

KALLELSE TILL MILJÖ- OCH SAMHÄLLSBYGGNADSNÄMNDENS SAMMANTRÄDE

**Tisdagen den 2 februari 2021 klockan 14:00
i Stadshuset Sal A**

Sammanträdet är inte öppet för allmänheten

Med anledning av rådande situation gällande Covid-19/Coronaviruset uppmanas nämndens ledamöter och ersättare att följa Folkhälsomyndighetens rekommendationer att stanna hemma vid sjukdom, även vid lindriga symptom.

Gruppmöten: 13.00-14.00

S-, C- och MP-grupp: A-salen
M-, KD- och L-grupp: Översikten
SD-grupp: Avsikten
V-grupp: Insikten

Informationsärenden

- | | | |
|---|--|---|
| 1 | Redovisning av planläget | Maria Ljungblom, Plan och Naturchef |
| 2 | SCB, rapport 2020 | Jonas Andersson
Sakkunnig tjänsteperson |
| 3 | Rapport från revisorernas granskning | Jonas Andersson,
Sakkunnig tjänsteperson |
| 4 | Inkomna synpunkter TEK 2020 | Tekniska Divisionen |
| 5 | Information om fluoridrening, Lästringe vattenverk | Sandra Ejnefjäll,
Processingenjör |

Beslutsärenden

Planärenden

- 1 Beslut om antagande av detaljplan för Ingevallshytta 1:31, MSN20/82
Pryssgården, Näveklarn, Nyköpings kommun
 - Tjänsteskrivelse
 - Plankarta
 - Plan- och genomförandebeskrivning
 - Granskningsutlåtande

- 2 Beslut om antagande av detaljplan för del av Oppeby gård MSN20/40
1:1, Oppeby, Nyköping, Nyköpings kommun
 - Tjänsteskrivelse
 - Granskningsutlåtande
 - Plan- och genomförandebeskrivning
 - Plankarta

- 3 Beslut om antagande av detaljplan för Tennisplanen 1, MSN20/13
Rosvalla, Nyköping, Nyköpings kommun
 - Tjänsteskrivelse
 - Granskningsutlåtande
 - Plan- och genomförandebeskrivning
 - Plankarta

- 4 Beslut om planbesked för del av Björksund 2:1, Nyköpings MSN21/7
kommun
 - Tjänsteskrivelse
 - Begäran om planbesked
 - Checklista inför planbesked

Miljö

- 5 Tillsynsplan enligt miljöbalken 2021 samt behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023 MSN21/11
- Tjänsteskrivelse
 - Behovsutredning
 - Förslag till Tillsynsplan

Livsmedel

- 6 Kontrollplan för livsmedel inklusive animaliska biprodukter 2021-2023 MSN21/8
- Tjänsteskrivelse
 - Förslag till kontrollplan

Administrativa ärenden

- 7 Bidrag till tätortsvägföreningar 2021
- 8 Uppföljning av internkontrollplan 2020 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden MSN20/15
- 9 Internkontrollplan 2021 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden MSN21/10
- 10 Delegationsärenden MSN21/4
- Förteckning över anmälda delegationsbeslut
- 11 Anmälningsärenden MSN21/1
- Förteckning över inkomna anmälningsärenden

Carl-Åke Andersson
Ordförande

Jenny Sundqvist
Sekreterare

§ Antagande av detaljplan för Ingevallshytta 1:31, Pryssgården, Näveksvarn, Nyköpings kommun

Diarienummer: MSN20/82

Sökande: Gränssnittet AB

Förslag till detaljplan för Ingevallshytta 1:31 var utställd för samråd under tiden fr.o.m. 2016-06-01 t.o.m. 2016-07-13. Under perioden 2016-10-06 t.o.m. 2016-10-20 har berörda myndigheter, kommunala remissinstanser, organisationer och sakägare haft möjlighet att granska och yttra sig kring ett, efter samrådet, reviderat planförslag. Handlingarna har funnits tillgängliga i Stadshusets foajé, på Culturum och på kommunens hemsida.

Under perioden har det även samråtts kring nytt gatunamn för tillkommande gata inom området; Skottvallsvägen. Inga synpunkter på gatunamnet har inkommit under processen.

Under planprocessen har totalt 41 skriftliga yttranden inkommit, varav 11 med godkännande av planförslaget. Yttrandena är sammanställda i medföljande granskningsutlåtande och finns även att läsa i sin helhet hos Samhällsbyggnad. Genomförda revideringar finns sammanställda i granskningsutlåtandet.

Efter granskningen har främst motiv till inanspråktagande av jordbruksmark och skrivning om anslutning till kommunalt VA setts över. Vidare har genomförandebeskrivningen och ansvarsfördelning och konsekvenser av exploateringsavtal förtydligats med anledning av förhandlingar om exploateringsavtalet. I övrigt har enbart redaktionella ändringar genomförts såsom att mallarna för planhandlingarna är tillgänglighetsanpassade och har fått ny grafisk profil.

Syftet med detaljplanen är att ge möjlighet att bilda nya fastigheter för bostäder inom fastigheten Ingevallshytta 1:31. Planens huvuddrag är att skapa förutsättningar att bilda ca 30 nya bostadsfastigheter, främst för villabebyggelse och med möjlighet att bygga radhus inom ett kvarter.

Fastigheten utgörs till stor del av före detta odlingsmark som inte brukats under flertalet år. Jordbruksmarkens klassning, dess placering utan koppling till större brukbar mark och med omgivande villabebyggelse som påverkar möjligheterna att bedriva ett rationellt jordbruk, motiverar det allmänna intresset av bostäder på området. Området är sedan tidigare inte detaljplanelagt men ett planprogram finns för området.

Planområdet ligger i västra delen av samhället Näveksvarn, avgränsat mellan Kvarsebovägen, Pryssvägen och naturreservatet Näveksvarns klint.

Planområdets areal är strax under 7 ha och fastigheten Ingevallshytta 1:31 ägs av Gränssnittet AB.

Nyköpings kommun och exploatören Gränssnittet AB avser ingå exploateringsavtal vilket anger parternas respektive åtaganden för att kunna genomföra detaljplanen.

Området avses införlivas i kommunalt verksamhetsområde för vatten- och avloppstjänster. Anslutningsavgifter debiteras enligt taxa.

Förslag

Detaljplanen ställdes ut för granskning under oktober 2016. Detaljplanen har sedan dess inväntat förhandlingar mellan Nyköpings kommun, Mark- och exploateringsenheten och exploatören kring det exploateringsavtal som ska tecknas mellan parterna. Ett avtal tecknas inför Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut att anta detaljplanen.

I Plan- och bygglagen, PBL, som innehåller bestämmelser om hur detaljplaner upprättas, anges inget krav på en sammanhållen planprocess. Det regleras därmed inte hur länge som en kommun kan avvakta med att anta en detaljplan efter granskning. Däremot bör grundkarta och fastighetsförteckning vara aktuella vid beslutet att anta detaljplanen.

Sedan granskningen har det inte framkommit nya förutsättningar som påverkar detaljplanen. Planförslaget har inte heller sedan granskningen reviderats i den omfattning som innebär krav på förnyad granskning.

En översyn av grundkarta och fastighetsförteckning har gjorts för att dessa ska vara aktuella vid antagandet. Det har inte bildats nya fastigheter eller rättigheter och därtill finns inga tillkommande sakägare vilket i annat fall också hade varit skäl att ställa ut planen för ny granskning. En fastighet har sedan granskningen sålts och bytt fastighetstillhörighet (införlivats i en större fastighet) vilket inte har någon påverkan då fastigheten är hörd under planprocessen.

Stadsbyggnad föreslår därmed att detaljplanen kan antas som nästa steg i planprocessen och inte behöver granskas på nytt.

Beslutsunderlag

plankarta, plan - och genomförandebeskrivning, [miljökonsekvensbeskrivning](#), granskningsutlåtande.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna granskningsutlåtande daterat 2020-11-11
- 2) att** fastställa vägnamnet Skottvallsvägen
- 3) att** anta detaljplan för Ingevallshytta 1:31

Beslut till:

Namnberedningen
Sökanden
Akten

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Beslut om antagande av detaljplan för INGEVALLSHYTTA 1:31, Pryssgården, Nävekvärn, Nyköpings kommun

Läge: Pryssgården, Nävekvärn

Sökanden: Gränssnittet AB

Sammanfattning

Förslag till detaljplan för Ingevallshytta 1:31 var utställd för samråd under tiden fr.o.m. 2016-06-01 t.o.m. 2016-07-13. Under perioden 2016-10-06 t.o.m. 2016-10-20 har berörda myndigheter, kommunala remissinstanser, organisationer och sakägare haft möjlighet att granska och yttra sig kring ett, efter samrådet, reviderat planförslag. Handlingarna har funnits tillgängliga i Stadshusets foajé, på Culturum och på kommunens hemsida.

Under perioden har det även samråtts kring nytt gatunamn för tillkommande gata inom området; Skottvallsvägen. Inga synpunkter på gatunamnet har inkommit under processen.

Under planprocessen har totalt 41 skriftliga yttranden inkommit, varav 11 med godkännande av planförslaget. Yttrandena är sammanställda i medföljande granskningsutlåtande och finns även att läsa i sin helhet hos Samhällsbyggnad. Genomförda revideringar finns sammanställda i granskningsutlåtandet.

Efter granskningen har främst motiv till ianspråktagande av jordbruksmark och skrivning om anslutning till kommunalt VA setts över. Vidare har genomförandebeskrivningen och ansvarsfördelning och konsekvenser av exploateringsavtal förtydligats med anledning av förhandlingar om exploateringsavtalet. I övrigt har enbart redaktionella ändringar genomförts såsom att mallarna för planhandlingarna är tillgänglighetsanpassade och har fått ny grafisk profil.

Syftet med detaljplanen är att ge möjlighet att bilda nya fastigheter för bostäder inom fastigheten Ingevallshytta 1:31. Planens huvuddrag är att skapa förutsättningar att bilda ca 30 nya bostadsfastigheter, främst för villabebyggelse och med möjlighet att bygga radhus inom ett kvarter.

Fastigheten utgörs till stor del av före detta odlingsmark som inte brukats under flertalet år. Jordbruksmarkens klassning, dess placering utan koppling till större brukbar mark och med omgivande villabebyggelse som påverkar möjligheterna att bedriva ett rationellt jordbruk, motiverar det allmänna intresset av bostäder på området. Området är sedan tidigare inte detaljplanlagt men ett planprogram finns för området.

Planområdet ligger i västra delen av samhället Näveksvarn, avgränsat mellan Kvarsebovägen, Pryssvägen och naturreservatet Näveksvarns klint. Planområdets areal är strax under 7 ha och fastigheten Ingevallshytta 1:31 ägs av Gränssnittet AB.

Nyköpings kommun och exploatören Gränssnittet AB avser ingå exploateringsavtal vilket anger parternas respektive åtaganden för att kunna genomföra detaljplanen.

Området avses införlivas i kommunalt verksamhetsområde för vatten- och avloppstjänster. Anslutningsavgifter debiteras enligt taxa.

Bakgrund

Tidigare planarbete

Området har tidigare varit aktuellt för planläggning, med ett större planområde. Planområdet omfattade även befintlig bebyggelse och strand- och vattenområden. Kommunfullmäktige beslutade 8 maj 2012 att anta detaljplan för fastigheten Ingevallshytta 1:31 m fl. Efter överklagande upphävdes detaljplanen av länsstyrelsen i juli 2012. Efter omarbetning beslutade kommunen att anta detaljplanen på nytt den 11 mars 2014.

Efter överklagande beslutade länsstyrelsen i maj 2014 att upphäva det nya antagandebeslutet. Efter överklagande upphävde mark- och miljödomstolen detta beslut och visade ärendet åter till länsstyrelsen för fortsatt handläggning. Skälet till detta var att länsstyrelsen tillämpat fel lag i ärendet.

Efter att ärendet återupptagits beslutade länsstyrelsen den 13 maj 2015 att ännu en gång upphäva kommunens beslut att anta detaljplanen. Kommunen överklagade detta beslut vilket har prövats i mark- och miljödomstolen. Domstolen avslog kommunens överklagande.

Kommunen valde att inte gå vidare med processen utan istället avsluta planärendet, SHB 12/197, och starta det på nytt tillsammans med sökande/fastighetsägaren till fastigheten Ingevallshytta 1:31 fast med ett

mindre planområde. Planområdet omfattar nu endast fastigheten Ingevallshytta 1:31.

Förslag

Detaljplanen ställdes ut för granskning under oktober 2016. Detaljplanen har sedan dess inväntat förhandlingar mellan Nyköpings kommun, Mark- och exploateringsenheten och exploatören kring det exploateringsavtal som ska tecknas mellan parterna. Ett avtal tecknas inför Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut att anta detaljplanen.

I Plan- och bygglagen, PBL, som innehåller bestämmelser om hur detaljplaner upprättas, anges inget krav på en sammanhållen planprocess. Det regleras därmed inte hur länge som en kommun kan avvakta med att anta en detaljplan efter granskning. Däremot bör grundkarta och fastighetsförteckning vara aktuella vid beslutet att anta detaljplanen.

Sedan granskningen har det inte framkommit nya förutsättningar som påverkar detaljplanen. Planförslaget har inte heller sedan granskningen reviderats i den omfattning som innebär krav på förnyad granskning.

En översyn av grundkarta och fastighetsförteckning har gjorts för att dessa ska vara aktuella vid antagandet. Det har inte bildats nya fastigheter eller rättigheter och därtill finns inga tillkommande sakägare vilket i annat fall också hade varit skäl att ställa ut planen för ny granskning. En fastighet har sedan granskningen sålts och bytit fastighetstillhörighet (införlivats i en större fastighet) vilket inte har någon påverkan då fastigheten är hörd under planprocessen.

Stadsbyggnad föreslår därmed att detaljplanen kan antas som nästa steg i planprocessen och inte behöver granskas på nytt.

Beslutsunderlag

Denna tjänsteskrivelse, plankarta, plan - och genomförandebeskrivning. granskningsutlåtande.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att godkänna granskningsutlåtande daterad 2020-11-11

att fastställa vägnamnet Skottvallsvägen

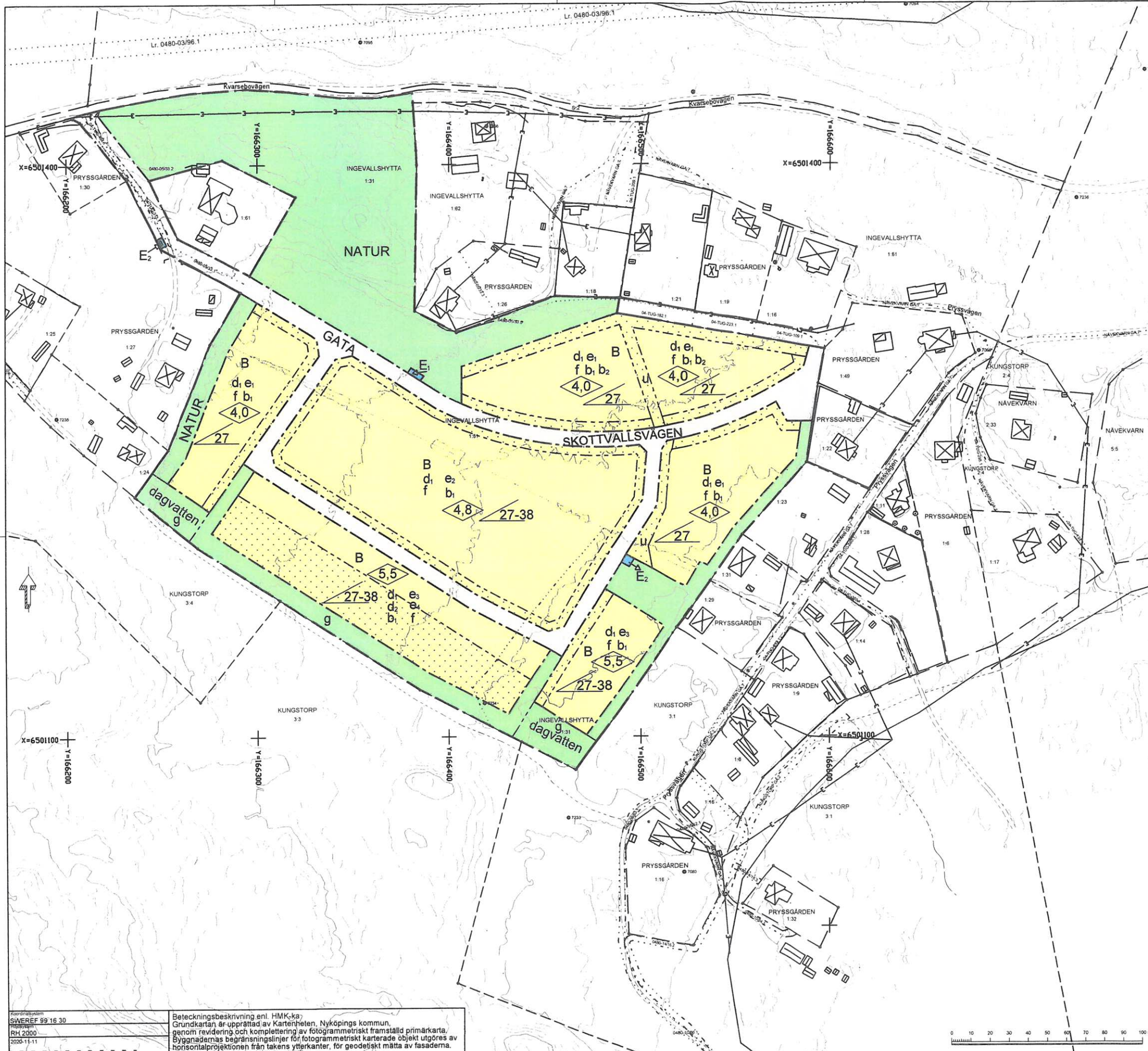
att anta detaljplan för Ingevallshytta 1:31

Maria Ljungblom
Chef
Stadsbyggnadsenheten


Sara Rangensjö
Planarkitekt
Stadsbyggnadsenheten

Beslut till:

Namnberedningen
Sökanden
Akten



PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Endast angiven användning och utformning är tillåten. Bestämmelser utan beteckning gäller inom hela planområdet.

- Användningsgräns
- Gräns
- Planområdesgräns
- Användningsgräns
- Egenskapsgräns

Användning av allmän platsmark med enskilt huvudmannaskap (PBL 4 kap 8 § punkt 2)

- GATA Gata
- NATUR Natur

Användning av kvartersmark (PBL 4 kap 5 § punkt 3)

- B Bostäder
- E Tekniska anläggningar- avfallshantering
- E2 Tekniska anläggningar- transformatorstation

Egenskapsbestämmelser för utformning av allmän platsmark med enskilt huvudmannaskap

- gagvatten Plats för underjordiskt dagvattenmagasin

Egenskapsbestämmelser för kvartersmark

- e1 Största tillåtna byggnadsarea för huvudbyggnad är 160 m². Endast envävningsshus. Komplementbyggnaders sammanlagda högsta byggnadsarea är 60 m² med en högsta byggnadshöjd 3 meter (PBL 4 kap 11 § punkt 1)
- e2 Största tillåtna bruttoarea för huvudbyggnad är 240 m², dock högsta byggnadsarea är 160 m². Komplementbyggnaders sammanlagda högsta byggnadsarea är 60 m² med en högsta byggnadshöjd 3 meter (PBL 4 kap 11 § punkt 1)
- e3 Största tillåtna bruttoarea för huvudbyggnad är 280 m², dock högsta byggnadsarea är 160 m². Komplementbyggnaders sammanlagda högsta byggnadsarea är 60 m² med en högsta byggnadshöjd 3 meter (PBL 4 kap 11 § punkt 1)
- e4 Vid flerbostadshus- radhus är största tillåtna byggnadsarea 90 m². Komplementbyggnaders sammanlagda högsta byggnadsarea är 40 m² med en högsta byggnadshöjd 3 meter (PBL 4 kap 11 § punkt 1)
- f Högsta byggnadshöjd i meter (PBL 4 kap 11 § punkt 1 eller 16 § punkt 1)
- g Takvinkel - minsta och största tillåtna vinkel (PBL 4 kap 11 § punkt 1 eller 16 § punkt 1)
- d1 Minsta tillåtna fastighetsarea är 1200 m² vid fristående bostadshus (PBL 4 kap 18 § första stycket)
- d2 Minsta tillåtna fastighetsarea är 300 m² vid flerbostadshus- radhus (PBL 4 kap 18 § första stycket)
- f Ny bebyggelse ska utformas och färgsättas med anslutning till karaktärsdrag hos bebyggelsen i omgivningen. Ny huvudbyggnad ska utformas med fasader av trä och tak av tegel eller liknande. Sadeltak eller liknande takkonstruktioner är tillåtna. Takkupor får anordnas med ej vara dominerande. (PBL 4 kap 16 § punkt 1)
- b1 Endast källarlösa hus (PBL 4 kap 16 § punkt 1)
- b2 Dagvattenhantering ska utföras enligt dagvattenutredning (PBL 4 kap 16 § punkt 1)
- g Prickmark - marken får inte förses med byggnad (PBL 4 kap 11 § punkt 1 eller 16 § punkt 1)

Administrativa bestämmelser

- Kommunen är inte huvudman för allmänna platser (PBL 4 kap 7 §)
- Genomförandetiden är 5 år från den dagen planen vinner laga kraft (PBL 4 kap 21 §)
- Dagvattenhantering ska utföras enligt dagvattenutredning (PBL 4 kap 15 §)
- u Underjordiska ledningar - Område eller utrymme som ska vara tillgänglig för allmännyttiga underjordiska ledningar (PBL 4 kap 6 §)
- g Område eller utrymme som reserveras för att ge utrymme för en gemensamhetsanläggning- underjordiskt dagvattenmagasin, -ledning eller -dike. (PBL 4 kap 18 § första stycket)

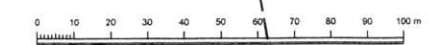
- Till planen här:
 - Miljökonsekvensbeskrivning
 - Utåtande efter utställning
 - Planprogram
 - Fastighetsförteckning
 - Planbeskrivning
 - Samrådsredogörelse
 - Genomförandebeskrivning
 - Illustrationskarta

Detaljplan för INGEVALLSHYTTA 1:31 Pryssgården, Nävekvärn

Nyköpings kommun	Södermanlands Län	Beslutsdatum	Instans
ANTAGANDEHANDLING		Godkännande	
		Antagande	
		2020-12-01	MSN
		Laga kraft	
Upprättad 2016-09-22	2020-11-18	SKALA 1:1000 (A1)	
Sofia Bergqvist Planarkitekt, Planeringsenheten		Sara Rangensjö Planarkitekt, Planeringsenheten	
		BTN16/13	

Samrådsplan
SÄMREF 99 16 30
RH 2000
2020-11-11
David Månig
Göteborg

Beteckningsbeskrivning enl. HMK-ka
Grundkartan är upprättad av Kartverket, Nyköpings kommun, genom revidering och komplettering av fotogrammetriskt framställt primärkarta. Byggnadernas begränsningslinjer för fotogrammetriskt kartade objekt utgöres av horisontalprojektionerna från takens ytterkanter, för geodetiskt mätta av fasaderna. Fastighetsredovisningen hänför sig till 2020-11-11



NYKÖPINGS KOMMUN

Detaljplan för Ingevallshytta 1:31

Pryssgården, Näveklarn



Plan- och genomförandebeskrivning
Antagandehandling

2020-11-11

Planhandlingar

Detaljplanen består av plankarta med planbestämmelser, planbeskrivning, samrådsredogörelse, granskningsutlåtande samt fastighetsförteckning. Underlagsmaterial finns i form av geoteknisk utredning samt vatten- avlopp, och dagvattenutredning.

Planens syfte och huvuddrag

Syftet med detaljplanen är att ge möjlighet att bilda nya fastigheter för bostäder inom fastigheten Ingevallshytta 1:31. Fastigheten är före detta odlingsmark som inte brukats på senare tid. Området har tidigare inte varit planlagt.

Planens huvuddrag är att skapa förutsättningar att bilda ca 30 nya bostadsfastigheter, främst för villabebyggelse och med möjlighet att bygga radhus inom ett kvarter.

Planförfarande

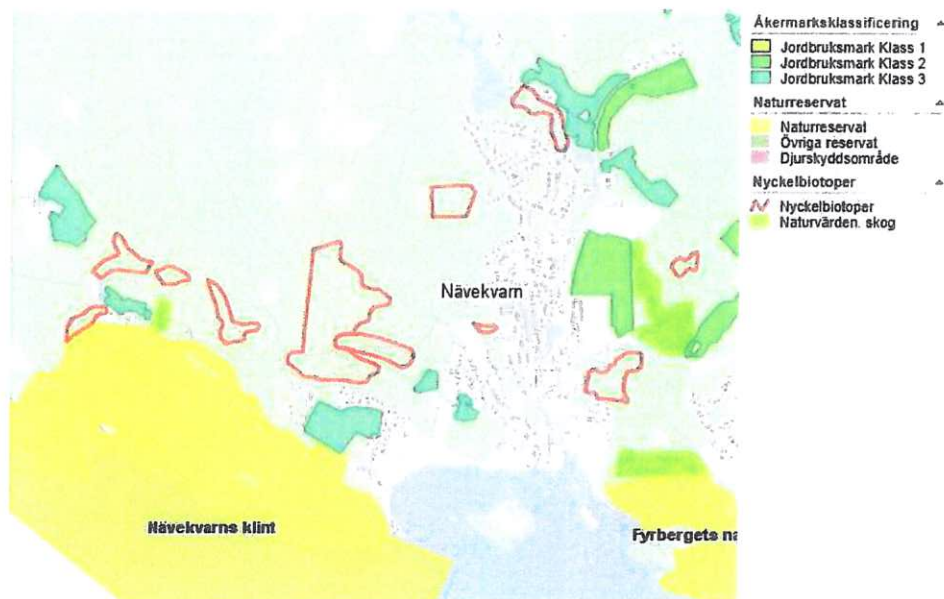
Detaljplanen handläggs enligt PBL, SFS 2014:900/902, och med standardförfarande.

Förenlighet med 3, 4 och 5 kap. MB

Planförslaget bedöms vara förenligt med en ur allmän synpunkt lämplig användning av mark och vattenområden enligt bestämmelserna i 3, 4 och 5 kap. MB. Planförslaget, som till största del utgör f.d odlingsmark, innebär att jordbruksmark tas i anspråk för bostadsbyggnation. Marken är i privat ägo men arrenderas inte ut eller brukas av markägaren.

Jordbruksmark är av nationell betydelse vilket uppmärksammas i Miljöbalken 3 kap 4 §. Enligt samma paragraf får brukningsvärd jordbruksmark tas i anspråk endast för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och behovet inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

Det finns ett behov av fler bostäder i orten Nävekvarn. Orten omges av jordsbrukslotter av olika klass och stora skogsområden med naturvärden. Det är framförallt i dessa områden som orten kan växa sammanhängande och på ett hållbart sätt. Söder om planområdet utgörs marken av ett naturreservat och i det större skogsområdet i norr finns mycket höga natur- och friluftsvärden, bestående av nyckelbiotoper och rödlistade arter. Området har potential som naturreservat enligt kommunens ekologer för att få ett långsiktigt skydd genom miljöbalken.



Kartbild som visar på orten Nävekvam med områden av värden för både jordbruk och natur

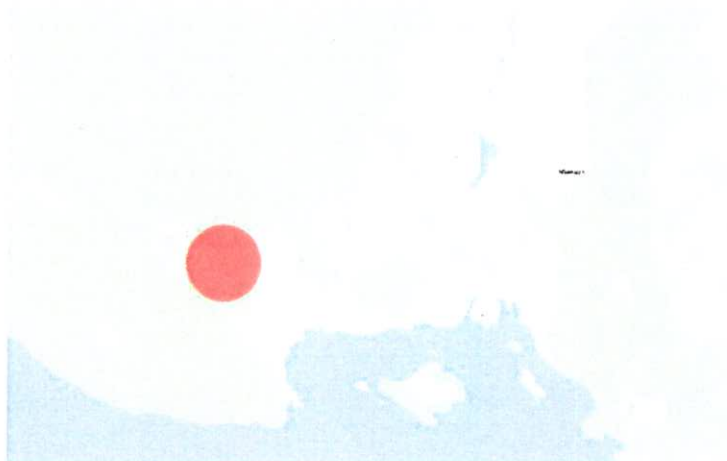
I Nyköpings kommuns översiktsplan beskrivs att: "värdefull jordbruksmark som är av långsiktig betydelse för livsmedelsproduktionen ska beaktas i planeringen. Åtgärder som påtagligt kan skada dess funktion ska undvikas."

Aktuell jordbruksmark utgör inte en del av övrig brukbar mark. Området ligger omgärdat av befintlig villabebyggelse i tre väderstreck vilket gör att marken inte kan brukas rationellt. Klassificeringen av jordbruksmarken är lägre och arealen är därtill begränsad varför marken inte kan ses som av långsiktig betydelse för livsmedelsproduktion och varför det allmänna intresset av bostadsbyggnation kan motiveras.

Plandata

Läge, areal och omfattning

Planområdet ligger i den västra delen av Nävekvarns samhälle, mellan Kvarsebovägen, Pryssvägen och Nävekvarns klint (naturreservat). Arealen är ca 7 ha.



Markägoförhållanden

Gränssnittet AB är ägare till all mark inom planområdet. Planområdet omfattar Ingevallshytta 1:31

Tidigare ställningstaganden

Översiktliga planer och program

Enligt översiktsplan för Nyköpings kommun, antagen av kommunfullmäktige 2013-11-12, står att befolkningsprognosen fram till 2030, pekar på en befolkningsminskning om de senaste årens utveckling fortgår. Inriktningen för fortsatt planläggning är bland annat att den ska ske på ett sätt som bidrar till en naturlig utveckling av samhället och befintliga bebyggelsestråk. Läget vid Bråviken och den kulturhistoriska miljön bör tas till vara vid fortsatt utbyggnad. Framtida markanvändningsbehov och efterfrågan som bör tillgodoses är mark för små lägenheter (utdrag sid 58). Bedömningen är att planförslaget är förenligt med översiktsplan för Nyköpings kommun.

Befintliga detaljplaner

Området är sedan tidigare inte detaljplanlagt.

Ett planprogram finns framarbetat för området. Det godkändes av kommunstyrelsen den 14 december 2009 KS § 382, som underlag för det fortsatta planarbetet.

Områdesbestämmelser och förordnanden

Naturreservat Nävekvarns klint ligger i anslutning till planområdet i söder men bedöms inte att påverkas negativt.

Genom planområdet, i väst-östlig riktning, finns ett öppet dike över åkermarken. Diket omfattas av ett generellt biotopskydd. Detta dike kommer att läggas igen vid exploateringen men vattnet kommer att ledas om till ett befintligt dike i södra delen av planområdet. Exakta kompensationsåtgärder

kommer att arbetas fram inför ansökantill länsstyrelsen om dispens från det generella biotopskyddet.

Riksintressen

Planområdet berörs av riksintresse för friluftsliv- Bråviken-Tunaberg (1).
 Beskrivning: Område med omväxlande natur. Brant kust mot Bråviken.
 Utsiktsplatser. Rik flora. Gamla välbevarade bruks- och gruvmiljöer.
 Frekventerat fritidsområde. Badplatser. Sörmlandsleden, går dels längs kusten, dels genom inlandet. I anslutning finns även nybildade naturreservaten Nävekvärns klint och Sjöskogen. Förutsättningar för värdenas bevarande: Ej exploatering. Naturvårdshänsyn i skogsbruket. Vattenkvalitet ej försämrats.

Bedömningen är att riksintresset för friluftsliv inte påverkas negativt av ett genomförande av detaljplanen. Den nya bebyggelsen tar ingen skogsmark i anspråk. Vattenkvalitet kan förbättras med bättre omhändertagande av dagvatten och omläggning av äldre avloppsrör och breddavlopp. För att den nya bebyggelsen inte ska påverka naturreservatet ges ett naturstråk på ca 10 m och en byggfri zon inom kvartersmark på ca 25 m. Vissa öppna diken bevaras och kan även förbättras för växter och djur.

I anslutning till och en liten bit in på planområdet i söder ligger område för naturvård av riksintresse- Bråvikenkusten (N1). Värdeomdömet är: mycket markant förkastning som utgör en av östra Sveriges mest framträdande landformer. Förkastningen är av stort geologiskt och geomorfologiskt intresse. Området är även av stort skyddsvärde från botaniska, zoologiska och friluftssynpunkt. Naturvärdet kan påverkas negativt av större avverkningar, bebyggelseexploatering, hamnanläggningar, täkter och sprängningsarbeten.

Bedömningen är att riksintresset för naturvård inte påverkas negativt av genomförandet av detaljplanen då det tas åkermark som ligger i träda i anspråk och inte skogsmark. Området har heller inte av den karaktär som är beskrivet för riksintresset.

Planområdet ligger inom riksintresse för kust- och skärgård enligt 4 kap. 4 § miljöbalken. Den aktuella exploateringen bedöms inte påverka riksintresset negativt då det är en komplettering av befintligt bostadsområde samt att intressena för friluftsliv inte förhindras vid genomförandet utan istället blir området mer tillgängligt.

Utanför planområdet ligger den riksintresseklassade farleden 431 samt farledens avlänkning 4291, som är ett hårt trafikerat ledavsnitt och har viktiga funktioner för Sveriges sjötransportsystem. Belysning inom planområde som kan påverka sjöfarten bör anordnas så att den inte bländar sjöfarande eller påverkar funktionen på de ljuspunkter som är avsedda för säker navigation. Detta gäller även arbetsbelysning under byggfasen. Vid utformningen av vägar och parkeringsplatser skall hänsyn tas så att strålkastare på fordon inte kan

blända passerande sjöfart. Bedömningen är att planen inte påverkar riksintresset negativt.

Bedömningen är att riksintresset inte påverkas negativt då den nya bebyggelsen ligger långt in från vattnet och det finns befintlig bebyggelse och vegetation mellan.

Kommunala beslut

Området har tidigare varit aktuellt för planläggning, med ett större planområde. Syftet med detaljplanen var att möjliggöra uppförande av enbostadshus på 39 nya fastigheter för att öka invånarantalet i Nävekvärn, som på senare år har haft en svag befolkningsutveckling. Planområdet omfattade även befintlig bebyggelse och strand- och vattenområden.

Kommunfullmäktige beslutade 8 maj 2012 att anta detaljplan för fastigheten Ingevallshytta 1:31 m fl. Efter överklagande upphävdes detaljplanen av länsstyrelsen i juli 2012. Efter omarbetning beslutade kommunen att anta detaljplanen på nytt den 11 mars 2014.

Efter överklagande beslutade länsstyrelsen i maj 2014 att upphäva det nya antagandebeslutet. Efter överklagande upphävde mark- och miljödomstolen detta beslut och visade ärendet åter till länsstyrelsen för fortsatt handläggning. Skälet till detta var att länsstyrelsen tillämpat fel lag i ärendet.

Efter att ärendet återupptagits beslutade länsstyrelsen den 13 maj 2015 att ännu en gång upphäva kommunens beslut att anta detaljplanen. Kommunen överklagade detta beslut vilket har prövats i mark- och miljödomstolen. Domstolen avslög kommunens överklagande.

Kommunen valde att inte gå vidare med processen utan istället avsluta planärendet, SHB 12/197, och starta det på nytt tillsammans med sökande/fastighetsägaren till fastigheten Ingevallshytta 1:31 fast med ett mindre planområde. Planområdet omfattar nu endast fastigheten Ingevallshytta 1:31 och handläggs enligt PBL, SFS 2014:900/902, och med standardförfarande.

Undersökning av betydande miljöpåverkan av detaljplan

En undersökning av betydande miljöpåverkan, vid tid för upprättande benämnd behovsbedömning, har upprättats och samråd har skett med Länsstyrelsen. Den samlade bedömningen är att en ändring av den gällande detaljplanen **inte kan** antas medföra betydande miljöpåverkan. En miljöbedömning med tillhörande MKB behöver därför inte upprättas. Det finns skäl att ändå belysa följande aspekter i den kommande planprocessen:

- Geotekniska förhållanden
- Dagvattenhantering, med tanke på värdefull vik/Pryssgårdsviken
- Trafikförsörjning, säker gång-och cykelväg
- Riksintressen av friluftsliv och naturvård samt närheten till naturreservat

Förutsättningar och förändringar

Landskapsbild

Planområdets utgörs av en plan, svagt österlutande före detta odlingsmark. Den bildar en flack dalgång på ömse sidor om ett större dike. Utanför planområdet i den östra delen ligger Pryssvägen med en dubbelsidig radbebyggelse av villor med varierande ålder och tomtstorlek. Norr om planområdet, längs Kvarsebovägen, är landskapet delvis kraftigt kuperat och bevuxen med blandskog, inslag av ekar förekommer. Här är villabebyggelsen glesare och mer varierad. Väster om planområdet finns Nävekvarns klint med sina dramatiska förkastningsbranter och vegetation.



Området sett från söder

Den nya bebyggelsen ligger bakom befintlig bebyggelse och vegetation och kommer inte att upplevas från vattnet. Landskapsbilden från Kvarsebovägen kommer inte att förändras då det är skog och bebyggelse mellan. Landskapsbilden från Pryssvägen kommer att förändras med att glimtarna mellan befintlig bebyggelse visar bebyggelse med dess trädgårdar istället för ett öppet odlingslandskap. Exploatering bedöms inte vara negativ på landskapsbilden då den befintliga bebyggelsen ligger högre än den nya bebyggelsen, den nya bebyggelsen hålls låg mot befintliga bebyggelsen samt siktlinjen mot havsviken är idag mycket begränsad då det ligger dubbla rader av bebyggelse samt uppvuxna träd mellan.

Bebyggelse

Inom planområdet finns ingen befintlig bebyggelse. Bebyggelsen utmed Pryssvägen består av villor i varierad ålder, utförande och tomtstorlek. Utmed Kvarsebovägen är villabebyggelsen glesare och i varierad ålder, utförande och tomtstorlek.

Den nya bostadsbebyggelsen kan bli ett attraktivt tillskott till Nävekvärns samhälle, om man som utgångspunkt tar den varierade trädgårdskaraktär som befintlig villabebyggelse i omgivningen har.

Inom Ingevallshytta 1:31 kan det bildas ca 30 nya fastigheter för villabebyggelse.

För skapande av fastigheter för villabyggelse gäller minsta fastighetsarea på 1200 kvm.

Närmast den befintliga bebyggelsen får hus med en största byggnadsarea (BYA) på 160 kvm, med en byggnadshöjd på 4.0 meter begränsat till endast envåningshus och en taklutning på högst 27 grader byggas. Utöver detta för komplementbyggnader är högst sammanlagda byggnadsarea 60 m² med en högsta byggnadshöjd på 3.0 m

I den innersta delen av området är största tillåtna bruttoarea (BTA summan av alla våningsplan) vara högst 240 kvm, dock högsta byggnadsarea (BYA) 160 kvm, utöver för komplementbyggnader är högst sammanlagda byggnadsarea 60 m² med en högsta byggnadshöjd på 3.0 m. Byggnadshöjd på 4.8 meter och takvinkel 27-38 grader.

Mot den höga skogen i söder är byggrätten största bruttoarea 280 kvm (BTA), dock högsta byggnadsarea (BYA) 160 kvm, utöver för komplementbyggnader är högst sammanlagda byggnadsarea 60 m² med en högsta byggnadshöjd på 3.0 m. Byggnadshöjden är 5.5 meter och takvinkel 27-38 grader. Inom detta kvarter finns möjlighet att även bygga radhus. Detta för att ge möjlighet för mindre boendeformer. Det kan bli ca 20-24 fastigheter med radhus, 300 kvm är högst tillåtna fastighetsarea. Högst byggnadsarea är 90 kvm. Byggnadshöjden är 5.5 meter och takvinkel 27-38 grader. Utöver detta för komplementbyggnader är högst sammanlagda byggnadsarea 40 m² med en högsta byggnadshöjd på 3.0 m

Gemensamt för den ny bebyggelse är att den ska utformas med anslutning till de karaktärsdrag som finns hos den befintliga omgivande bebyggelsen. Fasader ska vara av trä och tak av tegel eller liknande. Takkupor får anordnas men de får inte vara dominerande av takkonstruktionen.



Exempel på huvudbyggnader

För nytillkommande villabebyggelse i kvarteren närmast befintlig bebyggelse är det viktigt att den dominerande delen av huskroppen skall ha enkel och rektangulär planform. Om huvudbyggnad uppförs i vinkel skall den mindre vinkeldelen klart underordnas byggnadens huvuddel och ges en tydlig indragning i förhållande till huvuddelens hörn. Nock tillhörande vinkeldel, burspråk och motsvarande på tvåvåningshus skall vara tydligt underordnad huvudkroppensnock. Endast sadeltak eller takkonstruktion som nära ansluter till nämnda takform tillåts. Exempel på sistnämnda kan vara där ena takfallet i någon utsträckning höjdmässigt rör över det andra i nocklinjen.

Natur och grönstruktur

Vattenområden

Planområdet ligger ca 250 m från Pryssgårdsviken. Här finns bryggområden med småbåtar. Den långa bryggan är kvar från tiden då avverkat virke från trakten skeppades ut härifrån. Ryssgårdsviken är ett marint område av kommunintresse. Inventering av viken och rapportskrivning har skett 2013. En del av värdet är storleken, 13 ha stort. Viken ger då en bra miljö för strukturbildakärlväxter och alger, som i sin tur utgör en värdebiotop för fiskar, fåglar andra organismer.

Vegetation

Inom planområde finns ingen direkt vegetation. Runt om planområdet finns uppvuxna träd och skogspartier. Viktigt är att tillgängligheten till naturområdena förstärks i och med exploateringen.

Upplevelsevärden

Sörmlandsleden går utmed Pryssgårdsviken till naturreservatet Nävekvärns klint.

Kulturmiljö och fornlämningar

Knappt 40 meter utanför och sydöst om planområdet har enligt uppgift funnits en borg/skans (Tunaberg 16:1). För sådana områden råder anmälningsplikt enligt Kulturmiljölagen: Enligt 2 kap 5 och 10 § § Kulturmiljölagen (KML) gäller anmälningsplikt. Om fornfynd eller fornlämning påträffas vid markarbete ska arbetet omedelbart avbrytas vad gäller fyndplatsen eller fornlämningen och dess närmaste omgivning. Anmälan ska omedelbart göras till länsstyrelsen.

I den sydvästra delen av planområdet finns en mindre del av en smalspårig järnväg. Räls och syllar finns utlagda. Järnvägen ledde från Bråviken till Nävsjön.

Miljöförhållanden

Miljö kvalitetsnormer

Genomförandet av den aktuella planen bedöms inte bidra till överträdelse av miljö kvalitetsnormerna.

Radon

Radon kan förekomma inom vissa speciella markområden. Planområdet anses inte som ett riskområde men mätning kan behöva ske i och med bygglovet.

Störningar och risker

Den nya bebyggelsen beräknas alstra mellan 120-200 trafikrörelser per dygn. Det är en relativt liten trafikmängd som inte överskrider riktlinjerna för trafikbuller.

Några övriga störningar och risker bedöms inte finnas i planområdet.

Sociala frågor

Tillgänglighet

Planområdet är en relativt plan tomt med svag lutning mot sydost. Detta gör att god tillgängligheten går att ordna i området.

Trygghet och jämställdhet

Det är ca 1 km till kollektivtrafik och hållplats, finns vid affären i Nävekvärns samhälle. För gående och cyklister sker trafikrörelserna delvis i blandtrafik och delvis separerat. Kvarsebovägen skulle behöva åtgärder för att öka trafiksäkerheten för gångare och cyklister. Diskussion om bästa lösning bör ske mellan Trafikverket som ägare av vägen och Nävekvärns vägförening.

Barnperspektiv

Trafiksäkerheten för barn inom planområdet och till skolan är viktig. Idag är det ca 1 km till skola, affär och kollektivtrafik, delvis i blandtrafik.

Kvarsebovägen kan behöva byggas om för att öka säkerheten.

Kommunikationer

Gång- och cykeltrafik

Kvarsebovägens standard behöver ses över på avsnittet fram till den nya huvudtillfarten för att förbättra trafiksäkerheten. Här behövs både hastighetsdämpande åtgärder samt en gång- och cykelväg och/eller trottoar.

Ett stråk, främst för gående, till skolan sommartid kan gå via Ängsvägen och via en skogsstig. Vintertid underhålls inte detta stråket. Huvudstråket för gångare och cyklisterna blir utmed Kvasebovägen och sedan vidare på Industrivägen och Malmvägen till skolan. Båda vägarna är ca 600-700 m. För att komma vidare till affären och busshållplatserna, ca 800 m från planområdet, måste gång- och cykelväg byggas vidare på Industrivägen fram till Nyköpingsvägen.

Kollektivtrafik

Det är ca 1 km till kollektivtrafik, hållplats ligger vid affären i korsningen Nyköpingsvägen/ Utterviksvägen.

Biltrafik, gator och vägar

Tillfart till planområdet sker från Kvasebovägen, via en befintlig infart till tre-fyra fastigheter. Ca 90 m är befintlig väg men behöver breddas och standards. Vidare ska marken anläggas som väg. Vägområdet är ca 10 vid infarten och meter för gatan inom planområdet. Gatan inom planområdet ger möjlighet för rundkörning, en vändplan anordnas i norra änden av gatan

Parkering

All parkering, boende- och besöksparkering, ska ske på kvartersmark.

Tekniska förutsättningar

Geotekniska förhållanden

En översiktlig markundersökning gjordes under augusti 2010. Utdrag ur undersökning daterad 2010-09-21: "Under ca 20 cm humusjord förekommer en siltig torrskorpelera, som i allmänhet är svagt utbildad. Torrskorpan har en tjocklek av ca 1 m och mindre, förutom mot norr där torrskorpan ökar och ligger direkt på moränen.

Under torrskorpan förekommer i allmänhet ett mäktigt lager av lös - mycket lös lera. Som framgår av borrarsektionerna så varierar mäktigheten på lerlagret

under torrskorpan i den södra delen upp till 15,5 m och djupare. Fast botten (morän eller berg) lutar således från norr mot söder.

Markförhållandena har sådan sammansättning och bärighet att en grundläggning utan grundförstärkning av husen inte kan rekommenderas. Lera är sättningsbenägen för påförd last. Vissa kompletterande borrhningar är nödvändiga före grundläggning.

Grundförstärkning sker främst genom pålning (ex stålpålar) som nedföres till berg eller föreskrivet pålstopp. Grundläggning medelst platta på mark utföres på kapillärbrytande och dränerande lager sedan det ytliga humuslagret har bortschaktats. Vid kryppgrundläggning med plintar nedföres dessa till frostfritt djup och gjutes på nedslagen påle eller utbredd betongplatta. "

Grundvattnets trycknivåer låg vid tiden för den översiktliga grundundersökningen i augusti 2010 på en nivå av 1,5 - 2,0 m från markytan. I den södra delen av området förekommer grundvattnet dock vid tillfället på ca 0,5 m från markytan.

Efter exploateringen bedöms grundvattnets trycknivå sjunka till ca 3,0 m från markytan beroende på ledningsgravar och dränering av husgrunder.

Vatten och spillvatten

En kommunal spillvattenledning går genom planområdet i väst - östlig riktning. En vattenledning går i den norra delen av planområdet. Tillkommande bebyggelse ansluts till det kommunala nätet. Befintliga ledningar behöver läggas om och förstärkas i erforderlig omfattning. En VA-utredning finns, daterad 2011-05-13 (reviderad 2011-06-17). Området införlivas i kommunalt verksamhetsområde för vatten- och avlopp och anslutningspunkter erbjuds vid gräns till tillkommande fastigheter inom planområdet.

Vatten för brandsläckning i form av prioriterad brandpost med en kapacitet på minst 900 l/min bör finnas inom max 1000 m från bostadsområdet. Vid annan lösning kontaktas Räddningstjänsten.

Dagvatten

Ytvattenavrinningen sker mot Bråviken. Då planområdet ligger som i en dalgång så tidvis förekommer översvämning av dagvatten på vissa ställen inom planområdet. En stor del av dagvattnet kommer från markerna norr om planområdet. Markägarna av dessa marker kan behöva göra åtgärder på sin mark, exempelvis i form av fördröjningsdammar, för att åtgärda en del av problemet för planområdet. Dagvatten kommer även från naturreservatet söder om planområdet men här bevaras det befintliga diket för omhändertagande.

En dagvattenutredning har arbetats fram, daterad 2011-05-13 (reviderad 2011-06-17, 2011-06-20 samt 2011-11-08). Lösningen blir vissa singelfyllda diken med dräneringsledning i botten som leder fram till dagvattenmagasin och sedan vidare ut till Bråviken. Vissa diken bevaras naturliga men kan behöva förbättras. Det är viktigt att bevara vissa diken öppna för växter och djurliv.

Det nuvarande öppna diket över åkermarken omfattas av ett generellt biotopskydd. Detta dike kommer att läggas igen men vattnet kommer att ledas om till ett befintligt dike i södra delen av planområdet. Exakta kompensationsåtgärder kommer att arbetas fram inför ansökan om dispens från det generella biotopskyddet. Detta dike kan förbättras för att utgöra en bra miljö för växter och djur.

Fiber

Gästabudsstaden har datafiberkabel utdraget angränsande till planområdet.

Avfall och återvinning

Hushållsavfall löses genom en gemensam yta utmed Skottvällsvägen, E₁-tekniska anläggningar -avfallshantering. Närmaste återvinningsstation finns vid affären, ca 1,2 km norrut.

El och tele

Vattenfall har ledningar inom planområdet, i naturmarken, och i anslutning till planområdet. Två E₂-områden för tekniska anläggningar- transformatorstation är föreslagna på plankartan för befintliga och framtida behov.

Genomförande

Organisatoriska frågor

Tidplan

Planarbetet bedrivs med standardförfarande. Tidplanen är preliminär och kan förändras under arbetets gång.

Samråd juni 2016

Granskning oktober 2016

Antagande i Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2020-12-01

Genomförandetid

Genomförandetiden är 5 år från det att detaljplanen vunnit laga kraft.

Huvudmannaskap och ansvarsfördelning

Kommunen är inte huvudman för allmän platsmark. Planförslaget innebär således ett enskilt huvudmannaskap för gator och övriga allmänna platser. Vid enskilt huvudmannaskap i en detaljplan ansvarar enskild huvudman för de allmänna platserna.

Det bedöms i det berörda planområdet inte vara lämpligt med ett kommunalt huvudmannaskap då det är helt omgärdat av vägar som ingår i och sköts av en aktiv vägförening, Nävekvarns vägförening (Nävekvarn ga:7).

Det är betydligt mer problematiskt att kommunen ska ansvara för en vägsträcka som ligger som en isolerad enklav, än att den ska skötas av en

samfällighetsförening i området. Kommunen har heller inget annat område inom Näveksvarn där man har ansvaret för gator eller allmänna platser.

I Nyköpings kommun är det i samtliga småorter enskilt huvudmannaskap i form av vägföreningar. Det skulle innebära en betydande merkostnad och vara mycket orationellt för kommunen om man skulle tvingas ha skötselansvaret av en enda väg i Näveksvarn. Det skulle säkert också upplevas som orättvist av dem som idag ingår i vägföreningen, om grannarna erhåller kommunalt ansvar för sin gata i ett intilliggande område.

Exploatören ansvarar för utbyggnaden av den allmänna platsmarken (lokalgata och natur).

Nyköpings kommun (Nyköpings vatten) ansvarar för utbyggnad av vatten- och avlopp, ej dagvatten.

Respektive ledningsägare anlägger ledningar och flyttar befintliga ledningar som behöver justeras (det senare gäller va-ledningar).

Exploatören är ansvarig för samtliga kostnader som uppkommer med anledning av att genomföra detaljplanen.

Namnsättning

Namnberedningen har arbetat fram förslag till namn för den tillkommande vägen inom området. Förslaget är:

Skottvallsvägen; Platsen är redan omnämnd på 1600-talet i Rannsakingar efter Antikviteter och kallas då för Borgen. På 1800-talet kallar man området för Skansen och består då av en jordskans. Fornminnesinventeringen på 1950-talet kallar platsen för Skottvallen så det namnet har tradition på platsen. Under första världskriget hade man skyttegravar i området och även senare har man grävt i området. Det verkar som om anläggningen har bestått av uppkastade jordvallar. Kanske Jordskansen har något att göra med att det låg ett järnbruk som tillverkade kanoner i närheten. Järnbruket blev också nedbränt av ryssarna 1719.

Avtal

Planavtal är tecknat mellan fastighetsägaren Gränssnittet AB och Nyköpings kommun.

Exploateringsavtal ska tecknas mellan exploatören och Nyköpings kommun. Avtalet redogör för ansvar och åtaganden för att genomföra detaljplanen. I huvuddrag rörande: projektering och utbyggnad av allmän plats, vatten- och avloppsledningar, flytt av befintliga ledningar, fastighetsbildning (fastigheter, gemensamhetsanläggningar, ledningsrätter) samt övriga tillstånd inför byggnation och villkor och ansvar under byggtid.

Fastighetsrättsliga frågor

Exploatören ska ansöka hos Lantmäteriet och bekosta fastighetsbildning vid bildande av nya bostadsfastigheter.

Exploatören ska ansöka hos Lantmäteriet och bekosta bildande av erforderliga gemensamhetsanläggningar för gata, naturområden och dagvattenhantering (diken och magasin). Alla anläggningar ligger inom fastighet Ingevallshytta 1:31, som ägs av Gränssnittet AB. Förslagsvis omprövas befintlig gemensamhetsanläggning för vägar och naturområden (Nävekvärn ga:7). Blivande fastigheter i området kommer vara en del av gemensamhetsanläggningen. Ett alternativ är att en egen gemensamhetsanläggning bildas för de allmänna platserna inom planområdet.

Befintliga ledningsrätter behöver ses över och ombildas vid nybyggnation. Även nya ledningsrätter kan behöva bildas såsom för vatten- och avloppsledningar. Respektive ledningsägare ansvarar för ansökan till Lantmäteriet om ledningsrätt. Exploatören bekostar lantmäteriförrättning.

Det är viktigt att en ansökan av exploatören av de olika förrättningarna lämnas in till Lantmäteriet i ett tidigt skede.

Servitut

- Ingevallshytta 1:61 har officialservitut på utfart till allmän väg över Ingevallshytta 1:31, detta ska fortsätta att gälla.
- Pryssgården 1:27 har officialservitut, förmodligen för utfart till allmän väg över Ingevallshytta 1:31, detta ska fortsätta att gälla.
- Pryssgården 1:30 har officialservitut, förmodligen utfart till allmän väg över Ingevallshytta 1:31, detta ska fortsätta att gälla.
- Ingevallshytta 1:61 och 1:62 har officialservitut med rätt att anlägga, underhålla och förnya va-ledning fram till kommunal ledning, detta ska fortsätta att gälla.

Ekonomiska frågor

Planekonomi

Exploatören ansvarar för samtliga genomförandekostnader (plankostnad, förrättningskostnader (bildande av gemensamhetsanläggning, fastighetsbildning) kostnad för flytt av befintliga ledningar, anläggande av och dagvattenanläggningar, anslutningskostnader.

Exploatören ansvarar för utbyggnad av allmän platsmark; gata och natur samt dagvattenanläggningar inom allmän plats.

Nyköpings kommun ansvarar för utbyggnaden av vatten- och avlopp, ej dagvatten.

Ledningsägare ansvarar för anläggande och flytt av ledningar och ansökan om ledningsrätter.

Framtida fastighetsägare ansvarar för genomförandekostnader inom egen fastighet.

Anslutningsavgifter erläggs enligt taxa.

Tekniska frågor

Kommunala vatten- och spillvattenledningar påverkas vid ett genomförande av detaljplanen. Flera ledningar måste läggas om i kommande gatumark. Vissa ledningar kan ligga kvar i naturmark och u-områden. Förbindelsepunkt för vatten- och avlopp anläggs vid respektive framtida avstyckad fastighet och området föreslås införlivas i verksamhetsområde för vatten och avlopp.

Anslutningsavgift erläggs enligt taxa.

Dagvattenledningar, diken för dagvatten och dagvattenmagasin ska byggas av exploatören. Gemensamhetsanläggning och samfällighetsförening ska bildas för skötsel.

Exploatören måste ansöka hos Länsstyrelsen om dispens från det generella biotopskyddet som råder över det dike som föreslås ska läggas igen. I ansökan ska kompensationsåtgärder enligt 16 kap 9 § miljöbalken beskrivas. Det finns inget som hindrar att en detaljplan antas som berör biotopskyddsobjekt, men det går inte att genomföra planen i de delar där genomförandet kan skada biotopen.

Området kan anslutas till el-, data och telenätet. Exploatören bekostar anläggande av el-ledningar samt eventuell flytt av ledningar. Utförandet åligger ledningsägaren.

Utredningar

Utredningar som tagits fram under planarbetet är:

Geoteknik

En översiktlig geoteknisk undersökning har gjorts under planarbetet. Krävs grundligare utredningar av geoteknik, grundvattenytans läge och radonförekomst utförs dessa i bygglovskedet på tomtköparens bekostnad.

Dagvatten, vatten och avlopp

En dagvattenutredning tillsammans med vatten och avlopp har arbetats fram, daterad 2011-05-13 (reviderad 2011-06-17, 2011-06-20 samt 2011-11-08). Denna ska följas vid genomförande av detaljplanen.

Konsekvenser av planens genomförande

Konsekvenser för fastighetsägare samt andra sakägare

Den omkringliggande bebyggelsen får en ändrad utsikt från sina fastigheter. Istället för åkermark möjliggör planförslaget byggnation av bostäder, främst villor med inslag av radhus. Närmast befintlig bebyggelse föreslås en lägre villabebyggelse. Radhusen kan bli i kvarteret mot söder, mot skogen, där den är minst störande för omgivningens utsikt.

Ökad trafik förbi befintliga fastigheter, tre stycken, som ligger vid infarten till planområdet.

- Ingevallshytta 1:61 har officialservitut på utfart till allmän väg över Ingevallshytta 1:31, detta ska fortsätta att gälla.
- Pryssgården 1:27 har officialservitut, förmodligen för utfart till allmän väg över Ingevallshytta 1:31, detta ska fortsätta att gälla.
- Pryssgården 1:30 har officialservitut, förmodligen utfart till allmän väg över Ingevallshytta 1:31, detta ska fortsätta att gälla.
- Ingevallshytta 1:61 och 1:62 har officialservitut med rätt att anlägga, underhålla och förnya va-ledning fram till kommunal ledning, detta ska fortsätta att gälla.

Detaljplanen kommer att innebära fler boende i närområdet.

Intelligande områden kommer att störas av buller och byggtrafik under byggtiden.

Sociala konsekvenser

Planförslaget erbjuder en möjlighet till variation av olika bostäder, villor med inslag av radhus.

Fler boende inom området medför ett ökat underlag för befintligt serviceutbud i samhället.

Planförslaget möjliggör för fler bostäder som kan ge underlag för att trafiksäkra Kvarsebovägen och stråk till skola, affär och kollektivtrafik.

Konsekvenser för exploateringsavtal

Exploatören har ett ekonomiskt åtagande enligt avtalet och står för samtliga kostnader för att genomföra detaljplanen och att området byggs ut i enlighet med detaljplanen. Exploatören ansöker om fastighetsbildning (bildande av fastigheter, inrättande av gemensamhetsanläggning, ledningsrätt).

Exploatören överlåter mark som utgör allmän plats till samfällighetsförening för skötsel och underhåll. Exploatören har ett samordningsansvar när den allmänna platsen projekteras och byggs ut.

Revidering

Efter granskningen har främst motiv till ianspråktagande av jordbruksmark och skrivning om anslutning till kommunalt VA setts över. Vidare har genomförandebeskrivningen och ansvarsfördelning och konsekvenser av exploateringsavtal förtydligats med anledning av förhandlingar om exploateringsavtalet. I övrigt har enbart redaktionella ändringar genomförts såsom att mallarna för planhandlingarna är tillgänglighetsanpassade och har fått ny grafisk profil.

Medverkande i planarbetet

Planarbetet har bedrivits på uppdrag av Gränssnittet AB.

Detaljplanen har upprättats av Sofia Bergqvist och Sara Rangensjö,
planarkitekter, Plan- och naturenheten, Nyköpings kommun


Sara Rangensjö

Planarkitekt, Stadsbyggnadsenheten
Samhällsbyggnad, Nyköpings kommun

Granskningsutlåtande tillhörande detaljplan för INGEVALLSHYTTA 1:31, Pryssgården, Näveksvarn, Nyköpings kommun

Hur samrådet respektive granskningen bedrivits

Förslag till detaljplan, upprättat av Samhällsbyggnad, Plan- och naturenheten, har varit utställt för samråd under tiden fr.o.m. 2016-06-01 t.o.m. 2016-07-13. Handlingarna har funnits tillgängliga i Stadshusets foajé, på Culturum och på kommunens hemsida.

Under perioden 2016-10-06 t.o.m. 2016-10-20 har berörda myndigheter, kommunala remissinstanser, organisationer och sakägare haft möjlighet att granska och yttra sig kring ett, efter samrådet, reviderat planförslag.

Under perioden har det även samråtts kring nytt gatunamn för den tillkommande gatan inom området; Skottvällsvägen.

Under processen har totalt 41 skriftliga yttranden inkommit, varav 11 med godkännande av planförslaget. Yttrandena är sammanställda i detta granskningsutlåtande och finns även att läsa i sin helhet hos Samhällsbyggnad. Inga synpunkter har inkommit på förslag till nytt gatunamn.

Följande har inkommit med **godkännande** av planförslaget:

Under samrådet:

2016-06-07, E.ON Elnät Sverige AB

2016-06-10, Privatperson (BD)

2016-06-17, Polismyndigheten

Under granskningen:

2016-10-06, Räddningstjänsten

2016-10-07, Privatperson (B.D)

2016-10-10, Privatperson (B.D)

2016-10-13, Privatperson (K.B)

2016-10-19, Sörmlands museum
2016-10-20, Miljönämnden
2016-10-21, Tekniska divisionen
2016-10-21, Privatperson (S.I)

Följande har inkommit **med synpunkter** på förslaget:

Under samrådet:

2016-06-08, Räddningstjänsten
2016-06-14, Miljönämnden
2016-06-21, Privatpersoner (LoTU)
2016-06-27, FUNQ Föreningen Utveckling Näveqvarn
2016-06-27, Sörmlands museum
2016-06-28, Privatperson (S-ÅoAJ)
2016-06-30, Trafikverket
2016-07-04, Privatperson MoJR)
2016-07-04, Länsstyrelsen
2016-07-08, Lantmäteriet
2016-07-09, Privatperson (SL)
2016-07-11, Sörmlandstrafiken
2016-07-11, Privatpersoner (MKoUN)
2016-07-12, Privatperson (BB)
2016-07-12, Tekniska divisionen
2016-07-19, Sörmlands kollektivtrafik

Under granskningen:

2016-10-11, Privatperson (I.S)
2016-10-12, Privatperson (I.K)
2016-10-18, Sörmlands kollektivtrafikmyndighet
2016-10-18, Privatperson (S-Å o A.J)
2016-10-18, Trafikverket
2016-10-18, Sörmlandstrafiken

2016-10-19, M.R o J.R

2016-10-19, Sveaskog Förvaltning AB

2016-10-20, Vattenfall Eldistribution AB

2016-10-20, Sveaskog Förvaltning AB - komplettering

2016-10-20, Privatperson (A.H)

2016-10-20 Privatpersoner (L,U o T.U)

2016-10-20, Privatperson (M.K o U.N)

2016-10-21, Länsstyrelsen

Ställningstaganden

Med anledning av inkomna synpunkter under **samrådet** gjordes följande ändringar av planhandlingarna inför granskningen:

Plankarta:

- Naturmark mot fastigheterna Pryssgården 1:31, 1:23 och 1:22 läggs till på plankartan.
- Områden för dagvattenmagasin inom naturmarken får bestämmelse g1 - utrymme som ska vara tillgängligt för gemensamhetsanläggning för dagvattenmagasin.
- Gångområdet tas bort från plankartan.
- De administrativa bestämmelserna justeras på plankartan.
- Efter samråd med Nyköpingsvatten läggs fler u-områden till på plankartan.

Planbeskrivningen:

- Planbeskrivningen kompletteras med riksintresset för kust och skärgård.
- Planbeskrivningen kompletteras med information om fornlämning ca 40 meter utanför planområdet samt informerar om generell anmälningsplikt enligt KML.
- Planbeskrivningen kompletteras med upplysning om att kommande fastigheter förväntas vara med i framtida gemensamhetsanläggning för de allmänna ytorna i planområdet samt dagvattenanläggningar.
- Rubriksättningen för kulturmiljö ses över i planbeskrivningen.
- Planbeskrivningen kompletteras med info om krav på brandpost.
- Planbeskrivningen kompletteras med motivering om ianspråktagande av odlingsmark.

Med anledning av inkomna synpunkter **under granskningen** så föreslås följande justeringar:

- Kommunen noterar att berörd del av Kungstorp 3:1 som angränsar till planområdet i nord och sydväst sålts och uppdaterar planbeskrivningens skrivning under rubriken *dagvatten* som angav

aktuella fastighetsägare. Bakgrunden är att angränsande fastighetsägare till skogsområdena norr om området kan komma att behöva göra åtgärder för att omhänderta dagvatten och på det viset förhindra att dagvatten från området belastar planområdet.

- Motiv till ianspråktagande av jordbruksmark har kompletterats.
- Skrivning om anslutning till kommunalt vatten- och avlopp har justerats. Tidigare skrivning angav att anslutningspunkt var anvisad vid planområdesgräns. I och med att området istället avses införlivas i verksamhetsområde för vatten- och avlopp så kommer VA att byggas ut och anslutningspunkter anvisas vid varje tillkommande fastighet. Anslutningsavgifter debiteras enligt taxa.
- Genomförandebeskrivningen med ansvarsfördelning och konsekvenser av exploateringsavtal har förtydligats med anledning av förhandlingarna kring exploateringsavtalet

I övrigt har enbart redaktionella ändringar genomförts såsom att mallen för planhandlingarna är tillgänglighetsanpassade och har fått ny grafisk profil.

Yttranden och bemötanden

Sammanfattning av inkomna synpunkter samt bemötanden med förslag på åtgärder:

Avsändare under samrådet

Länsstyrelsen

Länsstyrelsens synpunkter - ingripandegrunder enl. 11 kap. 10§ PBL

Riksintressen - 4 kap. miljöbalken Området ligger inom ett område som omfattas av riksintresse för kust- och skärgård enligt 4 kap. 4 § miljöbalken. Det bör framgå hur planförslaget tillgodoser detta riksintresse.

Hälsa eller säkerhet - Buller

Länsstyrelsen anser att det med hänsyn till bullersituationen är obehövligt att redovisa beräknade värden för omgivningsbuller i planbeskrivningen, se 4 kap. 33a§ PBL.

Råd enligt 2 kap. PBL

Trafikfrågor

Länsstyrelsen har tagit del av yttrande från Trafikverket. Länsstyrelsen delar Trafikverkets synpunkter vad gäller trafiksäkerheten.

Naturmiljö

Kommunen har delvis beaktat Länsstyrelsens önskemål om en byggfri zon mot naturreservat Nävekvärns klint genom att föreslå prickmark på delar av de tomter som gränsar mot naturreservatet. Uppförande av attefallshus och friggebodar får dock strida mot bestämmelser i detaljplan vilket innebär att de får uppföras på prickmark.

Bygglovsbefrielsen gäller inte inom bebyggelseområden som är särskilt värdefulla från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt.

För att säkerställa den byggfria zonen bör planbestämmelse om utökad lovplikt införas för de tomter som gränsar mot naturreservatet.

Synpunkter enligt annan lagstiftning

Fornlämningar

Inom planområdet finns ingen känd fornlämning men strax sydost om området finns uppgifter om att det legat en borg eller skans, Tunaberg 16:1. I vägen nordväst om området finns fynduppgifter om slagg, Tunaberg 440:1.

Närområdet är rikt på lämningar från stenåldern och bronsåldern, liksom flera välbevarade hyttlämningar och fyndplatser för slagg.

Länsstyrelsen bedömer att det inför planens genomförande krävs en arkeologisk utredning för att klargöra fornlämningsbilden, i första hand lämningar efter Tunaberg 16:1.

Länsstyrelsen begär även att det grönmarkerade området om ca 2 600 m² i anslutning till planområdets sydöstra del ska ingå i utredningen eftersom det måste utredas om det inom eller intill planområdet finns lämningar efter den medeltida skans som enligt äldre uppgifter har funnits på platsen.

Bemötande:

Riksintressen - 4 kap. miljöbalken -riksintresse för kust- och skärgård

Den aktuella förtätningen påverkar inte riksintresset negativt då det är en komplettering av befintligt bostadsområde samt att intressena för friluftsliv inte förhindras vid genomförandet utan istället blir området mer tillgängligt. Planbeskrivningen kommer att kompletteras med riksintresset.

Råd enligt 2 kap. PBL Trafikfrågor

Se svar på Trafikverkets yttrande.

Naturmiljö

Inom den byggfria zonen kommer komplementbyggnader att kunna byggas. Bedömningen är att dessa byggnader är av ett mer ringa karaktär och kan placeras inom zonen mot naturreservatet.

Synpunkter enligt annan lagstiftning- Fornlämningar

Efter samråd med Länsstyrelsens avdelning för kulturmiljö råder inte längre krav på arkeologisk utredning innan planens genomförande.

Planbeskrivningen kommer dock att kompletteras med information om att det knappt 40 meter utanför och sydöst om planområdet enligt uppgift funnits en borg/skans (Tunaberg 16:1). Planbeskrivningen kompletteras med den generella upplysningsplikten enligt KML.

Trafikverket

Väg 511, Kvarsebovägen

Planbeskrivningen anger att standarden utmed väg 511 behöver ses över och att trafiksäkerhetshöjande åtgärder behöver genomföras.

Trafikverket vill framhålla att det i gällande investeringsplan (länsplan) inte finns medel avsatta för åtgärder utmed väg 511. Om kommunen bedömer lokaliseringen som lämplig så anser Trafikverket att kommun/exploatör ska bekosta de åtgärder som kommun/exploatör anser nödvändiga att genomföra utmed den allmänna vägen.

Trafikverket ställer sig undrande över om kommunen anser att lokaliseringen är lämplig även utan dessa vägåtgärder?

Anslutning till väg 511

Planområdet föreslås kopplas till det allmänna vägnätet via en idag mindre anslutning som för närvarande betjänar tre bostadsfastigheter. Även om anslutningen finns och nyttjas i dagsläget, så innebär det inte automatiskt att den är lämplig att nyttja som utfart för ytterligare 30 bostadsfastigheter (120-200 trafikrörelser).

Väg 511 är smal och krokig varför det är ytterst viktigt att anslutningens läge och utformning studeras noggrant, så att inte trafiksäkerheten utmed vägen påverkas ytterligare. Trafikverket förutsätter att kommunen tillser att anslutningen uppfyller de krav som ställs i VGU (Vägar och gators utformning) vad gäller utformning och siktsträckor kopplat till rådande omständigheter, bl.a. skyltad hastighet. Om skyltad hastighet är 70 km/tim ska önskvärd fri siktsträcka vara 170 meter åt båda håll, mätt från en punkt 5 meter in på anslutningsvägen och på 1,1 meters höjd (motsvarar en sittande person i personbil). Vid låg vägstandard kan kortare siktsträckor accepteras, vilket i detta fall motsvarar 130 meter.

Trafikverket anser att möjligheten att ansluta planområdet till Pryssvägen bör ses över, eftersom Pryssvägens anslutning till väg 511 håller högre standard och den skyltade hastigheten är lägre på detta avsnitt.

Bemötande:

Bedömningen är att infart mot väster har ett bättre läge mot Kvarsebovägen, en mindre kurvig del med bättre sikt än vid den mer östliga infarten. Vägområdet går att göras bredare och exempelvis bulleråtgärder till befintliga fastighetsägare kan diskuteras med exploatören som kan utföra dessa vid exploateringen.

Kvarsebovägens, väg 511, standard är dålig redan idag och skulle behöva åtgärdas även om inte denna exploatering blir till. Standardökningen av väg 511 kan inte bäras av detta projekt

Lantmäteriet

Möjlighet att bilda gemensamhetsanläggning för dagvatten inom detaljplanen
Dagvattenhanteringen är viktig i denna detaljplan då det enligt
planbeskrivningen tidvis förekommer översvämning inom planområdet.

I planbeskrivning:

"Då planområdet ligger som i en dalgång så tidvis förekommer översvämning av dagvatten på vissa ställen inom planområdet. En stor del av dagvattnet kommer från markerna norr om planområdet. Här är markägarna Nyköpings kommun och Sveaskog. Markägarna av dessa marker kan behöva göra åtgärder på sin mark, exempelvis i form av fördröjningsdammar, för att åtgärda en del av problemet för planområdet. Dagvatten kommer även från naturreservatet söder om planområdet men här bevaras det befintliga diket för omhändertagande. "

Vidare under rubriken fastighetsrättsliga frågor i planbeskrivningen:

Exploatören ska ansöka hos Lantmäteriet och bekosta bildande av erforderliga gemensamhetsanläggningar för gatan, gångstråk (Ingevallshytta 1:51), naturområden och dagvattenhantering (diken och magasin). Alla anläggningar ligger inom fastighet Ingevallshytta 1:31, ägs av Gränssnittet AB, utom gångstråket som ligger inom fastigheten Ingevallshytta 1:51 och ägs av Nyköpings kommun.

En förrättning för bildande av gemensamhetsanläggning för dagvatten måste ta ställning till om det går att bilda en gemensamhetsanläggning enligt anläggnings-lagen (AL) eller om annan lagstiftning är tillämplig.

När kommunen inte ansvarar för dagvattenhanteringen på allmän plats blir den rättsliga situationen komplicerad. Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster (LAV) är då inte tillämplig, och det uppstår en avgränsnings-problematik om det är AL:s regler eller miljöbalkens och lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhets (LSV) regler om markavvattning som blir tillämpliga. Av 1 § AL framgår uttryckligen att lagen inte gäller en allmän va-anläggning (som regleras av LAV). Vidare framgår att AL inte gäller i de fall där fråga om inrättande av anläggning gemensamt för flera fastigheter kan prövas av domstol eller annan myndighet enligt bestämmelser i annan författning än FBL

Om det är möjligt att bilda ett markavvattningsföretag enligt lagen om vattenverksamhet så får Lantmäteriet inte bilda ga.

Lantmäteriets handbok AL tar upp problemen med att bedöma om AL är tillämplig eller ej. Där konstateras dock att dagvatten inom detaljplan bör betraktas som avloppsvatten och att AL då är tillämplig:

"Som en utgångspunkt för tillämpningen, intill dess vi får ytterligare rättspraxis, bör med hänsyn till ordalydelsen i 9 kap.2 § MB kunna förutsättas att dagvattenavledning utgör avloppsvatten och således kan inrättas som en gemensamhetsanläggning."

Avgränsningen av planområdet har således stor betydelse för hur bildandet av gemensamhetsanläggningar är möjlig. Genomförandet av detaljplanen påverkas av att den rättsliga situationen blir komplicerad när kommunen väljer att inte vara huvudman för dagvattenhanteringen.

Det vatten som kommer från omgivande marker och för vilka det ev krävs att fördröjningsdammar byggs, där blir det än svårare att avgränsa mot annan lagstiftning och det är ytterst tveksamt om dessa anläggningar kan ingå i gemensamhetsanläggningen. Om man har tänkt att ta hand om dagvatten utanför planområdet genom en gemensamhetsanläggning kan det bli problem eftersom dagvattnet då inte räknas som avloppsvatten.

Frågan om det går att bilda en gemensamhetsanläggning för fördröjningsmagasin och diken belägna inom den nu aktuella detaljplanen får avgöras i kommande förrättning.

Planbeskrivningen bör tydliggöra vad det innebär för de boende inom området att dagvattnet inte sköts av kommunen. När exploitören inte längre är med i bilden faller ansvaret på fastighetsägarna. Lantmäteriet anser att det ska framgå tydligt av planhandlingen vad som förväntas av den enskilde när man bosätter sig i området. Den enskilde fastighetsägaren ska vara med och sköta naturmark - dagvatten och vägar.

Kombination Natur allmän platsmark och gemensamhetsanläggning

Markreservat för dagvatten har lagts ut på allmän platsmark natur och planbeskrivningen talar om att bilda gemensamhetsanläggning. Är då dagvatten förenligt med användningen natur allmän plats? Upplåtelse av utrymme för en gemensamhetsanläggning, som har ett annat ändamål än vad som angivits för den allmänna platsen vid enskilt huvudmannaskap, strider som huvudregel mot detaljplanen men genom viss justering av planredovisning kan användningarna kombineras. Detaljplanen bör redovisa att dagvatten fördröjningsmagasinet har ett annat höjdläge än den allmänna platsen (natur) så att denna kan användas för sitt ändamål. Det kan t.ex. stå "g1 = utrymme under mark (eller under viss nivå) ska vara tillgängligt för gemensamhetsanläggning för xx-ledning".

Möjlighet till utfart enligt befintliga rättigheter

Fastigheterna Pryssgården 1:21, 1:19 och 1:16 har rätt till utfart via officialservitut söder om sin fastighetsgräns. Dessa rättigheter kommer att "krocka med" detaljplanens förslag om gångstråk och bildande av gemensamhetsanläggning för detta gångstråk. Möjligtvis är det så att dessa fastigheter har sin verkliga utfart över Pryssgården 1:51 och 1:49 men om så är fallet bör planförfattarna överväga användningen av denna markremsa som "stängs in" av gångstråket.

Väster och öster om det tänkta radhusområdet, betecknat med d2 finns två stråk med NATUR. Kommer utfartsfrågan för fastigheter, väster och öster om

dessa stråk, kunna lösas utan att det negativt påverkar antal byggrätter inom kvarteren intill?

Det är svårt att bedöma hur stora intilliggande kvarter är och hur många fastigheter som kan bildas för att uppfylla minsta tomtstorlek 1200 m². (Text om området öster om stråket med högsta byggnadshöjd 5,5 m är under 2400 m² då kan endast en fastighet bildas för att utfart ska kunna ordnas. Ett officialservitut för väg kan inte bildas på allmän plats natur enskilt huvudmannaskap.)

Plankartan

Administrativa bestämmelser a1, a2 och a3 finns inte i kartan

Bemötande:

Möjlighet att bilda gemensamhetsanläggning för dagvatten inom detaljplanen
 Planområdet ligger inte inom verksamhetsområdet och dagvatten, vägar och naturområden föreslås att skötas som gemensamhetsanläggningar. Planbeskrivningen kompletteras med att det ska framgå tydligt vad som förväntas av den enskilde när man bosätter sig i området, att den enskilde fastighetsägaren ska vara med och sköta naturmark, dagvatten och vägar.

Kombination Natur allmän platsmark och gemensamhetsanläggning
 Områdena för dagvattenmagasinen inom naturmarken kommer få bestämmelse g1 - utrymme under mark som ska vara tillgängligt för gemensamhetsanläggning för dagvattenmagasin.

Möjlighet till utfart enligt befintliga rättigheter

Gångområdet tas bort från plankartan och rättigheten kan ligga kvar oförändrat.

Plankartan

De administrativa bestämmelserna ska justeras på plankartan.

Sörmlands Museum

Synpunkter på detaljplanen och planbeskrivningen

I planbeskrivningen saknas rubriken *Kulturmiljö*. Fornlämningar och platsens kulturhistoria beskrivs under rubriken *Natur*, med underrubriken *Upplevelsevärden*. Rubriksättningen är vilseledande och innehållet är kortfattat. Information om skyttevallarna från första världskriget saknas, liksom en beskrivning av den historiska bebyggelseutvecklingen och gruv- och brukshistorien i närområdet.

I planen är takvinkeln begränsad till 27° alternativt 27-38°. Detta möjliggör dock inte brutna sadeltak med samma branta nedre takvinkel som vissa omgivande hus har. Bestämmelsen motsäger egenskapsbestämmelsen (f) att "Ny bebyggelse ska utformas (...) med anslutning till karaktärsdrag hos bebyggelse i omgivningen."

Den smalspåriga järnvägen i sydvästra delen av planområdet är inte markerad på plankartan. Det kan antas att spåren ligger inom den natur- eller prickmark som finns på området men detta framgår inte helt tydligt varken på plankartan eller i planbeskrivningen. Museet ser positivt på att järnvägsspåren medtagits i planbeskrivningen och vill påpeka att spåren är positiva för förståelsen för den omkringliggande kulturmiljön. Ett bevarande bör därför säkerställas i planen.

Bemötande:

Rubriksättningen ses över i planbeskrivningen.

Bebyggelsen vid Pryssgården är väldigt differentierad. Intentionen med planen är att den nya bebyggelsen ska utformas med anslutning till omgivande bebyggelses karaktärsdrag men ändå få en homogenitet. Därav den satta bestämmelsen för takvinkel.

Den smalspåriga järnvägen ligger utanför planområdet och syns på grundkartan.

Räddningstjänsten

Brottsförebyggande och krishantering

Ingen erinran

Förebyggande brand/risk

Ingen erinran i nuläget. Brandskyddet beaktas i bygglovsskedet.

Insatsmöjligheter för räddningstjänsten

Räddningstjänstens framkomlighet med stora fordon ska beaktas året runt. Vatten för brandsläckning i form av prioriterad brandpost med en kapacitet på minst 900 l/min bör finnas inom max 1000 m från bostadsområdet. Vid annan lösning kontaktas Räddningstjänsten.

Bemötande:

Planbeskrivningen kompletteras med att "Vatten för brandsläckning i form av prioriterad brandpost med en kapacitet på minst 900 l/min bör finnas inom max 1000 m från bostadsområdet. Vid annan lösning kontaktas Räddningstjänsten."

Miljönämnden

Byggande på produktiv åkermark

Enligt miljöbalken får brukningsvärd jordbruksmark tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk. Enligt rekommendationer i översiktsplanen ska värdefull jordbruksmark som är av långsiktig betydelse för livsmedelsproduktion beaktas i planeringen. Åtgärder som påtagligt kan skada dess funktion ska undvikas.

Ett rikt odlingslandskap är ett av riksdagens miljö kvalitetsmål. För att uppnå detta behöver det finnas jordbruksmark i produktion eller i vart fall möjlig att åter ta i produktion. Bebyggelse och vägar innebär en irreversibel förändring som gör att marken inte kan återtas till odling, vilket är möjligt om marken har växt igen. Miljöenheten bedömer att det inte på ett tydligt sätt framgår i planhandlingarna hur detta har beaktats och vilka avvägningar som har gjorts.

Bemötande:

Odlingsmarken är av begränsad yta och kan inte ses som av långsiktig betydelse för livsmedelsproduktionen. Vid genomförandet av detaljplanen kommer exploatören ansöka om dispens från det allmänna biotopskyddet. Kompensationsåtgärder kommer att även beskrivas där. Planbeskrivningen kompletteras med motivering.

Tekniska divisionen

Renhållning

Vi ser gärna att plats för gemensam avfallshantering i samband med infart till området.

Bemötande:

Läge för gemensam avfallshantering kommer studeras inför granskningen av detaljplanen.

FUNQ, Föreningen Utveckling Näveqvarn

Föreningen Utveckling Näveqvarn, FUNQ, ser mycket positivt på detta förslag med förhoppning att flera bostäder byggs i närtid i Näveqvarn för att täcka de olika behov som finns.

Bemötande:

Noterat.

Sörmlandstrafiken

Förslag till detaljplan gäller ett område i Näveqvarn dit busstrafik idag bedrivs genom busslinje 561. Enligt Sörmlands kollektivtrafikmyndighets normer bör avståndet inom tätort till busshållplats inte överstiga 400 meter, i förslaget nämns avståndet 1 km. I Nyköping kommuns Översiktsplan anges samma sträcka för landsbygd till maximalt 800 meter. I Översiktsplanen anges även att vid planering av ny bebyggelse ska "lämpliga områden för busshållplatser redovisas och säkerställas." (Översiktsplan s.23). I området finns möjlighet till förändring av kollektivtrafiken varför Sörmlands kollektivtrafikmyndighet efterfrågar en konsekvensbedömning av kollektivtrafiken i området samt att eventuella platser för lokalisering av nya busshållplatser redovisas.

Förslag är att komplettera planhandlingarna med konsekvensbedömning rörande tillgänglighet till kollektivtrafik samt att diskutera ärendet med

Sörmlands kollektivtrafikmyndighet, med tillgänglighet i fokus, för att kunna förse området med kollektivtrafik.

Bemötande:

När det gäller landsbygdstrafik bedöms avståndet från planområdet till hållplats på 1000 m vara godkänt.

Sörmlands kollektivtrafikmyndighet

Avståndet från planområdet till befintlig kollektivtrafik är cirka 1 km. I tätbebyggda områden med stadstrafik bör inte gångavståndet från bostad till busshållplats överstiga 500 meter. När det gäller landsbygdstrafik bör avståndet inte överstiga 1000 meter. Planområdet ligger därför precis inom gränsen för vad som kan anses som godkänd standard avseende gångavstånd från bostadsområde till kollektivtrafik. Om det finns framtida planer på ytterligare utvidgningar av bostadsområdet i närheten bör en översyn göras hur området ska kollektivtrafikförsörjas.

Bemötande:

Vid eventuell ytterligare exploatering i området ska kollektivtrafikförsörjningen studeras.

Privatpersoner (L,U o TU)

Våra synpunkter till detaljplanen för Ingevallshytta 1:31, Pryssgården, Nävekvärn, Nyköpings kommun:

Den tänkta tillfarten till planområdet går precis längs vår tomtgräns. Detta kan vi inte acceptera. Vi hänvisar till Plan och Bygglagen, 2:a paragrafen om enskilda intressen: Hänsyn skall tas till en ändamålsenlig struktur och en estetisk tilltalande utformning av bebyggelse, gränsområden och kommunikationsleder.

Hänsyn skall tas för god trafikmiljö. För vår fastighet Ingevallshytta 1:61 blir miljön den sämsta tänkbara.

Hänsyn skall tas till möjligheten att förebygga buller. 120-200 planerade trafikrörelser per dygn är 120-200 trafikrörelser mer än vad vi har idag och innebär en försämring.

Den tänkta tillfarten förstör och förfular vårt tomtområde samt medför förändrad infart. Varför väljer man det mest ologiska alternativet: en liten grusväg från Kvarsebovägen – 1,7 km efter Nävekvärns centrum (affär), som idag enbart leder till 3 fastigheter.

Beträffande landskapsbilden står det ingenting i beskrivningen om hur vi på Ingevallshytta 1:61 kommer att uppleva den nya landskapsbilden. Den försämras radikalt för vår del - med trafikerad väg intill tomtgränsen och bebyggelse framför.

Värdet på vår fastighet Ingevallshytta 1:61 kommer med stor säkerhet att försämrans.

Förutom all elände belönas vi med enormt buller och byggtrafik under byggtiden!

Vi får vägen direkt vid tomtgränsen och husen framför oss. Det kallar vi en stor förändring. Vi, de boende i Ingevallshytta 1:61, känner oss överkörda och inte tillfrågade överhuvudtaget och motsätter oss framförallt vägens dragning. Det måste finnas bättre alternativ.

Bemötande:

Planärendet har varit aktuellt sedan 2009 så en exploatering på området kan inte ses som en nyhet för kringboende. Det nya i detta planförslag är att tillfartsvägen är flyttad och endast går på exploatörens egen mark. Vid förstärkning av vägen och exploatering av området kan även åtgärder göras intill befintliga fastigheter utmed vägen, ex plank, vegetation eller dylikt för att minska förändringen.

Bedömningen är att landskapsbilden är väl beskriven i planbeskrivningen och att den nya bebyggelsens byggnadshöjd hålls nere mot den befintliga bebyggelsen.

Privatpersoner (S-ÅoAJ)

Omhändertagande av dagvatten

Enligt ovanstående detaljplan ska omhändertagandet av dagvattnet förändras, vilket berör oss som fastighetsägare i mycket hög grad.

Dagvattnet ska enligt förslaget till detaljplan över området som regleras i detaljplanen ske tillsammans med dagvattnet från Nyköpings kommun och Sveaskogs högre liggande marker och dagvattnet från Ingevallshyttan 1:16 att ledas under vägen till det område där bland annat vår fastighet Pryssgården 1:32, är belägen.

Vi protesterar därför mycket kraftigt mot detta, eftersom en tidigare byggnad på vår fastighet förstördes av nedströmmande vatten från ovanliggande fastigheter. Vi anser att dagvattnet måste kulverteras.

1. Vi kan konstatera att det öppna dike som vattnet ska ledas via är livsfarligt. Det har inträffat att vi fått tillkalla hjälp för att rädda en person från att dras ned i den bottenlösa "kvicksanden" i diket, där vattnet forsar fram.
2. Området dit vattnet ledes är huvudsakligen bevuxet med alar, vilka nu är i så dåligt skick att Sveaskog ska ta ner dessa, eftersom de är en säkerhetsrisk för både människor och egendom.
3. En ökad mängd med nedforsande vatten riskerar att underminera vår fastighet, där vi är stadigvarande bosatta. Vi har vidtagit de åtgärder som

krävdes av byggnadsnämnden för att kunna bygga vårt nya hus på fast grund, vilket medförde avsevärda kostnader. Vi vill inte nu behöva använda stege för att komma in i vårt hus.

4. Vi har tillsammans Kungstorp 3:2 servitut för att ha vår VA-anslutning till det kommunala VA-nätet liggande på Kungstorp 3:1-s mark.
5. I förslaget till detaljplan talas mycket om en dagvattenutredning, men tyvärr har inte vi sett den omtalade dagvattenutredningen.

Vårt förslag till lösning

Kulvertera dagvattnet så att det leds sydväst om Ingevallshyttan 1:16 till det obebyggda området som finns och därifrån förs vidare till Bråviken.

I övrigt förbehåller vi oss rätten att yttra oss över det kommande planförslaget.

Bemötande:

Mellan Sveaskog och Nyköpings kommun sker diskussioner om lösningar på hantering av dagvatten som kommer från norr. Detta är dock utanför planområdet.

Inom planområdet så kommer dagvattenhanteringen att bli mycket bättre och mer kontrollerad i och med exploateringen. Diken kommer säkras upp, dagvattenledningar och dagvattenmagasin kommer byggas. Dessa åtgärder kommer ge en säkrare hantering av dagvatten i området.

Privatpersoner (MoJR)

I detaljplanen står angivet att befolkningsprognosen fram till 2030 pekar på en befolkningsminskning enligt översiktsplan för Nyköpings kommun, antagen av kommunfullmäktige 2013-11-12. Att i detta läge starta en byggnation i utkanten av Nävekvarn verkar inte meningsfullt. Särskilt med tanke på de stora kostnader som medföljer pga alla miljöskäl.

Enligt detaljplanen står det att läget vid Bråviken och den kulturhistoriska miljön bör tas till vara vid fortsatt utbyggnad. Det borde innebära att den nya bebyggelsen ska smälta in i den lantliga miljön och inte bli till en villamatta som i stadsmiljö. För att området ska ha samma typ och karaktär som kringliggande bebyggelse anser vi att det inte bör bebyggas med mer än 10-15 hus på en parallellgata till Pryssvägen.

Utmed hela det nya området är det i planen inritat naturmark. Bakom fastigheten Pryssgården 1:29 är det planerat ett större naturmarksområde. Detta avslutas sedan i en liten smal flik en bit bakom fastighet Pryssgården 1:31.

Varför avslutas den där när den i tidigare detaljplan har fortsatt utmed tomtarna Pryssgården 1:31, 1:23 och 1:22?

Varför har denna försämring gjorts? Vid Pryssgården 1 :31 är det extra viktigt då det huset ligger endast 4,5 m från tomtgräns vilket möjliggör att ett nytt hus kan läggas 9 meter i mellan. Med anledning av ovan nämnda skäl kräver vi att naturmark läggs in bakom Pryssgården 1:31.

I detaljplanen står angivet att den nya bebyggelsen ligger lägre än befintlig bebyggelse. Det stämmer endast delvis. Bakom Ingevallshytta 1:31 är mycket riktigt bebyggelsen högre, men framför, alltså utmed Pryssvägen, ligger bebyggelsen lägre. Det är med tanke på detta som det är viktigt med låg bebyggelse där.

På detaljplanens karta står det: Detaljplan för Ingevallshytta 1:31 m fl, daterad 2016-05-02 BTN16/13. Vilka är m fl?

Va-system, dagvatten och geologi

Enligt detaljplanen kommer kommunala spillvattenledningar att behöva läggas om och förstärkas. Genom fastigheten Pryssgården 1:31 finns inget servitut för ledningsdragningar. Hur ska ledningarna dras om för att inte inkräkta på vår fastighet?

I kommunens översiktsplan KK.08/118 (sid 56) står det att reningsverket i Nävekvarn är undermåligt och inte tål någon högre belastning. Hur löser man detta?

I området mot Pryssviken finns en gammal trekammarbrunn som är inkopplad i avloppssystemet. Det medför att om det blir en överbelastning på systemet kan en breddning ske och orenat avloppsvatten går ut i Pryssviken. Hur löser man detta när det tillkommer 30 nya fastigheter?

På grund av vårflödena 2016 har diket genomgång vid Pryssvägen blivit underminerad och ett slukhål har uppstått som under ganska lång tid har fått stå utan att någon åtgärd gjorts. Den 29:e juni lagades det efter att det varit uppgrävt i fyra dagar. Tyvärr blev lagningen endast provisoriskt gjord. Fyra cementrör hade spruckit och sjunkit ihop. Men endast de två som ligger mitt under körbanan byttes ut. Dimensionerna stämmer dåligt mellan de nya och de gamla rören och det finns flera trasiga cementrör kvar. Det är alltså bara en tidsfråga tills vi har ett nytt slukhål. I detaljplanen framgår att diket som går över Ingevallshytta 1:31 ska flyttas men även om det diket läggs igen så finns det ändå diken kvar som mynnar ut under Pryssvägen.

De omtalade avlastningsdammarna för vattnet som kommer från skogen borde redan varit byggda. Vattenflödena är redan för stora utan byggnation på Ingevallshytta 1: 31. I detaljplanen står det att markägarna, Nyköpings kommun och Svea Skog, kan behöva göra åtgärder i form av fördröjningsdammar. Hur får vi garantier på att dessa byggs? Vi anser att dessa fördröjningsdammar måste byggas i samband med byggnation på Ingevallshytta 1:31.

Dagvattenutredningen är för gammal. Geotekniska undersökningen (från 2010) är också för gammal med tanke på att den glaciala leran kan ha förändrats med tiden.

I detaljplanen står det att den enskilda tomtköparen ska bekosta utredningar av geoteknik och grundvattennivåläge i samband med bygglovsansökan. Vi anser att detta är alldeles för sent. Detta ska göras innan godkännandet av detaljplanen. Varför ska en enskild tomtköpare bekosta geotekniska undersökningar? Vem beslutar, i så fall, om att det behöver göras några utredningar? Och vem ser till att ev. åtgärder därefter görs? Och till sist, vem kontrollerar att detta sker på rätt sätt?

Dagvatten och grundvattennivåer och lerförskjutningar kan påverka befintliga fastigheter på Pryssvägen och sättningsskador kan uppstå på husgrunder. Vi anser därför att en geologisk undersökning måste genomföras innan man beslutar om byggnation av Ingevallshytta 1 :31. I behovsbedömningen står det dessutom att lokalt omhändertagande av dagvatten inte kommer att fungera pga glacial lera.

Vidare innebär byggnation av villamatta att det blir stora hårda ytor (tak och vägar) som gör att stora vattenmängder inte har någonstans att ta vägen. Hur och var skall avvattningen ske från hårda ytor som tak och vägar? Var och hur leds detta vatten till Pryssviken? Vilka befintliga diken skall förbättras och läggas om och hur?

I detaljplanen finns hänvisning till VA-utredning 2011-03-03 (rev 2011-06-20). Vi anser att denna VA-utredning inte är aktuell längre. Vattenflödena har förändrats sedan 2011.

Vi kräver att en ny VA-utredning görs. Den gamla innehåller brister, bl a vilka vattenvolymer av dagvatten som det är beräknat för. Man talar om singelfyllda diken som ska ta upp dagvatten från norr men ingenting om avlastningsdammar från våtmarkerna. Dessutom finns inte breddningen ut i Pryssviken med på den då bifogade ritningen.

Men när den nu omnämndes i detaljplanen anser vi att den borde ha bifogats i utskicket till alla berörda fastighetsägare. Det har dessutom flyttat in ett antal nya fastighetsägare, sedan den förra detaljplanen skickades ut, som inte har fått möjlighet att få fullständig information om detaljplanen.

Enligt Naturvårdsverkets riktlinjer skall en MKB utföras för detaljplaner. De skriver att miljöbedömning krävs för planer och program som kan antas medföra betydande miljöpåverkan och upprättas eller ändras av en myndighet eller kommun. Särskilt för detaljplaner krävs en mer omfattande bedömning för att avgöra om genomförandet kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Vi kräver därför att en MKB görs.

Bemötande:

Naturmark mot fastigheterna Pryssgården 1:31, 1:23 och 1:22 läggs till på plankartan.

Ska ledningar belasta er fastighet, Pryssgården 1:31, måste detta säkras genom en rättighetsprövning som görs av lantmäteriet.

Mellan Sveaskog och Nyköpings kommun sker diskussioner om lösningar på hantering av dagvatten som kommer från norr. Detta är dock utanför planområdet.

Inom planområdet så kommer dagvattenhanteringen att bli mycket bättre och mer kontrollerad i och med exploateringen. Diken kommer säkras upp, dagvattenledningar och dagvattenmagasin kommer byggas. Dessa åtgärder kommer ge en säkrare hantering av dagvatten i området.

Bedömningen är att framtagna utredningar tillgodoser behovet av information både när det gäller vatten, avlopp och dagvatten samt geoteknik. Vid själva bygglovsansökan görs alltid en grundligare undersökning just för den tomten och just där husen ska stå för att få precisa värden.

Efter samråd med länsstyrelsen så är bedömningen gjord att en miljökonsekvensbeskrivning inte behöver göras för detaljplanen.

Privatperson (SL)

Mellan fastigheten Pryssgården 1:29 och 1:31 går det ett stort dike. Under dikesbotten ca 400-500 mm har jag avloppsrör. 400 mm över dikesbotten finns ett rör 2000 mm långt ca 500 mm diameter som är ditlagt pga tjälrisk. Bör ses på plats.

Bemötande:

Ska ledningar belasta Pryssgården 1:29 och 1:31 måste detta säkras genom en rättighetsprövning som görs av lantmäteriet. Rörens kapacitet säkerställs vid exploateringen.

Privatpersoner (MKoUN)

I planförslaget står att den nya bostadsbebyggelsen kan bli ett attraktivt tillskott till Nävekvarns samhälle, om man som utgångspunkt tar den varierade trädgårdskaraktär som befintlig villabebyggelse i omgivningen har. Vi delar den uppfattningen och vill därför att den varierande trädgårdskaraktären behålls. För att göra det måste antalet tomter bli väsentligt lägre och gatan i det nya området ges mer karaktären av slingrande bygata som Pryssvägen har.

I planområdets östra kant löper en bäck som rinner upp vid en källa i skogen norr om planområdet, går under Kvarsebovägen och vidare genom skogen, över tomtmark och sedan längs med odlingsmarkens östra kant. Bäckens mynnar ut i det större diket genom odlingsmarken som omfattas av generellt

biotopskydd. Bäckan är vattenförande större delen av året och ett inte obetydligt djurliv finns i den. Bland annat har salamandrar observerats. Bäckan bör bevaras öppen.

Det grönområde som finns i ytterkant av planområdet bör i den östra kanten löpa vidare upp längs fastigheterna Pryssgården 1:31, 1:23 och 1:22. Detta dels för att underlätta för boende i så väl den tillkommande som den befintliga bebyggelsen att röra sig mellan de båda områdena. Detta gäller särskilt barn. Med en grönremsa mellan fastigheterna kan barn enkelt springa mellan tomtarna utan att behöva gå runt området på trafikerade vägar. Den eftersträvade trädgårdskaraktären skulle även förstärkas. Dessutom skulle en sådan grönremsa garantera bevarandet av ovan angiven bäck.

Bemötande:

Exploatören ska ansöka om dispens från det generella biotopskyddet som ligger över diket som går över fastigheten i öst-västlig riktning. Kompensationsåtgärder ska även beskrivas i den ansökan.

Naturmark mot fastigheterna Pryssgården 1:31, 1:23 och 1:22 läggs till på plankartan.

Privatperson (BB)

Vi har barn och barnbarn i Nyköping och bor i norra Skåne. Därför har vi letat fritidshus i Nävekvansområdet några år. Det som varit till salu är oftast i sommarstugeområden. Sedan hittade vi Pryssgården 6, perfekt, lugnt och skönt mitt i naturen. Så vill vi ha det, för oss, barn och barnbarn och hundar. Vi vill inte att området exploateras då blir det helt förstört enl vår uppfattning. Just promenaden ner till havet - 400 m - förbi skog, åkrar, ängar och djurlivet som finns där är fantastiskt. Nej tack ingen exploatering.

Bemötande:

Nävekvans har behov av nya bostäder för att befolkningen inte ska börja minska. Detta planärende är en del av utvecklingen av Nävekvans för att ge underlag för skolan, affär mm. Planärendet har varit aktuellt sedan 2009 så en exploatering på området kan inte ses som en nyhet för kringboende.

Avsändare under granskningen 2016-10-06 - 2016-10-20

Privatperson I.S

Vägbula eller sänkt hastighet på Kvarsebovägen utanför.

Bemötande:

Synpunkten noteras. Trafikverket är väghållare för väg 511, Kvarsebovägen, och ansvarar för standardhöjande åtgärder på sträckan. Kvarsebovägens standard behöver ses över på avsnittet fram till den nya huvudtillfarten för att förbättra trafiksäkerheten. Kvarsebovägens standard behöver åtgärdas även

om exploateringen inte blir till och kan inte bäras enbart av detta projekt. Kostnaden för standardhöjning finansieras genom länsplanen där kommunen prioriterar via regionförbundet Sörmland vilka vägobjekt som ska tas med i den regionala investeringsplanen. Synpunkten vidarebefordrad till kommunens trafikplanerare att ta med sig inför kommande prioriteringar av investeringar på vägnätet.

Privatperson I.K

Jag har inget emot flera hus nere i Pryssgården bara vatten- och avlopp håller för detta nytryck. Vill få mer info när det blir aktuellt, per brev.

Bemötande:

Synpunkten noteras.

Sörmlands kollektivtrafikmyndighet

Kollektivtrafikmyndigheten har tidigare i samråd framfört att området ligger långt från befintlig kollektivtrafik, ca 1 km, vilket är myndighetens gränsvärde för vad som anses gångbart för landsbygd. För att ge tillgänglighet till befintlig kollektivtrafik bör gång- och cykelvägar från området till hållplats Nävekvarn vara gena och trygga.

Bemötande:

Kvarsebovägens standard behöver ses över generellt för att förbättra trafiksäkerheten. Här behövs både hastighetsdämpande åtgärder samt en gång- och cykelväg och/eller trottoar. Standarden behöver åtgärdas även om exploateringen inte blir till och kan inte bäras enbart av detta projekt.

Synpunkten noteras.

Privatperson S-Å.J o A.J

Vi har av Nyköpings kommun den 4/10 2016 erbjudits möjlighet att yttra oss över förslag till detaljplan för Ingevallshytta 1:31, Pryssgården, Nävekvarn, Nyköpings kommun Dnr BTN16/13. Vi vill därför avge följande yttrande:

I detaljplanen för Ingevallshytta 1:31 framgår som svar på vår tidigare skrivelse att diskussioner pågår mellan Sveaskog och Nyköpings kommun. När dessa diskussioner beräknas vara slutförda framgår inte. Vi kräver att diskussionerna ska vara slutförda och att åtgärder har vidtagits innan detaljplanen antages.

I detaljplanen för området framgår att man beräknar att flytta den nuvarande dagvattenavrinningen till den västra delen av området till en bassäng för dagvatten. Vattnet från denna bassäng ska sedan föras vidare till Bråviken, vilket ytterligare kan komma att öka problemen för vår fastighet, Pryssgården 1:32. Dessa problem från detaljplaneområdet får inte förvärra situationen för närliggande område. Vi kräver att dessa åtgärder vidtages innan detaljplanen ska antagas.

I övrigt förbehåller vi oss rätten att yttra oss över det kommande planförslaget.

Bemötande:

Respektive fastighetsägare är skyldig att se till att dagvatten från egen fastighet inte rinner in på annans mark. Behöver det vidtagas åtgärder för att förhindra vattenavrinningen till planområdet från skogen norr om kan markägarna här vara tvungna att vidta åtgärder. För att undvika alltför stor vattenpåkänning vid stor nederbörd och vid smältperioder på områdets norra tomter föreslår dagvattenutredningen att ett singelfyllt överdike anläggs i områdets norra gräns. I dikets botten läggs en dräneringsledning som ansluter till dag- och dräneringsledning i söder.

Inom planområdet så kommer hanteringen av dagvatten att bli mycket bättre och kontrollerad i och med den kommande exploateringen. Diken kommer att säkras upp, dagvattenledningar och magasin kommer att byggas. Dessa åtgärder kommer att ge en säkrare hantering av dagvatten i området jämför med dagens situation. Åtgärderna kommer att genomföras i och med ett genomförande av detaljplanen.

Trafikverket

Väg 511, Kvarsebovägen

Trafikverket vill återigen framhålla att kostnaden för en standardhöjning av väg 511 finansieras genom länsplanen om inte kommun/exploatör bekostar önskade åtgärder. Det är kommunen som via regionförbundet Sörmlands prioriterar vilka vägobjekt som ska tas upp i den regionala investeringsplanen.

Anslutning till väg 511

För att erhålla siktsträckor som uppfyller kraven i VGU (Vägar och gators utformning) och på så sätt skapa en säkrare trafiklösning, måste siktröjning utföras vid den enskilda vägens anslutning till väg 511. *Vid skyltad hastighet 70 km/tim ska önskvärd fri siktsträcka vara 170 meter åt båda håll, mätt från en punkt 5 meter in på anslutningsvägen och på 1,1 meters höjd (motsvarar en sittande person i personbil). Vid låg vägstandars kan kortare siktsträckor accepteras, vilket i detta fall motsvarar 130 meter.*

Anslutningen till allmän väg 511 ska utformas enligt VGU och i samråd med Trafikverkets ansvarige projektledare (drift och underhåll) för att säkerställa att arbetena med anslutningen inte inverkar menligt på trafiksäkerheten eller blir till olägenhet för vägens bestånd, drift eller brukande.

Vi vill uppmärksamma att Trafikverkets definition av vägområde är det markområde som krävs för a väganläggningen (körbana + vägdiken med slänter + ytterligare någon meter beroende på hur omgivningen ser ut). Att utöka vägområdet utmed allmän statlig väg, d.v.s. ta nya mark i anspråk för väganläggning, innebär enligt väglagen att en vägplan behöver tas fram.

Bemötande:

Kommunen noterar synpunkterna. Vägområdets bredd är vid infarten drygt 10 meter vilket bedöms som tillräcklig bredd. Avseende väkanslutningens kommande utformning och siktröjning bifogas synpunkterna till exploitören.

Privatpersoner M.R o J.R

I detaljplan för Ingevallshytta 1:31 (2016-09-22) anges det att planområdet utgörs av en plan, svag österlutande före detta odlingsmark. Vidare sägs det att den befintliga bebyggelsen ligger högre än den nya bebyggelsen. Den befintliga bebyggelsen längst österut ligger lägre. Enligt planen tillåts endast enplanshus närmast den befintliga bebyggelsen. Men om enplanshusen får ha en byggnadshöjd om 4 m och dessutom med möjlighet att ha takkupor så måst det väl ändå att uppfattas som 1,5 plans-hus? Detta kan vi inte godta då den allmänning som ligger mellan tomterna vid Pryssgården 1:31 uppskattningsvis endast är ca 7 meter bred. Om husen ligger 4,5 meter från tomtgräns innebär det att det endast kommer att vara ca 16 meter mellan husen. Vi menar att det endast ska byggas enplanshus utan takkupor samt att allmänningen breddas så att den är minst 14 meter närmast Pryssgården 1:31.

Det nämns i detaljplan att den nya bebyggelsen kan bli ett attraktivt tillskott till Nävekvarns samhälle om man som utgångspunkt tar den varierande trädgårdskaraktär den befintliga villabebyggelsen har. Det låter ju bra om man följer detta i den nya planen. Men istället fyller man hela planområdet med en stor mängd villor (villamatta) som mer liknar en storstadsförort än ett finns villaområde i utkanten av ett samhälle på landsbygden. Vi säger det igen: Detaljplanera för en parallellgata till Pryssvägen med max 10-12 hus.

När det faller avlastningsdammarna för vattnet som kommer från skogen så anges det att Nyköpings kommun och Sveaskog kan komma att behöva göra åtgärder i form av fördröjningsdamm. Och i samrådsredogörelsen skriver ni att detta är utanför planområdet. Det må så vara att marken ligger utanför planområdet men de vattenflöden som kommer därifrån kommer definitivt att ligga inom planområdet. Därför bär dessa fördröjningsdamm tas med i detaljplanen. Det borde redan för länge sedan ha byggts dammar då boende på Pryssvägen varje år har problem med stora vattenflöden som kommer från skogen i väst. Problemen kommer definitivt att öka om alla hus och nya vägar byggs som planeras i detaljplanen. Förutom vattnet från skogen kommer det bli fler hårda ytor som tar upp vatten som också ska avledas.

I den tidigare detaljplanen gjordes 2011 en dagvattenutredning. Nu redogör ni för en ny detaljplan och vi anser att dagvattenutredningen från 2011 inte längre är aktuell. Detta gäller även den geotekniska utredningen från 2010. Vatten- och geotekniska utredningar är färskvara. Nederbörd och vattenflöden har förändrats på de 5 år som gått. Nya utredningar behöver göras.

Det framgår av detaljplanen att det nya området kommer omfattas av en samfällighet. Innebär det att vatten- och avloppsledningarna ingår i denna samfällighet.

Bemötande:

Kommunen bedömer att planförslagets förslag till planbestämmelser är väl valda och att förutsättningar finns att anpassa den tillkommande bebyggelsen till den befintliga bebyggelsen. I och med bestämmelserna och den allmänna mark som lagts mellan befintlig och ny bebyggelse så anser kommunen att tillräcklig hänsyn visats intilliggande fastigheter.

Det råder brist på bostäder i kommunen och Nävekvärn har också ett behov av nya bostäder för att befolkningen inte ska börja minska. Denna detaljplan skapar förutsättningar för nya invånare som då ger underlag för skolan, affär och övrig service. Kommunen anser att området är lämpligt att bebygga med fler bostäder än enbart för ca 10 hus.

Respektive fastighetsägare är skyldig att se till att dagvatten från egen fastighet inte rinner in på annans mark. Behöver det vidtagas åtgärder för att förhindra vattenavrinningen till planområdet från skogen norr om kan markägarna här vara tvungna att vidta åtgärder. För att undvika alltför stor vattenpåkänning vid stor nederbörd och vid smältperioder på områdets norra tomter föreslår dagvattenutredningen att ett singelfyllt överdike anläggs i områdets norra gräns. I dikets botten läggs en dräneringsledning som ansluter till dag- och dräneringsledning i söder.

Inom planområdet så kommer hanteringen av dagvatten att bli mycket bättre och kontrollerad i och med den kommande exploateringen. Diken kommer att säkras upp, dagvattenledningar och magasin kommer att byggas. Dessa åtgärder kommer att ge en säkrare hantering av dagvatten i området jämför med dagens situation. Åtgärderna kommer att genomföras i och med ett genomförande av detaljplanen.

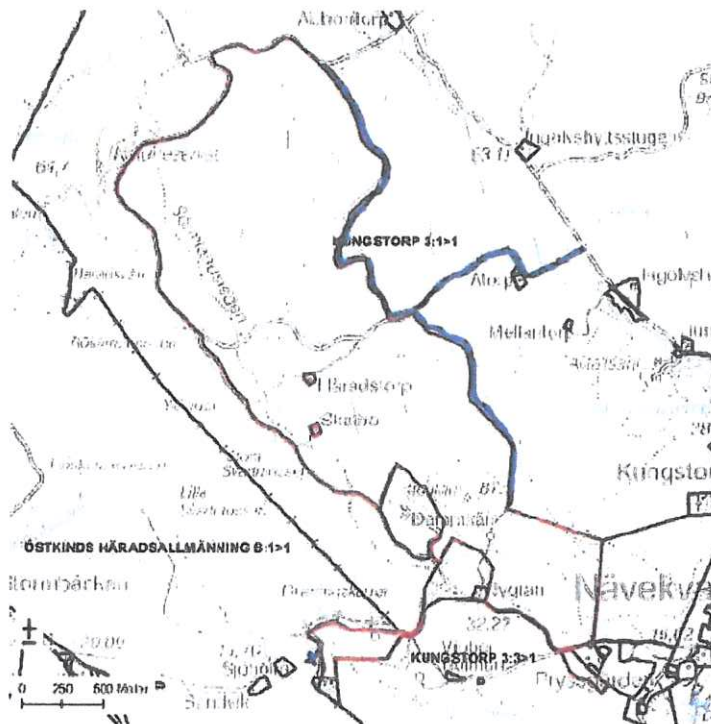
Bedömningen är att framtagna utredningar tillgodoser behovet av information vad gäller vatten, avlopp och dagvatten samt geoteknik.

Gemensamhetsanläggning och samfällighetsförening ska bildas för skötsel av skötsel av de allmänna ytorna; Gata och Natur inklusive dagvattenanläggningar inom naturmarken. Vatten- och avloppsledningar sköts av kommunen och för dessa ledningar bildas ledningsrätt. Blivande fastighetsägare i området kommer vara en del av gemensamhetsanläggningen.

Sveaskog Förvaltning AB

Sveaskog har sålt område av Kungstorp 3:1 till naturvårdsverket. Köpeobjektet är markerat på bifogad karta. I planbeskrivningen under punkten "Dagvatten" nämns följande; En stor del av dagvattnet kommer från markerna norr om planområdet. Här är markägarna Nyköpings kommun och Sveaskog.

Markägarna av dessa marker kan behöva göra åtgärder på sin mark, exempelvis i form av fördröjningsdammar, för att åtgärda en del av problemet för planområdet. Sveaskog är osäker om med "norr om" omfattas Kungstorp 3:1 och område överlåtet till naturvårdsverket. Sveaskog har, oavsett vilket, inga planer på att göra några åtgärder avseende dagvattenhanteringen inom Kungstorp 3:1.



Bemötande:

Ja, det är aktuellt område inom Kungstorp 3:1 som berörs. Kommunen får sina uppgifter om aktuella fastighetsägare från Lantmäteriet. Kommunen noterar att fastigheten sålts vidare och uppdaterar planbeskrivningens skrivning under dagvatten i frågan om aktuella fastighetsägare.

Vattenfall Eldistribution AB

Vattenfall Eldistribution AB, nedan kallad Vattenfall har tagit del av remisshandlingarna för rubricerat ärende och lämnar följande yttrande. Vattenfall har elanläggningar inom och i närheten av planområdet vilket visas av bifogad karta, röd linje = 10 kV högspänningsledning, blå linje = 0,4 kV lågspänningsledning. Heldragna linjer är luftledningar och streckade linjer är markförlagda kablar. Ledningarnas läge i kartan är ungefärligt. Nätstationer visas som svart blyxförsedd kvadrat.

Eventuell flytt/förändringar av befintliga elanläggningar utförs av Vattenfall, men bekostas av exploitören.

Vattenfall har ej något ytterligare att erinra mot rubricerat ärende. Vattenfall informerar därför endast om följande krav, se övrigt.

Övrigt

Offert på eventuella el-serviser, både byggkraft och permanent servis, beställs via www.vattenfall.se/sv/anslutning-till-elnetet.html eller på telefon: 020-82 10 00. Vid eventuella schaktningsarbeten skall kabelutsättning begäras. Detta beställs via Post och telestyrelsens www.ledningskollen.se. Om ärendet brådskar kontakta Vattenfalls kundtjänst på telefon: 020-82 10 00, kostnaden för utryckningen debiteras då beställaren.

Bemötande:

Synpunkten noteras.

Sveaskog Förvaltning AB - komplettering av tidigare yttrande

Då Sveaskog precis erlagt uppgifter från naturvårdsverket angående det område av Kungstorp 3.1 som Sveaskog sålt till naturvårdsverket (Staten), görs följande komplettering av yttrande sänt via e-post 2016-10-19:

Naturvårdsverket (Staten) sålde området (av Kungstorp 3:1) vidare 2011 till Östkinds häradssällmanning. Se bifogat avtal. LM-förrättning pågår.

I nuläget är alltså häradssällmanningen ägare till område av Kungstorp 3:1 enligt köpekontrakt. På kartan nedan redovisas naturvårdsverkets nuvarande innehav och tidigare innehav. Lilamarkerat område ägs av naturvårdsverket idag. Ljusblå/rutnät är sådant naturvårdsverket har ägt men senare avyttrat.



Bemötande:

Kommunen tackar för informationen. Kommunen får sina uppgifter om aktuella fastighetsägare från Lantmäteriet. Kommunen noterar att fastigheten sålts vidare och uppdaterar planbeskrivningens skrivning under dagvatten i frågan om aktuella fastighetsägare.

Privatperson A.H

Jag har inte hunnit forska vidare så jag vill lämna in en överklagan!

Flyttade hit för att få bo lantligt och med de planer ni har så blir det allt annat än lantligt. Dessutom så kommer värdet på min fastighet minska pga detta bygge så skulle göra förlust om jag sålde.

Bemötande:

Synpunkterna noteras. De som lämnat synpunkter under samråd eller granskning som inte har tillgodosetts kommer att få information efter beslut om antagande om hur man går tillväga för att göra eventuella överklaganden.

Privatpersoner U, L&T.U

Vi kan inte godta bemötande till våra synpunkter av följande anledning:

Den nya tillfartsvägen - som skulle direkt tangera med vår fastighetsgräns - har inte varit en del av tidigare planärendet och är därför helt okänt för oss. Vi vill upprepa att det är tillfartsvägen som vi är emot i första hand.

Vi vill även påpeka än en gång att avståndet mellan vår lilla in-/utfart på Kvarsebovägen och nuvarande busshållsplats vid Coop affären är drygt en och en halv kilometer - och inte 1000 meter.

Bemötande:

Det stämmer att tanken under föregående planprocess var att en infart skulle placeras längre österut. Detta är ändrat sedan planen upphävdes och planarbetet åter blivit aktuellt i en förnyad planprocess. Infarten är justerad jämfört med tidigare då planområdet enbart omfattar Gränssnittets, exploatörens, egen fastighet och den går nu därför endast på deras egna fastighet, Ingevallshytta 1:31. Bedömningen är att aktuell infart har ett bättre läge mot Kvarsebovägen på en mindre kurvig del och med bättre siktförhållanden än den tidigare infarten.

Avståndet är räknat fågelvägen och blir då drygt 1 km.

Privatpersoner M.K o U.N

I egenskap av ägare till fastigheten Nyköping Pryssgården 1:22 får vi lämna följande yttrande;

Anpassning till platsen

Detaljplaneområdet är en av fåtal bevarade platser runt Nävevarn där skärgårds- och fiskesamhället möter jordbruks- och brukssamhället.

Just den unika landskapsbilden från havet samt upplevelsen av brukstraditionen och skogsbygden med insprängda öppna marker ska enligt kommunens översiktsplan bevaras inom det särskilda hänsynsområdet för kulturmiljö, Tunaberg. Detaljplaneområdet ligger inom det område där särskild hänsyn ska tas enligt översiktsplanen.

Förslaget till detaljplan strider mot översiktsplanen då förslaget innebär byggande av en massiv villamatta på orörd odlingsmark kantad av radhusbebyggelse. Denna miljö är typisk för landskapsbilden och bör i enlighet med översiktsplanen bevaras. För att detaljplanen inte ska strida mot kommunens översiktsplan kan endast ett lägre antal, geografiskt spridda byggnader tillåtas.

Nuvarande fastigheter som gränsar till detaljplaneområdet varierar kraftigt i såväl storlek och form. Den största är närmare 8000 kvadratmeter och endast en fastighet är mindre än 1000 kvadratmeter. Även de befintliga husen varierar i storlek och form. Den struktur som idag finns längs Pryssvägen ger en unik miljö med en blandning av jordbrukslandskap och skärgård.

Naturliga bäckar

Den bäck som vi beskrev i vårt yttrande över det förra förslaget är inte det dike som går över fastigheten Ingevallshytta 1:31 i öst-västlig riktning. Den bäck som vi hänförde oss till löper, som framgår av såväl yttrande som referatet av detta i samrådsredogörelsen, längs planområdets östra kant. Den bäcken beskrivs överhuvudtaget inte i planförslaget. Bemötandet i samrådsredogörelsen är således felaktigt. Det har i samrådsredogörelsen utelämnats att vi är intressenter vars synpunkter inte tillgodoses.

Markförhållanden

Den markundersökning som gjorts är ytterst översiktlig. Hur omfattande pålning som måste ske, kostnaderna för denna samt hur pålningen påverkar grundvattennivån är inte utrett. Kommunen har en skyldighet att genom planarbete anvisa mark som är lämplig för sitt ändamål. Om kommunen antar en detaljplan för bostadsbyggande har köparna av tomter att utgå från att marken är lämplig för byggnation. Om det i bygglovsskedet visar sig inte vara fallet är det inte orimligt att tänka sig att skadeståndsanspråk kan komma att riktas mot kommunen. Detsamma gäller om ett genomförande av detaljplanen innebär att den synnerligen omfattande pålning som krävs förändrar grundvattennivån och orsakar sättningar på befintlig bebyggelse.

Vatten och avlopp

Enligt kommunens översiktsplan blir det kapacitetsbrist i avloppsanläggningarna om befolkningen i Nävevarn ökar och reningsverket måste byggas ut för att klara ökad befolkning. Avloppsfrågan måste lösas innan omfattande ny bebyggelse kan tillåtas. Med maximal exploatering tillåts 24 fastigheter med radhus och ungefär lika många friliggande hus. Innan avloppsfrågan är lös överensstämmer detaljplanen inte med kommunens översiktsplan. Inte heller uppfyller detaljplanen de allmänna lämplighetskraven i 2 kap PBL.

Kommunikation

I detaljplanen anges på olika ställen olika avstånd till affär, busshållsplats, skola mm. Samtliga dessa avstånd är angivna kraftigt i underkant. För den del av marken som är planlagd för bostäder närmast till service är avståndet till affär och buss 1,7 km, till förskola och återvinningsstation 1,9 km och till skola 1,6 km. Övriga delar av marken som är planlagd för bostäder har längre avstånd. Detaljplanen ger således en felaktig bild av verkligheten. Med hänsyn till avståndet till busshållsplats strider detaljplanen mot såväl översiktsplanens riktlinjer som Sörmlands kollektivtrafikmyndighets normer. De långa avstånden till service och den dåliga standaren på väg 511, Kvarsebovägen, gör att inte heller i denna del uppfyller de allmänna lämplighetskraven i 2 kap PBL.

Alternativt förslag

Vi har en förståelse för att exploatören vill exploatera den mark som företaget har förvärvat. En exploatering får emellertid inte ske i strid med de ramar som sätts upp i kommunens översiktsplan och gällande lagstiftning. Det förslag till

detaljplan som ligger nu har en stark tyngdpunkt mot att tillmötesgå exploatörens intressen framför både regionala och statliga långsiktiga intressen.

En lösning för att samordna alla de olika motstående intressena är att anlägga en väg som löper mer eller mindre parallellt med Pryssvägen. Längs denna kan ett antal tomter styckas av på ömse sidor av vägen med varierade tomtstorlekar och byggrätter. För att områdets karaktär ska behållas måste tillåten storlek på både tomter och byggnader varieras. Den del av tomterna som får bebyggas måste även kraftigt begränsas för att behålla områdets luftiga varierande trädgårdskaraktär som gör området unikt. Antalet byggnader för begränsas till maximalt två per fastighet för att anknyta till befintlig bebyggelse. Vidare bör krav ställas på att komplementbyggnaden utformas i enlighet med de bodlängor med pulpettak som är typiska för den befintliga bebyggelsen i området.

På detta sätt undviks en total förtätning av området, ökningen av hårdgjorda ytor blir rimlig, mindre påverkan sker på ytvattnet i Pryssviken, områdets karaktär bevaras, ett mildare tryck mot strandzonen, naturliga vattendrag bevaras, en mer rimlig utbyggnad av VA-nätet och en mer hanterbar ökning av trafiken i och till området.

En exploatering enligt förslaget här ovan skulle innebära att de nya fastigheterna får i princip samma mervärden som de nuvarande fastigheterna. Detta i sin tur gör de nya tomterna väsentligt mer attraktiva än vad tomterna i en exploatering enligt detaljplaneförslaget skulle bli. En exploatering enligt vårt förslag kräver en väsentligt mindre investering i infrastruktur i form av vägar, VA, el, markavvattning m.m. än en exploatering enligt detaljplaneförslaget.

Det går inte att göra ett nybygge med sjuttio års charm inbyggt, men det går att lägga grunden för en långsiktig utveckling till att områdets karaktär bevaras. Den bebyggelse som görs idag påverkar platsens atmosfär under många decennier framåt.

Bemötande:

Översiktsplanen för Nyköpings kommun anger även att en fortsatt planläggning av Näveksvarn ska ske på ett sätt som bidrar till en naturlig utveckling av samhället och befintliga bebyggelsestråk. Framtida markanvändningsbehov och efterfrågan som bör tillgodoseas är mark för små lägenheter. Kommunen bedömer att detaljplaneförslaget överensstämmer med intentionerna i Översiktsplanen.

När det gäller landsbygdstrafik bedöms avståndet från planområdet till hållplats på 1000 m (fågelvägen) vara godkänt.

Det råder brist på bostäder i kommunen och Nävekvarn har också ett behov av nya bostäder för att befolkningen inte ska börja minska. Denna detaljplan skapar förutsättningar för nya invånare som då ger underlag för skolan, affär och övrig service. Kommunen anser att området är lämpligt att bebygga med fler bostäder än enbart för ca 10 hus. Kommunen bedömer att planförslagets planbestämmelser är väl valda och att förutsättningar finns att anpassa den tillkommande bebyggelsen till den befintliga.

Bedömningen är att framtagna utredningar tillgodoser behovet av information vad gäller vatten, avlopp och dagvatten samt geoteknik. Tillkommande bebyggelse kan anslutas till det kommunala ledningsnätet för vatten- och avlopp. Ledningarna behöver läggas om och förstärkas i erforderlig omfattning.

Noterar skrivning om bäck längs gräns i nordsydlig riktning. Den naturmark som kompletterade plankartan mellan samråd och granskning skapar förutsättningar för att diket i denna del kan vara kvar.

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har mottagit förslag till detaljplan för granskning enligt 5 kap. 20§ plan- och bygglagen (2010:900), PBL. Detaljplanen handläggs med standardförfarande.

Länsstyrelsen har tagit del av yttrande från Trafikverket.

Syftet med planen är att ge möjlighet att bilda ca 30 nya fastigheter för bostadsändamål, främst för villabebyggelse och med möjlighet att bygga radhus.

Länsstyrelsen har i sitt samrådsyttrande, daterat 2016-07-01, framfört synpunkter avseende påverkan på riksintresse enl. 4 kap. 4§ MB, naturmiljö och fornlämningar.

Under granskningstiden ska länsstyrelsen yttra sig över planförslaget om länsstyrelsen bedömer att

- riksintressen enligt miljöbalken inte tillgodoses,
- miljö kvalitetsnormer enligt miljöbalken inte följs,
- strandsskydd upphävs i strid med gällande bestämmelser
- mellankommunala intressen inte samordnats på ett lämpligt sätt
- att bebyggelse eller byggnadsverk blir olämpliga med hänsyn till hälsa eller säkerhet eller risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Länsstyrelsens samlade bedömning

Länsstyrelsen bedömer med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap. 10§ PBL och nu kända förhållanden att ett antagande av detaljplanen inte kommer att prövas men vill lämna dessa råd och upplysningar:

Synpunkter enligt annan lagstiftning

Länsstyrelsen har besiktigat planområdet med avseende på den eventuella borgen *Tunaberg 16:1*. Markområdet där borgen ska ha legat är helt utgrävd och Länsstyrelsen bedömer att det inte finns kvar några lämningar inom det aktuella planområdet. Möjligen kan lämningen av borgen finnas i mer orörda markytor utanför planområdet.

Länsstyrelsen vidhåller att utökad lovplikt bör införas på de tomter som gränsar mot naturreservatet. Detta för att förhindra att det byggs attefallshus och friggebodar som får en negativ påverkan på naturreservatet.

Bemötande:

Inom den byggfria zonen kommer komplementbyggnader såsom Attefallshus och friggebod att kunna uppföras. Bedömningen är att dessa byggnader är av ett mer ringa karaktär och ej dominerande och därför kan placeras inom zonen mot naturreservatet utan att riskera att påverka det negativt.

Intressenter vars synpunkter enbart delvis eller ej tillgodosetts

Länsstyrelsen
Trafikverket
Sörmlandstrafiken
Privatpersoner (L, U o TU)
Privatperson (B.B)
Sörmlands kollektivtrafikmyndighet
Privatperson I.S
Privatpersoner S-Å.J o A.J
Privatpersoner M.R o J.R
Privatperson A.H
Privatpersoner M.K o U.N

Namnsättning

Inga synpunkter har inkommit på föreslaget gatunamn; Skottvällsvägen.

Medverkande tjänstemän

Redogörelsen är sammanställd och kommenterad av planarkitekterna Sofia Bergqvist och Sara Rangensjö.

Samhällsbyggnad Stadsbyggnadsenheten

Maria Ljungblom
Chef Stadsbyggnadsenheten



Sara Rangensjö
Planarkitekt Stadsbyggnadsenheten

§ Antagande av detaljplan för del av Oppeby gård 1:1, Oppeby, Nyköping, Nyköpings kommun

Diarienummer: MSN20/40

Sökande: Kommunfastigheter

Förslag till detaljplan har varit utställt för granskning 11 november till 2 december 2020. Handlingarna har funnits tillgängliga i stadshusets foajé samt på kommunens hemsida. Handlingarna har skickats till berörda myndigheter, kommunala remissinstanser, föreningar, organisationer och sakägare enligt särskild förteckning.

Totalt har 7 st skriftliga yttranden inkommit, varav 3 st utan erinran. Yttrandena finns i sin helhet hos Samhällsbyggnad och sammanställda och besvarade i granskningsutlåtandet.

Inkomna synpunkter från granskningen kommer från myndigheter och har framförallt berört u-områden (Vattenfall) och om vikten att planera för en naturlig insyn ur trygghets/-brottssynpunkt (Polismyndigheten). Under granskningen har inga synpunkter inkommit från närboende.

Plan- och naturenheten föreslår följande revideringar av planhandlingarna:

- U-område revideras (det östra och del på parkmark tas bort, det västra justeras 0,5 m västerut).
- Korsprickad mark förlängs något för att möjliggöra bullerskärm enligt bullerutredning.
- Område för gata justeras för att inkludera vändplanen i ny utformning (gatans utbredning minskas västerut)
- Inom område för GATA läggs bestämmelse om trädplantering till.
- Planbestämmelse om markens lutning mot trädplantering inom PARKERING tas bort (överflödig)
- I planbeskrivning läggs text till om GC-stråkets bredd.

I övrigt har enbart redaktionella ändringar genomförts.

Kommunen avser inte att ingå exploateringsavtal.

Kommunen avser att för kvartersmark inom planområdet upphäva strandskyddet för intilliggande bäck som leder till Nyköpingsån. Det område som berörs av strandskydd för Nyköpingsån utgörs i detaljplanen av allmänt tillgänglig naturmark varför strandskydd inte behöver upphävas för denna del. Det särskilda skälet för att upphäva strandskyddet inom planområdet är att det behöver tas i anspråk för att tillgodose ett allmänt intresse, i form av en förskola.

Beslutsunderlag

plankarta, plan- och genomförandebeskrivning, granskningsutlåtande

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna granskningsutlåtande daterad 2021-01-04
- 2) **att** fastställa kvartersnamnet Släbro
- 3) **att** upphäva strandskyddet för berörd del av planområdet
- 4) **att** anta detaljplan för del av Oppeby gård 1:1

Beslut till:

Namnberedningen
Akten
Sökanden

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Beslut om antagande för del av Oppeby gård 1:1, Oppeby, Nyköping, Nyköpings kommun

Läge: Regeringsvägen

Sökanden: Kommunfastigheter

Sammanfattning

Förslag till detaljplan har varit utställt för granskning 11 november till 2 december 2020. Handlingarna har funnits tillgängliga i stadshusets foajé samt på kommunens hemsida. Handlingarna har skickats till berörda myndigheter, kommunala remissinstanser, föreningar, organisationer och sakägare enligt särskild förteckning.

Totalt har 7 st skriftliga yttranden inkommit, varav 3 st utan erinran. Yttrandena finns i sin helhet hos Samhällsbyggnad och sammanställda och besvarade i granskningsutlåtandet.

Inkomna synpunkter från granskningen kommer från myndigheter och har framförallt berört u-områden (Vattenfall) och om vikten att planera för en naturlig insyn ur trygghets-/brottssynpunkt (Polismyndigheten). Under granskningen har inga synpunkter inkommit från närboende.

Plan- och naturenheten föreslår följande revideringar av planhandlingarna:

- U-område revideras (det östra och del på parkmark tas bort, det västra justeras 0,5 m västerut).
- Korsprickad mark förlängs något för att möjliggöra bullerskärm enligt bullerutredning.
- Område för gata justeras för att inkludera vändplanen i ny utformning (gatans utbredning minskas västerut)
- Inom område för GATA läggs bestämmelse om trädplantering till.
- Planbestämmelse om markens lutning mot trädplantering inom PARKERING tas bort (överflödig)
- I planbeskrivning läggs text till om GC-stråkets bredd.

I övrigt har enbart redaktionella ändringar genomförts.

Kommunen avser inte att ingå exploateringsavtal.

Kommunen avser att för kvartersmark inom planområdet upphäva strandskyddet för intilliggande bäck som leder till Nyköpingsån. Det område som berörs av strandskydd för Nyköpingsån utgörs i detaljplanen av allmänt tillgänglig naturmark varför strandskydd inte behöver upphävas för denna del. Det särskilda skälet för att upphäva strandskyddet inom planområdet är att det behöver tas i anspråk för att tillgodose ett allmänt intresse, i form av en förskola.

Bakgrund

Kommunfastigheter har ansökt om planbesked för att upprätta detaljplan(er) för Skolan 2 samt del av Oppeby Gård 1:1 2018-04-19 med syfte att utöka Släbroskolans skolområde för att kunna bygga en ny skola, fritids, ny förskola, samt idrottsanläggning på platsen.

Bygg- och tekniknämnden har 2018-08-28 BTN §107 gett planbesked om att detaljplanearbete får inledas för fastigheten SKOLAN 2 samt del av OPPEBY GÅRD 1:1 och att detaljplanearbetet bekostas av sökanden. I beskedet beskrivs även att stadsbebyggelse ska möjliggöras inom utvecklingsområdet, förutsatt att det är möjligt att kombinera med förskola, skola och idrott.

Kommunen har valt att dela in utvecklingsområdet i flera detaljplaner. Detaljplanen för förskolan görs separat för att så snart som möjligt kunna tillgodose det akuta behovet av förskoleplatser. Beslut om samråd togs av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2020-06-02.

Planarbetet genomförs med ett helhetsgrepp för hela utvecklingsområdet, där t ex möjlig fördelning av olika funktioner och behov av gång- och cykelstråk utreds för hela området parallellt med framtagandet av denna detaljplan.

Parallellt med framtagandet av detaljplanen har även projekteringen av förskolan påbörjats och planområdets förutsättningar kring buller, dagvatten, geoteknik, arkeologi, markföroreningar, geoteknik och sol-skugga har utretts.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

En prövning av barnets bästa har genomförts.

Förslag till beslut beaktar vad som bedömdes vara barnets bästa enligt prövningen.

Genomförd prövning har tillförts ärendet i Platina.

Beslutsunderlag

plankarta, plan- och genomförandebeskrivning, granskningsutlåtande

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att godkänna granskningsutlåtande daterad 2021-01-04

att fastställa kvartersnamnet Släbro

att upphäva strandskyddet för berörd del av planområdet

att anta detaljplan för del av Oppeby gård 1:1

Maria Ljungblom
Chef Plan- och naturenheten

Therese Lindgren
Planarkitekt Plan- och naturenheten

Beslut till:

Namnberedningen

Akten

Sökanden

Detaljplan för del av OPPEBY GÅRD 1:1 (Ny förskola på Oppeby skolområde), Oppeby, Nyköpings kommun

Hur granskningen bedrivits

Förslag till detaljplan, upprättat av Plan- och naturenheten, Samhällsbyggnad, har varit föremål för granskning under tiden 2020-11-11 t.o.m. 2020-12-02. Handlingarna har funnits tillgängliga i Stadshusets foajé och på kommunens hemsida.

Handlingarna har skickats till berörda myndigheter, kommunala remissinstanser, organisationer och sakägare enligt särskild förteckning.

Totalt har 7 st skriftliga yttranden inkommit, varav 3 st utan erinran. Yttrandena finns i sin helhet hos Samhällsbyggnad.

Följande har inkommit med yttranden **utan erinran** mot planförslaget
2020-11-16, Region Sörmland
2020-11-24, Trafikverket
2020-11-30, Lantmäteriet

Följande har inkommit **med synpunkter** på förslaget:
2020-11-23, Polismyndigheten
2020-11-30, Skogsstyrelsen
2020-12-01, Vattenfall Eldistribution AB
2020-12-04, Länsstyrelsen

Sammanfattning

Inkomna synpunkter kommer från myndigheter och har framförallt berört u-områden (Vattenfall) och om vikten att planera för en naturlig insyn ur trygghets/-brottssynpunkt (Polismyndigheten).

Ställningstaganden

Med anledning av inkomna synpunkter har följande ställningstaganden gjorts.

- U-område revideras (det östra och del på parkmark tas bort, det västra justeras 0,5 m västerut).

- Korsprickad mark förlängs något för att möjliggöra bullerskärm enligt bullerutredning.
- Område för gata justeras för att inkludera vändplanen i ny utformning (gatans utbredning minskas västerut)
- Inom område för GATA läggs bestämmelse om trädplantering till.
- Planbestämmelse om markens lutning mot trädplantering inom PARKERING tas bort (överflödig)
- I planbeskrivning läggs text till om GC-stråkets bredd.

I övrigt görs inga ändringar i planförslaget med anledning av synpunkterna.

I övrigt har enbart redaktionella ändringar genomförts.

Yttranden och bemötanden

Sammanfattning av inkomna synpunkter samt bemötanden med förslag på åtgärder:

Avsändare

Länsstyrelsen

Länsstyrelsens synpunkter - ingripandegrunder enl. 11 kap. 10§ PBL

Granskningsförslaget har beaktat de synpunkter som framförts i Länsstyrelsens samrådsyttrande daterat 2020-08-14. Länsstyrelsen har inget ytterligare att tillägga i frågan om hur granskningsförslaget tillgodoser statliga eller andra allmänna intressen.

Länsstyrelsen bedömer därför, med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap. 10§ PBL och nu kända förhållanden, att ett antagande av detaljplanen inte kommer att prövas.

Länsstyrelsens övriga synpunkter

Kulturmiljö och fornlämningar

Detaljplanen berör såväl den riksintressanta kulturmiljön Nyköpingsåns dalgång som det lagskyddade fornlämningsområdet till det stora järnåldersgravfältet (L1984:7706) och runstenarna (L1984:6959, L1984:7705) m.m. Den rika och värdefulla kulturmiljön ställer höga krav på planens anpassning, varsamhet och hänsyn, något som detaljplanen måste säkra till genomförandet.

Det är bra att anpassningar har gjorts, bl.a. genom att skolbyggnadens nockhöjd sänkts till 11 meter, att planbestämmelser om fasadmaterial och fasadernas färgton har lagts till samt att platsen för fiber- och nätstation har ändrats.

Länsstyrelsen avser att fatta ett beslut med tillstånd enligt 2 kap. 12 § kulturmiljö-lagen (KML), där planhandlingen betraktas som kommunens ansökan. Tillståndet kommer att ställa villkor, enligt 2 kap. 13 § KML, att

- ingen typ av bebyggelse uppförs närmare än 50 meter från gravfältet

- eventuell lek miljö får anläggas utan tillståndsprövning inom 50-metersgränsen men att denna ska ha en lågmäld framtoning och vara anpassad till omgivningen
- ingen del av parkeringsplatsen får anläggas närmare än 35 meter från gravfältet
- skylt ska sättas upp vid parkering där gravfält och runristningar beskrivs. Underhåll av skylten åligger kommunen.

Som kompensation för den skada detaljplanen åsamkar den riksintressanta kulturmiljön åtar sig kommunen att anlägga och underhålla en stig från ny parkering till fornlämnings-området och att se till att belysningen på parkeringsplatsen hålls lågmäld så att den inte konkurrerar med kulturmiljön och blir ett blickfång.

Övrigt

Redaktionella synpunkter

Enligt planbeskrivningen innefattar planområdet del av fastigheten Oppeby gård 1:1. På plankartan anges att även del av Skolan 2 ingår. Plankartan bör revideras i denna del.

Länsstyrelsen vill även påpeka att grundkartan för detaljplanen borde ha uppdaterats så att det värdefulla gravfältet varit markerat med ett run-R.

Bemötande:

Synpunkten noteras. Plankarta och grundkarta revideras redaktionellt enligt förslag.

Vattenfall Eldistribution AB

Vattenfall Eldistribution AB, nedan Vattenfall Eldistribution, återkommer med svar på remiss "Granskning förslag till ny detaljplan för del av Oppeby gård 1:1, dnr SHB19/234" och lämnar följande yttrade.

Vattenfall Eldistribution har skickat offert på flytt av befintlig 0,4 och 12 kV markkabel i östra delen av planområdet och avtal har undertecknats att dessa kommer flyttas till U-området västra sidan om förskolan. Nya kablar kommer dras från befintlig nätstation för att förnya kablar. Dessa kommer samförläggas med fiber och VA. I plankartan redovisas ingen prickad mark över U-områdena, detta önskar Vattenfall Eldistribution kompletteras.

I tidigare yttrande framgick att växtlighet får inte finnas över ledningar. I nedre delen av plankartan finns ett område markerat med grön färg "Natur träd" där det ska finnas minst 5 träd. Inom detta område finns en 12kV och en 0,4 kV markkabel och det är sannolikt att träden kommer planteras för nära ledningarna. Växtlighet får ej planteras över ledningarna, om växtlighet i form av buskar och prydnadsväxter planteras inom detta område kan Vattenfall vara tvungen att flytta dessa vid en eventuell åtgärd på Vattenfalls markkabel vid t.ex. en driftstörning på markkabeln. Aktuella markanläggningar kan därvid skadas. Vattenfall skall i sådant fall hållas skadeslöst.

I plankartan redovisas planbestämmelse f3 - "För E-område bör fasad vid fasadändring och nybyggnation uppföras i dämpad kulör.". Vattenfall Eldistribution ställer upp fristående nätstationer i ett standardutförande där beställaren kan bestämma viss färg, struktur på betong samt takutformning (plant eller sadel). Om eventuella önskemål gällande (möjligen framtida)

nätstationens utformning finns utöver standardutförandet betraktas dessa som tillval och ska då bekostas av beställaren.

Eventuell påkörningsskydd för nätstationen kan komma att behövas, om det blir varustransporter nära nätstationen bör någon form av skydd uppföras. Detta hanteras i ett senare skede och tas omhand när det är tydligare om hur markanvändningen kommer att ske.

Vattenfall Eldistribution önskar att kommunen ändrar förklaringen E = Tekniska anläggningar på plankartan till E = Nätstation för att på så sätt förtydliga och avgränsa användningsområdet till det som det är avsett för.

Bemötande:

Bestämmelsen u-område bedöms vara tillräcklig och kompletteras inte med prickmark. Enligt Boverkets handbok behövs inte prickmark som komplement då: *"En bestämmelse om markreservat innebär redan i sig att kommunen inte får lämna bygglov för något som hindrar utnyttjandet av markreservatet."* Prickmark skulle i det här fallet dela in ett egenskapsområde i två olika vilket skulle riskera att dagvattenbestämmelserna blir mer otydliga. Trädplantering söder om Regeringsvägen är viktig att genomföra, för att skapa insynsskydd för och gräns mot befintliga bostäder söder om förskolan. I projektering av ny gata planeras därför för flytt av ledningar som behöver flyttas.

Kommunen bedömer att utformningen av nätstation har sådan betydelse att det ändå är lämpligt med gestaltungsbestämmelse.

Rubrik för E-område ändras inte trots önskemålet eftersom rubriken även täcker markanvändningsområdet för fiberstation, och den mer allmänna rubriken tekniska anläggningar omfattar båda.

Skogsstyrelsen

Skogsstyrelsen har beretts tillfälle att yttra sig angående förslag till ny detaljplan Oppeby, Nyköpings kommun.

Skogsstyrelsen är tillsynsmyndighet, enligt skogsvårdslagen och delar av miljöbalken, gällande skogliga åtgärder på skogsmark. Vidare ingår bland Skogsstyrelsens uppgifter att medverka i frågor om samhällsplanering för en hållbar utveckling och hushållning med naturresurser.

Verksamheten rörande förslaget till ny detaljplan är inte att betrakta som skogsbruksåtgärd och berör inte heller något formellt skyddat område som Skogsstyrelsen är tillsynsmyndighet för.

Skogsstyrelsen vill ändå påtala betydelsen av att vägar och anläggningsytor planeras och byggs med stor hänsyn och anpassning till befintliga natur- och kulturmiljövärden och så att skogsbruk inte försvåras i det berörda området.

Vi vill också upplysa om "Skogens pärlor" där aktuell information om kända natur- och kulturmiljövärden finns tillgängligt.

<https://kartor.skogsstyrelsen.se/kartor/>

Bemötande:

Synpunkten noteras.

Polismyndigheten

Utifrån hur situationen ser ut idag i området (Oppebyskolan/Släbroskolan) så har det ett flertal gånger rapporterats om brottslighet och ordningsstörningar under tider då skolan inte har sin verksamhet igång. Det handlar främst om skadegörelsebrott och olaga intrång. Platsen Oppebyskolan/Släbroskolan är utanför verksamhetstid ett område där man kan vistas utan större insyn från boende eller naturligt förbipasserande personer. Det finns därför behov, anser vi, att det i en ny bebyggelse skapas en miljö i området med överblickbarhet, där det ges förutsättningar för naturlig kontroll och där miljön gör att brott lättare upptäcks.

Vi godkänner förslaget med den synpunkten.

Bemötande:

Synpunkten noteras och tas med i planarbetet för hela utvecklingsområdet vid Oppeby skolområde där förskolan är en del. Förskolan planeras med vissa begränsningar i insyn från gatan, för att skapa utrymme för komplementbyggnad och naturligt bullerskydd. Å andra sidan får förskolan mer naturlig insyn från parkering och in på den mindre gården sydöst om byggnaden.

Intressenter vars synpunkter ej tillgodosetts eller enbart delvis

Vattenfall

Namnsättning

Inga synpunkter har inkommit på namnförslag.

Medverkande tjänstemän

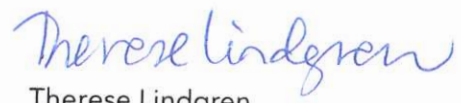
Redogörelsen är sammanställd och kommenterad av planarkitekt Therese Lindgren.

Samhällsbyggnad

Stadsbyggnadsenheten

Maria Ljungblom

Chef Stadsbyggnadsenheten



Therese Lindgren

Planarkitekt Stadsbyggnadsenheten

NYKÖPINGS KOMMUN

Detaljplan för del av Oppeby gård 1:1

Oppeby



Plan- och genomförandebeskrivning
Antagandehandling

Upprättad 2020-04-19
Reviderad 2020-10-04

Innehåll

NYKÖPINGS KOMMUN	1
Detaljplan för del av Oppeby gård 1:1	1
Oppeby.....	1
Planhandlingar	4
Planens syfte och huvuddrag	4
Planförfarande.....	5
Förenlighet med 3, 4 och 5 kap. MB	5
Plandata	7
Läge, areal och omfattning.....	7
Markägoförhållanden.....	7
Tidigare ställningstaganden.....	7
Översiktliga planer och program.....	7
Befintliga detaljplaner	7
Strandskydd.....	8
Riksintressen.....	9
Kommunala beslut.....	10
Konceptförskola	10
Undersökning om betydande miljöpåverkan.....	11
Förutsättningar och förändringar	12
Stadsbild/Landskapsbild.....	12
Bebyggelse.....	13
Skolgård/förskolegård	15
Offentliga rum och platser (Friytor)	16
Natur och grönstruktur.....	17
Kulturmiljö och fornlämningar	18
Miljökvalitetsnormer	19
Förorenad mark	19
Buller	20
Störningar och risker	22
Radon	22

Sol och skugga.....	23
Sociala frågor	23
Tillgänglighet.....	23
Tekniska förutsättningar.....	24
Geoteknik.....	24
Avfall	24
El och fiber	24
Uppvärmning.....	25
Vatten och spillvatten	25
Dagvatten.....	25
Kommunikationer	28
Gång- och cykeltrafik	28
Kollektivtrafik	29
Biltrafik, gator och vägar	29
Parkering.....	29
In-och utfarter	30
Genomförande.....	30
Organisatoriska frågor	30
Tidplan	30
Genomförandetid	30
Huvudmannaskap och ansvarsfördelning.....	30
Namnsättning	30
Avtal.....	30
Fastighetsrättsliga frågor	31
Ekonomiska frågor.....	31
Tekniska frågor.....	31
Utredningar.....	32
Konsekvenser av planens genomförande	33
Konsekvenser för fastighetsägare samt andra sakägare.....	33
Sociala konsekvenser	33
Medverkande i planarbetet	33
Bilagor	34

Planhandlingar

Detaljplanen består av plankarta med planbestämmelser, plan-och genomförandebeskrivning, undersökning om betydande miljöpåverkan samt fastighetsförteckning.

Planens syfte och huvuddrag

Syftet med detaljplanen är att skapa förutsättningar för skolverksamhet då en förskola planeras i anslutning till området för nuvarande Släbroskolan i Oppeby. För att skapa en flexibilitet för framtida lokalbehov begränsas inte användningen till enbart förskola.

I syftet ingår även att möjliggöra för goda gång-och cykelförbindelser till och förbi förskolan och för en parkering som kan samnyttjas för olika syften. En samnyttjad parkering ger förutsättning för ett effektivt marknyttjande och att skol-och förskolemiljö samt gaturum frigörs från parkerade bilar vilka alla utgör delar i en hållbar utveckling.

Planens huvuddrag är att möjliggöra för ny förskola precis väster om Släbroskolans nuvarande skolområde. I planens huvuddrag ingår även att tillgängliggöra intilliggande gravfält.

Planområdet ingår i ett utvecklingsområde där det även planeras för ny skola, idrottshall, fotbollsplan samt ny stadsbebyggelse med blandade funktioner: bostäder, äldreboende, gruppboende samt centrumfunktioner. Förutsättningarna för den bebyggelsen kommer att prövas i separat planprocess.



Karta över Oppeby där hela utvecklingsområdet är markerat med blå streckad linje (utbredning kan justeras något under planarbetet) och planområdet med röd heldragen linje. Strukturen för hela området studeras i sin helhet men området delas in i flera detaljplaner.

Planförfarande

Detaljplanen handläggs enligt PBL, SFS 2014:900/902, och med standardförfarande.

Förenlighet med 3, 4 och 5 kap. MB

Planförslaget bedöms vara förenligt med en ur allmän synpunkt lämplig användning av mark och vattenområden enligt bestämmelserna i 3, 4 och 5 kap. MB.

Planförslaget innebär att knappt 1 ha jordbruksmark (klass 1 enligt inventering från 1987) tas i anspråk. Jordbruksmarken är i kommunens ägo men är idag utarrenderad och brukas.

Jordbruksmark är av nationell betydelse vilket uppmärksammas i Miljöbalken 3 kap 4 §. Enligt paragrafen får brukningsvärd jordbruksmark tas i anspråk endast för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och behovet inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

Att möjliggöra för en ny förskola i Oppeby är av väsentligt samhällsintresse då det i stadsdelen råder ett akut behov på förskoleplatser. Behovet av ny förskola i Oppeby kan inte heller tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

I Oppeby/Harg/Krikonbacken råder brist på markytor av tillräcklig storlek för en förskola, som är lämpliga för ändamålet och som samtidigt inte har ett allmänt värde som grönområde eller utgör skyddat område, t ex fornlämning. Utvecklingsområdet som planområdet utgör del av är särskilt lämpligt för skolverksamhet, som t ex förskola, då det utgör del av ett sammanhängande grönområde, ligger centralt i stadsdelen och har förhållandevis sammanhängande gång-och cykelstråk till och inom området.

Det finns även fördelar med att både förskola och skola kan få plats inom utvecklingsområdet. Det innebär t ex att personalparkering kan samnyttjas, att skolverksamheterna kan ha pedagogiskt utbyte och att föräldrar som hämtar/lämnar barn på både förskola och skola enkelt kan göra det till fots eller med cykel eller att de som tar bil slipper flytta den.

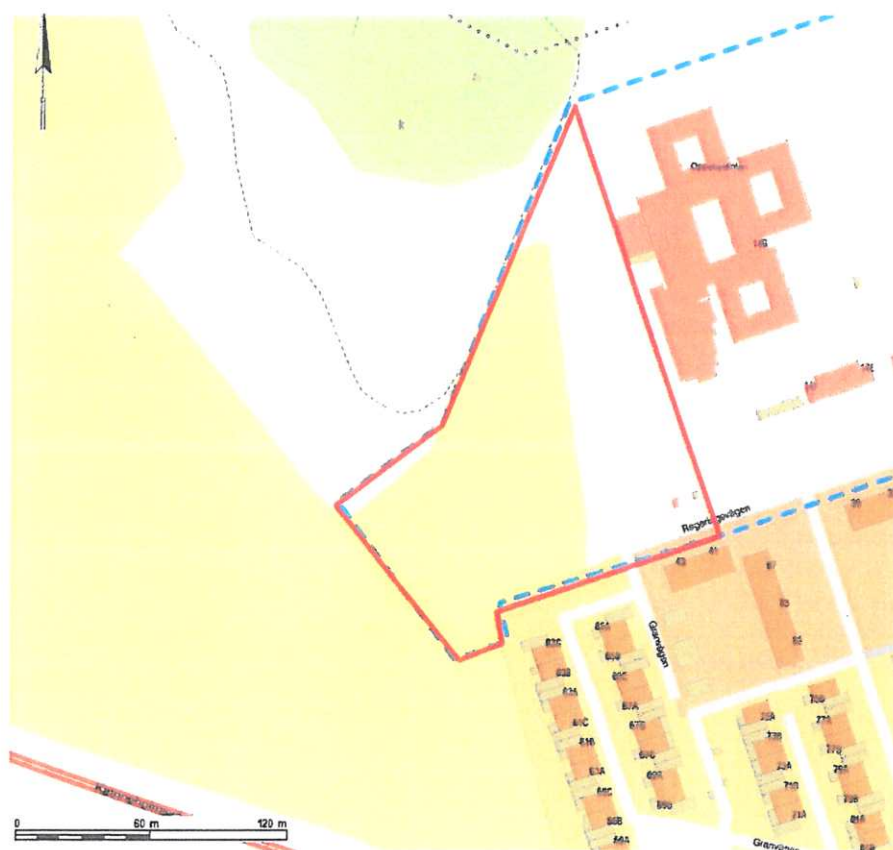
Inom utvecklingsområdet är denna placering av förskolan den enda som inte är beroende av rivning av befintliga byggnader och samtidigt har naturliga förutsättningar för en god utemiljö för barnen. Om förskolan placeras i annat

läge, krävs rivning av skolbyggnader vilket förlänger genomförandet och gör det mer kostsamt (tillfällig evakuering av skolverksamheten krävs).

Samhällsintresset av planerad parkering ligger i att den innebär att skola, förskola, idrott och fornlämningsområdet, och ev också andra funktioner, tillgängliggörs på ett markeffektivt sätt. Parkeringens placering inom jordbruksmark motiveras med att lokaliseringen bidrar till en hållbar utveckling av stadsdelen.

Parkeringens läge längst västerut gör att andra funktioner såsom förskola, idrott och skola kan placeras nära varandra och mer centralt och med utrymme för gång- och cykelstråk, vilket är en del av en hållbar mobilitet. Parkeringen anläggs som grusad för att förhållandevis enkelt kunna återskapa den som åkermark om behov finns i framtiden och anpassning görs mot omgivande landskap i storlek och utformning (se kapitel om landskaps- och stadsbild).

Även om utvecklingsområdet är stort behöver hela ytan tas i anspråk för att skapa tillräckligt stor yta för stadsbebyggelse mellan förskola, idrott och skola och vid torg vilket i sin tur är en förutsättning för en god gestaltad livsmiljö: trygg, varierad, blandad och integrerad.



Karta där planområdet är rödmarkerat och jordbruksmark är markerat i mörkt gult

Plandata

Läge, areal och omfattning

Planområdet är beläget i västra delen av Oppeby, i stadens utkant, men samtidigt relativt centralt i Oppeby/Krikonbacken/Harg. Det ligger norr om Regeringsvägen och precis väster om Släbroskolans område och angränsar mot ett öppet kulturlandskap i väster. Planområdet avgränsas av Regeringsvägen i söder, åkermark i väster, ett fornlämningsområde i nordväst samt en av Släbroskolans byggnader i öster. Planområdet är ca 18 182 m² stort. Det består idag av gräsmark, en mindre skogsdunge, åkermark, och intill Regeringsvägen finns en nätstation för el samt en fiberstation. Skogsdungen används av intilliggande fritids.

Markägoförhållanden

Planområdet innefattar del av fastigheten Oppeby gård 1:1. Nyköpings kommun är ägare till all mark inom planområdet.

Tidigare ställningstaganden

Översiktliga planer och program

Den fördjupade översiktsplanen för Nyköpings tätort och Skavsta (FÖP 2013) anger att området för nuvarande Släbroskolan ska utvecklas som stad med planmässiga förutsättningar att utveckla kontor/handel samt bostäder. FÖP anger även att Släbroskolan behöver byggas ut för att kunna ta emot fler elever och att Regeringsvägen kan behöva förlängas mot Katrineholmsvägen. En sådan förlängning möjliggör för ett framtida busslinjenät mellan Högbrunn, Hemgården, Dammgruvan och Oppeby.

Utvecklingen av området och denna detaljplan är i linje med FÖP:s intentioner då den möjliggör för förskola samt ger utrymme för utökad skola och stadsbebyggelse öster om planområdet. I detaljplanen tas även hänsyn till det i framtida behovet av att förlänga Regeringsvägen mot Blommenhof/Dammgruvan.

Befintliga detaljplaner

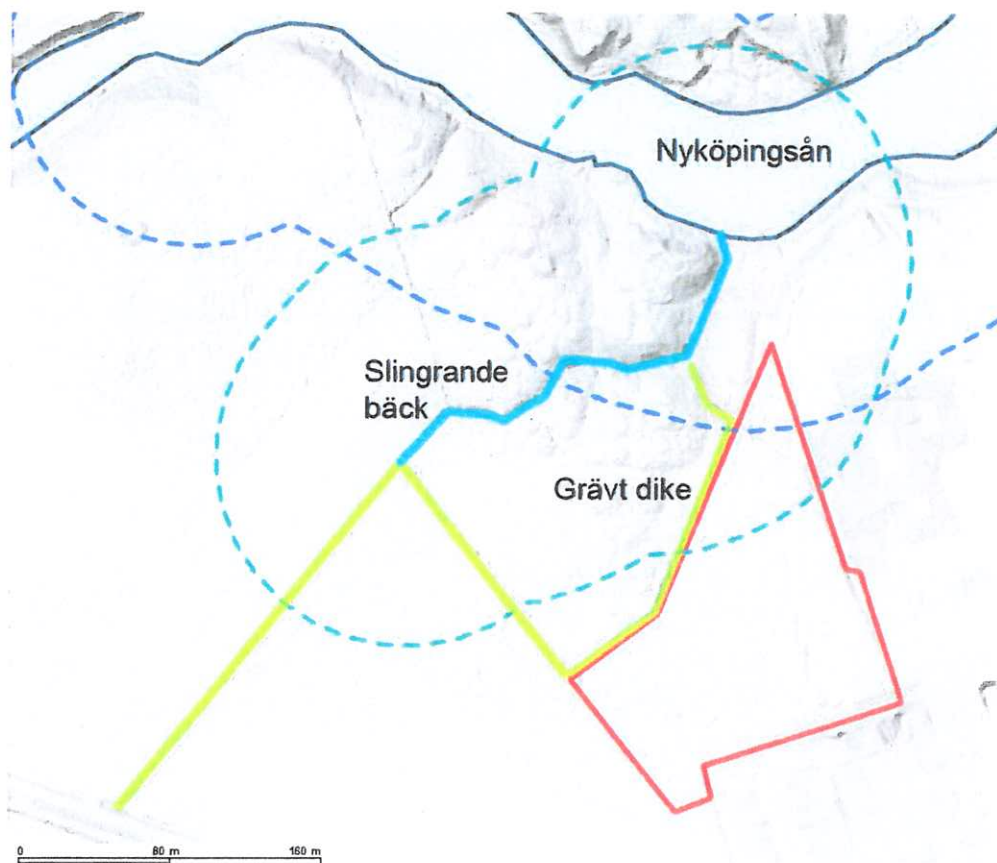
Planområdet berörs av en gällande detaljplan: P90-34 "Detaljplan för del av Skolan 2 m m (Oppeby Torg)". Genomförandetiden för detaljplanen har gått ut.

P90-34 innefattar två områden, naturmark med bollplan väster om befintligt skolområde samt ett område planlagt för bostäder och parkering (nu grusytor) i korsningen Regeringsvägen/Smålandsvägen. Det är den västra delen av P90-34 som berörs av den nya detaljplanen.

Strandskydd

En mindre del av planområdet berörs av strandskydd (100 meter) kring Nyköpingsån, se bild nedan. Det finns även en naturligt slingrande bäck inom 100 meter från planområdet i intilliggande skog som berörs av strandskydd. Diket precis väster om planområdet bedöms vara grävt och därför inte generera strandskydd.

Kommunen avser att för kvartersmark inom planområdet upphäva strandskyddet för bäcken. Det område som berörs av strandskydd för Nyköpingsån utgörs i detaljplanen av allmänt tillgänglig naturmark varför strandskydd inte behöver upphävas för denna del.



Karta där planområdet är rödmarkerat och även Nyköpingsån och dess ungefärliga strandskyddzon (mörkblått), slingrande bäck samt ungefärlig strandskyddzon (turkost) samt grävt dike (ljusgrönt).

Det särskilda skälet för att upphäva strandskyddet inom planområdet är att det behöver tas i anspråk för att tillgodose ett allmänt intresse, i form av en förskola.

Riksintressen

Planområdet ligger som närmast ca 55 m från Nyköpingsån. Nyköpingsån är utpekad som riksintresse för naturvården, för friluftslivet och dess dalgång utgör även ett riksintresse för kulturmiljövården. Planområdet ingår i riksintresseområdet för kulturmiljövården och angränsar till riksintresse för naturvården och friluftslivet, se karta nedan.



Planområdet ingår i riksintresset för kulturmiljövården (ljusrosa) och angränsar till riksintresse för naturvården (lila) och för friluftsliv (blå).

I riksintresset för kulturmiljövården ingår fornlämning norr om planområdet som ett värde. Planförslaget bedöms inte påverka detta riksintresse negativt då det möjliggör ökad tillgänglighet till fornlämningsområdet. Tillgängligheten ökar genom ny allmänt tillgänglig parkering, nytt gång-och cykelstråk längs Regeringsvägen samt nya skyltar vid parkering där gravfält och runristningar beskrivs samt planerad stig från ny parkering till fornlämningsområdet. Se även kapitel om Kulturmiljö och fornlämningar.

Planförslaget bedöms inte heller påverka riksintresset för friluftslivet negativt. Rekreativvärdet kan snarare påverkas positivt då planerade gång-och cykelstråk och stigar nämnda ovan också ökar tillgängligheten till å-rummet.

Värdet i riksintresse för naturvård ligger här vid Nyköpingsån framförallt i vattenkvalité, strandskogen och livet i vattnet. Riksintresse naturvård bör inte

påverkas negativt av planförslaget eftersom tillkomsten av dagvatten inte ökar belastningen på ån enligt dagvattenutredningen. Vidare kommer inte planförslaget beröra den värdefulla strandskogen.

Kommunala beslut

Kommunfastigheter, Nyköpings kommun har ansökt om planbesked för att upprätta detaljplan(er) för Skolan 2 samt del av Oppeby Gård 1:1 2018-04-19 med syfte att utöka Släbroskolans skolområde för att kunna bygga en ny skola, fritids, ny förskola, samt idrottsanläggning på platsen.

Bygg- och tekniknämnden har 2018-08-28 BTN §107 beslutat om planbesked för fastigheten SKOLAN 2 samt del av OPPEBY GÅRD 1:1 som innebär att detaljplanearbete får inledas och att detaljplanearbetet bekostas av sökanden. I beskedet beskrivs även att stadsbebyggelse ska möjliggöras inom utvecklingsområdet, förutsatt att det är möjligt att kombinera med förskola, skola och idrott.

Kommunen har valt att dela in utvecklingsområdet i flera detaljplaner. Detaljplanen som möjliggör förskola och intilliggande parkering görs separat för att så snart som möjligt kunna tillgodose det akuta behovet av förskoleplatser. Planarbetet genomförs dock med ett helhetsgrepp för hela utvecklingsområdet, där t ex möjlig fördelning av olika funktioner och behov av gång-och cykelstråk utreds för hela området parallellt med framtagandet av denna detaljplan.

Beslut om samråd togs av miljö-och samhällsbyggnadsnämnden 2020-06-02.

Konceptförskola

Nyköpings kommun står inför en stor utmaning att under de närmaste åren bygga ut barnomsorgen med ett flertal nya förskolor, då behovet av förskoleplatser är stort. Kommunen har tagit fram ett koncept för hur kommunens framtida förskolor ska byggas (KK17/393), med tillhörande funktionsprogram. Avsikten är skapa och utgå från en samsyn kring hur nya lokaler ska byggas för att fungera väl för både barn, pedagoger samt förvaltare samtidigt som hyreskostnaderna är rimliga.

Syftet med funktionsprogrammet är att det ska fungera som ett styrande dokument och ett underlag för kommunikation mellan de som berörs vid beställning, planering, utformning, upphandling och uppförande av lokaler och utemiljö ämnade för förskolans verksamhet. I funktionsprogrammet presenteras bland annat ytbehov för olika funktioner inom-och utomhus, t ex parkering för personal, leveransmottagning m m beroende på förskolans storlek.

I funktionsprogrammet presenteras också rekommendationer kring storlek på gårdsyta för att säkerställa en god och likvärdig utemiljö för alla barn. I arbetet har lekvärdesfaktorer tagits fram för att klassificera och bedöma kvaliteten på förskolors gårdsmiljöer vilken ska användas både vid planering av nya förskolegårdar och vid uppföljning av befintliga. De dokument som tagits fram

inom ramen för konceptarbetet har använts som underlag i planarbetet för att definiera förskolans olika ytbehov.

Undersökning om betydande miljöpåverkan

En undersökning om betydande miljöpåverkan har upprättats för hela utvecklingsområdet för skola, förskola, idrott och stadsbebyggelse och samråd har skett med Länsstyrelsen. Den samlade bedömningen är att en ändring av gällande detaljplaner *inte kan* antas medföra betydande miljöpåverkan. En strategisk miljöbedömning med tillhörande MKB behöver därför inte upprättas.

I det tidiga samrådet med Länsstyrelsen har följande aspekter tagits upp som viktiga att hantera i planprocesserna:

- Att säkra för välfungerande dagvattenhantering med tanke på närhet till Nyköpingsån
- Att beakta och ta tillvara befintlig värdefull natur och grönstruktur i och intill planområdet samt säkra för tillgängligheten till den
- Upphävande av strandskydd
- Framkomlighet för gång-och cykel prioriteras framför bilens för att bidra till barns rörlighet.
- Att förstärka gång-och cykelkopplingar i och till planområdet
- Planera för trygghet och säkerhet, med fokus på barnens trafiksäkerhet.
- E v bullerpåverkan från väg 52 samt från e v framtida förlängning av Regeringsvägen mot väg 52
- Påverkan från magnetiska fält från transformatorstation.
- E v markföroreningar
- Geotekniska förutsättningar, t ex skredrisk
- Framkomlighet för bussar i linjetrafik
- Landskapsbild från väg 52
- Förstärkt gaturum längs med Regeringsvägen
- Tillgängligheten till Släbros gravfält och hållristningar
- Hänsyn till fornlämningsområde samt angränsande riksintressen för naturvård, friluftsliv och kulturmiljövård kring Nyköpingsån

I undersökningen tas det även upp att det e v behövs dispens från biotopskydd för alléer, men dessa finns inte inom planområdet.

Förutsättningar och förändringar

Stadsbild/Landskapsbild

Nuläge

Planområdet ligger i Oppebys, och västra Nyköpings, ytterkant. Det angränsar till och är till viss del en del av det öppna åkerlandskapet utanför staden. Detta innebär att planområdet utgör en utblick från väg 52, är en del av landskapsbilden, och har betydelse i hur stadens entré från väster uppfattas. Idag utgörs gränsen mot åkerlandskapet av en lövskogsdunge inom planområdet, blandskogspartiet kring fornlämningsområdet samt befintliga radhus söder om planområdet/Regeringsvägen.



Vy från väg 52 där den framtida förskolan kommer att bli synlig i fonden framför befintlig trädrad i bildens mitt.

Planområdet utgör även en viss del av stadsbilden längs med Regeringsvägen i Oppeby, dock mindre betydande då planområdet till rätt stor del döljs av befintlig trädrad norr om Regeringsvägen. Befintlig skogsdunge utgör en fond mot gaturummet som är mer eller mindre synlig beroende på om trädraden har löv eller inte.

Planförslaget

Planförslaget möjliggör för ny skolverksamhet inom planområdet och det som planeras i närtid är en ny förskola med angränsnings- och vistelseytor, förlängd gata, parkering, och ett allmänt gång-och cykelstråk med förskolans entré som huvudsaklig målpunkt.

I planen ingår även två mindre områden med naturmark och ett med parkmark.

Planförslaget innebär en delvis förändrad landskapsbild/bild av stadens entré från väster och väg 52. Bedömningen är att förändringen inte blir negativ för upplevelsen av stadens entré eller av kulturlandskapet intill. Den nya skolbyggnaden kommer kunna skymtas från vägen men bakom en skärm av träd. Trädridåer ska finnas väster och norr om planerad parkering och sydväst om vändplan och säkras genom planbestämmelser i detaljplanen. Föreslagna trädskärmar kan även fortsatt bidra med ett grönskande intryck, bidra till att byggnadens förhållandevis stora volym eller parkerade bilar inte dominerar i landskapsbilden. Parkeringens storlek ger utrymme för en öppen ängsmark med naturligt placerade trädgrupper i västra delen av planområdet. Ängsmarken skapar en hänsynsfull gräns mot åkermark och kulturlandskap utanför. Parkeringens utformning med tänkt trädrad mellan parkeringsplatser och grusad yta (får inte hårdgöras enligt detaljplanens bestämmelser) bidrar ytterligare till en mjuk övergång mot åkerlandskapet.

Byggnadens volym, som den maximalt kan bli enligt detaljplanens bestämmelser, bedöms vara anpassad till skalan på flerbostadshus intill. I plankartan regleras att huvudbyggnad ska vara gul-tonad och att komplementbyggnader ska ha kulör lika huvudbyggnad. Detta innebär att nya byggnaders färgton harmoniserar med intilliggande befintlig bebyggelses färgton. Huvudbyggnaden får endast utföras i tegel eller trä, vilket bör säkra för en kvalitet i fasadmaterialet. Komplementbyggnader väl synliga från Regeringsvägen ska utföras i samma material som huvudbyggnad, för att ytterligare stärka det kvalitativa intrycket på en synlig plats i landskaps-/och stadsbilden. Byggnader inom E-område ska utföras med dämpad kulör för att underordna sig huvudbyggnaden. Med dämpad kulör menas en färgton med svärta i, som t ex gråa nyanser men även annan färgton med inslag av svart.

Förskolebyggnaden och omkringliggande ytor blir även synliga i gaturummet längs med Regeringsvägen. Med angiven maximal volym, höjd och färgton på byggnader bedöms anpassning ha skett till näraliggande bebyggelse. Även fiberstation samt nätstation för el, som ligger kvar i befintligt läge, bör få nya fasader, vilket är planerat ska ske, och ska då anpassas till huvudbyggnadens färgton. Planerad busk- och trädplantering längs med Regeringsvägen utgör en attraktiv inramning till förskolan.

Bebyggelse

Nuläge

I nuläget utgörs planområdets bebyggelse av en fiberstation och en nätstation för el. Intilliggande bebyggelse utgörs av en av Släbrokolans skolbyggnader i ett till två plan från 1970-talet. Söder om Regeringsvägen finns flerbostadshus i tre våningar samt en låg och tät radhusbebyggelse i ett plan.

Planförslaget

Planförslaget möjliggör för skolverksamhet. Just nu projekteras för en förskola för ca 150 barn, indelade i fem enheter, se illustration nedan. I planförslaget begränsas byggrätten till en yta i det sydöstra delen av skolområdet av flera skäl. Läget nära Regeringsvägen innebär att byggnaden kommer vara synlig och angöras enkelt från gatan. Placeringen skapar också en skyddad gårdsmiljö med distans från gata och trafik, minimerar ingrepp i befintlig skogsdunge på tomten och ger utrymme för tillräckligt skyddsavstånd till befintlig fornlämning.

Byggrätten begränsas till 1600 kvm. Det innebär att planerad byggnad, kommunens konceptförskola - se bild nedan, om 1300kvm kan byggas ut men ger också en flexibilitet för annan utformning av förskolan och/eller en framtida utbyggnad. Om hela byggrätten utnyttjas minskar gårdsytan med 300 kvm vilket motsvarar 2 kvm per barn om förskolan fortfarande rymmer 150 barn. Minskningen i friyta/barn bedöms inte påverka gårdens vistelsekvaliteter för barnen.



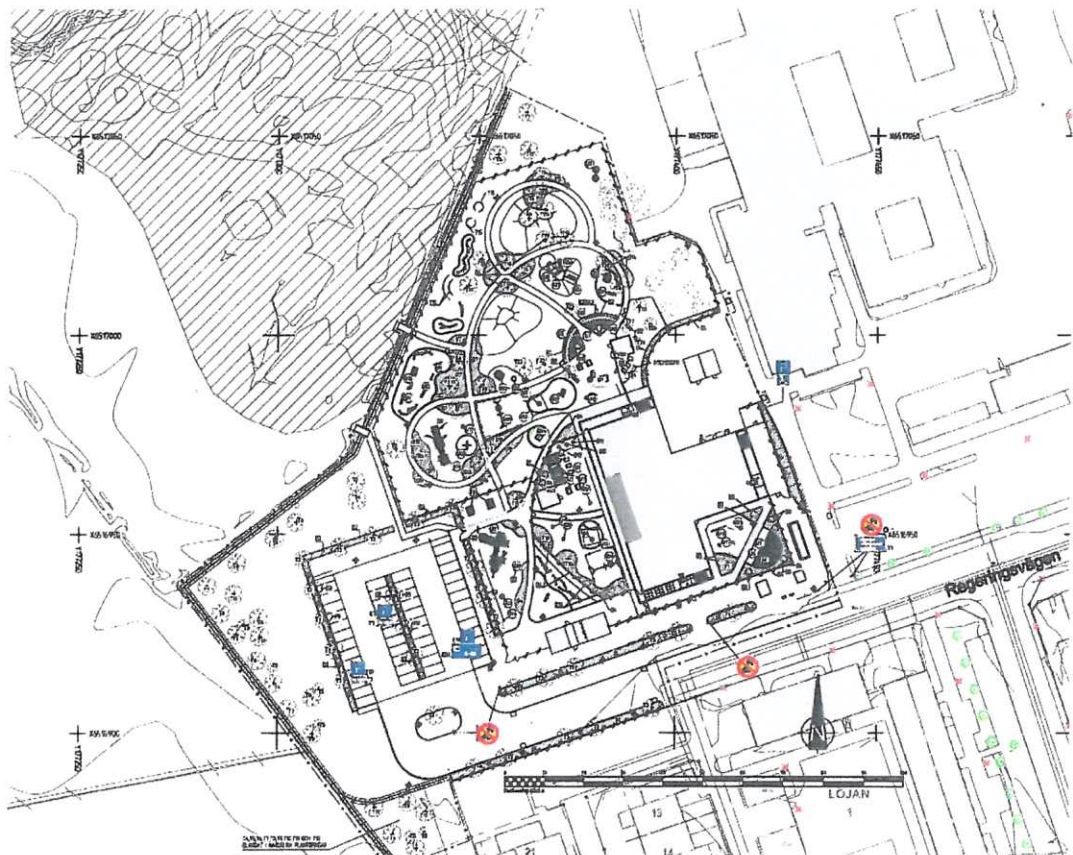
Illustration av planerad byggnad i två våningar, dess placering och övergripande utformning av byggnad, entréer och parkering 2020-04-24

Planerad byggnad är två våningar med en ungefärlig nockhöjd om 9,5 m och i detaljplan regleras nockhöjd till maximalt 11 m. Nockhöjden bedöms kunna fungera väl i stadsbilden och blir då densamma som för flerbostadshusen söder om Regeringsvägen. Det längre avståndet till befintliga enplanshus gör att skillnaden i hushöjder inte bör upplevas som för stor. Övriga planbestämmelse kring gestaltning beskrivs i kapitel om Stad- och landskapsbild.

Fiberstation samt nätstation för el planeras bli kvar i befintligt läge.

Inom skyddsavståndet för intilliggande fornlämningsområde krävs tillstånd från Länsstyrelsen för markingrepp (2 kap 12 § KML). Inom skyddsavståndet får inga

komplementbyggnader, t ex förråd, anläggas, vilket tydliggörs genom prickmark inom skolområdet i plankartan. Andra anläggningar inom framtida förskolegård som innebär markingrepp kan kräva tillstånd (t ex klätterställningar).



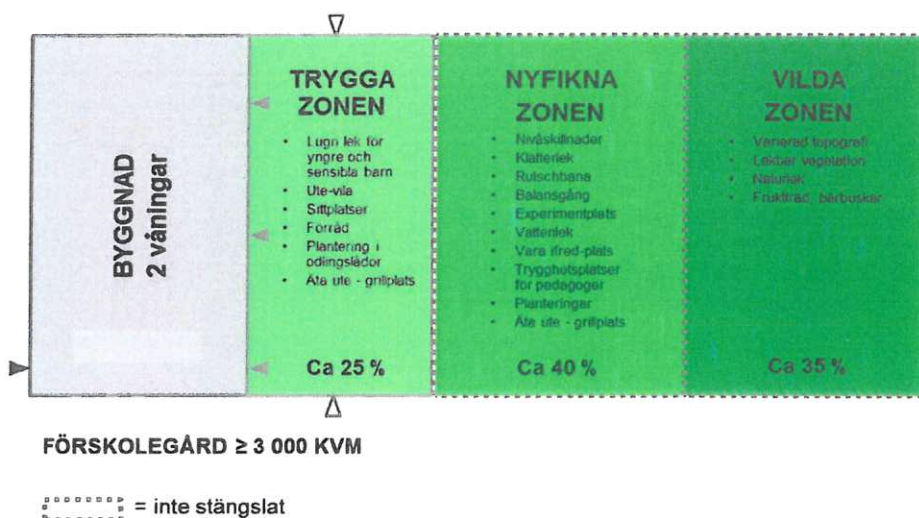
Markplaneringsplan för planområdet 2020-12-11

Skolgård/förskolegård

Skolors och förskolors utemiljö, eller friyta, är en viktig lek- och lärmiljö. Friytan utgörs av den delen av gården som är tillgänglig för barnens lek och lärande, d v s fräntaget ytor för parkering, förrådsbyggnader och lastning. Forskning visar att den totala storleken på friytan bör överstiga 3000 kvm. Boverket rekommenderar därför att förskolornas friyta för lek och utevistelse bör överstiga 3000 kvm samt att de bör motsvara minst ett mått om 40 kvm/barn. För skolor är motsvarande mått för friyta 30 kvm/barn. Nyköpings kommun har angett samma eftersträvan i funktionsprogrammet för förskolor och skolor och i tillhörande verktyg för lekvärdesfaktor.

Som del av arbetet med funktionsprogrammet för nya förskolor har kommunen tagit fram ett verktyg för att beräkna friytans lekvärdefaktor, d v s sätta poäng på hur väl utformade friyotorna är för lek och lärande. Enligt verktyget för lekvärdefaktor bör förskolegården innehålla flera zoner som barnen kan röra sig fritt emellan och som tillsammans erbjuder många och varierade lekmöjligheter; den lugna zonen, den nyfikna zonen och den vilda zonen. Se

principskiss nedan för ungefärlig fördelning mellan zonerna och exempel på zonernas innehåll.



Principskiss: Fritt illustrerad från Järfälla konceptförskola - remissutgåva 2016. Modifierat för Nyköpings kommuns behov. Skala 1:600.

Vid tillämpning på planområdet kan konstateras att planerad friyta uppnår 40 kvm/barn (38 kvm/barn om hela bygrätten skulle nyttjas) och det finns plats för 3 zoner. Det finns även goda förutsättningar för en högkvalitativ utemiljö för barnen både när det kommer till yta och innehåll (t ex befintlig skogsdunge som delvis kan bevaras). Vilken poäng gården får i verktyget för lekvärdesfaktor beror av senare utformning av förskolegården och funktionsprogram och lekvärdesfaktor behöver följas upp under projekteringen.

Närmare gravfältet behöver utformningen av lekmiljön ha en lågmäld framtoning och vara medvetet anpassad till omgivningen.

Offentliga rum och platser (Friytor)

Planområdet består i nuläget av åkermark, gräs-och ängsmark samt skogsdunge som är tillgänglig för allmänhet som troligen används mest av hundägare, promenader och elever på befintlig skola.

Planförslaget innebär att delar av åker och allmänt tillgängliga gräsmark med skogsdunge omvandlas till förskolegård. Den andra delen bevaras som naturmark där tillgängligheten till fornlämningsområde ökas genom tydlig entré från parkering, stig och ny gångbro över befintligt dike. Fornlämningsområdet blir på så sätt mer tillgängligt för både allmänhet och förskoleverksamhet. Förskoleverksamheten får direkt tillgång till fornlämningsområdet utan att behöva passera biltrafik.

Natur och grönstruktur

I nuläget består vegetationen inom planområdet av öppen mark med högvuxet gräs, en liten del klippt gräsyta, en trädgrupp samt av åkermark. Trädgruppen består framförallt av fullvuxna björkar och sälg. Flera av träden är gamla vilket ökar deras värde för biologisk mångfald. I skogsdungen finns också död ved, både stående och liggande på marken, vilket ökar den biologiska mångfalden i skogsdungen.

Grönstrukturen inom planområdet ingår i en större, sammanhängande grönstruktur längs med Nyköpingsån. Intilliggande skogsområde, där fornlämningar finns, består av en flerskiktad blandskog med halvöppna partier. Från planområdet finns både diken och bäck som leder mot Nyköpingsån, se bild i kapitel om strandskydd. Nyköpingsån är en känslig recipient och vattenförekomst som utgör livsmiljö för flera sällsynta arter, såsom mal och ål, vars status enligt vattendirektivet inte får försämrats. Se mer i kapitlet om dagvattenhantering.

Planförslaget innebär att en del av gräsmarken tas i anspråk för bebyggelse. En del av träden i skogsdungen inom området för skolverksamhet kommer att behöva fällas för att ge utrymme för ny förskolebyggnad. Bedömningen är att enskilda träd inte har så höga naturvärden att de i detaljplanen bör skyddas mot fällning, men att det är skogsdungen som helhet som bör bevaras i så stor utsträckning som möjligt. På så sätt har utemiljön redan från början kvaliteter i form av skugga, klättermöjligheter, rumslighet, koj- och lekmaterial från träden. Inför byggnation bör den del av skogsdungen som kan bevaras tydligt markeras och skyddas på lämpligt sätt.

Det är av vikt att skogspartiet väster om förskolegården tillgängliggörs för skolverksamheten genom grindöppning, stig och bro över dike.

I detaljplanen säkras tre nya ytor för trädplantering, vilka i plankartan benämns som n3 (vid parkeringen), "träd" (inom natur- och parkmark) samt "plantering" (längs med gata). Inom naturområdet, söder och väster om vändplanen ska en läplantering av träd och buskar löpa för att skapa insynsskydd för radhus i söder och för att minimera vändplanens påverkan på landskapsbilden. Trädplantering väster om parkering ska anläggas för att minimera parkeringens påverkan på landskapsbilden. Trädplantering norr om parkering ska anläggas för att bidra till rening och fördröjning av dagvatten (se kapitel om dagvatten) samt för att skapa en tydlig och attraktiv gräns mot fornlämningsområdet.

Två områden med naturmark samt ett parkmarksområde planeras inom planområdet. Den norra delen planeras som park med högvuxen gräsmark med ett fåtal solitära träd. Markanvändningen park möjliggör att t ex mindre ytor för idrott kan anläggas här vilket är motiverat med tanke på att området kan komma att angränsa till framtida fotbollsplan. Parkområdet ligger dock inom skyddsavstånd till fornlämning vilket innebär att tillstånd behöver sökas från länsstyrelsen för åtgärder. Den västra delen med naturmark planeras att planteras med inhemska träd, för att efterhand utvecklas som ett luftigt men

läbildande skogsparti. Den södra naturmarken planeras även den att planteras med inhemska träd för att skapa en naturlig ridå från vändplan och gata mot befintlig bebyggelse.

Kulturmiljö och fornlämningar

Planområdet angränsar till en fornlämningsmiljö som består av ett stort järnåldersgravfält med 180 synliga gravhögar och stensättningar (L1984:7706). På gravfältet finns en hålväg (L1984:7026) som leder till en brobank (L1984:3278) som lett över ån, samt två runstenar (L1984:6959, L1984:7705). Gravfältet med väg och runstenar ingår även bland uttrycken för riksintresset (jfr kapitlet Riksintressen). En bit väster och sydväst om planområdet finns förhistoriska boplatzlämningar i åkermarken (L1982:1492 och L1982:1475).

Idag är tillgängligheten till fornlämningsområdet mycket begränsad. Det är endast tillgängligt från den norra sidan, från stråket längs med Nyköpingsån. I övrigt avgränsas det av åkermark, högt växande gräsmark samt ett dike.

På grund av närheten till höga kulturmiljövärden har en arkeologisk utredning genomförts för att klargöra om planområdet rymmer några okända fornlämningar. Utredningsområdet var totalt 7,5 ha och innefattade bl a planområdet ifråga.

I området prövades tre möjliga lägen för boplatser och gravar, varav ett låg i planområdets västra del. Det letades även efter spår av Släbro bytomt (L1984:7515). Totalt grävdes 22 schakt. Ingen ny fornlämning kunde konstateras och inga ytterligare arkeologiska insatser kommer att behövas inom planområdet.

Planförslaget innebär ett något mindre avstånd mellan bebyggelse och fornlämningsområdet än idag. I detaljplanen har hänsyn tagits till kulturmiljövärdena på flera sätt. Länsstyrelsen har angett att ett skyddsavstånd om 50 m ska hållas för alla typer av byggnader, såväl huvudbyggnad och komplementbyggnader.



I flygbild ovan illustreras skyddsavståndet om 50 m från fornlämning som streckad svart linje. Planerade huvud-och komplementbyggnader ligger utanför skyddsavståndet medan parkering planeras delvis inom skyddsavstånd (som närmast 35 m från fornlämning)

Utpekad prickmark i plankartan säkrar att framtida byggnader inom skolområdet inte placeras inom skyddsavståndet. För andra typer av markgrepp inom skyddsområdet, tex ledningar, stigar, enklare lekplatsanordningar och liknande kommer länsstyrelsen att utfärda tillstånd enligt 2 kap 12 § KML. Parkeringen ska hålla ett skyddsavstånd om 35 m från gravfältet. I plankartan begränsas användningsområdet för parkering till detta avstånd.

De trädplanteringar som planeras (se avsnitt om grönstruktur) bidrar till att göra parkering och vändslinga mindre dominerande i landskapsbild och i vyerna från och mot fornlämningsområde. I detaljplanen säkras att parkeringen blir icke-hårdgjord, dvs grusad, för att den ska smälta in mer i landskapsbilden.

Planförslaget ger möjlighet för ökad tillgänglighet till fornlämningen på flera sätt. Parkeringen tillhör inte skolverksamheten utan är avsedd för samnyttjande och kommer även att kunna användas av besökare till fornlämningsområdet. De kommer även kunna nyttja planerad cykelparkering vid förskolans södra entré. Från Regeringsvägens gång-och cykelstråk och ny parkering planeras en stig samt skyltad entré till fornlämningsområde med en bro över befintligt dike.

Miljö kvalitetsnormer

Planförslaget behöver med hänsyn till närheten till Nyköpingsån säkra att miljö kvalitetsnormerna för vatten inte påverkas negativt. Närheten till väg 52 och framtida möjliga förlängning av Regeringsvägen innebär att hänsyn behöver tas till norm för bullerriktvärden. I kapitlet om dagvatten och buller beskrivs hur planförslaget säkrar för att dessa miljö kvalitetsnormer inte överskrids. Miljö kvalitetsnormerna för utomhusluft bedöms kunna innehållas med tanke på avståndet till väg 52 (över 150 m) och den begränsade trafikmängden på denna del av Regeringsvägen.

Förorenad mark

Ramboll (2019-08-14) har utfört miljötekniska markundersökningar i utvecklingsområdet där planområdet ingår. Det finns flera skäl till att markundersökning initierades. I den arkeologiska utredningen framkom att det förekommer koks i mark vilket behövde undersökas vidare. Det fanns även misstankar om att det fyllnadsmaterial som använts vid byggnation av skolor och bostäder inom fastigheten kom från ett tidigare gasverk på fastigheten Väverskan 1 i Nyköping. Det har också tidigare sanerats PCB vid fönster på nuvarande skolbyggnader inom skolområdet, dock utanför aktuellt planområde.

Provtagningen utfördes med borrhandsvagn och med handprovtagning i juni 2019. Inom planområdet togs sex provpunkter varav ett med grundvattenrör. Vid provtagning påträffades indikation på äldre fyllnadsmassor, vilka eventuellt

kan komma från gasverket, på enstaka djup i flertalet borrhandsvagnspunkter (tegel påträffades i fyllnadsmassorna i enstaka borrhandsvagnspunkt och djup). I dessa punkter och provdjup uttogs prover även i glasburkar för att möjliggöra analys av cyanid.

Utifrån resultaten från analysen av grundvatten- och jordprover bedömer Ramboll att risk för påverkan på hälsa och miljö generellt är liten inom fastigheten. Marken inom fastigheten bedöms som ej förorenad i sin helhet utifrån utförd undersökning, med undantag av två ytor utanför planområdet med PCB7- och metallföroreningar. I planområdet bedöms inga massor därför behöva tas omhand. Vid eventuella markarbeten bör det dock alltid finnas en uppmärksamhet på föroreningsindikationer (exempelvis lukt- och synintryck för oljeföroreningar).

Buller

Planområdet ligger förhållandevis nära riksväg 52 och även Skavsta flygplats. En bullerutredning har därför utförts (Ramboll, 2020-03-26) för att utreda om riktvärden för buller kan innehållas med förslaget. Bullerutredningen omfattar hela utvecklingsområdet för ny stadsbebyggelse, skola, förskola och idrottsplats men här redovisas resultaten för aktuellt planområde.

Trafikbullernivåerna i planområdet har jämförts mot gällande riktvärden och riktlinjer för trafikbuller för skolgård. Då det studerade området ligger i närhet till Skavsta flygplats har även en översiktlig bedömning gjorts huruvida riktvärdena för flygbuller innehålls eller inte. För skola finns inga riktvärden för ljudnivåer utomhus vid fasad som bör uppfyllas men på ny skolas skolgård ska den ekvivalenta bullernivån 50 dBA, räknat som årsmedeldygn, samt den maximala nivån 70 dBA underskridas på delar av gården som är avsedda för lek, vila och pedagogisk verksamhet.

I Fördjupad översiktsplan för Nyköpings tätort har en förlängning av Regeringsvägen pekats ut som ett möjligt framtida scenario, dock har det inte beslutats om det ska ske och i så fall för vilka trafikslag (alla trafikslag eller enbart bus-s, gång-och cykeltrafik). Därför har tre olika scenarion studerats i denna utredning, se nedan. Samtliga scenarion har analyserats med prognosticerade trafikflöden för 2040.

1. Trafiksituation 2040: Dagens vägnät (nollalternativet)
2. Regeringsvägen förlängs och ansluts till väg 52 i söder och är enbart öppen för kollektivtrafik. Övrigt vägnät förblir oförändrat.
3. Regeringsvägen förlängs och ansluts till väg 52 i söder och är öppen för samtlig trafik. Övrigt vägnät förblir oförändrat.

De trafik- och hastighetsuppgifter som utredningen utgått från följer nedan:

Tabell 2. Trafikering på vägar, andel tung trafik inklusive bussar inom parentes.

Gata	ÅDT	ÅDT	ÅDT	Hastighet (km/h)
	Nollalternativ	Regeringsvägen öppen för bussar	Regeringsvägen öppen	
1. Smålandsvägen	2500 (7,5%)	2500 (7,5%)	1100 (15,7%)	30
2. Regeringsvägen	1300 (0%)	1300 (7,3%)	2800 (4,1%)	30
3. Regeringsvägens förlängning	-	88 (100%)	2500 (4,5%)	30
4. Väg 52	12 400 (8,7%)	12 400 (8%)	9500 (8%)	60

Bullerutredningen visar att nollalternativet innebär att samtliga riktvärden för förskolan innehålls, se bild nedan.

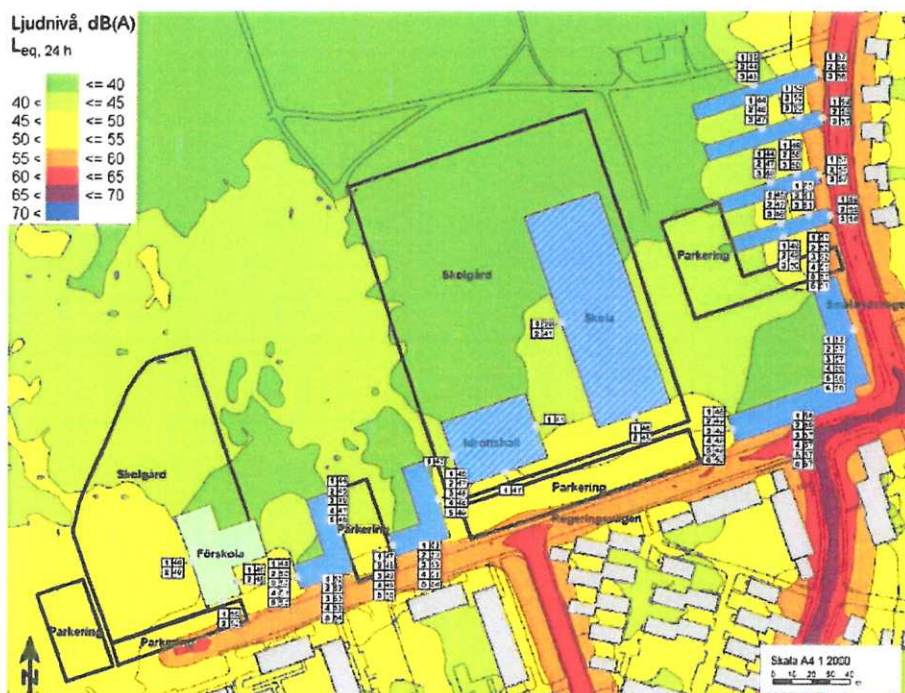
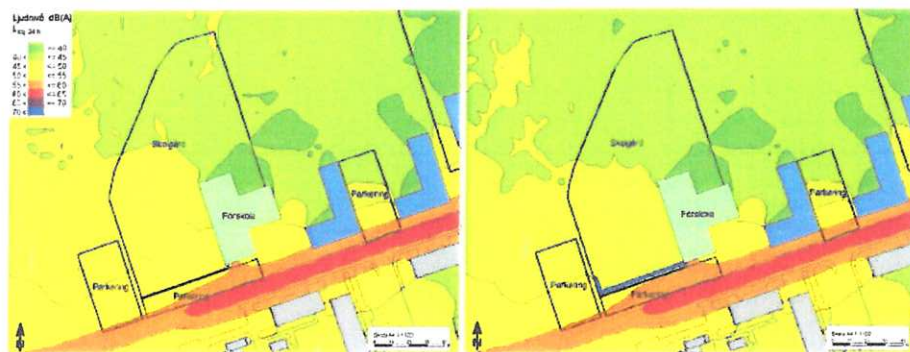


Bild: Ekvivalenta ljudnivåer 2 meter över mark, utifrån Trafiksituation 2040, dagens vägnät (nollalternativ). Bilden visar även bullersituationen för annan möjlig bebyggelse i det större utvecklingsområdet vars omfattning, form och placering ännu inte är detaljstuderad och därför kan ändras.

Både i scenario 2 och 3 där Regeringsvägen förlängs för anslutning till väg 52 och trafikeras av buss och för samtliga trafikslag observeras att den ekvivalenta och maximala ljudnivån på planerad skolgård överskrider 50 dB(A) respektive 70 dB(A) på delar av ytan. För att innehålla riktvärdena på skolgård bör en skärmlösning övervägas. Beräkningar visar att en två meter hög skärm i linje med fasaden samt i vinkel ger en effektiv bullerdämpning på den berörda ytan så att riktvärdena för ljudnivå på skolgård erhålls, se bild nedan.



Ekvivalenta ljudnivåer 2 meter över mark i alternativet där Regeringsvägen öppnas för bussar, skolgårdar är beräknade med mjuk mark. Utan skärm till vänster och med skärm till höger. I bilden syns även bullersituationen för annan möjlig bebyggelse i det större utvecklingsområdet vars omfattning, form och placering ännu inte är detaljstuderad och därför kan ändras.

Flygbuller från Skavsta flygplats bedöms inte skapa bullernivåer som överskrider riktvärden inom det aktuella planområdet då det ligger utanför påverkansområdet enligt tidigare genomförd flygbullerutredning. Sammanfattningsvis behöver inga bulleråtgärder vidtas för att riktvärdena ska uppnås med planförslaget om vägnätet förblir som idag. Om Regeringsvägen förlängs, för busstrafik eller för alla trafikslag, behöver dock ett 2 m högt bullerplank uppföras. Detaljplanen medger att bullerskärm uppförs längs med Regeringsvägen, se plankarta där marken anges som plusprickad.

Störningar och risker

Väg 52 som går söder om planområdet utgör transportled för farligt gods. Planområdet ligger som närmast 100 m från väg 52 men utgörs där av parkering och väg vilket är en lämplig markanvändning på det avståndet med tanke på riskhänsyn vid olyckor, enligt Länsstyrelsens vägledning kring farligt gods. Området som planläggs för skoländamål ligger längre än 150 m från vägen vilket innebär att skyddsavståndet bedöms vara tillräckligt och markanvändningen lämplig utan vidare analys eller riskreducerande åtgärder.

Radon

Enligt radonkartan från 1988 är planområdet inom låg risk. Den översiktliga radonundersökningen som gjorts inom den geotekniska övergripande undersökningen för utvecklingsområdet visar att hela området klassas som normal - till högradonmark. Inom planområdet har två provpunkter tagits, båda visar att det är normalradonmark. I kommande bygglovsprövning prövas om radonsäkert byggande krävs enligt BBR.

Sol och skugga

En sol-och skuggstudie har genomförts. Studien visar att byggnaden inte ger någon skuggpåverkan på befintlig bebyggelse söder om Regeringsvägen, oavsett årstid. Studien visar att förskolbyggnadens läge norr om befintlig bebyggelse gör att skuggpåverkan kan uteslutas, se sol-och skuggstudie.

Sociala frågor

Tillgänglighet

Området som avses för skolverksamhet ska vara tillgänglig för alla som besöker, går på eller arbetar vid förskolan, oavsett funktionsvariationer.

Genom planerad lokalisering och föreslagen utformning skapas förutsättningar för tillgängligt och hållbart resande till och från förskolan. Till och förbi platsen behöver goda gång- och cykelstråk skapas. Detaljplanen möjliggör för en separat gång- och cykelbana längs Regeringsvägen. Gång-cykelbanan är en viktig del i att skapa en tillgänglig förskola/skola. I plankartan säkerställs att utrymme finns inom planlagd gatumark.

Parkering för cyklar, cykelkärror och familjers vagnar bör placeras nära förskolans samtliga entréer för att tillgodose förväntade gång- och cykelrörelser från olika delar av stadsdelen. I projekteringen är det viktigt att beakta var ingångar med grindar till planerad förskolegård och exempelvis cykelparkering placeras för att det ska vara enkelt att förstå hur man ska ta sig till förskolans olika baser eller till personalingång.

Vid förskolans lastzon finns utrymme för en parkeringsplats för person med funktionsnedsättning. Denna ligger inom 25 meter från planerad entré vilket är kravet enligt BBR.

Genom detaljplanen förstärks även tillgängligheten till det unika fornlämningsområdet vid Släbro med gravfält och hållristningar nordväst om planområdet. Redan nämnda gång-och cykelstråk längs med Regeringsvägen samt planerad stig, parkering och entré till gravfältet bidrar tillsammans till den ökade tillgängligheten.

Trygghet och jämställdhet

Att placera ytterligare skolverksamhet vid denna del av Regeringsvägen ger ökad rörelse och närvaro där det idag är mindre rörelse, vilket kan bidra till en ökad trygghetsupplevelse.

För trygghetsupplevelsen är det viktigt att i fortsatt planering möjliggöra för andra funktioner intill skolverksamheten här, som t ex bostäder eller vårdboende. Det för att få en rörelse och närvaro här även när förskoleverksamheten eller annan möjlig skolverksamhet är stängd.

Kvinnor cyklar och går, samt åker kollektivt i högre grad än män och därmed är detaljplanens prioritering av gång och cykel en del av en jämställd samhällsplanering.

Barnperspektiv

En prövning av barnets bästa har utförts, enligt barnkonventionen, och dokumenterats (Prövning av barnets bästa, 2020-05-15). Under planprocessen har barnperspektivet varit med i planarbetet i val av plats och hur funktionerna inom området fördelas och gestaltas. På tomten och runtom finns naturliga förutsättningar för lek och lärande och tomten är i sig skyddad från trafik. Genom detaljplanens skapas goda förutsättningar för att hämta/lämna med gång/cykel o s v. Allt detta stödjer barnens fysiska och psykiska välmående.

Tekniska förutsättningar

Geoteknik

En geoteknisk översiktlig undersökning har utförts av Ramboll Sverige AB som omfattar planområdet samt fastigheten Skolan 2. Utredningen visar att de geotekniska förhållandena i planområdet utgörs av 1-3 meter lera som underlagras av siltig finsand eller silt. Ställvis förekommer jordlager som är växellagrade, d.v.s. en tydlig gräns mellan lera och silt finns inte. Djup till sonderingstopp (ej bergstopp) varierar mellan ca 4-10 meter. Marken inom planområdet bedöms behöva förstärkas för att möjliggöra ny bebyggelse. Då detaljplanen vunnit laga kraft samt läge och utformning, i plan och höjd fastställts, rekommenderas en översyn av undersökningens PM för eventuell komplettering av geotekniska undersökningar.

Avfall

Avfall ska tas omhand enligt kommunens policy. Avfall hanteras i förskolans lastzon där nyttotrafik separeras från övriga transporter till förskolan.

El och fiber

Vattenfall är nätägare för el och har ledningar hög- och lågspänning samt fördelningsstation typ transformator inom planområdet. Transformatorn försörjer befintlig skola men även del av bostadsområdet intill och fördelningsstation för fiber.

Gästabudstaden är nätägare för fiber och har fiberledningar samt en fördelningsstation inom planområdet. Fördelningsstationen försörjer ett större område med fiberanslutningar, även omkringliggande landsbygd.

Fördelningsstationer för el och fiber blir kvar i befintligt läge och markeras med E-område i plankarta för att säkra markanvändningen för detta. Om dessa ska bytas ut/få ny fasad anges i planen att de ska utföras i dämpad kulör för att underordna sig huvudbyggnad.

Ny skola kan anslutas till de nya fördelningsstationerna.

Uppvärmning

Ny bebyggelse inom området kan anslutas till fjärrvärmenätet. Ett annat möjligt alternativ är att installera en bergvärmeanläggning.

Vatten och spillvatten

Planområdet kan anslutas till kommunalt vatten- och avlopp genom att nya serviser anordnas till befintliga VA-ledningar i Regeringsvägen. Förskolans spillvatten ska ledas till fettavskiljare innan det passerar vidare till det kommunala VA-nätet.

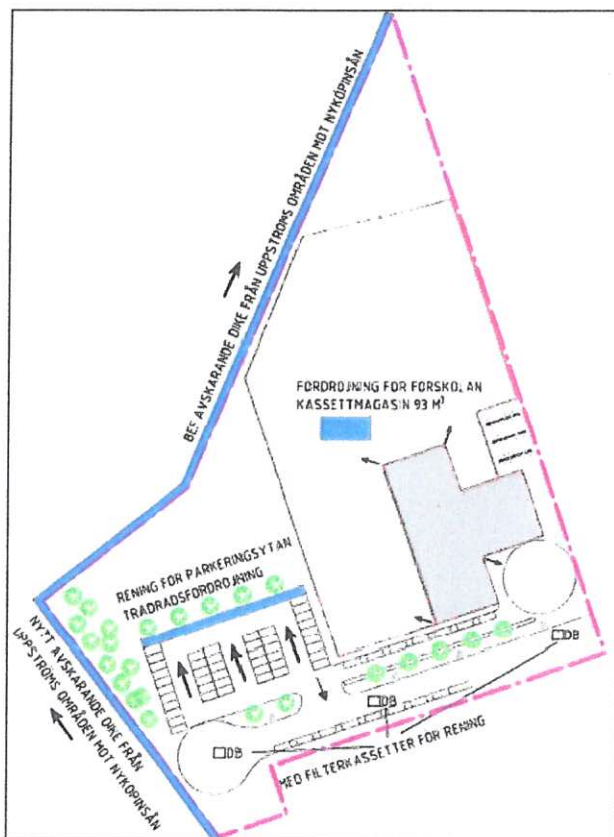
Dagvatten

En dagvattenutredning har genomförts för planområdet (Ramboll 2020-04-20, reviderad 2020-09-28).

Området består idag av skogs- och ängsmark samt jordbruksmark. Dagvatten från aktuellt område avvattnas till Nyköpingsån som senare mynnar i Stadsfjärden. Den ekologiska statusen i Nyköpingsån är klassad till måttlig och den kemiska statusen är ej god. Markens genomsläpplighet inom området bedöms som låg vilket innebär dåliga förutsättningar för infiltration av dagvattnet.

Utgångspunkten för utredningen är att dagvattenflödet till befintligt dagvattensystem inte ska öka från området efter exploatering. Kapacitet på ny dagvattenservis från förskolan klarar ett flöde på 65 l/s. Utgångspunkten för föroreningar i dagvatten är att exploateringen inte ska medföra att Riktvärdesgruppens (2009) riktvärden för föroreningshalter för dagvatten överskrids. Riktvärdesgruppens värden är vedertagna att använda inom dagvattenberäkningar i Sverige och ska fungera som en indikator på om rening av dagvattnet är nödvändigt. Riktvärdet som använts är för kategorin direktutsläpp mot skyddsvärd recipient, utsläpp till mindre sjö, vattendrag eller havsvik.

Det dagvatten från förskolan och parkeringsyta som inte ryms i ledningar ska fördröjas och renas i grönytor.



Skissen visar på föreslagna dagvattenlösningar inom planområdet, dock har parkeringens yta minskats men principen kvarstår för reningen

Stuprör från byggnader inom förskolans område ska anslutas mot dagvattenledning och fördröjningsmagasin innan avledning mot dagvattenservis. Dagvattenanläggningar föreslås tillskapas både i öppna dagvattenstråk samt i nedgrävda dagvattenlösningar. Nedgrävda dagvattenlösningar förespråkas inom föreskolegården, för barnens säkerhet. Inom förskolans område behöver fördröjningsmagasin ha en total volym om minst 93 m³ för att kunna hantera dimensionerande 20-års regn, vilket anges i plankartan. Parkeringsytan planeras avvattnas mot en nyplanterad trädrad för fördröjning och rening. I plankartan avsätts mark där trädplantering ska finnas och det anges att dagvatten ska omhändertas genom trädradsfördröjning. Trädradsfördröjningen behöver anläggas i parkeringens lägsta punkt och parkeringen behöver höjdsättas så att all mark lutar ditåt för att vara effektiv.

Regeringsvägens/lokalgatans dagvatten ska avvattnas mot dagvattenbrunnar, som befintlig sträckning görs idag. Dagvattnet kommer därmed inte att fördröjas men behöver renas för att området ska klara satta riktvärden för föroreningar. I dagvattenbrunnarna behöver filterkassetter för rening sättas. Filterkassetterna behöver bytas med jämna intervall. Ett alternativ till brunnfilter kan vara att anlägga öppet dike i anslutning till gata, se dagvattenutredning.

Reningen av dagvattnet är särskilt betydande i det här läget, så nära Nyköpingsån. Utredningen visar att samtliga reningsåtgärder krävs för att planområdet ska klara riktvärdena för föroreningar.

Resultat för utredningsområdet visar att föroreningsmängderna ökar efter exploatering trots rening för de flesta ämnen. I motsats gäller för föroreningshalterna som minskar efter exploatering till nivåer under befintliga förhållanden, se tabell 8 nedan.

Tabell 8. Beräknade föroreningshalter ($\mu\text{g/l}$) före och efter rening

Ämne	Riktvärde	Befintliga förhållanden	Framtida förhållanden	Framtida förhållanden med rening
P	160	150	270	83
N	2 000	3 300	1 600	1 200
Pb	8,0	5,8	13	0,96
Cu	18	10	25	8,9
Zn	75	20	92	5,4
Cd	0,40	0,14	0,62	0,072
Cr	10	2,6	11	2,3
Ni	15	2,2	8,5	1,5
Hg	0,030	0,0054	0,028	0,023
SS	40 000	77 000	64 000	18 000
Olja	400	180	630	200
PAH16	-	0,08	0,53	0,05
BaP	0,030	0,008	0,045	0,003

Reningsåtgärder för utredningsområdet gör att föroreningshalterna hamnar under riktvärdet för samtliga ämnen och till samma eller lägre nivåer än dagens förhållanden. Kvicksilver och olja är under riktvärdet men något högre än befintliga värden. Eftersom samtliga ämnen får en föroreningshalt under riktvärdet med planerade reningsåtgärder bedöms dagvattenåtgärderna vara tillräckliga.

Genom planområdet rinner idag även dagvatten från ett större avrinningsområde om 4,19 ha. För att detta vatten inte ska leda till översvämning inom planområdet leds det förbi i ett avskärande dike, se figur ovan (s.26). Befintligt dike längs med planområdets nordvästra gräns kan nyttjas, men behöver förlängas längs med planområdets västra kant (cirka 100 meter).

Planerade dagvattenanläggningar behöver samordnas med befintlig och projekterad ny höjdsättning av mark för att avrinning ska ske från förskolan mot lägre belägen mark där risk för översvämningsskador är som minst. I plankartan anges att mark ska höjdsättas så att vatten avrinner från

förskolebyggnaden. Detaljprojektering av dagvatten och övriga VA-lösningar bör ske parallellt med detaljprojektering av gator och mark.

Kommunikationer

I fördjupad översiktsplan för Nyköpings tätort och Skavsta samt Transportstrategi (2015) anges att gångtrafik ska prioriteras före cykel-, kollektiv- och biltrafik i fallande ordning.

I Oppeby finns goda förutsättningar för trafikanterna till och inom stadsdelen att följa en sådan prioritering då det redan idag finns tämligen sammanhängande gång-och cykelstråk. Planeringen av utvecklingsområdet ifråga har betydelse på grund av dess storlek och centrala placering i Oppeby och det faktum att viktiga målpunkter som skola och förskola och idrott planeras och finns här redan idag. I planarbetet för hela utvecklingsområdet ingår bl a att stärka allmänna gång-och cykelstråk inom Oppeby och Oppeby gård samt mot Harg, naturstråket norr om ån, Krikonbacken och Nyköpings centrala delar.

Gång- och cykeltrafik

Idag leder en ca 1,5 m bred trottoar längs med Regeringsvägens norra sida till planområdet. Närmare torget övergår trottoaren i en 3,5 m bred gång-och cykelbana. Det finns även gång-och cykelstråk i parkmiljön norr om skolområdet som leder fram till planområdet, via skolgården intill.

I planförslaget möjliggörs för en gång-och cykelbana om 4 m längs med Regeringsvägen, troligen placerad på den norra sidan. Avsikten är att denna gång- och cykelbana ska utgöra en del av ett sammanhängande huvudstråk för gång- och cykel längs med hela Regeringsvägen. Om Regeringsvägen förlängs kan stråket fortsätta förbi väg 52 och vidare mot Dammgruvan. På den södra sidan finns utrymme för trottoar, som det är idag inom planområdet, eller för en framtida gång-och cykelbana.

Befintlig körväg norrut från Regeringsvägen till befintligt skolkök på Släbroskolans mellanstadium planeras omvandlas till en gång-och cykelbana till förskolans östra entré, när behovet inte längre finns av körväg. Eftersom gång-och cykelvägen är planerlig ingår den inte i denna detaljplan, utan planläggs senare.

Vid samtliga tre entréer till förskolan lämnas utrymme mellan gång-och cykelbana och förskolans grind för att trafiksäkert kunna angöra förskolans område och parkera sin cykel. Se markplaneringsplan på sidan 14. I planen medges förråd för cykelkärror och vagnar under tak genom korsprickad mark vid entréer.

Kollektivtrafik

Närmaste busshållplats ligger idag vid torget c a 350 m bort och trafikeras i varje riktning av stadsbuss var 10:e minut under högtrafik på morgon och eftermiddag och övrig tid var 30:e minut. 20 minuters trafik kan utvecklas på inte allt för lång sikt.

Om Regeringsvägen förlängs för busstrafik kan förutsättningar skapas för en ny framtida stadsbusslinjetrafik exempelvis mellan Oppeby, Dammgruvan, Hemgården, Högrunn och Centrum/Resecentrum. Avståndet mellan hållplatser längs en linje för stadsbuss bör vara 400-500 m. I detaljplanen möjliggörs för framtida busshållplats vid Regeringsvägen precis söder om förskolan genom att området för GATA breddas jämfört med dagens vägområde. På så sätt kan den västra änden av Regeringsvägen och Krikonbacken tillgängliggöras med e v framtida busstrafik.

Biltrafik, gator och vägar

Biltrafik angör planområdet från Regeringsvägen i dagsläget. Vägområdet för Regeringsvägen är 15 m brett och utgörs av en c a 11 m bred vägbana med utrymme för gatuparkering, med trottoarer norr och söder om.

I planförslaget breddas området för planlagd gata längs med Regeringsvägen till c a 20 m. Det ger utrymme för nämnda e v framtida busshållplats, plantering mot förskolan, huvudstråk för gång-och cykel (4,5 m bred), körbana för buss och bil (7 m bred) samt trottoar och trädplantering söder om körbanan. Inom planområdet bedöms inte fickparkering längs med gatan vara ett prioriterat behov att tillgodose.

Parkering

Idag finns i planområdet endast gatuparkering längs Regeringsvägen.

I planförslaget planläggs i väster för en bilparkering på kvartersmark, utanför användningen skola. Intentionen med parkeringen är att den ska kunna samnyttjas och på så sätt kunna bidra till ett effektivt och hållbart markutnyttjande. Den är tänkt att tillgodose olika framtida behov, framförallt för förskola, skola och besökare till idrottsanläggning men även av allmänhet som besöker fornlämningsområde och besökare till omgivande område i stort. Samnyttjandet möjliggörs genom senare parkeringsreglering. Parkeringens storlek medger c a 50 parkerade bilar och utformas som grusad med trädplantering mellan och runt om parkeringsytorna för att bidra till dagvattnets rening och fördröjning, stadsbilden och motverka s k okynneskörning. Belysning på parkeringsplatsen bör ha en lågmäld utformning och ljuskäglor riktade nedåt med tanke på den kulturhistoriskt känsliga miljön.

För förskolans del ska parkeringen kunna nyttjas av föräldrar vid hämtning och lämning av barn samt av förskolans personal. Placeringen är i enlighet med prioriteringen av gång-och cykel, att de som går eller cyklar ska ha kortast väg

till målpunkten. Intill parkeringen, precis öster om, finns utrymme för gångbana för att barn och föräldrar ska nå förskolan trafiksäkert.

In-och utfarter

För övriga transporter till förskolan, såsom varuleveranser och sopbilar, planeras separat infart från Regeringsvägen till en lastzon bakom förskolebyggnaden där det finns utrymme att vända och använda samma väg ut. På så sätt undviks konflikter med andra trafikslag.

Infart till lastzon bör vara tydligt avdelad från och i sin utformning tydliggöra att gång-och cykelstråk prioriteras.

Genomförande

Organisatoriska frågor

Tidplan

Planarbetet bedrivs med standardförfarande. Tidplanen är preliminär och kan förändras under arbetets gång.

Samråd Q2 2020

Granskning Q4 2020

Antagande i Miljö-och samhällsbyggnadsnämnden: Q1 2021

Laga kraft: Q1 2021

Genomförandetid

Genomförandetiden är 5 år från det att detaljplanen vunnit laga kraft.

Huvudmannaskap och ansvarsfördelning

Kommunen är huvudman för allmän platsmark och ansvarar för utbyggnaden av denna. Fastighetsägaren är ansvarig för åtgärder/genomförande inom kvartersmark.

Namnsättning

Området som nyttjas för förskola och parkering kommer troligen att fastighetsbildas och namnberedningens förslag (2020-09-30) på kvartersnamn är *Släbro*. Motiveringen är att knyta detta gamla namn till platsen. Släbro betyder "stilla vatten" med syftning på Nyköpingsån vid denna plats.

Namnet har samrått under planförslagets granskningsperiod.

Avtal

Ett planavtal är upprättat mellan kommunfastigheter och samhällsbyggnad som reglerar åtaganden och kostnader för detaljplanearbetet.

För fiber och el finns avtal som reglerar ansvar och kostnader för flytt/omläggning av ledningar.

Fastighetsrättsliga frågor

Förskolan och planlagd parkering kan behöva fastighetsregleras, vilket kan ske på olika sätt. En ny fastighet kan bildas enligt ny detaljplan genom att fastighetsbildas och avstyckning sker då från Oppeby gård 1:1 och namnges då enligt namnberedningens förslag "Släbro".

Inom fastigheten har det funnits en ledningsrätt (för vattenledning till ett f d mejeri utanför planområdet) med nummer 0480-88/30, den används inte idag och har upphävts som del av planarbetet (0480-2020/79).

De dräneringsrör för jordbrukets behov som ligger inom Oppeby gård 1:1 vid planområdets västra gräns kan behöva servitut.

Eftersom parkeringen ska vara gemensam och ligga på kvartersmark bildas med fördel en gemensamhetsanläggning för de deltagande fastigheterna.

Ekonomiska frågor

Kommunen ansvarar för plan- och genomförandekostnader för byggnation av förskola, anläggning av parkering och allmän platsmark samt för flytt av ledningar.

Anslutningsavgifter erläggs enligt taxa.

Kommunen får ökade driftskostnader för nya gator, parkering, ledningar och naturmark.

Tekniska frågor

Det finns ett flertal befintliga ledningar som bedöms påverkas vid ett genomförande av detaljplanen.

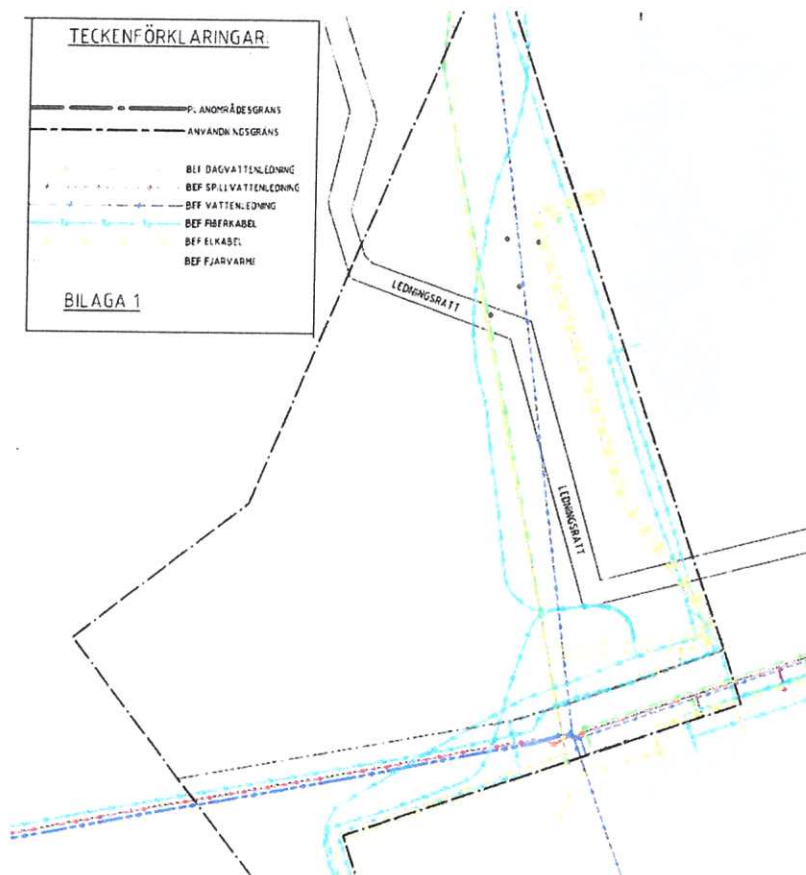
Under byggrätt för förskola finns allmännyttig/a vattenledning, dagvattenledning samt ett flertal fiberledningar och elledningar som leder mot fiberstation och nätstation för el, se kartbild nedan. Där finns även en bevattningsledning för koloniområde söder om riksväg 52.

Vissa ledningar kommer att behöva flyttas i samband med detaljplanens genomförande. Vattenledning, dagvattenledning samt även elledning planeras att ledas om i det U-område som är utpekad väster om byggrätt i plankarta. Fiber-och nätstation för el planeras stå kvar i befintligt läge.

Ifall flytt/förändring av befintliga ledningar och tillhörande anläggningar skulle bli aktuella genomförs de av ledningsägare men bekostas av initiativtagaren/exploatören. Träd får inte planteras över ledningar, t ex inom planerade NATUR-områden utan dessa ska vara tillgängliga för eventuellt underhåll. Befintliga elnätanläggningar måste hållas tillgängliga under alla skeden av plangenomförandet.

Inom fastigheten finns även en befintlig ledningsrätt för vattenledning (ledning finns) med nummer 0480-88/30 som inte längre används. Den ska upphävas i och med exploatering.

Planområdet berörs även av en bevattningsledning till Anderslunds koloniförening och Norra kyrkogården. Exakt ledningsdragning är okänd, den kan e v behöva flyttas vid genomförande av detaljplanen.



Kartbild som visar befintliga ledningar samt ledningsrätt inom planområdet.

Det finns även täckdickningsrör som avvattnar åkermarken inom och i anslutning till planområdet, läget är dock osäkert. Det finns ett fortsatt behov av rören för kvarvarande åkermark varför hänsyn ska tas till dem vid exploatering. Kommunen ansvarar för e v kostnader för om täckdickningsrörens funktion förstörs till följd av exploatering.

Utredningar

Utredningar som tagits fram under planarbetet är:

Arkeologisk utredning etapp 1 och 2, Kraka kulturmiljö, 2018-07-18

Markteknisk undersökning med PM geoteknik, Ramboll, 2018-05-25

Miljötekniska markundersökningar, Ramboll, 2019-08-14

Bullerutredning, Ramboll, 2020-03-26, reviderad 2020-10-06

Dagvattenutredning, Ramboll, 2020-04-20, reviderad 2020-08-28

Sol-och skuggstudie 2020-04-27

Prövning av barnets bästa, 2020-05-15

Konsekvenser av planens genomförande

Konsekvenser för fastighetsägare samt andra sakägare

Under byggnationen kan boende och intilliggande verksamheter beröras av vissa tillfälliga störningar i form av buller, vibrationer och ökad trafik på Regeringsvägen.

Flera ledningsägare berörs av flytt av ledningar, avtal reglerar vem som är ansvarig för att genomföra och bekosta flytt.

Sociala konsekvenser

Boende i flerbostadshus och radhus söder om Regeringsvägen påverkas av viss förändring i utsikt och ökade ljudnivåer under dagtid och trafik med ny förskolemiljö, förlängd gata, förbättrat gång-och cykelstråk längs med Regeringsvägen och ny parkering.

I detaljplanen säkras tre ytor för trädplantering, för att skapa en grönskande inramning och mildra effekten på landskapsbilden av ny parkering, vändslinga och förskolebyggnad. Planlagd trädplantering inom NATUR-området söder om vändslinga bidrar till ett mjukare intryck av den hårdgjorda ytan samt utgör en tydlig gräns och ett insynsskydd mot radhusbebyggelse. Planlagda trädplanteringar väster och norr om ger parkeringen en trevlig inramning, förutom att de bidrar till dagvattenfördröjning och -rening.

Förskolans uteverksamhet bedöms inte orsaka så höga ljudnivåer under dagtid att de kan utgöra olägenhet för boende med tanke på avståndet om minst 24 m mellan befintlig bebyggelse och ny förskola.

Medverkande i planarbetet

Planarbetet har bedrivits på uppdrag av kommunfastigheter, Nyköpings kommun.

Detaljplanen har upprättats av Therese Lindgren.

Samarbete har skett med Peter Gärdin, projektledare för byggnation av förskola, projektenheten, Sofie Wigerblad, projektledare, kommunfastigheter och Ronny Åberg, projektledare, mark-och exploateringsenheten. I planarbetet har även bl a kommunens ekologer och trafikplanerare bidragit. Plankarta har tagits fram av Frida Andersson och Vincent Prats på Ramboll.



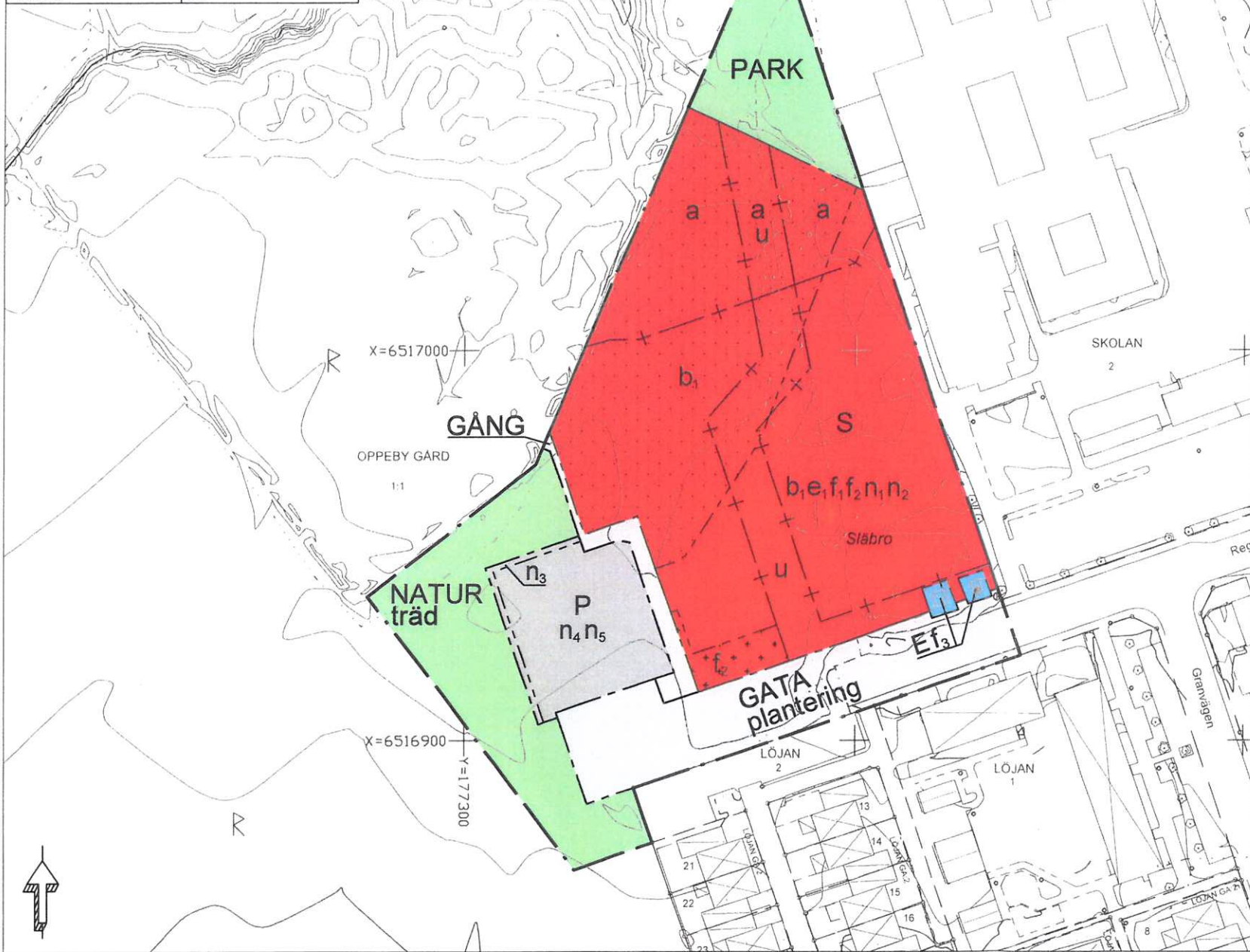
Therese Lindgren

Planarkitekt, Samhällsbyggnad

Nyköpings kommun

Bilagor

Tillstånd enligt kulturmiljölagen (KML) till markingrepp i fornlämningsområde,
2021-01-11



PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Endast angiven användning och utformning är tillåten. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom hela planområdet.

GRÄNSBETECKNINGAR

- · — Planområdesgräns
- - - - - Användningsgräns
- - - - - Egenskapsgräns
- + - + - Administrativ gräns
- · - · - Administrativ och egenskapsgräns

ANVÄNDNING AV MARK OCH VATTEN

Allmänna platser med kommunalt huvudmannaskap. 4 kap. 5 § 1 st 2 p.

- GATA Gata
- GÅNG Gångväg
- PARK Park
- NATUR Naturområde

Kvartersmark. 4 kap. 5 § 1 st 3 p.

- E Tekniska anläggningar
- P Parkering
- S Skola

EGENSKAPSBESTÄMMELSER FÖR ALLMÄN PLATS MED KOMMUNALT HUVUDMANNASKAP

Utformning av allmän plats

plantering Trädplantering ska finnas utmed gatan. 4 kap. 5 § 1 st 2 p.

Mark och vegetation

träd Trädplantering ska finnas. Minst fem träd ska planteras. 4 kap. 5 § 1 st 2 p.

EGENSKAPSBESTÄMMELSER FÖR KVARTERSMARK

Bebyggandets omfattning

e₁ Högsta tillåtna exploatering är 1 600 kvadratmeter byggnadsarea för skolbyggnad och 200 kvadratmeter byggnadsarea för komplementbyggnader. 4 kap. 11 § 1 st 1 p.

Endast komplementbyggnad och bullerskärm får uppföras. 4 kap. 11 § 1 st 1 p.

Placering

Marken får inte förses med byggnad. 4 kap. 16 § 1 st 1 p.

Utformning

f₁ Fasad för huvudbyggnad ska utföras gultonad, i tegel eller trä. 4 kap. 16 § 1 st 1 p.

f₂ Fasad för komplementbyggnad ska i kulör utföras lika huvudbyggnad. Komplementbyggnader väl synliga från Regeringsvägen ska utföras i material lika huvudbyggnad. 4 kap. 16 § 1 st 1 p.

f₃ För E-område bör fasad vid fasadändring och nybyggnation utföras i dämpad kulör. 4 kap. 16 § 1 st 1 p.

Högsta tillåtna nockhöjd är 11 meter för skolbyggnad och 4 meter för komplementbyggnader. 4 kap. 16 § 1 st 1 p.

Till planen hör:

- Planprogram
- Samrådsredogörelse program
- Planbeskrivning
- Miljökonsekvensbeskrivning
- Fastighetsförteckning
- Samrådsredogörelse
- Granskningsutlåtande
- Gestaltungsprogram
- Kvalitetsprogram
- Illustration

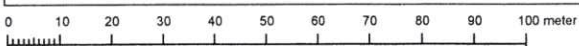
Detaljplan för del av Oppeby gård 1:1

Koordinatsystem
SWEREF99 1630

Höjdsystem
RH2000

2021-01-14
David Modig
GIS-Ingenjör

Beteckningsbeskrivning enl. HMK-ka
Grundkartan är upprättad av SHB Staben, Nyköpings kommun, genom revidering och komplettering av fotogrammetriskt framställd primärkarta. Byggnadernas begränsningslinjer för fotogrammetriskt karterade objekt utgöres av horisontalprojektionerna från takens ytterkanter, för geodetiskt mätta av fasaderna. Fastighetsredovisningen hänför sig till 2021-01-14



Utförande
b₁ Endast 50 % av markytan får hårdgöras. 4 kap. 16 § 1 st 1 p.

Markens anordnande och vegetation
n₁ Dagvatten ska omhändertaras genom infiltration för en volym om minst 93 m³. 4 kap. 13 § 1 st 1 p.
n₂ Marken ska höjdsättas så att vatten avrinner från förskolebyggnad. 4 kap. 10 §
n₃ Trädplantering ska finnas. Minst fem träd ska planteras. 4 kap. 13 § 1 st 3 p.
n₄ Dagvatten ska omhändertaras genom infiltration och trädstråsfördröjning. 4 kap. 13 § 1 st 2 p.
n₅ Markytan får ej hårdgöras. 4 kap. 10 §

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER
Genomförandetid
Genomförandetiden är 5 år från den dag planen vunnit laga kraft. 4 kap. 21 §

Strandskydd
a Strandskyddet är upphävt. 4 kap. 17 §

Nyköpings kommun	Södermanlands län	Beslutsdatum	Instans
Antagandehandling		Godkännande	
PBL 2010:900 Standard planförfarande		Antagande	
Upprättad 2020-10-14, reviderad 2021-01-14		Laga kraft	
		SHB19/234	
Therese Lindgren Planhandläggare	Frida Andersson Plankonsult		

§ Antagande av detaljplan för Tennisplanen 1, Rosvalla, Nyköping, Nyköpings kommun

Diarienummer: MSN20/13

Sökande: Nyköpings Tennisförening

Syftet med detaljplanen är att ge möjlighet till utbyggnad av befintlig tennishall där det i gällande detaljplan P11-20 är prickmark - mark som inte får bebyggas. Detaljplanen föreslår även en nockhöjd på 10 meter. Då planförslaget föreslår att byggnad kan byggas närmare ett viktigt gång- och cykelstråk från staden till Rosvalla idrottsområde är det viktigt med utformningen av fasaderna på byggnaden. Viktigt att fasaderna inte upplevs som slutna och mörka utan bidrar med en ökad känsla av säkerhet för de som rör sig via stråket. Detta regleras med utformningsbestämmelse f₁ på plankartan: Minst 20% av den tillbyggda byggnadsvolymens västra fasader ska vara uppglasade. På vistelsehöjd ska uppglasning förekomma på åtminstone ett ställe, exempelvis med koppling till invändig korridor. Markanvändningen regleras till R- idrottsanläggning.

Detaljplanen har varit på samråd under tiden fr.o.m. 2020-10-08 t.o.m. 2020-11-05. Under perioden 2020-11-19 t.o.m. 2020-12-09 har planförslaget varit utställt för granskning.

Under planprocessen har totalt 14 skriftliga yttranden inkommit, varav 7 med godkännande av planförslaget. Yttrandena är sammanställda i ett granskningsutlåtande.

Med anledning av inkomna synpunkter **under samrådet** gjordes följande ställningstaganden/genomfördes följande ändringar inför granskningen:

Plankartan:

- Markanvändning R-besöksanläggning preciseras till Idrottsanläggning.
- Villkor för startbesked har lagts till med anledning av den eventuella förorening som kan förekomma på befintliga utebanor.
- Planområdet har justerats i det sydöstra hörnet för att anpassas till befintlig gång- och cykelväg och ett område för Allmän plats- Cykel har lagts till.

Plan- och genomförandebeskrivningen:

- Markanvändningen besöksanläggning har precisrats till idrottsanläggning.
- Texten under rubriken dagvatten har förtydligats.

- Att Skanova har ledningar inom planområdet som eventuellt kan beröras av en utbyggnad och att en flytt bekostas av exploatören har skrivits in.
- Text om Villkor för startbesked har lagts till under rubriken Miljöförhållanden och Tekniska frågor.
- Under rubriken Fastighetsrättsliga frågor har texten justerats angående behovet av en mindre fastighetsreglering mellan Tennisplanen 1 och Brandholmen 1:1.

Inga revideringar av planhandlingarna har skett inför beslut om antagande med anledning av inkomna synpunkter under **granskningen**.

Beslutsunderlag

Plankarta, plan- och genomförandebeskrivning och granskningsutlåtande.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna granskningsutlåtande daterad 2020-12-21
- 2) att** anta detaljplan för TENNISPLANEN 1

Beslut till:

Akten
Sökanden

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Beslut om antagande för detaljplan för TENNISPLANEN 1, Rosvalla, Nyköping, Nyköpings kommun

Läge: Tennishallen, norr om Rosvalla idrottsområde

Sökanden: Nyköpings tennisförening, Idrottsvägen 65, 611 62 Nyköping

Sammanfattning

Syftet med detaljplanen är att ge möjlighet till utbyggnad av befintlig tennishall där det i gällande detaljplan P11-20 är prickmark- mark som inte får bebyggas. Detaljplanen föreslår även en nockhöjd på 10 meter. Då planförslaget föreslår att byggnad kan byggas närmare ett viktigt gång- och cykelstråk från staden till Rosvalla idrottsområde är det viktigt med utformningen av fasaderna på byggnaden. Viktigt att fasaderna inte upplevs som slutna och mörka utan bidrar med en ökad känsla av säkerhet för de som rör sig via stråket. Detta regleras med utformningsbestämmelse f_1 på plankartan: Minst 20% av den tillbyggda byggnadsvolymens västra fasader ska vara uppglasade. På vistelsehöjd ska uppglasning förekomma på åtminstone ett ställe, exempelvis med koppling till invändig korridor. Markanvändningen regleras till R- idrottsanläggning.

Detaljplanen har varit på samråd under tiden fr.o.m. 2020-10-08 t.o.m. 2020-11-05. Under perioden 2020-11-19 t.o.m. 2020-12-09 har planförslaget varit utställt för granskning.

Under planprocessen har totalt 14 skriftliga yttranden inkommit, varav 7 med godkännande av planförslaget. Yttrandena är sammanställda i ett granskningsutlåtande.

Med anledning av inkomna synpunkter **under samrådet** gjordes följande ställningstaganden/genomfördes följande ändringar inför granskningen:

Plankartan:

- Markanvändning R-besöksanläggning preciseras till Idrottsanläggning.
- Villkor för startbesked har lagts till med anledning av den eventuella förorening som kan förekomma på befintliga utebanor.
- Planområdet har justerats i det sydöstra hörnet för att anpassas till befintlig gång- och cykelväg och ett område för Allmän plats- Cykel har lagts till.

Plan- och genomförandebeskrivningen:

- Markanvändningen besöksanläggning har preciserats till idrottsanläggning.
- Texten under rubriken dagvatten har förtydligats.
- Att Skanova har ledningar inom planområdet som eventuellt kan beröras av en utbyggnad och att en flytt bekostas av exploitören har skrivits in.
- Text om Villkor för startbesked har lagts till under rubriken Miljöförhållanden och Tekniska frågor.
- Under rubriken Fastighetsrättsliga frågor har texten justerats angående behovet av en mindre fastighetsreglering mellan Tennisplanen 1 och Brandholmen 1:1.

Inga revideringar av planhandlingarna har skett inför beslut om antagande med anledning av inkomna synpunkter under **granskningen**.

Bakgrund

Den 25 februari 2020 beslutade Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden om att planarbete får inledas för fastigheten Tennisplanen 1. Aktuellt planområde ligger norr om Rosvalla idrottsområde och omfattar hela fastigheten Tennisplanen 1 som är bebyggd med en tennishall samt två utebanor.

Beslutsunderlag

Plankarta, plan- och genomförandebeskrivning och granskningsutlåtande.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att godkänna granskningsutlåtande daterad 2020-12-21

att anta detaljplan för TENNISPLANEN 1

Maria Ljungblom
Chef Stadsbyggnadsenheten


Sofia Bergqvist
Planarkitekt Stadsbyggnadsenheten

Beslut till:

Akten
Sökanden

Detaljplan för TENNISPLANEN 1, Rosvalla, Nyköping, Nyköpings kommun

Hur samrådet och granskningen bedrivits

Förslag till detaljplan, upprättat av Samhällsbyggnad Stadsbyggnadsenheten, har varit föremål för samråd under tiden fr.o.m. 2020-10-08 t.o.m. 2020-11-05. Handlingarna har funnits tillgängliga i Stadshusets foajé och på kommunens hemsida.

Under perioden 2020-11-19 t.o.m. 2020-12-09 har planförslaget varit utställt för granskning. Då har berörda myndigheter, kommunala remissinstanser, organisationer och sakägare haft möjlighet att granska och yttra sig kring ett, efter samrådet, reviderat planförslag.

Under planprocessen har totalt 14 skriftliga yttranden inkommit, varav 7 med godkännande av planförslaget. Yttrandena är sammanställda i detta granskningsutlåtande och finns även att läsa i sin helhet hos Samhällsbyggnad.

Följande har inkommit med **godkännande** av planförslaget:

Under samrådet:

2020-10-08, Gästabudsstaden
2020-10-09, Nyköpings Arenor
2020-10-26, Lantmäteriet

Under granskningen:

2020-11-23, Polismyndigheten
2020-11-23, Vattenfall Eldistribution AB
2020-11-23, Länsstyrelsen
2020-11-27, Lantmäteriet

Följande har inkommit **med synpunkter** på förslaget:

Under samrådet:

2020-10-13, Polismyndigheten
2020-10-14, Skanova AB
2020-10-22, Länsstyrelsen
2020-10-22, Vattenfall Eldistribution AB
2020-10-30, Räddningstjänsten (2 st yttranden)

Under granskningen:
2020-11-19, Nyköpings Arenor

Ställningstaganden

Med anledning av inkomna synpunkter **under samrådet** gjordes följande ställningstaganden/genomfördes följande ändringar inför granskningen:

Plankartan:

- Markanvändning R-besöksanläggning preciseras till Idrottsanläggning.
- Villkor för startbesked har lagts till med anledning av den eventuella förorening som kan förekomma på befintliga utebanor.
- Planområdet har justerats i det sydöstra hörnet för att anpassas till befintlig gång- och cykelväg och ett område för Allmän plats- Cykel har lagts till.

Plan- och genomförandebeskrivningen:

- Markanvändningen besöksanläggning har precisats till idrottsanläggning.
- Texten under rubriken dagvatten har förtydligats.
- Att Skanova har ledningar inom planområdet som eventuellt kan beröras av en utbyggnad och att en flytt bekostas av exploatören har skrivits in.
- Text om Villkor för startbesked har lagts till under rubriken Miljöförhållanden och Tekniska frågor.
- Under rubriken Fastighetsrättsliga frågor har texten justerats angående behovet av en mindre fastighetsreglering mellan Tennisplanen 1 och Brandholmen 1:1.

Inga revideringar av planhandlingarna har skett inför beslut om antagande med anledning av inkomna synpunkter under **granskningen**.

Yttranden och bemötanden

Sammanfattning av inkomna synpunkter samt bemötanden med förslag på åtgärder:

Avsändare under samrådet

Länsstyrelsen

Länsstyrelsens synpunkter - ingripandegrunder enligt 11 kap. 10§ PBL

Sammanfattande bedömning

Länsstyrelsen bedömer med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap. 10§ PBL och nu kända förhållanden att ett antagande av detaljplanen inte kommer att prövas, under förutsättning att nedanstående synpunkt avseende miljö kvalitetsnormer beaktas:

Miljö kvalitetsnormer

Vatten

Det bör framgå av planbeskrivningen hur dagvatten ska kunna omhändertas vid skyfall och att dagvattenhanteringen inte får medföra att eventuella föroreningar sprids till omgivande mark, yt- och grundvatten så att MKN vatten påverkas negativt.

Bemötande:

Texten under rubriken Dagvatten har förtydligats angående recipienten samt omhändertagande av dagvatten på fastigheten.

Polismyndigheten

Utifrån hur situationen ser ut idag så är Rosvalla en plats där många ungdomar vistas, även då de inte utövar en idrott på plats, det finns ett behov, anser jag, att skapa en miljö med överblickbarhet, ge förutsättningar för naturlig kontroll och göra att brott lättare upptäcks.

Jag vet att det idag finns problem som man, om man tar det i beaktande i ett tidigt skeende i processen, kan bygga bort. Jag hoppas därför att man nu redan i planeringen försöker skapa en säker och trygg plats utifrån tex "Botryggt 2030".
Med den synpunkten har vi i övrigt ingen erinran.

Bemötande:

Trygghetsaspekten vid Rosvalla är viktigt att jobba med i tidiga skeden. I detta begränsade planarbete har åtgärden blivit en utformningsbestämmelse om uppglasning av delar på den tillbyggda fasaden. Angående trygghet kring gång- och cykelstråk pågår ett arbete tillsammans med Tekniska divisionen, Gata, Park, Hamn för att titta på om stråket kan dras om.

Skanova AB

Skanova har markförlagda teleanläggningar som berörs av planen.

I dagsläget är det svårt att beskriva hur dessa påverkas av planen men vi förväntar oss att åtgärder kring teleledning samt eventuella nya serviser bevakas under ledningssamordningen.

Dock önskar Skanova att så långt som möjligt behålla befintliga tele-anläggningar i nuvarande läge för att undvika olägenheter och kostnader som uppkommer i samband med flyttning. Denna ståndpunkt skall noteras i planhandlingarna.

Tvingas Skanova vidta undanflyttning åtgärder eller skydda telekablar för att möjliggöra exploatering förutsätter Skanova att den part som initierar åtgärden även bekostar den. Bifogad kartbild finns på enheten.

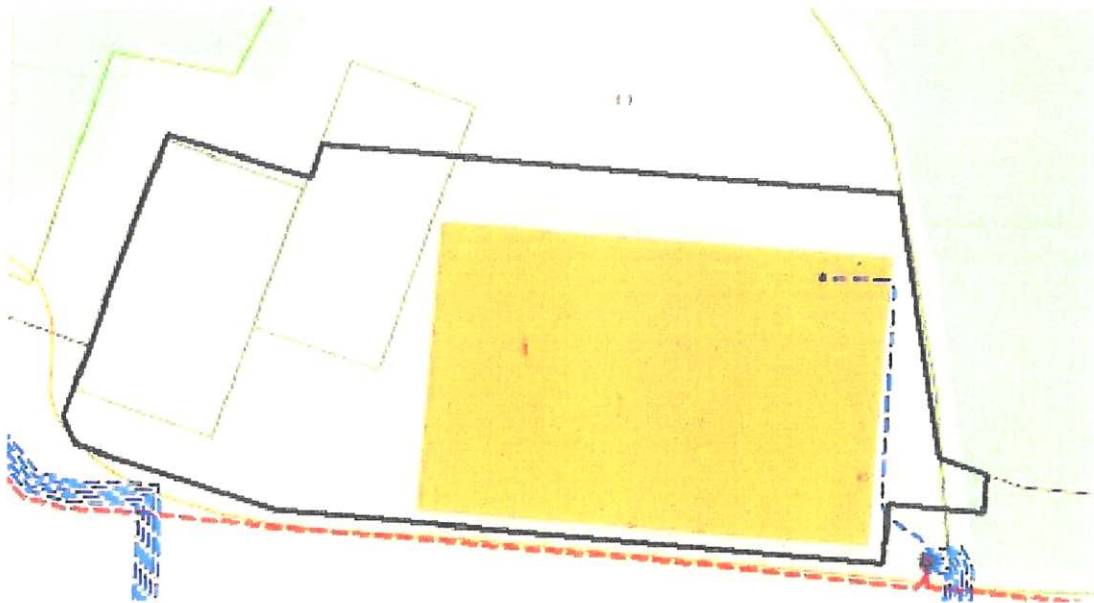
Bemötande:

Då befintlig ledning ligger inom det område som blir byggbar måste ledningen flyttas. Flytten bekostas av exploitören efter Skanovas önskemål. Detta kommer att beskrivas tydligare i planbeskrivningen.

Vattenfall Eldistribution AB

Vattenfall Eldistribution AB har elnätanläggningar inom område och inom närområde för aktuell detaljplan bestående av 12 kV markkabel, röd streckad linje i karta nedan, 12 kV nätstation, svart kvadrat och 0,4 kV markkabel, blå streckad linje. Elnätanläggningarnas läge i kartan är ungefärligt.

Vattenfall Eldistribution AB har tidigare haft kontakt med planarkitekten där kablarna mättes in. Befintlig 12 kV markkabel kommer ligga utanför planområdet och på allmän platsmark. Befintlig 0,4 kV markkabel ligger inom planområdet och måste vara tillgänglig under alla skeden av plangenomförandet och därefter.



Vattenfall Eldistribution AB har i övrigt inget att erinra i rubricerat ärende.

Bemötande:

Bedömningen är att Vattenfalls elkablar inte berörs av den utökade byggbara marken.

Räddningstjänsten

Sörmlandskustens räddningstjänst lämnar följande kommentarer:

- På grund av att avståndet till Lennings väg (sekundär transportled farligt gods) understiger Länsstyrelsen Södermanlands vägledning för farligt gods anser räddningstjänsten att en riskutredning bör genomföras.

<https://www.lansstyrelsen.se/sodermanland/tjanster/publikationer/vagledning-om-farligt-gods.html>

- Ovanstående är beroende på hur man tänkt med publik då planbestämmelse R kan vara godkänd inom 150 meter från transportled för farligt gods utan riskutredning vid besöksanläggningar utan omfattande åskådarpåse.

Brandvatten ska finnas enligt VAVP83. Det innebär bland annat det som mest får vara 150 meter mellan brandposter och att brandposter ska kunna leverera 1200 l/m.

Lämnar synpunkter utifrån trygghetsperspektiv: Resonemanget om minst 20% glasad fasad på västra sidan är bra. Dock med följande invändning:

- Södra fasaden bör också ha samma krav på glasning, då den vetter mot en stor del av gångstråket.
- Det sydvästra hörnet av byggnaden bör - vilket tycks vara fallet - utgöras av två fyrtiofemgradiga hörn i stället för ett nittiogradigt hörn, vilket främjar överblickbarhet och förutsägbarheten, d.v.s. förutsättningarna att "Se runt hörnet". Här bör ytan mellan hörnen bli större för att öka överblickbarheten.
- Glasade partier bör vara vid utrymmen där mänsklig aktivitet pågår för att åstadkomma reell kontroll och känsla av mänsklig närvaro hos personer som använder gångstråket.
- Glasade partier kommer att innebära att ljus spiller ut på gångstråket, vilket är bra, men kan skapa skuggor beroende på gatubelysningens beskaffenhet.
- Glasade fasadpartier kompenserar för avsaknaden av mänsklig skala i omgivande fastighetskroppar. Gångstråket går mellan stängsel som inhägnar Rosvallaområdet på ena sidan och Tennishallens fastighetskropp på andra sidan. Möjligheterna att undkomma fara finns bara i två riktningar, vilket kan påverka känslan av trygghet. Stängslet borde - om möjligt flyttas en bit bort från Tennishallen - för att bredda

gångvägen. På så sätt kan en rabatt eller liknande anläggas utmed fasad skapa avstånd till fasad och försvåra klotter.

Bemötande:

Varken i den befintliga tennishallen eller i tillbyggnaden kommer det att byggas läktare eller finnas andra utrymmen för att rymma stor publik eller folksamling. Därför anses att ingen riskutredning behöver göras för detaljplanen.

Det finns flera brandposter i och omkring området och bedömningen är att det ger god försörjning på brandvatten.

Trygghetsaspekten vid Rosvalla är viktigt att jobba med i tidiga skeden. I detta begränsade planarbete har åtgärden blivit en utformningsbestämmelse om uppglasning av delar på den tillbyggda fasaden. Angående trygghet kring gång- och cykelstråk pågår ett arbete tillsammans med Tekniska divisionen, Gata, Park, Hamn, för att titta på om stråket kan dras om. Därför görs inte flera justeringar inom aktuellt planområde.

Avsändare under granskningen

Nyköpings Arenor

Från Nyköpings Arenors synvinkel har vi inga speciella synpunkter på förslaget. Vi vill dock kommentera tryggheten kring cykelvägen och byggnaden. Det är många som cyklar/promenerar den vägen och det är ett ganska mörkt område "på en baksida". Därför är det, precis som förslaget säger, viktigt med utformningen av de tillbyggda fasaderna mot cykelvägen. I och med att den befintliga tennisbyggnaden inte ha några fönster utåt så ger byggnaden inte ifrån sig något ljus, vilket gör att omgivningen blir väldigt mörk. Detta kommer förmodligen inte bli bättre med den nya byggnaden. Om den nya byggnaden inte kommer ha några fönster som kan kasta ljus utåt bör byggnaden förses med några ljuspunkter för att lätta upp omgivningen under den mörka årstiden.

Bemötande:

Trygghetsaspekten vid Rosvalla är viktigt att jobba med hela tiden. I detta begränsade planarbete har åtgärden blivit en utformningsbestämmelse om uppglasning av delar på den tillbyggda fasaden. Angående trygghet kring gång- och cykelstråk pågår ett arbete tillsammans med Tekniska divisionen, Gata, Park, Hamn, för att titta på om gång- och cykelstråket kan göras mera tryggt och säkert. Synpunkten skickas vidare till Tekniska divisionen. Det görs inte ytterligare justeringar inom aktuellt planområde.

Intressenter vars synpunkter ej tillgodosetts eller enbart delvis

Räddningstjänsten
Nyköpings Arenor

Medverkande tjänstemän

Redogörelsen är sammanställd och kommenterad av planarkitekt Sofia Bergqvist.

Samhällsbyggnad
Stadsbyggnadsenheten

Maria Ljungblom
Chef Stadsbyggnadsenheten

Sofia Bergqvist
Planarkitekt Stadsbyggnadsenheten

NYKÖPINGS KOMMUN

Detaljplan för Tennisplanen 1

Rosvalla, Nyköping



Plan- och genomförandebeskrivning
Antagandehandling

Upprättad 2020-11-13
Reviderad 2020-12-21

Planhandlingar

Detaljplanen består av plankarta med planbestämmelser, plan- och genomförandebeskrivning, granskningsutlåtande, undersökning om betydande miljöpåverkan samt fastighetsförteckning.

Planens syfte och huvuddrag

Syftet med detaljplanen är att ge möjlighet till utbyggnad av befintlig tennishall där det i gällande detaljplan P11-20 är prickmark- mark som inte får bebyggas. Detaljplanen ska även pröva en något högre byggnadshöjd än nu gällande 6,0 meter. Då planförslaget föreslår att byggnad kan byggas närmare ett viktigt gång- och cykelstråk är det viktigt med utformningen av fasaderna på byggnaden. Viktigt att fasaderna, främst de västra fasaderna på utbyggnaden, inte upplevs som slutna och mörka utan bidrar med en ökad känsla av säkerhet för de som rör sig via stråket.

Planförfarande

Detaljplanen handläggs enligt PBL i sin nya lydelse SFS 2010:900 och med standard planförfarande.

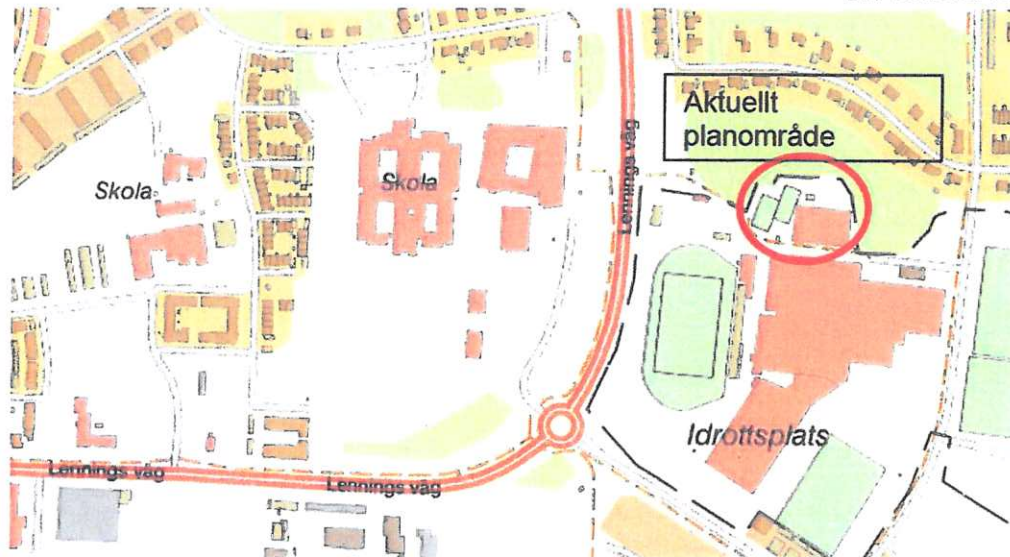
Förenlighet med 3, 4 och 5 kap. MB

Planförslaget bedöms vara förenligt med en ur allmän synpunkt lämplig användning av mark och vattenområden enligt bestämmelserna i 3, 4 och 5 kap. MB.

Plandata

Läge, areal och omfattning

Planområdet är beläget i norra delen av Rosvalla idrottsområde och omfattar fastigheten Tennisplanen 1 som är bebyggd med en tennishall och två utomhusbanor. I söder gränsar planområdet till Rosvalla idrottsområde och där finns stora idrottshallar och i norr är ett naturområde med ett gångstråk. Arealen är ca 5300 kvm.



Kartan visar aktuellt planområde.

Markägoförhållanden

Fastigheten Tennisplanen 1 ägs av Nyköpings tennisklubb.

Tidigare ställningstaganden

Översiktliga planer och program

Planförslaget är förenligt med fördjupad översiktsplan för Nyköpings tätort och Skavsta från 2013. Där anges generella rekommendationer för befintliga institutionsområde i Hemgården, Hållet, Långberget, Hjortensberg, Rosvalla, Nyköpingshus, Folkungavallen med flera som har enskilda större byggnader som utgör solitärer i välgestaltade parklandskap. Vid ändring bör hänsyn tas både till parkerna och till den befintliga bebyggelsens arkitektoniska kvaliteter (s.45).

Befintliga detaljplaner

För området gäller följande detaljplaner:

P11-20 "Detaljplan för Rosvalla Idrottsplats Brandholmen 1:1, laga kraft 2011-09-29. Genomförandetiden har gått ut. Detaljplanen anger markanvändning för anläggning för idrotts- och hälsoanknuten kontors- och hantverksverksamhet.

Riksintressen

Planområdet omfattas av riksintresset högexploaterad kust men bedömningen är att ett genomförande av planförslaget inte påverkar riksintresset negativt då det redan är exploaterad mark som tas i anspråk.

Kommunala beslut

Nyköpings Tennisförening har ansökt om planbesked för att upprätta detaljplanen för fastigheten Tennisplanen 1 i syfte att möjliggöra utbyggnad av befintlig tennishall (över nuvarande utebanor) om ca 1750 kvm med syfte att bedriva paddelverksamhet.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har 2020-02-25 i ett planbesked beslutat att detaljplanearbete får inledas för fastigheten Tennisplanen 1 och att detaljplanearbetet bekostas av sökanden.

Undersökning av betydande miljöpåverkan av detaljplan

En undersökning av betydande miljöpåverkan har upprättats och samråd har skett med Länsstyrelsen. Den samlade bedömningen är att ändringen av detaljplanen **inte kan** antas medföra betydande miljöpåverkan. En miljöbedömning med tillhörande MKB behöver därför inte upprättas. Det finns skäl att ändå belysa följande aspekter i den kommande planprocessen:

- Dagvatten
- Gestaltning

Förutsättningar, förändringar och konsekvenser

Natur

- Mark, vegetation och djurliv

Inom planområdet finns ingen naturmiljö av vikt. Men planområdet gränsar i norr mot ett närströvområde som är frekvent använt av närboende.

- Landskap

Det finns vissa höjdskillnader inom planområdet, främst norr om befintlig idrottshall mot närströvområdet. Den trädbevuxna höjdryggen norr om planområdet bidrar till att en högre hall går att etablera på platsen utan att volymen blir påtaglig i landskapet. Den tillbyggda volymen kommer att utgöra en entré till området från Lennings väg. Detta motiverar att särskilt fasaden mot väster ska ges en god gestaltning och inte upplevas som slutet.

- Geotekniska förhållanden

Marken består av silt. Marken bedöms som lågriskområde enligt kommunens översiktliga markradonkarta.

Miljöförhållanden

När befintlig tennishall byggdes upptäcktes en del föroreningar i det röda grus som fanns på utebanorna. Detta sanerades innan byggnationen av hallen. Då det finns utebanor med rött grus där den tilltänka utbyggnaden kan bli så behöver gruset provtas innan byggnation för att se om det finns någon förorening som behöver tas om hand. På plankartan regleras detta genom villkor för startbesked.

Bebyggelseområden

- Bebyggelse

Fastigheten är ca 5300 kvm och är bebyggd med en tennishall på ca 2300 kvm och övrig mark är anlagd med två utomhusbanor för tennis. Markanvändningen regleras till R₁- idrottsanläggning. I användningen idrottsanläggning ingår även sådant som kan ses som komplement till idrottsanläggning som till exemplen butiker, restaurang, servicehus.

Detaljplanen ger möjlighet att bygga ut idrottshallen mot väster. Ett område med prickmark- mark som inte får förses med byggnad behålls längst i väster mot gång- och cykelvägen så att det blir ett visst avstånd mellan stråket och hallen.

I detaljplanen P11-20 reglerades byggnadshöjden till 6 meter. I detta planförslag regleras högst tillåtna nockhöjd till 10 meter. Nockhöjd anges istället för byggnadshöjd för att visa den absolut högsta höjden på byggnaden som det kan bli.

Idrottshallar är generellt byggda som i huvudsak slutna volymer. För orienteringen och känslan av säkerhet, då hellen ligger vid ett viktigt gång- och cykelstråk, är det därför viktigt att tillföra uppglasningar på de ställen där detta är möjligt, exempelvis vid entréer men även på andra ställen.



Befintlig tennishall från väster och från öster.

Den tillbyggda volymen utgör en entré till området från Lennings väg. Detta motiverar att särskilt fasaden mot väster inte ska gestaltas som en helt slutna

fasad, utan med ett visst mått av uppglasning som signalerar en pågående verksamhet och därigenom också hjälper orienteringen i området. Med hänsyn till verksamhetens art är det troligtvis ej lämpligt med glasning i vistelsehöjd (ca 1-1,5 m över golvet), men i anslutning till invändig korridor bör en mindre uppglasning vara möjlig. Syftet med den sistnämnda uppglasningen är att bidra till tryggheten på området.



Tennishallen, byggnaden till vänster, från Lennings väg.

Detta regleras med utformningsbestämmelse f_1 på plankartan: Minst 20% av den tillbyggda byggnadsvolymens västra fasader ska vara uppglasade. På vistelsehöjd ska uppglasning förekomma på åtminstone ett ställe, exempelvis med koppling till invändig korridor.

- Fornlämningar

Det finns inga kända fornlämningar inom planområdet.

Gator och trafik

- Väg och trafik

Trafik till planområdet går via Idrottsvägen in på en kvartersgata.

- Parkering

Visst ökat behov av parkeringsplatser kan förekomma vid en utbyggnad av tennishallen men bedömningen är att parkeringsbehovet tillgodoses inom Rosvallas idrottsområde.

- Kollektivtrafik

Stadsbusslinje 1 stannar vid Ängstugevägen. Hållplatsen finns ca 500 meter från planområdet. Stadsbusslinje 3 stannar vid Brandholmsvägen. Hållplats finns ca 400 meter från planområdet.

- Cykeltrafik

Planområdet har god anslutning till stadens gång- och cykelnät. I den södra delen av planområdet ligger ett viktigt gång- och cykelstråk från staden, under Lennings väg och till Rosvallas idrottsområde. Gång- och cykelstråket

går precis intill befintlig tennishall och därför är byggnaden en aning indragen på fastigheten. Detta regleras med ett område prickmark- mark som inte får förses med byggnad.

En liten del i planområdets sydvästra hörn planläggs med markanvändningen CYKEL (allmän plats). Detta för att reglera den befintliga gång- och cykelvägen med rätt markanvändning. Denna mindre del kommer att fastighetsregleras från Tennisplanen 1 till Brandholmen 1:1.



Infart och gång- och cykelstråk från Idrottsvägen till planområdet.

Teknisk försörjning

- Vatten och spillvatten

Fastigheten är kopplad till det kommunala vatten- och avloppsledningsnätet.

- Dagvatten

Jordarten inom planområdet är, enligt jordartskartan, främst glacial varvig silt med lerskikt men även en del sandig morän i den nordöstra delen. Jordarterna har måttliga förutsättningar att infiltrera dagvatten.

Recipient för dagvatten är Stadsfjärden. Den har otillfredsställande ekologisk status och uppnår ej god kemisk status.

Då jordarterna ger måttlig möjlighet att infiltrera dagvatten samt stora delar av fastigheten kommer att bebyggas finns det små möjligheter att ta hand om dagvatten lokalt.

Fastigheten är idag kopplad till det kommunala nätet för omhändertagande av dagvatten och har kapacitet att ta hand om regnet även från den tillkommande byggnaden. Fastigheten kommer att bebyggas med tillkommande idrottshall vilket ger dagvatten främst från tak vilket inte bedöms vara förorenat.

Inom fastigheten är det mycket begränsad trafikföring och det bedöms därför inte bidra med ökade halter av föroreningar i recipienten som kan härledas från fordon.

Sammanfattningsvis bidrar detta till en bedömning att en utökad byggrätt inte riskerar att medföra försämrade vattenkvalité i Stadsfjärden. Snarare är bedömningen att den utökade byggrätten kan bidra till en förbättring då genomförandet av detaljplanen innebär att befintliga utebanor (för tennis i dagsläget) försvinner där det kan finnas material som förorenar dagvattnet. Flödena ökar men det tas om hand i befintligt ledningssystem.

- Värme

Befintlig byggnad är ansluten till fjärrvärmenätet.

- Avfall

Avfall ska tas omhand inom kvartersmark.

- El och tele

Fastigheten är kopplad till elnätet och bedömningen är att kapaciteten räcker för en utbyggnad. Direkt sydost om planområdet ligger en transformatorstation. En teleledning ligger inom planområdet och kan behöva flyttas vid en utbyggnad.

Sociala frågor

- Tillgänglighet

Tillgängligheten till planområdet är bra då fastigheten är relativt plan, det finns bra kopplingar till stadens gång- och cykelvägnätet samt relativt nära kollektivtrafik.

- Trygghet och jämställdhet

För att öka tryggheten i området är det viktigt att tillbyggnaden av idrottshallen utformas väl och inte upplevs som slutna. Detta regleras med en fasadbestämmelse på plankartan.

- Barnperspektiv

Då planområdet har bra koppling till stadens gång- och cykelvägnät och ligger nära skola, bostadsområden och kollektivtrafik kan barn enkelt ta sig till sin fritidsaktivitet i tennishallen.

Genomförande

Organisatoriska frågor

Tidplan

Planarbetet bedrivs med standardförfarande. Tidplanen är preliminär och kan förändras under arbetets gång.

Samråd oktober 2020

Granskning december 2020

Antagande januari 2021

Laga kraft februari 2021

Genomförandetid

Genomförandetiden är 5 år från det att detaljplanen vunnit laga kraft.

Huvudmannaskap och ansvarsfördelning

Kommunen är huvudman för allmän plats inom planområdet, som i denna detaljplan består i CYKEL. Fastighetsägaren är ansvarig för åtgärder/genomförande inom kvartersmark.

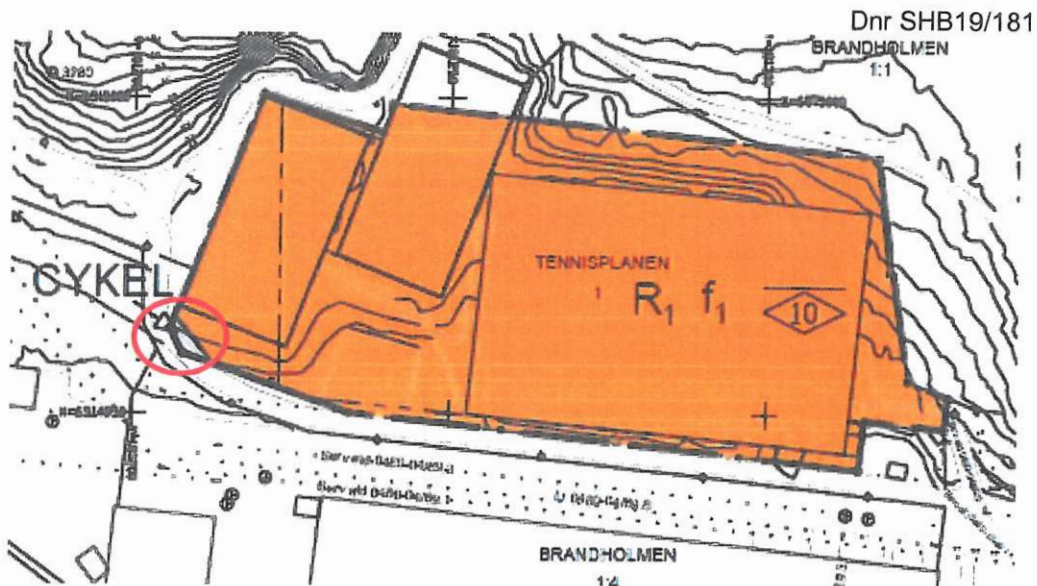
Avtal

Planavtal är tecknat mellan Nyköpings Tennisklubb och Nyköpings kommun. Något exploateringsavtal bedöms inte behöva tecknas.

Fastighetsrättsliga frågor

Fastighetsbildning, gemensamhetsanläggningar och servitut

Planförslaget kräver en mindre fastighetsreglering i det sydvästra hörnet av fastigheten. En del av gång- och cykelvägen går över fastigheten Tennishallen 1. Bedömningen är att denna mindre reglering påverkar nyttjandet av Tennishallen 1 negativt. Det är ca 15-20 kvadratmeter mark som ska regleras från Tennisplanen 1 till Brandholmen 1:1. Kommunen ansöker och bekostar fastighetsregleringen.



Det inringade området visar det område som omfattas av fastighetsreglering.

Ekonomiska frågor

Planekonomi

Fastighetsägaren ansvarar för genomförandekostnader inom egen fastighet. Anslutningsavgifter erläggs enligt taxa.

Tekniska frågor

Skanova har en ledning inom planområdet som kan beröras vid en byggnation. Eventuell flytt bekostas av exploatören. I övrigt är bedömningen att några ytterligare befintliga ledningar inte påverkas vid ett genomförande av detaljplanen.

När befintlig tennishall byggdes upptäcktes en del föroreningar i det röda grus som fanns på utebanorna. Detta sanerades innan byggnationen av hallen. Då det finns utebanor med rött grus där den tilltänka utbyggnaden kan bli så behöver gruset provtas innan byggnation för att se om det finns någon förorening som behöver tas om hand. Detta görs av fastighetsägaren/exploatören. På plankartan regleras detta genom villkor för startbesked.

Medverkande i planarbetet

Planarbetet har bedrivits på uppdrag av Nyköpings Tennisförening

Detaljplanen har upprättats av Sofia Bergqvist, planarkitekt, Nyköpings kommun

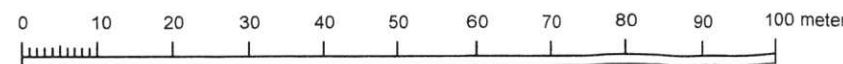
Sofia Bergqvist
Planarkitekt, Samhällsbyggnad, Nyköpings kommun



Koordinatystem
 SWEREF1630
 Kartdatum
 RH2000
 2020-08-18
 David Modig
 GIS-ingenjör

Beteckningsbeskrivning enl. HMK-3a
 Grundkartan är upprättad av SHB Staben, Nyköpings kommun, genom revidering och komplettering av fotogrammetriskt framställt primärkarta. Byggnadernas begränsningslinjer för fotogrammetriskt karterade objekt utgöres av horisontalprojektion från takens ytterkanter, för geodetiskt mätta av fasaderna. Fastighetsredovisningen hänförs till 2020-08-14

Skala 1:1000 A3



PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Endast angiven användning och utformning är tillåten. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom hela planområdet.

GRÄNSBETECKNINGAR

- Planområdesgräns
- Användningsgräns
- Egenskapsgräns

ANVÄNDNING AV MARK OCH VATTEN

Allmänna platser med kommunalt huvudmannaskap. 4 kap 5 § 2

- Cykelväg

Kvartersmark. 4 kap 5 § 3

- Idrottsanläggning

EGENSKAPSBESTÄMMELSER FÖR KVARTERSMARK

Bebyggandets omfattning

- Marken får inte förses med byggnad. 4 kap 11 § 1

Utformning

- Minst 20% av den tillbyggda byggnadsvolymens västra fasader ska vara uppglasade. På vistelsehöjd ska uppglasning förekomma på åtminstone ett ställe, exempelvis med koppling till invändig korridor. 4 kap 16 § 1

- Högsta nockhöjd är 10 meter. 4 kap 16 § 1

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER

Huvudmannaskap

Huvudmannaskapet är kommunalt för allmän plats. 4 kap 7 §

Genomförandetid

Genomförandetiden är 5 år. 4 kap 21 §

Villkor för startbesked

Startbesked får inte ges för ny byggnad förrän eventuell markförening avhjälpes eller skydds- och säkerhetsåtgärder har kommit till stånd. 4 kap 14 § 1

- | | | |
|---|---|--|
| <input type="checkbox"/> Till planen hör: | <input checked="" type="checkbox"/> Planbeskrivning | <input checked="" type="checkbox"/> Granskningsutlåtande |
| <input type="checkbox"/> Planprogram | <input type="checkbox"/> Miljökonsekvensbeskrivning | <input type="checkbox"/> Gestaltungsprogram |
| <input type="checkbox"/> Samrådsredogörelse program | <input checked="" type="checkbox"/> Fastighetsförteckning | <input type="checkbox"/> Kvalitetsprogram |
| <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> Samrådsredogörelse | <input type="checkbox"/> Illustration |

Detaljplan för

Tennisplanen 1 Rosvalla

Nyköpings kommun

Södermanlands Län

Beslutsdatum

Instans

Antagandehandling

Godkännande

Antagande

Upprättad 2020-11-13

Reviderad 2020-12-21

Laga kraft

Sofia Bergqvist
Planarkitekt, Samhällsbyggnad, Nyköpings kommun

SHB19/181

§ Planbesked för del av Björksund 2:1, Nyköpings kommun

Diarienummer: MSN21/7

Sökande: Björksund förvaltning AB

Den 23 september 2020 inkom en begäran om planbesked av Björksund förvaltning AB. Den syftar till att pröva möjligheten för tillskapandet av flera byar bestående av flerfamiljshus, par och radhus på del av fastigheten Björksund 2:1. Varje by beräknas bestå av 20-25 bostäder.

Det aktuella planområdet ligger längs med båda sidorna av Vålarövägen, är cirka 60 hektar stort och utgörs idag av skogsmark. Marken är inte detaljplanelagd sen tidigare.

Enligt översiktsplanen för Nyköpings kommun är det positivt med fler byggrätter i området kring Svärdsklova/Vålarö för att skapa förutsättningar för fler boende. Området utgör ett fritidshusområde och destinationsmål i kommunen. Planansökan kan därför betraktas som förenligt med den gällande översiktsplanen. I den fördjupade översiktsplanen för kusten Sjösa - Vålarö finns emellertid inga utvecklingsplaner för bostäder i det aktuella planområdet norr om Svärdsklova/Vålarö utpekade. Planansökan kan därför inte betraktas som förenligt med den fördjupade översiktsplanen.

Det aktuella planområdet ligger inom riksintressena för naturvård och högexploaterad kust. De lokala naturvärdena bedöms emellertid inte vara särskilt höga i jämförelse med andra områden längs med kommunens kust. Kommunstyrelsen tog ett beslut 2020-11-23 om byggnation av en överföringsledning för vatten och avlopp längs med sträckan Ånga-Svärdsklova. Uppkopplingsmöjligheter för aktuell ansökan finns och därmed förutsättningar för en hållbar VA-lösning.

Den samlade bedömningen är att platsen är lämplig att pröva för bostäder ute på landsbygden. Exakt lokalisering inom det aktuella planområdet och lämpligt antal bostäder behöver emellertid studeras vidare i kommande planarbete. Området saknar kollektivtrafik och närmsta busshållplats ligger längs med väg 219. Möjligheterna för ett hållbart resande behöver därför också studeras närmare.

Beslutsunderlag

Begäran om planbesked med bilaga, checklista inför planbesked

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** detaljplanearbete för del av fastigheten Björksund 2:1 får inledas
- 2) att** detaljplanearbetet bekostas av sökanden

Beslut till:

Akten
Sökanden

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Planbesked för del av Björksund 2:1, Nyköpings kommun

Sökanden: Björksund förvaltning AB

Sammanfattning

Den 23 september 2020 inkom en begäran av planbesked av Björksund förvaltning AB. Den syftar till att pröva möjligheten för tillskapandet av flera byar bestående av flerfamiljshus, par och radhus på del av fastigheten Björksund 2:1. Varje by beräknas bestå av 20–25 bostäder.

Det aktuella planområdet ligger längs med båda sidorna av Vålarövägen, är cirka 60 hektar stort och utgörs idag av skogsmark. Marken är inte detaljplanelagd sen tidigare.



Bildförklaring: Aktuellt planområde markerat med orange.

Enligt översiktsplanen för Nyköpings kommun är det positivt med fler byggrätter i området kring Svärdsklova/Vålarö för att skapa förutsättningar för fler boende.

Området utgör ett fritidshusområde och destinationsmål i kommunen. Planansökan kan därför betraktas som förenligt med den gällande översiktsplanen. I den fördjupade översiktsplanen för kusten Sjösa – Vålarö finns emellertid inga utvecklingsplaner för bostäder i det aktuella planområdet norr om Svärdsklova/Vålarö utpekade. Planansökan kan därför inte betraktas som förenligt med den fördjupade översiktsplanen.

Det aktuella planområdet ligger inom riksintresserna för naturvård och högexploaterad kust. De lokala naturvårderna bedöms emellertid inte vara särskilt höga i jämförelse med andra områden längs med kommunens kust. Kommunstyrelsen tog ett beslut 2020-11-23 om byggnation av en överföringsledning för vatten och avlopp längs med sträckan Ånga-Svärdsklova. Uppkopplingsmöjligheter för aktuell ansökan finns och därmed förutsättningar för en hållbar VA-lösning.

Den samlade bedömningen är att platsen är lämplig att pröva för bostäder ute på landsbygden. Exakt lokalisering inom det aktuella planområdet och lämpligt antal bostäder behöver emellertid studeras vidare i kommande planarbete. Området saknar kollektivtrafik och närmsta busshållplats ligger längs med väg 219. Möjligheterna för ett hållbart resande behöver därför också studeras närmare.

Beslutsunderlag

Begäran om planbesked med bilaga, checklista inför planbesked

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att detaljplanearbete för del av fastigheten Björksund 2:1 får inledas

att detaljplanearbetet bekostas av sökanden

Maria Ljungblom
Chef för stadsbyggnadsenheten

Fanny Ramström
Planarkitekt

Beslut till:

Akten

Sökande

Sökande

Namn MARIA KAYE	Telefon (även riktnummer) 070 667 32 45
Adress KONTORET, BJÖRKSUND	Postadress 611 99 TVSTBERGA
Fastigheter som berörs BJÖRKSUND 2:1	
Fakturmottagare BJÖRKSUND FÖRVALTNINGS AB	Organisationsnummer/Personnummer 556073-0037
Faktureringsadress EMAIL: INBOX.LEV.856850@ ARKIVPLATS.SE	Postadress

Kontaktperson

Namn MARIA KAYE	E-postadress maria.kaye@bjorksund.com
Telefon (även riktnummer)/mobil 070 667 32 45	

Syftet med ansökan (karta över planområdet ska bifogas).

SE BILAGA

Övrig information

Konsult är anlitad <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej	
Namn	
Telefon (även riktnummer)/mobil	E-postadress

Övriga handlingar som är bifogade SE BILAGA
--

Namnteckning

Ort och datum BJÖRKSUND 21/9/2020	
Namnteckning Maria Kaye	Namnförtydligande MARIA KAYE

Anmälan skickas till: **Nyköpings kommun**
Samhällsbyggnad
Plan- och naturenheten
611 83 Nyköping

POSTADRESS Nyköpings kommun Samhällsbyggnad Plan- och naturenheten 611 83 NYKÖPING	BESÖKSADRESS Västra Kvarngatan 35	TELEFON 0155-24 80 00	E-POST samhallsbyggnad@nykoping.se	BANKGIRO ORGANISATIONSNR 619-03 42 21 20 00-2940
--	--------------------------------------	--------------------------	---------------------------------------	---

BJÖRKSUND 2:1 – BREDBANDSBULLERBYAR

Vi utvecklar landsbygden med nya, personliga fullt uppkopplade byar bestående av flerfamiljshus, par och radhus. Allt utfört i en arkitektur som bygger vidare på landsbygdens vackra traditioner tillsammans med modern teknik och digitalisering.

Område planansökan

Björksund 2:1. Längs med Vålarövägen, vid avfart från väg 219. På båda sidor av vägen ner mot Vålarö i anslutning till framtida kommunal VA.

Boende för alla

Vår målsättning är att bidra till en mera levande landsbygd genom utveckling av ett boende för olika åldrar som ger livsrum och livskvalitet i samklang med naturen. Husen är byggda i trä i traditionell stil med tidlösa proportioner och genomtänkta detaljer. Samtliga bostäder är givetvis tillgänglighetsanpassade.

I samklang med naturen

Byggnaderna är inplacerade bland befintliga träd och bersåer – vi vill ta vara på naturen och utveckla det som finns. Grundläggande för den nya bebyggelsen är hållbarhet och miljö vilket innebär vackert åldrande över tid. För att få den rätta känslan och kvaliteten i arkitekturen läggs mycket omsorg på utförande av detaljer som fönstersmygar, fönsterhöjder, friser, takfot, taklutningar, skorstenar mm. Det är de små detaljerna som gör det.

Livskvalitet

Här kan vi njuta av ljuset, luften över åkrar och ängar, vi kan odla våra egna grönsaker i köksträdgården, plocka bär och svamp i skogen eller bara njuta i lugn och ro. Kanske har vi en gemensam roddbåt med snurra för kortare båtturer i närliggande småbåtshamn.

Levande landsbygd med digitalisering som hävstång

Vi kan arbeta bekvämt och effektivt hemifrån när vi vill. Arbetsmöten sker i stor utsträckning digitalt, likaså beställning av tjänster, utförande av olika sysslor, social interaktion, shopping osv.

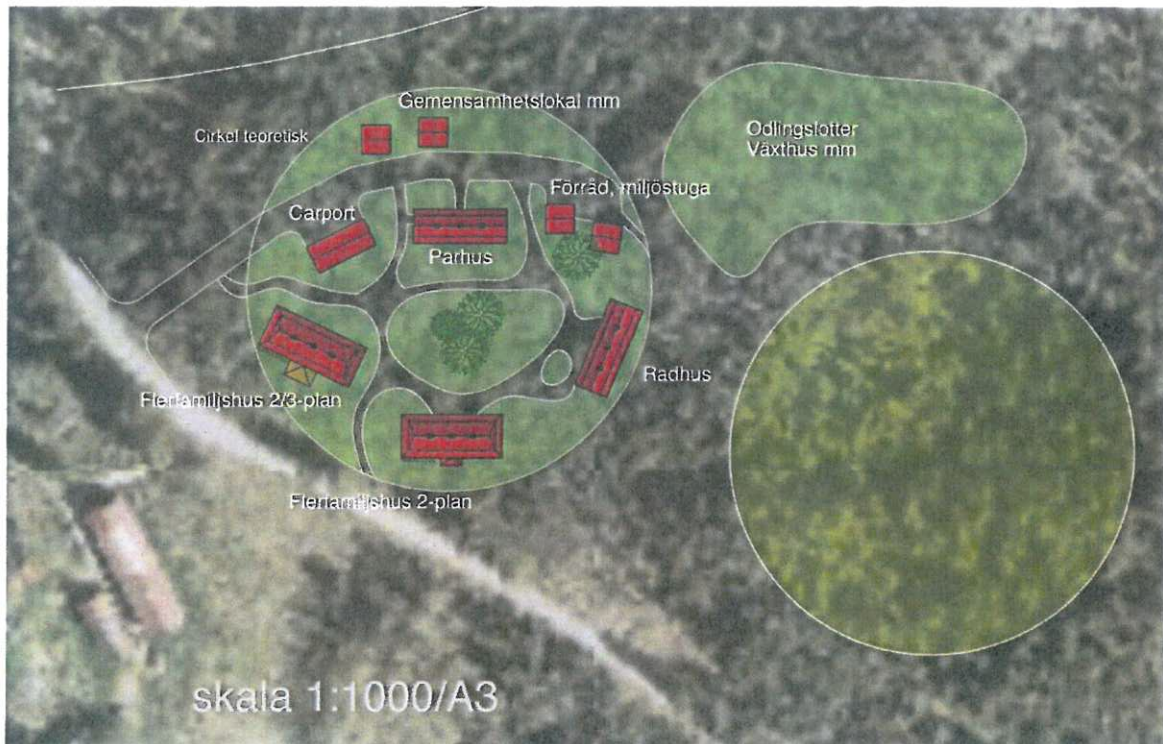
Mobilitet

I byarna kan det på sikt, när en kritisk massa byggts upp, finnas förutsättningar för olika mobilitetslösningar, bilpool etc. Kanske finns möjligheter till samåkning om kollektivtrafiken inte räcker till.

Strategi och vision

Att hitta en struktur som är flexibel till innehåll och tid. Några mindre byar med en teoretisk omkrets på ca 100 m och vars innehåll kan anpassas till efterfrågan med tiden, en by i taget byggs. Husen placeras efter utsikt, väderstreck, topografi och trevnad på platsen.

Gemensamt är en "village green" i mitten. Bostäderna är lokaliserade kring denna och utformade så att vissa kan fungera som trygghetsboende. Antal bostäder per by är ca 20-25 st. BOA per by är ca 1450 m².





Inspirationsbild

Björksund Slott

”Vi vill återskapa en levande landsbygd och ge möjlighet att bo vackert och miljömässigt hållbart i samklang med vår kulturbygd”

Checklista inför planbesked av detaljplan för del av Björksund 2:1, Nyköpings kommun

Syfte med kommande detaljplaneläggning (Planen)

Den inkomna begäran om planbesked syftar till att pröva möjligheten för tillskapandet av flera byar bestående av flerfamiljshus, par och radhus på del av fastigheten Björksund 2:1. Varje by beräknas bestå av 20–25 bostäder.

Nulägesbeskrivning (Platsen)

Det aktuella planområdet ligger längs med båda sidorna av Vålarövägen, är cirka 60 hektar stort och utgörs idag av skogsmark. Marken är inte detaljplanelagd sen tidigare.



Bildförklaring: Aktuellt planområde markerat med orange.

Enligt översiktsplanen för Nyköpings kommun är det positivt med fler byggrätter i området kring Svärdsklova/Vålarö för att skapa förutsättningar för fler boende. Området utgör ett fritidshusområde och destinationsmål i kommunen. Planansökan kan därför betraktas som förenlig med den gällande översiktsplanen. I den fördjupade översiktsplanen för kusten Sjösa – Vålarö finns emellertid inga utvecklingsplaner för bostäder i det aktuella planområdet norr om Svärdsklova/Vålarö utpekad. Planansökan kan därför inte betraktas som förenligt med den fördjupade översiktsplanen.

Det aktuella planområdet ligger inom riksintresserna för naturvård och högexploaterad kust. De lokala naturvärdena bedöms emellertid inte vara särskilt höga i jämförelse med andra områden längs med kommunens kust. Kommunstyrelsen tog ett beslut 2020-11-23 om byggnation av en överföringsledning för vatten och avlopp längs med sträckan Ånga-Svärdsklova. Uppkopplingsmöjligheter för aktuell ansökan finns och därmed förutsättningar för en hållbar VA-lösning.

Den samlade bedömningen är att platsen är lämplig att pröva för bostäder ute på landsbygden. Exakt lokalisering inom det aktuella planområdet och lämpligt antal byar behöver emellertid studeras vidare i kommande planarbete. Området saknar kollektivtrafik och närmsta busshållplats ligger längs med väg 219. Möjligheterna för ett hållbart resande behöver därför också studeras närmare.

Ställningstagande inför beslut om planbesked (samt underlag till behovsbedömning)

Planen berör ett område som idag utgörs av skogsmark (Platsen)

Planen anger förutsättningar för att pröva möjligheten för bostäder ute på landsbygden i form av flera byar bestående av familjehus, par och radhus (Planen)

Planen medför att skogsmark exploateras och att områdets naturliga förutsättningar, bland annat kupering och dagvatten, behöver hanteras. Möjligheter för ett hållbart resande behöver studeras närmare (Påverkan)

Bedömningen om planbesked

Den samlade bedömningen av nedanstående aspekter och deras kumulativa effekter är att ett positivt planbesked kan ges.

Aspekter som ska studeras vidare i kommande processer och uppmärksammas i behovsbedömningen:

- Befintliga naturvärden
- Eventuellt strandskydd längs med dike
- Möjligheterna för rekreation och friluftsliv inom området
- Översvämningsrisk
- Trafiksäkerhet och farligt gods
- En hållbar VA-lösning samt dagvattenhantering
- Säker gång- och cykelväg till busshållplats
- Möjligheter för hållbart resande

Under den eventuella planprocessen kan flera aspekter komma fram som behöver studeras.

Bilagor

- Bilaga 1 Checklista inför planbesked och kommentarer

Maria Ljungblom
Chef Stadsbyggnadsenheten

Fanny Ramström
Planarkitekt Stadsbyggnadsenheten

Bilaga 1: Checklista inför planbesked och kommentarer

NATURVÄRDEN	
<i>Viktiga naturvärden som behöver studeras vidare i kommande planprocess.</i>	
<input checked="" type="checkbox"/> Riksintresse naturvård <input type="checkbox"/> Natura 2000-habitat <input type="checkbox"/> Natura 2000-fågel <input type="checkbox"/> Skyddad natur (naturreservat, biotopskydd, naturminne, djur- och växtskyddsområde) <input checked="" type="checkbox"/> Värdefull eller känslig natur (ESKO-område, Länsstyrelsens naturvårdsprogram, Ängs- och hagmarksinventering, våtmarksinventering, nyckelbiotopsinventering, viltstråk och eventuell barriäreffekt) <input checked="" type="checkbox"/> Strandskydd <input type="checkbox"/> Fridlysta eller rödlistade arter <input type="checkbox"/> Värdefulla eller känsliga arter	
Beskrivning	<p>Det aktuella planområdet ligger inom riksintresse för naturvård samt riksintresse för högexploaterad kust som planen behöver ta hänsyn till.</p> <p>Enligt det regionala naturvårdsprogrammet utgörs planområdet av bergigt skogsområde med väsentlig betydelse för faunan. Enligt bedömning av ekologer innehåller området norr om Vålarövägen inte särskilt höga naturvärden i jämförelse med flera andra områden längs med kommunens kuststräcka. Ur den synvinkeln är det ett lämpligt område att exploatera. De naturvärden som finns i området behöver emellertid tas med i beaktning när planläggning sker.</p> <p>Genom det aktuella planområdet sydväst-nordöstlig riktning sträcker sig ett dike. Eventuell strandskydd behöver undersökas närmare.</p>

KULTUR	
<i>Viktiga kulturvärden som behöver studeras vidare i kommande planprocess.</i>	
<input type="checkbox"/> Riksintresse kulturmiljö <input type="checkbox"/> Fornminne <input type="checkbox"/> Byggnadsminne <input checked="" type="checkbox"/> Övrig värdefull kulturhistorisk miljö	
Beskrivning	<p>Inga fornlämningar finns registrerade inom planområdet.</p> <p>Sydväst om vägkorsningen för väg 219 och Vålarövägen ligger Herrvreten, två äldre byggnader som har torpkaraktern väl bevarad.</p>

	De bedöms inte påverkas av planförslaget.
--	---

HÄLSA	
<i>Viktiga aspekter som berör hälsa som behöver studeras vidare i kommande planprocess.</i>	
<input checked="" type="checkbox"/> Riksintresse friluftsliv <input checked="" type="checkbox"/> Buller <input type="checkbox"/> Vibrationer <input type="checkbox"/> Magnetiska fält <input type="checkbox"/> Allergener <input type="checkbox"/> Miljöfarlig verksamhet <input type="checkbox"/> Föroreningar <input type="checkbox"/> Markföroreningar <input type="checkbox"/> Miljökvalitetsnorm utomhusluft	
Beskrivning	<p>Det aktuella planområdet ligger inom riksintresse för turism och rörligt friluftsliv som planen behöver ta hänsyn till.</p> <p>Beroende på lokalisering av bebyggelse inom det aktuella planområdet behöver buller från väg 219 undersökas och förebyggas.</p>

RISK	
<i>Viktiga aspekter som berör risk för människors hälsa och miljö som behöver studeras vidare i kommande planprocess.</i>	
<input type="checkbox"/> Ras och skred <input checked="" type="checkbox"/> Översvämning <input checked="" type="checkbox"/> Trafiksäkerhet – skydd mot olyckor <input checked="" type="checkbox"/> Farligt gods/skyddsavstånd <input type="checkbox"/> Erosion	
Beskrivning	<p>En del av nordöstra planområdet riskerar översvämning i ett förändrat klimat. Det området bör undvikas att exploateras.</p> <p>Trafikverket är väghållare för 219 som utgör en transportled för farligt gods. Eventuella skyddsavstånd och skyddsåtgärder behöver studeras närmare i kommande planarbete.</p> <p>Under planarbetet behöver också trafiksäkerheten vid avfarten längs med väg 219 mot Vålarö studeras närmare.</p>

VATTEN	
<i>Viktiga aspekter som berör vatten som behöver studeras vidare i kommande planprocess.</i>	
<input type="checkbox"/> MKN avrinningsområde <input type="checkbox"/> Vattenskyddsområde <input type="checkbox"/> Ytvatten <input type="checkbox"/> Grundvatten <input checked="" type="checkbox"/> Dagvatten <input checked="" type="checkbox"/> Spillvatten	
Beskrivning	<p>För att det ska vara aktuellt med bostäder inom planområdet måste möjligheterna till en hållbar VA-lösning undersökas, vilket kan innebära utbyggnad av det allmänna VA-nätet.</p> <p>Det aktuella planområdet utgörs till största del av jordarterna berg och lera, vilket innebär relativt låg infiltration och stor risk för ytavrinning. Möjligheterna för lokalt omhändertagande av dagvatten behöver studeras vidare i kommande arbete.</p>

Aspekter som inte kan leda till betydande miljöpåverkan men har betydelse för planarbetet

STATLIGA INTRESSEN	
<i>Statliga intressen som behöver studeras vidare i kommande planprocess.</i>	
<input type="checkbox"/> Riksintresse för kommunikation (väg, järnväg, flyg, sjöfart) <input type="checkbox"/> Behov av flyghinderanalys <input type="checkbox"/> Skyddsrum	
Beskrivning	

STADSBYGGNADSKVALITETER	
<i>Viktiga stadsbyggnadskvaliteter som behöver studeras vidare i kommande planprocess.</i>	
<p><u>Sociala aspekter</u></p> <input type="checkbox"/> Jämställdhet <input type="checkbox"/> Integration <input checked="" type="checkbox"/> Barns perspektiv <input checked="" type="checkbox"/> Ålderssammansättning <input checked="" type="checkbox"/> Fysisk tillgänglighet <input checked="" type="checkbox"/> Rekreation och friluftsliv <input type="checkbox"/> Trygghet och säkerhet	
<p><u>Fysiska aspekter</u></p> <input checked="" type="checkbox"/> Markförhållanden (geologi, jordarter och topografi) <input checked="" type="checkbox"/> Radon	

<input type="checkbox"/> Lokalklimat <input type="checkbox"/> Ljusförhållanden <input type="checkbox"/> Naturresurser <input type="checkbox"/> Jordbruksmark <u>Trafik och mobilitet</u> <input type="checkbox"/> Mobilitet <input checked="" type="checkbox"/> Kollektivtrafikförsörjning <input checked="" type="checkbox"/> Gång och cykel <input type="checkbox"/> Grön omställning <u>Arkitektur</u> <input checked="" type="checkbox"/> Landskapsbild <input type="checkbox"/> Stadsbild <input type="checkbox"/> Gestaltning	
Beskrivning	<p>Det aktuella planområdet utgörs till stor del av jordarterna berg och lera. Mindre områden med morän och isälvsediment finns också i området. Radonrisken inom området är hög, men förekommer mindre frekvent. Området är delvis kuperat som bebyggelsen behöver förhålla sig till. Schaktning och fyllning bör undvikas.</p> <p>Genom att planlägga för bostäder i blandade former – familjehus, rad och parhus - skapas möjligheter för boende i livets olika skeden. Under planarbetet behöver tillgänglighet för alla, inklusive funktionsvariationer, tas med i beaktande. Hänsyn behöver också tas till barns perspektiv.</p> <p>Möjligheter för rekreation och friluftsliv behöver bevaras inom planområdet. Svärdsklöva som ligger intill utgör ett destinationsmål inom kommunen där skärgårdens värden tas tillvara och tillgängliggörs för allmänheten.</p> <p>I Svärdsklöva finns en restaurang och planmässiga förutsättningar för mer service. Närmsta busshållplats finns längs med väg 219 med linjer mot Nyköpings tätort och Studsvik. Säkra gång- och cykelvägar till och från det nya planområdet behöver skapas. Möjligheter för ett hållbart resande behöver studeras närmare för att erbjuda andra alternativ än bil. Bland annat kan åtgärder för busshållplatsen bli aktuella.</p> <p>Vid exploatering av skogsmark som delvis är kuperad är det viktigt landskapsbildens tas med i beaktning.</p>

REFERENSMATERIAL SOM HAR ANVÄNTS	
Källa	Aktualitet
Översiktsplan för Nyköpings kommun	2013

Fördjupad översiktsplan för kusten Sjösa - Vålarö	2013
NYGIS	2020

§ Tillsynsplan enligt miljöbalken 2021 samt behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021- 2023

Diarienummer: MSN21/11

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsammans med Jävsnämnden tillsynsmyndighet för miljöbalken i Nyköpings kommun. Enligt Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos en tillsynsmyndighet finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år och utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år. En tillsynsmyndighet ska även för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken.

Sveriges kommuner och regioner har gett ut "*Kommunala behovsutredning, en skrift om tillsynsbehov för miljötillsyn och livsmedelskontroll*". Behovsutredningen bygger på den modell som SKR tagit fram.

Enligt tillsynsplan 2021 kommer miljöenheten inspektera cirka 70 tillstånds- eller anmälningspliktiga miljöskyddsverksamheter, 50 anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter samt 270 icke-anmälningspliktiga miljö- och hälsoskyddsverksamheter. Planerad tillsyn kommer även ske på bland annat förorenade områden och enskilda avlopp. Tillsyn i form av ärendehandläggning planeras ta cirka 8700 timmar i anspråk och den skattefinansierade tillsynen planeras ta 2 900 timmar. Sammanfattningsvis bedöms det behövas 17 400 timmar för tillsyn under 2021 varav Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden står för 16 730.

Lagstöd

Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13)

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** anta Tillsynsplan MSN 2021
- 2) att** anta Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023

Beslut till:

Akten
Beställarkontoret

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Tillsynsplan enligt miljöbalken 2021 samt behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsammans med Jävsnämnden tillsynsmyndighet för miljöbalken i Nyköpings kommun. Enligt Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos en tillsynsmyndighet finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år och utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år. En tillsynsmyndighet ska även för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken.

Sveriges kommuner och regioner har gett ut "*Kommunala behovsutredning, en skrift om tillsynsbehov för miljötillsyn och livsmedelskontroll*". Behovsutredning bygger på den modell som SKR tagit fram.

Enligt tillsynsplan 2021 kommer miljöenheten inspektera cirka 70 tillstånds- eller anmälningspliktiga miljöskyddsverksamheter, 50 anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter samt 270 icke-anmälningspliktiga miljö- och hälsoskyddsverksamheter. Planerad tillsyn kommer även ske på bland annat förorenade områden och enskilda avlopp. Tillsyn i form av ärendehandläggning planeras ta cirka 8700 timmar i anspråk och den skattefinansierade tillsynen planeras ta 2 900 timmar. Sammanfattningsvis bedöms det behövas 17 400 timmar för tillsyn under 2021 varav Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden står för 16 730.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Lagstöd

Miljö tillsynsförordningen (SFS 2011:13)

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att anta Tillsynsplan MSN 2021, samt

att anta Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023



Per Berggren
Miljöchef

Anna Jonsson
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Beslut till:

Akten

Beställarkontoret

Bilaga

Tillsynsplan MSN 2021

Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023

Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023



INNEHÅLL

Inledning	1
Mål för verksamheten	1
Tillsyn	2
Styrd tillsyn	3
Miljöskyddsverksamheter	3
Tillsynsfrekvens styrd tillsyn miljöskyddsverksamhet	5
Hälsoskyddsverksamheter	4
Tillsynsfrekvens styrd tillsyn hälsoskyddsverksamheter	5
Behovsprioriterad tillsyn	5
Tillsyn förorenade områden.....	6
Tillsyn enskilda avlopp	6
Ledningsnätet till Brandholmens reningsverk.....	7
Nationella tillsynsprojekt	7
Strandbad	7
Trängseltillsyn serveringar	8
Småbåtshamnar	8
Fordonstvättar	8
Bensinstationer	9
Reningsverk mindre	9
Livsmedel och foder	9
Lantbruk med 30-100 djurenheter	9
Jordbruk spannmålsodling >100 hektar	10
Vårdboenden	10
Idrottslokaler	10
Tandläkarmottagningar	10
Fordonsverkstäder	10
Tillsyn av kemikalier	11
Golfbanor	12
Konstgräsplaner	12
Lantbruk med färre än 30 djurenheter.....	13

Fastigheter med skrot och avfall	13
Enskilt dricksvatten.....	13
Hälsoskyddslokaler	13
Fastighetsägarnas egenkontroll	14
Radon i flerfamiljshus.....	14
Frisörsalonger	14
Kosmetiska produkter	14
Dagvatten	15
Kommunala naturreservat	15
Sprängämnesprekursorer	15
Tillsyn hantering av jordmassor i exploateringsprojekt	16
Rökfria miljöer	16
Vattenskyddsområden.....	16
Krogbuller och evenemang	16
Animaliska biprodukter.....	17
Prioritering tillsynsbehov	17
Tillsynsfrekvens behovsprioriterad tillsyn	18
Händelsestyrd tillsyn.....	19
Ostlänken	19
Förorenade områden.....	19
Köldmedierapporter	19
Miljöskyddsärenden	20
Hälsoskyddsärenden	20
Avloppsärenden.....	20
Olyckor	20
Minireningsverk.....	20
Resursbehov händelsestyrd tillsyn	21
Skattefinansierad tillsyn.....	21
Sanktionsavgifter och åtalsanmälningar.....	21
Fosforfällor	22
Obefogade klagomål	22
Planer och projekt	22
Avfallsdispenser	22
Service och vägledning.....	23
Resursbehov skattefinansierad tillsyn.....	23
Totalt resursbehov tillsyn miljöbalken	24
2021-2023.....	24

Inledning

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos den operativa tillsynsmyndigheten finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Utredningen ska avse en treårsperiod och den ska ses över vid behov dock minst en gång per år. Ett register ska också föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn. Baserat på utredningen och registret ska tillsynsmyndigheten inför varje verksamhetsår göra en samlad tillsynsplan. Den operativa tillsynsmyndigheten ska bedriva tillsynsarbetet effektivt och utveckla personalens kompetens i tillsynsfrågor.

Miljöenheten utför tillsyn på uppdrag av både Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och Jävsnämnden.

Sveriges kommuner och regioner (SKR) har gett ut Kommunala behovsutredningar, en skrift om tillsynsbehov för miljötillsyn och livsmedelskontroll. Skriften syftar till att beskriva hur en behovsutredning kan genomföras och vilka bedömningar kommunen behöver göra. Denna behovsutredning bygger på den modell som SKR tagit fram.

Mål för verksamheten

Miljöbalkens bestämmelser syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar att förvalta naturen väl.

Sverige har även ett miljömålssystem som består av ett generationsmål, 16 miljökvalitetsmål samt ett antal etappmål. Generationsmålet är ett övergripande mål som inriktar den svenska miljöpolitiken och är vägledande för miljöarbetet på alla nivåer i samhället. De 16 miljökvalitetsmålen beskriver det tillstånd i den svenska miljön som miljöarbetet ska leda till.

Agenda 2030 är den nya utvecklingsagendan som består av 17 mål med sammanlagt 169 delmål. De globala målen är integrerade och odelbara och balanserar de tre dimensionerna av hållbar utveckling, den ekonomiska, den sociala och den miljömässiga. Nyköpings kommun jobbar utifrån perspektiven i det dagliga arbetet.

Kommunfullmäktige i Nyköping har beslutat om en miljö- och folkhälsostrategi. Det är ett övergripande styrdokument som ska införlivas genom beställningar. Inriktningen för kommunens och Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens miljö- och folkhälsoarbete grundar sig på de sexton nationella miljökvalitetsmålen och de elva nationella folkhälsomålen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden arbetar för måluppfyllelse inom alla miljökvalitetsmål men har prioriterat områdena ingen övergödning, giffri miljö och god

bebyggd miljö. Prioriterade för tillsyn är känsliga grupper som barn, sjuka och äldre. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har även beslutat att senast 2020 ska alla enskilda avlopp vara inventerade och de ska vara åtgärdade senast 2022.

Tillsyn

Varje kommun utövar genom den eller de nämnder som fullmäktige bestämmer tillsyn inom kommunen över miljö- och hälsoskyddet enligt 9 kapitlet miljöbalken, med vissa undantag. I reglemente för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden som är antagen av kommunfullmäktige 2018-12-11 anges att nämnden har fått bl a detta ansvar.

Jävsnämnden har fått motsvarande ansvar för tillsynen på verksamheter som Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har driftsansvar för. Detta gäller t ex kommunala avloppsreningsverk, avfallsanläggningar och vägar.

Enligt 1§ kapitel 26 miljöbalken gäller " Tillsynen skall säkerställa syftet med denna balk och föreskrifter som har meddelats med stöd av balken. Tillsynsmyndigheten skall för detta ändamål på eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning kontrollera efterlevnaden av miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse.

Enligt 1§ kapitel 26 miljöbalken gäller "Tillsynen ska säkerställa syftet med denna balk och föreskrifter som har meddelats med stöd av balken. Med tillsyn avses att tillsynsmyndigheten ska:

1. på eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning kontrollera att miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken följs samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse,
2. underlätta för en enskild att fullgöra sina skyldigheter enligt de handlingsregler som avses i 1 genom information och liknande verksamhet, och
3. fortlöpande bedöma om villkor för miljöfarlig verksamhet eller vattenverksamhet som omfattas av tillstånd är tillräckliga. *Lag (2020:627).*

Behovsutredningen har delat in tillsynsbehovet i fyra kategorier i enlighet med Sveriges kommuner och regioner. De fyra kategorierna är:

- *Styrd tillsyn*
- *Behovsprioriterad tillsyn*
- *Händelsestyrd tillsyn*
- *Skattefinansierad tillsyn*

Styrd tillsyn

De verksamheter som har störst behov och krav på tillsyn är de tillståndspliktiga verksamheterna samt de anmälningspliktiga miljö- och hälsoskyddsverksamheterna. För dessa verksamheter styrs tillsynen via lagstiftning och tillsynsbehovet ska täckas i tillsynsplanen i form av årliga tillsynsaktiviteter. I Nyköpings kommun finns cirka 300 verksamheter som är tillstånd- eller anmälningspliktiga och som kommunen har tillsyn över.

Tillsynsbehovet är gemensamt för samtliga operativa myndigheter och styrs av staten i lagstiftning. Behovet planeras med stöd av tillsynsvägledning från de centrala myndigheterna, bland annat Naturvårdsverket, Folkhälsomyndigheten och Socialstyrelsen. Styrd tillsyn är som ett grunduppdrag från staten där kommunerna har mindre möjlighet att påverka. Tillsynsbehovet är detsamma oavsett om det är en statlig eller kommunal myndighet som utför den operativa tillsynen.

Miljöskyddsverksamheter

Med miljöfarlig verksamhet avses:

- *utsläpp av avloppsvatten, fasta ämnen eller gas från mark, byggnader eller anläggningar i mark, vattenområden eller grundvatten*
- *användning av mark, byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom annat utsläpp än som avses i 1 eller genom förorening av mark, luft, vattenområden eller grundvatten, eller*
- *användning av mark, byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för omgivningen genom buller, skakningar, ljus, joniserande eller icke-joniserande strålning eller annat liknande.*

Miljöfarlig verksamhet är mycket omfattande och regeringen har därför i miljöprövningsförordningen definierat vilka verksamheter och åtgärder som avses i 9 kapitlet miljöbalken som är tillståndspliktiga och anmälningspliktiga.

Nyköpings kommun har tagit över miljötillsynen för 12 stycken tillståndspliktiga verksamheter i kommunen. Nuvarande beslut om överlåtelse av tillsyn är från 1999 med en revidering 2004. Beslutet behöver uppdateras efter nu gällande lagstiftning. En översyn av vilka verksamheter som tagits över och en begäran om nytt beslut bör ske under år 2021. Begäran görs hos länsstyrelsen av kommunfullmäktige.

A-verksamheter

Verksamheter som kräver tillstånd från Mark- och miljödomstolen kallas A-verksamheter. I Nyköping gäller detta t ex Skavsta flygplats. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har inte tagit över tillsynen över någon A-verksamhet men deltar vid t ex samråd vid verksamheterna.

B-verksamheter

Verksamheter som kräver tillstånd från länsstyrelsen (miljöprövningsdelegationen) kallas B-verksamheter. 18 av dessa har Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tagit över tillsynsansvaret på från länsstyrelsen. Exempel på tillståndspliktiga verksamheter i Nyköpings kommun är större lantbruk, avfallsanläggningar och täkter.

C-verksamheter

Verksamheter som är anmälningspliktiga till miljöenheten kallas C-verksamheter. I miljöprövningsförordningen framgår vilka verksamheter som är anmälningspliktiga och vilka som är tillståndspliktiga. Exempel på anmälningspliktiga verksamheter är bensinstationer och skjut- och motorbanor.

Industriutsläppsverksamheter

I Nyköping finns verksamheter som omfattas av industriutsläppsbestämmelserna som är en följd av industriutsläppsdirektivet, IED. Det är endast vissa tillståndspliktiga verksamheter som berörs och i Nyköping är de i dagsläget sju stycken. De verksamheter som Miljöenheten har tillsyn över och som lyder under IED är fem lantbruk, Björshults avfallsanläggning och Rörmontage AB. Bestämmelserna medför skärpningar i kraven att tillämpa bästa möjliga teknik och att redovisa utsläpp.

Den operativa tillsynsmyndigheten ska, med utgångspunkt i myndighetens tillsynsplan, upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för varje verksamhet som är tillståndspliktig enligt IED-bestämmelserna.

I tillsynsprogrammet ska tillsynsmyndigheten bestämma hur ofta tillsynsbesök ska genomföras. Tiden mellan två tillsynsbesök ska bestämmas utifrån en bedömning av verksamhetens risk för miljön. Om verksamheten innebär betydande risker för miljön får tiden inte överskrida ett år och i andra fall får den inte överskrida tre år. Dessa anläggningar ingår i tillsynsplan 2021.

I tillsynsplan för respektive nämnd finns tillsynsprogram för IED verksamheterna.

Tillsynsfrekvens styrd tillsyn miljöskyddsverksamhet

Bransch (tillsynsområde)	Tillsynsintervall (år)	Antal objekt	2021	2022	2023
Eberspächer	1	1	1	1	1
Stena Metall	1	1	1	1	1
Saint-Gobain deponin	1	1	1	1	1
Krematoriet	1	1	1	1	1
Stigtomta reningsverk ¹	1	1	1	1	1
Rörmontage	1	1	1	1	1
Täkter, krossar och asfaltsverksamheter. B	1	4	4	4	4
Täkter, krossar och asfaltsverksamheter. C	1	2	0	1	0
Påljunghage kross	1	1	1	1	1
Sjukhuset	1	1	1	1	1
Björshults avfallsanläggning ²	1	1	1	1	1
Mellanlager för trädgårdsavfall ³	1	7	7	7	7
Nyköpings bussdepå	1	1	1	1	1
Jordbruk >200/400 B	1	5	5	5	5
Jordbruk, djur 100-300 C	2	7	4	3	4
Betongindustrier	2	3	0	3	0
Avfallsverksamheter ⁴	2	15	15	0	15
Reningsverk större ⁵	2	13	0	13	0
Bensinstationer	2	26	26	0	26
Skrothantering	2	2	0	2	0
Fordonsvättar	2	11	0	11	0
Lack och lösningsmedel	2	6	0	6	0
Livsmedel och foder	2	3	0	2	0
Metallverkstäder	3	8	0	0	8
Plasttillverkare	3	6	0	0	6
Energianläggningar	3	3	3	0	0
Skjut- och motorbanor	3	16	0	0	16
Totalt antal		145	74	67	100
Antal verksamheter MSN		121	60	48	86
Antal verksamheter Jävsnämnden		24	14	19	14
Totalt resursbehov styrd tillsyn miljöskydd			1350 timmar	1400 timmar	1400 timmar
Resursbehov styrd tillsyn MSN			950 timmar	1000 timmar	1200 timmar
Resursbehov styrd tillsyn Jävsnämnden			400 timmar	400timmar	200 timmar

¹ Tillsyn utförs av Jävsnämnden

² Tillsyn utförs av Jävsnämnden

³ Tillsyn utförs av Jävsnämnden

⁴ Tillsyn utförs delvis av Jävsnämnden

⁵ Tillsyn utförs delvis av Jävsnämnden

Hälsoskyddsverksamheter

De verksamheter där det finns risk för att människor utsätts för hälsorisker eller kan orsaka att människor får besvär eller blir sjuka av miljön brukar kallas hälsoskyddsverksamheter.

Verksamheter som är anmälningspliktiga till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kallas H-verksamheter och dessa anges i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Utbildningsverksamhet

För att få driva förskola, öppen förskola, fritidshem, öppen fritidsverksamhet, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, specialskola eller internationell skola krävs en anmälan till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Vid tillsyn på utbildningsverksamhet sker även tillsyn enligt tobakslagen på rökfria miljöer.

Hygienlokaler

Det krävs en anmälan till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för att få bedriva verksamhet där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling som innebär risk för blodsmitta genom användning av skalpeller, akupunktur nålar, piercingverktyg eller andra liknande skärande eller stickande verktyg. Exempel på dessa verksamheter är tatuerare, fotvårdare och akupunktörer. En växande bransch är skönhetsbranschen där det är vanligt att stickande och skärande verktyg används i behandlingar.

Bassängbad

Bassängbad som är upplåtna åt allmänheten eller som annars används av många människor är anmälningspliktiga enligt miljöbalken. Denna typ av verksamhet varierar från det stora badhuset till hotell med mindre pooler

Solarieverksamheter

Det är anmälningspliktigt att bedriva verksamhet där kosmetiskt solarium upplåts till allmänheten. Bestämmelser om strålning regleras i strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om solarier och artificiella solningsanläggningar. De har utfärdats med stöd av strålskyddslagen. Miljöbalken är tillämplig vad gäller hälsoskyddet som exempelvis för rengöring av solariebädden. Från och med september 2018 är det, i och med ändringar i strålskyddslagen, möjligt att genomföra kontrollköp för att kontrollera åldern hos kunderna som ett underlag för tillsynen. Köpen får enbart genomföras av personer som fyllt 18år.

Tillsynsfrekvens styrd tillsyn hälsoskyddsverksamheter

Bransch (tillsynsområde)	Tillsynsintervall (år)	Antal objekt	2021	2022	2023
Hygienlokaler	3	37	37	0	0
-Tatuerare		-5			
-Fotvårdare		-18			
-Övrig blodsmitta		-14			
Bassängbad	3	7	7	0	0
Hjortensbergsbadet	1	1	1	1	1
Förskola, öppen förskola	3	55	0	0	55
Gymnasieskola, gymnasiesärskola, grundskola, grundsärskola, specialskola eller förskoleklass.					
Fritidshem och öppen fritidsverksamhet	3	47	0	47	0
Solarier	2	6	6	0	6
Totalt antal hälsoskydds verksamheter		153	51	48	62
Totalt resursbehov styrd tillsyn hälsoskydd			600 timmar	850 timmar	900 timmar

Behovsprioriterad tillsyn

De verksamheter som inte är anmälningspliktiga har en behovsprioriterad tillsyn. Detta omfattar även statliga tillsynsprojekt och avloppsinventeringar. Staten anger behovet genom lagstiftning och vägledning. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden planerar denna tillsyn och prioriterar resurserna utifrån lokala tillsynsbehov, lokala kunskaper och riskanalys. Tillsynsbehovet planeras och fördelas över tre år och tillsynen sker i form av återkommande tillsyn. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anger även vilka delar av tillsynen som inte ska prioriteras utan istället ske genom sporadisk tillsyn vid behov.

Antalet branscher som inte tidigare haft tillsyn och kräver behovsprioriterad tillsyn inom de närmsta tre åren bedöms öka. Inom vissa branscher saknar kommunen en övergripande bild av hur verksamheterna sköts, inom andra branscher har erfarenheter från nationella projekt eller tillsyn i andra kommuner visat att tillsynsbehovet är stort.

Det är svårt att uppskatta det totala antalet icke-anmälningspliktiga verksamheterna i kommunen då till exempel daglig verksamhet och åtgärder omfattas. Nedanstående verksamheter är de områden där miljöenheten genom erfarenhet och omvärldsbevakning bedömer att det finns ett tillsynsbehov i Nyköpings kommun.

Tillsyn förorenade områden

I databas för förorenade områden (EBH-stödet) finns drygt 450 objekt registrerade i Nyköpings kommun. Av dessa är ca 160 objekt riskklassade enligt Naturvårdsverkets metodik MIFO (Metodik för Inventering av Förorenade Områden). Hälften av dessa (ca 75 objekt) tillhör riskklass 1 eller 2, vilket innebär mycket stor risk respektive stor risk för människors hälsa eller miljön och flertalet av dessa är kommunens tillsynsobjekt. För att kunna utföra åtgärder krävs bidrag från staten (Naturvårdsverket via Länsstyrelsen). Miljöenheten har tagit fram en plan för vilka objekt som ska prioriteras under 2021 vilken omfattar planerad tid på 700 timmar.

Genom bland annat miljöenhetens tillsynsarbete har statliga bidrag beviljats för Slottsvakten, två platser i Ålberga, Nävekvarn och Bålsjön. För att minska riskerna med de förorenade områdena behövs en högre åtgärdstakt under de kommande åren. Under 2021 finns en förhoppning att komma vidare med ansökningar gällande åtgärder i de områden där huvudstudier nu avslutats; Nävekvarn, Ålberga del 2 samt Bålsjön.

Tillsyn enskilda avlopp

I enlighet med vattendirektivet och förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön har miljökvalitetsnormer beslutats av vattenmyndigheten. Syftet är att uppnå god status i alla vattenförekomster. Miljökvalitetsnormerna anger de kvalitetskrav som gäller för varje vattenförekomst inom vattendistriktet, avseende ytvatten och grundvatten.

I kommunen finns cirka 6 500 enskilda avlopp och nämnden har som mål att dessa ska vara inventerade senast år 2020 och åtgärdade senast 2022. Under åren 2021 till 2022 kommer främst arbetet att vara inriktat på att följa upp de enskilda avlopp som tidigare inventerats och fått krav på åtgärd. Några enstaka enskilda avlopp kvarstår att inventera under 2021.

Ledningsnätet till Brandholmens reningsverk⁶

Tillsynen av Brandholmens reningsverk åligger länsstyrelsen men miljöenheten har tillsynsansvar över ledningsnätet. Ledningsnätets status har allt större inverkan på de faktiska utsläppen från avloppssystemen, via till exempel bräddning och egenkontroll krävs av verksamhetsutövaren. Tillsynsbehovet bedöms vara högt med årlig tillsyn.

Nationella tillsynsprojekt

Varje år genomför flera av de nationella myndigheterna tillsynsprojekt. Dessa är en stor möjlighet till kompetensutveckling och samverkan mellan landets kommuner. Miljöenheten deltar i de projekt som bedöms rymmas inom uppdraget. Deltagande stäms av med beställarkontoret.

Hästgårdar

Under 2021 planerar miljöenheten delta i Jordbruksverkets nationella tillsynsprojekt om hästar och gödsel. Hästgårdar saknar ofta egen spridningsareal för gödsel vilket ibland kan leda till problem med gödselhanteringen. Miljöenheten får ibland klagomål på dessa verksamheter och för att få en övergripande bild av hur verksamheterna följer gällande lagstiftning samt en kompetenshöjning för personalen planeras deltagande i projektet.

Bekämpningsmedel

Under 2021 planerar miljöenheten även att delta i Kemikalieinspektionens nationella tillsynsprojekt om bekämpningsmedel som har krav om godkännande i Sverige. Kontroller kommer att ske av biocidprodukter och växtskyddsmedel hos primärleverantörer och återförsäljare. Syftet med inspektionerna är att öka företagets medvetenhet om de regler som finns rörande bekämpningsmedel samt Kemikalieinspektionen kommer stödja kommunerna i deras tillsyn på detta område.

Hudkrämer

Under 2021 planerar miljöenheten att delta i Läkemedelsverkets nationella tillsynsprojekt om tillsyn av hudkrämer. Syftet med projektet är att skydda konsumenter från produkter som inte följer gällande regler. Tillsynen görs genom att granska produkternas ingrediensförteckningar för att säkerställa att de inte innehåller vissa förbjudna ämnen och för att kontrollera att produkterna är korrekt märkta. Exempelvis har läkemedelsverket sett en ökning på marknaden av blekande hudkrämer med förbjudet innehåll av exempelvis kvicksilver och hydrokinon.

Strandbad

I Nyköpings kommun finns 19 strandbad som har regelbunden vattenprovtagning. Ingen regelbunden tillsyn i övrigt sker på strandbaden utan endast efter klagomål. I kommunen

⁶ Tillsynen utförs av Jävsnämnden

finns även en badplats som lyder under badvattendirektivet och den ska ha en badvattenprofil som beskriver badvattnet, eventuella föroreningskällor, algutbredning, kontrollpunkter och åtgärder mot föroreningar. Det finns även flera badplatser som används utan att någon provtagning sker. Miljöenheten bedömer att utökad tillsyn krävs.

Trängseltillsyn serveringar

Sedan april 2020 bedriver miljöenheten, tillsammans med livsmedelsenheten trängseltillsyn riktad mot serveringsställen i kommunen. Sedan 1 juli bedrivs tillsynen enligt lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen med tillhörande föreskrift (HSLF 2020:70) om ändring i Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF 2020:37) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Föreskriften gäller fram till den 31 maj 2021.

I kommunen finns ca 75 - 80 verksamheter som omfattas av bestämmelserna. Tillsynen bedrivs utifrån en bedömning av var det finns störst risk för trängsel. Tillsynen utförs genom oanmälda kontroller dag- och kvällstid både under vardagar och helger samt efter att klagomål inkommit. Vid tillsynen kontrolleras bland annat att det inte förekommer trängsel i lokalerna och att gäster kan hålla minst en meters avstånd till andra sällskap både när de sitter ned och när de rör sig i lokalen. Det ska även finnas information till gäster om att hålla avstånd och möjlighets för gäster att tvätta händer med tvål och vatten, alternativt ska handsprit erbjudas, det ska även finnas särskilda hygienrutiner för personalen.

Småbåtshamnar

I Nyköping har flera båtbottentvättar med reningsanläggningar installerats i småbåtshamnar och ytterligare några är på gång. Dessa utgör en viktig del i att minska utsläpp av bland annat zink, koppar och TBT (tributyltenn), diuron och irgarol i våra vatten och sediment. För att reningsanläggningarna ska fungera krävs tömning, filterbyten, rutiner och provtagning.

Fordonstvättar

Fordonstvättar som tvättar mer än 5000 personbilar per kalenderår är anmälningspliktiga. I Nyköpings kommun finns cirka 18 fordonstvättar som tvättar färre bilar än 5000 stycken men som ändå kan ha stor miljöpåverkan. Vid fordonstvätt släpps metaller, oljeprodukter och andra organiska och oorganiska ämnen ut med avloppsvattnet. Föroreningarna härrör från tvättkemikalierna, smuts från vägbeläggning, fordon och däck. Förutom avloppsvattnet uppstår miljöpåverkan även genom vattenförbrukning samt avfallshanteringen. Det avfall som uppkommer vid fordonstvättar utgörs till stor del av farligt avfall från rening av avloppsvatten, främst oljehaltigt material. De 18 fordonstvättar som inte är anmälningspliktiga bedöms kräva regelbunden tillsyn och tillsynen samordnas med inspektionerna på de anmälningspliktiga verksamheterna

Bensinstationer

Bensinstationer som säljer mer än 1000 kubikmeter drivmedel per kalenderår är anmälningspliktiga. I Nyköpings kommun finns fem bensinstationer som ligger under anmälningsgränsen och miljöenheten bedömer att dessa kräver återkommande tillsyn. På en bensinstation kan miljöpåverkan ske på flera sätt, exempelvis genom avfallshanteringen, skötsel och kontroll av oljeavskiljare och hur spillzoner är utformade. Tillsynen samordnas med tillsyn på de anmälningspliktiga bensinstationerna.

Reningsverk mindre

Avloppsvatten innehåller föroreningar och smittämnen och det är därför viktigt att avloppsreningsverken sköts på rätt sätt så att de inte påverkar miljön eller människors hälsa negativt. Avloppsreningsverk som är dimensionerade för färre än 200 personekvivalenter är inte anmälningspliktiga till miljöenheten. Miljöenheten bedömer dock att de cirka 30 avloppsreningsverken som är dimensionerade för fler än 25 personekvivalenter i kommunen kräver återkommande tillsyn för att kontrollera att de sköts på rätt sätt. Vid tillsynen kontrolleras att tillverkarens rutiner följs, exempelvis att slamtömning och kemikaliepåfyllning sker med rätt intervall. Dessa avloppsreningsverk har krav på regelbunden provtagning av avloppsvattnet för att säkerställa att reningen fungerar och miljöenheten granskar de inkomna rapporterna och följer upp vid behov.

Livsmedel och foder

Enligt miljöprövningsförordningen är vissa verksamheter som på olika sätt hanterar livsmedel och foder anmälningspliktiga. Dessa verksamheter har återkommande tillsyn. I Nyköping finns Högåsens vattenverk samt Stigtomta kvarn som hanterar livsmedel och foder men dessa verksamheter är inte anmälningspliktiga. Miljöenheten bedömer att dessa verksamheter behöver regelbunden tillsyn och att inspektionen kan samordnas med de anmälningspliktiga verksamheterna i branschen.

Lantbruk med 30-100 djurenheter

Miljöenheten har tillsynsansvaret för miljöfrågor på verksamheter som har mellan 30 till 100 djurenheter men dessa verksamheter är inte anmälningspliktiga enligt miljöbalken. I Nyköpings kommun finns det cirka 30 verksamheter och miljöenheten bedömer att dessa kräver regelbunden tillsyn. Miljöenheten har tillsynsansvar för att lagringskapaciteten för gödsel är tillräcklig, att dokumentation av gödselproduktionen finns. Miljöenheten kontrollerar även att det finns växtodlingsplan, markkarta, bekämpningsmedelshanteringen och i förekommande fall kontrolleras även farligt avfall, oljeavskiljare, cisterner, köldmedia och energianvändningen.

Jordbruk spannmålsodling >100 hektar

Spannmålsodlare kan påverka miljön bland annat genom deras användning av bekämpningsmedel och miljöenheten bedömer att det finns cirka 40 stycken större spannmålsodlingar som behöver återkommande tillsyn. Miljöenheten har ansvar för att kontrollera hanteringen och förvaringen av bekämpningsmedel, att de har en sprutjournal samt att sprutan är godkänd och att de är behöriga att använda bekämpningsmedel. Miljöenheten kontrollerar även att verksamheterna har en växtodlingsplan med uppgifter om kvävetillgång och en markkarta. I förekommande fall kontrolleras även farligt avfall, oljeavskiljare, cisterner, köldmedia och energianvändningen.

Vårdboenden

Lokaler för vård är till exempel äldreboenden, gruppboenden, flyktingboenden och HVB-hem. Dessa verksamheter med lokaler för gemensamt nyttjande samt med personer som sover där bedöms kräva återkommande tillsyn och ingår i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens prioriterade grupper.

Idrottslokaler

Idrottslokaler som används av elever under skoltid och ligger i angränsning till en skola har inspekterats i samband med utbildningsverksamheten men ansvarsfrågan har varit problematisk. I kommunen finns cirka 30 gymnastiksalor som används av elever. I idrottslokaler finns risk för bland annat objektburen smitta samt för olägenheter på grund av bristfällig städning samt buller. Idrottslokalerna bedöms kräva återkommande tillsyn.

Tandläkarmottagningar

Amalgam användes länge för att laga tänder men trots att det inte används längre finns det kvar både i tänder och i avloppsledningar. Amalgam i fyllningar är en stor källa till kvicksilverutsläpp i Sverige. Vid tillsyn på tandläkarmottagningar kontrolleras amalgamavskiljare inklusive rutiner för skötsel och kontroll, provtagningsresultat av vatten efter amalgamavskiljarna, hantering av kemikalier och farligt avfall samt att avloppsledningar som kan innehålla kvicksilver är uppmärskade. Miljöenheten bedömer att tandläkarmottagningar kräver återkommande tillsyn.

Fordonsverkstäder

Fordonsverkstäder kan påverka miljön på flera olika sätt och det är därför viktigt att verksamheten bedrivs säkert. Exempelvis är det viktigt att spill inte sprids till mark, dagvatten eller via golvbrunnar till hav eller åar. Det är även viktigt att tvättvatten från avspolning av fordon hanteras på rätt sätt och verksamheten har kontroll över att de kemikalier som hanteras i verksamheten sker på ett säkert sätt. På fordonsverkstäder uppkommer även farligt avfall och det är även viktigt att detta hanteras på ett säkert sätt. I

Nyköping finns ungefär 44 fordonsverkstäder och miljöenheten bedömer att dessa verksamheter kräver återkommande tillsyn.

Tillsyn av kemikalier

Kommunens tillsynsansvar för kemikalier är omfattande. Kommunen har för närvarande endast återkommande tillsyn på växtskyddsmedel hos lantbruk och har deltagit i nationella tillsynsprojekt men ingen ytterligare planerad tillsyn.

Tillsynen kan delas in i tre områden:

1. Tillsyn av kemiska produkter
2. Tillsyn av bekämpningsmedel
3. Tillsyn av varor

1. Tillsyn av kemiska produkter

Det finns många kemiska produkter vars egenskaper gör att de kan vara farliga för människor och miljön. Det finns därför bestämmelser om exempelvis hur de ska märkas och förvaras. Kommunen ansvarar exempelvis för tillsyn av att märkningen är på svenska, att det finns piktogram, namn på tillverkare och att den är lättläst med mera. Kommunen har även tillsynsansvar på att barnskyddande förslutning finns på produkter där detta är ett krav och att den fungerar samt att de kemiska produkterna förvaras på ett godtagbart sätt i butiken. Vissa produkter har även specialbestämmelser som grilltändvätska, lampolja, färg, lack samt tvätt- och rengöringsmedel. För närvarande utförs ingen regelbunden tillsyn.

2. Tillsyn av bekämpningsmedel

Bekämpningsmedel är produkter som förebygger eller motverkar att djur eller växter orsakar skada och de kan antingen vara biocider eller växtskyddsmedel. Vid tillsyn av biocidprodukter och växtskyddsmedel kontrolleras att företagen följer aktuella regler, att produkterna är rätt märkta och förpackade samt att de är tillåtna eller godkända av Kemikalieinspektionen.

Kommunen behöver årligen rapportera till Kemikalieinspektionen vilken tillsyn av växtskyddsmedel i detaljhandeln som har utförts. Kommunen behöver då svara på hur många inspektioner inom detaljhandeln som har utförts, hur många inspektioner har utförts där man kontrollerade godkännande, märkning, överlåtelsetillstånd för särskilt farliga kemiska produkter, förpackning och förvaring av växtskyddsmedel. Kommunen behöver även svara på vilka åtgärder som har vidtagits vid brister, exempelvis miljöstraffavgifter, förbud eller åtalansmälningar. För närvarande består tillsynen av granskning av anmälningar från verksamheter och tillsyn på hantering inom lantbruk.

3. Tillsyn av varor

Kommunen ansvarar för tillsyn över butikers och grossisters försäljning av varor om de i sin tur har köpt varorna från svenska leverantörer. Exempel på varor som kommunen har tillsyn över är hemelektronik, leksaker, skor, kläder och inredning. Exempel på tillsyn som kommunen kan göra är att kontrollera om det finns ämnen över en viss förbjuden halt i en vara. För att kontrollera det är kemiska analyser en användbar metod. Nyköping var med i ett nationellt tillsynsprojekt 2014 och då upptäcktes en för hög halt av bly i ett smycke inköpt i Nyköping. Kommunen kan även ha tillsyn på elektriska och elektroniska produkter där det finns krav på dokumentation och märkning. Det finns även krav på att företag som säljer varor som innehåller vissa särskilt farliga ämnen kan lämna information till kunder. En vara kan omfattas av flera olika regelverk exempelvis leksaker som är strängt reglerade medan andra varor inte omfattas av lika många regler.

Golfbanor

På golfbanor sker regelbundet spridning av kemiska bekämpningsmedel och konstgödsel och miljöenheten har tillsyn över hur det utförs. Om delar av golfbanan ligger inom ett vattenskyddsområde gäller särskilda regler. Förutom själva spridningen sker även en hantering av kemikalier på golfbanorna. Idag sker endast en begränsad tillsyn i samband med till exempel nationella projekt.

Konstgräsplaner

Det finns idag cirka 1200 konstgräsplaner i Sverige och flera nya planer byggs varje år. För att underlaget på en konstgräsplan ska ha de önskade egenskaperna fylls planen med stora mängder fyllnadsmaterial, oftast i form av gummigranulat.

De gummigranulat som används på konstgräsplaner är SBR (återvunna bil- och maskindäck), EPDM (nyttillverkat vulkaniserat industrigummi) eller TPE (nyttillverkad termoplast). Olika typer av organiskt fyllnadsmaterial förekommer också (till exempel kork, bark och kokosfiber). Användningen av organiskt fyllnadsmaterial är än så länge begränsad.

Den typ av gummigranulat som används i konstgräsplaner är så små (2-3 mm) att de räknas som mikroplast när de sprids till miljön. Regelbunden användning och skötsel av konstgräsplaner leder till att gummigranulat försvinner från planen och behöver ersättas. En del av detta svinn sprids till miljön. De gummigranulat som används i konstgräsplaner kan innehålla olika typer av farliga ämnen. I Nyköping finns 8 planer med gummigranulat och tre konstgräsplaner med övriga material (sand och nålfiltsmatta). Idag sker ingen tillsyn av skötsel av konstgräsplaner.

Lantbruk med färre än 30 djurenheter

Miljöenheten har tillsynsansvaret för miljöfrågor på verksamheter med mindre än 30 djurenheter, men dessa är ej anmälningspliktiga enligt miljöbalken. Då miljöenheten ibland får klagomål på dessa verksamheter bedöms dessa kräva tillsyn. Främst gäller det hästgårdar där det ofta är brist på egen spridningsareal vilket kan leda till problem med gödselhantering. Andra tillsynsområden är till exempel avfall, kemikalier och cisterner. Under 2021 utför Jordbruksverket ett nationellt projekt om häst och gödsel och en ny bedömning gällande tillsynsbehov kommer att utföras efter det.

Fastigheter med skrot och avfall

I kommunen finns ett antal kända fastigheter på vilka det förvaras en mängd skrot och avfall. Dessa tillhör miljöenhetens tillsynsområde då en del av det som förvaras på fastigheterna är miljöfarligt. Miljöenheten får varje år in ett antal klagomål på fastigheter med skrot och avfall. Genom att bedriva samlad tillsyn på dessa fastigheter effektiviseras arbetet. Idag bedrivs ingen förebyggande tillsyn på dessa fastigheter.

Enskilt dricksvatten

Socialstyrelsen gjorde 2007 en nationell sammanställning av 5000 analysresultat som visade att endast cirka 20% av proverna var tjänliga som dricksvatten och lika stor andel var otjänliga. Kvalitetsproblemen ser olika ut i bergborrade och grävda brunnar men den vanligaste orsaken till dåligt dricksvatten i båda typerna var för hög halt mikroorganismer, till exempel bakterier. Arsenik var den vanligaste orsaken till otjänligt dricksvatten bland bergborrade brunnar och uran, nitrat och koppar bland de grävda brunnarna. Höga halter av natrium och klorid kan tyda på ett överuttag av grundvatten. Tillsyn av större dricksvattentäkter sker enligt livsmedelslagstiftningen. Med stöd av miljöbalken har miljöenheten tillsyn över enskilda och mindre anläggningar. Idag sker ingen tillsyn av enskilt dricksvatten.

Hälsoskyddslokaler

Enligt 45§ förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska kommunen ägna särskild uppmärksamhet åt:

1. byggnader som innehåller en eller flera bostäder och tillhörande utrymmen,
2. lokaler för undervisning, vård eller annat omhändertagande,
3. samlingslokaler där många människor brukar samlas,
4. hotell, pensionat och liknande lokaler där allmänheten yrkesmässigt erbjuds tillfällig bostad,

5. idrottsanläggningar, campinganläggningar, badanläggningar, strandbad och andra liknande anläggningar som är upplåtna för allmänheten eller som annars utnyttjas av många människor,
6. lokaler där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling,
7. lokaler för förvaring av djur.

Vissa av dessa lokaler är anmälningspliktiga och har regelbunden styrd tillsyn. Tillsyn av hotell, gym, campinganläggningar, lokaler där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling som till exempel massage samt lokaler för förvaring av djur sker vid klagomål. Miljöenheten bedömer att för att få en bild av hur verksamheterna sköts kan ett slumpmässigt urval inspekteras exempelvis av campinganläggningar och gym.

Fastighetsägarnas egenkontroll

Enligt miljöbalken ska ägare till flerbostadshus bedriva egenkontroll. Det innebär att fastighetsägaren på ett systematiskt sätt ska planera och kontrollera verksamheten för att undvika hälsoproblem för de boende och skador på miljön. Miljöenheten bedömer att tillsyn på fastighetsägarnas egenkontroll behövs med anledning av det ökande antalet klagomålsärenden som årligen inkommer till enheten. Med anledning av pandemin arbetar många hemifrån och detta har medfört att klagomål om störningar har ökat. Ingen förebyggande tillsyn sker idag.

Radon i flerfamiljshus

Det enda sättet att upptäcka radon är att mäta. Strålsäkerhetsmyndigheten bedömer att radon i bostäder orsakar 500 lungcancerfall per år i Sverige. I Nyköping finns drygt 14 700 lägenheter. Nyköpingshem har en plan för att mäta sina lägenheter men tillsyn behövs hur övriga fastighetsägare valt att göra. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har ansvaret för den operativa tillsynen i befintliga bostäder och i lokaler dit allmänheten har tillträde. Ingen systematisk tillsyn sker idag.

Frisörsalonger

Enligt §45 förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska kommunen ägna särskild uppmärksamhet bland annat åt lokaler där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling. Frisörer räknas som en av dessa och för att få en övergripande bild över av hur frisörverksamheterna följer gällande lagstiftning kan tillsyn att ske i projektform där ett urval av ett antal verksamheter inspekteras. I dagsläget sker ingen planerad tillsyn.

Kosmetiska produkter

Kosmetiska produkter är produkter som används utanpå kroppen eller på tänderna, till exempel tvål, schampo, solskyddsprodukter, smink och tandkräm. Läkemedelsverket utfärdar inga tillstånd och det sker ingen förhandsgranskning av kosmetiska produkter.

Istället kontrolleras efterlevnaden av reglerna genom tillsyn. Kommunen har främst tillsynsansvar för detaljhandeln och att de kosmetiska produkterna där följer bestämmelserna för märkning, att inga förbjudna ämnen ingår i produkterna, att tillverkare och importörer har anmält verksamheten till Läke-medelsverket respektive Kemikalieinspektionen samt att ämnen som får användas i kosmetiska och hygieniska produkter följer föreskrivna villkor. I dagsläget sker ingen riktad tillsyn förutom tatueringsfärger som kontrolleras på tatueringsverksamheterna.

Dagvatten

Dagvattenutsläppen bidrar till att förorena sjöar och vattendrag med bl. a. näringsämnen, olja, metaller, skräp, salt och syreförbrukande ämnen. Många verksamheter bidrar till dagvattenutsläppen som trafik, industrier och renhållning. Miljöenheten har tillsynsansvar över utsläpp till recipient som kan orsaka olägenhet för människors hälsa och miljön. I Nyköpings stad släpps dagvatten huvudsakligen ut i Nyköpingsån och Kilaån vilka mynnar i Stadsfjärden. Den juridiska ansvarsfördelningen är komplex men miljöenheten ansvarar för att utöva tillsyn enligt 5 och 9 kapitlet i miljöbalken över dagvattenanläggningar och dagvattenutsläpp. Tillsynen skulle syfta till att bedöma hur dagvatten hanteras inom miljöfarliga verksamheter men även från vägar, tak och parkeringsplatser och andra verksamheter.

För att arbeta strategiskt och förvaltningsövergripande i kommunen har en handbok för planering och förvaltning av dagvatten tagits fram under 2017. Detta för att förtydliga ansvar och arbetssätt inom kommunen gällande dagvatten. Ett ökat fokus på det strategiska dagvattenarbetet inom hela kommunen förväntas leda till att miljöenhetens arbetsmängd kommer öka. Aktiv tillsyn på området behövs på sikt.

Kommunala naturreservat

I Nyköpings kommun finns totalt 47 naturreservat och av dessa är fem stycken kommunala, de är Hället/Marieberg/Stenbro, Labro ängar, Janstorpsskogen, Ryssbergen och Strandstuviken. Miljöenheten har tillsynsansvar för att reservatsföreskrifterna och andra beslut följs i de kommunala naturreservaten. Miljöenheten prövar även tillståndsansökningar enligt reservatsföreskrifterna. För närvarande sker ingen tillsyn för att kontrollera att bestämmelserna följs i naturreservaten.

Sprängämnesprekursorer

Det finns en lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer, d.v.s. kemiska ämnen som finns tillgängliga på marknaden och som tillsammans med andra ämnen kan användas för tillverkning av hemgjorda sprängämnen. Mot bakgrund av bl.a. att de ekonomiska aktörer som berörs av reglerna är spridda över landet och kommunernas tidigare erfarenhet av tillsyn över märkning av kemikalier har kommunerna fått tillsynsansvar enligt lagen. Kommunerna ska enligt lagen utöva tillsyn över att de ekonomiska aktörerna kräver att tillstånd uppvisas innan de tillhandahåller enskilda personer väteperoxid, nitrometan och

salpeter utöver uppgivna koncentrationsgränser. Tillstånden till enskilda ges av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) efter skriftlig ansökan. För närvarande sker ingen tillsyn.

Tillsyn hantering av jordmassor i exploateringsprojekt

Vid byggnation av nya områden och andra exploateringsprojekts så som byggande av ledningar och vägar uppkommer nästan alltid överskottsmassor som är förorenade i olika grad. När dessa fraktas bort från området betraktas de som avfall och miljöenheten har tillsyn över att massorna hanteras på rätt sätt. För närvarande sker ingen tillsyn över masshanteringen.

Rökfria miljöer

Tillsynen enligt tobakslagen är viktig eftersom rökning är ett stort hälsoproblem och kan utgöra en inkörsport till andra droger. Det är viktigt att särskilt unga personer inte exponeras för personer som röker eftersom det är främst unga som börjar röka. Tillsynen sker integrerat med den planerade hälsoskyddstillsynen på skolor, förskolor och vårdlokaler. Övrig tillsyn är händelsestyrd och bygger på att det kommer in klagomål eller att miljöenheten uppmärksammar problem på annat sätt. Under 2019 infördes en ny Tobakslag, vilken utökade nämndens ansvar i och med att rökning nu är förbjudet även på t ex uteserveringar, vid hållplatser och intill entréer till offentliga byggnader. Lagen har lett till ett flertal nya klagomål men tillsynen har inte tagit så mycket tid som befarats eftersom frågan uppmärksammats mycket i media. För närvarande sker ingen regelbunden tillsyn på rökfria miljöer förutom på skolor och förskolor.

Vattenskyddsområden

I Nyköping finns 9 vattentäkter som har skyddsföreskrifter. Högåsens vattenskyddsområde har miljöenheten tillsyn över och beroende på vad som beslutas kan ytterligare tillsynsansvar tillkomma. Inom vattenskyddsområden omfattar tillsynsansvaret att bland annat kontrollera efterlevnaden av föreskrifterna.

Krogbuller och evenemang

Miljöenheten får återkommande klagomål på buller från krogar och andra evenemang som spelar hög musik eller på annat sätt låter högt. 2016 inspekterades 8 verksamheter (främst krogar) i kommunen och bland annat rutiner för klagomålshantering och kontroll av ljudnivåer kontrollerades. Miljöenheten bedömer att denna typ av förebyggande tillsyn är viktig men ingen sådan utförs regelbundet.

Animaliska biprodukter

Animaliska biprodukter är material från djurriket som inte är livsmedel och som ännu inte bearbetats eller behandlats till en produkt. Exempel på animaliska biprodukter är döda djur och biprodukter från slaktade djur. Även kommersiellt fångad fisk och rens från sådan fisk omfattas. Det gör också ull, fjädrar, äggskal, matavfall och naturgödsel. Tillsynen syftar till att kontrollera att de animaliska biprodukterna och de produkter som framställs av dessa hanteras på ett så säkert sätt att de inte utgör risk för människor, djur eller miljö.

Kommunen har tillsynsansvar inom flera områden. Livsmedelsenheten utför tillsyn vid livsmedelsanläggningar som de ansvarar för och miljöenheten har tillsynsansvar över:

- nedgrävning av animaliska biprodukter
- utlämnade och transport av matavfall
- kompostering av matavfall (när det inte görs i en komposteringsanläggning som Jordbruksverket godkänt)
- förvaring av animaliska biprodukter i primärproduktionen
- förbränningsanläggningar som förbränner animaliska biprodukter i primärproduktionen "gårdspannor".
- användning av organiska gödslingsmedel samt
- befattning med naturgödsel i primärproduktionen

Miljöenheten ser behov av att göra en översyn av tillsynsbehovet och ta fram en plan för hur regelbunden tillsyn skulle kunna bedrivas.

Prioritering tillsynsbehov

För den behovsprioriterade tillsynen har en planeringsmatris använts i enlighet med Sveriges Kommuner och Regioners skrift om Kommunala behovsutredningar. Genom att bedöma de olika branschernas tillsynsbehov får kommunen en uppfattning om hur ofta olika branscher behöver besökas. Bedömningen utgår från branschernas risker för miljö och hälsa samt de lokala förutsättningarna. Planeringsmatrisen anger tillsynsbehovet som högt, normalt, lågt eller sporadiskt. Detta resulterar exempelvis i att om tillsynsbehovet bedöms vara högt behövs årliga besök medan branscher som bedöms ha sporadiskt tillsynsbehov behöver besök vart fjärde år. De branscher som är icke-anmälningspliktiga och som tagits med i denna behovsutredning är på inget sätt komplett över de verksamheter som miljöenhetens tillsynsansvar omfattar, den skulle kunna omfatta en mängd andra typer av branscher och verksamheter och vid den årliga revideringen sker en omvärldsbevakning för att se om ytterligare branscher ska tas med.

Tillsynsfrekvens behovsprioriterad tillsyn

Bransch (tillsynsområde)	Tillsynsintervall (år)	Prioritering tillsynsbehov	Antal objekt	2021	2022	2023
Förenade områden	1	Högt	5	700	750	750
Tillsyn enskilda avlopp	1	Högt	6500	1000	500	100
Ledningsnätet till Brandholmens reningsverk ⁷	1	Högt	1	100	100	100
Nationella tillsynsprojekt	1	Högt		160	160	160
<i>Bekämpningsmedel</i>				50		
<i>Hudkrämer</i>				60		
<i>Hästgårdar</i>			25	50		
Strandbad	1	Högt	16	20	20	20
Trängseltillsyn serveringar	1	Högt	80	200	0	0
Småbåtshamnar	1	Högt	8	20	30	30
Animaliska biprodukter	1	Högt		40	100	100
Fordonstvättar	2	Normalt	18	0	90	0
Bensinstationer	2	Normalt	5	25	0	25
Reningsverk mindre	2	Normalt	30	150	400	0
Livsmedel och foder	2	Normalt	2	0	20	0
Radon i flerfamiljshus	2	Normalt	17600 lägenheter	0	500	500
Dagvatten	2	Normalt		0	200	300
Rökfria miljöer	2	Normalt		0	100	100
Vattenskyddsområden	2	Normalt	8	0	140	140
Lantbruk med 30-100 djurenheter	3	Lågt	30	75	75	75
Jordbruk spannmålsodling > 100 ha	3	Lågt	40	75	150	75
Vårdboenden	3	Lågt	58	650	0	0
Idrottslokaler	3	Lågt	30	300	0	0
Tandläkarmottagningar	3	Lågt	14	0	105	0
Fordonsverkstäder	3	Lågt	44	330	0	0
Tillsyn av kemikalier	4	Sporadiskt				
Golfbanor	4	Sporadiskt	4			
Konstgräsplaner	4	Sporadiskt	8			
Lantbruk med färre än 30 djurenheter	4	Sporadiskt				
Fastigheter med skrot och avfall	4	Sporadiskt				
Enskilt dricksvatten	4	Sporadiskt				
Hälsoskyddslokaler	4	Sporadiskt				
Fastighetsägarnas egenkontroll	4	Sporadiskt				
Frisörsalonger	4	Sporadiskt				
Kosmetiska produkter	4	Sporadiskt				
Kommunala naturreservat	4	Sporadiskt	5			
Sprängämnesprekursorer	4	Sporadiskt				
Hantering av jordmassor i exploateringsprojekt	4	Sporadiskt				
Krogbuller och evenemang	4	Sporadiskt	8			
Summa timmar				3850	3500	2300

⁷ Tillsynen utförs av Jävsnämnden

Händelsestyrd tillsyn

Det tillsynsarbete som består av exempelvis ansökningar, anmälningar och klagomål sker som händelsestyrd tillsyn. En stor del av miljöenhetens arbete består av händelsestyrd tillsyn. Miljöenheten behöver ha resurser för den händelsestyrda tillsynen utan att den tar resurser från exempelvis den styrda tillsynen. Miljöenheten kan inte styra över när den händelsestyrda tillsynen sker men genom erfarenhet kan en tidsbedömning göras. Viktigt att komma ihåg är att behovsprioriterad tillsyn kan leda till händelsestyrd tillsyn ökar, exempelvis genom att en avloppsinventering leder till flera avloppsansökningar. Byggandet av ostlänken med en ökad exploatering och inflyttning förväntas ge en ökad mängd ärenden. Även att antalet människor som arbetar hemifrån förväntas öka medför att antalet klagomål också förväntas öka. Antalet klagomål har ökat med nästan 30 %, från cirka 100 klagomål under 2019 till drygt 140 klagomål under 2020.

Ostlänken

Inför bygget av ostlänken kommer planer och remisser i en större omfattning att behöva hanteras. Det förväntas även öka den totala mängden etableringar och byggnationer eftersom Nyköping bedöms bli mer attraktivt i framtiden. När väl byggnationen startar kommer detta att generera arbetsuppgifter. Det kan gälla upplag, förorenad mark, byggbuller, tillfälliga boenden och transporter. Detta kommer att öka volymen på den händelsestyrda tillsynen.

Förorenade områden

Miljöenheten handlägger cirka 30 ärenden om förorenade områden varje år. Dessa gäller bland annat anmälan av efterbehandling och underrättelse om påträffad markförorening. I de flesta ärenden ingår bedömning av hur massor ska hanteras. På förorenade fastigheter där en exploatör vill ändra markanvändning, t.ex. bygga bostäder på industrimark blir exploatören verksamhetsutövare och ska stå för efterbehandlingsåtgärder till halter motsvarande den nya markanvändningen. Miljöenheten får främst i samband med fastighetsaffärer frågor om vad vi känner till om föroreningar i mark och byggnader. Påbörjade avhjälpande projekt vid blivande Resecentrum samt Nöthagenområdet kommer att ta en hel del tid i anspråk de kommande åren.

Köldmedierapporter

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tillsynsansvaret på kemiska produkter och biotekniska organismer. En del i detta arbete är handläggning av årlig rapport från läckagekontroll. Varje år handläggs cirka 200 stycken köldmedierapporter.

Miljöskyddsärenden

Anmälan och ansökningar om olika typer av miljöfarliga verksamheter handläggs av miljöenheten, till exempel anmälan om småindustri, hantering av massor (avfall), krossning av berg, värmeuttag, kompostering och anmälan om demontering av oljetank. Andra miljöskyddsärenden är klagomålsärenden om till exempel nedskräpning.

Hälsoskyddsärenden

Anmälan och ansökningar om olika typer av hälsoskyddsverksamheter handläggs av miljöenheten, till exempel fotvård, tatuering och förskola. Andra hälsoskyddsärenden är klagomål på främst boendemiljön. I Nyköpings kommun finns 9900 hyresrätter, 7700 bostadsrätter och 10 000 villor vilket ger totalt 27 600 bostäder (dec 2019).

Klagomålsärenden som inkommer till miljöenheten gäller främst mögel, dålig ventilation, fukt och för låg temperatur i bostaden samt störande vedeldning från grannar. Klagomål på basstationer för mobiler handläggs också av miljöenheten, Folkhälsomyndigheten förordar inte generell tillsyn på basstationer. Mängden anmälningar och klagomålsärenden bedöms öka under de närmaste åren på grund av Nyköpings tillväxt och att allt fler människor jobbar hemifrån och då lättare störs av exempelvis olika ljud. Antalet bostadsklagomål har ökat med 20 % från drygt 50 till nästan 70 stycken.

Avloppsärenden

Att ändra eller att inrätta en enskild avloppsanläggningen är anmälnings- eller tillståndspliktigt enligt miljöbalken. Under 2021 beräknas Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden få in drygt 300 anmälningar och ansökningar. Antalet ärenden bedöms minska de närmaste åren i samband med att de fastigheter som inventerats och fått krav på åtgärd och ansöker om nytt avloppstillstånd minskar i och med att inventeringen avslutats.

Olyckor

När det sker trafikolyckor med utsläpp till natur kontaktar räddningstjänst miljöenheten för en bedömning. En inspektör åker då ofta ut på plats samt vid behov följer upp att marken saneras. Tidsåtgången varierar beroende på olyckans omfattning

Minireningsverk

För att minireningsverk ska fungera som det är tänkt krävs att de sköts enligt leverantörens anvisningar. För att säkerställa detta behövs tillsyn. Miljöenheten bedriver tillsyn på de minireningsverk som installerats och varit i drift en tid.

Resursbehov händelsestyrd tillsyn

Tillsynsområde	2021	2022	2023
Förorenade områden, avhjälpande	1000	1000	1000
Köldmedierapporter	300	300	300
Miljöskyddsärenden			
-C-anmälan	800	900	900
-avfallsärenden	500	1000	1500
-klagomål	700	750	800
-anmälan värmeuttag	200	170	170
-övrigt	500	600	700
Hälsoskyddsärenden			
-§38-anmälan	500	500	500
-klagomål	900	950	1000
-övrigt	100	200	300
Avloppsärenden	2500	2000	1000
Minireningsverk	420	420	420
Olyckor	100	100	100
Ostlänken	200	200	200
Resursbehov händelsestyrd tillsyn	8720 timmar	9090 timmar	8890 timmar

Skattefinansierad tillsyn

Den tillsyn som inte är möjlig att ta betalt för utan måste finansieras via anslag är den skattefinansierade tillsynen. Denna typ av tillsyn är obligatorisk och exempel på detta är sanktionsavgifter, åtalsanmälningar och ogrundade klagomål. Kommunens skattefinansierade verksamhet omfattar remisser och planarbete hos miljöenheten.

Sanktionsavgifter och åtalsanmälningar

Som ett led i tillsynen ska tillsynsmyndigheten pröva och besluta om miljöskaktionsavgifter. I en förordning anges vilka överträdelser som miljöskaktionsavgift ska tas ut och med vilka belopp. Den som överträtt reglerna behöver inte ha gjort det uppsåtligen eller av oaktsamhet för att tillsynsmyndigheten ska besluta om avgiften. Tillsynsmyndigheten kan låta bli att ta ut avgiften om det vore oskäligt med hänsyn till bland annat sjukdom eller att överträdelsen redan lett till straff enligt miljöbalken. De typer av ärenden som kan leda till

sanktionsavgift är oftast köldmedierapportering, påbörjat verksamhet innan anmälan samt enskilda avlopp som anläggs utan tillstånd.

Tillsynsmyndigheten är även skyldig att åtalsanmäla varje misstanke om brott mot miljöbalkens bestämmelser. Myndigheten anmäler de faktiska förhållandena till polis eller åklagare och gör inte en bedömning av exempelvis om överträdelsen har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. I miljöbalken finns bland annat straffbestämmelser om miljöbrott, miljöfarlig kemikaliehantering, otillåten miljöverksamhet samt försvårande av miljökontroll.

Fosforfällor

De fastighetsägare som har enskilt avlopp med en fosforfälla ansvarar för att filtermaterialet byts tillräckligt ofta, vanligen vartannat år. Det är viktigt för att tillräcklig fosforrening ska uppnås. Miljöenheten har tillsyn över att bytena sker och framför allt att ny säck införskaffas efter tömning. De fastighetsägare som har enskilt avlopp med kemfällning av fosfor ansvarar för att bedriva egenkontroll av anläggningen och fylla på fällningskemikalier vid behov. Miljöenheten följer regelbundet upp att fosforfällorna töms och fylls på i samarbete med renhållningen. I kommunen finns för närvarande cirka 270 fosforfällor som ska tömmas vart annat till vart tredje år.

Obefogade klagomål

En tillsynsmyndighet är skyldig att vara aktiv genom att utreda inkomna anmälningar om missförhållanden samt följa upp vidtagna åtgärder. Klagomål som inte kräver utredning och bedöms vara obefogade i miljöbalkens mening kan inte avgiftsfinansieras. Exempel på klagomål som inkommer till miljöenheten är klagomål på buller, inomhustemperatur och störande lukter. Där det visar sig att ljudnivån låg under riktvärdet, temperaturen inom intervallet som är acceptabelt och att lukten inte återkom tillräckligt ofta bedöms dessa klagomål inte vara en olägenhet för människors hälsa.

Planer och projekt

Drygt hundra remisser inkommer till miljöenheten varje år. Internt inom kommunen remissas ärenden gällande bygglov, serveringstillstånd och detaljplaner men även andra typer av utredningar som tas fram på andra enheter. Nationella myndigheter remissar olika typer av ärenden och utredningar. Miljöenheten samverkar på möten gällande planering av Ostlänken. Vi är med och tar fram planer gällande dagvattenhantering och översiktsplan.

Avfallsdispenser

I Nyköpings kommun är det möjligt för en fastighetsägare att anmäla till miljöenheten om egen kompostering av matavfall. Det är då även möjligt för fastighetsägaren att få befrielse från det bruna avfallskärlet. Fastighetsägaren får då ett beslut. Enligt taxa enligt miljöbalken är handläggningen av dessa ärenden avgiftsfria och därmed skattefinansierade.

En fastighetsägare som sorterar ut matavfall och komposterar på den egna fastigheten kan även ansöka om att det gröna kärlet hämtas en gång per kvartal. Fastighetsägaren får då ett beslut om förlängt hämtningsintervall och enligt taxan är handläggningen av även dessa ärenden avgiftsfria. Årligen handlägger miljöenheten cirka 40 anmälningar och ansökningar.

Service och vägledning

Dagligen ringer eller e-postar medborgare och företagare till miljöenheten och ställer frågor och söker råd. Det kan handla om vad som är ok att grannen gör, vilken temperatur det ska vara inomhus, om huset de funderar på att köpa har en godkänd avloppsanläggningen eller hur de ska göra för att mäta radonhalten. Frågorna besvaras av en inspektör på miljöenheten. Frågor och begäran om handlingar kommer även från företag, mäklare, konsulter och media. Årligen svarar miljöenheten även på flertalet enkätundersökningar som skickas ut från nationella myndigheter och lärosäten.

Resursbehov skattefinansierad tillsyn

Tillsynsområde	2021	2022	2023
Sanktionsavgifter och åtalsanmälningar	100	100	100
Fosforfällor	80	80	80
Obefogade klagomål	400	400	400
Planer och projekt	650	700	700
Avfallsdispenser	80	80	80
Service och vägledning	1 600	1 600	1 600
Resursbehov skattefinansierad tillsyn	2910 timmar	2960 timmar	2960 timmar

Totalt resursbehov tillsyn miljöbalken 2021-2023

När de fyra kategorierna av tillsyn sammanställs för perioden framkommer nedanstående resultat gällande resursbehov för tillsynen.

Tillsyn	2021	2022	2023
Styrd tillsyn	1950	2250	2300
Behovsprioriterad tillsyn	3850	3500	2300
Händelsestyrd tillsyn	8720	9090	8890
Skattefinansierad tillsyn	2910	2960	2960
Sammanlagt resursbehov för tillsyn	17 430 timmar	17 800 timmar	16 450 timmar

Tillsynsplan MSN miljöbalken 2021



Antagen av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden xxxx-xx-xx

Utvärdering.....	11
Volymer	12
Beredskap.....	12
Tillsynsprogram Industriutsläppsverksamheter IED	12
Plan för tillsyn 2021	14
Styrd tillsyn.....	14
Behovsprioriterad tillsyn.....	15
Händelsestyrd tillsyn.....	16
Skattefinansierad tillsyn.....	16
Övriga uppgifter från nämnden till miljöenheten.....	17
Miljöövervakning.....	17
Resursbehov tillsyn 2021	17

Vad menas med tillsyn?

Tillsyn kan beskrivas som de myndighetsåtgärder som vidtas för att lagarna ska följas. I miljöbalken 26 kapitel 1§ anges att med tillsyn avses att tillsynsmyndigheten ska:

1. På eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning kontrollera att miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken följs samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse,
2. Underlätta för en enskild att fullgöra sina skyldigheter enligt de handlingsregler som avses i 1 genom information och liknande verksamhet, och
3. Fortlöpande bedöma om villkor för miljöfarlig verksamhet eller vattenverksamhet som omfattas av tillstånd är tillräckliga

I juni 2020 ändrades ovanstående paragraf. Tidigare lydelse var bland annat: *Tillsynsmyndigheten skall dessutom, genom rådgivning, information och liknande verksamhet, skapa förutsättningar för att balkens ändamål skall kunna tillgodoses.* I propositionen förklaras varför ändringen genomfördes:

”Med tillsyn avses även information och liknande verksamhet som underlättar för en enskild att fullgöra sina skyldigheter enligt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken. Det innefattar information till en enskild aktör om gällande regler men också vägledning till en enskild om hur den metodiskt kan gå till väga för att själv avgöra vilka åtgärder som är lämpliga att vidta för att försäkra sig om att gällande regler följs. I nuvarande andra stycket nämns även rådgivning. För att förtydliga att tillsynsmyndigheten inte är skyldig att bistå en enskild aktör med detaljerade råd om hur den ska bedriva sin verksamhet tas det ordet bort. Till skillnad från vad som gäller idag ska den främjande verksamheten rikta sig till en enskild för att anses som tillsyn. Det innebär att information som riktar sig till en obestämd krets inte är tillsyn. Centrala tillsynsmyndigheters råd och stöd till tillsynsmyndigheterna är inte heller tillsyn”.

Följande arbetsuppgifter är exempel på vad som ingår i tillsynsbegreppet.

- information och vägledning
- inspektion och besiktningar för att kontrollera att lagar och beslut följs
- granskning av inkomna miljörapporter, årsrapporter, analysprotokoll mm
- föreläggande och förbud för att åstadkomma rättelse
- anmälan till polis- eller åklagare vid misstanke om brott
- beslut om miljöstraffavgift

Krav i lagstiftningen på myndigheten

Det är främst Miljötillsynsförordning (2011:13) som reglerar vilka krav som finns på myndigheten vad gäller planer och utredningar.

1 kap 6 § Hos en tillsynsmyndighet ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år.

1 kap 7 § En tillsynsmyndighet ska föra ett register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn.

1 kap 8 § En tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Planen ska grundas på den behovsutredning som avses i 6 § och det register som avses i 7 §.

Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin som avses i 3 kap. 19 §.

(En samlad strategi för tillsynen enligt miljöbalken var ett flera förslag i miljötillsynsutredningen som fick positiv respons. Efter ett förarbete 2019 och författningsändring augusti 2020 har de centrala myndigheterna i Tillsyns- och föreskriftsrådet (ToFR) nu startat arbetet med att tillsammans ta fram en strategi för miljöbalkstillsynen i Sverige. Planen är att strategin ska vara beslutad i september 2021)

1 kap 9 § Av 3 och 8 §§ myndighetsförordningen (2007:515) följer att en tillsynsmyndighet ska bedriva tillsynsarbetet effektivt och att myndigheten ska utveckla personalens kompetens i tillsynsfrågor. Förordning (2020:647).

3 kap 19 § Naturvårdsverket ska i samverkan med centrala tillsynsvägledande myndigheter se till att det finns nationella mål för tillsynen enligt miljöbalken och en strategi för att uppnå de målen (nationell tillsynsstrategi). Förordning (2020:647).

Ansvarsfördelning och samordning inom tillsynsområdet

Det finns flera nationella myndigheter som har ansvar för tillsynsvägledning, dessa är Naturvårdsverket, Affärsverket svenska kraftnät, Boverket, Folkhälsomyndigheten, Havs- och vattenmyndigheten, Kemikalieinspektionen, Läkemedelsverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Riksantikvarieämbetet, Skogsstyrelsen, Socialstyrelsen, Statens energimyndighet, Statens jordbruksverk och Strålsäkerhetsmyndigheten.

Länsstyrelsen ska ge tillsynsvägledning i länet. I länsstyrelsernas tillsynsvägledning ingår att ge kommunerna stöd för att utveckla tillsynen. Från länsstyrelsens vägledningsområde

Befogenheter och resurser för tillsynen

Tillsynsmyndighetens befogenheter

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens befogenheter inom miljö- och hälsoskyddsområdet regleras huvudsakligen i Miljöbalken (MB) (1998:808) och i Miljötillsynsförordningen (2011:13).

Enligt MB har tillsynsmyndigheten rätt att få upplysningar, ta del av handlingar och få tillträde till de områden, lokaler och andra utrymmen som behövs för att tillsynen ska kunna genomföras.

För åtgärder vid bristande efterlevnad och sanktioner, se avsnitt Sanktioner – åtgärder vid bristande efterlevnad.

Miljöenheten ska svara för tillsyn i kommunen enligt delegationsordningen, reglementen, miljöbalken och annan lagstiftning inom miljö- och hälsoskydd enligt antagen tillsynsplan. Tillsynen omfattar fortlöpande inspektioner, handläggning av inkommande ärenden, så som remisser, ansökningar och klagomål.

Miljöenheten tar årligen fram en behovsutredning och ett förslag till tillsynsplan. Inriktningen och ambitionsnivån på förslaget tas fram i samarbete med den sakkunnige tjänstemannen som håller kontakten med Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens ordförande och presidiet. Tillsynsplan med eventuella ändringar antas sedan av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Miljöenheten ska bevaka utvecklingen inom sitt verksamhetsområde, exempelvis när det gäller rättsfall, forskning och ny lagstiftning.

Miljöenheten ska tillhandahålla tillräckligt underlag för budget, verksamhetsplaner, budgetuppföljning samt bokslut.

Medverkan i externa projekt utöver tillsynsplan kommuniceras med nämnd/ordförande innan start av nya projekt av resursfördelningsskal.

Tillsynspersonal och utrustning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens operativa tillsyn utförs av miljöenheten. Arbetet i miljöenheten leds av miljöchefen. Miljöchefen ansvarar även för utveckling av verksamheten och har också personalansvar för miljö- och hälsoskyddsinspektörerna.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har till sin hjälp ett beställarkontor med sakkunniga tjänstemän och specialister som bl. a. har till uppgift att arbeta med omvärldsbevakning, mål, nyckeltal, uppföljning och budget.

Miljöenheten har också tillgång till kommunikatör för hjälp med texter och mediakontakter och kommunjurist.

Inspektörerna har tillgång till skyddsutrustning i tillräcklig omfattning samt tillgång till adekvat teknisk utrustning för tillsynen.

Genomförandet ska karaktäriseras av god service med tillgänglighet och professionellt bemötande.

Medborgaren och verksamheter ska uppleva mötet med tillsynsmyndigheten som informativt, rådgivande och stödjande där service sätts i fokus d v s

- att det ska vara lätt att få kontakt med handläggare och lätt att få information
- att miljöenheten löpande ska uppdatera kommunens hemsida
- att miljöenheten vid behov tar fram faktablad till specifika tillsynsområden eller för särskilda frågor gällande lagstiftning.

Registerhållning av tillsynsobjekt

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens tillsynsobjekt finns registrerade i datasystemet ECOS. I kommunen finns totalt ca 570 tillsynsobjekt med regelbunden tillsyn, Registret uppdateras med uppgifter så som pågående verksamhet, gällande klassningar, intressenter och andra förändringar vid varje tillsynsbesök.

Prioriteringar inom tillsynsområdet

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden bestämmer vilken prioriteringsordning som ska gälla för miljö- och hälsoskyddstillsynen. Nämndens prioritering av känsliga grupper såsom barn, äldre och sjuka görs bl a genom regelbunden tillsyn av vårdlokaler, skolor och förskolor.

Prioritering av ärenden

Handläggning av inkommande ärenden ska prioriteras före den behovsprioriterade tillsynen.

Rutiner för utförande av tillsyn

Miljöenheten har skriftliga rutiner för inspektioner och provtagning. Efter genomförd tillsyn skrivs en inspektionsrapport där eventuella avvikelser noteras. Inspektionsrapporten skickas till verksamhetsutövaren och diarieförs i verksamhetsystemet ECOS. Dokumenten är offentliga och kan plockas fram på begäran av företagare, intresserad allmänhet, media eller andra intresserade.

Vägledning, information och stöd

Miljöenheten ska enligt 6 § i förvaltningslagen se till att kontakterna med enskilda blir smidiga och enkla. Myndigheten ska lämna den enskilde sådan hjälp att han eller hon kan ta till vara sina intressen. Hjälpen ska ges i den utsträckning som är lämplig med hänsyn till frågans art, den enskildes behov och myndighetens verksamhet. Den ska ges utan onödigt dröjsmål. Miljöenheten ska även, enligt MB 26:1 § andra stycket underlätta för en enskild att fullgöra sina skyldigheter.

Tillsynsmyndigheten får inte tillgripa mer ingripande tvångsåtgärder än vad som krävs i det enskilda fallet för att åstadkomma att balkens regler följs. Regeringen har i specialmotiveringen till MB 26 :1 § angett bl.a. att "Tillsynsmyndigheten bör själv kunna avgöra i vilket fall det är tillräckligt att åstadkomma rättelse genom råd och i vilka fall det är

Miljösanktionsavgifter (MSA)

Enligt MB 30 kap. och förordningen om miljösanktionsavgifter (2012:259) ska MSA betalas av den som överträder vissa bestämmelser i MB. Avgiften är administrativ och tas ut oberoende om överträdelsen kan ha skett av uppsåt eller oaktsamhet. I förordningen framgår överträdelser och storlek på avgiften. Avgiften tillfaller staten.

Uppföljning och utvärdering av tillsynen

Uppföljning

För Miljöenheten är det grundläggande att alla verksamheter bedöms så likvärdigt som möjligt. För att säkerställa likabehandlingen i utförandet av tillsynen jobbar miljöenheten löpande med denna fråga.

Miljöenheten har ett ärendehanteringssystem för fördelning och uppföljning av inkommande ärende. Vid varje given tidpunkt kan alla ärendens status redovisas. Uppföljning sker också av tidsredovisningen för att kontrollera hur mycket tid som läggs på olika arbetsuppgifter. Statistik från tidsredovisningen ligger till grund för kommande planering och används för att utveckla arbetet.

Överprövningar

Varje överprövat beslut analyseras och blir ett underlag för kommande bedömningar. I nästan alla fall delar överprövande instanser Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens bedömningar.

Revision

Länsstyrelsen ska utföra årliga tillsynsvägläsningsbesök. Revision görs också av kommunens egna revisorer. I vissa fall tar kommunens revisorer hjälp av externa revisorer. Inom myndighetsavdelningen på samhällsbyggnad planeras interna revisioner under år 2021.

Utvärdering

Ärenden

Miljöenheten beräknar inkommande ärenden 2021 till ca 1000 stycken. Med inkommande ärenden avses ansökningar, remisser, klagomål och andra inkomna handlingar för utredning och åtgärd. Miljöenheten använder SBA's (Stockholm Business Alliance) NKI-index för att mäta kundnöjdheten hos verksamheterna. Undersökningen riktar sig mot de företag som har vänt sig till Miljöenheten med ett ärende och de som har varit föremål för tillsyn.

Tillsynsobjekt

Det finns ca 330 stycken miljöskyddsobjekt (inklusive lantbruk och avlopp) och ca 240 stycken hälsoskyddsobjekt med regelbunden tillsyn. Antalet objekt varierar under året, varför siffrorna är ungefärliga. Utvärdering av genomförandet av tillsynen görs inom respektive tillsynsprojekt. Erfarenheter dokumenteras inför nästa tillsynsomgång.

Verksamhet	BAT-slutsats offentliggjord	Påverkan på vatten	Påverkan på luft	Påverkan på mark	Tid mellan tillsynsbesök
Snesta Gård AB	170221		x		1 år
Rösängs Lantbruk AB	170221		x		1 år
Valsbergs Gård	170221		x		1 år
Broby Gård	170221		x		1 år
Bärsta Gård AB	170221		x		1 år
Rörmontage i Nyköping AB	170221			x	1 år
Björshults avfallsanläggning ¹	170221	x		x	1 år

Påverkan på vatten innebär att verksamheten har ett utsläpp till vatten som är betydande ur miljö- och/eller hälsoskyddssynpunkt.

Påverkan på luft innebär att verksamheten har utsläpp till luft som är betydande ur miljö- och/eller hälsoskyddssynpunkt.

Påverkan på mark innebär att det finns kända markföroreningar inom verksamheten eller att risken för utsläpp till mark anses vara betydande.

Bedömning av verksamheter

Miljöenheten gör bedömning av verksamheternas risk för miljön utifrån följande:

- Om verksamheterna har en betydande påverkan på två eller fler av områdena vatten, luft och mark enligt tabellen ovan får tiden mellan tillsynsbesöken inte överskrida ett år.
- För de verksamheter som har en betydande påverkan på ett av områdena vatten, luft och mark enligt tabellen får tiden mellan tillsynsbesöken inte överskrida två år.
- För övriga verksamheter får tiden mellan tillsynsbesöken inte överskrida tre år.

Besöksfrekvens under de fyra första åren efter offentliggörande av BAT-slutsatser

För verksamheter som där BAT-slutsatser har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning gör miljöenheten följande bedömning i syfte att bevaka och vägleda verksamhetsutövarens process kring hur tillämpliga BAT-slutsatser uppfylls.

- *Under de fyra första åren efter att BAT-slutsatser har offentliggjorts får tiden mellan tillsynsbesöken inte överskrida ett år. (eller genomförs ett tillsynsbesök varje år)*

¹ Tillsyn utförs av Jämsnämnden

Behovsprioriterad tillsyn

Bransch (tillsynsområde)	Antal objekt	2021
Föreade områden	5	700
Tillsyn enskilda avlopp	6500 totalt	1000
Nationella tillsynsprojekt		160
<i>Bekämpningsmedel</i>		50
<i>Hudkrämer</i>		60
<i>Hästgårdar</i>	25	50
Strandbad	16	20
Trängseltillsyn serveringar	80	200
Småbåtshamnar	8	20
Bensinstationer	5	25
Reningsverk mindre	30	150
Lantbruk med 30-100 djurenheter	30	75
Jordbruk spannmålsodling > 100 ha	40	75
Vårdboenden	58	650
Idrottslokaler	30	300
Fordonsverkstäder	44	330
Animaliska biprodukter		40
Resursbehov behovsprioriterad tillsyn		3750 timmar

Övriga uppgifter från nämnden till miljöenheten

Miljöövervakning

Tillsynsområde	Antal per år
Åprovtagning, 3st	40
Bakgrundsstrålning, 5 st	2
Sjöprover, 5 st	2
Kalkeffektsuppföljning, 3st	2
Försurningskänsliga brunnar, 16 st	1
Sammanlagd resurs för miljöövervakning	280 timmar

Resursbehov tillsyn 2021

Resursbehov tillsyn 2021	Timmar
Styrd tillsyn	1550
Behovsprioriterad tillsyn	3750
Händelsestyrd tillsyn	8570
Skattefinansierad tillsyn	2860
Miljöövervakning	280
Sammanlagd resurs för tillsyn och miljöövervakning	17 010

§ Kontrollplan för livsmedel inklusive animaliska biprodukter 2021-2023

Diarienummer: MSN21/8

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är behörig myndighet för kontroll enligt livsmedelslagstiftningen och lagstiftningen om animaliska biprodukter i Nyköpings kommun. Kontrollen utförs av Livsmedelsenheten.

I kommunen finns drygt 550 livsmedelsföretag och ca 15 företag som hanterar animaliska biprodukter. Planen beskriver den planerade kontrollen inom dessa områden för åren 2021 - 2023.

Lagstöd

Av Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21) om offentlig kontroll av livsmedel framgår att varje kontrollmyndighet årligen ska fastställa en plan för myndighetens livsmedelskontroll.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för kontroll inom området animaliska biprodukter enligt 12 och 13 §§ förordningen (2006:814) om foder och animaliska biprodukter.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** anta Kontrollplan för livsmedel inklusive animaliska biprodukter 2021-2023

Beslut till:

Akten

Beställarkontoret

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Kontrollplan för livsmedel inklusive animaliska biprodukter 2021-2023

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är behörig myndighet för kontroll enligt livsmedelslagstiftningen och lagstiftningen om animaliska biprodukter i Nyköpings kommun. Kontrollen utförs av Livsmedelsenheten.

I kommunen finns drygt 550 livsmedelsföretag och ca 15 företag som hanterar animaliska biprodukter. Planen beskriver den planerade kontrollen inom dessa områden för åren 2021 - 2023.

Bakgrund

I kontrollplanen ges en övergripande beskrivning av nämndens verksamhet inom livsmedelslagstiftningens område. Planen beskriver bland annat hur nämnden uppfyller de krav som ställs i livsmedelslagstiftningen. Kontrollplanen kommer att kompletteras av två, mer detaljerade planer för kontroll inom livsmedel och dricksvattenområdet. Dessa två detaljerade planer är under framtagande.

Under 2021 kommer ett nytt lagstiftningsområde att träda i kraft gällande material i kontakt med livsmedel (FCM). Proposition ligger för slutbehandlade av riksdagen i mitten på mars. Livsmedelsenheten har för avsikt att lämna in en reviderad kontrollplan till nämnden under året.

Lagstöd

Av Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21) om offentlig kontroll av livsmedel framgår att varje kontrollmyndighet årligen ska fastställa en plan för myndighetens livsmedelskontroll.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för kontroll inom området animaliska biprodukter enligt 12 och 13 §§ förordningen (2006:814) om foder och animaliska biprodukter.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att anta Kontrollplanen för livsmedel inklusive animaliska biprodukter 2021-2023

Amal Shabibi
Myndighetschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes



Emma Bergenrup
Livsmedelschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Akten

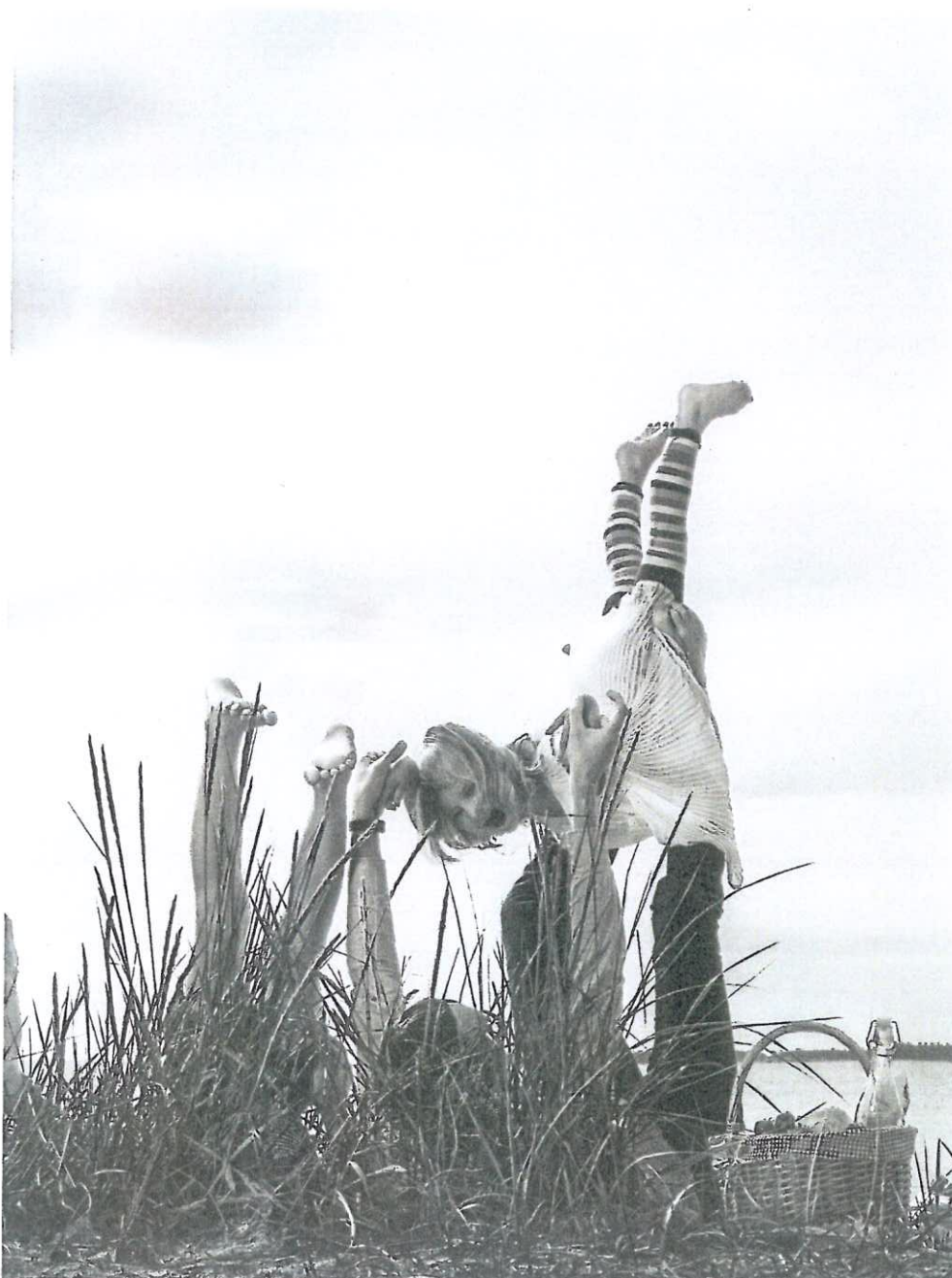
Beställarkontoret

Bilaga:

Kontrollplan för livsmedel inklusive animaliska biprodukter 2021-2023

NYKÖPINGS KOMMUN

KONTROLLPLAN FÖR LIVSMEDEL INKLUSIVE ANIMALISKA BIPRODUKTER 2021-2023



Innehållsförteckning

KONTROLLPLAN FÖR LIVSMEDEL INKLUSIVE ANIMALISKA BIPRODUKTER 2021-2023.....I

1. Sammanfattning	3
2. Mål och framgångsfaktorer.....	3
2.1 Gemensamma mål för myndigheterna i livsmedelskedjan	3
2.2 Nationella mål för livsmedelskontroll	4
2.3 Nyköpings kommuns mål för livsmedelskontroll	4
3 Ansvarsfördelning för livsmedelskontroll	5
3.1 Ansvarsfördelning i Sverige.....	5
3.2 Ansvarsfördelning i Nyköpings kommun	5
4.1 Syfte och omfattning.....	6
4.2 Nätverk	6
5. Befogenheter och resurser för kontrollen	6
5.1 Kontrollmyndighetens befogenheter	6
5.2 Kontrollpersonal och utrustning	7
5.3 Finansiering av kontrollen	7
5.4 Kompetenskrav och utbildning.....	8
6 Register över anläggningar	8
6.1 Registrering av kontrollobjekt.....	8
6.2 Införande av anläggningar i registret.....	8
6.3 Avregistrering och uppdatering vid ändrade förhållanden	9
7 Generellt för kontrollen	9
7.1 Instruktioner för utförande av kontroll	9
7.2 Provtagning och analys	9
7.3 Rapportering av kontrollresultat.....	9
7.4 Sanktioner - åtgärder vid bristande efterlevnad av lagstiftningen	10

8 Planerad kontroll av befintliga anläggningar.....	10
8.1 Prioriteringar och planering	10
8.2 Krav som ska kontrolleras under treårsperioden	11
8.3 Kontroll av nyregistrerade anläggningar.....	11
8.4 Rutiner för utförande av kontroll.....	12
9 Kontroll och utredning i samband med misstanke om avvikelser	12
9.1 Förutsättningar	12
9.2 Mål och fokus.....	12
10 Uppföljning och utvärdering av kontrollen.....	13
10.1 Uppföljning	13
10.2 Revisioner.....	13
10.3 Utvärdering	13
10.4 Supervision	13
10.5 Effektmål för att visa att livsmedelskontrollen har avsedd verkan	15
11 Beredskap	15
12 Nationell plan för kontrollen i livsmedelskedjan	15
13 Öppenhet i kontrollen.....	15
Bilaga 1 - Effektmål - Indikatorer	16
1. Nedkylning hos serveringar.....	17
2. Säker allergikost i skolor och förskolor	19
3. Spårbarhet (kött).....	20
4. Redlighet - Rätt information	22
Bilaga 2 - Treårsplan	24
Apotek, kosttillskott och hälsokost	24
Bagerier	26
Butiker och detaljhandel	28
E-handel.....	32
Grossister och matmäklare	33
Mobila anläggningar.....	36
Skola och omsorg.....	40
Serveringar	45

Sushi	50
Tillverkningsanläggningar.....	53
Viltslakterier.....	54

1. Sammanfattning

Denna kontrollplan är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bl.a. i Europaparlamentets och Rådets förordning (EU) nr 2017/625 av den 15 mars 2017 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel.

Under perioden 2021 - 2023 kommer Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Nyköpings kommun (nämnden) att kontrollera samtliga livsmedelsanläggningar i kommunen. Undantag kan göras i enskilda fall.

Kontrollen kommer att ha särskilt fokus mot säker nedkylning, säker allergikost, spårbarhet av kött, sann information om livsmedel med mervärde samt fullständig och korrekt allergimärkning.

2. Mål och framgångsfaktorer

2.1 Gemensamma mål för myndigheterna i livsmedelskedjan

De övergripande målen för livsmedelskedjan har utarbetats av myndigheterna gemensamt. Målen är fastställda av generaldirektörerna för Livsmedelsverket, Jordbruksverket och SVA, och de gäller samtliga myndigheter i livsmedelskedjan.

ÖVERGRIPANDE MÅL

Konsumenterna får säkra livsmedel inklusive dricksvatten, som är producerade och hanterade på ett acceptabelt sätt. Informationen om livsmedlen är enkel och korrekt.

De livsmedelsproducerande växterna och djuren är friska och utgör inte någon allvarlig smittorisk.

Verksamhetsutövarna i livsmedelskedjan får råd, service och kontroll med helhetssyn som underlättar deras eget ansvarstagande.

De samverkande myndigheterna tar ett gemensamt ansvar för hela livsmedelskedjan, inklusive beredskap.

ÖNSKAD EFFEKT

Ingen ska bli sjuk eller lurad, konsumenterna har en god grund för val av produkt och har förtroende för myndigheternas verksamhet.

De livsmedelsproducerande djuren hanteras väl och är friska. De växter som används för livsmedels- och foderproduktion är sunda och fria från växtskadegörare.

Verksamhetsutövarna har tilltro till myndigheternas övervakning, kontroll, rådgivning och andra insatser och upplever dessa meningsfulla. Det ska vara lätt att göra rätt. Detta bidrar till att stärka förtroendet för deras produkter och att konsumenterna får säkra livsmedel och inte blir lurade.

Myndigheterna har en optimal samverkan och förtroende för varandras sätt att ta ansvar för sin respektive del i livsmedelskedjan, inklusive beredskap, så att den gemensamma effektiviteten ökar. Kontrollverksamheten är regelbunden, riskbaserad, likvärdig och rättssäker samt ger avsedd effekt.

2.2 Nationella mål för livsmedelskontroll

Med utgångspunkt från målen i EU-lagstiftningen och ett val av fokusområden där det är mest angeläget att uppnå en förbättring, har fyra gemensamma effektmål fastställts. Effektmålen bidrar till att de nationella övergripande målen för livsmedelskedjan uppnås.

De fyra fokusområdena är säkert dricksvatten, mikrobiologiska risker, kemiska risker och information i livsmedelskedjan. Fokusområdena är gemensamma för hela livsmedelskedjan och effektmålen pekar ut områden där en märkbar förändring behövs.

FOKUSOMRÅDE	EFFEKTMÅL	ÖNSKAD EFFEKT
Säkert dricksvatten	För att få säkert dricksvatten måste de negativa hälsoeffekterna orsakade av kemiska och mikrobiologiska ämnen i dricksvatten minska.	Dricksvatten är ett baslivsmedel. Effektmålen berör både kontroll och beredskap. Bra dricksvatten bidrar till friska djur och sunda växter.
Mikrobiologiska risker	Minska antalet livsmedelsburna sjukdomar med fokus på campylobakter, listeria, ehec/vtec och norovirus.	Livsmedelsburna utbrott orsakade av campylobakter, listeria, ehec/vtec och matförgiftningar orsakade av bristande kunskap eller hantering i storhushåll leder till att många konsumenter drabbas och i vissa fall med allvarliga konsekvenser som följd.
Kemiska risker	Minska hälsoeffekterna till följd av miljöföroreningar (fokus dioxiner och PCBer), tungmetaller och mykotoxiner i livsmedelskedjan	För att nå målen om säkra livsmedel, friska djur och sunda växter behöver vi höja kompetensen och öka vårt fokus när det gäller de kemiska riskerna och i synnerhet när det gäller kemiska risker i baslivsmedel och för riskgrupper.
Information i livsmedelskedjan	Information om livsmedel och om livsmedelsproducerande djur och växter kan säkerställas genom hela livsmedelskedjan.	Spårbarhet är en grundbult i lagstiftningen och omfattar hela livsmedelskedjan, från jord till bord, inklusive införsel och import. Att verifiera att information och dokumentation i hela kedjan är korrekt bidrar till säkra livsmedel, friska djur och växter och att ingen blir lurad. För att nå full spårbarhet, för att

informationen ska bli rätt och ingen ska bli lurad behöver vi utveckla vårt samarbete och våra metoder och underlätta för företagen att göra rätt men också samarbeta med branscherna för att upptäcka fusk.

2.2.1 Operativa mål

De operativa målen är ett samlat grepp mot särskilda risker i mat och dricksvatten. Målen finns i den nationella kontrollplanen (NKP) och utgår från effektmål inom ovannämnda fyra fokusområden.

Inom varje fokusområde finns operativa mål som syftar till att effektmålen inom respektive område uppnås. Mer information och anvisningar om hur kontrollen kan utföras, finns på NKP-webben.

Verksamheter som berörs av de operativa målen har identifierats och kommer att få kontroll i enlighet med instruktionerna till dessa mål. Kontrollerna rapporteras vidare till Livsmedelsverket efter utförd kontroll.

2.3 Nyköpings kommuns mål för livsmedelskontroll

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens mål för kontrollen är:

- 1. Livsmedelsföretagarna i Nyköpings kommun efterlever lagstiftningen och åtgärdar brister så att konsumenterna har säkra livsmedel och inte blir vilseledda.*
- 2. Livsmedelsenheten ger en god service och bedriver kontroll med hög professionalitet mot företag och andra verksamhetsutövare i kommunen.*

För att uppnå dessa mål har miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutat om 3 delmål:

Delmål 1, Antal kontrollerade anläggningar och antal kontroller

Varje livsmedelsanläggning blir föremål för planerad kontroll under treårsperioden. Omfattningen beror på vilken kontrolltid anläggningen tilldelats i riskklassningen. Undantag kan finnas för verksamheter där det saknas tillräcklig kontrolltid för att genomföra en kontroll. En bedömning ska göras i de enskilda fallen.

Dessutom ska kontroll i anläggningar med animaliska biprodukter ske vart tredje år.

Delmål 2, Skyndsamt handläggning av information om misstänkta avvikelser

När nämnden får kännedom om misstänkta brister i livsmedelshygien och livsmedelsinformation hos anläggningar i kommunen, är det viktigt att dessa ärenden omhändertas skyndsamt. Klagomål från allmänheten och information om avvikelser från myndigheter och organisationer ska handläggas inom 14 dagar. Anmälan om misstänkt matförgiftning ska börja handläggas senast arbetsdagen efter att den inkom.

Delmål 3, Uppföljning av avvikelser

När nämndens inspektörer konstaterar avvikelser från lagstiftningen ska dessa följas upp för att säkerställa att bristerna blir åtgärdade. Nämnden har pekat ut 4 områden som särskilt viktiga för livsmedelssäkerheten, våra så kallade effektindikatorer:

1. *Säker nedkylning*
3. *Säker allergikost*
4. *Spårbart av kött*
5. *Sann information om livsmedel med mervärde (Redlighet)*

När nämnden konstaterar avvikelser från dessa krav ska det alltid följas upp under samma år. Undantag kan finnas vid fall där kontroller utförs i slutet av året. I dessa fall ska uppföljningen göras så snart som möjligt. Läs mer om effektindikatorerna i avsnitt 10.5.

3 Ansvarsfördelning för livsmedelskontroll

3.1 Ansvarsfördelning i Sverige

Livsmedelsverket är central myndighet för livsmedelskontroll i Sverige. Kommunerna är behörig myndighet för verksamheter som bedrivs i kommunen. För mer information om Sveriges kontrollorganisation hänvisas till Nationell plan för kontrollen i livsmedelskedjan.

3.2 Ansvarsfördelning i Nyköpings kommun

Behörig kontrollmyndighet i Nyköpings kommun är miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. De faktiska kontrollaktiviteterna utförs av personalen på livsmedelsenheten.

Nämnden har i sin delegationsordning delegerat till Samhällsbyggnadschefen att fatta beslut i frågor som inte är av principiell betydelse eller annars av större vikt. Samhällsbyggnadschefen har i sin tur delegerat till personalen på livsmedelsenheten.

Inspektörerna har delegation på att fatta beslut om sanktioner utan vite. Praxis är dock att sanktionsbeslut granskas av enhetschefen. När beslut är brådskande och lämnas muntligt fastställs besluten skriftligt i efterhand.

Aktuell delegationsordning finns på kommunens hemsida, www.nykoping.se.

4. Samverkan

4.1 Syfte och omfattning

Nämnden ska genom samverkan med andra myndigheter och organisationer stärka den egna kontrollverksamhet, livsmedelskontrollen i Sverige som helhet, och bidra till att likrikta kontrollen i landet.

Genom erfarenhetsutbyte med andra myndigheter och organisationer får vi ta del av goda exempel som vi kan lära oss av. Vi skapar kontakter som vi kan utnyttja i komplicerade ärenden, till exempel fuskutredningar och spårbarhetskontroller. Vi sprider kunskap om hur kontrollen fungerar vilket bidrar till rimliga förväntningar hos företagen vi kontrollerar.

Genom att hjälpa och stödja andra kommuner stärker vi kontrollen i Sverige som helhet.

Genom att samverka med andra myndigheter kalibrerar vi vår kontrollverksamhet och bidrar till att likrikta kontrollen inom Sverige, något som efterfrågas inte minst av branschorganisationerna.

4.2 Nätverk

Nämnden är aktiv i flertal nätverk, främst med andra kontrollmyndigheter. Nedan listas de på nätverk som bedöms som viktiga och som nämnden har för avsikt att fortsätta med de kommande åren:

- SILK (Samverkan Inom Livsmedelskontrollen) - chefsnätverk inom Miljösamverkan Stockholms län, för Stockholmsregionens (inkl. Nyköping) chefer och samordnare inom livsmedelskontroll. Ökar likheten i bedömningar mellan de olika kommunerna, genomför gemensamma projekt och tar fram gemensam provtagningsplan.
- Sveriges Nätverk för Offentlig kontroll inom Livsmedelskedjan (SNOL) - nationellt nätverk med bred representation från Sveriges kommuner. Arbetar främst med att bevaka kommunernas intressen i kontrollen.
- Södermanlands Län - Inom länet träffas chefer och inspektörer i olika grupper två gånger om året. Länsträffar för inspektörer anordnas av länsstyrelsen där även Livsmedelsverket medverkar.

5. Befogenheter och resurser för kontrollen

5.1 Kontrollmyndighetens befogenheter

Kontrollmyndigheterna har befogenheter att utföra offentlig kontroll av livsmedelsföretag. Exempel på åtgärder som följer av lagstiftningen är myndigheternas rätt till tillträde och upplysningar som regleras i livsmedelslagen (2006:804), livsmedelsförordningen (2006:813) och förordning (EU) nr 2017/625.

Myndigheterna kan fatta tvingande beslut. Att beslutet är tvingande innebär att den det riktas till måste följa det. Myndigheterna har även tillgång till verktyg som kan användas för att få en enskild att följa ett beslut även om den motsätter sig det.

Kontrollmyndighetens befogenheter fördelas till Samhällsbyggnadschef och därefter till enskilda handläggare inom myndigheten genom delegation. Delegationsordningen är långtgående och är utformad så att nödvändiga beslut kan tas utan onödiga förseningar så att nödvändiga åtgärder blir effektiva.

5.2 Kontrollpersonal och utrustning

Behovet av kontrollpersonal utgår från antalet kontrolltimmar som ska utföras varje år samt övriga arbetsuppgifter som myndigheten är skyldig att genomföra. Kontrolluppdraget omfattar den operativa kontrollen och i den räknas inte informationsinsatser och liknande in.

Myndigheten har tillräckligt med personal för att genomföra kontrolluppdraget. Förutom livsmedelsinspektörer finns också personal som arbetar med administration och kvalitetssäkring. Kontrollen leds av en enhetschef som ansvarar för planering och uppföljning av verksamheten.

För att säkerställa att intressekonflikter undviks för kontrollpersonalen har nämnden rutiner för jäv och bisysslor. Dessa återfinns på intranätet. Tack vare att myndigheten har god bemanning har vi goda möjligheter att fördela arbetet så att ingen handläggare kontrollerar anläggningar där de har en relation till företagets företrädare. I samband med introduktion av nyanställd personal på enheten ges alltid anvisningar om detta.

Myndigheten har tillräcklig tillgång till utrustning och utrymmen som krävs i form av bilar, skyddsutrustning (arbetskläder, termometrar, m.m.).

Kyl- och frysutrymme finns. Utrymme för förvaring av större mängder omhändertagna kylda eller frysta livsmedel saknas men rutin finns för att snabbt få tillgång till sådana förvaringsmöjligheter.

5.3 Finansiering av kontrollen

Livsmedelskontrollen finansieras med avgifter. Vilka avgifter som får tas ut regleras i förordning om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel.

Livsmedelskontrollen i Nyköpings kommun finansieras till stor del med avgifter. Årlig kontrollavgift tas ut av alla anläggningar som är registrerade vid årets början. Dessa avgifter finansierar den planerade ordinarie kontrollen. Kontroller i samband med bristande efterlevnad, till exempel uppföljande kontroller och kontroller i samband med befogat klagomål, finansieras med timavgifter utöver den årliga avgiften.

För anläggningar som registreras under året har nämnden valt att sätta ned den årliga avgiften så att den inte blir högre än motsvarande den kontroll som utförs på anläggningen.

Vissa anläggningar har en årlig kontrolltid som inte når upp till vad en kontroll med för- och efterarbete kräver. Nämnden har prioriterat att även dessa ska ha kontroll i samband med att verksamheten startar.

5.4 Kompetenskrav och utbildning

Livsmedelsenheten gör regelbundet inventering av personalens kompetens och gör en analys av kompetensbehovet. Utifrån resultatet tas en plan för kompetensförsörjning fram. Kompetensförsörjningen säkerställs i första hand genom utbildningsinsatser, studiebesök och deltagande i olika projekt.

Samtlig personal på livsmedelsenheten har en universitets- eller högskoleexamen med naturvetenskaplig inriktning. Flera olika utbildningsbakgrunder finns representerade.

6 Register över anläggningar

6.1 Registrering av kontrollobjekt

Nämnden för ett register över anläggningar som nämnden har kontrollansvar för. Registret finns i datasystemet Ecos samt i ett Excelark. I registret framgår bland annat vilken verksamhet som bedrivs, vem som är verksamhetsutövare, var verksamheten bedrivs eller om den är mobil utan fast adress, verksamhetens riskklass och årliga kontrolltid samt praktisk information som t.ex. öppettider. Registret uppdateras fortlöpande under året bl. a. genom att det vid varje kontroll görs en genomgång av de registrerade uppgifterna kring det kontrollerade objektet.

6.2 Införande av anläggningar i registret

Alla anläggningar som Nyköpings kommun har kontrollansvar för registreras utan krav på godkännande. Det innebär att verksamhetsutövaren lämnar in en anmälan om verksamheten. Anmälan kan lämnas in genom en e-tjänst för ändamålet eller på pappersblanketter. När anmälan kommit in gör nämnden en bedömning av om verksamheten omfattas av krav på registrering, att vi är rätt myndighet och att godkännandeprovning inte krävs för verksamheten. Därefter förs verksamheten in i registret och verksamhetsutövaren faktureras en anmälningsavgift. Riskklassning och beslut om avgift görs i allmänhet efter att anläggningen blivit besökt och kontrollerad. Nämnden använder Livsmedelsverkets vägledning och modell för registrering samt riskklassning.

För att upptäcka livsmedelsverksamheter som bedrivs utan att vara registrerade så har nämnden ett par olika metoder:

- Inspektörerna håller uppsikt i samband med kontroll och när serveringar, butiker och andra livsmedelsföretag som inte finns i Ecos upptäcks.
- För att upptäcka grossister och andra verksamheter "i tidigare led" så kontrolleras företagarnas rutiner för att själva kontrollera att deras leverantörer är registrerade eller godkända, och vi gör stickprov på några varor som finns i restaurangens eller butikens lokaler.

- Vi kan också få information i samband med klagomål från allmänheten eller andra myndigheter på en verksamhet.

I dessa fall verksamhetsutövaren att inkomma med en anmälan. Vi bevakar att anmälan kommer uppmanas in. Om ingen anmälan inkommer kan nämnden besluta att förbjuda verksamheten. Sedan januari 2019 beslutar nämnden om livsmedelssanktionsavgift om vi upptäcker att en verksamhet bedrivs utan att först ha inkommit med en anmälan om registrering.

6.3 Avregistrering och uppdatering vid ändrade förhållanden

Nämnden får löpande under året in uppgifter om att livsmedelsverksamheter har ändrats eller upphört. Registeruppgifterna uppdateras då.

7 Generellt för kontrollen

7.1 Instruktioner för utförande av kontroll

Livsmedelsenheten har sammanställt instruktioner för kontrollen i ett dokument som kallas Handboken. Där framgår hur kontrollen ska utföras praktiskt. Enheten har också ett dokument "bedömningsgrunder" med ställningstaganden i olika samsynsfrågor som uppdateras kontinuerligt. Därutöver används naturligtvis Livsmedelsverkets vägledning och kontrollwiki.

7.2 Provtagning och analys

Nämnden har ett avtal med laboratoriet Synlab för analys och hämtning av prover. Provtagning görs som en del av den planerade kontrollen, då oftast som verifierande provtagning, som en del av utredning av klagomål i allmänhet och misstänkta matförgiftningar i synnerhet, och i kartläggande syfte, ofta i projekt samordnade av Livsmedelsverket.

Provtagningsprojekt planeras tillsammans med flera andra kommuner i Storstockholm som en del av SILK-samarbetet.

Den planerade provtagningen för varje år framgår av livsmedelsenhetens verksamhetsplan.

7.3 Rapportering av kontrollresultat

Resultatet av kontrollen registreras i Ecos. Resultatet sammanställs också i en rapport som skickas till verksamhetsutövaren.

Efter varje kalenderår rapporteras kontrollerna till Livsmedelsverket, som vidarebefordrar en sammanställning till EU-kommissionen. Den rapporteringen hämtas direkt ur Ecos med hjälp av ett rapporteringsverktyg.

Resultaten inom kontrollen av animaliska biprodukter rapporteras till Jordbruksverket.

Livsmedelschefen rapporterar tre gånger per år till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden om hur arbetet med kontrollverksamheten går.

Rapportering av beslut fattade på delegation av inspektörerna sker till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kontinuerligt under året.

7.4 Sanktioner - åtgärder vid bristande efterlevnad av lagstiftningen

När nämnden konstaterar att en verksamhet inte uppfyller kraven i livsmedelslagstiftningen kommuniceras detta med företagets representanter muntligen på plats och i en kontrollrapport. Beroende på allvarlighetsgraden och på när anläggningen ska ha sin nästa planerade kontroll kan företagarens åtgärder följas upp i en extra, uppföljande, kontroll eller vid nästa ordinarie kontroll. I vissa fall med allvarliga avvikelser fattas beslut om sanktion direkt när avvikelsen har konstaterats. Annars fattas beslut om sanktion ifall avvikelsen inte är åtgärdad vid uppföljningen. De sanktioner som kan bli aktuella återfinns i EU-lagstiftningen och i nationell lagstiftning. De sanktioner nämnden använder är:

- Föreläggande att vidta vissa åtgärder
- Förbud att bedriva viss verksamhet, till exempel nedkyllning
- Förbud att bedriva livsmedelsverksamhet i anläggningen (stängning)
- Förbud mot utsläppande på marknaden av visst livsmedel (saluförbud)
- Omhändertagande av livsmedel

När överträdelserna är allvarliga kan det också bli aktuellt med åtalsanmälan.

Instruktioner för handläggningen av ärenden med sanktioner återfinns i Handboken.

8 Planerad kontroll av befintliga anläggningar

8.1 Prioriteringar och planering

Alla livsmedelsanläggningar är riskklassade enligt Livsmedelsverkets vägledning för riskklassning av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrolltid.

Alla anläggningar i riskklass 1 - 5 kontrolleras minst en gång per år. Beroende på verksamhet och erfarenhet av företaget, genomförs upp till fyra ordinarie kontroller per år.

De flesta anläggningar i riskklass 6 och 7 kontrolleras årligen med undantag av anläggningar med små risker eller att verksamheten är erfarenhetsklass A och därmed är i mindre behov av kontroll. Exempel på sådana anläggningar är där det inte finns livsmedel som är beroende av värme eller kyla. Det kan också vara om riskerna för allergier är mycket små. I de fallen görs kontroll oftast vartannat år.

Anläggningar i riskklass 8 kontrolleras vartannat eller vart tredje år beroende på verksamhet, risk och kontrolltid.

Planering av antal kontroller sker per anläggning och dokumenteras. I dokumentet går att utläsa när kontroll är planerad att utföras och hur många kontroller som planeras per år. I listan finns en mängd uppgifter som behövs för planeringen och uppföljningen som:

- Årlig kontrolltid
- Risk- och erfarenhetsklass
- Tidssaldo
- Antal planerade kontroller
- Projekt, indikatorer och operativa mål för varje objekt

Alla anläggningar med animaliska biprodukter är riskklassade enligt Jordbruksverkets föreskrift 2007:21. Planering av kontrollerna sker i samma dokument som övrig livsmedelskontroll.

8.2 Krav som ska kontrolleras under treårsperioden

För varje bransch, se bilaga 2, pekar nämnden ut vilka relevanta krav som ska kontrolleras, och när eller hur ofta. Generellt gäller att alla krav inte är relevanta för alla verksamheter i branschen, och kontrollerna görs för de anläggningar där det är relevant.

Inför varje kalenderår görs en detaljplan för alla planerade kontroller som ska göras under året. I planen framgår vilka anläggningar som ska kontrolleras, intervallet av kontroller som ska göras under året och vilka lagstiftningsområden som verksamheterna ska kontrolleras mot. Av planen framgår också projekt, provtagningar och riskbedömningar.

Det stora flertalet kontroller görs som löpande kontroller, där man kontrollerar hygien, allmän livsmedelsinformation och de utpekade indikatorerna eller de operativa målen. Vissa kontroller utförs som riktade kontroller eller i "block". Planerade kontroller samlas i block med syfte att utveckla arbetssätt, förbättra samsynen mellan inspektörerna och gemensamt tackla svårigheter i kontrollen. När blocket planeras tas checklistor fram för de kontroller som ska göras i blocket. Vissa block kommer även att kombineras med en utbildningsinsats och information ut till företag och verksamhetsutövarna.

Vissa krav som inte finns med i planen kan vi komma att upptäcka avvikelser från ändå.

Planeringen ska säkerställa att alla verksamheter blir kontrollerade i enlighet med sin beslutade kontrolltid, och att alla relevanta krav kontrolleras på alla anläggningar.

8.3 Kontroll av nyregistrerade anläggningar

I Nyköpings kommun registreras ungefär 90 livsmedelsanläggningar varje år. Dessa verksamheter är inom alla branscher till exempel restauranger, butiker etc. Det är både helt nya verksamheter och ägarbyten i befintliga livsmedelslokaler. Vissa av registreringarna gäller tidsbegränsade verksamheter, till exempel vid evenemang.

Målet med kontrollen av nyregistrerade verksamheter är att alla företagare som startar en livsmedelsverksamhet i Nyköpings kommun ska bli föremål för kontroll inom två månader.

I enlighet med kommunens taxa tas avgiften för kontrollen ut som timavgift efter genomförd kontroll, avgiften motsvarar högst anläggningens riskklassning. I de fall kontrollbesöket, inklusive information till företagaren, tar längre tid än som motsvarar riskklassen finansieras tiden med årskontrolltid som är betald av företagare som lagt ned sin verksamhet innan de hunnit få den kontrolltid som de betalat för vid årets början.

Kontrollerna ska fokusera på infrastruktur, skadedjur och avfall, samt på företagarens kunskap och rutiner inom de viktigaste relevanta kraven för respektive verksamhet. Kontrollerna görs i första hand som föransmällda besök.

8.4 Rutiner för utförande av kontroll

Livsmedelsenheten har tagit fram instruktioner och rutiner för kontrollen vilka finns i enhetens handbok. Där framgår hur kontrollen ska utföras praktiskt.

Rutinerna bygger på vägledningar och kontrollhandböcker från Livsmedelsverket. Enheten har också ett dokument "bedömningsgrunder" med ställningstaganden i olika samsynsfrågor. Den uppdateras kontinuerligt till exempel i samband med bedömningsdiskussioner på olika möten.

9 Kontroll och utredning i samband med misstanke om avvikelser

9.1 Förutsättningar

Under de senaste åren har cirka 90 ärenden rörande misstänkta avvikelser (klagomål) och anmälningar om misstänkt matförgiftning per år inkommit till livsmedelsenheten.

Förutom klagomål från allmänheten får nämnden även information om misstänkta avvikelser från företagen själva, från andra myndigheter, och internt, när man vid kontroll på en anläggning påträffar fynd som härrör från en annan anläggning i kommunen.

En särskild typ av ärenden är så kallade RASFF, ett system för information om icke säkra livsmedel som sålts inom EU och även produktalarm inom Sverige.

För cirka en tredjedel av de inkomna anmälningarna startas en utredning. Övriga bedöms kunna utredas i samband med nästa ordinarie kontroll, i samband med en utredning som redan pågår, eller bedömningen är att ingen utredning ska göras.

9.2 Mål och fokus

Syftet med utredningarna är att kontrollera om det finns avvikelser hos livsmedelsföretagen, och i så fall se till att dessa undanröjs. Särskilt viktigt är detta i de fall avvikelserna är av sådan art att det finns risk för sjukdom hos konsumenterna.

Även den typen av avvikelser som kan klassas som matfusk, där företagarna medvetet bryter mot reglerna för ekonomisk vinning, är prioriterade att utreda och undanröja.

För misstänkta matförgiftningar är ett mål också att hitta vilket livsmedel, vilket agens och vilka brister som orsakat utbrottet, och var i livsmedelskedjan som maten blivit dålig. Resultatet ska dokumenteras på ett enhetligt sätt.

10 Uppföljning och utvärdering av kontrollen

10.1 Uppföljning

Nämnden följer löpande upp att den verksamhet som planerats blir utförd. Uppföljning av kontrollen genomförs i april, augusti och vid bokslut.

I bilaga 3 sammanställs vilka aktiviteter som görs för att uppfylla målen och hur vi följer upp dem.

10.2 Revisioner

Förutom de oberoende revisioner av kontrollverksamheten som enligt Sveriges system ska göras av Länsstyrelsen, gör enheten egna internrevisioner och har ett revisionsutbyte med andra kommuner.

Årlig plan för interna revisioner framgår av verksamhetsplaner för respektive år.

10.3 Utvärdering

Utvärdering sker i slutet av varje år. Utvärdering sker bl.a. mot ett antal nyckeltal uppsatta av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Utvärdering sker också av den uppföljning som sker inom kontrollverksamheten. Resultatet av utvärderingen ligger till grund för planering av nästkommande år.

Resultatet från interna och externa revisioner är också ett verktyg som verksamheten använder sig av för att utvärdera verksamheten och förbättra rutiner och arbetssätt.

10.4 Supervision

Syftet med supervision är att vi som myndighet ska utvärdera om vi i kontrollen hittar avvikelser och ser till att de blir åtgärdade. Supervision är också en del i bedömning av en medarbetares arbetsprestation, med möjlighet att följa upp lönekriterier såsom att bidra till verksamhetens resultat och mål.

Varje inspektörs förmåga att upptäcka och kommunicera avvikelser ska kontrolleras och utvecklas genom feedback från sin enhetschef på minst en kontroll och fem kontrollrapporter varje år. Vid kontrollbesök kontrollerar enhetschefen särskilt följande:

1. Förberedelse

- a. Finns en plan för kontrollbesöket?*
- b. Vad ska kontrolleras?*

2. Bemötande

- a. *Hur presenterar sig inspektören?*
 - b. *Hur inleder inspektören kontrollbesöket?*
3. *Kontrollen*
- a. *Följer inspektören planen?*
 - b. *Kan inspektören avvika från planen om något oförutsett inträffar/upptäcks?*
 - c. *Vilka bedömningar gör inspektören och med vilket lagstöd? Ställer inspektören tillräckligt detaljerade frågor för att hitta eventuella avvikelser?*
4. *Summering av kontrollbesöket*
- a. *Hur kommunicerar inspektören avvikelser?*
 - b. *Hur kommunicerar inspektören eventuell uppföljning och fortsättning av ärendet?*

Kontrollrapporter: Enhetschef kontrollerar särskilt följande:

1. *inspektörens förmåga att följa de mallar som finns,*
2. *inspektörens förmåga att hantera klarspråk,*
3. *inspektörens förmåga att rikta en kontrollrapport till en verksamhetsutövare och vara tydlig (d.v.s. språk och formuleringar anpassas till den aktuella verksamhetsutövaren och det aktuella kontrollbesöket),*
4. *inspektörens förmåga att använda egna fraser och meningar (situationsanpassade).*

Kontroll av innehåll och utformning av beslut görs löpande (enhetschefen granskar löpande samtliga fattade beslut) enligt följande:

1. *Är rubriken på beslutet tydligt formulerad?*
2. *Är beslutsmeningen tydligt formulerad; framgår det för verksamhetsutövaren vad denne ska göra?*
3. *Är valet av sanktion proportionerligt?*
4. *Framgår det när beslutet börjar gälla och när verksamhetsutövaren ska ha vidtagit åtgärder (om så krävs)?*
5. *Hur används § 33 (ska användas restriktivt och endast vid större risk)?*
6. *Är bakgrunden till beslutet tydligt formulerad? Kopplas iakttagelser till avvikelser?*
7. *Finns en tydlig bedömning och motivering varför avvikelserna inte är i enlighet med lagstiftningen?*
8. *Är beslutet kommunicerat på ett korrekt sätt?*

9. Anges lagstiftningen på ett korrekt sätt?

10. Hänvisar inspektören till korrekta artiklar och paragrafer?

Enhetschef ansvarar för att dokumentera sin planering och uppföljning av supervisionen. Återkoppling med konstruktiv kritik ska ske efter varje uppföljningstillfälle.

10.5 Effektmål för att visa att livsmedelskontrollen har avsedd verkan

För att mäta kontrollens effekt har nämnden fastställt ett antal indikatorer, där syftet är att säkerställa att krav som är särskilt viktiga för livsmedelssäkerhet och livsmedelsinformation kontrolleras och att avvikelser följs upp. Vilka dessa indikatorer är och hur kraven inom indikatorerna ska kontrolleras framgår av bilaga 1.

11 Beredskap

Livsmedelsenheten har en beredskapsplan som antagits av nämnden som ska användas när en allvarlig händelse inom Livsmedelsenhetens ansvarsområde inträffat och bedöms behöva handläggning utöver ordinarie rutiner.

Nyköpings kommun har en särskild beredskap för störningar som får stora konsekvenser för samhället. Vid sådana tillfällen kommer livsmedelsenheten att ingå i en krisorganisation som leds av en särskild krisledningsnämnd.

12 Nationell plan för kontrollen i livsmedelskedjan

I Sveriges nationella plan för kontrollen i livsmedelskedjan beskrivs hur den offentliga kontrollen av livsmedel, foder, djurhälsa, djurskydd och växtskydd är organiserad, hur den genomförs och hur den utvecklas. Kontrollplanen finns bl.a. på Livsmedelsverkets webbplats www.livsmedelsverket.se.

13 Öppenhet i kontrollen

I Sverige regleras öppenheten i kontrollen framförallt av Tryckfrihetsförordningen (1949:105) och Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). I korthet innebär detta att alla myndigheter är skyldiga att föra register över de allmänna handlingar som finns hos myndigheten. Ett sådant register kallas vanligtvis för diarium. I diariet registreras uppgifter om dels de handlingar som kommer in till myndigheten, till exempel brev och ansökningar, dels de handlingar som upprättas vid myndigheten, till exempel beslut och kontrollrapporter. I diariet registreras både offentliga och hemliga handlingar.

Vem som helst har rätt att begära att få se en handling som finns hos en myndighet. En allmän handling är vanligen också offentlig, det vill säga vem som helst får ta del av den. Vissa handlingar kan dock innehålla uppgifter som är sekretessbelagda, alltså hemliga. Detta ska prövas av myndigheten utifrån gällande lagstiftning när någon ber att få ut en handling.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens kontrollplan publiceras kommunens hemsida, www.nykoping.se.

Bilaga 1 - Effektmål - Indikatorer

Här är en sammanställning av indikatorerna i tabellform:

#	Målområde
1	Säker nedkylning av livsmedel <ul style="list-style-type: none">• Serveringar
2	Säker allergikost <ul style="list-style-type: none">• Förskolor• Skolor
3	Spårbarhet kött (Allmän spårbarhet) <ul style="list-style-type: none">• Restaurang• Butik• Grossist
4	Redlighet - Rätt information <ul style="list-style-type: none">• Producenter• Butiker• Serveringar

1. Nedkylning hos serveringar

Hos Serveringar (restauranger, snabbmatsrestauranger och caféer) som har nedkylning i sin verksamhet.

Vad ska kontrolleras och hur?

- Pågående nedkylning kontrolleras genom kontrollmätning och bedömning av rutiner.
- Avslutad nedkylning kontrolleras genom kontrollmätning och bedömning av rutiner.
- Om ingen nedkylning pågår och det inte finns nyligen nedkylda livsmedel att kontrollmäta görs kontrollen genom bedömning av verksamhetens rutiner.

Nedkylning ska ske till en temperatur på högst +8 grader i kärnan inom 6 timmar. Nedkylningen ska påbörjas så fort som möjligt efter upphettning.

Kontroll sker att

- nedkylningen inte pågår längre än 6 timmar
- att livsmedlet skyddas från kontamination tex förvaring under ugnen innan nedkylning, ytteremballage i nedkylningsutrustningen
- samt att det inte påverkar andra livsmedel negativt tex nedkylning tillsammans med andra kylvaror, redan nedkylda eller halvvägs nedkylda produkter finns i nedkylningsskåpet

Om nedkylningen inte är klar då personalen går hem för dagen ska de ha kontroll på att den startat och fortgår enligt plan. Företaget ska kunna redogöra för att de gjort tester som visar att den metod de använder är säker.

Mat som stått i värmeskåp i lägst +60 grader köket och inte bedöms komma att gå åt kan kylas ned under förutsättning att

- Varmhållningstemperaturen har varit minst +60 grader i hela maträtten under hela varmhållningstiden.
- Maten inte har kontaminerats under varmhållningen

Kontroll av termometern bör göras med jämna mellanrum, avsaknad av ändamålsenlig termometer medför en avvikelser.

Klagomål. Nedkylningskontroll med anledning av klagomål ingår inte i indikatorn.

Hur ska avvikelser följas upp

Om det är avvikelse ska livsmedelsenheten följa upp att avvikelsen åtgärdats omgående.

Uppföljningen bör ske skyndsamt. En extra kontroll görs oavsett om en verksamhet ska ha fler besök under året.

Den extra kontrollen sker lämpligast ute i anläggningen.

Om brister som noterats och dokumenterats i rapport ej har blivit åtgärdade vid uppföljande kontroll så ska sanktioner vidtas. Om avvikelsen är av allvarigare grad ska sanktioner vidtas omgående, stäm av med enhetschef.

Avvikelsens allvarlighetsgrad avgör val av åtgärd. Om avvikelser åtgärdas på plats vid kontrollen så ska detta noteras. (vid misstanke om osäkra livsmedel exempelvis).

Förbud ska användas om produkternas säkerhet är ifrågasatt. Förelägganden kan användas om bristerna bedöms vara av mer administrativ karaktär. Stäm av med enhetschef från fall till fall.

Hur ska resultatet redovisas?

När du har gjort kontrollen fyller du i kontrollrapport/rapporteringsformulär punkt **K01** i ECOS samt under relevant kolumn i objektlistan.

Uppföljningen redovisas på samma sätt.

2. Säker allergikost i skolor och förskolor

Vad ska kontrolleras?

Vi kontrollerar att allergikosten är säker. Det innebär att alla som hanterar maten har tillräcklig kunskap och/eller har fått tillräckliga instruktioner. Det innefattar instruktioner till vikarier och listor över allergiska barn. Rutiner för separering av mat som innehåller allergener. Verifiera genom inspektion av förvaring i torrförråd, kyl och frys samt servering. Intervjua personalen om vilken utrustning som används och hur den rengörs. Okulär besiktning.

Vilka anläggningar ska kontrolleras?

Alla skolor och förskolor som kontrolleras under året ska kontrolleras avseende allergikost.

Hur ska avvikelser följas upp?

I de fall vi bedömer att det inte finns tillräcklig säkerhet i hanteringen av mat som ska serveras till allergiker ska vi följa upp avvikelserna samma år. Beroende på hur akuta riskerna är kan man behöva agera mycket snabbt.

Hur ska resultatet redovisas?

Rapportering sker under lämplig kolumn i objektlistan samt i kontrollmodulen i Ecos punkt **J03** Säker hantering, lagring och transport, **K01** Rutin - allergener, **J05** Utbildning. Glöm inte fylla i samma punkt som utan avvikelse när det är åtgärdat!

3. Spårbarhet (kött)

Vad ska kontrolleras?

Kraven på spårbarhet enligt artikel 18 i förordning (EG) nr 178/2002 innebär en skyldighet för företagaren att kunna spåra livsmedel ett steg bakåt och ett steg framåt i kedjan, dvs. denne ska kunna ge upplysningar om varifrån råvaror, ingredienser eller färdiga livsmedel köpts och vem varor sålts vidare till. Denna information ska kunna lämnas till kontrollmyndigheter på begäran.

För att kunna verifiera livsmedelsinformation **måste** kontrollen omfatta både kvantitativ och kvalitativ spårbarhet. Kvantitativ spårbarhet har tidigare kallats för mängdbalansberäkning.

Vilka anläggningar ska kontrolleras?

Alla verksamheter som hanterar kött (nöt, får, get, gris eller fågel).

Hur ska det kontrolleras?

Välj ut en köttprodukt som finns i lager och kontrollera inköpsdokumentation för denna produkt.

Kontrollera varifrån produkten är köpt (vilken anläggning) och att den mängd som köpts in är åtminstone så stor som det som finns i lager.

Kontrollera att säljande anläggning är registrerad/godkänd.

Kontrollera att köttet är märkt med oval med godkännandenummer, dubbelkolla i SLV:s register att anläggningen är godkänd.

Hur ska avvikelser följas upp?

Avvikelse ska åtgärdas skyndsamt dock senast under samma år. Avvikelsens allvarlighetsgrad avgör val av åtgärd. Exempel på enklare brist, brister i "rutiner för återkallande". Exempel på allvarlig brist, företaget kan inte förena livsmedel med uppgifter om spårbarheten, kan inte ta fram uppgifter som vi begär inom 24 timmar

Om brister som noterats och dokumenterats i rapport ej har blivit åtgärdade vid uppföljande kontroll så ska sanktioner vidtas.

Om avvikelsen är av allvarligare grad ska sanktioner vidtas omgående (vid misstanke om osäkra livsmedel exempelvis).

Förbud ska användas om produkternas säkerhet är ifrågasatt. Förelägganden kan användas om bristerna bedöms vara av mer administrativ karaktär. Stäm av med närmsta chef från fall till fall.

Hur ska resultatet redovisas?

När du har gjort kontrollen fyller du i kontrollrapport/rapporteringsformulär punkt **H01** i ECOS och under relevant kolumn i objektlistan.

Uppföljningen redovisas på samma sätt.

Observera att för spårbarhet hos grossister enligt förordning 931/2011 eller verksamheter som paketerar nötkött och behöver ha identifieringssystem enligt förordning 1825/2000 innebär andra rapporteringspunkter vilka inte ingår i indikatorn men ska ändå kontrolleras.

4. Redlighet - Rätt information

Redlighet/riktighet hos producenter, butiker och serveringar.

Vad ska kontrolleras?

Vi kontrollerar 1 - 2 livsmedel avseende att en dyr produkt eller ingrediens verkligen är det som anges i den skriftliga informationen om livsmedlen. För sammansatta förpackade livsmedel kontrolleras också att mängden av den dyra ingrediensen stämmer.

Hos producenter och butiker som förpackar och märker livsmedel kontrolleras en produkt med en "dyr ingrediens". För "blandade" produkter kontrolleras både att det är angiven ingrediens och ingående mängd av denna. Exempel: valnötter i valnötsbröd, räkor i räksallad, skinka i skinkwrap. Kontrollen kan också gälla "oblandade" produkter, t.ex. svenskt nötkött, basmatiris, saffran. I de fallen kan man inte kontrollera att "ingående mängd" är rätt kontrolleras bara att det är rätt livsmedel.

Hos serveringar så som restauranger, snabbmatsrestauranger och caféer, kontrolleras en maträtt med en "dyr ingrediens". Det vi kontrollerar är att den information som ges i menyn om ingående råvara är sann.

Vilka anläggningar ska kontrolleras?

Producenter och butiker som förpackar och märker livsmedel kan kontrolleras som en del av den ordinarie kontrollen. **Serveringar** (restauranger och caféer) som har en skriftlig meny ska kontrolleras inom den ordinarie kontrollen.

Vilken metod ska användas?

Olika metoder kan vara aktuella, det vanligaste är intervju av personalen i kombination med att titta på vilka råvaror de har hemma och på eventuellt recept/skriftlig instruktion. Kombinera gärna med att kontrollera hur mycket de säljer/serverar av det aktuella livsmedlet respektive köper in av råvaran. Ofta räcker det med en uppskattning, noggrannare beräkningar kan vara aktuellt vid misstanke om fusk.

Provtagning och analys kan vara aktuellt inom projekt eller vid misstanke om fusk. Diskutera med din enhetschef och med Lovise (som ansvarar för provtagningarna) om du vill göra provtagning för att kontrollera t.ex. ingående mängd av en viss råvara.

Hur ska avvikelser följas upp?

I de fall du bedömer att företagaren medvetet har fuskat för att öka sin vinst, gör en åtalsanmälan.

Om det är avvikelse ska vi följa upp att avvikelsen åtgärds innan året är slut. Naturligtvis kan det finnas tillfällen då det är praktiskt omöjligt, t.ex. om den kontrollen där avvikelsen upptäcks görs alldeles i slutet av året.

Uppföljningen kan ske i den planerade kontrollen för anläggningar som ska ha ytterligare planerad kontroll under året. Annars görs en extra kontroll.

Den extra kontrollen behöver inte alltid ske ute i anläggningen utan kan göras genom kontroll av inskickade handlingar, så som kopia av ändrad meny eller kopia på följesedlar som visar att de ändrat råvara.

Hur ska resultatet redovisas?

Du fyller i under relevant kolumn i objektlistan och i kontrollmodulen i Ecos. Markera punkt **B01** Redlighet - vilseledning. Glöm inte att fylla i samma punkt som utan avvikelse när det är åtgärdat!

Bilaga 2 - Treårsplan

Apotek, kosttillskott och hälsokost

Effektmål

Finns inte.

Förutsättningar

I detta sammanhang är definitionen av kosttillskott vidare än lagstiftningens definition. Kosttillskott i detta dokument inkluderar alla typer av tillskott som tas istället för livsmedel, för att uppnå en önskad effekt (prestationshöjande, viktminskande, ökat vitaminintag etc.). Som kosttillskottsanläggningar räknas de verksamheter som huvudsakligen är inriktade på kosttillskott, till skillnad från vanliga livsmedelsbutiker där kosttillskott ofta utgör en mindre del av sortimentet. De cirka 15 kosttillskottsobjekten vi har i Nyköping fördelar sig på apotek, hälsokostbutiker, ägare av egna märkesvaror (EMV).

De flesta verksamheter är små och får endast kontrollbesök en gång vart tredje år. Många av verksamheterna, såsom apoteken och Life-butiker, får sin främsta kontroll på huvudkontoren eftersom ansvaret för produkter och märkning ligger där.

Resursbehov

Det är sammanlagt 16 verksamheter med ungefär 20 timmar årlig kontrolltid.

Antal årliga timmar	Antal objekt	Kontrolleras per år
≤ 1	13	1 per 3 år
1,5 - 2,5	2	1 per 2 år
3	1	Varje år

Kontrollens fokus

Kontrollerna ska fokusera på **säkra kosttillskott**. På alla kosttillskottsobjekt som kontrolleras under ett år ska kontrollen fokusera på att de kosttillskott som säljs ska vara säkra.

För att kosttillskott ska anses säkra ska följande kriterier vara uppfyllda:

- Den som säljer kosttillskottet ska kunna veta och visa att kosttillskottet är säkert.
- Ingen av de ingående ingredienserna får vara ett så kallat Novel Food som inte har säkerhetsbedömts.
- Ett säkert kosttillskott ska inte innehålla läkemedelsklassade ingredienser. Om ett kosttillskott bedöms vara ett läkemedel ska det anses vara ett osäkert livsmedel.
- Hänsyn till riskvärderingar som gjorts av Livsmedelsverket och annat vetenskapligt underlag ska tas när säkerheten av ett kosttillskott bedöms.

Kontroller; tidpunkt och metod

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden

Vid varje kontrolltillfälle	A01 Korrekta uppgifter för registrering och riskklassning B01 Allmänna krav och skyldigheter B02 Obligatorisk livsmedelsinformation, innehåll och presentation B03 Obligatorisk livsmedelsinformation, näringsdeklaration B04 Frivillig livsmedelsinformation B99 Övrig livsmedelsinformation (svenska) C02 Näringspåståenden (hyllkanter och förpackning) C03 alt A08 Hälsopåståenden (hyllkanter och förpackning) C05 Särskild märkning av kosttillskott H01 Spårbarhet J01 Återkallelse och reklamation J02 Utformning och underhåll av lokal och utrustning J06 Bekämpning av skadedjur J05 Utbildning
EMV & kedjeanknutna verksamheter	A02 Riskvärdering och godkännande av nya livsmedel (Novel foods) I05 Vitaminer, mineralerämnen och former av dessa som får tillsättas livsmedel (ingående substanser som får användas som källor till vitaminer och mineraler i kosttillskott, 2002/46/EG)

Bagerier

Effektmål

Finns inte.

Förutsättningar

Det finns åtta registrerade bagerier i Nyköpings kommun. Förutom dessa verksamheter finns det även större butiker som har eget bageri.

Resursbehov

6 verksamhet får kontroll varje år och två av dessa får kontroll vart annat år.

Antal årliga timmar	Antal objekt	Kontrolleras år
1,5 - 2,5	2	1 per 2 år
3 - 4,5	6	Varje år

Kontrollens fokus

Allergiinformation: För bagerier kontrolleras att allergiker får korrekt information om ingående allergener och att denna information är lätt att utläsa på märkningen av märkta produkter. Följande ska uppfyllas:

- Alla ingående allergener är deklarerade.
- Alla ingående deklarerade allergener framhävs i ingrediensförteckningen för märkta produkter.

Kontroller och tidpunkt

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när.

Årligen eller vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering, riskklassning B02 Ingredienser inklusive allergiinformation - alla allergener deklarerade samt framhävda (Skriftligt + ev. muntligt) B99 Övrig livsmedelsinformation (skylt vid disk, svensk märkning) J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) K01/K06/C07 Kontroller om bageriet gör egna fri från produkter K01 Frysta hallon K01 Nedkylning
2021	J03 Avfall J06 Skadedjursbekämpning J02 Underhåll av lokal och utrustning J03 Rengöring av lokal och utrustning

2022	J04 Personlig hygien J05 Utbildning J07 Vattenkvalitet (om det finns ismaskin) J09 Material i kontakt med livsmedel B04 Frivillig information B03 Näringsdeklaration
2023	H01 Spårbarhet B01 Allmänna krav och skyldigheter (fusk, redlighet) J03 Separering/kontaminering J08 Kyl- och frystemperaturer J08 Mottagningskontroll

Kontroller och tidpunkt för verksamheter som får kontroll vart annat år

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när.

Vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering, riskklassning B02 Ingredienser inklusive allergiinformation - alla allergener deklarerade samt framhävda (Skriftligt + ev. muntligt) B99 Övrig livsmedelsinformation (skylt vid disk, svensk märkning) J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) K01/K06/C07 Kontroller om bageriet gör egna fri från produkter K01 Frysta hallon K01 Nedkylning
År 1 (2020/2021)	H01 Spårbarhet B01 Allmänna krav och skyldigheter (fusk, redlighet) J03 Separering/kontaminering J08 Kyl- och frystemperaturer J08 Mottagningskontroll J03 Avfall J06 Skadedjursbekämpning J03 Rengöring av lokal och utrustning
År 3 (2022-2023)	J02 Underhåll av lokal och utrustning J04 Personlig hygien J05 Utbildning J07 Vattenkvalitet (om det finns ismaskin) J09 Material i kontakt med livsmedel B04 Frivillig information B03 Näringsdeklaration

Butiker och detaljhandel

Effektmål

Korrekt redlighet och spårbart kött.

Förutsättningar

Med "butik och detaljhandel" avses livsmedelsanläggningar vars huvudsakliga verksamhet är att sälja livsmedel till slutkonsument. Det är såväl stora livsmedelsbutiker med stor mycket manuell hantering och egen märkning, som mindre butiker med färdigförpackade livsmedel, specialbutiker för till exempel fisk, godiskiosker och torghandel med frukt och grönsaker. Kontroll av livsmedel förpackat för direkt försäljning innefattas i korrekt allergimärkning, där information ska kunna ges på kundens begäran.

Hälsokostbutiker och andra specialbutiker för i huvudsak kosttillskott omfattas inte av detta avsnitt, utan behandlas i annat avsnitt.

I Nyköping finns cirka 70 butiker, varav cirka 10 med rå animaliehantering.

Merparten av verksamheterna är små och får endast kontrollbesök en gång per år, eller mer sällan. Butikerna delas in i "Butik med animaliehantering", "Butik med beredning, ej råa animalier" och "Försäljning utan beredning".

Resursbehov

Ca 23 butiker har 3 timmar eller mer i kontrolltid och ska ha kontrollbesök varje år. De som har 1,5-2,5 timmar får kontroll vart annat år och de som har mindre än 1,5 timme får kontroll vart tredje år.

Antal årliga timmar	Antal objekt	Kontrolleras år
0,5 - 1	17	Vart tredje år
1,5 - 2,5	19	vart annat år
3 ≤	27	Varje år

Kontrollens fokus

Kontrollerna i butik ska fokusera på märkning/information och spårbarhet. Det ska kontrolleras att alla allergener är deklarerade samt att de är framhävda i ingrediensförteckningen för märkta produkter. När butiken har egen produktion ska kylförvaring och nedkylning kontrolleras.

Kontroller och tidpunkt för verksamheter som får kontroll varje år

	med beredning, råa animalier	med beredning, ej råa animalier	utan beredning
Årligen eller vid varje kontroll-tillfälle	A01 Registrering/riskklassning B01 Redlighet B02 Ingredienser inklusive allergiinformation - alla allergener deklarerade samt framhävda (Skriftligt + ev. muntligt) B99 Svensk märkning H01 Spårbarhet kött J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J03 Rengöring J04 Personlig hygien J08 Kyl- och frystemp K01 Nedkylning/tillagning	A01 Registrering/riskklassning B01 Redlighet B02 Ingredienser inklusive allergiinformation - alla allergener deklarerade samt framhävda (Skriftligt + ev. muntligt) B99 Svensk märkning H01 Spårbarhet kött J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J03 Rengöring J04 Personlig hygien J08 Kyl- och frystemp K01 Nedkylning/tillagning	A01 Registrering/riskklassning B99 Svensk märkning H01 Spårbarhet kött J08 Kyl- och frystemp
2021	B03 Näringsdeklaration B04 Frivillig livsmedelsinformation B99 Övrig livsmedelsinformation (skylt vid disk, svenska) C Särskild märkning och information K01/K06/C07 Kontroller om butiken gör egna fri från produkter J03 Avfall ABP Operativt mål 5: Spårbarhet kött (ej större livsmedelsbutikskedjor) Operativt mål 6: Spårbarhet ägg (ej större livsmedelsbutikskedjor)	B03 Näringsdeklaration B04 Frivillig livsmedelsinformation B99 Övrig livsmedelsinformation (skylt vid disk, svenska) C Särskild märkning och information K01 Faroanalys J03 Avfall ABP Operativt mål 5: Spårbarhet kött (ej större livsmedelsbutikskedjor) Operativt mål 6: Spårbarhet ägg (ej större livsmedelsbutikskedjor)	B02 Obligatorisk livsmedelsinformation B03 Näringsdeklaration B04 Frivillig livsmedelsinformation C Särskild märkning och information ABP J03 Avfall Operativt mål 5: Spårbarhet kött (ej större livsmedelsbutikskedjor) Operativt mål 6: Spårbarhet ägg (ej större livsmedelsbutikskedjor)
2022	J05 Utbildning J06 Skadedjursbekämpning J07 Vattenkvalité J08 Varmhållning M01 Salmonellaintyg K01 Faroanalys J09 Material i kontakt med livsmedel	J02 Underhåll av lokal och utrustning J05 Utbildning J06 Skadedjursbekämpning J07 Vattenkvalité J08 Varmhållning J09 Material i kontakt med livsmedel	J02 Underhåll av lokal och utrustning J03 Rengöring J05 Utbildning J06 Skadedjursbekämpning
2023	J01 Återkallande J02 Underhåll och lokal J06 Skadedjursbekämpning J08 Varmhållning J09 Material i kontakt med livsmedel J10 Ommärkning datum m.m SLVFS 2005:20 K02 Mikrobiologiska kriterier	J01 Återkallande J10 Ommärkning datum mm kontrollera enligt SLVFS 2005:20 J08 Varmhållning J09 Material i kontakt med livsmedel	J01 Återkallande J03 Rengöring J04 Personlig hygien J06 Skadedjursbekämpning

Kontroller och tidpunkt för verksamheter som får kontroll vartannat år

	med beredning, ej råa animalier	utan beredning
Årligen eller vid varje kontrolltillfälle	<p>A01 Registrering/riskklassning</p> <p>B01 Redlighet</p> <p>B02 Ingredienser inklusive allergiinformation - alla allergener deklarerade samt framhävda (Skriftligt + ev. muntligt)</p> <p>B99 Svensk märkning</p> <p>H01 Spårbarhet kött</p> <p>J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten)</p> <p>J03 Rengöring</p> <p>J04 Personlig hygien</p> <p>J08 Kyl- och frystemp</p> <p>K01 Nedkylning/tillagning</p>	<p>A01 Registrering/riskklassning</p> <p>B99 Svensk märkning</p> <p>H01 Spårbarhet kött</p> <p>J08 Kyl- och frystemp</p>
År 1 (2020/2021)	<p>B03 Näringsdeklaration</p> <p>B04 Frivillig livsmedelsinformation</p> <p>B99 Övrig livsmedelsinformation (skylt vid disk, svenska)</p> <p>C Särskild märkning och information</p> <p>K01 Faroanalys</p> <p>J03 Avfall</p> <p>ABP</p> <p>Operativt mål 5: Spårbarhet kött (ej större livsmedelsbutikskedjor)</p> <p>Operativt mål 6: Spårbarhet ägg (ej större livsmedelsbutikskedjor)</p>	<p>B02 Obligatorisk livsmedelsinformation</p> <p>B03 Näringsdeklaration</p> <p>B04 Frivillig livsmedelsinformation</p> <p>C Särskild märkning och information</p> <p>ABP</p> <p>J03 Avfall</p> <p>Operativt mål 5: Spårbarhet kött (ej större livsmedelsbutikskedjor)</p> <p>Operativt mål 6: Spårbarhet ägg (ej större livsmedelsbutikskedjor)</p>
År 3 (2022-2023)	<p>J01 Återkallande</p> <p>J02 Underhåll av lokal och utrustning</p> <p>J05 Utbildning</p> <p>J06 Skadedjursbekämpning</p> <p>J07 Vattenkvalité</p> <p>J08 Varmhållning</p> <p>J09 Material i kontakt med livsmedel</p> <p>J99 Ommärkning datum mm kontrollera enligt SLVFS 2005:20</p> <p>Operativt mål 5: Spårbarhet kött (ej större livsmedelsbutikskedjor) senast år 2022</p> <p>Operativt mål 6: Spårbarhet ägg (ej större livsmedelsbutikskedjor) senast år 2022</p>	<p>J01 Återkallande</p> <p>J02 Underhåll av lokal och utrustning</p> <p>J03 Rengöring</p> <p>J04 Personlig hygien</p> <p>J05 Utbildning</p> <p>J06 Skadedjursbekämpning</p> <p>Operativt mål 5: Spårbarhet kött (ej större livsmedelsbutikskedjor) senast år 2022</p> <p>Operativt mål 6: Spårbarhet ägg (ej större livsmedelsbutikskedjor) senast år 2022</p>

Kontroller och tidpunkt för verksamheter som får kontroll vart tredje år

Vid varje kontrolltillfälle	utan beredning
	A01 Registrering/riskklassning B02 Obligatorisk livsmedelsinformation B03 Näringsdeklaration B04 Frivillig livsmedelsinformation B99 Svensk märkning C Särskild märkning och information H01 Spårbarhet kött J01 Återkallande J02 Underhåll av lokal och utrustning J03 Avfall J03 Rengöring J04 Personlig hygien J05 Utbildning J06 Skadedjursbekämpning J08 Kyl- och frystemp ABP Operativt mål 5: Spårbarhet kött (ej större livsmedelsbutikskedjor) senast år 2022 Operativt mål 6: Spårbarhet ägg (ej större livsmedelsbutikskedjor) senast år 2022

E-handel

E-handel med livsmedel är en form av distansförsäljning som innebär att företag säljer livsmedel via internet. Distansförsäljning är all typ av försäljning där någon form av teknik för distanskommunikation ingår.

Exempel på e-handel är försäljning via:

- Webbplats
- Sociala medier, till exempel Facebook och Twitter
- Elektroniska marknadsplatser, till exempel Blocket och Tradera
- Appar
- E-post
- SMS

I de allra flesta fall betyder det att det är den kommun där företaget bedriver sin verksamhet som är behörig kontrollmyndighet att utöva kontroll.

Kontrollens fokus

Fokus för livsmedelskontrollen av e-handel ligger på att kontrollera att informationen som lämnas i samband med att ett livsmedel erbjuds till försäljning, uppfyller de informationskrav som ställs på direktförsäljning.

Kontroller; tidpunkt och metod

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden

Vid varje kontrolltillfälle	A01 Korrekta uppgifter för registrering och riskklassning av anläggning. B01 Allmänna krav och skyldigheter B02 Obligatorisk livsmedelsinformation, innehåll och presentation B03 Obligatorisk livsmedelsinformation, näringsdeklaration B04 Frivillig livsmedelsinformation B99 På svenska C02 Näringspåståenden C03 Hälsopåståenden H01 Spårbarhet J01 Säkra livsmedel, ansvar att de följer lagen, tillbakadragande, återkallelse
------------------------------------	---

Grossister och matmäklare

Effektmål

Indikator för spårbart kött.

Förutsättningar

Grossister och matmäklare är livsmedelsföretagare som köper in livsmedel och säljer det vidare till andra livsmedelsföretag. Skillnaden mellan dem är att grossisterna har ett lager där de förvarar livsmedel, medan matmäklarna bedriver sin verksamhet från ett kontor. Varorna förvaras i andra livsmedelsföretagares lokaler. Många grossister och matmäklare bedriver internationell handel med import från länder utanför EU, och/eller inköp av livsmedel från andra EU-länder. De som importerar ansvarar för att varorna uppfyller alla EU:s regler för livsmedel. Alla som säljer livsmedel ansvarar för att det finns obligatorisk livsmedelsinformation antingen i märkningen eller i en medföljande handling.

I Nyköping finns idag cirka 7 objekt som har verksamhetstypen grossister men bland dessa kan det finnas matmäklare och importörer. Kontrolltiden varierar mellan 1 och 3 årliga kontrolltimmar. Flertalet har lite årlig kontrolltid, något hoppas förbättras genom ny riskklassningsmodell som Livsmedelsverket håller på att ta fram.

Resursbehov

Antal årliga timmar	Antal objekt	Kontrolleras år
0,5 - 1	17	Vart tredje år
1,5 - 2,5	19	vart annat år
3≤	27	Varje år

Kontrollens fokus

Kunskap om grossisterna och deras verksamhet behöver förbättras. Vi behöver föra in mer detaljerad information om de olika anläggningarnas verksamhet i vårt register, och vid behov ändra riskklassen och informationstillägget så att vi i fortsättningen kan utföra kontroll med rätt fokus.

Utöver det ska kontrollerna fokusera på att obligatorisk information om livsmedlen finns med vid försäljning, antingen på förpackningen eller i en medföljande handling.

För företag med import och företag som översätter märkning och tilläggs-märker på svenska ska vi också fokusera på att alla ingående allergener finns med i den svenska märkningen och att de är framhävda.

Grossister som säljer kött ska ha ett system för spårbarhet framåt, som ska omfatta bland annat en noggrann beskrivning av livsmedlet, uppgifter om livsmedlets volym eller kvantitet, vilken livsmedelsföretagare livsmedlet levererats till och en referens som identifierar partiet.

För grossister med frysrum för djupfrys livsmedel ska frysrummet ha utrustning för kontinuerlig temperaturövervakning.

Kontroller; tidpunkt och metod

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när. Kontroller görs främst med metoden inspektion eller genom kontroll av märkningsetiketter och andra dokument. Revision kan vara aktuellt i enskilda fall.

Kontroller varje år

	Grossister med egna lokaler för förvaring	Matmäklare köper och säljer utan egen förvaring
Årligen eller vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering/riskklass B01 Obligatorisk livsmedelsinformation, redlighet B02 Obligatorisk livsmedelsinformation B03 Näringsdeklaration H01 Spårbarhet J01 Återkallelse/säkra livsmedel M0? (Beroende på typ av import) J06 Skadedjur	A01 Registrering/riskklass H01 Spårbarhet B01 Obligatorisk livsmedelsinformation, redlighet B02 Obligatorisk livsmedelsinformation, allergeninnehåll
2021	J03 Säker hantering J04 Personlig hygien A04 Anmälan om import eller förvaring av ekologiska produkter	
2022	J05 Utbildning J03 Avfall	B03 Näringsdeklaration
2023	J03 Rengöring J08 Temperatur J09 FCM	J05 Utbildning A04 Anmälan om import eller förvaring av ekologiska produkter

Kontroller vart annat år

	Grossister med egna lokaler för förvaring	Matmäklare köper och säljer utan egen förvaring
Årligen eller vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering/riskklass B01 Obligatorisk livsmedelsinformation, redlighet B02 Obligatorisk livsmedelsinformation, allergeninnehåll B03 Näringsdeklaration H01 Spårbarhet J01 Återkallelse/säkra livsmedel M0? (Beroende på typ av import) J06 Skadedjur	A01 Registrering/riskklass B01 Obligatorisk livsmedelsinformation, redlighet B02 Obligatorisk livsmedelsinformation, allergeninnehåll B03 Näringsdeklaration H01 Spårbarhet
År 1 (2021/2022)	J03 Säker hantering J03 Avfall J05 Utbildning	
År 3 (2023/2024)	J03 Rengöring J04 Personlig hygien J08 Temperatur J09 FCM A04 Anmälan om import eller förvaring av ekologiska produkter	J05 Utbildning A04 Anmälan om import eller förvaring av ekologiska produkter

Mobila anläggningar

Effektmål

Säker nedkylning, sann information, spårbart kött.

Förutsättningar

I Nyköping finns idag 15 mobila verksamheter.

Mobila verksamheter har generellt inte samma utrustning och förutsättningar som stationära, vilket ställer högre krav på hygien, flöden, separering, nedkylning och tillagning. Lokalkraven skiljer sig lite lagmässigt jämfört med stationära, även om grundkraven gäller även mobila verksamheter. Exempelvis behöver inte en mobil verksamhet ha tillgång till varmt och kallt vatten utan det räcker med varmt eller kallt vatten.

Även inom kategorin mobila verksamheter skiljer det sig. Vi har några verksamheter som står uppställda på en fast adress året om i kommunen eller förvarar sina fordon här. Det finns andra som åker runt i landet, som också står i Nyköping eller inte alls är verksamma här. För de stationära verksamheterna rekommenderas att obokade kontroller genomförs medan de rörliga oftast kräver en bokad kontroll eller revision.

Resursbehov

Verksamheterna har ca 34 kontrolltimmar per år.

Antal årliga timmar	Antal objekt	Kontrolleras år
0,5-1	1	Vart tredje år
1,5-2,5	6	Vart annat år
3-4	7	Varje år
5-5,5	1	3 per 2 år

Kontrollens fokus

Kontrollerna ska fokusera på nedkylning, sann information och spårbarhet, i dokumentet benämnda som indikatorer.

Nedkylningen kontrolleras med följande metoder:

- Avslutad eller eventuell pågående nedkylning kontrolleras genom kontrollmätning och bedömning av rutiner.
- Om ingen nedkylning pågår och det inte finns nyligen nedkylda livsmedel att kontrollmäta görs kontrollen genom intervjuer och bedömning av företagets rutiner och dokumentation.

Nedkylningen bedöms som säker om nedanstående kriterier är uppfyllda:

- Livsmedlet kyls ner till under +8 ° Celsius inom högst 6 timmar.
- Livsmedlet skyddas från kontamination före och under nedkylning.
- Livsmedlet påverkar inte andra livsmedel negativt, till exempel genom att redan nedkylda eller halvvägs nedkylda produkter finns i nedkylningsskåpet.
- Livsmedlet kyls ner direkt efter tillagning, eller har stått i värmeskåp i +60 ° Celsius eller högre temperatur under kontrollerade förhållanden där maten har skyddats från kontamination.

Sann information (meny/presentation) kontrolleras för "mervärdesprodukter", till exempel maträtter som innehåller dyra ingredienser eller där verksamheten gör säljande påståenden, som att varan kommer från en viss produktionsplats. För att livsmedelsinformationen ska anses vara utan avvikelse ska påståendena vara sanna. Om företaget presenterar maten som ekologisk, i menyer eller på hemsida, ska verksamheten uppfylla kraven för att få presentera maten som ekologisk.

Spårbarhet av kött kontrolleras genom att minst en köttdetalj/köttprodukt som finns i lager väljs ut. Inköpsdokumentation för produkten kontrolleras. Företagaren ska kunna visa att han köpt in åtminstone så stor mängd av varan som det som finns i lager. Den verksamheten som sålt varan ska vara registrerad eller godkänd. Köttet är märkt med oval med godkännandenummer.

Kontroller för verksamheter som får kontroll varje år

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när.

Årligen eller vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering, riskklassning och bakgrundslokal B01 Sann information (indikator – vid meny tillägg) H01 Spårbarhet K01 Nedkylning J02 Handtvättsmöjlighet (tvål och papper) J03 Separering J07 Vattenförsörjning J08 Temperatur
2021	B02 Verifiering av ingående allergener i maträtt B99 Upplysning om allergener (ex. skylt) J04 Personlig hygien J03 Hantering av allergener (Operativt mål 8: Information om allergener)
2022	J02 Lokal och utrustning J03 Rengöring J09 Material i kontakt med livsmedel J03 Plasthandskar K01 Tillagning
2023	J03 Avfall J06 Skadedjursbekämpning K01 Tillagning

Kontroller för verksamheter som får kontroll vart annat år

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när.

Vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering, riskklassning och bakgrundslokal. B01 Sann information (indikator – vid meny tillägg) H01 Spårbarhet K01 Nedkylning K01 tillagning J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J07 Vattenförsörjning J08 Temperatur
År 1 (2020/2021)	J02 Lokal och utrustning J03 Rengöring (redskap, rengöringsmedel och rutin) J03 Avfall J06 Skadedjursbekämpning J09 Material i kontakt med livsmedel (inklusive plasthandskar) J04 Personlig hygien (Operativt mål 8: Information om allergener)
År 3 (2022/2023)	B02 Verifiering av ingående allergener i maträtt B99 Upplysning om allergener (ex. skylt) J03 Separering J03 Hantering av allergener (Operativt mål 8: Information om allergener) senast år 2022

Kontroller för verksamheter som får kontroll vart tredje år

Vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering, riskklassning och bakgrundslokal H01 Spårbarhet B01 Sann information (indikator – vid meny tillägg) K01 Nedkylning K01 Tillagning J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J07 Vattenförsörjning J08 Temperatur J03 Plasthandskar B02 Verifiering av ingående allergener i maträtt B99 Upplysning om allergener (ex. skylt) J02 Lokal och utrustning J03 Rengöring J09 Material i kontakt med livsmedel J03 Hantering av allergener
-----------------------------	---

Skola och omsorg

Effektmål

Säker allergikost.

Förutsättningar

Det serveras dagligen måltider på förskolor och skolor, dagliga verksamheter, äldreboenden, gruppboenden, asylboenden, häkten och liknande verksamheter. Vissa maträtter är specialanpassade till allergiska barn och elever.

Måltiderna kan antingen tillagas på plats eller tas emot mer eller mindre färdiga. Vi delar in verksamheterna i "tillagningskök" och "mottagningskök".

I Nyköping finns idag nästan 162 omsorgsverksamheter registrerade som livsmedelsanläggningar. Antalsmässigt dominerar förskolorna med ca 58 objekt och skolorna med ca 41.

Kontrollbehovet är vanligtvis högre på verksamheter med tillagningskök, då risken för livsmedelshygieniska brister är större. Kontrollbehovet påverkas också av om verksamheten vänder sig till känsliga konsumentgrupper (barn under fem år, personer med överkänslighet, personer inlagda på sjukhus samt boende i äldreboende) och av hur många konsumenter man serverar per dag.

Resursbehov

Verksamheterna har sammanlagt ungefär 624 timmar årlig kontrolltid. Ungefär 114 av verksamheterna har tre timmars årlig kontrolltid eller mer. Dessa ska kontrolleras varje år, vilket ger ungefär 558 timmar. Cirka 48 verksamheter har 0,5-2,5 timmars årlig kontrolltid, dessa ska kontrolleras vart annat år.

Antal årliga timmar	Antal objekt	Timmar	Kontrolleras år
0,5-1	22	20	Vart tredje år
1,5-2,5	26	46	Vart annat år
3-16	114	558	Varje år

Kontrollens fokus

Kontrollerna ska fokusera på **säker allergikost**. Alla omsorgsverksamheter som kontrolleras under ett år ska kontrolleras avseende säker allergikost. För att allergikosten ska anses säker ska följande kriterier vara uppfyllda:

- Alla som hanterar maten har tillräcklig kunskap och/eller har fått tillräckliga instruktioner.
- Det finns instruktioner till vikarier och listor över allergiska barn/konsumenter.

- Verksamhetsutövaren kan redogöra för rutiner för separering av mat som innehåller allergener.
- Vid inspektion av förvaring i t.ex. torrförråd, kyl och frys samt servering verifieras att rutinerna för separering följs.
- Personalen kan redogöra för lämpliga rutiner för vilken utrustning som används för allergikosten och hur den rengörs.
- Vid okulär besiktning av utrustningen verifieras att den är lämplig och väl rengjord.

I de fall ingen av konsumenterna är allergisk räcker det att kontrollera att det finns en mer allmän kännedom om att de måste införa rutiner den dag de får en allergisk konsument.

Kontroller; tidpunkt och metod

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när. Tabellen visar också när kontrollmetoden revision ska användas. Övriga kontroller görs med metoden inspektion. Verifierande *provtagning* kommer att göras under perioden, vilken och när kommer att framgå av provtagningsplanen.

Kontroller för verksamheter som får kontroll varje år

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när.

	Tillagningskök	Mottagningskök
Årligen eller vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering, riskklassning J03 Säker förvaring och hantering J02 Handtvättsmöjlighet med tvål och papper J08 Kyl, varmhållning K01 Allergikost (Effekt mål) K01 Nedkylning K01 Tillagning K01/J02 fungerande termometer	A01 Registrering, riskklassning J03 Mottagningskontroll (varm och kall) J03 Säker förvaring och hantering J02 Handtvättsmöjlighet med tvål och papper J08 Kyl, varmhållning K01 Allergikost (Effekt mål) K01/J02 fungerande termometer
2021	J02 Lokalen, utrustning J03 Avfall J03 Rengöring J06 Skadedjur	J02 Lokalen, utrustning J06 Skadedjur J03 Rengöring
2022	J04 Personlig hygien J05 Utbildning J09 FCM J03 Mottagningskontroll	J04 Personlig hygien J05 Utbildning J09 FCM
2023	B01 Redlighet H01 Spårbarhet J03 Mottagningskontroll J05 Utbildning (inkl. vikarie) B01 Allergikost (informationsöverlämning från t.ex. skolsköterska till kock)	J05 Utbildning (inkl. vikarie) B01 Allergikost (informationsöverlämning från t.ex. skolsköterska till kock)

Kontroller för verksamheter som får kontroll vart annat år

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när.

	Tillagningskök	Mottagningskök
Vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering, riskklassning J03 Mottagningskontroll J03 Säker förvaring och hantering J02 Handtvättsmöjlighet med tvål och papper J08 Kylförvaring och temperaturkriterier K01 Allergikost (Effektmål) K01 Nedkylning K01 Tillagning K01/J02 fungerande termometer	A01 Registrering, riskklassning J03 Mottagningskontroll (varm och kall) J03 Säker förvaring och hantering J02 Handtvättsmöjlighet med tvål och papper J08 Kylförvaring och temperaturkriterier K01 Allergikost (Effektmål) K01/J02 fungerande termometer
År 1 (2020/2021)	J02 Lokaler och utrustning, underhåll J03 Rengöring J05 Utbildning (inkl. vikarie)	J02 Lokaler och utrustning, underhåll J03 Rengöring J05 Utbildning (inkl. vikarie)
År 3 (2021/2022)	J04 Personlig hygien J05 Utbildning	J04 Personlig hygien J05 Utbildning

Kontroller för verksamheter som får kontroll vart tredje år

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden.

	Tillagningskök	Mottagningskök
Vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering, riskklassning J03 Mottagningskontroll J03 Säker förvaring och hantering J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J08 Kyl och varmhållning K01 Allergikost (Effektmål) K01 Nedkylning K01 Tillagning K01/J02 fungerande termometer Ett urval av dessa nedan enligt risk: J02 Lokaler och utrustning, underhåll J03 Rengöring J04 Personlig hygien J05 Utbildning J06 Skadedjur	A01 Registrering, riskklassning J03 Mottagningskontroll (varm och kall) J03 Säker förvaring och hantering J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J08 Kyl och varmhållning K01 Allergikost (Effektmål) K01/J02 fungerande termometer Ett urval av dessa nedan enligt risk: J02 Lokaler och utrustning, underhåll J03 Rengöring J04 Personlig hygien J05 Utbildning J06 Skadedjur

Serveringar

Effektmål

Säker nedkylning, sann information, spårbart kött.

Förutsättningar

I Nyköping finns det 156 storhushåll. 82 restauranger, 33 serveringar, 14 café, 4 catering och 23 pizzerior.

Verksamheterna varierar stort i deras hantering och omfattning. Under storhushåll har vi verksamheter som har upp till 4 kontroller per år, samtidigt som det kan vara ett litet sommarcafé som får kontroll vart tredje år.

Måltiderna kan antingen tillagas på plats eller tas emot mer eller mindre färdiga. Ju mer hantering på plats, desto större risker finns.

Resursbehov

Verksamheterna har ca 664 kontrolltimmar per år.

Antal årliga timmar	Antal objekt	Kontrolleras år
0,5-1	12	Vart tredje år
1,5-2,5	23	Vart annat år
3-4,5	39	Varje år
5-5,5	41	3 per 2 år
6-8,5	23	2 per år
9-11	10	3 per år
>12	1	4 eller mer

Kontrollens fokus

Kontrollerna ska fokusera på **nedkylning, sann information och spårbarhet**, i dokumentet benämnda som indikatorer.

Nedkylningen kontrolleras med följande metoder:

- Avslutad eller eventuell pågående nedkylning kontrolleras genom kontrollmätning och bedömning av rutiner.
- Om ingen nedkylning pågår och det inte finns nyligen nedkylda livsmedel att kontrollmäta görs kontrollen genom intervjuer och bedömning av företagets rutiner och dokumentation.

Nedkylningen bedöms som säker om nedanstående kriterier är uppfyllda:

- Livsmedlet kyls ner till under +8 ° Celsius inom högst 6 timmar.
- Livsmedlet skyddas från kontamination före och under nedkylning.
- Livsmedlet påverkar inte andra livsmedel negativt, till exempel genom att redan nedkylda eller halvvägs nedkylda produkter finns i nedkylningsskåpet.
- Livsmedlet kyls ner direkt efter tillagning, eller har stått i värmeskåp i +60 ° Celsius eller högre temperatur under kontrollerade förhållanden där maten har skyddats från kontamination.

Sann information (meny/presentation) kontrolleras för "mervärdesprodukter", till exempel maträtter som innehåller dyra ingredienser eller där verksamheten gör säljande påståenden, som att varan kommer från en viss produktionsplats. För att livsmedelsinformationen ska anses vara utan avvikelse ska påståendena vara sanna. Om företaget presenterar maten som ekologisk, i menyer eller på hemsida, ska verksamheten uppfylla kraven för att få presentera maten som ekologisk.

Spårbarhet av kött kontrolleras genom att minst en köttdetalj/köttprodukt som finns i lager väljs ut. Inköpsdokumentation för produkten kontrolleras. Företagaren ska kunna visa att han köpt in åtminstone så stor mängd av varan som det som finns i lager. Den anläggning som sålt varan ska vara registrerad eller godkänd. Köttet är märkt med oval med godkännandenummer.

Kontroller för verksamheter som får kontroll varje år

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när.

Årligen eller vid varje kontrolltillfälle	A01 Korrekta uppgifter för registrering och riskklassning av anläggning K01 Nedkylning H01 Spårbarhet B01 Sann information (indikator - vid meny tillägg) J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten)
2021	J03 Rengöring J04 Personlig hygien B02 Verifiering av ingående allergener i maträtt B99 Upplysning om allergener (ex. skylt) K01 Hantering av allergener Operativt mål 8: Information om allergener
2022	J02 Lokal och utrustning J05 Utbildning J07 Vattenkvalitet (om det finns ismaskin) J08 Temperaturkontroll av kyl/frys J09 Material i kontakt med livsmedel K01 Tillagning (+ termometer) <u>Om verksamheten har Catering:</u> J01, J02, J03 Transportfordon J08 Temperaturer J09 Emballeringsmaterial
2023	J03 Mottagningskontroll J03 Avfall J03 Separering J06 Skadedjursbekämpning J08 Temperaturkontroll av kyl/frys J08 Varmhållning (+termometer) K01 Tillagning (+termometer)

Kontroller för verksamheter som får kontroll vart annat år

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när. Det är upp till handläggaren att prioritera utifrån risk och verksamhet. Det kan vara så att tiden inte räcker till för att kontrollera alla punkter.

Vid varje kontrolltillfälle	A01 Korrekta uppgifter för registrering och riskklassning av anläggning K01 Nedkylning H01 Spårbarhet B01 Sann information (indikator - vid meny tillägg) K01 Tillagning J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J08 Temperaturkontroll av kyl/frys J03 Rengöring
(2020/2021)	J03 Separering J04 Personlig hygien B02 Verifiering av ingående allergener i maträtt B99 Upplysning om allergener (ex. skylt) J03 Hantering av allergener Operativt mål 8: Information om allergener
(2022/2023)	J02 Lokal och utrustning J03 Mottagningskontroll J03 Avfall J05 Utbildning J06 Skadedjursbekämpning J07 Vattenkvalité (om ismaskin finns) J08 Varmhållning J09 Material i kontakt med livsmedel Operativt mål 8: Information om allergener senast år 2022 <u>Om verksamheten har Catering:</u> J01, J02, J03 Transportfordon J08 Temperaturer J09 Emballeringsmaterial

Kontroller för verksamheter som får kontroll vart tredje år

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden.

Det är upp till handläggaren att prioritera utifrån risk och verksamhet. Det kan vara så att tiden inte räcker till för att kontrollera alla punkter.

Vid varje kontrolltillfälle	A01 Korrekta uppgifter för registrering och riskklassning av anläggning H01 Spårbarhet J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J02 Lokal och utrustning J03 Rengöring J04 Personlig hygien J05 Utbildning J06 Skadedjursbekämpning J08 Temperaturkontroll av kyl/frys B02 Verifiering av ingående allergener i maträtt B99 Upplysning om allergener (ex. skylt) J03 Hantering av allergener Operativt mål 8: Information om allergener senast år 2022 <u>Om verksamheten har Catering:</u> J01, J02, J03 Transportfordon J08 Temperaturer J09 Emballeringsmaterial
------------------------------------	---

Sushi

Effektmål

Säker nedkyllning, redlighet, spårbart kött.

Förutsättningar

I Nyköping finns idag 4 verksamheter som har enbart inriktningen sushi. Det finns ytterligare ett fåtal restauranger som serverar sushi.

Kontrollbehovet påverkas av hur många portioner som serveras och om det finns en presentation av maten.

Resursbehov

Verksamheterna har totalt 15 kontrolltimmar per år. 4 har 3 - 3,5 timmar per år och kontrolleras en gång per år. En verksamhet har 2,5 timmar och kontrolleras vart annat år.

Antal årliga timmar	Antal objekt	Kontrolleras år
2,5	1	Vart annat år
3 - 3,5	4	Varje år

Kontrollens fokus

Kontrollerna ska fokusera på redlighet.

Livsmedelsinformationen kontrolleras för "mervärdesprodukter", till exempel maträtter som innehåller dyra ingredienser eller där man gör säljande påståenden, som att varan kommer från en viss produktionsplats. För att livsmedelsinformationen ska anses vara utan avvikelse ska påståendena vara sanna. Om företaget presenterar maten som ekologisk, i menyer eller på hemsida, ska verksamheten uppfylla kraven för att få presentera maten som ekologisk.

Kontroller och tidpunkter tidpunkt

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när.

Årligen eller vid varje kontrolltillfälle	A01 Korrekta uppgifter för registrering och riskklassning av anläggning. B01 Redlighet H01 Spårbarhet J02 Fungerande termometer J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J03 Mottagningskontroll av färsk fisk K01 Nedkylning J04 Personlig hygien J08 Frysning av lax alternativt odlad lax J08 Temperaturkontroll av kyl/frys
2021	B02 Verifiering av ingående allergener i maträtt B99 Upplysning om allergener (ex. skylt) J03 Mottagningskontroll av övriga livsmedel J03 Hantering av allergener K01 Hantering av ris, PH eller recept Operativt mål 8: Information om allergener
2022	J03 Förvaring av livsmedel och kemikalier J03 Rengöring och desinfektion J05 Utbildning J07 Vattenkvalitet (om det finns ismaskin) J08 Varmhållning J09 Material i kontakt med livsmedel K01 Tillagning (+ termometer)
2023	J02 Lokal och underhåll J03 Avfall J03 Rengöring och desinfektion J03 Separering J06 Skadedjursbekämpning J08 Varmhållning (+termometer) K01 Tillagning (+termometer)

Kontroller för verksamheter som får kontroll vart annat år

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när. Det är upp till handläggaren att prioritera utifrån risk och verksamhet. Det kan vara så att tiden inte räcker till för att kontrollera alla punkter.

Vid varje kontrolltillfälle	A01 Korrekta uppgifter för registrering och riskklassning av anläggning. B01 Redlighet H01 Spårbarhet J02 Fungerande termometer J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J03 Mottagningskontroll av färsk fisk K01 Nedkyllning J04 Personlig hygien J08 Frysning av lax alternativt odlad lax J08 Temperaturkontroll av kyl/frys
2020/2021)	J02 Lokal och utrustning J03 Rengöring J03 Separering J03 Avfall J04 Personlig hygien J05 Utbildning J06 Skadedjursbekämpning J08 Temperaturkontroll av kyl/frys J08 Varmhållning K01 Tillagning B02 Verifiering av ingående allergener i maträtt B99 Upplysning om allergener (ex. skylt) J03 Hantering av allergener Operativt mål 8: Information om allergener
(2022/2023)	J03 Rengöring J07 Vattenkvalité (om ismaskin finns) J08 Varmhållning J09 Material i kontakt med livsmedel K01 Tillagning K01 Hantering av ris, PH eller recept J03 Mottagningskontroll av andra livsmedel Operativt mål 8: Information om allergener senast år 2022

Tillverkningsanläggningar

Effektmål

Effektmålen sann information och spårbarhet är relevanta för många av anläggningarna.

Förutsättningar

Det finns 7 registrerade producenter i Nyköpingskommun.

Resursbehov

Alla verksamheter får kontroll varje år förutom 2 som får kontroll vart annat år.

Antal årliga timmar	Antal objekt	Kontrolleras år
1,5-2,5	2	vart annat år
3-12	5	Varje år

Kontrollens fokus

Allergiinformation: För anläggningar som tillverkar sammansatta livsmedel kontrolleras att allergiker får korrekt information om ingående allergener och att denna information är lätt att utläsa. Följande ska uppfyllas:

- Alla ingående allergener är deklarerade.
- Alla ingående deklarerade allergener framhävs i ingrediensförteckningen.

Sann information. För dyra produkter eller produkter som innehåller dyra ingredienser kontrolleras att det som anges i den skriftliga informationen om livsmedlen är korrekt. För sammansatta färdigförpackade livsmedel ingår att kontrollera att angiven mängd av den dyra ingrediensen stämmer. Informationen kan kontrolleras genom jämförelse mot receptur, intervju med personal, dokumentkontroll av inköpt respektive såld mängd, provtagning och analys, eller en kombination av två eller flera av metoderna.

Spårbarhet: Det ska kontrolleras att verksamheterna har ett system för spårbarhet framåt. De ska kunna tala om vilket företag som har köpt ett visst parti produkt, till vilken anläggning det har levererats och när. Dessa anläggningar ska även kunna visa från vem de har köpt in de råvaror som finns i deras anläggning, alltså kunna visa spårbarhet bakåt.

Kontroller och tidpunkt för verksamheter som får kontroll varje år

Tillverkningsanläggningarna är olika typer av verksamheter och tillverkar helt olika typer av livsmedel, vilket gör att alla tillverkningsanläggningar har sin egen tre-årsplan som finns i verksamhetens ärendehanteringssystem.

Viltlakterier

Effektmål

Finns inte.

Förutsättningar

Det finns 2 registrerade viltlakterier i Nyköpingskommun.

Resursbehov

Verksamheterna får kontroll varje år eller vart annat år.

Antal årliga timmar	Antal objekt	Kontrolleras år
2-4	2	Vart annat år eller varje år

Kontroller och tidpunkt

I tabellen nedan markeras vilka kontroller som ska göras under treårsperioden och när.

För verksamheter som får kontroll varje år:

Årligen eller vid varje kontrolltillfälle	A01 Registrering/riskklassningen J03 Rengöring före, under och efter processen J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J07 Kommunalt dricksvatten/ egen brunn J08 Kylkedjan inte får brytas <i>Har verksamheten börjat med en ny hantering exempelvis märkning av korvar bör detta kontrolleras vid årets kontroll.</i>
2021	J02 Underhåll av lokal och utrustning K01 Faroanalys K01 Provtagning färs K05 Främmande ämnen (bl a radioaktivitet vilt, bly från ammunition)
2022	B01 Redlighet/vilseledning B02 Obligatorisk livsmedelsinformation (allergener, infrysdatum mm) H02 Spårbarhet animalier J01 Återkallande J06 Skadedjursbekämpning
2023	H02 Spårbarhet animalier J01 Återkallande B01 Redlighet/vilseledning J05 Utbildning J06 Skadedjursbekämpning J09 Material i kontakt med livsmedel

För verksamheter som får kontroll vart annat år

Vid varje kontroll-tillfälle	<p>A01 Registrering/riskklassningen B01 Redlighet/vilseledning J01 Återkallande J03 Rengöring före, under och efter processen J02 Handtvättsmöjligheter (tvål och vatten) J07 Kommunalt dricksvatten/ egen brunn J08 Kylkedjan inte får brytas <i>Har verksamheten börjat med en ny hantering exempelvis märkning av korvar bör detta kontrolleras vid årets kontroll.</i></p>
2020/2021	<p>H02 Spårbarhet animalier J05 Utbildning J06 Skadedjursbekämpning J09 Material i kontakt med livsmedel</p>
2022/2023	<p>B02 Obligatorisk livsmedelsinformation (allergener, infrysdatum mm) J02 Underhåll av lokal och utrustning K01 Faroanalys K01 Provtagning färs K05 Främmande ämnen (bl a radioaktivitet vilt, bly från ammunition)</p>

§ Bidrag till tätortsvägföreningar 2021

Diarienummer: MSN21/12

Enligt kommunens regler för bidrag till enskilda vägar ska bidragsbeloppen för underhåll av tätorternas vägnät utgå från kommunens uppskattning av underhållskostnader. Bidraget utgår endast till områden som har planlagts för permanent boende. Den sammanlagda längden av bidragsberättigade tätortsvägar i kommunen uppgår till cirka 96 km.

Grundbidragets storlek beräknas på ett av nämnden fastställt bidragsbelopp per meter bidragsberättigad väg (planlagt område inom yttre tätorter). Den föreslagna ökningen för 2021 uppgår till cirka 60 000 kr (se bilaga). Grundbidraget omfattar inte kostnaderna för planerat asfaltunderhåll och nya toppbeläggningar på asfaltytor.

Tätortssamfälligheterna har även bidrag för skötsel av park- och naturmark inom respektive ort. Den sammanlagda bidragsberättigade arealen uppgår till cirka 132 ha. Den föreslagna ökningen för 2021 uppgår till cirka 20 000 kr.

Kostnaden för bidragen till tätortsvägföreningarna täcks av medel som har anslagits till gatuverksamheten i beställningen.

Förslag

Bidragsbeloppen för vägbidrag och grönytebidrag till tätortsvägföreningarna höjs med 2 %. För vägbidrag från 31,24 kr/löpmeter till 31,86 kr/löpmeter för parkmark från 1,92 kr/m² till 1,95 kr/m² och för naturmark från 0,39 kr/m² till 0,40 kr/m².

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** kommunalt grundbidrag till skötsel av tätorternas bidragsberättigade vägnät utgår med 31,86 kr/löpmeter för år 2021
- 2) att** bidrag för skötsel av parkmark utgår med 1,95 kr/m² för år 2021
- 3) att** bidrag för skötsel av naturmark utgår med 0,40 kr/m² för år 2021

Beslut till:

Tekniska divisionen

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Bidrag till tätortsvägföreningar 2021

Enligt kommunens regler för bidrag till enskilda vägar ska bidragsbeloppen för underhåll av tätorternas vägnät utgå från kommunens uppskattning av underhållskostnader. Bidraget utgår endast till områden som har planlagts för permanent boende. Den sammanlagda längden av bidragsberättigade tätortsvägar i kommunen uppgår till cirka 96 km.

Grundbidragets storlek beräknas på ett av nämnden fastställt bidragsbelopp per meter bidragsberättigad väg (planlagt område inom yttre tätorter). Den föreslagna ökningen för 2021 uppgår till cirka 60 000 kr (se bilaga). Grundbidraget omfattar inte kostnaderna för planerat asfaltunderhåll och nya toppbeläggningar på asfaltytor.

Tätortssamfälligheterna har även bidrag för skötsel av park- och naturmark inom respektive ort. Den sammanlagda bidragsberättigade arealen uppgår till cirka 132 ha. Den föreslagna ökningen för 2021 uppgår till cirka 20 000 kr (se bilaga).

Kostnaden för bidragen till tätortsvägföreningarna täcks av medel som har anslagits till gatuverksamheten i beställningen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Det har inte funnits skäl att genomföra en prövning enligt barnkonventionen.

Förslag

Bidragsbeloppen för vägbidrag och grönytebidrag till tätortsvägföreningarna höjs med 2 %. För vägbidrag från 31,24 kr/löpmeter till 31,86 kr/löpmeter för parkmark från 1,92 kr/m² till 1,95 kr/m² och för naturmark från 0,39 kr/m² till 0,40 kr/m².

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att kommunalt grundbidrag till skötsel av tätorternas bidragsberättigade vägnät utgår med 31,86 kr/löpmeter för år 2021, samt

att bidrag för skötsel av parkmark utgår med 1,95 kr/m² för år 2021, samt

att bidrag för skötsel av naturmark utgår med 0,40 kr/m² för år 2021.

Kent Nyman
Divisionschef tekniska divisionen

Tommy Carlsson
Verksamhetschef Gata Park Hamn

Beslut till:

Tekniska divisionen

Kommunalt väghållningsbidrag till tätortsvägföreningar 2021

Bidragmottagare	Väglängd meter	Väglängd 2021 meter	2%		Differens 19-18	2%		Differens 20-19	2%		Differens 21-20
			Vägbidrag 2019			Vägbidrag 2020			Vägbidrag 2021		
			kr/m	kronor		kr/m	kronor		kr/m	kronor	
Bergshammars vägförening, inkl Vallsund	5 563	5 563	30,63	170 375	3 341	31,24	173 783	3 408	31,86	177 258	3 476
Buskhyttans vägförening	3 145	3 145	30,63	96 320	1 889	31,24	98 247	1 926	31,86	100 212	1 965
Dammlöts vägförening inkl Dammlöt Gc	2 839	2 839	30,63	86 949	1 705	31,24	88 687	1 739	31,86	90 461	1 774
Daviks villaförening	552	552	30,63	16 906	331	31,24	17 244	338	31,86	17 589	345
Enstabergs-Svalsta vägförening	15 473	15 473	30,63	473 883	9 292	31,24	483 361	9 478	31,86	493 028	9 667
Fyrby fastighetsägareförening, inkl utökning	678	678	30,63	20 765	407	31,24	21 180	415	31,86	21 604	424
Jönåker vägförening	7 212	7 212	30,63	220 878	4 331	31,24	225 296	4 418	31,86	229 802	4 506
Lästringe vägförening	2 137	2 137	30,63	65 449	1 283	31,24	66 758	1 309	31,86	68 093	1 335
Nävekvärns vägförening	8 456	8 456	30,63	258 977	5 078	31,24	264 157	5 180	31,86	269 440	5 283
Stavsjö vägförening	6 407	6 407	30,63	196 224	3 848	31,24	200 148	3 924	31,86	204 151	4 003
Stigtomta vägförening	16 609	16 922	30,63	508 675	9 974	31,24	528 626	19 951	31,86	539 199	10 573
Tystberga vägförening	9 273	9 273	30,63	283 999	5 569	31,24	289 679	5 680	31,86	295 473	5 794
Vrena vägförening	9 220	9 220	30,63	282 376	5 537	31,24	288 024	5 648	31,86	293 784	5 760
Ålberga vägförening	2 802	2 802	30,63	85 815	1 683	31,24	87 532	1 716	31,86	89 282	1 751
Ålberga Gårds vägförening	660	660	30,63	20 213	396	31,24	20 618	404	31,86	21 030	412
Sjösa vägförening	4 854	4 854	30,63	148 661	2 915	31,24	151 634	2 973	31,86	154 667	3 033
Summa	95 880	96 193	30,63	2 936 465	57 578	31,24	3 004 972	68 507	31,86	3 065 072	60 099

Grönytebidrag till samfälligheter 2021

Vägförening	Parkmark m2	Naturmark m2	1,92 kr	0,39 kr	Bidrag 2020
Bergshammars vägförening	38 562	20 173	74 039,04	7 867,47	81 907 kr
Buskhyttans vägförening	5 232	38 936	10 045,44	15 185,04	25 230 kr
Dammlöts vägförening	17 914	71 143	34 394,88	27 745,77	62 141 kr
Enstaberga-Svalsta samfällighetsförening	85 654	66 752	164 455,68	26 033,28	190 489 kr
Fyrby samfällighetsförening	850	12 851	1 632,00	5 011,89	6 644 kr
Jönåkers vägförening	16 328	30 126	31 349,76	11 749,14	43 099 kr
Nävekvarns vägförening	3 889	140 687	7 466,88	54 867,93	62 335 kr
Sjösa samfällighetsförening	8 927	53 495	17 139,84	20 863,05	38 003 kr
Stavsjö vägförening	12 805	27 039	24 585,60	10 545,21	35 131 kr
Stigtomta vägförening	71 243	231 947	136 786,56	90 459,33	227 246 kr
Tystberga vägförening	17 215	137 788	33 052,80	53 737,32	86 790 kr
Vrena vägförening	26 779	183 111	51 415,68	71 413,29	122 829 kr
Ålberga vägförening	1 653	9 894	3 173,76	3 858,66	7 032 kr
Summerat	268489	1 023 942	589537,92	399337,38	988 875 kr

1,95	0,4	Bidrag 2021
8069,2	75195,9	83 265 kr
15574,4	10202,4	25 777 kr
28457,2	34932,3	63 390 kr
26700,8	167025,3	193 726 kr
5140,4	1657,5	6 798 kr
12050,4	31839,6	43 890 kr
56274,8	7583,55	63 858 kr
21398	17407,65	38 806 kr
10815,6	24969,75	35 785 kr
92778,8	138923,85	231 703 kr
55115,2	33569,25	88 684 kr
73244,4	52219,05	125 463 kr
3957,6	3223,35	7 181 kr
409576,8	598749,45	1 008 326 kr
	Höjning	19 451 kr
	Höjning	2,0%

Budget 2021		1 020 000,00 kr
Kostnad		1 008 326,00 kr
Kvar till extra bidrag		11 674,00 kr

§ Uppföljning av internkontrollplan 2020 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Diarienummer: MSN20/15

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Beställarkontoret har tillsammans med nämndens presidium, upprättat en internkontrollplan 2020 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhet. Nämnden antog internkontrollplanen för 2020 vid sammanträde 2020-02-25.

Kontroll har genomförts i enlighet med metod och frekvens i internkontrollplanen och kontrollen visar inga avvikelser mot kontrollmomenten.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna uppföljning av internkontrollplan för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för 2020

Beslut till:

Akten

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Uppföljning av internkontrollplan 2020 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanfattning

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Beställarkontoret har tillsammans med nämndens presidium, upprättat en internkontrollplan 2020 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhet. Nämnden antog internkontrollplanen för 2020 vid sammanträde 2020-02-25.

Kontroll har genomförts i enlighet med metod och frekvens i internkontrollplanen och kontrollen visar inga avvikelser mot kontrollmomenten.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att godkänna uppföljning av internkontrollplan för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för 2020



Jonas Andersson
Sakkunnig Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Beslut till:

Bilaga: Uppföljning IKP 2020

Hot/risk	Konsekvens	Sannolikhet	Konsekvens / Sannolikhetsvärde	Kontrollmoment	Ansvarig	Metod	Frekvens	Rapport till
Beställning och avtal följs inte. Verksamheten fokuserar inte på nämndens mål och levererar inte enligt beställning, dvs politiska beslut verkställs inte.	4	3	12	Kontroll av verksamheternas arbete gentemot nämndens beställning och mål	Sakkunnig	Kontrolleras i samband med uppföljning av av beställningen i samband med presidie möten och delårsrapporteringen.	Uppföljning avbeställning, 3 ggr/år (april, september och december). Presidie möten 9 ggr/år	Nämnd
Motstridiga styrdokument som leder till olika beslut i likartade ärenden	4	3	12	Stickprov av beslut som ej kan överklagas: nekat planbesked och liknande	Sakkunnig	Kontrolleras på vilka grunder beslut fattats och jämför med lagstiftning och styrdokument	Löpande	Nämnd
Ekonomiska prognoser från verksamheterna är bristfälliga, vilket kan medföra att nämndens beslut, som baseras på prognoserna, blir felaktiga	3	4	12	Kontroll av månatliga ekonomiska redovisningen samt delårsrapporteringen.	Sakkunnig	Kontrolleras i samband med uppföljning av beställningen och i samband med den månatliga ekonomiska redovisningen och delårsrapporteringen.	Uppföljning av beställning, 3 ggr/år (april, september och december). Presidie möten 9 ggr/år	Nämnd
Verksamheterna arbetar inte enligt beslutade kontroll- och tillsynsplaner	4	3	12	Redovisning från verksamheterna hur arbetet följer planerna	Sakkunnig	Kontrolleras i samband med uppföljning av beställningen	Uppföljning av beställning, 3 ggr/år (april, september och december).	Nämnd

Nämnden internkontroll genomförs främst som en del i den ordinarie verksamheten. Främst genom täta kontakter mellan produktion och nämndansvariga tjänstemän, nio heldags presidie möten samt tre uppföljningar av internöverenskommelsen. Där det sistnämnda redovisas tillbaka till nämnden.

Kontroll har genomförts i enlighet med metod och frekvens.

Information sker på nämndens presidium angående beslut. Kontroll har även skett av överklagade beslut till högre instans.

Kontroll har genomförts i enlighet med metod och frekvens.

Kontroll har genomförts i enlighet med metod och frekvens.

§ Internkontrollplan 2021 för Miljö-och samhällsbyggnadsnämnden

Diarienummer: MSN21/10

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Detta innebär att nämnderna själva ansvarar för att ha en ändamålsenlig styrning av verksamheten. Det ska också finnas rutiner som förhindrar förluster och som säkerställer en rättvisande redovisning samt att verksamheten har en hög rättssäkerhet.

Beställarkontoret har tillsammans med nämndens presidium, upprättat ett förslag till internkontrollplan 2021 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhet. Den pågående pandemin gör att vi ser större risker med anledning av den osäkerhet kring vilka beslut som fattas med anledning av den samt osäkerheten i hur länge den kommer att pågå, vilket gör att fler risker får ett högre sannolikhetsvärde än tidigare år.

Nämndens internkontroll genomförs främst som en del i den ordinarie verksamheten. Detta visas tydligast genom täta kontakter mellan produktion och nämndansvariga tjänstemän, nio heldags presidiemöten samt tre uppföljningar av internöverenskommelsen. Där det sistnämnda redovisas skriftligen tillbaka till nämnden.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** anta internkontrollplanen för 2021, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-01-14

Beslut till:

Kommunstyrelsen
Revisorerna



Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Internkontrollplan 2021 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanfattning

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Detta innebär att nämnderna själva ansvarar för att ha en ändamålsenlig styrning av verksamheten. Det ska också finnas rutiner som förhindrar förluster och som säkerställer en rättvisande redovisning samt att verksamheten har en hög rättssäkerhet.

Beställarkontoret har tillsammans med nämndens presidium, upprättat ett förslag till internkontrollplan 2021 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhet. Den pågående pandemin gör att vi ser större risker med anledning av den osäkerhet vilka beslut som fattas med anledning av den samt osäkerhet hur länge den kommer att pågå, vilket gör att fler risker får ett högre sannolikhetsvärde än tidigare år.

Nämndens internkontroll genomförs främst som en del i den ordinarie verksamheten. Detta visas tydligast genom täta kontakter mellan produktion och nämndansvariga tjänstemän, nio heldags presidiemöten samt tre uppföljningar av internöverenskommelsen. Där det sistnämnda redovisas skriftligen tillbaka till nämnden.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att anta internkontrollplanen för 2021, bilaga till tjänsteskrivelsen daterad 2021-01-14



Jonas Andersson

Sakkunnig Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Bilaga

Internkontrollplan MSN 2021

Beslut till:

Kommunstyrelsen

Revisorerna

Risk- och väsentlighetsmatris

KONSEKVENSNIVÅ (1-5)	
5-Mycket allvarig	5
4-Allvarig	4
3-Kännbar	3
2-Lindrig	2
1-Försumbar	1
SANNOLIKHET (1-5)	
1-Osannolik	1

10	15	20	25
8	12	16	20
6	9	12	15
4	6	8	10
2	3	4	5
2-Mindre sannolik	3-Möjlig	4-Sannolik	5-Mycket sannolik

Risk- och väsentlighetsanalys

Bedömning 2021

Hot/risk	Konsekvens	Sannolikhet	Konsekvens/Sannolikhets värde
Beställning och avtal följs inte. Verksamheten fokuserar inte på nämndens mål och levererar inte enligt beställning, dvs politiska beslut verkställs inte.	4	4	16
Återrapporterade delegationsbeslut stämmer inte med reglemente och delegationsordning och beslutet hänvisar inte till gällande lagstiftning.	4	2	8
Fel nivå på service till medborgare. Bristande kvalitet. För höga kostnader i relation till beställd kvalitet.	3	4	12
Motstridiga styrdokument som leder till olika beslut i likartade ärenden	4	3	12
Bristande underlag som leder till felaktiga beslut	4	2	8
Minskad finansiering vilket leder till att verksamheterna inte kan fullgöra grunduppdraget enligt beställning	3	4	12
Besparingsåtgärder som ger bra effekt på kort sikt men ger långsiktigt högre kostnader (t ex bristande underhåll)	3	3	9
Fakturering sker inte enligt taxan	2	2	4
Myndighetsutövningen sker inte, på ett för medborgarna/företagen, rättssäkert sätt	5	3	15
Delegationsbeslut återrapporteras inte/dålig uppföljning	2	2	4
Ekonomiska prognoser från verksamheterna är bristfälliga, vilket kan medföra att nämndens beslut, som baseras på prognoserna, blir felaktiga	3	4	12
Uppföljning av verksamheterna som inte ger en korrekt bild av verksamheterna och de problem som finns eller som vi står inför.	4	2	8
Verksamheterna arbetar inte enligt beslutade kontroll- och tillsynsplaner	4	4	16

2020

Konsekvens	Sannolikhet	Konsekvens/Sannolikhets värde
4	3	12
4	2	8
3	3	9
4	3	12
4	2	8
3	3	9
3	2	6
2	2	4
5	2	10
2	2	4
3	4	12
4	2	8
4	3	12

FÖRSLAG

Åtgärder för hot/risk med konsekvens/sannolikhetsvärde med 12 eller högre redovisas i flik Risker med åtgärder.

Hot/risk	Konsekvens	Sannolikhet	Konsekvens / Sannolikhetsvärde	Kontrollmoment	Ansvarig	Metod	Frekvens	Rapport till
Beställning och avtal följs inte. Verksamheten fokuserar inte på nämndens mål och levererar inte enligt beställning, dvs politiska beslut verkställs inte.	4	4	16	Kontroll av verksamheternas arbete gentemot nämndens beställning och mål	Sakkunnig	Kontrolleras i samband med uppföljning av av beställningen i samband med presidiummöten och delårsrapporteringen. Samt att i dialog med verksamheter prioritera verksamheten, omfördela resurser och liknande med anledning av påverkande beslut med anledning av pågående pandemi	Uppföljning av beställning, 3 ggr/år (april, september och december). Presidiummöten 9 ggr/år	Nämnd
Fel nivå på service till medborgare. Bristande kvalitet. För höga kostnader i relation till beställd kvalitet.	3	4	12	Kontroll av verksamheternas arbete gentemot nämndens beställning och mål	Sakkunnig	Kontrolleras i samband med uppföljning av beställningen. Samt att i dialog med verksamheter prioritera verksamheten, omfördela resurser och liknande med anledning av påverkande beslut med anledning av pågående pandemi i syfte att säkerställa en god kvalitet i relation till kostnader	Uppföljning av beställning, 3 ggr/år (april, september och december) och löpande vid påverkande beslut maa pandemin.	Nämnd
Motstridiga styrdokument som leder till olika beslut i likartade ärenden	4	3	12	Stickprov av beslut som ej kan överklagas: nekat planbesked och liknande	Sakkunnig	Kontrolleras på vilka grunder beslut fattats och jämför med lagstiftning och styrdokument	Löpande	Nämnd
Minskad finansiering vilket leder till att verksamheterna inte kan fullgöra grunduppdraget enligt beställning	3	4	12	Kontroll av verksamheternas arbete gentemot nämndens beställning och mål	Sakkunnig	Att i dialog med verksamheter prioritera verksamheten, omfördela resurser och liknande med anledning av påverkande beslut med anledning av pågående pandemi	Löpande vid påverkande beslut maa pandemin.	Nämnd
Myndighetsutövningen sker inte, på ett för medborgarna/företagen, rättssäkert sätt	5	3	15	Kontroll av verksamheternas arbete gentemot nämndens beställning och mål	Sakkunnig	Att i dialog med verksamheter prioritera verksamheten, omfördela resurser och liknande med anledning av påverkande beslut med anledning av pågående pandemi i syfte att säkerställa en korrekt myndighetsutövning	Löpande vid påverkande beslut maa pandemin.	Nämnd
Ekonomiska prognoser från verksamheterna är bristfälliga, vilket kan medföra att nämndens beslut, som baseras på prognoserna, blir felaktiga	3	4	12	Kontroll av månatliga ekonomiska redovisningen samt delårsrapporteringen.	Sakkunnig	Kontrolleras i samband med uppföljning av beställningen och i samband med den månatliga ekonomiska redovisningen och delårsrapporteringen.	Uppföljning av beställning, 3 ggr/år (april, september och december). Presidiummöten 9 ggr/år och löpande vid påverkande beslut maa pandemin.	Nämnd
Verksamheterna arbetar inte enligt beslutade kontroll- och tillsynsplaner	4	4	16	Redovisning från verksamheterna hur arbetet följer planerna	Sakkunnig	Kontrolleras i samband med uppföljning av beställningen. Samt att i dialog med verksamheter prioritera verksamheten, omfördela resurser och liknande med anledning av påverkande beslut med anledning av pågående pandemi	Uppföljning av beställning, 3 ggr/år (april, september och december) och löpande vid påverkande beslut maa pandemin.	Nämnd

Nämnden internkontroll genomförs främst som en del i den ordinarie verksamheten. Främst genom täta kontakter mellan produktion och nämndansvariga tjänstemän, nio heldags presidiummöten samt tre uppföljningar av internöverenskommelsen. Där det sistnämnda redovisas tillbaka till nämnden.

§ Anmälan av delegationsbeslut

Diarienummer: MSN21/4

Med stöd av Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning 2020-06-23 § 89 har beslut fattats enligt förteckning

Bygg

Under tiden 2020-11-01- 2020-12-31

Innefattande DA 2020-1326, 1328, 1400, 1435, 1436, 1455, 1456, 1459 - 1749.

Ej nr 1497, 1512, 1516, 1548, 1549, 1554, 1556, 1557, 1571, 1573, 1574, 1579, 1596, 1604, 1614, 1672, 1726

A - Administrativt ärende

Administ - Administrativt ärende

ANM - Anmälan PBL 2011

Anmälan BTN PBL 2011

Ansökan BTN PBL 2011

C - Anmälansärende

L - Lovärende

LOV - Bygglov PBL 2011

- Avskrivning
- Avvisning
- Slutbesked
- Startbesked

Tillsyn - Tillsyn

Miljö och livsmedel

Beslut fattade på delegation under tiden 2020-11-01 till 2020-12-31 innefattande DB nr 2020-858- 2020-1123

Utgår: 2020-863, 2020-881, 2020-887, 2020-971, 2020-1007, 2020-1022

Plan

Beslut som avgjorts på delegation av Plan- och naturchef, Samhällsbyggnad, 2020-11-17.

Adressättning/Namnsättning

Beslut som avgjorts på delegation av Koordinator, Samhällsbyggnad, under tiden 2020-11-09-2020-12-17.

Teknik

Beslut som avgjorts på delegation av Divisionschef, Tekniska divisionen, under tiden 2020-11-24 - 2020-12-14.

Beslut som avgjorts på delegation av VA-chef, Tekniska divisionen, under tiden 2020-11-30 - 2020-12-21.

Beslut som avgjorts på delegation av Gatuchef, Tekniska divisionen, under tiden 2020-11-02 - 2020-12-31.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade delegationsärenden till handlingarna.

Bilagor MSN § *Delegationslistor (och ev delegationsbeslut) finns tillgängliga på Samhällsbyggnad och på nämndsammanträdet.*

§ Anmälningssärenden

Diarienummer: MSN21/1

För att ta del av anmälningssärenden på nämndsammanträde, var god kontakta nämndsekreterare senast två arbetsdagar innan mötet för att säkerställa att handlingarna hinner tas fram.

För begäran om allmän handling, kontakta ansvarig registrator.

Nr	Från	Innehåll	Dnr
1	Svea Hovrätt	Underrättelse om inkomna synpunkter gällande anmälan om miljöfarlig verksamhet på fastigheten Högvalla 1:1	2016-2744
2	Nacka Tingsrätt	Dom i ärende om överklagande av nämndens beslut om antagande av detaljplan för fastigheten Bondeby 1:79 m.fl. Mark- och miljödomstolen avslår överklagandena	SHB19/104
3	Nacka Tingsrätt	Dom i ärende om överklagande av nämndens förbud mot att släppa ut avloppsvatten. Mark- och miljödomstolen ändrar det överklagade beslutet endast på så sätt att förbudet att släppa ut avloppsvatten ska börja gälla tre månader efter det att denna dom har vunnit laga kraft. I övrigt avslås överklagandet.	2016-133
4	Nacka Tingsrätt	Dom i ärende om överklagande av nämndens beslut om miljöstraffavgift för inrättande av avloppsanläggning. Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet.	2019-2114
5	Nacka Tingsrätt	Dom i ärende gällande nämndens beslut om förbud mot att släppa ut avloppsvatten på fastigheten Århammar 1:10. Mark- och miljödomstolen förpliktar fastighetsägaren att till staten betala vite på 50 000 kr.	2017-339

6	Nacka Tingsrätt	Beslut i ärende om överklagande av Kommunfullmäktiges beslut om antagande av detaljplan på fastigheterna Raspen 1-3 m.fl. Mark- och miljödomstolen avvisar överklagandena.	SHB19/235
7	Nacka Tingsrätt	Kungörelse om inkommet överklagande i ärende om ändring av villkor för bergtäktsverksamhet på fastigheten Helgona-Ekeby 1:1.	2020-924
8	Nacka Tingsrätt	Underrättelse om inkommen skrivelse i ärende om överklagande av nämndens förbud mot att släppa ut avloppsvatten.	2016-133
9	Länsstyrelsen	Beslut i ärende gällande överklagande av nämndens beslut om avvisning av överklagande. Länsstyrelsen upphäver det överklagade beslutet och återförvisar ärendet till nämnden för förnyad handläggning.	2018-2371
10	Länsstyrelsen	Beslut i ärende gällande överklagande av nämndens beslut om avslag på ansökan om inrättande av enskild avloppsanläggning.	2019-2038
11	Länsstyrelsen	Beslut i ärende gällande prövning av nämndens beslut om beviljad strandskyddsdispens på fastigheten Hånö Säteri 1:15. Länsstyrelsen upphäver nämndens beslut.	B2020-225
12	Länsstyrelsen	Beslut i ärende gällande prövning av nämndens beslut om beviljad strandskyddsdispens på fastigheten Runtuna 8:1. Länsstyrelsen upphäver nämndens beslut.	2019-947
13	Länsstyrelsen	Beslut i ärende gällande överklagande av nämndens beslut om föreläggande om att städa tomt. Länsstyrelsen avvisar överklagandet samt ändrar det överklagade föreläggandet på så sätt att åtgärderna senast ska vara vidtagna den 31 december 2020.	2010-122

14	Fastighetsägare	Överklagande av nämndens beslut om att meddela negativt förhandsbesked samt strandskyddsdispens.	B2020-821
15	Medborgare	2 st Överklaganden av nämndens beslut om antagande av detaljplan för fastigheterna Enstaberga 1:2 samt delar av 1:97	SHB20/93
16	Lantmäteriet	Underrättelse om inställd förrättning, återkallelse av avstyckning från Hultebo 1:7	(D20725)
17	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande fastighetsreglering berörande Lidatorp 1:8 och 1:5	2020-1073
18	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande fastighetsreglering berörande Ekekulla 2:2 och 2:9 m.fl.	2020-1076
19	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande avstyckning från Valva 1:9 samt bildande av gemensamhetanläggning berörande Valva 1:9 m.fl.	B2020-1074
20	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande fastighetsreglering berörande Svecia 2 och 3	2020-1075
21	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande fastighetsreglering berörande Valsta 3:17 och 3:42	2020-1038
22	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande ledningsrätt, Fyrsjö 1:1 m.fl.	2020-1040
23	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande fastighetsreglering/ fastighetsbestämning berörande Tystberga-Mälby 1:2, Sulsta 3:3 och Sulsta 3:6	B2020-1024

24	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande avstyckning från Bränn-Ekeby 10:3	(D19823)
25	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande fastighetsreglering berörande Horn 3:5 och 3:42	(D20362)
26	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande fastighetsreglering berörande Kallmyra 1:7 och Spelviks-Grinda 11:1	B2020-1123
27	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande avstyckning från Axmora 2:1	B2020-1124
28	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande fastighetsreglering berörande Kvedby 1:1, 2:1 och S:1 samt Ånsta 2:1 och Kappsta 1:5	(D20373)
29	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande upphävande av gemensamhetsanläggning och servitut för avlopp samt bildande av nytt servitut för avlopp berörande Sundbo 1:1 och 1:5	(D19679)
30	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande fastighetsreglering berörande Oppeby Gård 1:1, 1:2, 1:7 och Skolan 2	(D20245)
31	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande avstyckning från Sjukälla 4:5 samt fastighetsreglering berörande Sjukälla 4:5 och Lundäng 4:1	(D19132)
32	Lantmäteriet	Underrättelse om avslutad förrättning gällande avstyckning från Johannesörten 1	(D20698)
33	Samhällsbyggnad	Lagakraftbevis. Detaljplan för del av Bondeby 1:79 m.fl.	SHB19/104
34	Samhällsbyggnad	Lagakraftbevis. Detaljplan för del av Bergshammar 13:1.	SHB19/114

- | | | | |
|----|-----------------|--|-----------|
| 35 | Samhällsbyggnad | Lagakraftbevis. Detaljplan för del av Husby-Örsta 2:47 m.fl. | SHB19/179 |
| 36 | Samhällsbyggnad | Lagakraftbevis. Detaljplan för Brädgården 1 m.fl. | SHB19/40 |

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade anmälningsärenden till handlingarna.