på motsvarande program/utbildning
- Andel elever med gymnasieexamen är i nivå med riket
- Andel elever på studieförberedande program med behörighet till högskola/universitet är i nivå med riket för motsvarande program
- Andel elever med yrkesexamen från yrkesförberedande program är i nivå med riket för motsvarande program
- Minska andelen elever som hoppar av gymnasiestudierna

Arbetsmodell

Rektorer och biträdande rektorer är processledare. Projektet leds av en projektledare. Fem förstelärare har särskilt uppdrag i projektet. Till projektet knyts ett lärosäte, t ex Linköpings universitet, som projektstöd samt medverkan i uppföljning och utvärdering. Dessutom är alla förstelärare resurs i projektet.

Kompetensutveckling av all pedagogisk personal kommer att bedrivas genom föreläsningar, learning studies, kollegial dialog, litteraturstudier och studiebesök. Vissa insatser kommer att omfatta all personal, vissa insatser omfattar programarbetslag/arbetslag, ämnesgrupper eller funktioner t ex kuratorer.

På ledningsmöten, APT, arbetslagsmöten och ämneslagsmöten kommer förbättrade resultat att vara ständigt inslag.

Projektet ska leda till att:

- Stärka läraren i det pedagogiska arbetet för att bättre kunna möta olika elevers behov, särskilt elever med stora studiesvårigheter och som riskerar att inte klara gymnasiestudierna samt elever med annat modersmål än svenska
- Kvalitén på elevernas utvecklingssamtal förbättras
- Stärka läraren i sin mentorsroll

- Verksamheten identifierar framgångsrika arbetsmetoder (best practice) i samarbetet mellan pedagogisk personal och elevhälsan i syfte att tidigt sätta in rätt insatser för elever i behov av särskilt stöd
- Stärka det pedagogiska ledarskapet

Målgrupp

Projektet omfattar alla enheter på Nyköpings gymnasium, all pedagogisk personal, elevhälsa och skolläring.

Tidsplan

Projektet startar 1 oktober 2014 och avslutas 31 januari 2018

Kalkyl

2014: 300 000 kr

2015: 1,1 mkr

2016: 1,1 mkr

2017: 1,1 mkr

Total kostnad för projektet 2014-2017: 3,6 mkr

Specifisering av kostnaderna:

- Projektledare 30% tjänst: 250 000 kr/år
- Förändringsagenter, pedagogiskt stöd för utveckling, med särskilt uppdrag i projektet: 550 000 kr/år
- Uppdrag till lärosäte att vara ett stöd under projektets gång samt även medverka i uppföljning och utvärdering av projektet: 150 000 kr/år
- Föreläsare, litteratur, studiebesök 100 000 kr/år
- Övrigt: 50 000 kr/år

Uppföljning

Indikatorer som ska följas under projektiden:

- Genomsnittlig betygspoäng per program
- Andel elever med gymnasieexamen
- Andel elever på studieförberedande program med behörighet till högskola universitet
- Andel elever på yrkesförberedande program med yrkesexamen
- Resultat på nationella prov
- Närvaro- och frånvarostatistik
- Avhopp från gymnasieskolan

Kontakluppgifter till projektansvarig är [REDACTED] utbildningschef.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ianspråkta medel ur 2013 års resultat *Satsning för förbättrade skolresultat* i enlighet med kommunfullmäktiges beslut enligt följande:

att bevilja totalt 3,6 Mkr för hela projektet "Förbättrade resultat på Nyköpings gymnasium", varav 300 tkr för 2014 samt 1,1 Mkr för respektive år 2015, 2016 och 2017,

att Division Barn Utbildning kultur får i uppdrag att till kommunstyrelsen redovisa resultat av projektets arbete i februari varje år under projektets löptid samt

att Division Barn Utbildning Kultur får i uppdrag slutredovisa hela projektet till kommunstyrelsen mars 2017.



Erik Carlgren
Kommundirektör

Krister Pettersson
Divisionschef Division Barn
Utbildning Kultur

Uppföljning gymnasieelever 2015

Nyköpings gymnasium

Utbildning	IÖK	jan	feb	mars	april	maj	juni	snitt	IÖK	juli	aug	sep	okt	nov	dec	snitt	snitt	IÖK snitt	
	vt 15							vt 15	ht 15							ht 15	2015	2015	
BA	76	76	76	75	76	77	76	76	81	84	84	84	82	82	82	83	80	78,5	1,0
HV	3	3	3	3	4	4	4	4	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1,5	0,3
NA	63	66	66	66	65	64	64	65	65	75	75	77	77	78	78	77	71	64	6,9
TE	70	72	73	73	74	74	74	73	87	98	98	98	97	98	98	98	86	78,5	7,1
FT	45	45	44	44	44	44	43	44	48	52	52	52	51	51	50	51	48	46,5	1,2
FTTR	19	19	19	19	19	19	19	19	14	16	16	16	16	16	16	16	18	16,5	1,0
RXFLY	24	25	25	25	25	25	25	25	32	20	20	20	20	20	20	20	23	28	-5,5
BF	75	77	77	76	75	75	75	76	85	71	71	71	71	68	68	70	73	80	-7,1
VO	32	32	31	32	33	33	33	32	34	34	34	34	35	35	35	35	33	33	0,4
ESMUS	50	52	52	52	52	52	53	52	49	42	42	42	43	43	43	43	47	49,5	-2,2
HA	38	41	40	40	40	40	40	40	30	46	46	46	47	47	47	47	43	34	9,3
EK	48	49	50	50	50	50	50	50	47	54	54	54	54	54	54	54	52	47,5	4,4
SA	210	216	216	215	214	215	216	215	190	192	192	192	190	190	187	191	203	200	2,9
Summa NP	753	773	772	770	771	772	772	771,7	762	784	784	786	783	782	778	782,83	777,25	757,5	19,8
IMIND A	12	12	12	13	13	13	13	13	12	14	14	14	15	13	13	14	13	12	1
IMIND/PRE	33	35	37	35	36	35	35	36	53	25	25	25	25	36	36	29	32	43	-11
IMIND KAA	0	15	20	22	23	23	23	21	0	0	0	0	0	0	0	0	11	0	11
IMYRK	23	22	21	22	22	21	20	21	3	22	22	22	21	22	21	22	22	13	9
IMSPR	54	74	69	74	77	77	77	75	54	90	90	90	98	107	108	97	86	54	32
Summa IM	122	158	159	166	171	169	168	165,17	122	151	151	151	159	178	178	161,33	163,25	122	41
FAFAS	4	4	4	4	4	3	3	4	5	2	2	2	2	2	2	2	3	4,5	-2
SNSAM	10	9	9	10	10	10	10	10	11	12	12	12	12	12	12	12	11	10,5	0
IAIND	6	6	6	6	5	5	5	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	0
IAIND A	8	8	8	9	10	11	11	10	9	11	11	11	11	11	11	11	10	8,5	2
Sum. GySär	28	27	27	29	29	29	29	28	31	31	31	31	31	31	31	31	30	29,5	0
Totalt	902	958	958	965	970	970	970	965	915	980	980	980	970	970	970	970	970	970	61

2015-07-15
1139-17
KAMMAREN
NYKÖPING

Uppföljning gymnasieelever 2016

Nyköpings gymnasium

Utbildning	IÖK	jan	feb	mars	april	maj	juni	snitt	IÖK	juli	aug	sep	okt	nov	dec	snitt	snitt	IÖK snitt	Diff
	vt 16							vt 16	ht 16							ht 16	2016	2016	
BA	82	82	82	82	81	81	81	82	86	83	83	83	83	82	82	83	82	84,0	-1,9
NA	76	78	78	78	78	77	76	78	86	95	95	95	93	93	93	94	86	81	4,8
TE	97	99	99	100	100	100	100	100	100	103	103	103	104	104	104	104	102	98,5	3,1
FT	50	49	48	48	48	45	44	47	60	41	41	41	41	41	41	41	44	55	-11,0
FTTR	16	15	15	14	14	14	14	14	17	18	18	18	18	18	18	18	16	16,5	-0,3
RXFLY	20	20	20	19	20	20	20	20	20	23	23	23	24	24	24	24	22	20	1,7
BF	70	67	66	66	66	66	66	66	62	59	59	59	59	58	58	59	62	66	-3,6
VO	34	34	35	35	34	34	34	34	29	50	50	50	50	48	48	49	42	31,5	10,3
ESMUS	43	44	44	44	44	44	43	44	44	45	45	45	45	47	47	46	45	43,5	1,3
HA	47	47	46	45	45	45	45	46	55	51	51	51	51	50	50	51	48	51	-2,9
EK	52	54	55	55	55	55	55	55	64	62	62	62	62	62	62	62	58	58	0,4
SA	190	188	186	186	186	186	186	186	178	181	181	181	179	176	176	179	183	184	-1,3
Summa NP	777	777	774	772	771	767	764	770,8	801	811	811	811	809	803	803	808	789,42	789	0,4
IMIND A	15	12	12	12	12	12	12	12	15	17	17	17	17	18	18	17	15	15	0
IMIND/PRE	33	36	38	43	43	44	42	41	33	44	44	44	43	55	55	48	44	33	11
IMYRK	21	21	17	16	17	18	18	18	21	14	14	14	13	13	13	14	16	21	-5
IMSPR	98	126	124	135	163	171	163	147	100	215	215	215	202	186	186	203	175	99	76
Summa IM	167	195	191	206	235	245	235	217,83	169	290	290	290	275	272	272	281,5	249,67	168	82
FAFAS	2	2	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2,5	-1
SNSAM	12	12	12	12	12	12	12	12	10	9	9	9	10	10	10	10	11	11	0
IAIND	6	6	6	6	6	6	5	6	6	5	5	5	5	5	5	5	5	6	-1
IAIND A	11	11	11	11	11	11	12	11	10	10	10	10	10	10	10	10	11	10,5	0
Sum. Gysär	31	31	31	31	31	31	31	31	29	26	26	26	27	27	27	26,5	29	30	-1
Totalt	975	1003	996	1000	1007	1012	1030	1020	999	1123	1127	1127	1111	1102	1102	1116	1068	997	81

- KJO

Från:
Skickat:
Till:
Kopia:
Ämne:

den 6 mars 2018 14:30

- KJO

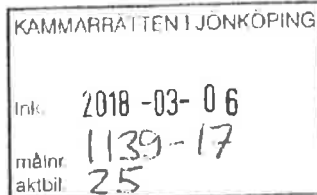
@delphi.se>

RE: Angående yrkanden i kammarrättens mål nr 1017-17

Hej,

Det är riktigt.

Med vänlig hälsning



/ Partner / Advokat
Phone direct +46 13 35 62 20
Mobile +46 709 25 26 29

Advokatfirman Delphi
Djurgårdsgatan 1, P.O. Box 465
SE-581 05 Linköping, Sweden
Phone +46 13 35 62 00
Fax +46 13 35 62 01

This e-mail (including any attachments) may contain information that is private, confidential, or protected by attorney-client privilege. If you have received this e-mail in error, please delete it from your system without copying it and notify us, in order for us to make the necessary corrections. Our services are subject to the General Terms and Conditions applicable at the time of performance of the services. The General Terms and Conditions are available at www.delphi.se/terms

Delphi has for the third year in a row been awarded Law Firm of the Year in Regi's annual quality and industry survey. Read more about Regi Research & Strategi AB's surveys [here](#).

From: [redacted]@dom.se]
Sent: den 6 mars 2018 14:17
To: [redacted] <[redacted]@delphi.se>
Subject: SV: Angående yrkanden i kammarrättens mål nr 1017-17

Hej igen!

Gäller det också i de andra målen (mål nr 1138-1139-17 och 1141-17) att yrkandet att domstolen ska fastställa att Erastos har rätt till skolpeng med visst angivet belopp också frångäles?

Ni får ursäkta att jag kommer först nu med den frågan.

Med vänlig hälsning

Föredragande jurist, Avdelning 2, Kammarrätten i Jönköping

036 15 48 09 • [redacted]@dom.se • Postadress: Box 2203, 550 02 Jönköping • Besöksadress: Stortorget 5 • Fax: 036-161963 •
www.kammarrattenjonkopings.domstol.se

Från: [redacted] [mailto:[redacted]@delphi.se]
Skickat: den 6 mars 2018 13:01

Till: [REDACTED] - KJO; [REDACTED]
Ämne: RE: Angående yrkanden i kammarrättens mål nr 1017-17

Angående er frågan nedan i mål nr 1017-17

Förstahandsyrkandet frånfaller, dvs att domstolen ska fastställa att Erastos har rätt till skolpeng med visst angivet belopp. Andrahandsyrkandet vidhålls däremot.

Med vänlig hälsning

[REDACTED]

[REDACTED] / Partner / Advokat
Phone direct [+46 13 35 62 20](tel:+4613356220)
Mobile [+46 709 25 26 29](tel:+46709252629)

Advokatfirman Delphi
Djurgårdsgatan 1, P.O. Box 465
SE-581 05 Linköping, Sweden
Phone [+46 13 35 62 00](tel:+4613356200)
Fax [+46 13 35 62 01](tel:+4613356201)

This e-mail (including any attachments) may contain information that is private, confidential, or protected by attorney-client privilege. If you have received this e-mail in error, please delete it from your system without copying it and notify us, in order for us to make the necessary corrections. Our services are subject to the General Terms and Conditions applicable at the time of performance of the services. The General Terms and Conditions are available at www.delphi.se/terms

Delphi has for the third year in a row been awarded Law Firm of the Year in Regi's annual quality and industry survey. Read more about Regi Research & Strategi AB's surveys [here](#).

From: [REDACTED] - KJO [[mailto:\[REDACTED\]@dom.se](mailto:[REDACTED]@dom.se)]
Sent: den 16 februari 2018 11:18
To: [REDACTED]@delphi.se>; [REDACTED]@delphi.se>
Subject: Angående yrkanden i kammarrättens mål nr 1017-17

Hej!

I kammarrättens mål nr 1017-17, som gäller kompensation för kommunalt underskott i gymnasieskolans budget, har Ni som ombud för gymnasieskolförtaget Erastos AB i komplettering till Ert överklagande, inkommet den 18 april 2017 yrkat i första hand att, förutom att prövningstillstånd meddelas, det överklagade beslutet ändras och att det fastställs att bolaget har rätt att erhålla beloppet 36 385 355 kr avseende skolpeng för kalenderåret 2014, och i andra hand att det överklagade beslutet undanröjs och att ärendet återförvisas till kommunen för vidare handläggning och ett nytt beslut.

I komplettering av överklagande, som kommit in till kammarrätten den 15 januari 2018, finns på sidan 2 ett förtydligande och justering av yrkanden. Det heter där att – förutom yrkanden som frånfaller – att bolaget yrkar att kammarrätten skall meddela prövningstillstånd och undanröja beslutet och återförvisa det till kommunstyrelsen för erforderlig handläggning och nytt beslut med tydligare och korrekt redovisning, där kompensationen för underskott omräknas.

Min fråga är om yrkandet om rätt för bolaget att erhålla beloppet 36 385 355 kr avseende skolpeng för kalenderåret 2014 kvarstår?

Med vänlig hälsning

Från: [Ekman Torbjörn](#)
Till: [Nyköpings Kommun - Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden](#)
Ärende: VB: Bidrag för 2018
Datum: den 11 december 2017 12:17:44

Att diarieföra i UAIN17/48.

"Mailkonversation med Erastos AB 2017-12-08"

Hälsningar
Torbjörn

Från: Ekman Torbjörn
Skickat: den 8 december 2017 15:44
Till:
Kopia: Andersson Gunilla
Ämne: SV: Bidrag för 2018

Hej

- Grunden för UAINs beräkning av ersättning är tidigare års budgetar, utfall 2016, prognos 2017, kostnadsuppräknings enligt anvisningar, volymförändringar och tillkommande kostnader (t ex nya lokaler).
- Uppräkningen av hyran, som är en del av kostnadsposten lokaler, är utifrån vad som gäller inför hela år 2018.
Som du vet har Nyköpings gymnasium just nu verksamhet på Tessin, Nico, Gripen och Skavsta och så kommer det enligt uppgift att vara under våren 2018.
Det som skulle kunna påverka 2019 års nivå är möjligen att Tessin lämnas helt inför 2019, men å andra sidan blir Gripen helt färdigt inför 2019 så jag tror att det på totalen kommer att vara en nivå motsvarande 2018.

Hälsningar
Torbjörn

Från: @nykopingsenskilda.se
Skickat: den 8 december 2017 07:24
Till: Ekman Torbjörn
Kopia:
Ämne: bidrag för 2018

Hej Torbjörn, jag har två frågor som jag funderar på. Hoppas du kan svara.

- UAIN har "tagit hänsyn till om ersättningen ligger på en rimlig nivå" med hänvisning till Skollagen. Vad avgör rimlig nivå? Är det historiskt utfall per program, andra faktorer eller riksprislista som är grund?
- Är uppräknings av lokalkostnader baserad på kostnader för nya lokaler – och därmed bestående – eller av tillfällig art?

Trevlig dag och helg!

Biträdande rektor

Nyköpings Enskilda Gymnasium

0155-150850 alt 070-6111510

[@nykopingensskilda.se](mailto:nykopingensskilda.se)

UAIN §

Dnr UAIN18/40

Revidering av programutbud avseende gymnasiesärskolan i Nyköpings kommun inför läsåret 2019/2020

Idag erbjuder Nyköpings kommun två nationella gymnasiesärskoleprogram, Programmet för fastighet, anläggning och byggnation samt Programmet för samhälle, natur och språk. Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens ordförande har, utifrån Skolinspektionens granskning och trender i sökbilden till de nuvarande programmen, gett rektor för Nyköpings gymnasium i uppdrag att utreda konsekvenserna av att förändra programutbudet på gymnasiesärskolan.

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden föreslår besluta om ett förändrat programutbud med beaktande av division Barn Utbildning Kultur underlag. Nämnden föreslår erbjuda gymnasiesärskoleprogrammen Administration, handel och varuhantering och Hälsa, vård och omsorg med start höstterminen 2019. Förslaget innebär även programmet Fastighet, anläggning och byggnation kvarstår att programmet Samhälle, natur och språk inte erbjuds och fasas ut med start höstterminen 2019. Underlaget bifogas tjänsteskrivelse daterad 2018-08-07.

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

att erbjuda gymnasiesärskoleprogrammet Administration, handel och varuhantering med intag från och med läsåret 2019/2020,

att erbjuda gymnasiesärskoleprogrammet Hälsa, vård och omsorg med intag från och med läsåret 2019/2020, samt

att inte erbjuda intag på gymnasiesärskoleprogrammet Samhälle, natur och språk från och med läsåret 2019/2020.

Beslut till:

Kommunstyrelsen
Division Barn Utbildning Kultur
Oxelösunds kommun
Trosa kommun
Flens kommun
Gnesta kommun

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden



Revidering av programutbud avseende gymnasiesärskolan i Nyköpings kommun inför läsåret 2019/2020

Bakgrund

Idag erbjuder Nyköpings kommun två nationella gymnasiesärskoleprogram, Programmet för fastighet, anläggning och byggnation samt Programmet för samhälle, natur och språk. Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens ordförande har, utifrån Skolinspektionens granskning och trender i sökbilden till de nuvarande programmen, gett rektor för Nyköpings gymnasium i uppdrag att utreda konsekvenserna av att förändra programutbudet på gymnasiesärskolan. Uppdraget formulerades enligt följande:

Vad blir konsekvenserna av att bredda utbudet av program på gymnasiesärskolan utifrån följande förutsättningar fr o m hösten 2019?

- Administration, handel och varuhantering startar hösten 2019.
- Hälsa, vård och omsorg startar hösten 2019.
- Inget intag på programmet Samhälle, natur och språk fr o m hösten 2019.
- Programmet Fastighet, anläggning och byggnation kvarstår

Utredningen ska belysa följande faktorer:

- Uppskattat elevunderlag inför hösten 2019 och några år framåt.
- Möjligheter till samläsning av gymnasiesärskolegemensamma ämnen.
- Merkostnad för att erbjuda 3 program jämfört med 2 program idag, inklusive utfasning av SNS.
- Tillgång till APL-platser.

Kommunicering med Oxelösund, Trosa, Gnesta och Flen har skett utifrån ingångna samverkansavtal.

Förslag

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden föreslås besluta om ett förändrat programutbud med beaktande av division Barn, Utbildning och

Kulturs underlag. Nämnden föreslås erbjuda gymnasiesärskoleprogrammen Administration, handel och varuhantering och Hälsa, vård och omsorg med start höstterminen 2019. Förslaget innebär även programmet Fastighet, anläggning och byggnation kvarstår att programmet Samhälle, natur och språk inte erbjuds och fasas ut med start höstterminen 2019. Underlaget bifogas tjänsteskrivelse daterad 2018-08-07.

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

att erbjuda gymnasiesärskoleprogrammet Administration, handel och varuhantering med intag från och med läsåret 2019/2020 samt,

att erbjuda gymnasiesärskoleprogrammet Hälsa, vård och omsorg med intag från och med läsåret 2019/2020 samt,

att inte erbjuda intag på gymnasiesärskoleprogrammet Samhälle, natur och språk från och med läsåret 2019/2020



Torbjörn Ekman

Nämndansvarig tjänsteman

Beslut till:

Ks

BUK

Oxelösunds kommun

Trosa kommun

Flens kommun

Gnesta kommun



Nyköpings
gymnasium



20180820

Analys införande av nytt gymnasieprogram alternativt en utökning av programutbud vid Nyköpings gymnasiesärskola

Programmen Administration, handel och varuhantering och Hälsa vård och omsorg finns i dagsläget inte i vårt upptagningsområde. En uppstart av ytterligare yrkesprogram betyder att den enskilda eleven i vårt upptagningsområde ges större möjligheter att välja en utbildning på Nyköpings gymnasiesärskola som matchar elevens eget intresse. Det i sin tur, ger större möjlighet att konkurrera om de jobb som finns inom den bransch de har sin utbildning. När Nyköpings gymnasiesärskola ändrar sitt utbud möjliggör vi att fler elever väljer just vår skola vilket på sikt stabiliserar vår verksamhet och höjer kvalitén på undervisningen.

De elever som idag går på Samhälle natur och språk, har skolan svårt att få ut på APL då deras program inte är riktat mot en särskild bransch. Det i sin tur leder till att eleven har svårare att komma ut på arbetsmarknaden efter avslutade studier. Vi kan idag inte se att en utfasning av SNS gör att vi tappat elever totalt sett, då det vid elevintervjuer på Samhälle natur och språk ofta framkommit att eleven valt programmet för att det inte finns något yrkesprogram som lockar. Från detta läsår finns det en studie- och yrkesvägledare kopplad till särskolan. Det betyder att det finns mer resurser att lägga på APL anskaffning.

Elevunderlaget har några år tillbaka minskat och vi ser också att den trenden kommer att fortsätta de kommande tre åren. Idag finns det inga elever i årskurs 9, 2 elever i årskurs 8, och 5 elever i årskurs 7 på Nyköpings grundsärskola som kan söka våra program. Pga. det minskade elevunderlaget ställer vi oss tveksamma till om vi har tillräckligt elevunderlag för tre gymnasieprogram. Ska vi fasa ut SNS till förmån för ett nytt yrkesprogram enligt ovan eller två? Det är en fråga som nämnden får ta i beaktande.

Det finns en fullständig möjlighet till samläsning i de gymnasiesärskolegemensamma ämnena och även stor möjlighet till samläsning i både programgemensamma ämnen och i programfördjupningen.

Det kommer under 2019 inte att bli någon merkostnad då det inte finns några elever i årskurs 9 idag. Dock kommer det att bli en ökad kostnad på ca en halv miljon under 2020 som vi beräknar att täcka den kostnaden med elevintag. Därefter räknar vi med att intäkterna kommer att öka i och med fler sökande och målet är en god ekonomi i balans då vi byter programinriktning alternativt går från 2 till 3 program.

De kommuner som vi har samverkansavtal med gällande mottagande på gymnasiesärskolan har informerats.

Resultatenhetschef
Gymnasiesärskola

Rektor
Nyköpings gymnasium

UAIN §

Dnr UAIN18/39

Yttrande över remiss från Finansdepartementet, *En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg*

Nyköpings kommun har beretts möjlighet att yttra sig över remissen från Finansdepartementet *En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg (SOU 2018:48)*.

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden har av Kommunstyrelsen ombetts att inkomma med synpunkter på remissen utifrån sin roll som sakkör i frågor om gymnasie- och vuxenutbildning. Nämndens synpunkter redovisas i bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-08-14.

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

att godkänna Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens yttrande enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-08-14

Beslut till:

Kommunstyrelsen



Nyköping

Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden
Torbjörn Ekman

Tjänsteskrivelse

Datum

2018-08-14

Dnr
UAIN18/39

Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden



Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens yttrande över remiss från Finansdepartementet, En lärande tillsyn - statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg, KK18/536

Bakgrund

Nyköpings kommun har beretts möjlighet att yttra sig över remissen från Finansdepartementet "En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg" (SOU 2018:48). Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden har av Kommunstyrelsen ombetts att inkomma med synpunkter på remissen utifrån sin roll som saknämnd i frågor om gymnasie- och vuxenutbildning. Nämndens synpunkter redovisas i bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-08-14.

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

att godkänna Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens yttrande enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-08-14

Torbjörn Ekman

Nämndansvarig tjänsteman

Beslut till:

Ks



Nyköping

Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden
Torbjörn Ekman

Yttrande

Datum

2018-08-15

Dnr

UAIN18/39

KK18/536

Kommunstyrelsen

FÖRSLAG



Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens yttrande över remiss från Finansdepartementet, En lärande tillsyn - statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg, KK18/536

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden har av Kommunstyrelsen ombetts inkomma med synpunkter på remissen utifrån sin roll som sakkör i frågor om gymnasie- och vuxenutbildning.

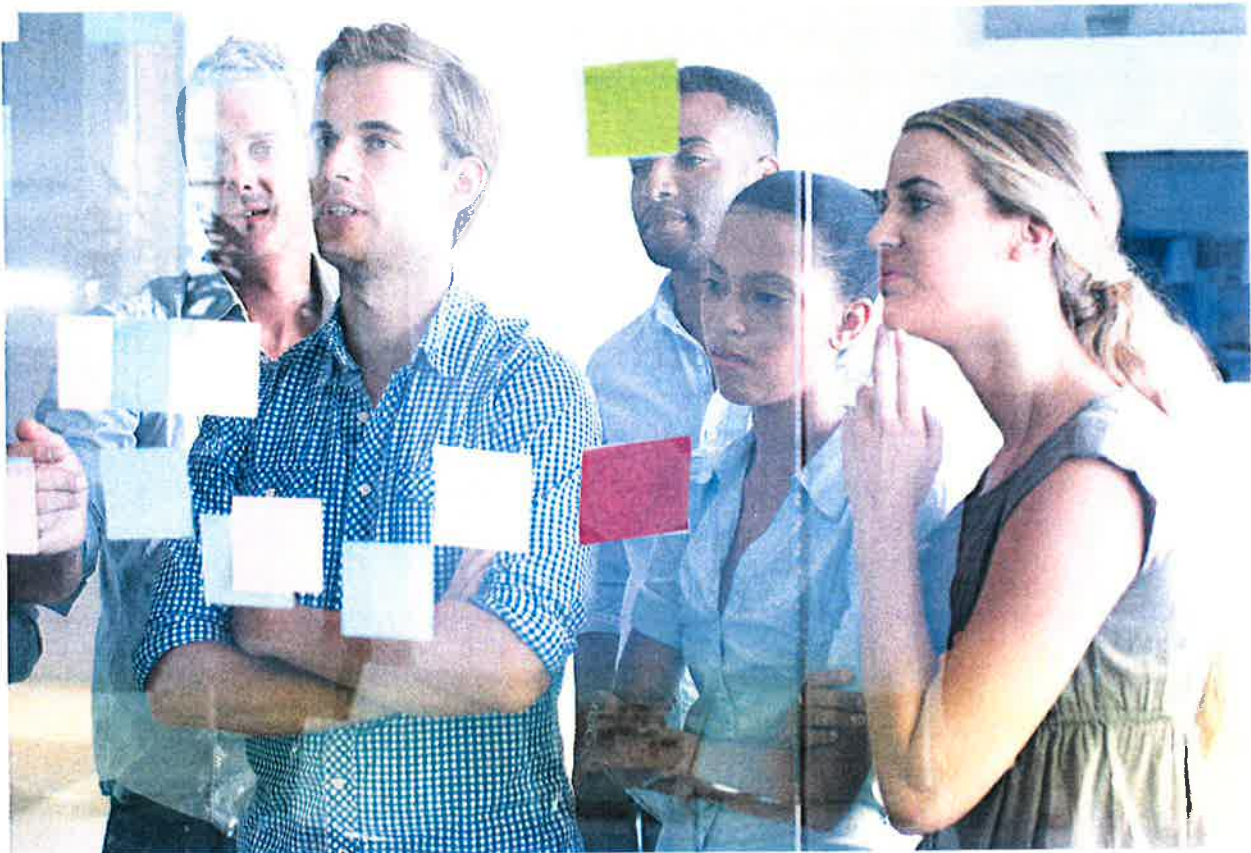
Nämnden håller med om det som Tillitsdelegationen anför i sitt resonemang om att en mer kvalitativ granskning och lärande tillsyn kommer att vara främjande för utveckling. Förslaget till ändring i skollagen (2010:800) där den tvingande bestämmelsen om vitesföreläggande i 26 kap. 27 § andra stycket tas bort anser nämnden vara ett bra förslag.

Gunilla Andersson
Ordförande

NYKÖPINGS KOMMUN
Kommunledningskontoret
2018 -08- 24
Dnr: *UAIN/18/39*

En lärande tillsyn

Statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg



DEL BETÄNKANDE AV



En lärande tillsyn

Statlig granskning som bidrar till
verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg

Delbetänkande av Tillitsdelegationen

Stockholm 2018



STATENS OFFENTLIGA
UTREDNINGAR

SOU 2018:48

SOU och Ds kan köpas från Norstedts Juridiks kundservice.
Beställningsadress: Norstedts Juridik, Kundservice, 106 47 Stockholm
Ordertelefon: 08-598 191 90
E-post: kundservice@nj.se
Webbadress: www.nj.se/offentligapublikationer

För remissutsändningar av SOU och Ds svarar Norstedts Juridik AB
på uppdrag av Regeringskansliets förvaltningsavdelning.
Svara på remiss – hur och varför
Statsrådsberedningen, SB PM 2003:2 (reviderad 2009-05-02).
En kort handledning för dem som ska svara på remiss.
Häftet är gratis och kan laddas ner som pdf från eller beställas på regeringen.se/remisser

Layout: Kommittéservice, Regeringskansliet
Omslag: Elanders Sverige AB
Tryck: Elanders Sverige AB, Stockholm 2018

ISBN 978-91-38-24820-1
ISSN 0375-250X

Till statsrådet Ardalan Shekarabi

Regeringen beslutade den 16 juni 2016 att tillsätta en delegation med uppdrag att analysera och föreslå hur styrningen av välfärdstjänster i offentlig sektor, kommuner och landsting, kan utvecklas (Dir. 2016:51). Syftet är att styrningen i större omfattning ska ta tillvara medarbetares kompetens och erfarenhet, för att därigenom skapa större nytta för medborgare och företag. En del av uppdraget har varit att utreda den statliga tillsynen, vilket delegationen har valt att redovisa separat i form av detta delbetänkande. Ett annat deluppdrag har varit att kartlägga och analysera olika ersättningsmodellers styrande effekter, vilket avrapporterades den 16 juni 2017 (SOU 2017:56). Delegationen har tagit namnet Tillitsdelegationen.

Laura Hartman (docent i nationalekonomi) förordnades den 16 juni 2016 som ordförande för delegationen. Som ledamöter i delegationen förordnades samma dag Gunilla Hult Backlund, generaldirektör vid Inspektionen för vård och omsorg (IVO) samt Emil Broberg, tredje vice ordförande vid Sveriges kommuner och landsting (SKL).

Den 20 december 2016 förordnades som experter att bistå utredningen Helena Cantù, enheten för folkhälsa och sjukvård, Socialdepartementet, Jenny Munkelt, enheten för familj och sociala tjänster, Socialdepartementet, ersattes den 19 mars 2018 av Maria Lidström, Torkel Winbladh, kommunenheten, Finansdepartementet, Anna Kessling, enheten för statlig förvaltning, Finansdepartementet (Anna Kessling avslutade sitt uppdrag under hösten 2017 utan ersättare), Johanna Wockatz, skolenheten, Utbildningsdepartementet, Hampus Strömberg, gymnasie- och vuxenutbildningsenheten, Utbildningsdepartementet, Johanna Carnö, enheten för innovation, forskning och kapitalförsörjning, Näringsdepartementet, Niclas Damm, enheten för styrning och uppföljning av näringsliv och villkor, Näringsdepartementet, Christine Feuk, Sveriges kommuner och landsting

(SKL), Erik Magnusson, Socialstyrelsen, Thord Redman, Inspektionen för vård och omsorg (IVO), Hanna Sjöberg, Myndigheten för vård- och omsorgsanalys, Thomas Ericson, Arbetsförmedlingen, Jacob Henriksson, Statens skolinspektion, Inger Gustafsson, Verket för innovationssystem (Vinnova), Robin Anderson Boström, Upphandlingsmyndigheten, Patrik Olofsson, Skolverket, Håkan Olsson, Arbetsmiljöverket och Christina Eklöf, Migrationsverket.

Som sekreterare för deluppdraget som rör den statliga tillsynen anställdes den 5 september 2016 statsvetaren Unni Mannerheim. Som vetenskaplig rådgivare för denna del av uppdraget har Tillitsdelegationen anlitat Shirin Ahlbäck Öberg, docent och universitetslektor i statskunskap, Uppsala universitet.¹

Tillitsdelegationen överlämnar härmed delbetänkandet *En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg* till regeringen.

Stockholm i juni 2018

Laura Hartman
Gunilla Hult Backlund
Emil Broberg

/Unni Mannerheim

¹ Övriga anställningar i sekretariatet samt vetenskapliga rådgivare, forskningssamarbeten och representanter i en referensgrupp framgår av Tillitsdelegationens huvudbetänkande *Med tillit växer handlingsutrymmet – tillitsbaserad styrning och ledning av välfärdssektorn*.

Innehåll

Till statsrådet Ardalan Shekarabi	1
Sammanfattning	9
1 Författningsförslag.....	17
1.1 Förslag till lag om ändring i skollagen (2010:800).....	17
1.2 Förslag till lag om ändring i patientsäkerhetslagen (2010:659).....	18
2 Inledning.....	19
2.1 Uppdrag och genomförande	20
2.2 Avgränsningar och begrepp.....	21
2.3 Betänkandets disposition.....	22
2.4 Utmärkande för statlig tillsyn.....	23
2.5 Tillsynens syfte	23
2.6 Internationell utblick.....	24
2.7 Skillnader mellan vård och omsorg respektive skola	26
3 Tillsynens utveckling	27
3.1 Mot en starkare och tydligare tillsyn	27
3.2 Tillsynens utveckling – vården och omsorgen	32
3.3 Tillsynens utveckling – skolan	36

4	Styrande, störande eller stödjande? Hur tillsynen påverkar de granskade verksamheterna	41
4.1	Forskning om granskning	42
4.2	Forskning om tillsynens effekter	50
4.3	Hur tillsynen upplevs	53
4.4	Att byta perspektiv – förutsättningar för verksamhetsutveckling	59
5	Nya sätt att granska – lärdomar från försöksverksamheter	63
5.1	Skolinspektionens regelbundna kvalitetsgranskning	63
5.2	IVO:s dialogbaserade tillsyn	70
5.3	Linköpings kommun – insyn i grundskolan	72
5.4	Malmö stad – utvecklingsbesök i förskolan	75
5.5	Samverkan mellan IVO och Arbetsmiljöverket	78
6	Vägen mot en lärande tillsyn	83
6.1	Inriktning för ökat lärande	83
6.1.1	En mer kvalitativ granskning främjar utveckling	84
6.1.2	Granskning ur ett bredare brukarperspektiv främjar utveckling	87
6.1.3	Dialog och samskapande främjar utveckling	90
6.1.4	Kontextkänslighet främjar utveckling	91
6.1.5	Inspektörernas kompetens och bemötande har stor betydelse	92
6.1.6	Ökad samverkan bör ske utifrån behov	92
6.2	En situations- och verksamhetsanpassad tillsyn kan bidra mer till utveckling	94
6.3	Viktiga avvägningar och begränsningar	101
6.4	Behovet av en mer nyanserad syn på implementering och styrning	104

6.5	Mer samverkan med andra aktörer behövs för ökat lärande.....	105
7	Förslag för en lärande tillsyn.....	107
7.1	Förtydliga att tillsynen ska vara situations- och verksamhetsanpassad	108
7.2	Skollagens bestämmelse om tvingande vite i vissa situationer tas bort.....	112
7.3	Patientsäkerhetslagens bestämmelse om att tillsyn främst ska inriktas på vårdgivarens systematiska patientsäkerhetsarbete tas bort	113
8	Konsekvensanalys.....	115
8.1	Kostnader och samhällsekonomiska konsekvenser	115
8.2	Konsekvenser vid regelgivning.....	115
9	Författningskommentar	119
9.1	Förslaget till lag om ändring i skollagen (2010:800).....	119
9.2	Förslaget till lag om ändring i patientsäkerhetslagen (2010:659).....	120
	Referenser	121
	Bilagor	
	Bilaga 1 Kommittédirektiv 2016:51.....	129
	Bilaga 2 Kommittédirektiv 2017:119.....	147

Sammanfattning

I Sverige har tillsynen av vård, skola och omsorg de senaste decennierna reformerats för att bli starkare, tydligare och mer effektiv. Tillsynen har t.ex. renodlats i nya myndigheter och förstärkts med mer resurser och utökade sanktionsmöjligheter. Utvecklingen svarar mot det ökade behovet av efterhandskontroll som reformer såsom decentralisering och mål- och resultatstyrning medfört. Man kan sammanfatta det som att tillsynens *kontrollerande* syfte i och med utvecklingen har stärkts på bekostnad av dess *utvecklande* funktion.

I forskningen har utvecklingen mot mer granskning och kontroll generellt, där tillsyn utgör en del, samtidigt problematiserats under lång tid. Det har handlat om att granskning ger olika snedvridande effekter och att den signalerar misstro mot medarbetarna och verksamheterna som är föremål för granskning. I direktiven till Tillitsdelegationen lyfter regeringen att den statliga tillsynen i vissa fall kan ha utformats så att utvecklingen av kommunal verksamhet hindras. Mot bakgrund av det vill regeringen utveckla tillsynen så att denna om möjligt bidrar mer till utveckling. Delegationen har därför bl.a. haft i uppdrag att analysera hur den statliga tillsynen påverkar kommunal verksamhetsutveckling, samt utreda och om möjligt föreslå hur tillsynen kan bidra mer till verksamhetsutveckling.

Ambitionen att utforma en tillsyn som bidrar mer till verksamhetsutveckling följer den utveckling som sker i Europa. I de europeiska nätverk som finns kring tillsyn av vård och omsorg respektive skola diskuteras bl.a. en förändrad inriktning från *följsamhet* gentemot regler till hur tillsynen kan bidra till *förbättring* i granskade verksamheter. I flera länder har tillsynen skiftat från att utgå från regelverket till att utgå från kvalitetsdimensioner. När det gäller metoder har dessa utvecklats från främst dokumentgranskning till att inkludera observation av t.ex. undervisningen. Ett starkare brukar-

perspektiv märks också. I flera länder används numera tidigare patienter och brukare som experter vid inspektioner och i planeringen av tillsynen. Nuvarande patienter, elever och brukare intervjuas också under inspektionerna. I Sverige pågår en liknande utveckling av IVO:s och Skolinspektionens tillsyn.

Tillsynen påverkar granskade verksamheter väldigt olika

Delegationen kan konstatera att den statliga tillsynen av vård, skola och omsorg, så som den är utformad i dag, tycks bidra till viss utveckling i granskade verksamheter. T.ex. bidrar den till eftertanke och till reflektioner kring arbetssätt, vilket sporrar i utvecklingsarbetet. Vidare sätter tillsynen press på verksamheterna att genomföra förändringar. Tillsynen sätter också normer som har effekter bortom de specifika verksamheter som är föremål för tillsyn. Samtidigt kan vi konstatera att den även skapar vissa oönskade effekter och ibland kan förstärka en kultur som inte är gynnsam för patienter, elever och brukare. Det handlar t.ex. om att tillsynen kan ha en styrande effekt mot formalia och enskilda krav i regelverket på bekostnad av ett helhetsperspektiv.

Den forskning som finns på området visar på stora variationer i hur tillsynen påverkar de som granskas – inspektionerna faller helt enkelt olika ut. *Vad* tillsynsmyndigheterna väljer att granska har givetvis betydelse, men *hur* det sker tycks vara en minst lika viktig faktor. Inspektörernas bakgrund, kompetens och bemötande har t.ex. stor betydelse för utfallet, liksom hur relationen mellan granskare och granskad utvecklas. Här utgör den granskades *tillit* till granskaren en viktig aspekt. En tillsyn som främjar tillit till granskaren har bättre förutsättningar att bidra till verksamhetsutveckling. Vidare har egenskaper hos den verksamhet som granskas stor betydelse för utfallet. Chefernas och personalens inställning till tillsynen och kapacitet att ta emot tillsynens resultat utgör exempel på sådana faktorer.

Inriktning för en lärande tillsyn

Tillitsdelegationen menar att den statliga tillsynen kan bidra mer till lärande än i dag genom att förstärka vissa av de inslag som främjar utveckling. Tillsyn och granskning som omfattar kvalitativa aspekter och som utgår från ett brukarperspektiv har bättre förutsättningar att bidra till utveckling jämfört med ett snävare, juridiskt perspektiv. Ökad dialog och samskapande med granskade verksamheter är viktiga metoder som främjar utveckling, bl.a. genom att skapa tillit mellan granskaren och den som granskas. Att granskaren visar förståelse för verksamhetens förutsättningar och sammanhang är också viktigt ur detta perspektiv.

En mer kvalitativ granskning ur ett bredare brukarperspektiv främjar utveckling

En slutsats som delegationen drar är att tillsyn och granskning behöver vara tillräckligt kvalitativ och bred för att fånga det som är väsentligt för patienter, elever och brukare. Det utgör med andra ord ett sätt att säkerställa relevansen i granskningen och blir särskilt viktigt vid granskning av verksamheter som består av insatser till människor. Ett alltför snävt juridiskt fokus i tillsynen kan i stället hämma utveckling och lärande i verksamheterna, genom att förskjuta verksamheternas fokus från patienter, elever och brukare till enskilda krav i regelverket. Tillsynen riskerar då att tränga undan det utvecklingsarbete som redan pågår och som ofta tar sin utgångspunkt i just patienterna, eleverna och brukarna.

Med en kvalitativ granskning avses inte en definitiv bedömning av vårdens, skolans och omsorgens kvalitet utifrån detaljerade bedömningskriterier. Tillitsdelegationen menar snarare att granskningen behöver fånga även svårämbara aspekter där dessa är viktiga utifrån verksamhetens syfte och lagstiftarens intentioner. Här kan i stället mindre detaljerade bedömningskriterier behövas och ett större utrymme för inspektörerna att använda sitt professionella omdöme för att göra mer sammanvägda bedömningar. Tillsynen behöver t.ex. vara utformad så att den uppfattar om en verksamhet präglas av en kultur som inte främjar god kvalitet. En tillsyn som framför allt fokuserar på en snävare kontroll av regelefterlevnad i form av dokumentgranskning har inte goda förutsättningar för det.

Att granska på ett mer kvalitativt sätt är dock även relevant vid granskning av regelefterlevnad. Exempelvis bör tillsyn av kravet på genomförandeplaner i socialtjänsten eller likabehandlingsplaner i skolan inte begränsas till dokumentgranskning, utan inspektörerna behöver även bilda sig en uppfattning om hur det som granskas fungerar i praktiken. Det kan t.ex. ske genom observation och genom att prata med brukarna eller eleverna vid inspektionen. Intentionen med kravet på genomförandeplaner är att insatserna ska planeras tillsammans med brukarna, vilket förväntas öka sannolikheten för att insatserna ska möta brukarnas behov. Det är med andra ord först här som *värdet* av planerna uppstår. En mer kvalitativ granskning är alltså viktig inte bara för att undvika en hämmande effekt på utveckling utan också för att tillsynens kontrollerande funktion ska fungera som en verklig kontroll.

Dialog och samskapande främjar utveckling

Den spänning som finns mellan kontroll och utveckling försvårar tillsynens möjlighet att fungera lärande. I de försöksverksamheter som Tillitsdelegationen följt har en hämmande effekt på utveckling visat sig vara den maktasymmetri som finns mellan granskaren och den som blir granskad. De forskare som följt en kommuns initiativ till kollegial granskning av förskolan menar att upplevelsen av granskningen verkar ha mindre med besökens utformning att göra, och mer med den maktrelation och hierarki som råder.

I vår tolkning förefaller det därmed som att känslan av att vara granskad och kontrollerad har att göra med upplevelsen av att vara underordnad; det är själva faktumet att det finns en maktrelation mellan olika organisatoriska nivåer – och inte utformningen av utvecklingsbesöken – som förklarar att upplevelsen av att vara kontrollerad kan dröja sig kvar, trots aktiva försök att organisera bort de kontrollerande inslagen.

(Altermark & Mukhtar-Landgren, 2018, s. 318)

Denna maktrelation blir särskilt framträdande i den statliga tillsynen där granskaren har sanktionsmöjligheter att tillgå. Detta faktum utgör en begränsning för tillsynens möjlighet att bidra till utveckling i enskilda verksamheter.

Ett sätt för tillsynen att överbrygga den maktobalans som har en hämmande effekt på utveckling och lärande är att öka inslagen av

muntlig dialog på bekostnad av skriftlig och att förskjuta tyngdpunkten något från bedömningen och beslutet till övriga delar av tillsynsprocessen. Ökad dialog kan t.ex. ske inför en tillsyn, under en inspektion och vid återföring till den tillsynade och till en bredare krets. Tillsynsmyndigheterna kan även införa inslag av samskapande med granskade verksamheter, t.ex. genom att inkludera de granskades egna analys av utvecklingsbehov i den inledande risk- och behovsanalysen.

Kontextkänslighet främjar utveckling

En särskilt viktig faktor som framträder i de försöksverksamheter som Tillitsdelegationen följt är *kontextkänslighet* från granskarens sida. Med kontextkänslighet avses framför allt att när bedömningar görs ha en förståelse för verksamhetens förutsättningar och sammanhang. Att i granskningen ta viss sådan hänsyn utgör även ett sätt att överbrygga den asymmetri eller maktobalans som följer med granskningens kontrollerande funktion.

Inspektörernas kompetens har i empirin visat sig ha stor betydelse inte minst för deras förmåga att vara kontextkänsliga. I empirin framhävs vikten av att de inspektörer som kommer på besök har kompetens från liknande verksamhet, vilket antas öka deras kontextkänslighet jämfört med inspektörer med juridisk bakgrund. Det betyder inte att tillsynsmyndigheterna endast bör rekrytera professionskompetens, men väl att denna är viktig vid själva verksamhetsbesöken. Även inspektörernas bemötande och kommunikativa förmåga är viktiga aspekter i mötet med verksamheterna och i återföringen av tillsynens resultat.

En mer situations- och verksamhetsanpassad tillsyn

Det faktum att tillsynen enligt forskningen påverkar verksamheterna väldigt olika betyder att tillsynen, för att skapa större nytta, behöver anpassas till situation och verksamhet. Det sker i någon mån redan i dag i och med att myndigheterna behöver prioritera utifrån risk och behov, men sker mer sällan när det gäller inriktning och metoder.

Delegationen menar att tillsynen behöver utvecklas för att bli mer situations- och verksamhetsanpassad. Detta för att kunna bidra mer till utveckling där det finns potential för det, men fortfarande fungera kontrollerande där det finns allvarliga brister. En mer situations- och verksamhetsanpassad tillsyn innebär en större variation både i *vad* som granskas och *hur*. Ett sätt är att låta regionala riskanalyser få större genomslag i myndigheternas prioriteringar jämfört med IVO:s och Skolinspektionens nuvarande tillsyn. Ett annat sätt är att i tillsynen undersöka *orsakerna* till olika brister mer och låta dessa påverka vilka metoder som används och vilka åtgärder som vidtas i ett visst fall. Ytterligare ett exempel är att låta verksamhetstillsyn varvas med tillsyn som tar sin utgångspunkt i så kallade systemfel. Med det avses exempelvis grupper av brukare som ofta hamnar mellan stolarna och orsaker såsom bristande samverkan mellan kommuner och landsting. Dessa frågor kan t.ex. fångas upp via anmälningssärenden och ligga till grund för en tillsyn som har potential att bidra till utveckling inte bara i en enskild verksamhet utan i flera. Att använda inslag av samskapande med de granskade verksamheterna utgör ytterligare ett sätt.

Att i tillsynen använda sig av fler metoder och angreppssätt är ett sätt att hantera variationen hos verksamheterna.¹ Ur ett systemperspektiv och utifrån förbättringskunskap handlar det om att hantera variationen i input – att bemöta olika verksamheter olika – för att minska variationen i utfall. Utfall kan t.ex. åsyfta god kvalitet i verksamheterna eller ett välfungerande utvecklingsarbete.

Samverkan för ökat lärande

Förutom en tillsyn som bidrar mer till utveckling uttrycker regeringen i Tillitsdelegationens direktiv önskemål om en mer samordnad tillsyn mellan olika tillsynsmyndigheter. Syftet är att inte belasta granskade verksamheter mer än nödvändigt, att inte ställa motstridiga krav på verksamheter och att arbeta effektivt, dvs. dra nytta av varandras kunskap. En av de försöksverksamheter som Tillitsdelegationen följt rör samverkan mellan tillsynsmyndigheter med närliggande uppdrag – i detta fall IVO och Arbetsmiljöverket. Utifrån försöksverksamheten är det svårt att dra några generella slutsatser

¹ Variationen hos verksamheterna illustreras med hjälp av figurer i avsnitt 6.2.

om när ökad samverkan är ett effektivt medel för att minska de problem som regeringen lyfter. Forskaren som följt försöket konstaterar att ökad samverkan kan vara ändamålsenlig där det finns ett gemensamt och tydligt syfte med denna. Samverkan är dock inte ett självändamål och bör ställas mot andra sätt att avhjälpa de problem som ska lösas (Moberg, 2018).

Samverkan är vidare viktig mellan tillsynsmyndigheter och andra aktörer i samma system. Tillsynsmyndigheter, normerande och stödjande myndigheter samt regeringen behöver samverka för att kunna åstadkomma ett kontinuerligt lärande och en dynamisk utveckling inom en sektor. Tillsynens iakttagelser ingår t.ex. i den återkoppling som behöver ske till övriga aktörer i systemet för att kunna utveckla styrningen. Dessa viktiga länkar kan stärkas på både vårdens och omsorgens respektive skolans områden.

Realistiska förväntningar på tillsyn som styrmedel

Tillsynens dubbla syften, som består av såväl en kontrollerande som en utvecklande funktion, innebär i någon mån en avvägning mellan olika mål. Med en starkare betoning på tillsynens utvecklande funktion främjas t.ex. *träffsäkerhet* och *relevans* i viss utsträckning på bekostnad av *tydlighet*. Mer kvalitativa bedömningar och en större betoning på muntlig kommunikation, såsom föreslås, kan uppfattas som mindre tydligt. Vikten av *oberoende* sätter vidare gränser för hur *stödjande* tillsynen kan fungera. Målkonflikterna kan i någon mån mildras med en mer situations- och verksamhetsanpassad tillsyn där olika värden ges olika vikt beroende på om det exempelvis är en mer eller mindre välfungerande verksamhet som granskas.

Tillsynens möjlighet att säkerställa såväl kontroll som utveckling bör dock inte överdrivas. Som styrmedel betraktat så innebär tillsyn och granskning en form av indirekt styrning som oavsett utformning har sina begränsningar. Delegationen efterlyser här en mer nyanserad syn på implementering ur ett tillsynsperspektiv. Nuvarande avsaknad av situationsanpassning utgår ifrån tanken om en tydlig och hierarkisk styrkedja, dvs. en viss syn på hur styrning och implementering fungerar. Tillsynsutredningen gick så långt som att hävda att tillsyn utgör en "implementeringsgaranti" till medborgaren (SOU 2002:14, s. 26). Programteorin eller förändringsteorin är här

att kontroll åtföljt av krav på rättelse vid brister, samt vid behov sanktioner, säkerställer att implementeringen av lagstiftningen genomförs. Det senare innebär i Tillitsdelegationens mening en realistisk syn på vad man med hjälp av granskning generellt kan åstadkomma.

Förslag för en lärande tillsyn

Tillitsdelegationen föreslår baserat på de slutsatser som sammanfattats ovan att regeringen:

①

- förtydligar tillsynens inriktning inom vård, skola och omsorg i en skrivelse till riksdagen för att tillsynen ska bli mer situations- och verksamhetsanpassad.

Vi bedömer att ett förtydligande från regeringens sida är tillräckligt och ser inte behov av att t.ex. ändra definitionerna av tillsyn i de sektorslagstiftningar som styr hälso- och sjukvård, skola och omsorg. Däremot lämnar vi även förslag på två lagändringar avseende bestämmelser som vi bedömer är oförenliga med den inriktning på tillsynen som föreslås. Regeringen ska lämna förslag på att:

②

- den tvingande bestämmelsen om vitesföreläggande i 26 kap. 27 §, andra stycket skollagen (2010:800) tas bort så att Skolinspektionen får i stället för *ska* förelägga med vite vid allvarliga brister
- patientsäkerhetslagens (2010:659) bestämmelse om att tillsynen främst ska inriktas på granskning av vårdgivarens systematiska patientsäkerhetsarbete (7 kap. 3 §, andra stycket) tas bort.

1 Författningsförslag

1.1 Förslag till lag om ändring i skollagen (2010:800)

Härigenom föreskrivs i fråga om skollagen (2010:800) att 26 kap. 27 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

26 kap. 27 §¹

Ett föreläggande enligt detta kapitel får förenas med vite.

Statens skolinspektion ska förena ett föreläggande som avses i 10 § med vite om föreläggandet avser en eller flera brister som allvarligt försvårar förutsättningarna för eleverna att nå målen för utbildningen, om det inte av särskilda skäl är obehövligt.

Om det finns anledning att anta att en person som är föremål för ett föreläggande har begått en gärning som kan föranleda straff eller en straffliknande sanktion, får han eller hon inte föreläggas vid vite att medverka i en utredning som har samband med den gärningen. Lag (2014:903).

Ett föreläggande enligt detta kapitel får förenas med vite.

Om det finns anledning att anta att en person som är föremål för ett föreläggande har begått en gärning som kan föranleda straff eller en straffliknande sanktion, får han eller hon inte föreläggas vid vite att medverka i en utredning som har samband med den gärningen. Lag (2014:903).

¹ Ändringen innebär att andra stycket tas bort.

1.2 Förslag till lag om ändring i patientsäkerhetslagen (2010:659)

Härigenom föreskrivs ifråga om patientsäkerhetslagen (2010:659) att 7 kap. 3 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 kap.
3 §²

Tillsyn enligt denna lag innebär granskning av att den verksamhet och den personal som avses i 1 och 2 §§ uppfyller krav och mål enligt lagar och andra föreskrifter samt beslut som har meddelats med stöd av sådana föreskrifter.

Tillsynen ska främst inriktas på granskning av att vårdgivaren fullgör sina skyldigheter enligt 3 kap.

Föreläggande enligt 20 och 24 §§ och förbud enligt 26–28 §§ får användas endast när verksamheten inte uppfyller de krav som framgår av lagar och andra föreskrifter.

Tillsyn enligt denna lag innebär granskning av att den verksamhet och den personal som avses i 1 och 2 §§ uppfyller krav och mål enligt lagar och andra föreskrifter samt beslut som har meddelats med stöd av sådana föreskrifter.

Föreläggande enligt 20 och 24 §§ och förbud enligt 26–28 §§ får användas endast när verksamheten inte uppfyller de krav som framgår av lagar och andra föreskrifter.

² Ändringen innebär att andra stycket tas bort.

UAIN §

Dnr UAIN18/4

Delegationsärenden

För att enklast ta del av underliggande handling i något av ärendena ombeds du kontakta nämndregistrator eller nämndsekreterare i god tid innan sammanträdet.

Förteckning över beslut fattade på delegation av:

Nr	Från	Innehåll	Dnr
1	Ordf. UAIN	Antagningsutskott 2018-05-30 gymnasieutbildning avseende fri kvot, dispens i engelska och mottagande i gymnasiesärskola	UAIN18/5:9
2	Ordf. UAIN	Beslut om fri kvot 2018-06-11 gällande två elever	UAIN18/5:13 Skr.
3	Verksamhetschef Resursteamet	Beslut om beviljande av tilläggsbelopp för 2 elever, samt avslag av tilläggsbelopp för 2 elever, Framtidsgymnasiet Öst AB	UAIN18/12:9
4	Verksamhetschef Resursteamet	Beslut om beviljande av tilläggsbelopp för två elever, läsåret 2018/2019, Realgymnasiet	UAIN18/34:4
5	Verksamhetschef Resursteamet	Beslut om beviljande av tilläggsbelopp för en elev läsåret 2018/2019, Nyköping Strand Utbildningscentrum	UAIN18/35:3
6	Nämndansvarig UAIN	Protokoll Antagningsutskott gymnasieutbildning, 2018-06-27 avseende slutantagning läsåret 2018/2019	UAIN18/5:17
7	Verksamhetschef Resursteamet	Beslut om beviljande av tilläggsbelopp för elev född 2000, läsåret 2018/2019, Praktiska gymnasiet Nykvarn	UAIN18/36:3
8	Verksamhetschef Resursteamet	Beslut om avslag av tilläggsbelopp för elev född 1999, läsåret 2018/2019, Ljud och bildskolan	UAIN18/37:3
9	T f divisionschef Barn, Utbildning och Kultur	Personuppgiftsbiträdesavtal för Oxelösunds kommun gällande nationella betygssdatabasen (BEDA)	UAIN18/4:12

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

UAIN §		Dnr UAIN18/4	
10	Ordf. UAIN	Beslut avseende korrigerad antagning till gymnasiet 2018/2019	UAIN18/4:19
11	T f divisionschef Barn, Utbildning och Kultur	Personuppgiftsbiträdesavtal mellan Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden och 2Bra System AB	UAIN18/4:13
12	Divisionschef, Barn, Utbildning, Kultur	Anmälan till huvudman om kränkande behandling, Nyköpings gymnasium Nico (1)	UAIN18/4:14

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads och integrationsnämnden beslutar

att lägga rubricerade delegationsärenden till handlingarna.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

UAIN §

Dnr UAIN18/1

Anmälningssärenden

För att enklast ta del av underliggande handling i något av ärendena ombeds du kontakt nämndregistrator eller nämndsekreterare i god tid innan sammanträdet.

Nr	Från	Innehåll	Dnr
1	Skolverket	Beslut: Beviljande av statsbidrag för gymnasial lärlingsutbildning för år 2018, Dnr 8.1.2-2018:0011904	UAIN18/1:24
2	Migrationsverket	Information angående ny gymnasielag, Lagen om ny möjlighet till uppehållstillstånd för vissa ensamkommande, träder i kraft 1 juli 2018	UAIN18/1:27
3	Skolverket	Beslut om beviljande av statsbidrag för fortbildning av lärare när det gäller svenska som andraspråk och kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare för 2018, Dnr 8.1.2-2018:0008316	UAIN18/1:28
4	Skolinspektionen	Beslut om godkännande som huvudman för en nyetablering av en fristående gymnasieskola vid "Accepta Vi Friskoleförening" i Norrköpings kommun	UAIN18/18:7
5	Mälardalsrådet	Rapport: En bättre matchning storregional systembild (Kunskapsunderlag om högskoleutbildning i sju län: Stockholm, Uppsala, Gävleborg, Västmanland, Örebro, Östergötland och Sörmland)	UAIN18/1:29
6	Skolverket	Information om nytt statsbidrag för rekryterande insatser inom vuxenutbildningen (SFS 2018:1495)	UAIN18/1:30

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

UAIN §		Dnr UAIN18/1	
7	Skolverket	Information om ändringar i bland annat statsbidragsförordning och skollag som gjorts under 2018, som påverkar höstens ansökan om statsbidrag för gymnasial lärlingsutbildning och lärlingsliknande utbildning på introduktionsprogram	UAIN18/1:31
8	Skolinspektionen	Uppföljningsbeslut (av helhet och sammanhang) efter kvalitetsgranskning av yrkesprogrammets ändamålsenlighet i Nyköpings gymnasium Gripen 1, Dnr 40-2016:202	UAIN18/11:10

Förslag till beslut

Utbildnings-, arbetsmarknads och integrationsnämnden beslutar

att lägga rubricerade anmälningsärenden till handlingarna.