

KOMMUNSTYRELSEN

Måndagen den 15 oktober 2018, Stadshuset, sal B kl. 13.30

Kommundirektören informerar

Informationsärenden

- 1 Uppföljning: Ekonomi och nyckeltal – Stefan Heinebäck, division Social omsorg
- 2 Information om bostäder och bosättning – division Social omsorg och Kommunfastigheter
- 3 Ridanläggning – Tekniska divisionen

KOMMUNFULLMÄKTIGEÄRENDEN

- 1 Delårsrapport för Nyköpings kommun per 2018-08-31 KK18/640
 - Delårsrapport
- 2 Fastställande av utdebitering av kommunalskatt 2019 KK18/7
 - Tjänsteskrivelse

KOMMUNSTYRELSEÄRENDEN

- 1 Södermanlands läns regionala ANDT-strategi 2018-2021 med åtgärdsprogram KK18/487
 - Tjänsteskrivelse
 - Förslag till strategi
 - Förslaget till strategi finns även att läsa på Länsstyrelsens hemsida: <https://www.lansstyrelsen.se/sodermanland/stat-och-kommun/social-hallbarhet/and-t-forebyggande-arbete.html>
- 2 Återrapportering av förstudie F-6 skola, förskolor och idrottsanläggning i Oppeby KK17/393
 - Tjänsteskrivelse
 - Förstudie
- 3 Yttrande till Finansdepartementet över Tillitsdelegationens betänkande: Med tillit växer handlingsutrymmet (SOU 2018:47) KK18/536
 - Tjänsteskrivelse
 - Förslag till yttrande
 - Remissen finns att läsa på regeringens hemsida: <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/statens-offentliga-utredningar/2018/06/sou-201847/>

- 4 Yttrande till Finansdepartementet över Tillitsdelegationens betänkande: KK18/536
En lärande tillsyn (SOU 2018:48)
- Tjänsteskrivelse
 - Förslag till yttrande
 - Protokollsutdrag Vård- och omsorgsnämnden
 - Protokollsutdrag Barn- och ungdomsnämnden
 - Protokollsutdrag Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden
 - Protokollsutdrag Socialnämnden
 - Remissen finns att läsa på regeringens hemsida:
<https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/statens-offentliga-utredningar/2018/06/sou-201848/>
- 5 Yttrande över betänkande: En utvecklad översiktsplanering (SOU 2018:46) KK18/676
- Tjänsteskrivelse
 - Förslag till yttrande
 - Remissen finns att läsa på regeringens hemsida:
<https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/statens-offentliga-utredningar/2018/05/sou-201846/>
- 6 Ytterligare statlig medfinansiering till GC-väg Fruängskällan KK18/112
- Tjänsteskrivelse
- 7 Optionsavtal med Tramtor AB för fastigheten Fargo 5 i Hemgården KK18/677
- Tjänsteskrivelse
 - Förslag till avtal
- 8 Avslutande av ärende: Optionsavtal med Kiladalenhus AB för del av fastigheten Hinzens krog 3 KK18/645
- 9 Statligt bidrag från Tillväxtverket för att minska segregationen KK18/673
- Tjänsteskrivelse
- 10 Svar på medborgarförslag att prova koncept för att hjälpa tiggare och hemlösa KK17/578
- Tjänsteskrivelse
 - Medborgarförslag

- | | | |
|----|---|----------|
| 11 | Svar på medborgarförslag att ordna en fritidsgård i Stenkulla | KK17/767 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Protokollsutdrag Kultur- och fritidsnämnden- Medborgarförslag | |
| 12 | Svar på medborgarförslag att anordna en fritidsgård i Stenkulla | KK17/796 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Protokollsutdrag Kultur- och fritidsnämnden- Medborgarförslag | |
| 13 | Delegationsärenden | KK18/5 |
| 14 | Anmälningensärenden | KK18/2 |
| 15 | Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet 2017 | KK18/530 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Bilaga | |
| 16 | Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i grundskola årskurs 7-9 2017 | KK18/530 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Bilaga | |
| 17 | Kompensation till fristående gymnasieskolor för kommunalt underskott 2017 | KK18/530 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Bilaga | |

Urban Granström
Ordförande

Therese Larsson
Sekreterare

KS §

Dnr KK18/640

Delårsrapport för Nyköpings kommun per 2018-08-31

Delårsrapport har upprättats med förvaltningsberättelse för kommunen och koncernen.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna upprättad delårsrapport per 2018-08-31.

Justerandes signatur

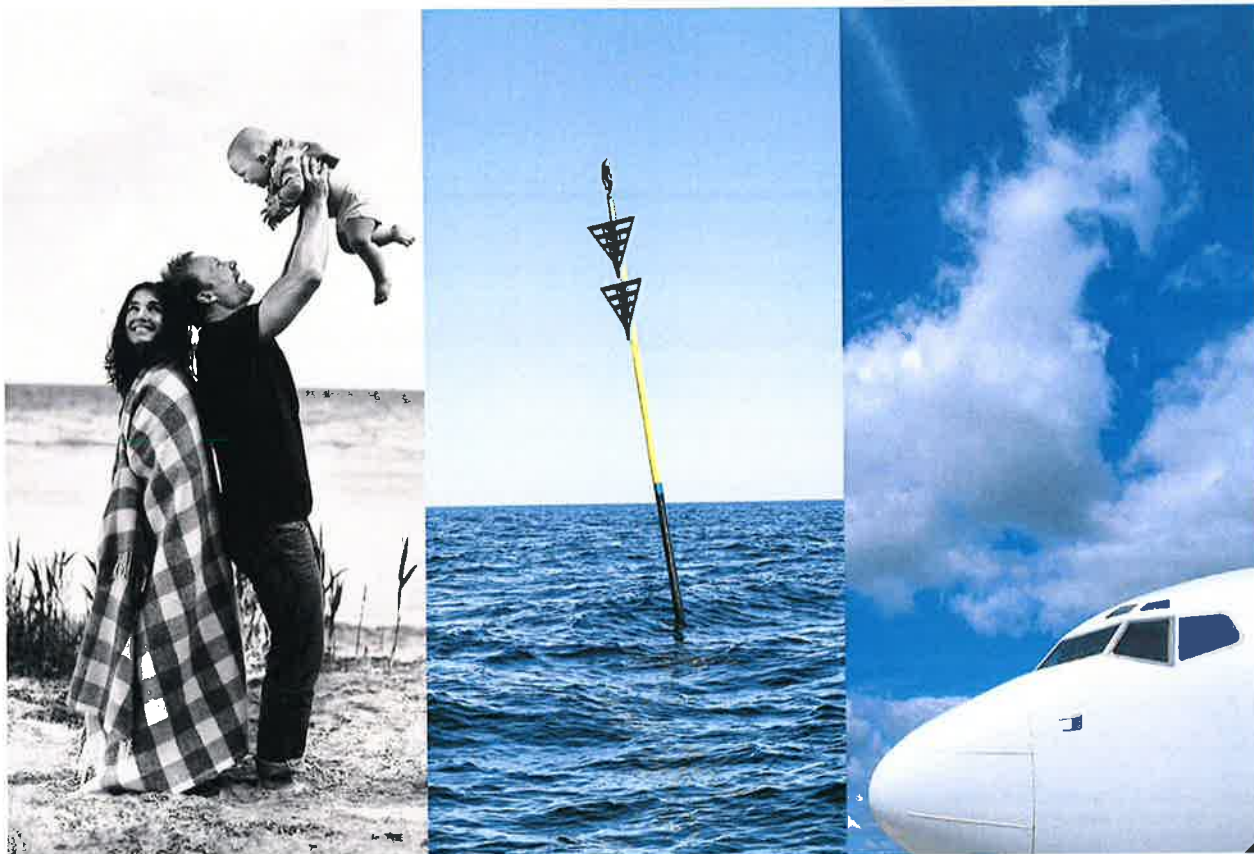
Utdragsbestyrkande

NYKÖPINGS KOMMUN
Kommunledningskontoret

2018 -10- 05

Dnr. KK18/640

FÖRSLAG



Delårsrapport

2018-08-31

Kommunstyrelsen 2018-XX-XX

Kommunfullmäktige 2018-XX-XX

Dnr KK18/640



Nyköping

www.nykoping.se

Innehållsförteckning

1	Förvaltningsberättelse	3
1.1	Väsentliga händelser	3
1.1.1	Barn och utbildning	3
1.1.2	Bo, bygga och miljö	3
1.1.3	Kultur och fritid	4
1.1.4	Omsorg och hjälp	4
1.1.5	Näringsliv, arbete och information	5
1.1.6	Övrigt	6
1.2	Mål och uppdrag	8
1.2.1	God ekonomisk hushållning	8
1.2.2	Måloppfyllelse inom prioriterade målområden	9
	Målområde Hållbar tillväxt	9
	Målområde Grön omställning	10
	Målområde Social sammanhållning	11
	Målområde Kommunal organisation	14
	Målområde Hållbar ekonomi	15
1.2.3	Uppföljning av grunduppdraget	16
1.2.4	Uppföljning av särskilda uppdrag	17
1.3	Ekonomisk redovisning	18
1.3.1	Finansiell analys	18
1.3.2	Driftsredovisning	23
1.3.3	Kommunkoncernen	28
2	Räkenskaper	29
2.1	Resultaträkning	29
2.2	Balansräkning	30
2.3	Noter	31
2.4	Redovisningsprinciper	44

1 Förvaltningsberättelse

1.1 Väsentliga händelser

1.1.1 Barn och utbildning

- Skolinspektionen har under vårterminen avslutat sin regelbundna tillsyn i Nyköping. Tillsynsrapporten visar mycket av det goda arbete som bedrivs samt utvecklingsmöjligheter. Planering och genomförande av åtgärder i verksamheten pågår.
- Barn och ungdomsnämnden har gjort en utredning av "aktivt skolval" som kartlägger och analyserar förutsättningar och konsekvenser av ett införande. En politisk styrgrupp har beslutats för att se över lösningar inom området.
- Kommuner kan numer starta resursskolor för elever i behov av särskilt stöd för att optimera stödet som kan ges. I Nyköping pågår planering för att starta resursskola under 2019.
- Från höstterminen 2018 påbörjas skolplikten i förskoleklass som nu är en obligatorisk skolform inom skolväsendet.
- Skolinspektion är genomförd. Av totalt nio utförda tillsyner på skolenhetsnivå hade Bergshammar och Stigtomta skolor inga anmärkningar. I övriga sju skolenheter utdelades mellan en och sex anmärkningar per enhet. På huvudmannanivå utdelades ingen anmärkning till förskolan. Inom övriga skolformer på huvudmannanivå utdelades mellan en och två anmärkningar per skolform.
- Förskolorna har denna period planerat för ett mottagande som bygger på full beläggning större delen av året. Trots detta har inte platserna räckt till i den utsträckning det finns behov.
- Uppföljning av "Omsorg, utveckling och lärande" visar att Nyköpings kommunala förskolor har en hög målpuppfyllelse inom området och att en av de främsta framgångsfaktorena är våra pedagoger.
- Den nya F-6 organisationen med 9 rektorsområden, som innehåller 15 skolenheter, har nu startat. I varje rektorsområde har elevhälsoteam utarbetats och startat upp.
- Nyköpings högstadium har under året varit extremt hårt belastat utifrån arbetsmiljörelaterade utmaningar, med evakueringar, lokalmässiga anpassningar, samt hälsofrämjande insatser för såväl medarbetare som elever som en följd av detta. Från halvårskiftet återgår den evakuerade verksamheten till sina ordinarie, renoverade lokaler på Omega.
- Nyköpings gymnasium har genomgått en omfattande omorganisation för att skapa en sammanhållen verksamhet i gemensamma lokaler. I och med höstterminens start samlas merparten av gymnasiets verksamhet på nybyggda Gripen-området.

1.1.2 Bo, bygga och miljö

- Stavsjö reningsverk har moderniserats och invigdes i juni.
- Under våren har två vattenkiosker driftsatts för tekniskt vatten, en i hamnen och en i Idbäcken. Syftet är att säkerställa kvaliteten och säkerheten för vattnet i det kommunala ledningsnätet.
- Ett felanmälsystem med tillhörande "app" är driftsatt inom gata-, park-, hamnområdet och information har gått ut via Nyköpings hemsida och Facebook.
- För att underlätta för våra medborgare och minska administrationen byter kommunen till fjärravlästa vattenmätare.
- Inom Renhållningen pågår projektering av ny återvinningscentral på Amö med återbruk.
- Nämndens arbete med inventering av enskilda avlopp fortskrider enligt plan.
- Arbetet enligt tillsynsplan för Miljö- och hälsoskydd går enligt plan.
- Provtagningsprojektet inom Livsmedelskontrollen har igångsatts.
- Utskick till dricksvattenföretagare med minde anläggningar har gjorts med syfte att bidra till kompetensutveckling inom dricksvattenområdet.
- Teaterorget har byggts om under perioden, med ett gång- och cykelstråk som en del av en

framtida koppling mellan Spelhagen och resecentrum.

- Arbetet med projektering för att skapa en ridsportanläggning pågår sedan i våras, anläggningen kommer att ligga i närheten av Flättnaleden på en plats som kallas Nyäng.
- Projektet Minimeringsmästarna har fortsatt med syfte att inspirera privatpersoner att minska sitt avfall.
- Kommunen har förvärvat den unika miljö som finns i området kring Horsvik av Studsvik Nuclear AB.
- Arbetet med revidering av översiktsplan och dess fördjupningar har påbörjats där flera enkäter och externa dialoger i olika former genomförts.
- Driftsättning har skett av en automatiserad bygglovsprocess för en obruten digital kedja i byggärenden. Processen tillämpar smarta verksamhetsregler och skapar automatiskt nästa

händelse i flödet med sms eller e-post till medborgaren.

- I samband med att vi planerar för Resecentrum, Nöthagen och Lasarettområdet ges trafikfrågorna en större vikt och kommer exempelvis att leda till ombyggnation vid Hållet under hösten.
- Med det nya avtalet som ingåtts för skärgårdstrafik och allmän kollektivtrafik kommer kommunens stadstrafik att trafikeras med elbussar till en lägre kostnad från 2019.
- Kontinuerligt arbete har pågått inom perioden inom Nyköpings-Östgötalänken AB, Europakorridoren, ESIC, Sörmlandssamverkan. Innan sommaren fattade Regeringen beslut gällande tillåtligheten vilket är ett avgörande för projektets fortsatta framdrift.

1.1.3 Kultur och fritid

- Framtagandet av ett idrottspolitiskt program har slutförts och är skickat till kommunfullmäktige för beslut.
- Riktlinjer har tagits fram för fritidsgårdsverksamheter i Nyköping. Kultur och fritidsnämnden har också beslutat att anta riktlinjerna.
- Arbetet med biblioteksplan har slutförts och överlämnats till kommunfullmäktige som har antagit planen.
- Harald Gripes modellteatersamling samt delar av Gripe-muséets inredning har flyttats till länsmuséet. Samlingen blev genomgången av

konservator och deponeras i enlighet med samarbetsavtalet mellan kommunen och landstinget.

- Teatertorget invigdes i slutet på augusti. Det har skapats med syfte att utgöra en attraktiv entré till Nyköping och området blir en mötesplats med möjlighet till olika typer av aktiviteter. Konstverket "Tillsammans" har placerats där.
- Regler för uthyrning via lokalbokningen-hyresgästens ansvar, har reviderats.
- Avgiftsfri simskola för förskoleklasser har erbjudits förskolorna i kommunen. Verksamheten finansieras via statsbidrag.

1.1.4 Omsorg och hjälp

- Värmeböljan i sommar har inneburit utmaningar för delar av kommunens verksamhet. Ett exempel är Sörmlandskustens räddningstjänst som under sommaren bistod vid den omfattande skogsbranden i Ljusdals kommun. Det personella stödet bestod av brandmän samt stabs- och ledningspersonal på totalt ca 3 500 persontimmar. Ett annat exempel är omsorgspersonal som på olika sätt hjälpt till med svalka för äldre och funktionshindrade i värmen.
- Ansvar och omsorg har fått i uppdrag att ställa om platser från äldreboende till demensboende på S:t Anna eftersom kön till demensboende blir allt längre och lediga platser finns på äldreboende. Det nya boendet på Brandholmen blir klart längre fram och kan inte lösa den aktuella situationen.
- Trygg och effektiv hemgång har inneburit ett intensivt arbete inom flera delar av verksamheten. Till exempel har lediga äldreboendeplatserna möjliggjort nyttjandet av ett antal platser till korttidsboende och växelvård,

vilket innebär att betalningsansvaret till landstinget hålls nere.

- En uppföljning har gjorts av SKLs rekommendation för arbete med ökad kvalitet nattetid i särskilt boende för äldre. Denna visar att det finns en rad viktiga utvecklingsområden att arbeta vidare med. Ett systematiskt kvalitetsarbete saknas i stor utsträckning.
- Även detta år har ledamöterna i Vård- och omsorgsnämnden besökt ett antal äldreboenden för att prata med personal, boende och deras anhöriga och få ta del av deras åsikter och frågor.
- Vård- och omsorgsnämnden har fattat beslut om revidering av förfrågningsunderlaget för upphandling av hemtjänst enligt lagen om valfrihetssystem (LOV). Möjligheten för de privata utförarna att ange ett kapacitetstak är nu borttagen för att inte valfriheten för brukarna ska begränsas.

- Riktlinjer avseende hemtjänst respektive kontaktperson har reviderats i en omprövning av ambitionsnivån. Detta förväntas också innebära en ekonomisk besparing.
- Det telefonbaserade verktyget Lifecare Mobil Hemtjänst testas nu när det gäller att hålla koll på scheman, registrera tider mm inom hemtjänsten. Det är planerat att ersätta nuvarande system Mobipen som börjar bli föråldrat och är svårhanterat.
- Händelsen där några enstaka medarbetare inom hemtjänsten i kommunen använde sociala medier på ett oetiskt sätt anmäldes till Inspektionen för vård och omsorg. IVO har avslutat ärendet utifrån de åtgärder kommunen vidtagit och planerar för.
- För andra året i rad har Vård- och omsorgsnämndens innovationspris delats ut. Med innovation menas ett nytänkande eller en teknisk lösning som utvecklar verksamheten och samtidigt möter den demografiska utmaningen. Pristagare blev denna gång Kristina Östergren Silverarfe, enhetschef för natt- och larmpatrull.
- Akut- och utredningsboendet Röda Villan öppnade i mars månad och har från start haft en hög beläggning. Röda Villan fångar upp några av de mest utsatta missbrukarna som saknar bostad.
- För att kunna utveckla fler insatser för personer som saknar bostad och lever i stor utsatthet, har socialnämnden under en tid fört samtal med Stadsmissionen och Svenska kyrkan.
- Ekonomiskt bistånd ligger kvar på en fortsatt hög nivå och ett aktivt arbete pågår inom division Social omsorg med att göra en inventering av målgrupper inom verksamheten och särskilt analysera det långvariga biståndet.
- Antalet nya ensamkommande barn och ungdomar som anvisas är mycket lågt och antalet boendeenheter inom kommunens HVB-verksamhet har successivt minskats från nio till två enheter.
- Antalet godmanskap har minskat och en anledning är att ett stort antal huvudmän avlidit. Antalet förvaltare är i stort sett oförändrat. En kampanj har genomförts med målet att få 20 nya gode män och förvaltare och detta har uppfyllts med nästan det dubbla.
- Räddning och säkerhet har fått ett uppdrag att skapa struktur och samordning för kommunens tekniska larm, passersystem, kamerabevakning och väktarlösningar. Rekrytering och planering för uppbyggnad pågår.
- En inriktningsförklaring har tecknats mellan Oxelösunds kommun, Sörmlandskustens räddningstjänst och SSAB om att utreda förutsättningarna för ett fördjupat räddningstjänstsamarbete.
- I juni startades konceptet "Hembesök" som är en del av det förebyggande arbetet för att minska bränder i hemmen och öka kunskapen om brandskydd.
- Ett gemensamt sekretariat har startats för att hålla ihop kommunens arbete med integration utifrån lägesbilden för Brandkärr.

1.1.5 Näringsliv, arbete och information

- Som ett led i att värna trygghet och demokrati inför valet har kommunen genomfört riskanalyser och säkerhetshöjande åtgärder med kompletterande informationsinsatser kring påverkanskampanjer.
- En ny näringslivsstrategi är framtagen och lanserad ihop med näringslivet. Stora mötesdagen och andra samverkansträffar genomförda där handlingsplan för verkställande av strategin skapas.
- Utvecklingsprogram för verksamhetsområdet vid Skavsta är framtaget och fastställt i maj.
- Projektet att uppgradera nykoping.se och se över mallar och innehåll pågår under året för lansering i december 2018.
- Kommunen har svårigheter att rekrytera varför ett beslut om att skapa ett mer sammanhållet HR och ett rekryteringscentrum har tagits. Detta föregicks av dialogforum med chefer och HR. Under våren genomfördes även den digitala kampanjen Jobba i Nyköping. Den går jämsides med Bo i Nyköping-kampanjen och har resulterat i ett högre antal sökande till tjänster i kommunen.
- Ett ökat fokus ligger på att skapa möjligheter till självförsörjning för personer med långvarigt ekonomiskt bistånd. Ett exempel är OFTA-projektet

1.1.6 Övrigt

Intern utveckling

- Ekonomi, Beställarkontor samt representant från kommunledningskansliet har deltagit i det inom kommunen pågående utvecklingsarbetet av planeringsprocessen. Syftet är att genom förbättrad dialog, förenklingar, förtydliganden och konkretiseringar öka kvaliteten på budgeten och därmed kommunens planering, styrning och uppföljning.
- Projektet för att uppdatera klientmiljön till Windows 10 och Office 2016 har fortsatt med

tekniska förberedelser inför utrollning till samtliga IT-arbetsplatser. Utrollningen startar 4 september och kommer att pågå hela 2018. Målet är en modern plattform för tjänsten IT-arbetsplats för att kunna bygga på med fler verktyg för bland annat samverkan och distansmöten.

- Ett kommunövergripande projektverktyg har upphandlats för att bland annat skapa kunskap om totalt resursuttag och kostnader för kommunens samtliga projekt.

Personal och lokaler

- Ett stort fokus på arbetet med kompetensförsörjning har lett till att Samhällsbyggnads enheter i stort sett är fullt bemannade inför hösten.
- Division Social omsorg har tillsvidareanställt vårdbiträden för att underlätta situationen vad gäller bristen på undersköterskor. För att behålla personal har divisionen också startat ett pilotprojekt för 6 timmars arbetsdag som pågår under 18 månader.
- Verksamheten för ensamkommande fortsätter att minska i takt med att många av ungdomarna uppnår vuxen ålder.
- Sociala insatsgruppen (SIG) är en verksamhet inom ungdomsvården som särskilt riktar sig till ungdomar i riskzon att bli livsstilskriminella. SIG har tidigare varit en projektverksamhet som finansierats med medel från kommunens sociala investeringsfond men har nu övergått till att bli en permanent verksamhet.
- Efter Arbetsmiljöverkets krav på säkra besöksrum för socialsekreterare har arbetet med ombyggnation påbörjats.
- Inom räddningstjänsten har förändringar för en flexiblere och effektivare operativ organisation genomförts. Bland annat har den operativa heltidsbemanningen utökats till ett befäl och fyra brandmän dygnet runt och en vikariepool har startats.

- I maj startade jämställdhets- och mångfaldsrådet på uppdrag av räddningschefen. Målet är inledningsvis att Sörmlandskustens räddningstjänst ska bli en ännu mer inkluderande organisation och att den faktiska jämställdheten och mångfalden ska öka.
- Antalet studerande inom SFI på Campus Nyköping ligger på en fortsatt hög nivå jämfört med Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens prognos. Detta ställer höga krav på Campus Nyköping när det gäller rekrytering och organisation.
- Kommunservice Brandkärr har ett fortsatt ökat antal besökare vilket gör att man börjar bli trångbodd i sina lokaler i Brandkärr. Filialen på Culturum har även ett ökat antal besökare.
- Arbetsmarknadsenheten inom division Social omsorg har omlokiserat sin verksamhet till fastigheten Produkten i Arnö och planer finns att även ha en del verksamhet på Vägporten i centrala Nyköping

Volym och nyckeltal

	Delår 31/8 2018	Bokslut 2017	Bokslut 2016	Bokslut 2015	Bokslut 2014
Kommunen					
Antal invånare	55 847	55 662	54 924	54 262	53 508
Utdebitering per skattekrona	21,48	21,48	21,48	21,48	21,48
Årets/periodens redovisade resultat, mnkr	8	36	34	9	24
Årets/periodens justerade resultat, mnkr	19	34	37	12	-4
Kassaflöde, mnkr	166	70	-82	-6	80
Investeringar, mnkr ¹	347	427	355	314	657
Anläggningstillgångar, kr per inv	60 845	57 115	57 476	54 830	52 630
Omsättningstillgångar, kr per inv	17 011	14 044	14 755	18 109	17 245
Eget kapital, kr per inv	27 092	27 277	27 094	26 801	27 023
Nettokostnaders andel av tot skatteintäkter, % ²	99	99	97	99	100
Soliditet exkl ansvarsförbindelser, %	32	36	37	37	39
Soliditet inkl ansvarsförbindelser, %	9	10	9	7	6
Balanslikviditet, %	126	123	120	162	163
Fastigheter o anläggningar i % av tot tillgångar	68	70	68	64	63
Koncernen					
Årets/periodens redovisade resultat, mnkr	48	92	27	47	43
Anläggningstillgångar, kr per inv	92 364	87 109	79 637	75 102	65 639
Eget kapital, kr per inv	39 744	39 144	37 462	37 493	36 937
Soliditet exkl ansvarsförbindelser i %	36	39	39	40	45
Balanslikviditet i %	138	115	141	148	123

¹ Investeringar med avdrag för investeringsbidrag och anslutningsavgifter.

² Nettokostnader = Verksamhetens nettokostnader enligt resultaträkningen exklusive jämförelsestörande poster enligt not i resultaträkningen.

1.2 Mål och uppdrag

1.2.1 God ekonomisk hushållning

Kommunfullmäktige har i Budget 2018 angett mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning. God ekonomisk hushållning är ett lagstadgat krav som återfinns i 8:e kapitlet i kommunallagen. Det bygger på principen att varje generation ska bekosta den kommunala service som konsumeras och därigenom lämna över en kommun med ett oförändrat finansiellt handlingsutrymme till kommande generationer.

Enligt kommunallagen ska kommunen i samband med budgeten ange finansiella mål för god ekonomisk hushållning. För att säkerställa att resurserna i verksamheten används till rätt saker och utnyttjas på ett effektivt sätt ska kommunen också ange mål för verksamheten. Kommunfullmäktige har utifrån detta identifierat särskilda prioriterade målområden där resultatet bör förbättras under perioden 2018-2020.

Utöver det följer Kommunfullmäktige årligen särskilt upp nämndernas grunduppdrag genom de mått som finns angivna i Kommunens Kvalitet i Korthet (SKLs jämförande statistik, KKIK).

De finansiella målen återfinns inom målområdet Hållbar ekonomi. Målområdet bedöms ej vara uppfyllt. Verksamhetsuppföljningarna som rapporterats till KS under året visar på lågt resultat och stor budgetavvikelse. Åtgärder har vidtagits av nämnder och verksamheter men effekten kommer troligen till stor del inte visa sig förrän längre fram i tiden.

Måluppfyllelsen för de övriga prioriterade målområdena varierar och bedöms sammantaget i delårsuppföljningen gå mot en mer positiv riktning än negativ. Det är dock bara en andel av kommunens mål som följs upp i delårsuppföljningen och vissa av dem som enligt Budget -18 ska följas upp i delåret kan inte följas upp före helårsboks slutet då till exempel kännedom om utfall saknas.

Sammanfattningsvis är det svårt att dra slutsatsen om målet om god ekonomisk hushållning är uppfyllt eller inte i delåret, men bedömningen är att det går i en positiv riktning.

1.2.2 Måluppfyllelse inom prioriterade målområden

Kommunfullmäktige följer upp prioriterade förbättringsområden utifrån mål och indikatorer inom fem målområden. Merparten av målen ska enligt budget redovisas först i årsbokslutet.

Inom de fem målområdena finns totalt 36 mål för nämnder och styrelser. Av dessa följs 12 mål upp i delårsbokslutet. De finns presenterade per målområde nedan.

Målområde Hållbar tillväxt

Skapa förutsättningar för tillväxt om 700 invånare per år (KS)

Bedömning

Trend



I hög grad uppfyllt

↗ Ökad

Kommentar:

Marknadsföringen av kommunen både i Stockholm tunnelbana och på sociala medier fortsätter och har en stor genomslagskraft. Inom Samhällsbyggnad genomförs förstudier för att säkerställa att kommunal service och andra behov som uppstår i och med utbyggnaden tillsammans med genomförbarheten i projekten säkerställs samt att resultatet får avsedd effekt för samhällsutvecklingen.

För Nyköpings resecentrum föreligger behov av att granska om detaljplanen. Arbete pågår för att klargöra omfattning och hantering. Utvecklingsprogram för verksamhetsområdet vid Skavsta är framtaget och fastställt 2018-05-29.

Kollektivtrafikstrategiska frågor lyfts numer in i tidiga planskeden. Genom avtal kan busstrafikens utbud justeras efter tillväxt och busstrafikens attraktivitet förväntas öka med mer proaktivt arbete kring ett hållbart resande. Under hösten kommer en behovsrapport för stadstrafiken de kommande 10 åren för att stödja planerad och prognostiserad befolkningstillväxt.

Samverkan mellan Tekniska divisionen och Samhällsbyggnad fortsätter att utvecklas. Divisionen medverkar i resecentrumsprojektet och översiktsplanearbetet samt i arbetet med att ta fram ett förslag på konceptförskola och konceptskola. Kommunfastigheter har skapat 20 lägenheter samt genomför byggnation av Stigtomta skola och ytterligare 56 lägenheter är på väg att byggas.

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
Invånare, antal	54 262	54 924	55 467	56 324	

Kommentar:

Bedömningen är att indikatorn är nära värde men trenden är oförändrad. Vid halvåret hade kommunen fått 316 nya nettoinvånare. Av erfarenhet brukar kommande halvår innebära en lägre inflyttning varför målet om 56 324 innevånare vid utgången av året förmodligen inte kommer att nås. Ett bedömt utfall är ca 56 000, ett underskott på ca 300.

Skapa goda förutsättningar för företagande (KS)

Bedömning

Trend



I hög grad uppfyllt

↗ Ökad

Kommentar:

För att ge service till våra näringsidkare deltar Samhällsbyggnad med bred uppslutning vid Dukat bord som planeras och genomförs i samarbete med Näringslivsenheten. För att ytterligare förbättra förutsättningarna har Samhällsbyggnad och Teknisk divisionen tillsammans med Näringslivsenheten genomfört en utbildningsresa kring samsyn om hur företag lätt ska kunna göra rätt i tillsynen.

För att understödja arbetet med etableringar och ometablering av företag inom Nyköpings kommun genomför Näringslivsenheten tillsammans med cheferna för Plan- och natur, MEX, Strategi och Samhällsbyggnad veckovisa avstämningsmöten.

För att ta in näringslivets syn hölls ett dialogmöte vid Stora mötesdagen mellan företagare, politiker och tjänstemän där frågan om hur fysisk planering kan bidra till bra företagsklimat diskuterades. I arbetet med Översiktsplanen har näringslivet fått beskriva förutsättningar för en god företagsmiljö samt ange framtida preferenser och önskemål. Även två interna workshops med politiker och tjänstemän har identifierat viktiga hållbarhetsaspekter bl.a. för ekonomisk hållbarhet för framtida tillväxt där "Gott företagsklimat" är en utmaning.

Näringslivsenheten har dessutom genomfört en mängd aktiviteter som bland annat företagsluncher, bransch workshops och Purple Flag projektet.

Kommunen har även anpassat kollektivtrafikutbudet med flera turer till Idbäcken än tidigare samt att flera tidigare turer trafikerar Skavsta i enlighet med önskemål från företagen.

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
Företagsklimat, Svenskt näringslivs ranking	112	123	130	50	

Kommentar:

Indikatorn visar på en negativ utveckling till skillnad mot bedömningen av målet. Indikatorn är inte ett tillräckligt direkt mått på måluppfyllelse.

Målområde Grön omställning

År 2020 har den totala energiförbrukningen i kommunens fastigheter minskat med 20 % (jmf 2009) (PS)

Bedömning	Trend
 I hög grad uppfyllt	 Ökad

Kommentar:

Föregående år ökade energiförbrukning då Kommunfastigheter övertog förvaltningen av Rosvalla. Under året har Rosvallas kylanläggning byts ut, samtidigt har en stor ombyggnad av ventilation och värmesystem på Omega gjorts vilket förväntas ge stora energibesparingar. Besparingarna kommer att kunna redovisas till årsskiftet. Av samma anledning har närvarostyrd ventilation installerats i Gripensskolan. Vid byggnation av de 20 lägenheter på Havsörnen har energikravet varit 12 % bättre än Boverkets byggregler för energiförbrukning.

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
Energiförbrukning i kommunens egenförvaltade fastigheter, kWh/kvm	119	99	138	137	

Minska ovidkommande vatten till reningsverken (BTN avg)

Bedömning

 Delvis uppfyllt

Trend

↗ Ökad

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
Avloppsvatten, behandlat i förhållande till levererat dricksvatten	1,88	1,43	1,58	1,57	

Kommentar:

Bedömningen är att indikatorn är nära värde och trenden visar på nedåtgående riktning, vilket är positivt. Utfall aug 2018 1,49

Målområde Social sammanhållning

Studerande inom Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens område motiveras och har insikt i vad som förväntas för att klara av sin utbildning (UAIN)

Bedömning

 Ej utvärderad

Trend

– Inget värde angivet

Kommentar:

Uppföljning examensbevis sker vid årsbokslut och målvärdet är riksgenomsnittet. Redovisning och analys sker till årsbokslut 2018.

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
Grund vux, andel godkända betyg	94%	85%	78%	94%	
Gymn vux, andel godkända betyg	83%	81%	79%	83%	

Kommunens invånare som saknar sysselsättning erbjuds möjligheter utifrån sina egna förutsättningar att integreras i samhället (UAIN)

Bedömning

 I hög grad uppfyllt

Trend

→ Oförändrad

Kommentar:

Under 2017 har det varit fortsatt stort inflöde i studieväg 1. Rekryteringen har lyckats bra och Campus Nyköping (CN) fortsätter att jobba fram en modell som fungerar för illitterata/analfabeter och kortutbildade elever. CN jobbar aktivt för att skapa en röd tråd genom hela studieväg 1 från kurs A till D. Betygskraven för 1A har förändrats något och högre krav ställs för att nå betyget E. Fortsatt god kontinuitet i kurs 3D. Statistiken för kurs 3D är i praktiken statistik även för

1D och 2D. CN har betydligt fler elever i kurs D nu jämfört med tidigare år och genomströmningen i studieväg 1 och 2 är betydligt långsammare än i studieväg 3.

Andelen studerande på Campus Nyköpings YH-utbildningar som 6 månader efter avslutad utbildning har en sysselsättning inom ett område kopplat till sin utbildning är så hög som 87 %. Målvärdet, som är hämtat från ett äldre snitt för Riket på 68 %, fastställdes i Bu-18 innan kommunens utfall var känt. Slutsatsen kan vara att målvärdet var för lågt satt och att Campus Nyköping har ett väl anpassat utbud av utbildningar som efterfrågas på marknaden och att de som studerat på Campus Nyköpings YH-utbildningar i förlängningen blir attraktiva på arbetsmarknaden.

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
SFI kurs 1A, genomströmning. Antal timmar i snitt för att nå godkänt jämfört med riket	-104	-110	-48	0	
SFI kurs 3D, genomströmning. Antal timmar i snitt för att nå godkänt jämfört med riket	38	27	45	0	
Yrkeshögskoleutbildning, Andelen som 1 år efter examen uppgett att de hade ett arbete som överensstämde helt eller till största delen med utbildningen			87,0	68,0	

Huvudmän i Nyköpings och Oxelösunds kommuner ska känna sig trygga med hur gode män och förvaltare genomför sitt uppdrag (NOÖN)

Bedömning

 Delvis uppfyllt

Trend

→ Oförändrad

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
Årsräkningar, andel inkomna till 1 mars	80%	87%	90%	90%	81%

Kommentar:

Bedömningen är att indikatorn är nära värde men trenden är minskad. Andelen årsräkningar som inkommit i tid till 1 mars har minskat till 81 % och målet var 90 %. Det är en klar försämring från tidigare år.

Andel av tid inkomna som är granskade innan 1 september				100%	99,2%
---	--	--	--	------	-------

Kommentar:

Bedömningen är att indikatorn är nära värde men trenden är oförändrad. Av i tid inkomna årsräkningar är 99,2 % granskade till 20 augusti. Målet är att 100 % ska vara granskade till 1 september.

Fritidshemmet har utvecklat kontakter med kultur- och arbetsliv, föreningsliv samt andra verksamheter utanför fritidshemmet som kan berika elevers lärande och möjlighet till meningsfull fritid (BUN)

Bedömning

 Ej uppfyllt

Trend

 Ökad

Kommentar:

Fritidshem bör utveckla sina kontakter med omvärlden i större omfattning. Om enhetens geografiska placering är en faktor som påverkar kan det balanseras genom storleksbaserad struktursättning samt regleras i produktionens budget.

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
Fritidshem, andel som instämmer till stor del eller helt i kriterier för måloppfyllelse (BRUK 4.3)	25%	25%	44%	45%	43%

Kommentar:

Utfall 43 % ligger nära målvärdet som är 45 %. Trenden jämfört med 2016 är positiv.

Barn och elever är delaktiga och har inflytande utifrån sin ålder och mognad samt får möjlighet att utvecklas till ansvarskännande människor (BUN)

Bedömning

 Ej utvärderad

Trend

- Inget värde angivet

Kommentar:

Bedömning för nämndmålet kommer att göras under höstterminen 2018, i enlighet med nämndens årshjul för kvalitetsuppföljning.

Elever i årskurs 5 och 9 besvarade Skolinspektionens skolenkät 2017. Skolinspektionen genomför enkäten vartannat år och resultatet visas på kommun- och totalnivå. Acceptabelt värde för 2019 kommer för grundskola att omfatta skolenkätens samtliga delområden.

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
Årskurs 5, andel elever som instämmer i attitydundersökning, delaktighet	82%	80%	80%	81%	

Kommentar:

Det finns inget målvärde och utfall för 2018 eftersom nämndens tidigare attitydundersökning är ersatt av Skolinspektionens skolenkät. Resultat på Skolinspektionens Skolenkät är uttryckt i medelvärde (0-10). Ett högt medelvärde indikerar en positiv uppfattning. Medelvärde för område delaktighet är 6,5 (Nyköping 519 elever). Det

är samma värde som för samtliga deltagande elever i årskurs 5 (ca 23 000 elever).

Påståenden inom området är: *På lektionerna är vi elever med och påverkar på vilket sätt vi ska arbeta med olika skoluppgifter.*

Årskurs 8, andel elever som instämmer i attitydundersökning, delaktighet	72%	72%	71%	72%
--	-----	-----	-----	-----

Kommentar:

Det finns inget målvärde och utfall för 2018 då nämndens tidigare attitydundersökning är ersatt av Skolinspektionens skolenkät, som genomförs i årskurs 9. Resultat på Skolinspektionens Skolenkät är uttryckt i medelvärde (0-10). Ett högt medelvärde indikerar en positiv uppfattning. Medelvärde för område delaktighet är 4,9 (Nyköping 367 elever). Det är ett lägre värde än för samtliga deltagande elever i årskurs 9 (ca 21 500 elever) som är 5,3.

Påståenden inom området är: *a) Vi elever har inflytande över undervisningens innehåll. b) På lektionerna är vi elever med och påverkar på vilket sätt vi ska arbeta med olika skoluppgifter. c) I min skola är vi elever med och påverkar vår skolmiljö.*

Förskolor, andel som instämmer till stor del eller helt i kriterier för måluppfyllelse (BRUK 2.5)	57%	57%	75%	76%
---	-----	-----	-----	-----

Kommentar:

Årshjulet för kvalitetsuppföljning är upplagt så att området följs upp och redovisas under höstterminen 2018. Resultat för självskattningen i BRUK 2.5 avseende barns delaktighet redovisas därför i årsbokslutet. Kriterier för måluppfyllelse är:

- I vår förskola ges varje barn möjligheter att utveckla sin vilja att utöva inflytande.
- I vår förskola får varje barn möjlighet att utveckla sin förmåga att ta ansvar för sina handlingar och för förskolans miljö.
- I vår förskola ges alla barn ett reellt inflytande på arbetssätt och verksamhetens innehåll.

Målområde Kommunal organisation

Kommunens medarbetare ska avspegla sammansättningen hos kommunens befolkning med avseende på mångfald (PS)

Bedömning	Trend
☐ Ej utvärderad	→ Oförändrad

Kommentar:

Divisionerna har inga beslutade aktiviteter kopplade till målet. De saknar möjlighet och saklig grund för att dokumentera ursprungsland för våra medarbetare. Givet att målet ändå finns så ser divisionerna att det borde ägas av KLK/HR för att måluppfyllelse och eventuella aktiviteter genomförande samt uppföljning av dessa ska ske på en kommunövergripande nivå snarare än på de enskilda divisionerna.

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
Balanstal, anställda utrikes födda i förhållande till medborgare utrikes födda	0,8	0,8		1,0	

Kommentar:

Målet om att kommunens medarbetare ska avspegla sammansättningen hos kommunens befolkning mäts genom ett balanstal för utrikesfödda som hämtas ur Kolada. Det följs endast upp på helår och med en viss fördröjning. Det är därför tyvärr inte möjligt att följa upp indikatorn i delårsboks slutet.

Kommunens verksamheter ska eftersträva att möta medborgarnas önskemål av att kunna utföra tjänster dygnet runt (PS)

Bedömning

 I hög grad uppfyllt

Trend

↗ Ökad

Kommentar:

Samhällsbyggnad och Tekniska divisionen har under våren infört ett antal e-tjänster och kommer under hösten 2018 att införa ytterligare ett antal (totalt 10). Samhällsbyggnad har infört en automatiserad bygglovsprocess och leder till en obruten digital kedja i byggärenden (Atom). Tekniska divisionen har också infört en digital funktion för felanmälan i realtid i form av en "app". KLK har tagit fram en e-tjänst för att som medborgare kunna begära ut registerutdrag med anledning av dataskyddsförordningen, GDPR.

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
E-tjänster, antal införda under året per verksamhet		13	14	15	

Målområde Hållbar ekonomi

Nyköpings ekonomi ska skötas väl så att kommande generationer ges goda förutsättningar till ett gott liv (PS)

Bedömning

 Ej uppfyllt

Trend

↘ Minskad

Kommentar:

Målet är inte uppfyllt. Resultatet på 0,4% är alltför lågt i förhållande till uppsatt mål på 1,5% av skatteintäkter och generella statsbidrag. Under de senaste fyra åren har målsättningen om ett resultat på 2% som finns med i policyn för ekonomisk hushållning inte uppnåtts. En bidragande orsak till det låga resultatet är divisionernas budgetavvikelse. Målet är satt till mindre än eller lika med 0 % i budgetavvikelse, men divisionerna visar i delårsuppföljningen en budgetavvikelse på -24,9 mnkr och en helårsprognos på -59,2 mnkr. Kommunens totala prognos för helåret är +/- 0.

Det pågår arbete inom kommunens verksamheter för att förbättra resultatet men det är osäkert hur stor effekt det kommer att hinna ge i år. Exempel på sådant arbete är:

- Under året har ett utvecklingsarbete av budgetprocessen pågått med syftet att genom förbättrad dialog, förenklingar, förtydliganden och konkretiseringar öka kvalitén på budgeten och därmed kommunens planering och styrning av ekonomin. Arbetet leds av Ekonomi tillsammans med Beställarkontoret och andra delar av KKK.
- I verksamheterna sker regelbunden ekonomisk uppföljning, vilket i år görs per mars, maj, augusti, oktober och december. Samhällsbyggnad och Tekniska divisionen samverkar halvårsvis kring investeringsbudgeten och NYMO införs som projektmodell för att förbättra styrningen i nya större investeringsprojekt.
- DSOs chefer har på arbetsplatsträffar, i medarbetarsamtal och i vardagen arbetat för större kostnadsmedvetenhet hos organisationen. Det handlar om insikt i vad som faktiskt leder till att verksamheten kostar "för mycket". DSO har därför infört uppföljning varje månad i en strukturerad process om tre steg för att gå igenom verksamhet och ekonomi. Arbetet och aktiviteter fastställs i ledningslaget och resultatet rapporteras till KS varje månad.
- BUK har fokuserat på och arbetat med aktiviteter för förbättrad uppföljning och kontroll av ekonomin, framförallt i att analysera enheternas olika kostnader. För att få bättre möjligheter till styrning och kontroll behöver divisionen hantera och använda BPA mer aktivt. Under hösten finns bättre förutsättning i och med att också personaldata kommer finnas tillgängligt i BPA varför BUK planerar en utbildningsinsats för att möta de nya förutsättningarna.

INDIKATOR

Titel	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Målvärde 2018	Utfall 2018
Resultat i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag	0,3%	1,2%	0,2%	1,5%	0,4%
Eget kapital inkl ansvarsförbindelsen, andel av balansomslutningen	7,1%	8,9%	10,4%	0,0%	9,2%
Investeringar, självfinansieringsgrad	56%	66%	50%	28%	37%
Budgetavvikelse, mnkr	-40,7	-8,8	-45,0	0,0	-24,9

1.2.3 Uppföljning av grunduppdraget

Kommunfullmäktige följer upp grunduppdraget utifrån de områden och mått som finns angivna i Kommunens kvalitet i korthet (SKL:s jämförande statistik, KKiK). Resultatet för 2018 presenteras i

årsbokslutet. Samtliga nämnder och styrelser följer upp grunduppdragen kontinuerligt och har ansvar för att åtgärder vidtas i de fall grunduppdrag inte uppfylls.

1.2.4 Uppföljning av särskilda uppdrag

I tillägg till mål och grunduppdrag har Kommunfullmäktige också givit kommundirektören vissa särskilda uppdrag att genomföra. Två av dem har färdigtidpunkt i halvåret 2018 enligt Budget -18,

och de kommenteras därmed kort här. Slutrapporterna för de särskilda uppdragen föredras för och beslutas av KS.

Särskilda uppdrag till kommundirektören

Utreda och visa på goda exempel för byggnation i några av kommunens mindre tätorter. Exempelvis modulhus eller andra lösningar.

Kommentar: Byggnation med modulhus liknande de på Havsörnen har påbörjats i Stigtomta. Kommunfastigheter tittar tillsammans med Samhällsbyggnad på planfrågor för att bygga motsvarande också i Näveklarn.

Utreda behov och inhämta erfarenheter av att införa en kommunal bostadsförmedling.

Kommentar: Utredningen om bostadsförmedling kommer att presenteras i kommunstyrelsen under hösten.

1.3 Ekonomisk redovisning

1.3.1 Finansiell analys

För att kartlägga och analysera resultat, utveckling och ställning för Nyköpings kommun används en finansiell analysmodell som utvecklats av Kommunforskning i Västsverige. Modellen utgår från fyra viktiga finansiella aspekter. Dessa är det finansiella resultatet, kapacitetsutvecklingen, riskförhållanden

samt kontrollen över den finansiella utvecklingen. Målsättningen är att utifrån dessa perspektiv identifiera finansiella möjligheter och problem för Nyköping, och därigenom kunna klargöra om kommunen har en god ekonomisk hushållning som föreskrivits i kommunallagen.

Resultat och kapacitet

Mnkr	T o m AUGUSTI			HELÅR			
	Utfall 2018	Förändr jmf 2017	Avvikelse mot budg	Prognos 2018	Budget 2018	Avvikelse mot budg	Utfall 2017
Nämnder	-2 109	-117	-13	-3 179	-3 144	-35	-3 038
Produktionens resultat	-33	-25	-25	-59	0	-59	-40
Avgiftskollektivets resultat	0	-1	0	0	0	0	-5
Verksamhetens nettokostnader	-2 142	-143	-38	-3 238	-3 144	-94	-3083
Finansförvaltningen inkl reavinster mm	2150	85	23	3 227	3 192	35	3 119
REDOVISAT RESULTAT	8	-58	-15	-11	48	-59	36
Reavinster och andra justeringar	-2	3	-2	-2	0	-2	-7
Resultat efter balanskravsjusteringar	6	-55	-17	-13	48	-61	29
Synnerliga skäl: Användande av tidigare års resultat	13	10	13	13	0	13	5
Medel till resultatutjämningsreserv	0	0	0	0	0	0	0
Balanskravsresultat/ Justerat resultat	19	-45	4	0	48	-48	34
Årets resultat/skatter och bidrag (%)	0,4 %	-2,8 %	-1,1 %	-0,4 %	1,5 %	-1,9 %	1,2 %

Årets resultat

- Kommunens justerade resultat visar på ett överskott med 19 mnkr per den 31 augusti, exklusive en minskad skatteintäkt om 7 mnkr som bokförts i september. Det är en försämring jämfört med samma period förra året med 45 mnkr.
- Jämfört med budget visar nämnderna ett budgetunderskott för perioden på 13 mnkr, produktionen ett underskott på 25 mnkr och avgiftskollektivet följer budget, vilket sammanlagt ger ett budgetunderskott på 38 mnkr för verksamheterna.
- Helårsprognosen för det justerade resultatet visar på ett resultat om +/- 0 mnkr vilket är 48 mnkr sämre än budget.

Atgärder för att nå budget

- Kommunstyrelsen har under 2018 begärt och fått redovisningar utifrån de negativa ekonomiprognoser som redovisats i

månadsuppföljningarna. Under våren aviserades beslut om åtgärder för att hejda kostnadsutvecklingen.

- Mer ingående beskrivningar om den förväntade utvecklingen finns beskrivet under respektive verksamhetsområde.

Balanskravsutredning med resultatutjämningsreserv, RUR

- Balanskravet innebär att kommunens intäkter måste överstiga kostnaderna varje enskilt år. Ett eventuellt underskott mot balanskravet ska återställas inom de kommande tre budgetåren. Nyköping har inget underskott att återställa och förväntas inte få något underskott för 2018.
- Sedan 2013 är det möjligt för kommuner och landsting att reservera medel till RUR, och därmed under vissa förutsättningar kunna föra

medel mellan olika år. Tanken är att överskott ska kunna reserveras i RUR under finansiellt goda tider, då skatteintäkterna ökar ordentligt, för att sedan användas för att täcka hela eller delar av underskott under svagare tider. Med det prognostiserade resultatet på 0 mnkr uppfyller inte kommunen kraven för att kunna göra någon avsättning till RUR.

- Av kommunens Policy för god ekonomisk hushållning framgår att om resultatet i bokslutet är positivt kan det under vissa förutsättningar öronmärkas inom det egna kapitalet för att användas till särskilda ändamål. Om öronmärkning sker är bedömningen att kostnaderna ska undantas vid balanskravs-utredningen det år kapitalet används, utifrån så kallade synnerliga skäl.

Fullmäktige beslutade i bokslutet 2016 om att öronmärka 37 mnkr för beslut 2016 och framåt. Under året har 13 mnkr nyttjats fram till och med 31 augusti 2018 som därmed undantas vid balanskravsutredningen ovan. Utifrån resultatet

2018 bedöms det inte finnas förutsättningar att avsätta nya medel vid utgången av 2018.

- Målet enligt budget 2018 är att årets redovisade resultat ska uppgå till minst 1,5 % av skatteintäkter och generella statsbidrag för 2018. Målet är inte uppfyllt per den 31 augusti och beräknas inte kunna nås utifrån helårsprognosen där värdet endast uppgår till -0,4 %.

Utvecklingen av intäkter och kostnader

- Jämfört med förra året har verksamhetens nettokostnad januari-augusti ökat med 143 mnkr eller 7,2 %. Under samma period har finansförvaltningen ökat intäkterna med 85 mnkr eller 3,8 %.
- Prognosen för verksamhetens nettokostnad visar på en negativ budgetavvikelse med sammanlagt 94 mnkr vilket skulle innebära en kostnadsökning med 3,0 % på helårsbasis. Finansförvaltningens prognos visar ett överskott med 35 mnkr innebär en ökning på 1 % på helår.

Årets investeringar

Pågående och planerade investeringar, mnkr	ÅR 2018				TOTALT År 2018-2020		
	Utfall tom aug 2018	Beslutad Budget 2018	Prognos 8 2018	Budget avvikelse	Beslutad Budget	Prognos 8	Budget avvikelse
Pågående projekt (beslutad budget per projekt)	325	587	538	49	610	634	-23
Planerade projekt med start 2018	-	-	96	-	-	588	-
Planerade projekt med start 2019 o senare	-	-	-	-	-	629*	-
Summa	325	865*	634	231	2 016*	1 850	166

*Röda siffror är investeringsram från budget 2018-2020

- Investeringsvolymen januari-augusti 2018 uppgår till 325 mnkr, vilket är 110 mnkr mer än motsvarande period förra året (se ovanstående tabell).
- Prognosen (helår) för pågående och planerade projekt för år 2018 är 634 mnkr vilket är 231 mnkr lägre än budget som uppgår till 865 mnkr. Största anledningen är att projekten tar längre tid än beräknat och att utgiften därmed skjuts på framtiden.
- Den sammanlagda prognosen för pågående och planerade projekt åren 2018-2020 uppgår till 1 850 mnkr vilket är 166 mnkr lägre än budget. Anledning är att framförallt utgifter för resecentrum skjuts framåt i tiden. Avseende de pågående projekten är budgetavvikelse -23 mnkr vilket till stor del beror på projektet lokalt omhändertagande av lakvatten som ännu befinner sig i ett förstudieskede. Ursprunglig kalkyl gjordes i tidigt skede med stora osäkerheter och det är även förändrade förutsättningar mot tidigare antaganden.
- De mest kapitalintensiva projekten under året (se tabell nedan) har varit den nya skolan i Stigtomta, byggnation av Nyköpings gymnasium och renoveringen av Omega. Men även byggnation av bostäder och gruppboenden har varit kapitalintensiva. Lägenheter på Havsörnen har färdigställts och gruppboende på samma fastighet har påbörjats. Även lägenheter på Starbåten har påbörjats. Under året beräknas bostäder/gruppboendepåbörjas i Malmbyruggshagen, Stigtomta och Arnö Allé. Boendena har en negativ budgetavvikelse under året, den beror på att byggnationen genomförs i en snabbare takt än vad som ursprungligen var planerat. Enligt beräkningarna kommer den totala budgeten att räcka till.

Investeringar med mest utfall under året, mnkr	ÅR 2018				TOTALT alla år			
	Utfall tom augusti 2018	Budget 2018	Prognos 8 2018	Budget avvikelse	Budget	Prognos 8	Budget avvikelse	Beräknad driftstart
Ny skola i Stigtomta	81	137	131	6	212	211	1	jan-19
Nyköpings gymnasium (alla etapper o inv)	49	79	76	2	313	312	1	aug-18
Omega renovering	41	35	33	2	51	51	0	dec-19
Bostäder	31	77	91	-14	164	164	0	
Tessin moduler	12	14	14	0	14	14	0	
GC-väg Fruängsgatan	10	10	10	-1	10	11	-1	
Omsorgsboenden	9	18	33	-15	64	64	0	
Tunnel Lennings väg	-10	-9	-10	1	12	11	1	
Bryngelstorp ombyggnation	7	18	12	6	18	18	0	dec-18
Rosvalla energiåtgärder	6	5	6	-1	5	6	-1	aug-18
Summa	236	383	396	-12	864	862	1	

Investeringsvolym och självfinansieringsgrad

	Bokslut 2017	Budget 2018	Delår 2018	Prognos 2018
Investeringsvolym efter avdrag för investeringsinkomster (netto, mnkr)	410	865	325	634
Investeringsvolym / skatter o bidrag (%)	13 %	27 %	15 %	20 %
Självfinansieringsgraden av netto-investeringar (%)	50 %	28 %	38 %	26 %

- Självfinansieringsgraden av investeringarna mäter hur stor andel av investeringarna som kan finansieras med årets resultat plus avskrivningar. 100 % innebär att kommunen kan finansiera samtliga investeringar utan att behöva låna, och att kommunens långsiktiga finansiella handlingsutrymme stärks.
- Självfinansieringsgraden till och med augusti 2018 är 38 %. Det innebär att investeringarna hittills under 2018 till viss del kunnat finansieras med befintliga medel. Kommunen har under perioden ökat lånen med 300 mnkr. Föregående år samma period ökade lånen med 100 mnkr.
- Prognosen för helåret visar att självfinansieringsgraden kommer att sjunka till 26 %.

Risk och kontroll

Soliditet

	Bokslut 2017	Budget 2018	Delår 2018
Soliditet enligt balansräkningen (%)	35,9%	32,1%	32,3%
Soliditet inkl. samtliga pensionsförpliktelser och löneskatt(%)	10,4 %	10,2 %	9,2%

- Målet för kommunens soliditet är att soliditeten inklusive samtliga pensionsförpliktelser ska vara större än 0 %. Målet är nått i delåret i och med att soliditeten uppgår till 9,2 %.

Kommunalskatt

- Kommunalskatten har under 2018 varit 21,48 %. Skattesatsen har varit oförändrad sedan 2004, bortsett från den skatteväxling med Landstinget som gjordes 2010.

Pensionsåtagande och förvaltning av pensions-medel

Mnkr	2018-08-31	2017-12-31	2016-12-31	2015-12-31
Avsättning för pensioner intjänade efter 1998, inkl löneskatt	257	241	241	229
Kortfristig skuld för individuell del, inkl löneskatt	52	73	66	61
Ansvarsförbindelse för pensioner intjänade t o m 1998, inkl löneskatt	1080	1075	1 130	1 173
Summa pensionsförpliktelser	1389	1389	1 434	1 463
Finansiella pensionstillgångar	223	209	190	188
Marknadsvärde	245	233	220	205
Summa återlånning i verksamheten	1 144	1156	1 214	1 258

- Ur risksynpunkt är kommunens pensionsförpliktelser viktiga att beakta eftersom skulden ska finansieras de kommande 50 åren. Kommunens totala åtagande för framtida pensioner uppgår den sista augusti 2018 till 1 389 mnkr. Oförändrat jämfört med årsskiftet.
- Av dessa redovisas 257 mnkr i balansräkningen som en avsättning och 1 080 mnkr återfinns utanför balansräkningen som en ansvarsförbindelse som avser pensioner intjänade t o m 1998. Ansvarsförbindelsen för de gamla pensionerna minskar successivt samtidigt som avsättningen för nya pensioner ökar något varje år.
- Kommunen har finansiella placeringar i fonder hos externa förvaltare i enlighet med beslutade finansregler för att möta framtida likviditetspåfrestningar med anledning av pensionsutbetalningar. Placeringarna redovisas som kortfristiga placeringar och har ett bokfört värde på 223 mnkr. Marknadsvärdet per den 31 augusti 2018 uppgår till 245 mnkr vilket är en ökning med 12 mnkr sedan årsskiftet.
- Pensioner berörs på fyra olika ställen i balansräkningen och kommenteras i noterna 26, 29, 34 och 35.

Borgensåtaganden och övriga ansvarsförbindelser

Borgensbelopp, mnkr	Riskgrupp 1 ³	Riskgrupp 2 ⁴	Riskgrupp 3 ⁵
0 – 0,1	0,1	0,0	0,0
0,1 – 0,5	0,7	0,5	0,2
0,5 – 1,0		1,1	
1,0 – 10,0	4,6	14,9	
10,0 -			914,0
Totalsumma	5,3	16,6	914,2
Andel av total	0,6 %	1,8 %	97,7%

- Kommunen har aktiva borgensförbindelser på 936,1 mnkr. Dessa är uppdelade på lån upptagna av föreningar mm (19,6 mnkr) och till bostadsförsörjning (900,2 mnkr).
- Av de totala borgensåtagandena bedöms 98 % att ligga i riskgrupp 3, vilket innebär en låg risk för infriande.
- Kommunen har beviljat utökning från 8-11 mnkr av en tidsbegränsad borgen till Stockholm Skavsta Flygplats AB i syfte att garantera likviditeten i ett EU-projekt. För närvarande nyttjas endast 4,3 av dessa.

Avtal och överenskommelser

- I överenskommelsen med Sverigeförhandlingen om finansiering av Ostlänken ingår att staten finansierar grundutförande av stationer och järnvägsanläggningen medan Nyköpings kommun åtar sig att medfinansiera med 84 miljoner kronor varav Landstinget lovat svara för hälften. Nyköpings kommun lovar vidare att det ska byggas 7 400 bostäder i kommunen inom avtalstiden till och med 2035.
- I oktober 2011 ändrades hyresavtalet med Eberspächer Exhaust Technology Sweden (tidigare SWENOX) som nu löper till och med 2018. Företaget har fram till dess hyrt lokaler i företagsparken på Arnö med en bindningstid om 20 år. För att kunna stärka bolagets kapitalförsörjning i ett starkt utvecklingsskede vill bolaget ta in en finansiär som går in med kapital i bolaget. Finansiärens villkor var en kortare bindningstid på hyresavtalet för lokalerna.
- Från och med 1 januari 2019 kommer ansvaret för regional utveckling samt funktionen som regional kollektivtrafikmyndighet övertas av Region Sörmland. För att finansiera dessa verksamheter görs samtidigt en skatteväxling. Nyköpings kommun har under 2018 fattat beslut om att sänka skatten med 6 öre från och med 1 januari 2019.

³ Föreningar och bostäder med större risk för infriande.

⁴ Föreningar, med måttlig risk för infriande.

⁵ Kommunägda bostadsföretag, egnahem med statliga bostadslån, bostadsrättsföreningar, lån i fastigheter där kommunen fått pantbrev, d v s lägre risk för infriande.

1.3.2 Driftsredovisning

Mnkr	Januari – augusti				Helår		
	Utfall 2018	Utfall 2017	För- ändring 18-17	Budget avvikelse 2018	Prognos 2018	Budget 2018	Budget- avvikelse
Nämnder							
Barn- och ungdomsnämnden	-712	-668	-44	-31	-1 047	-1021	-26
UAIN	-188	-175	-13	3	-287	-286	-1
Kultur- och fritidsnämnden	-81	-71	-10	0	-124	-124	0
Vård och omsorgsnämnden	-647	-619	-28	-4	-979	-964	-14
Socialnämnden	-158	-141	-17	-20	-229	-207	-22
BTN Skattekollektivet	-61	-58	-3	2	-89	-95	5
Miljönämnden	-8	-8	-0	0	-13	-13	1
Kommunfullmäktige	-4	-4	-0	0	-6	-6	0
Kommunstyrelsen	-245	-244	-1	34	-395	-417	22
Överförmyndarnämnden	-4	-2	-2	1	-6	-7	1
Övriga nämnder	-1	-1	-0	2	-4	-4	0
Summa nämnder	-2109	-1 991	-118	-13	-3 179	-3144	-35
Divisioner/produktion							
Division Barn Utbildning Kultur	-6	1	-7	-3	-20	0	-20
Division Social omsorg	-53	-35	-18	-50	-59	0	-59
Tekn divisionen Skattekollektivet	7	7	0	8	9	0	9
Samhällsbyggnad	17	16	-1	17	11	0	11
Räddning o Säkerhet	2	3	1	3	0	0	0
Summa divisioner	-33	-8	-25	-25	-59	0	-59
Avgiftskollektiven							
Vatten och Avlopp	-1	-1	0	-1	0	0	0
Renhållning	1	2	-1	1	0	0	0
Summa avgiftskollektiven	0	0	0	0	0	0	0
Verksamhetens nettokostnader	-2142	-1 998	-144	-38	-3238	-3144	-94
Finansen	2161	2062	99	33	3238	3192	46
Reavinster mm	-11	2	-13	-11	-11	0	-11
Redovisat resultat	8	66	-58	-15	-11	48	-59
Tidigare års resultat	13	3	10	13	13	0	13
Reavinster mm	-2	-6	4	-2	-2	0	-2
Summa justeringar enligt balanskravet	11	-3	14	11	11	0	11
Balanskravsresultat/Justerat resultat	19	63	-44	-4	0	48	-48

Kommunstyrelsen

- KS redovisar ett överskott för perioden med 33,7 mnkr. Den största avvikelseposten ca 10 mnkr beror på att enbart en mindre del av den centrala potten för löneökning är utfördelad till verksamheten. I budgeten för KS ofördelat finns oanvända medel som uppgår till 5,6 mnkr per augusti. Delårsbokslutet för Kommunledningskontoret visar ett budgetöverskott med 18,3 mnkr. Över halva avvikelsen 9,2 mnkr beror på vakanser inom enheterna och ca 6 mnkr på grund av svårigheter med periodiseringar inom Näringsliv där kostnader och intäkter inte möter varandra inom perioden bland annat vad gäller statsbidrag för sommar- och lovaktiviteter, biljettförsäljning samt stöd till föreningar och biljettförsäljning.
- Helårsprognosen visar ett överskott med 22,0 mnkr. I prognosen ingår hela beloppet på 9,0 mnkr som ska sökas utifrån att Nyköpings kommun är en av 32 kommuner som får statligt bidrag för långsiktigt integrationsarbete i utanförskapsområden. KS ofördelat beräknas ge ett överskott med 6,1 mnkr varav 4,5 mnkr är från årets kapitalkostnadsreserv då bedömning görs att inget beslut om investering som ska ersättas med kapitalkostnader härifrån kommer att fattas i år. Kostnader för kompensation utifrån bidrag på lika villkor är upptagen till 3,8 mnkr vilket motsvarar halva beloppet av BUK:s befarade underskott. Kommunledningskontorets årsprognos är plus 10,6 mnkr. Största avvikelseposten mot budget är personalkostnader med en prognos på 7,0 mnkr beroende på vakanser under året.

Barn- och ungdomsnämnden

- Nämnden redovisar en negativ avvikelse mot budget för perioden med 31 mnkr. Orsak till budgetavvikelsen i förskola är främst volymdifferenser och högre kostnad för tilläggsbelopp och språkförskola. Orsak till budgetavvikelsen i grundskola är främst högre kostnad för tilläggsbelopp och köp av annan huvudman. I resultatet saknas intäkt avseende statsbidrag till förskola och grundskola med 4 mnkr. Föregående år redovisade nämnden en negativ avvikelse för perioden med 8,9 mnkr sämre än budget.
- För helåret redovisar nämnden en negativ avvikelse mot budget med 25,8 mnkr. Orsak till negativ budgetavvikelse i förskola är främst volymdifferenser (6,3 mnkr) och högre kostnad för tilläggsbelopp (4,4 mnkr). Kostnad för språkförskola ökar med 1 mnkr jämfört med budget på grund av volymdifferenser. Orsak till negativ budgetavvikelse i grundskola är främst högre kostnad för tilläggsbelopp (17,8 mnkr varav 5,1 mnkr för modersmål och 12,7 mnkr för extraordinära stödbehov) samt köp av annan huvudman (0,8 mnkr). En osäker intäkt (6 mnkr) avseende statsbidrag till förskola och grundskola beräknas påverka årsavvikelsen negativt. Föregående år var nämndens prognos vid delåret en negativ avvikelse för helåret med 13,1 mnkr.

Utbildnings- arbetsmarknads- och Integrationsnämnden

- För perioden januari - augusti 2018 visar UAIN på en positiv budgetavvikelse motsvarande 3 mnkr.
UAIN har några osäkerhetsfaktorer gällande periodens resultat där man bland annat ännu inte har bokat upp några intäkter för återsökning asylsökande höstterminen 2018. I utfallet saknas redovisade kostnader för busskort perioden juli - aug. UAIN har betalat för Sfi-studerande och KAA-ungdomar under juli - aug baserat på beräknat antal, avstämning sker i september.
- Mot bakgrund av de osäkerhetsfaktorer som nämnts i kommentarerna ovan gör inte nämnden någon ändring av sin prognos. Prognosen ligger kvar på 1 mnkr i underskott för 2018.

Kultur- och fritidsnämnden

- Nämnden följer budgeten för perioden.
- För helår prognostiseras ett överskott på 0,5 mnkr, detta till största delen beroende på att nämndens ofördelade medel inte tas i anspråk.

Vård- och omsorgsnämnden

- För perioden redovisar Vård- och omsorgsnämnden en negativ budgetavvikelse på 4,3 mnkr, vilket dock är oproportionerligt lågt i relation till lagd årsprognos. Nämnden har bl a erhållit vissa större obudgeterade intäkter under perioden, vilka inte kommer att få sin motsvarighet under resterande del av året.
- För helåret prognostiseras ett underskott med 14,4 mnkr och orsaken är densamma som gällt under senare år, det vill säga stora volymökningar inom funktionshinderområdet som behövt lösas med hjälp av dyra externa placeringar i brist på bostäder inom kommunen.

Socialnämnden

- Socialnämndens samlade utfall per augusti månad visar en negativ avvikelse jämfört budget med 20,1 mnkr. Den består av Ekonomiskt bistånd 11,6 mnkr och Integration 8,8 mnkr.
- Socialnämndens samlade helårsprognos visar en negativ avvikelse jämfört budget med 22,3 mnkr. Ekonomiskt bistånd står för 20 mnkr och Integration 3 mnkr. Nämndens administration, Bidrag till verksamhet och Medel till förfogande visar en sammanlagd positiv prognosavvikelse jämfört budget med 0,7 mnkr.

Bygg- och tekniknämnden skattekollektivet

- Bygg- och tekniknämnden skattekollektivet visar en positiv budgetavvikelse med 2 mnkr.
Intäkterna för Skattekollektivet är 1,5 mnkr bättre än budget och avser bland annat parkeringsintäkter inom Gata med 0,5 mnkr samt tillsyns/tillståndsavgifter och förrättningsavgifter i SHB med 0,6 mnkr. Kostnaderna är 0,2 mnkr

lägre än budget. Avvikelsen avser till större delen kostnader för räntor och avskrivningar.

Bygg- och tekniknämndens prognos för Skattekollektivet helåret 2018 är 5 mnkr. Prognosen bygger på högre intäkter inom Gata för parkeringsavgifter och högre intäkter inom Bygglovsenheten för bygglov och förrättningsavgifter. Kostnaderna beräknas bli lägre än budget till följd av minskad ersättning till Gata för asfalt och brounderhåll.

Miljönämnden

- Nämnden visar en positiv budgetavvikelse på 0,5 mnkr. Det beror framför allt på minskade kostnader för själva nämnden och högre intäkter för Miljötillsyn.
- Prognosen för året är att nämnden gör ett överskott på 0,8 mnkr. Nämnden har gjort besparingar som en följd av uppdraget "ekonomi i balans 2018".

Överförmyndarnämnden

- Nämnden har en positiv budgetavvikelse för perioden på 0,9 mnkr. Anledningen till avvikelsen är att återsökta medel för 2017 från Migrationsverket har kommit in.
- Prognos för helåret är + 0,6 mnkr.

Division Barn, Utbildning och Kultur

- Divisionens sammanlagda budgetavvikelse för delårsperioden är negativ och uppgår till 2,8 mnkr. Det är framförallt F-6 inklusive fritidshem som redovisar en negativ avvikelse på sammanlagt 5 mnkr. Positiv avvikelse finns inom YH-utbildningen då det är fler studerande och därmed högre intäkter.
Divisionens intäkter är 14 mnkr (1,6 %) högre än budgeterat för perioden och härrör främst från förskola och grundskola. Orsaken är framförallt ett nytt statsbidrag från Skolverket för jämlikhet och likvärdighet inom grundskolan och statsbidrag för mindre barngrupper i förskolan.
Divisionens kostnader är 17 mnkr (1,9 %) högre och beror främst på att lönekostnaderna är 15 mnkr (2 %) högre än budgeterat. Avvikelsen är störst inom verksamheterna grundskola F-6 där framförallt fyra skolområden hade svårigheter att få ihop sin personalbudget vid årets början och åtgärderna inte varit tillräckliga.
Jämfört med motsvarande period föregående år är intäkterna 6 % högre i år medan kostnaderna har ökat med 7 %. Lönekostnaderna har ökat med 7 %, störst ökning är inom grundskola F-6 med 10 % och avser ökning av framförallt elevassistenter, personal inom elevhälsa och lärarassistenter. Antalet behöriga lärare är oförändrad.
- Divisionens helårsprognos är ett underskott med 20 mnkr (1,5 % av omsättningen). Vuxen- och YH-utbildningen prognostiserar en positiv budgetavvikelse med 2 mnkr medan prognosen är negativ inom F-6 skolorna 14 mnkr, förskola

6 mnkr, högstadiet 1 mnkr och gymnasiet 1 mnkr. Inom de verksamheter som har en negativ prognos pågår aktiviteter, t ex noggrann uppföljning av bemanning med åtgärdsplaner, översyn av kostnader inom fritidshem, bättre matchning av mottagande av nya förskolebarn med lediga platser. Höstprognosen för antalet förskolebarn är lägre än budgeterat och vårens överskott med 40 barn beräknas i nuläget endast bli 1 barn mer på helårsbasis. Elevminskningen inom F-6 motsvarar ca 10 mnkr i minskade intäkter och svårigheten att rekrytera behöriga lärare har ibland inneburit att fler personer anställs på samma tjänst. Personalorganisationen har i vissa fall behövt kvarstå eller utökats på grund av den kvarvarande elevgruppens sammansättning.

Division Social Omsorg

- Division Social Omsorg gör en negativ budgetavvikelse om 50 mnkr där Hemtjänsten står för 21,9 mnkr (18,1 mnkr motsvarande period 2017). Förändringen förklaras med större volymer och förstärkt obalans mellan resurstilldelning och kostnader (framförallt att timsättningen inte räknas upp med avtalsenliga lönekostnader). Avvikelsen mot budgeterat resultat beror på att den tillämpade ersättningsmodellen inte täcker kostnaderna, framförallt utanför centralorten, bland annat genom att inte ersätta kostnader för restid, dubbelbemanning eller inställda besök. Detta är utförligt beskrivet i konsultbolaget E&Ys utredning. Då den kommunala hemtjänsten i Nyköping är kostnadseffektiv utifrån nettokostnader enligt jämförelseverket KOLADA (samt i Ensolutions KPB-analyser) kan källan till underskottet primärt inte sökas inom Hemtjänsten. Hemtjänsten utgör ca 60% av DSOs underskott inom VONs område, och utgör ca 15% av verksamhetsvolymen.
Divisionen har därutöver en avvikelse avseende ensamkommande flyktingbarn, då den statliga ersättningen minskat och volymerna fallit. Utöver detta förbättrar divisionen sitt resultat i förhållande till föregående år, som ett resultat av arbetet med ekonomi i balans.
- Division Social Omsorg gör en negativ helårsprognos om 59 mnkr. Varav Hemtjänsten står för 30,6 mnkr. Prognosen är i samma storleksordning som föregående års utfall. Förklaringarna är i allt väsentligt desamma som för utfallet ovan. DSO ser det inte som möjligt att få en balanserad ekonomi i Hemtjänsten utifrån dagens villkor, framförallt gäller detta verksamheten utanför centralorten. Denna uppfattning förefaller delas av de privata utförarna som inte, annat än undantagsvis, bedriver verksamhet utanför centralorten. En större privat aktör avvecklar nu sin verksamhet, vilket kan påverka DSOs resultat negativt utöver vad prognosen anger. Underskottet i Hemtjänsten utgör 65 % av DSOs prognosticerade underskottet inom VONs område, samt ca 15% av den aktuella verksamhetsvolymen. Divisionen har negativ

prognos om 8,5 mnkr avseende ensamkommande flyktingbarn, då den statliga ersättningen minskat och volymerna fallit. Detta avser en verksamhet under stark omvandling. Utöver detta prognosticeras ett bättre resultat i förhållande till föregående år, som ett resultat av arbetet med ekonomi i balans.

Tekniska divisionen

- Tekniska divisionens skattefinansierade verksamhet har en positiv avvikelse i delåret med 8,5 mnkr där det största positiva resultatet kommer från Gata, Park och Hamn som har haft många vakanser samt minskade kostnader för sommar arbete då vintern och kylan höll i sig länge i år.
- Tekniska divisionens skattefinansierade verksamhet prognosticerar en positiv avvikelse med 9,2 mnkr vilket är en följd av de besparingar som beslutades i marsprognosen för kommunen. 5,5 mnkr är medveten neddragning av underhåll inom kommunfastigheter 1,4 mnkr är en besparing inom centrala funktioner och Gata, Park och Hamn står för 2,3 mnkr där neddragning av asfaltsunderhåll samt vakanser är förklaringarna till det positiva överskottet.

Samhällsbyggnad

- Samhällsbyggnad visar en positiv budgetavvikelse med 17 mnkr för perioden. På grund av fortsatt svårt rekryteringsläge är utfallet på personalkostnaderna lägre än periodens budget ca 5,0 mnkr, vilket är lika mycket som föregående år. Enheten för Samhällsbetalda resor redovisar lägre kostnader för både skolskjuts och den allmänna kollektivtrafiken ca 6,8 mnkr delvis som effekt av ett positivt resultat år 2017 samt utebliven budgeterad taxehöjning. Som ett led i arbetet med besparingsåtgärder har Samhällsbyggnad valt att i år inte genomföra en del planerade åtgärder inom markförvaltningen vilket motsvarar lägre verksamhetskostnader om ca 4,0 mnkr. Internräntan är lägre då det totala utgående saldot på exploateringsprojekt fortsätter att minska.
- Det uppkomna överskottet på personalkostnader, lägre trafikskostnader ihop med vidtagna besparingsåtgärder och utökad avverkningstakt möjliggör att Samhällsbyggnads helårsprognos visar ett överskott på 11,1 mnkr.

Avgiftskollektiven

- VA kollektivet visar en negativ budgetavvikelse på 1,5 mnkr för perioden där Nyköping Vatten står för ett minus på 2,6 mnkr och nämnden för ett plus på 1,1 mnkr.
- Renhållningskollektivet visar en positiv budgetavvikelse på 1,4 mnkr och återfinns helt inom Renhållningen på Tekniska.
- VA kollektivet prognostiserar en negativ helårsprognos på 3,4 mnkr på grund av merkostnader för energi då de har haft stora problem med energieffektiviseringsprojektet som

var beräknat att vara i full drift år 2018. Resultatet kommer att regleras mot kollektivets resultatutjämningsfond och påverkar inte kommunens resultat i övrigt.

Renhållningskollektivet beräknar hålla budget.

Exploateringar

	Utfall tom augusti		Prognos helår	Budget helår	Budget avvikelse
Mnkr	2018	2017			
Ingående värde 1 januari	236	279	236	255	19
Utgifter	13	5	49	71	22
Inkomster	-18	-17	-57	-155	-99
Andra justeringar	1		1		-1
Årets förändring	-5	-12	-7	-84	-77
Utgående värde	232	267	229	171	-58

- Prognos för exploateringsutgifterna 2018 är ca 22 mnkr lägre än beräknat och inkomsterna beräknas bli ca 99 mnkr lägre. Detta pekar på ett underskott på ca 77 mnkr jämfört med budget bortsett från avvikelse i ingående värde och under förutsättning att planerade försäljning och byggnationer genomförs under året. Flera stora projekt som Förrådet, Örstig, Norra Arnö, Björshult, Påljunghage etapp 2 och Hemgården är försenade jämfört med budget. Ser man på tre års sikt visar prognosen högre intäkter än budgeterat ca 32 mnkr.

Exploateringar med högst bokfört värde	Utgående värde 2018-08-31
Mnkr	
Arnö industriområde	66
Väderbrunn	49
Påljunghage 1	35
Hemgården	12
Arnö Karlslund	11
Arnö Rosenhill	13
Öster 1:12	10

Exploateringar med mest omsättning	Inkomster	Utgifter 2018
Mnkr	2018	
Marieberg/Brandkärr	9	1
Hemgården	6	3
Folkbåten	2	0
Örstig 4	-	2
Vrena	-	2
Förrådet	0	1

Räddning och säkerhet

- Delårsresultatet visar en positiv budgetavvikelse på 2,6 mnkr där 0,7 mnkr är resultatet för samarbetskommunerna. Främsta avvikelsen mot budget är kopplad till lägre personalkostnader på grund av organisationsförändringar som påbörjas tidig höst samt personalvakanser och föräldraledigheter. På grund av vakanserna har inte externa kurser och utbildningar kunnat genomföras i den utsträckning som de budgeterades för. Större inköp är planerade att genomföras under hösten. Även högre intäkter för automatiska larm bidrar till det positiva utfallet.
- Prognosen för helår 2018 är 0,3 mnkr för Räddning och säkerhet. Under vår och sommar har två större oförutsedda kostnader uppkommit. Dels ett föreläggande från miljöenheten gällande övningsfältet i Björshult och dels insats av Södertöms brandförsvaret i samband med brand i Gnesta under den extrema sommar som varit. Överskottet beror på personalvakanser och högre intäkter för automatlarm men även på de besparingskrav som genomfördes i samband med prognosen i mars.

Finansförvaltningen

Mnkr	Utfall 2018	JAN-AUG		HELÅR			
		Förändr jmf 2017	Avvikelse mot budg	Prognos 2018	Budget 2018	Avvikelse mot budg	Utfall 2017
Skatteintäkter	1 722	40	-2	2 576	2 587	-11	2 518
Generella statsbidrag	431	48	-1	655	648	7	598
Räntenetto	17	6	35	18	-27	45	7
Övrigt inkl pensionskostnader	-10	4	1	-11	-16	5	-7
Summa finansförvaltning	2 161	99	33	3 238	3 192	46	3 116

- För perioden januari-augusti redovisar Finansförvaltningen sammantaget ett överskott på 33 mnkr jämfört med budget. Utfallet av skatteintäkterna är 2 mnkr lägre än budget. Anledningen till att Finansiella intäkter och kostnader är lägre än budget beror på vinsthemtagningar vid värdepappersförsäljningar med anledning av den pågående divesteringen av placeringarna samt att kostnaden för upptagna lån är väsentligt lägre än budget på grund av lägre räntor och mindre lånevolym än budgeterat. Ränteintäkterna från koncernen bedöms hamna i nivå med budget.
- Pensionskostnaderna som ligger under punkten övrigt beräknas för helåret bli 8 mnkr högre än budget utifrån den pensionsprognos som erhöles från Skandia per den 31 augusti 2018.
- I de generella statsbidragen återfinns en regleringspost som inte var budgeterad.
- Prognosen för finanserna som helhet för 2018 är 46 mnkr bättre än budget. Skatteintäkterna har reviderats ner något, främst på grund av att intäkterna från beskattningsår 2017 beräknas bli lägre än tidigare bedömning. Beräkningen grundas nu på 98,9 % av deklarationerna från beskattningsår 2017. Inga större avvikelser från denna prognos är att vänta. Största anledningen till det högre prognostiserade resultatet är de realiserade vinsterna i placeringsportföljen samt lägre lånekostnader än budgeterat.

1.3.3 Kommunkoncernen

- Kommunkoncernens redovisade resultat för delårsperioden uppgår till 48 mnkr vilket är 66 mnkr lägre än motsvarande period föregående år. Orsaken är främst ett lägre resultat för Nyköpings kommun och Nyköpings hem AB.
- Omsättningen (definieras som verksamhetens intäkter, skatteintäkter samt inkomst- och kostnadsutjämningsbidrag) har ökat med 4 % jämfört med föregående år.
- Finansnettot är positivt och uppgår till 3 mnkr. Nyköpingshem står för 29 % av koncernens låneskuld. Låneskulden har ökat med 22 % sedan årsskiftet på grund av ökad upplåning i kommunen och Nyköpingshem AB.
- Balansomslutningen har ökat med 643 mnkr sedan årsskiftet och uppgår till 6 240 mnkr. Ökningen avser främst materiella anläggningstillgångar inom kommunen och Nyköpingshem AB. Koncernens samlade anläggningstillgångar består till 79 % av kommunens samt Nyköpingshems fastigheter och anläggningar.
- Under delårsperioden har det egna kapitalet ökat med 2 % och soliditeten uppgår nu till 36 % vilket är en minskning med 3 procentenheter sen årsbokslutet.

2 Räkenskaper

2.1 Resultaträkning

Mnkr	Not	Kommunen		Sammanställd redovisning	
		Jan-Aug 2018	Jan-Aug 2017	Jan-Aug 2018	Jan-Aug 2017
Verksamhetens intäkter	1	644	645	814	800
Verksamhetens kostnader	2	-2 690	-2 545	-2 766	-2 597
Avskrivningar	3	-116	-112	-154	-149
Verksamhetens nettokostnader		-2 162	-2 012	-2 106	-1 946
Skatteintäkter	4	1 730	1 682	1 730	1 682
Inkomst- o kostnadsutjämningsbidrag	5	431	383	431	383
Finansiella intäkter	6	20	27	17	27
Finansiella kostnader	7	-10	-14	-14	-21
Resultat före extraordinära poster		8	66	58	125
Skattekostnad	8	0	0	-9	-12
Årets resultat		8	66	48	114
Justeringar enligt balanskravet	9	11	-2	0	0
Periodens resultat enligt balanskrav		19	64	48	114

2.2 Balansräkning

		Kommunen		Sammanställd redovisning	
Mnkr	Noter	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017
TILLGÅNGAR					
Anläggningstillgångar					
Materiella anläggningstillgångar		3 398	3 168	5 158	4 746
- varav mark, byggnader och tekniska anläggningar	20	3 175	2 954	4 921	4 518
- varav maskiner och inventarier	21	224	214	238	228
Omsättningstillgångar					
Fordringar	25	240	245	246	185
Kassa och bank	27	255	89	253	90
SUMMA TILLGÅNGAR		4 682	4 214	6 241	5 598
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
EGET KAPITAL					
Eget kapital	28	1 521	1 513	2 220	2 172
- varav årets resultat		8	25	48	81
AVSÄTTNINGAR					
Avsättningar för pensioner och förpliktelser	29	257	241	258	246
Avsättningar för skatter	30	0	0	26	18
Återställning deponi	31	3	3	3	3
Citybanan	32	0	0	0	0
Summa avsättningar		260	243	287	267
SKULDER					
Långfristiga skulder	33	2 144	1 825	3 044	2 495
Summa Skulder		2 900	2 458	3 735	3 159
SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER		4 682	4 214	6 241	5 598
PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER					
Pensionsförpliktelser	35	1 081	1 075	1 081	1 075
Övriga ansvarsförbindelser	36	0	0	0	1
SUMMA PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER		2 017	1 782	1 101	1 103

2.3 Noter

Noter Resultaträkning		Kommunen		Sammanställd redovisning	
Mnkr		Jan-Aug 2018	Jan-Aug 2017	Jan-Aug 2018	Jan-Aug 2017
not 1	Verksamhetens intäkter				
	Driftredovisning, verksamheten	2 896	2 729	2 896	2 729
	avgår övr interna poster	-2 252	-2 084	-2 252	-2 084
	Bolagens intäkter	-	-	253	242
	avgår koncerninterna intäkter	-	-	-84	-88
	Verksamhetens intäkter	644	645	814	800
	Fördelade enligt nedan:				
	Försäljningsintäkter, övr ersättn o intäkter	21	23		
	Taxor och avgifter	191	183		
	Hyror och arrenden	98	94		
	Bidrag	223	244		
	Försäljning av verksamhet och tjänster	104	91		
	Försäljning av exploateringsfastigheter		2		
	Övriga intäkter	0	0		
	Interna fördelningar	4	2		
	Reavinst anläggningstillgångar	2	6	2	6
	Verksamhetens intäkter	644	645	814	800
	Varav jämförelsestörande intäkter				
	Återbetalda försäkringspremier AFA	0	0	0	0
	Reavinst materiella anläggningstillg	2	6	2	6
	Jämförelsestörande intäkter	2	6	2	6
not 2	Verksamhetens kostnader				
	Driftredovisning, verksamheten	-5 058	-4 741	-5 058	-4 741
	avgår avskrivningar/nedskrivningar verksamheten	116	112	116	112
	avgår övriga interna poster	2 252	2 084	2 252	2 084
	Bolagens externa kostnader			-160	-139
	avgår koncerninterna kostnader	-	-	84	88
	Verksamhetens kostnader	-2 690	-2 545	-2 766	-2 597
	Fördelade enligt nedan:				
	Lämnade bidrag	-98	-99		

Noter Resultaträkning		Kommunen		Sammanställd redovisning	
Mnkr		Jan-Aug 2018	Jan-Aug 2017	Jan-Aug 2018	Jan-Aug 2017
	Lönekostnader	-1 401	-1 312		
	Övriga personalkostnader	-117	-109		
	Material	-126	-119		
	Lokalhyra och städ	-163	-154		
	Köp av tjänst/verksamhet	-784	-750		
	Övriga kostnader	-1	0		
	Interna fördelningar		0		
	Reaförluster materiella anläggningstillgångar		-2	0	-2
	Verksamhetens kostnader	-2 690	-2 545	-2 766	-2 597
	Varav jämförelsestörande kostnader				
	Ianspråktagande av tidigare års resultat	-13	-3	-13	-3
	Reaförluster materiella anläggningstillgångar	0	-2	0	-2
	Jämförelsestörande kostnader	-13	-5	-13	
not 3	Avskrivningar				
	Mark, byggnader o tekniska anläggningar	-76	-70	-111	-105
	Maskiner o inventarier	-41	-42	-43	-44
	Koncerninterna förvärv	-	-	-	-
	Anläggningstillgångar nedskrivning	-	-	-	-
	Exploatering nedskrivning				
	Bolagens nedskrivningar			0	0
	Avskrivningar	-116	-112	-154	-149
not 4	Skatteintäkter				
	Kommunala skatteintäkter				
	Preliminära skattebetalningar	1 722	1 692	1 722	1 692
	Preliminär slutavräkning innevarande år	0	-14	0	-14
	Definitiv slutavräkning tidigare år	7	5	7	5
	Skatteintäkter	1 730	1 682	1 730	1 682
Vid preliminär slutavräkning har RKR:s rekommendation 4.2 använts, d v s prognosen baseras på Sveriges Kommuner och Landstings beräkningar enligt cirk 16:65 och 17:42					
not 5	Inkomst o kostnads-utjämningsbidrag				

Noter Resultaträkning		Kommunen		Sammanställd redovisning	
		Jan-Aug 2018	Jan-Aug 2017	Jan-Aug 2018	Jan-Aug 2017
Mnkr					
	Inkomstutjämning	297	284	297	284
	LSS bidrag	12	3	12	3
	Kommunal fastighetsavgift	70	56	70	56
	Regleringsavgift	7	0	7	0
	Kostnadsutjämning	29	24	29	24
	Strukturbidrag	0	0	0	0
	Införandebidrag	0	0	0	0
	Tillfälligt flyktinstöd	17	17	17	17
	Summa Inkomst o kostnadsutjämningsbidrag	431	383	431	383
not 6	Finansiella Intäkter				
	Ränteintäkter o liknande poster	7	7	4	7
	Utdelningar aktier i dotterbolag	0	0	-	-
	Utdelningar övriga fonder/aktier	1	4	1	4
	Reavinst fonder/aktier	12	16	12	16
	Finansiella intäkter	20	27	17	27
not 7	Finansiella kostnader				
	Räntekostnader	-7	-11	-10	-18
	Indexuppräkning av avtal om finansiering av Citybanan		0	0	0
	Räntekostnader pensioner	-4	-3	-4	-3
	Nedskrivning finansiella anläggningstillgångar	0		0	0
	Återföring av kortfristiga placeringar	0		0	0
	Förlust fonder/aktier	0		0	0
	Finansiella kostnader	-10	-14	-14	-21
not 8	Skattekostnad				
	Årets skatt	-	-	-7	-8
	Uppskjuten skatt	-	-	-2	-3
	Skattekostnad	0	0	-9	-12
not 9	Årets justerade resultat enligt balanskrav				

Noter Resultaträkning	Kommunen		Sammanställd redovisning	
	Jan-Aug 2018	Jan-Aug 2017	Jan-Aug 2018	Jan-Aug 2017
Mnkr				
Årets resultat enl RR	8	66		
Reavinster anläggningstillgångar	-2	-6		
Justeringsposter mot tidigare års resultat	13	3		
<i>Summa justeringsposter</i>	11	-2		
Årets justerade resultat enligt balanskrav	19	64		

Noter balansräkning		Kommunen		Sammanställd redovisning	
Mkr		Jan-Aug 2018	Bokslut 2017	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017
not 20	Mark, byggnader o tekniska anläggningar				
	Ingående anskaffningsvärde	4 424	4 120	6 705	6 328
	Justering av ingående anskaffningsvärde	0	0	0	-1
	Årets investeringar	296	366	309	385
	Avgår: investeringsbidrag på försäljn	-	-		
	Avgår: investeringsbidrag på nyanskaff	-			0
	Försäljningar/utrangeringar	-4	-63	-3	-85
	Omklassificering	1	1	0	7
	Överföring från pågående	-	-	0	74
	Koncerninterna förvärv			-4	-4
	Ackumulerat anskaffningsvärde	4 716	4 424	7 007	6 705
	Ingående avskrivningar	-1 469	-1 364	-2 241	-2 103
	Justering av ingående avskrivningar	0	0	0	-1
	Försäljningar/utrangeringar	3	3	4	22
	Årets avskrivningar	-76	-107	-111	-159
	Omklassificering		0	0	0
	Koncerninterna förvärv	-	-	0	0
	Ackumulerade avskrivningar	-1 542	-1 469	-2 348	-2 241
	Ingående nedskrivningar	0	-39	-55	-94
	Årets nedskrivningar	0		0	
	Ack nedskrivning på försäljningar	-	39	-	39
	Ackumulerade nedskrivningar	0	0	-55	-55
	Pågående ny- och ombyggnader				
	Ingående anskaffningsvärde	-	-	110	58
	Justering av ingående anskaffningsvärde				1
	Årets investeringar	-	-	208	139
	Avgår: överförda anskaffningsvärden till byggnader	-	-		-66
	Avgår: överförda anskaffningsvärden till tekn.anl	-	-		-8
	Avgår: överförda anskaffningsvärden till mark	-	-		0
	Avgår: överförda anskaffningsvärden till resultatet				-14
	Pågående ny- och ombyggnader	-	-	318	110
	Bokfört värde mark, byggnader, tekniska anl	3 175	2 954	4 921	4 518

Noter balansräkning	Kommunen		Sammanställd redovisning	
	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017
Mkr				
not 21 Maskiner o inventarier				
Ingående anskaffningsvärde	589	645	631	685
Justering ingående anskaffningsvärde		0	0	0
Omklassificering		-1	0	-1
Årets investeringar	51	61	53	67
Försäljningar/utrangeringar	-4	-117	-5	-120
Ackumulerat anskaffningsvärde	636	589	680	631
Ingående avskrivningar	-375	-426	-403	-454
Justering ingående avskrivningar			0	0
Försäljningar/utrangeringar	4	114	5	116
Omklassificering		0	0	0
Årets avskrivningar	-41	-63	-43	-66
Ackumulerade avskrivningar	-412	-375	-442	-403
Ingående nedskrivningar	0	0	0	0
Årets nedskrivningar		0		
Ack nedskrivningar på försäljningar	0	0	0	0
Maskiner o inventarier	224	214	238	228
not 22 Finansiella anläggningstillgångar				
Långfristiga fordringar				
Nyköpingshem AB	0	0		
NOVF	20	20	9	9
Nyköping Vattenkraft AB	31	31	-	-
Gästabudsstaden AB	90	22	-	-
Övriga långfristiga fordringar	1	1	0	3
Långfristiga fordringar	142	75	9	11
Aktier och andelar i koncernföretag				
Ingående anskaffningsvärde	73	73	-	-
Varav omklassificering			-	-
Årets anskaffningar		0	-	-
Årets försäljningar		0	-	-
Årets nedskrivningar/återföring av nedskrivning		0	0	

Noter balansräkning		Kommunen		Sammanställd redovisning	
Mkr		Jan-Aug 2018	Bokslut 2017	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017
	Utgående anskaffningsvärde	73	73		
	Aktier och andelar i övriga bolag				
	Ingående anskaffningsvärde	74	75	74	75
	Varav omklassificering		0	0	0
	Årets anskaffningar		0	0	0
	Årets försäljningar			0	0
	Ack nedskrivningar		-1		-1
	Utgående anskaffningsvärde	74	74	74	74
	Övriga aktie- och räntefonder*				
	Bostadsrätter	0	0	0	0
	Aktier och andelar	147	147	74	74
	Finansiella anläggningstillgångar	289	221	83	85
not 23	Bidrag till statlig infrastruktur				
	Ingående beslutat bidrag till statlig infrastruktur	57	57	57	57
	Årets beslutade bidrag	-	-	-	-
	Ackumulerade upplösningar, statlig infrastruktur	-11	-9	-11	-9
	Årets upplösning, statlig infrastruktur	-2	-2	-2	-2
	Bidrag till statlig infrastruktur	44	46	44	46
Beslut om medfinansiering av Citybanan har tagits under 2009 av KF §180 och KS §314 och §358. Upplösning kommer att ske under 25 år och påbörjas det år första utbetalningen sker (2013).					
not 24	Förråd o Mark under exploatering				
	Bränsle fastigheter o övriga förråd	0	0	0	1
	Exploatering				
	Ingående värde	236	279	236	279
	Omklassificering av objekt	-1		-1	0
	Årets utgifter	13	14	13	14
	Årets inkomster	-17	-58	-17	-58
	Nedskrivning	1	1	1	1
	Bokfört värde exploatering	232	236	232	236
	Förråd och Mark under exploatering	232	236	232	237

Noter balansräkning		Kommunen		Sammanställd redovisning	
Mkr		Jan-Aug 2018	Bokslut 2017	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017
not 25	Fordringar				
	Kundfordringar	68	43	73	48
	Varav osäkra kundfordringar	0	-	0	-
	Avr. koncernkonto dotterbolag	2	56	-	-
	Momsfordran	2	21	2	21
	Övriga fordringar	10	8	30	24
	Interimsfordringar	159	118	165	122
	Avgår koncerninterna fordringar	-	-	-24	-30
	Fordringar	240	245	246	185
not 26	Kortfristiga placeringar				
	Övriga aktie- och räntefonder				
	Ingående anskaffningsvärde	209	190	209	190
	Årets anskaffningar	128	97	128	97
	Årets försäljningar	-111	-80	-111	-80
	Återföring/Nedskrivning av placeringar	0	0	0	0
	Likviditetsförändring	-2	2	-2	2
	Utgående anskaffningsvärde	223	209	223	209
	Marknadsvärde	245	233	245	226
	- Varav bokfört värde aktie o räntefonder avsatta för framtida pensioner	223	209	223	209
	Aktier och andelar	223	209	223	209
	Finansiella anläggningstillgångar	223	209	223	209
	För övriga aktie- och räntefonder är det bokförda värdet är lika med anskaffningsvärde.				
not 27	Kassa och bank				
	Sörmlandsbanken	251	79	251	79
	Övrig kassa o bank	3	10	2	11
	Likvida medel fonder		0	0	0
	Kassa och bank	255	89	253	90
not 28	Eget kapital				

Noter balansräkning	Kommunen		Sammanställd redovisning	
	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017
Mkr				
Ingående eget kapital				
- Skattekollektivet	1 509	1 473		
- VA-kollektivet		5		
- Renhållningskollektivet		6		
- Skatteavräkningsreserv	1	1		
- Säkerhetsfond	3	3		
- Koncernen	-	-	2 171	2 091
Ingående eget kapital	1 513	1 488	2 171	2 091
- varav obeskattade reserver			14	7
Förvärvat eget kapital	-	-	-	-
Förändring säkerhetsfond		0	0	0
Justeringar i koncernen	-	-		-
Årets resultat	8		48	
- Skattekollektivet		36		
- VA-kollektivet		-5		-5
- Renhållningskollektivet		-6		-6
- Koncernen	-	-		93
S:a Årets resultat	8	25	48	81
Eget kapital	1 521	1 513	2 220	2 172
Varav öronmärkning av tidigare års resultat, att disponera	39	53		
Varav Ansvarsförbindelse för pensioner	1 081	1 075		
Eget kapital exkl öronmärkning och ansvarsförbindelse	402	385		
not 29 Avsättningar för pensioner o förpliktelser				
Ingående avsättning	241	241	246	247
Pensionsutbetalningar	-7	-10	-7	-10
Nyintjänad pension	15	15	15	15
Ränte- och basbeloppsuppräknig	1	4	1	4
Förändring av löneskatten	3	2	3	2
Ändring av försäkringstekniska grunder	0		0	
Övrigt	4	-2	-1	-2
Utgående avsättning	257	249	258	255

Noter balansräkning		Kommunen		Sammanställd redovisning	
Mkr		Jan-Aug 2018	Bokslut 2017	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017
	Visstidspension	0		0	
	Pension förtroendevalda	0	-9	0	-9
	Löneskatt	0		0	
	Avsättningar för pensioner o förpliktelser	257	241	258	246
not 30	Avsättning för skatter				
	Obeskattade reserver			26	18
	Avsättning för skatter	0	0	26	18
not 31	Återställning deponi, avgiftskollektivet				
	IB	3	3	3	3
	Årets avsättning	0	0	0	0
	UB	3	3	3	3
Avsättningen avser kostnader för framtida återställande av kommunens avfallsdeponier. Under 2015 påbörjades en utredning som ska beräkna framtida kostnader och vilken metod som ska användas.					
not 32	Avsättning för Citybanan				
	IB	0	57	0	57
	Tidigare års index		12	0	12
	Bet för 2013		-7	0	-7
	Bet för 2014		-10	0	-10
	Bet för 2015		-17	0	-17
	Bet för 2016		-17	0	-17
	Bet för 2017		-18	0	-18
	Årets index		0	0	0
	Slutreglering		0		0
	Avsättning för Citybanan	0	0	0	0
Avsättningen har räknats upp med index varje år. Betalningar har skett i december året innan. Den sista betalningen skedde i december 2016. I augusti 2017 återbetalades 0,1 efter slutlig indexkorrigering. Tidigare har posten klassats som en långfristig skuld, det är korrigerat.					
not 33	Långfristiga skulder				
	Kommuninvest	2 000	1 700	2 000	1 700

Noter balansräkning	Kommunen		Sammanställd redovisning	
	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017
Mkr				
Danske Bank	0	0	0	
Nyköpingshems fastighetslån	-	-	900	670
Nyköpingshems byggnadskreditiv	-	-	-	-
Förutbetalda intäkter som regleras över flera år				
Investeringsbidrag	57	47	57	47
Anslutningsavgifter	87	78	87	78
Gatukostnader	0		0	
Långfristiga skulder	2 144	1 825	3 044	2 495
Fr o m 2010 redovisas investeringsbidrag och anslutningsavgifter som förutbetalda intäkt som regleras över flera år. Investeringsbidrag och anslutningsavgifter periodiseras linjärt under samma nyttjandetid som motsvarande tillgång har.				
Uppgifter om lån i banker och kreditinstitut				
Genomsnittlig ränta	1	1	-	-
Genomsnittlig räntebindningstid, år	2	2	-	-
Lån som förfaller inom				
1 år	600	350	600	520
2 - 3 år	200	350	200	850
3 - 5 år	1 200	1 000	1 200	1 000
Kommunen har avtal med låneinstituten om refinansiering av lån med kortare återstående löptid än 1 år.				
not 34 Kortfristiga skulder				
Avr. koncernkonto dotterbolag	182	48	-	-
Stb-skuld avs flyktingar				
Avräkn lokal säkerhetsnämnd	2	1		
Leverantörsskulder	119	148	172	169
Personalens skatter och avgifter	78	70		
Sparade semesterdagar o övertid*	125	126		
Löne- och arvodesskuld	15	15		
Pensioner, individuella	45	69		
Löneskatt	7	4		
Interimsskulder	133	100		
Skuld till VA kollektivet	6	6		
Skuld till Renhållningskollektivet	9	9		

Noter balansräkning		Kommunen		Sammanställd redovisning	
Mkr		Jan-Aug 2018	Bokslut 2017	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017
	Övrigt	37	37	519	495
	Kortfristiga skulder	756	633	691	664
not 35	Pensionsförpliktelser				
	före 1998 intjänad pensionsförmån				
	Skattekollektivet	849	845	849	845
	VA-kollektivet	8	8	8	8
	Renhållningskollektivet	12	12	12	12
	Särskild löneskatt	211	210	211	210
	Pensioner visstidsanställda			0	0
	Pensionsförpliktelser	1 081	1 075	1 081	1 075
	Ingående ansvarsförbindelse	1 075	1 130	1 075	1 130
	Pensionsutbetalningar	-18	-47	-18	-47
	Nyintjänad pension	15	-1	15	-1
	Ränte- och basbeloppsuppräknig	5	21	5	21
	Förändring av löneskatten	1	-8	1	-8
	Ändring av försäkringstekniska grunder		9	0	9
	Övrigt	16	-14	16	-14
	Utgående ansvarsförbindelse exklusive visstidsanställda	1 095	1 090	1 095	1 090
	Pensioner visstidsanställda	-14	-14	-14	-14
	Utgående värde	1 081	1 075	1 081	1 075
not 36	Övriga ansvarsförbindelser				
	Fastigo	-	-	0	1
	Övriga ansvarsförbindelser	0	0	0	1
not 37	Borgensförbindelser				
	Föreningar	20	20	20	20
	Bostadsbolag Nyköpingshem AB	900	670	-	-
	Övriga bolag	16	16		7
	Övriga bostäder	0	0		
	Förlustgaranti egna hem	0	0	0	0
	Borgensförbindelser	936	706	20	27

Noter balansräkning	Kommunen		Sammanställd redovisning	
	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017	Jan-Aug 2018	Bokslut 2017
Mkr				
Kommuninvest medlemsansvar				

Nyköpings kommun har i september 2011 ingått i en solidarisk borgen såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s samtliga nuvarande och framtida förpliktelser. Samtliga 288 kommuner som per 2018-06-30 var medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingått likalydande borgensförbindelser.

Mellan samtliga medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingåtts ett regressavtal som reglerar fördelningen av ansvaret mellan medlemskommunerna vid ett eventuellt ianspråktagande av ovan nämnd borgensförbindelse. Enligt regressavtalet ska ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på de medel som respektive medlemskommun lånat av Kommuninvest i Sverige AB, dels i förhållande till storleken på medlemskommunernas respektive insatskapital i Kommuninvest ekonomisk förening.

Vid en uppskattning av den finansiella effekten av Nyköping kommuns ansvar enligt ovan nämnd borgensförbindelse, kan noteras att per 2018-06-30 uppgick Kommuninvest i Sverige AB:s totala förpliktelser till 418 873 772 784 kronor och totala tillgångar till 413 618 049 861. Kommunens andel av de totala förpliktelserna uppgick till 3 348 984 177 kronor och andelen av de totala tillgångarna uppgick till 3 315 084 349 kronor.

2.4 Redovisningsprinciper

Redovisningsprinciper för kommunen

Redovisningen för kommunen bygger till största delen på lagen om kommunal redovisning, rekommendationer från Sveriges kommuner och landsting (SKL) och Rådet för kommunal redovisning (RKR). Det innebär att redovisningen i kommunen i allt väsentligt följer god redovisningssed.

Redovisningsprinciperna är oförändrade jämfört med föregående år.

Anläggningstillgångar

Enligt kommunens principer klassificeras en investering som anläggningstillgång när den har en ekonomisk livslängd på minst tre år och en totalkostnad på lägst 40 tkr. Även kommungemensamma utvecklingsprojekt som har en totalkostnad på minst 500 tkr klassificeras som anläggningstillgång.

Fastigheter och anläggningar redovisas till bokförda värden d v s anskaffningsvärde minus verkställda avskrivningar och nedskrivningar.

Tillgångarna skrivs av linjärt från tidpunkten för ibruktage efter en bedömning av nyttjandetiden i syfte att återspegla resursförbrukningen. SKL:s förslag till avskrivningstider har använts som vägledning. Avskrivningar påbörjas månaden efter färdigställandet.

Ett projekt angående komponentavskrivning har påbörjats i kommunen, men inga ändringar har ännu genomförts i redovisningen.

Avskrivningstider

Byggnader 33 - 50 år

Byggnadsinventarier 10 - 25 år

Maskiner och inventarier 5 - 10 år

Datorer och servrar 3 - 5 år

Ingen internränta påförs investeringar som utförs i kommunal regi.

Anslutningsavgifter och investeringsbidrag

Investeringsbidrag och anslutningsavgifter tas upp som förutbetalda intäkter och redovisas bland långfristiga skulder och periodiseras över anläggningarnas respektive nyttjandeperiod.

Avgiftskollektivet

Som ersättning för använt kapital belastas avgiftskollektivet med en internränta på bokfört värde på anläggningstillgångar. Under 2018 är räntan 1,75 %. Dessutom belastas kollektivets resultat med interna räntor, på det löpande betalningsflödet och resultatfondskapital där den räntesats som används följer den marknadsmässiga upplåningsräntan.

I delårsrapporten har inte en specifik resultat- och balansräkning upprättats för avgiftskollektivet. Men liksom tidigare år kommer detta att göras i årsbokslutet.

Exploateringar

Exploateringar redovisas som omsättningstillgång. Med exploateringar avses arbets- och bostadsområden som kommunen inom de närmaste åren beräknar att sälja. Värdering görs av områdena vid årets slut och bokfört värde utgörs av resultatet av värderingen eller anskaffningsvärdet om det är lägre.

Finansiella omsättningstillgångar

Aktie- och räntefonder är bokförda till anskaffningsvärdet om inte hela portföljens marknadsvärde understiger anskaffningsvärdet, då görs en justering till marknadsvärdet.

Ianspråktagande av tidigare års resultat

Respektive verksamhet erhåller ett internt bidrag från finansförvaltningen. Bidraget motsvarar det belopp som utnyttjats av tidigare års resultat, vilket innebär att den samlade kostnaden som ianspråk tas samlas under finanserna.

Leasing- och hyresavtal

Kommunen har inga finansiella leasingavtal. Kommunens hyresavtal för fastigheter redovisas i noten för leasingavtal.

Personalomkostnader (PO)

Interna personalomkostnader har påförts respektive verksamhet genom automatiska procentpåslag på utbetalda löner under året. Kommunen har följt SKL:s rekommendationer.

Redovisning av lånekostnader

Lånekostnader belastar resultatet för den period de uppkommer.

Sammanställd redovisning

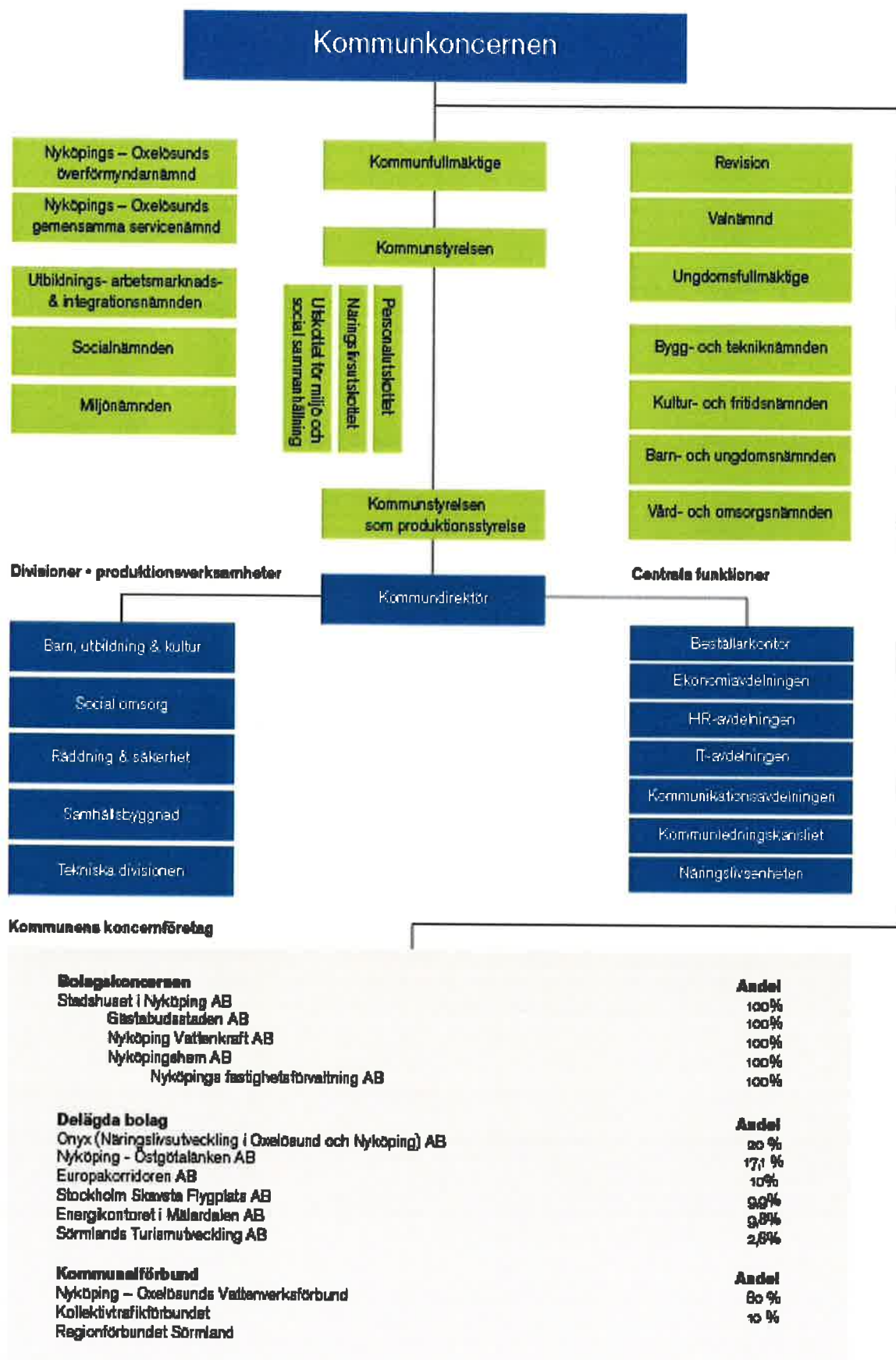
Koncernredovisningen omfattar Nyköpings kommun samt aktiebolag och förbund i vilka kommunen har ett bestämmande eller betydande inflytande. Samtliga bolag som omfattas av koncernredovisningen har räkenskapsår motsvarande kalenderår.

Koncernredovisningen upprättas enligt förvärvsmetoden vilket innebär att förvärvade tillgångar och skulder redovisas till värdet vid förvärvstidpunkten enligt upprättad förvärvsanalys. Bolagens redovisningar har konsoliderats proportionellt vilket innebär att belopp i koncernens resultat- och balansräkning motsvarar ägd andel i företaget. Koncerninterna fordringar och skulder, internförsäljning samt internvinster elimineras i sin helhet i koncernredovisningen. Marknadsbaserad prissättning tillämpas vid leverans mellan företagen inom koncernen. Bolag som förvärvats under året inkluderas från och med förvärvstidpunkten och avyttrade företag ingår till och med tidpunkten för avyttringen.

I koncernens balansräkning har dotterbolagens obeskattade reserver uppdelats mellan uppskjuten skatteskuld, som redovisas som en avsättning, och eget kapital. I koncernens resultaträkning fördelas avsättning till eller upplösning av obeskattade reserver mellan uppskjuten skatt och årets resultat.

Semester- och ferielöneskuld

Semesterlöneskulden har inte periodiserats löpande i redovisningen eller i budget under året. Bokföring av den månatliga skuldförändringen har med anledning av problematik kring det nya lönesystemet inte varit möjligt att införa ännu.



KS §

Dnr KK18/7

Fastställande av utdebitering av kommunalskatt 2019

Landstinget Sörmland ska tillsammans med Regionförbundet Sörmland och Kommunalförbundet Sörmlands kollektivtrafikmyndighet (SKTM) bilda region från och med den 1 januari 2019. Som en del i den samordning av uppgifter detta innebär, föreslås Region Sörmland bli regional kollektivtrafikmyndighet i enlighet med Lag (2010:1065) om kollektivtrafik och därmed överta detta ansvar från SKTM. Som grund för att tydliggöra uppgiftsfördelning och ansvar mellan kommuner och Region Sörmland avseende kollektivtrafik, har *Överenskommelse om kollektivtrafik i Södermanlands län* tagits fram inom ramen för regionbildningsprojektet. I samband med regionbildningen föreslås en skatteväxling gällande regional utveckling samt kommunernas andel av SKTM:s OH-kostnader för den allmänna kollektivtrafiken. Beräkningar kring skatteväxling och kommunalekonomiska effekter är avstämda med Sveriges kommuner och landsting (SKL).

Förslaget till skattesats är minskad med 6 öre baserat på kommunfullmäktiges beslut 2018-05-08 KF § 83 om överenskommelse om skatteväxling med region Sörmland (KK18/354).

Enligt kommunallagen ska förslag till budget upprättas av kommunstyrelsen före oktober månads utgång, där förslag till skattesats för följande år ska ingå. Om särskilda skäl finns, såsom valår, får budgetförslaget upprättas i november. I så fall ska kommunstyrelsen under oktober föreslå skattesatsen, vilket gör att kommunstyrelsen nu föreslås besluta om detta separat från *Budget 2019*.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa utdebitering av kommunalskatt till 21:42 kronor/skattekrona.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Fastställande av utdebitering av kommunalskatt 2019

Bakgrund

Landstinget Sörmland ska tillsammans med Regionförbundet Sörmland och Kommunalförbundet Sörmlands kollektivtrafikmyndighet (SKTM) bilda region från och med den 1 januari 2019. Som en del i den samordning av uppgifter detta innebär, föreslås Region Sörmland bli regional kollektivtrafikmyndighet i enlighet med Lag (2010:1065) om kollektivtrafik och därmed överta detta ansvar från SKTM. Som grund för att tydliggöra uppgiftsfördelning och ansvar mellan kommuner och Region Sörmland avseende kollektivtrafik, har *Överenskommelse om kollektivtrafik i Södermanlands län* tagits fram inom ramen för regionbildningsprojektet. I samband med regionbildningen föreslås en skatteväxling gällande regional utveckling samt kommunernas andel av SKTM:s OH-kostnader för den allmänna kollektivtrafiken. Beräkningar kring skatteväxling och kommunalekonomiska effekter är avstämde med Sveriges kommuner och landsting (SKL).

Förslaget till skattesats är minskad med 6 öre baserat på kommunfullmäktiges beslut 2018-05-08 KF § 83 om överenskommelse om skatteväxling med region Sörmland (KK18/354).

Enligt kommunallagen ska förslag till budget upprättas av kommunstyrelsen före oktober månads utgång, där förslag till skattesats för följande år ska ingå. Om särskilda skäl finns, såsom valår, får budgetförslaget upprättas i november. I så fall ska kommunstyrelsen under oktober föreslå skattesatsen, vilket gör att kommunstyrelsen nu föreslås besluta om detta separat från *Budget 2019*.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa utdebitering av kommunalskatt till 21:42 kronor/skattekrona.



Erik Carlgren
Kommundirektör

Emelie Nylund
tf Ekonomichef

Beslut till:

KS §

Dnr KK18/487

**Södermanlands läns regionala ANDT-strategi 2018-2021 med
åtgärdsprogram**

Länsstyrelsen har under året tillsammans med andra aktörer som arbetar med ANDT frågor (alkohol, narkotika, doping och tobak) i länet arbetat fram en regional strategi med en tillhörande åtgärdsplan för ANDT-arbetet i länet. Strategin och åtgärdsplanen pekar ut riktningen för samverkan i ANDT-frågor under åren 2018-2021. Syftet med strategin och åtgärdsprogrammet är att dessa ska bidra till ett långsiktigt och strukturerat arbete med ANDT, både regionalt och lokalt.

I arbetet med strategin och åtgärdsprogrammet har den av regeringen framtagna nationella ANDT-strategin använts som utgångspunkt. I strategin nämns ANDT som en del av ett brett folkhälsoarbete och brottsförebyggande arbete och tar även upp aktörer och rollfördelning i länssamarbetet.

Kommuner, Landsting och Polismyndigheten ombeds nu av Länsstyrelsen att ställa sig bakom strategin och åtgärdsprogrammet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

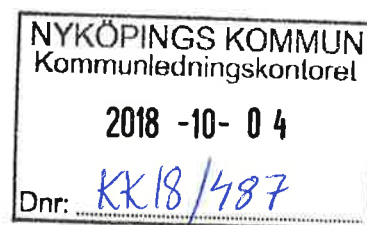
att ställa sig bakom Södermanlands läns regionala ANDT strategi 2018-2021 med åtgärdsprogram, samt

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen



Södermanlands läns regionala ANDT-strategi 2018-2021 med åtgärdsprogram

Bakgrund

Länsstyrelsen har under året tillsammans med andra aktörer som arbetar med ANDT frågor (alkohol, narkotika, doping och tobak) i länet arbetat fram en regional strategi med en tillhörande åtgärdsplan för ANDT-arbetet i länet. Strategin och åtgärdsplanen pekar ut riktningen för samverkan i ANDT-frågor under åren 2018-2021. Syftet med strategin och åtgärdsprogrammet är att dessa ska bidra till ett långsiktigt och strukturerat arbete med ANDT, både regionalt och lokalt.

I arbetet med strategin och åtgärdsprogrammet har den av regeringen framtagna nationella ANDT-strategin använts som utgångspunkt. I strategin nämns ANDT som en del av ett brett folkhälsoarbete och brottsförebyggande arbete och tar även upp aktörer och rollfördelning i länssamarbetet.

Kommuner, Landsting och Polismyndigheten ombeds nu av Länsstyrelsen att ställa sig bakom strategin och åtgärdsprogrammet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ställa sig bakom Södermanlands läns regionala ANDT strategi 2018-2021 med åtgärdsprogram, samt

att förklara paragrafen omedelbart justerad.



Erik Carlgren

Kommundirektör

Anna-Karin Lindblad
Kanslichef

Beslut till:

Södermanlands läns

samlade regionala

ANDT-strategi

med åtgärdsprogram

2018-2021.



Förord.

Alla ska ha möjlighet att växa upp och leva utan risk för att skadas till följd av sitt eget eller andras bruk av alkohol, narkotika, dopningsmedel och tobak (ANDT). Nästan vart femte barn lever i ett hem där en vårdnadshavare dricker för mycket alkohol och var femte spädbarn i Södermanlands län utsätts för tobaksrök i hemmet.

2016 beslutade regeringen om en samlad nationell strategi för arbetet med ANDT i Sverige, där insatser för att skydda barn och unga mot eget och andras bruk utgör grunden för arbetet. Nationella ANDT-strategin utgör också en del av arbetet med regeringens mål för folkhälsan- att sluta de påverkbara hälsoklyftorna inom en generation. Att arbeta för jämlikhet i hälsa återkommer också i FNs globala hållbarhetsmål och Agenda 2030, där världens länder har åtagit sig att bekämpa ojämlikheter både inom och mellan länder. Förutom att hälsa och välbefinnande är viktiga rättigheter och mål i sig, är en god folkhälsa också en förutsättning för att nå många av de andra målen i Agenda 2030 och en hållbar samhällsutveckling.

Alkohol, narkotika, dopning och tobak orsakar inte bara stort psykiskt, fysiskt och socialt lidande för den som är beroende utan även närstående och andra personer i omgivningen. Det har också stora samhällsekonomiska konsekvenser. Bara de samhällsekonomiska kostnaderna för rökning uppgick till 31,5 miljarder kronor år 2015.

Med utgångspunkt i nationella ANDT-strategin, har en regional ANDT-strategi med åtgärdsprogram arbetats fram i bred samverkan mellan centrala aktörer i länet. I åtgärdsprogrammet anges hur länet gemensamt kan arbeta för att bidra i strävan mot ett samhälle fritt från narkotika och dopning, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och med ett minskat tobaksbruk.

Den regionala ANDT-strategin riktar sig till professionella som arbetar med området och beslutsfattare, men också medborgare med intresse för frågan. En stor del av det praktiska ANDT förebyggande arbetet utförs av kommuner, landsting och det civila samhället. Förhoppningen är att strategin med åtgärdsprogram kan utgöra stöd och inspiration i arbetet i länet, lokalt och regionalt.



Liselott Hagberg

Liselott Hagberg
Landshövding



Denna skrift har sammanställts av:

Katarina Gustafson, Landstinget Sörmland
Katarina Östergren, Landstinget Sörmland

Pirjo Svegreus, Polismyndigheten

Elisabeth Björk Andersson, FoU Sörmland

Siri Ward, Vingåkers kommun

Anne-Louise Gjuse, Länsstyrelsen i Södermanlands län

Eva-Sara Beckman, Länsstyrelsen i Södermanlands län

Elin Schelin, Länsstyrelsen i Södermanlands län

Foto:

Länsstyrelsen i Södermanlands län

sid 8 (Mostphotos), sid 10 (Byblöo Kommunikation),

sid 14 (Johner Bildbyrå AB), sid 32 (Johanna Öhr),

sid 34 (Camilla Zilo), sid 36 (Mostphotos),

sid 38 (Jörgen Israelsson), sid 45 (Johanna Öhr),

sid 48 (Byblöo Kommunikation), sid 50 (Camilla Zilo),

sid 54 (Johner Bildbyrå AB), sid 57 (Jörgen Israelsson)

Polisen

sid 20, 28, 60, 65

NFT Sörmland-Örebro län-Östergötland

sid 31

Design och produktion: Ditt Kreativa Team i Nyköping AB

Tryck:

Datum:

Innehåll

Förkortningar och begrepp	6
En samlad strategi för alkohol-, narkotika-, dopnings- och tobakspolitiken 2016-2020	9
Sex mål som ska uppnås under strategiperioden	11
Från nationell till regional ANDT-strategi	12
Bruk och konsekvenser av ANDT och spel om pengar i Södermanlands län	15
Alkohol	16
Narkotika	17
Dopningsmedel	18
Tobak	18
Spel om pengar	19
ANDT-arbetet är en del i ett bredare folkhälsoarbete och brottsförebyggande arbete	21
Vad styr arbetet?	22
Hur hänger allt ihop?	23
ANDT-arbetet är en gemensam angelägenhet	24
Aktörer och rollfördelning i länssamarbetet	25
Samverkansstrukturer som har koppling till ANDT-arbetet i Södermanlands län	27
Framgångsfaktorer för lokalt ANDT-förebyggande arbete	29
Exempel på viktiga steg i ett framgångsrikt lokalt förebyggande arbete	30
Åtgärdsprogram regionalt samverkansarbete 2018-2021	33

Mål som ska uppnås under strategiperioden:

1. Tillgången till alkohol, narkotika, dopningsmedel och tobak ska minska. 37
2. Antalet barn och unga som börjar använda narkotika och dopningsmedel och tobak eller debuterar tidigt med alkohol ska succesivt minska. 43
3. Antalet kvinnor och män samt flickor och pojkar som utvecklar skadligt bruk, missbruk eller beroende av alkohol, narkotika, dopningsmedel eller tobak ska successivt minska. 49
4. Kvinnor och män samt flickor och pojkar med missbruk eller beroende ska utifrån sinaförutsättningar och behov ha ökad tillgänglighet till vård och stöd av god kvalitet. 55
5. Antalet kvinnor och män samt flickor och pojkar som dör och skadas på grund av sitt eller andras bruk av alkohol, narkotika, dopningsmedel eller tobak ska minska. 61

Förkortningar och begrepp.

ANDT. Alkohol, Narkotika, Dopning, Tobak.

Ansvarsfull alkoholservering. Metod som syftar till att minska alkoholrelaterad våldsbrottslighet på krogar.

Jämställdhet. Innebär att kvinnor och män ska ha samma makt att forma samhället och sitt eget liv.

Krogar mot knark. Metod som har till syfte att minska narkotikaanvändningen på krogen och krogrelaterad våldsbrottslighet.

Kronobergsmodellen. Metod som syftar till att minska underårigas alkoholkonsumtion och därmed våld samt komma åt langare.

Linköpingsmodellen. En metod vars syfte är att polisen tidigt kommer i kontakt med ungdomar som börjat att testa narkotika.

Missbruk/beroende. Missbruk är en term som framför allt används av socialtjänsten, medan beroende är en psykiatrisk diagnos som används inom hälso- och sjukvården, innebär fysisk, psykisk och eller socialt beroende.

Risikfaktor. En egenskap, en händelse, ett förhållande eller en process som ökar risken eller sannolikheten för ohälsa eller problem för individer.

Risikkonsumtion av alkohol motsvarar 9 standardglas alkohol/vecka för kvinnor och 14 standardglas alkohol/vecka för män eller mer, alternativt berusningsdrickande - 5 eller fler standardglas vid ett och samma tillfälle.

SIG, sociala insatsgrupper. Samverkansmodell som syftar till att bryta ett kriminellt och/eller drogrelaterat beteende hos en ung individ.

Skyddsfaktor. En buffert mot en risk dvs. egenskaper, händelser, förhållanden eller processer som förändrar effekterna av att utsättas för en risk och ökar sannolikheten för ett positivt utfall

SMADIT, samverkan mot alkohol och droger i trafiken. Polisen erbjuder vid misstanke om ratt- och drograttfylleri, kontakt med vårdinstans. Möjlighet till vård bör ske snarast, inom 24 timmar.

Sol. Socialtjänstlagen

SSPF. Samverkansmodell mellan skola, socialtjänst, polis och fritid. Syftet är att förhindra att barn/unga hamnar i eller fortsätter med kriminellt beteende och/eller missbruk.

100% ren hårdträning. Metod vars syfte är att minska användningen och tillgången på dopningspreparat på träningsanläggningar.

Samordning. Att koordinera resurser och arbetsinsatser för att få högre kvalitet och större effektivitet på insatsen.

Samarbete. Ett gemensamt bedrivet arbete då olika yrkesgrupper hjälps åt med insatser utifrån var och ens kompetens och mandat.

Samverkan. Något som sker inom och mellan olika enheter, myndigheter och samhällsaktörer. Det kan till exempel handla om aktivt utbyte av information eller att planera gemensamma aktiviteter.

Preventionsnivåer. Det förebyggande arbetet diskuteras ofta utifrån olika nivåer:

→ Universella insatser riktar sig till hela befolkningen innan problemen har utvecklats.

→ Selektiva insatser riktas till identifierade riskgrupper.

→ Indikerade insatser riktas till individer; där ingår behandling av problem eller återfallsprevention.



En samlad strategi för alkohol-, narkotika-, dopnings- och tobaks- politiken 2016-2020.

2016 beslutade regeringen om en samlad nationell strategi för arbetet med ANDT i Sverige. Strategin anger mål, inriktning och prioriteringar för samhällets insatser och omfattar allt ifrån tillgänglighetsbegränsande och förebyggande insatser till stöd och vård. Det övergripande målet är ett samhälle fritt från narkotika och dopning, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och med ett minskat tobaksbruk.

Förutom det övergripande målet finns sex mål som ska uppnås under strategiperioden. För vart och ett av målen har ett antal insatsområden pekats ut.

Strategin lyfter vikten av att minska skillnader i ohälsa genom att arbeta med generella insatser till alla och mer riktade insatser till grupper i samhället, som på grund av sina livsvillkor och levnadsvanor löper högre risk än övriga befolkningen. I strategin lyfts tre prioriterade perspektiv som ska genomsyra ANDT-arbetet på alla nivåer; arbetet ska bidra till att öka jämlikheten i hälsa, jämställdhetsperspektivet ska beaktas och barn och unga ska skyddas mot eget och andras bruk.

Strategin lyfter också tydligt att ANDT-frågorna ska samordnas med andra närliggande frågor som brottsprevention, våldsprevention och föräldraskapsstöd.

→ Övergripande mål:
Ett samhälle fritt
från narkotika
och dopning, med
minskade medicinska
och sociala skador
orsakade av alkohol
och med ett minskat
tobaksbruk.

I strategin lyfts tre prioriterade perspektiv som ska genomsyra ANDT-arbetet på alla nivåer; arbetet ska bidra till att öka jämlikheten i hälsa, jämställdhetsperspektivet ska beaktas och barn och unga ska skyddas mot eget och andras bruk.



Sex nationella mål som ska uppnås under strategiperioden.

1 Tillgång till alkohol, narkotika, dopningsmedel och tobak ska minska.

Sid 37.

2 Antalet barn och unga som börjar använda narkotika, dopningsmedel och tobak eller debuterar tidigt med alkohol ska successivt minska.

Sid 43.

3 Antalet kvinnor och män samt flickor och pojkar med missbruk eller beroende av alkohol, narkotika, dopningsmedel eller tobak ska successivt minska.

Sid 49.

4 Kvinnor och män samt flickor och pojkar med missbruk eller beroende ska utifrån sina förutsättningar och behov ha ökad tillgänglighet till vård och stöd av god kvalitet.

Sid 55.

5 Antalet kvinnor och män samt flickor och pojkar som dör och skadas på grund av sitt eget eller andras bruk av alkohol, narkotika, dopningsmedel eller tobak ska minska.

Sid 61.

6 En folkhälsobaserad syn på ANDT inom EU och internationellt.

Från nationell till regional ANDT-strategi.

Syftet med den regionala strategin och åtgärdsprogrammet är att visa en färdriktning och gemensamt lyfta fram utvecklingsområden för länet.

Syftet med den regionala ANDT-strategin och åtgärdsprogrammet är att visa på en färdriktning och gemensamt lyfta fram utvecklingsområden för länet. Den regionala strategin och handlingsplanen utgår från strukturen i den nationella ANDT-strategin med undantag för det sjätte målet. Målområde sex beskrivs inte i den regionala strategin då det är frågor som främst behandlas på nationell nivå.

De utvecklingsområden och insatser som lyfts fram är en konkretisering av hur länets aktörer som har ett ansvar för ANDT arbetet, vill omsätta den nationella politiken till förutsättningar och behov i Södermanlands län.

De målområden och insatser som beskrivs här gör inte anspråk på att omfatta hela det samlade ANDT-förebyggande arbetet i länet.

Strategin med åtgärdsprogram samlar de insatser som görs i samverkan mellan flera olika aktörer i länet, med ambitionen att arbeta strukturerat och samordnat med ANDT.

Tobacco Endgame – Ett rökfritt Sörmland 2025

I Sverige är tobaken den största enskilda orsaken till förebyggbar sjukdom och död. Varannan rökare dör i förtid av sin rökning och förlorar i genomsnitt tio år av sin förväntade livslängd. Trots att andelen som använder tobak har minskat senaste 25 åren dör fortfarande närmare 12 000 människor varje år till följd av rökning.

Regeringen har med den nationella ANDT-strategin ställt sig bakom målet att fasa ut rökningen i Sverige till fem procent eller lägre till år 2025. Landstinget, Länsstyrelsen och flera kommuner i länet har också ställt sig bakom ambitionen "Rökfritt Sörmland 2025".

För att nå målet behöver det pågående tobaksförebyggande arbetet i Sörmland intensifieras. Andelen dagligrökare är olika fördelad i olika grupper i befolkningen. Av den anledningen behöver generella tobakspreventiva insatser kompletteras med riktade insatser till utsatta grupper.

50%

Varannan rökare dör i förtid av sin rökning och förlorar i genomsnitt tio år av sin förväntade livslängd.

Missbruk av spel om pengar

Från och med den 1 januari 2018 ingår problem med spel om pengar i socialtjänstlagen samt i hälso- och sjukvårdslagen, och likställs med de ansvarsområden kommuner och landsting har kring missbruk av ANDT. Det ställs även ett ökat krav på landsting och kommunerna att samarbeta kring frågan.

Spelmissbruk kostar samhället stora pengar och orsakar lidande och ekonomiska problem för den drabbade. Människor med spelproblem återfinns i alla samhällsgrupper, men utsatta grupper drabbas proportionellt sett hårdare. Folkhälsomyndighetens undersökningar visar att det finns ett tydligt samband mellan alkoholkonsumtion och spelproblem.

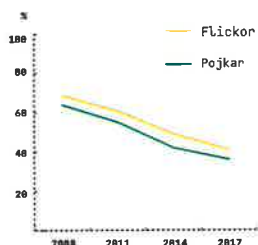
Samhällets arbete med spelmissbruk är inne i en utvecklingsfas och mycket arbete ägnas under strategiperioden åt att få en fungerande organisation för att förebygga och behandla spelproblematik. Det är också viktigt att få en aktuell överblick över läget i länet när det gäller problemspelande. Mycket arbete pågår i länet, missbruk av spel om pengar behandlas dock inte enskilt i åtgärdsprogrammet och inom ramen för denna strategi.

Ansvar att förebygga och behandla problem med spel om pengar är likställt med de ansvarsområden kommuner och landsting har kring missbruk av ANDT.



**Bruk och
konsekvenser av ANDT
och spel om pengar
i Södermanlands län.**

Alkohol.



Andel elever i årskurs 9 (%) som druckit alkohol det senaste året.

En riskfylld alkoholkonsumtion är en av de fem största riskfaktorerna för förlorade friska levnadsår. Ett 60-tal sjukdomar, psykisk ohälsa, alkoholsykoser, självmord, drunkningsolyckor, trafikskador och våldsbrott har tydliga samband med alkoholkonsumtion. I Sverige är alkoholrelaterad dödlighet ungefär tre gånger högre i gruppen med lägst utbildning jämfört med gruppen med högst utbildning, trots att konsumtionsmönstret inte skiljer sig nämnvärt.

I Södermanlands län är en av tio kvinnor och en av sju män riskkonsumenter av alkohol. Störst andel hittas bland unga vuxna 18–29 år och gruppen 50–69 åriga män. Södermanlands län har högre dödlighet bland män i både alkoholförgiftning och alkoholspecifika sjukdomar än genomsnittet i riket.

Andelen riskkonsumenter av alkohol har minskat mellan åren 2012 och 2017. Det gäller dock inte äldre män, där riskbruk av alkohol har ökat.

→ Södermanlands län har högre dödlighet bland män i både alkoholförgiftning och alkoholspecifika sjukdomar än genomsnittet i riket.

Andelen unga som dricker alkohol har minskat senaste åren. Minskningen är tydligast i årskurs 9 där det 2008 var två av tre elever som svarade att de druckit alkohol senaste året medan det 2017 var knappt fyra av tio. I årskurs 2 på gymnasiet uppgav sju av tio hos både flickorna och pojkarna att de druckit alkohol under senaste året 2017. År 2008 var andelen nio av tio hos båda könen.

Andelen flickor och pojkar i årskurs 9 och årskurs 2 på gymnasiet som uppgett att de dricker alkohol ofta visar också på en nedgång.

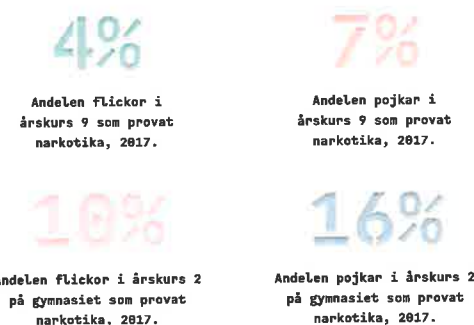
Narkotika.

Cannabis (hasch eller marijuana) är det vanligaste narkotikapreparatet som används i Sverige. I åldersgruppen 18–69 år är det en och en halv procent av männen och något mindre än en procent av kvinnorna som har använt hasch eller marijuana senaste året i Södermanland. Andelen brukare är högst i åldersgruppen 18–29 år. I landet är motsvarande siffra bland män över tre procent och kvinnor två procent.

Andelen unga årskurs 9 som har provat narkotika någon gång har legat runt sju procent under hela tidsperioden 2008–2017 för killar. Flickornas konsumtion har legat stabilt på sju procent för att sedan minska till fyra procent 2017. I årskurs 2 på gymnasiet uppgav tio procent av flickorna och sexton procent av pojkarna att de använt narkotika någon gång. Det är en liten minskning sedan 2014 och ungefär samma värden som 2008.

Regelbundet cannabisbruk som påbörjats i tidig ålder har kopplingar till lägre utbildningsnivå, skolfrånvaro, arbetslöshet, lägre inkomst och större behov av ekonomiskt stöd samt bruk av andra droger.

→ Andelen brukare är högst i åldersgruppen 18–29 år.



→ Dopningsmedel
är vanligast bland
män 18-24 år.

Dopningsmedel.

Enligt de riksrepresentativa undersökningar som genomförts i Sverige har omkring en procent av männen och en halv procent av kvinnorna någon gång provat anabola androgena steroider. Dopningsmedel är vanligast bland män 18-24 år. När det gäller våldsbrott finns ofta en koppling till dopning. Det gäller både våld i nära relationer och våld mot barn, liksom så kallat krog- och läktarvåld.

Två procent av flickorna och två och en halv procent av pojkarna i årskurs 2 på gymnasiet i Södermanland svarade 2017 att de någon gång använt anabola androgena steroider utan läkarordination.

Tobak.

→ Södermanlands
län tillhör de län
som har den högsta
andelen spädbarn
som utsätts för rök
i hemmet.

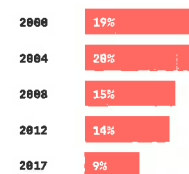
Andelen rökare fortsätter att minska i Södermanlands län. Nio procent av kvinnor och män röker dagligen 2017. Det motsvarar siffrorna i riket i stort. Sedan år 2000 har andelen dagligrökare mer än halverats bland kvinnor samt minskat kraftigt bland män.

Rökning har också minskat bland unga. 2017 rökte fyra procent av flickorna och pojkarna i årskurs 9 dagligen. I årskurs 2 på gymnasiet är andelen dagligrökare nio procent av flickorna och åtta procent av pojkarna.

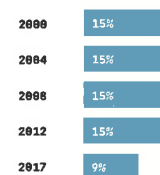
Femton procent av männen och två procent av kvinnorna snusar. Dagligsnusning är vanligast förekommande bland män 30-49 år. Snusning bland unga har minskat. Det finns en tydlig koppling mellan rökning och utbildningsbakgrund, fem procent bland personer med eftergymnasial utbildning i Södermanlands län röker, medan motsvarande siffra för personer med förgymnasial utbildning är elva procent. Det är samma för både kvinnor och män.

Sörmland tillhör de län som har den högsta andelen barn som utsätts för rök i hemmet. Sjutton procent av barnen vid 0-4 veckors ålder har fäder som röker, motsvarande siffra i riket är tio procent. Andel mammor i Sörmland som röker är sex procent, motsvarande siffra i riket är fyra procent. Små barn som utsätts för passiv rökning får fler luftvägsinfektioner och öroninflammationer, och behöver oftare sjukhusvård än barn som inte utsätts för tobaksrök. Risken för plötslig spädbarnsdöd ökar också om föräldrarna röker.

Kvinnor i Södermanlands län som röker



Män i Södermanlands län som röker



5%

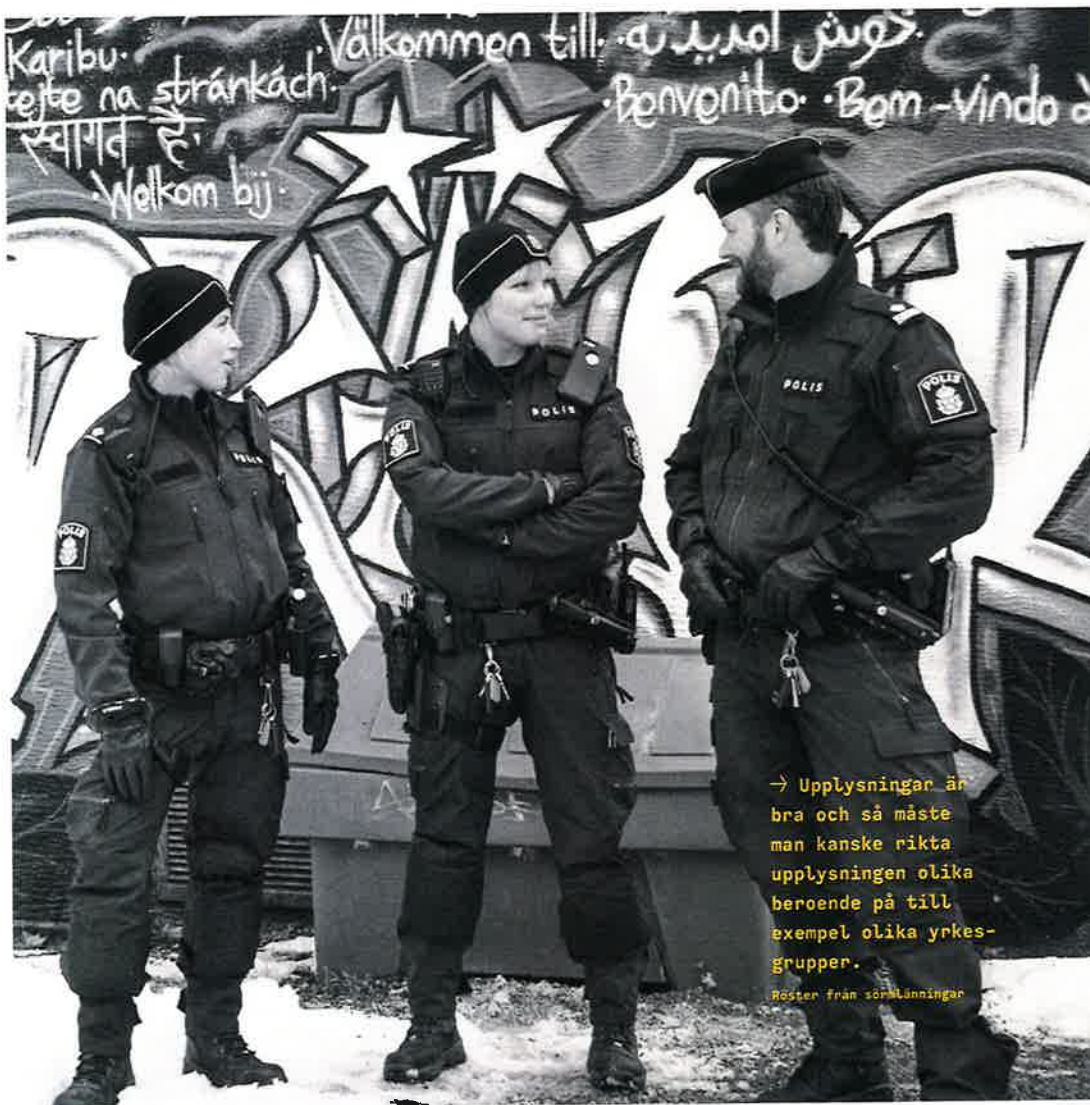
Andel personer med
eftergymnasial utbildning
i Södermanlands län
som röker, 2017.

11%

Andel personer med
förgymnasial utbildning
i Södermanlands län
som röker, 2017.

Spel om pengar.

Det är ungefär två procent som har spelat för mer pengar än vad de anser sig ha råd att förlora under de senaste 12 månaderna i Södermanlands län (på trisslott, bingolott, kasinospel, tips, spel på hästar eller liknande och spel om pengar över internet såsom poker). Bland män i åldersgruppen 18-29 år, anser sig fem procent ha spelat i den omfattningen. Bland kvinnor är det en procent som har spelat för mer än vad de anser sig ha råd att förlora.



ANDT är en del i
ett bredare folkhälso-
arbete och brotts-
förebyggande arbete.

→ Upplysningar är bra och så måste man kanske rikta upplysningen olika beroende på till exempel olika yrkesgrupper.

Röster från sörmlänningar

Vad styr arbetet?

Det finns flera styrdokument och handlingsplaner för närliggande frågor om folkhälsa, social hållbarhet, jämställdhet och brottsprevention som på olika sätt knyter an till det ANDT-arbete som beskrivs i den här strategin och handlingsplanen.

Exempel på regionala styrdokument i Södermanland som har koppling till ANDT-arbetet i Södermanlands län

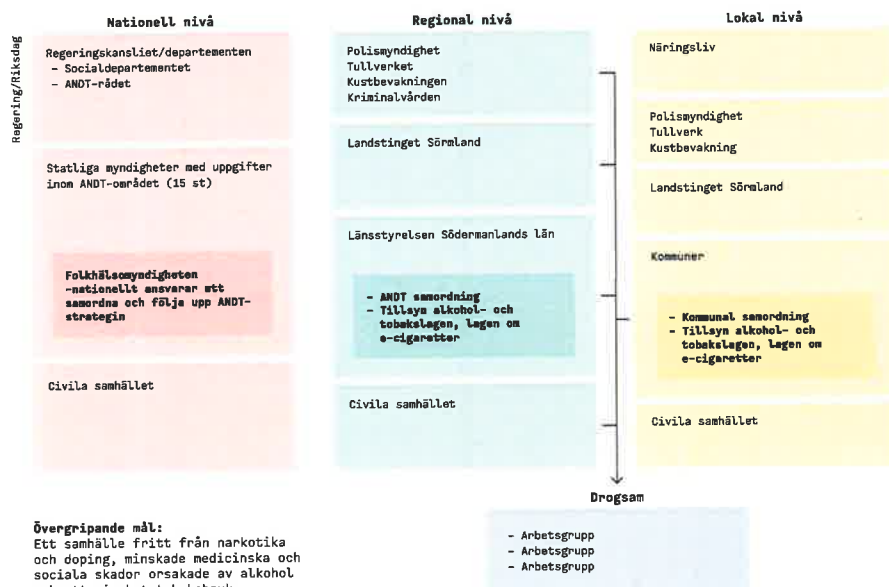
- Regional ANDT-strategi med åtgärdsprogram 2018-2021
- Riktlinjer för samverkan vid missbruks- och beroendevården, Närvård i Sörmland (2008, reviderat 2016)
- Handlingsplan Mäns våld mot kvinnor ska upphöra 2018-2020 (under framtagande)
- Handlingsplan för regional cancerpreventionsplan (under framtagande)
- Analys och handlingsplan för utveckling av insatser inom området psykisk hälsa i Sörmland 2016-2017 (uppdateras under 2018)
- Målbild av initieringsgruppens arbete 2018-2020 - tobak
- Årshjul initieringsgruppen-alkohol

Hur hänger allt ihop?



ANDT-arbetet är en gemensam angelägenhet.

Övergripande organisation för att nå de nationella ANDT-målen



Aktörer och rollfördelning i länsamarbetet.

Länsstyrelsen i Södermanlands län

Länsstyrelsen har en regional samordningsfunktion för ANDT arbetet. Länsstyrelsen ska verka för att nationella mål får genomslag i länet samt ge stöd till lokala och regionala aktörer för en effektivare samverkan. Arbetar genom att skapa kontaktnät, sprida metodik och material, ordna utbildningar och forum för dialog. Länsstyrelsen har också en regional samordningsfunktion för det brottsförebyggande arbetet som arbetar på liknande sätt. Länsstyrelsen har ansvar för tillsynen enligt alkohol- och tobakslagen samt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare i länet och ska bistå kommunerna med råd och stöd i deras arbete.

Landstinget Sörmland

Landstinget arbetar hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande, bland annat genom att tidigt identifiera individer i riskzon för ohälsa, motivera till att förändra ohälsosamma levnadsvanor, identifiera och stödja riskgrupper, effektivt behandla och rehabilitera samt sprida kunskap och beakta frågorna i det regionala utvecklingsarbetet. Landstinget genomför befolkningsundersökningar vars resultat kan användas för att fatta hälsopolitiska beslut och vidareutveckla länets folkhälsoarbete.

Landstinget arbetar också för att implementera socialstyrelsens nationella riktlinjer för vård och stöd vid missbruk och beroende inom hälso- och sjukvården och riktlinjer för prevention och behandling vid ohälsosamma levnadsvanor. Landsting har tillsammans med kommuner gemensamt ansvar för vård och behandling för missbruk av ANDT och spel om pengar.

Polismyndigheten

Polisens uppdrag är att minska brottsligheten och öka människors trygghet. Detta sker bland annat genom att minska våld i offentlig miljö, bekämpa narkotika och dopningspreparat samt illegal handel med alkohol och tobak. Polisens uppdrag innefattar även att arbeta för en minskad alkohol- och droganvändning i trafiken samt att utöva tillsyn enligt alkohol- och tobakslagen samt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare. Polisen samverkar också med kommunerna i länet kring socialt, drog- och brottsförebyggande arbete.

Kommunernas arbete

Kommunerna har en central roll i ANDT-arbetet, då det förebyggande arbetet främst bedrivs där människor lever och verkar. Flera av de insatser som görs för att minska tillgänglighet, främja och förebygga samt erbjuda stöd och vård, är kommunens ansvar. Många verksamheter spelar en viktig roll i det lokala ANDT-arbetet, bland annat förskola, skola och elevhälsa, fritidsverksamhet och föreningsverksamhet samt socialtjänst. Kommunernas tillsyn av efterföljandet av alkohol- och tobakslagen samt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare är en viktig del av det tillgänglighetsbegränsande arbetet.

För barn och ungdomar har kommunen ett särskilt ansvar. Socialnämnden ska enligt Socialtjänstlagen (SoL 5 kap) verka för att barn och ungdomar växer upp under goda och trygga förhållanden. Arbetet ska ske aktivt för att förebygga och motverka missbruk av alkoholhaltiga drycker, andra berusningsmedel eller beroendeframkallande medel samt dopningsmedel bland barn och ungdomar. Skolan har också styrdokument där det tydliggörs vikten av hälsofrämjande insatser samt elevhälsans stöd till eleverna. I många kommuner finns en lokal samordningsfunktion för ANDT-frågor som samordnar arbetet i kommunen.

Kommunen har det yttersta ansvaret för att de personer som vistas i kommunen får det stöd och hjälp de behöver. I SoL finns särskilda bestämmelser för att förebygga missbruk av alkohol och andra beroendeframkallande medel och spel om pengar samt att aktivt sörja för att personer med missbruk får stöd och vård för att komma från missbruket.

Civilsamhället

Organisationer inom civilsamhället utgör en ovärderlig del i det regionala och lokala ANDT-arbetet. De verkar både främjande, förebyggande och har en rådgivande funktion med stöd till brukare, anhöriga och andra berörda.

Samverkansstrukturer som har koppling till ANDT-arbetet i Södermanlands län.

I länet finns i nuläget ingen sammanhållen länsövergripande samverkan kring frågor som berör ANDT på övergripande strategisk nivå. Det finns dock flera samverkansstrukturer i länet som har koppling till ANDT-arbetet.

Drogsam

Länssamverkansgrupp med tjänstepersoner från myndigheter och organisationer som arbetar strategiskt med förebyggande med ANDT-frågor i Södermanland. Representanter från kommunerna, Landstinget, FoU i Sörmland, IÖGT-NTO, Länsnykterhetsförbundet, NTF Sörmland-Örebro län-Östergötland, Polismyndigheten och Länsstyrelsen. Gruppens syfte är att delge varandra information och agera gemensamt i olika frågor efter behov och möjlighet.

Sörmlands folkhälsonätverk

Landstinget sammankallar ett strategiskt folkhälsonätverk med tjänstepersoner från kommunerna, Länsstyrelsen och olika delar av landstinget. Nätverkets huvudsakliga roll är omvärldsbevakning och informationsutbyte.

Initieringsgruppen för samordnad alkohol- och tobakstillsyn

Gruppen består av representanter från länets kommuner, Polismyndigheten, Skatteverket och Länsstyrelsen (sammankallande). Uppgiften är att initiera och genomföra den länsövergripande alkohol- och tobakstillsynen. Gruppen ska också främja och följa upp det samordnade lokala tillsynsarbetet i länet.

Regional samverkan och stödstruktur, RSS

Struktur för samverkan inom socialtjänst och vård. Den främsta uppgiften är att stödja samverkan och ge stöd till spridning och användning av kunskap. FoU i Sörmland, kommunernas och landstingets gemensamma FoU, är en del av strukturen och arbetar för att

stödja forskning och utveckling inom kommunernas och landstingets verksamheter.

Regionalt brottsförebyggande nätverk

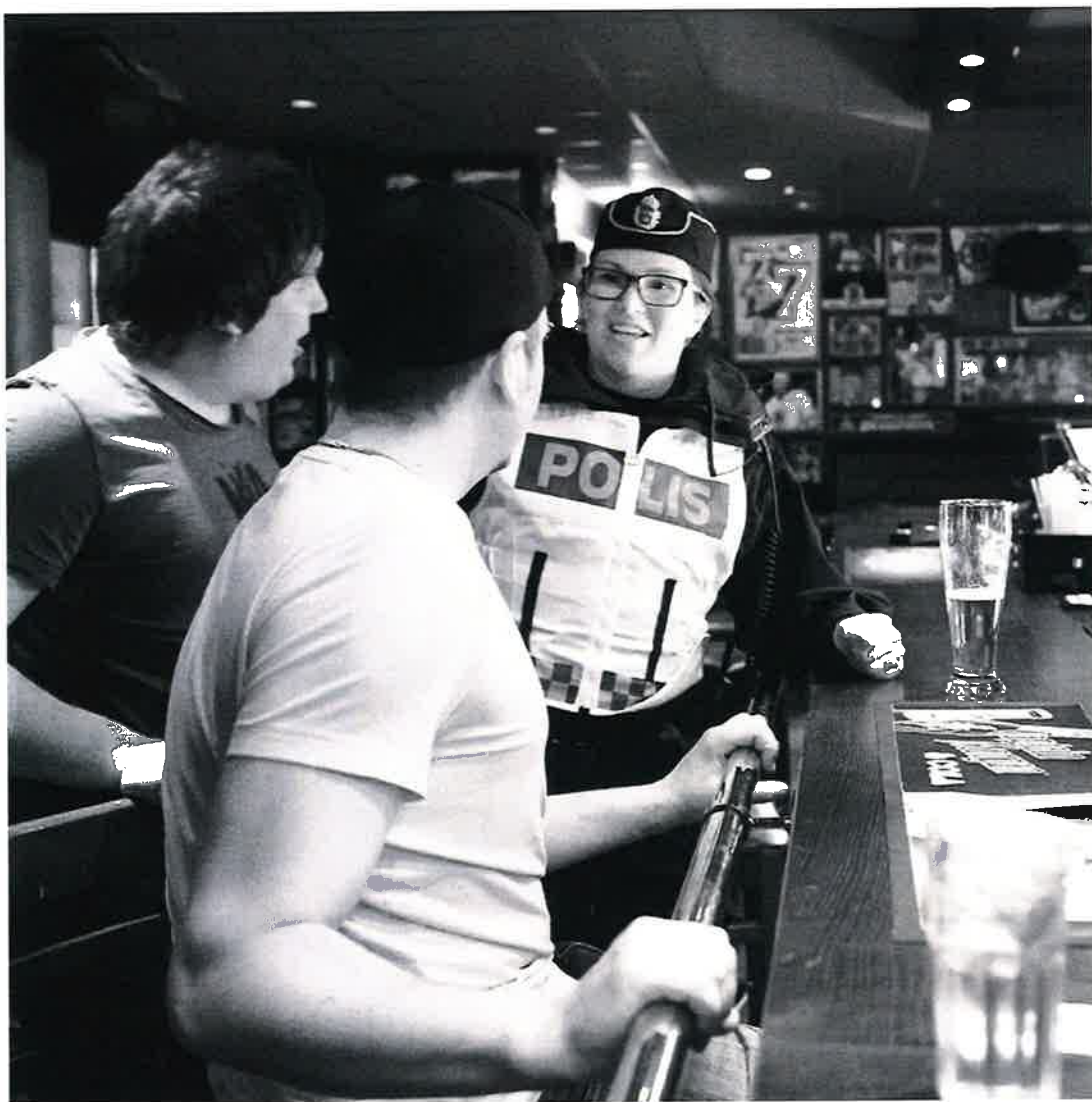
Länets samtliga kommuner tillsammans med kommunpoliserna samverkar för ett mer enhetligt och effektivt brottsförebyggande arbete. Arbetet utgår från målsättningarna i det nationella brottsförebyggande handlingsprogrammet "Tillsammans mot brott" samt från lokala behov.

Övriga nätverk och strukturer

med bärning på ANDT-arbetet

Det finns flera nätverk inom ANDT-området och närliggande områden: nätverk för kommunala ANDT-samordnare, alkoholinspektörer, tobakshandläggare, miljöinspektörer, föräldrastöd samt länssamverkan mot mäns våld mot kvinnor och våld i nära relation. Vidare finns integrationsstrateginätverket, nätverk för chefer som har ansvar för ensamkommande barn och regionala nätverket för tidiga insatser för asylsökande. Inom landstinget finns också nätverk för hälsokoordinatorer samt för olika levnadsvanor.

Det finns också arbetsgrupper och utvecklingsprojekt som arbetar utifrån närliggande sakfrågor eller metoder inom ANDT-arbetet, exempelvis styrgruppen för 100 % ren hårdträning och arbetsgruppen för uppdrag psykisk hälsa/PRIÖ.

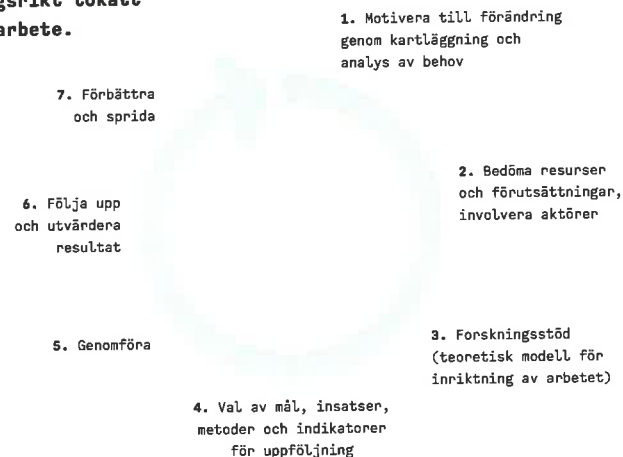


Framgångsfaktorer
för lokalt ANDT-
förebyggande arbete.

En stor del av det praktiska förebyggande arbetet utförs lokalt av kommuner, landsting, polis och organisationer från civilsamhället.

För ett framgångsrikt arbete, samhällsekonomiskt, socialt och inte minst för enskilda personer gäller att arbeta långsiktigt – isolerade insatser har mycket sällan varaktig effekt. Att utgå ifrån lokala behov och mobilisera många aktörer som i samverkan och på ett strukturerat och målinriktat sätt, och att arbeta tillsammans i alla preventionsnivåer; universell, selektiv och indikativ är det som visat sig mest effektivt.

Exempel på viktiga steg i ett framgångsrikt lokalt förebyggande arbete.



Framgångsrikt är en kombination av åtgärder inriktade mot att påverka både tillgänglighet och efterfrågan.

→ tillgänglighet – exempelvis tillsyn, åldersgränser, prisreglering och lagstiftning

→ efterfrågan – exempelvis attityder och normer, föräldrastöd och kunskapshöjande insatser

På lokal nivå kan det exempelvis handla om att kombinera åtgärder såsom information och opinionsbildning, miljöer fria från ANDT, en effektiv tillsyn samt målgruppsanpassade stöd- och vårdinsatser.



I kommunens ANDT-förebyggande arbete har några faktorer visat sig vara nycklar till framgång. Grundläggande är politisk förankring, långsiktig finansiering, tydliga roller och tydlig ansvarsfördelning mellan berörda aktörer. Övergripande policydokument med tillhörande handlingsplaner och att införliva ANDT-arbetet i ordinarie styrsystem med mål och budget är också viktiga för ett långsiktigt levande arbete. Ytterligare framgångsfaktorer som lyfts i det svenska ANDT-arbetet är att kommunerna har en lokal samordnare för ANDT-frågorna med mandat, och att arbetet utgår från en evidensbaserad praktik.

Lästips:

- Snabbguide för drog- och narkotikaförebyggande arbete, Folkhälsomyndigheten 2015
- Från nyhet till vardagsnytta om implementeringens mödosamma konst, Folkhälsomyndigheten 2017

I det praktiska arbetet är lokala samverkansforum som träffas regelbundet en framgångsfaktor. Exempelvis

→ Utbildningsförvaltning, socialförvaltning och fritidsförvaltning, räddningstjänst samt polis och civilsamhälle

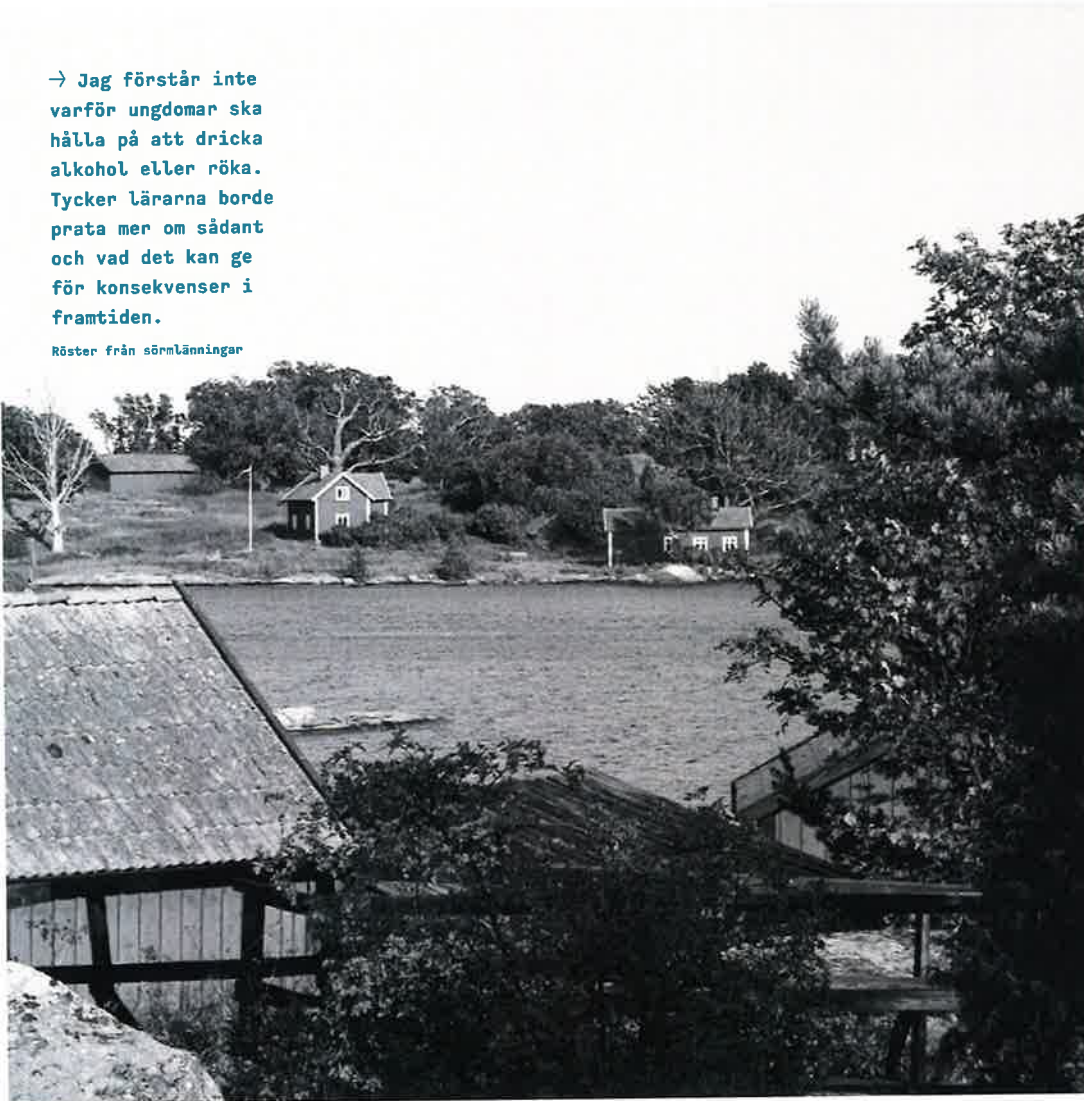
→ Tobaks- och alkohol-tillsynen

→ ANDT-samordnaren och tillsynshandläggare vid till exempel planering och uppföljning av tillsynsinsatser

→ Kommun och handlarer /krögaren som har serveringstillstånd/ säljer tobak

→ Jag förstår inte
varför ungdomar ska
hålla på att dricka
alkohol eller röka.
Tycker lärarna borde
prata mer om sådant
och vad det kan ge
för konsekvenser i
framtiden.

Röster från sörmlänningar



Åtgärdsprogram regionalt samverkans- arbete 2018-2021.



De mål och insatser som lyfts fram är en konkretisering av hur länets aktörer vill omsätta den nationella politiken till förutsättningar och behov i Södermanlands län.

Aktörer som har ett ansvar för ANDT-arbetet har gemensamt medverkat till att ta fram den här regionala strategin med åtgärdsprogram som ska gälla för åren 2018–2021. Detta har skett genom tre workshopstillfällen då representanter från Länsstyrelsen, Landstinget, Polismyndigheten, Mälardalens Högskola samt kommuner i länet har deltagit. En arbetsgrupp bestående av representanter från Landstinget, Polismyndigheten, FoU i Sörmland, Länsstyrelsen samt kommuner har deltagit och bidragit i den slutliga utformningen av strategin med åtgärdsprogram.

Arbetsgruppen har utgått från diskussionerna som fördes under workshoparna, kartläggning av det befintliga regionala ANDT-arbetet i länet och nulägesbeskrivning av ANDT-situationen i länet.

Avgränsning

De målområden och insatser som beskrivs här gör inte anspråk på att omfatta hela det samlade ANDT-förebyggande arbetet i länet. I åtgärdsprogrammet anges endast insatser som görs av flera aktörer i samverkan- hur varje enskild aktör arbetar med frågan anges med fördel i egna interna arbets-, eller handlingsplaner. Åtgärdsprogrammet berör regionala insatser. Under respektive målområde finns tips på hur man kan arbeta lokalt, även dessa tips är konkretiserade utifrån diskussioner som fördes under workshoparna.

Uppföljning

Arbetet med Södermanlands läns samlade regionala ANDT-strategi med åtgärdsprogram 2018-2021 följs upp första kvartalet 2020 och 2022. I uppföljningen ska de olika perspektiven jämlikhet i hälsa, jämställdhet och barnperspektiv inkluderas. Uppföljning kommer bland annat göras i form av workshops.

Syftet med den regionala strategin och åtgärdsprogrammet är att visa på en färdriktning och gemensamt lyfta fram utvecklingsområden för länet.

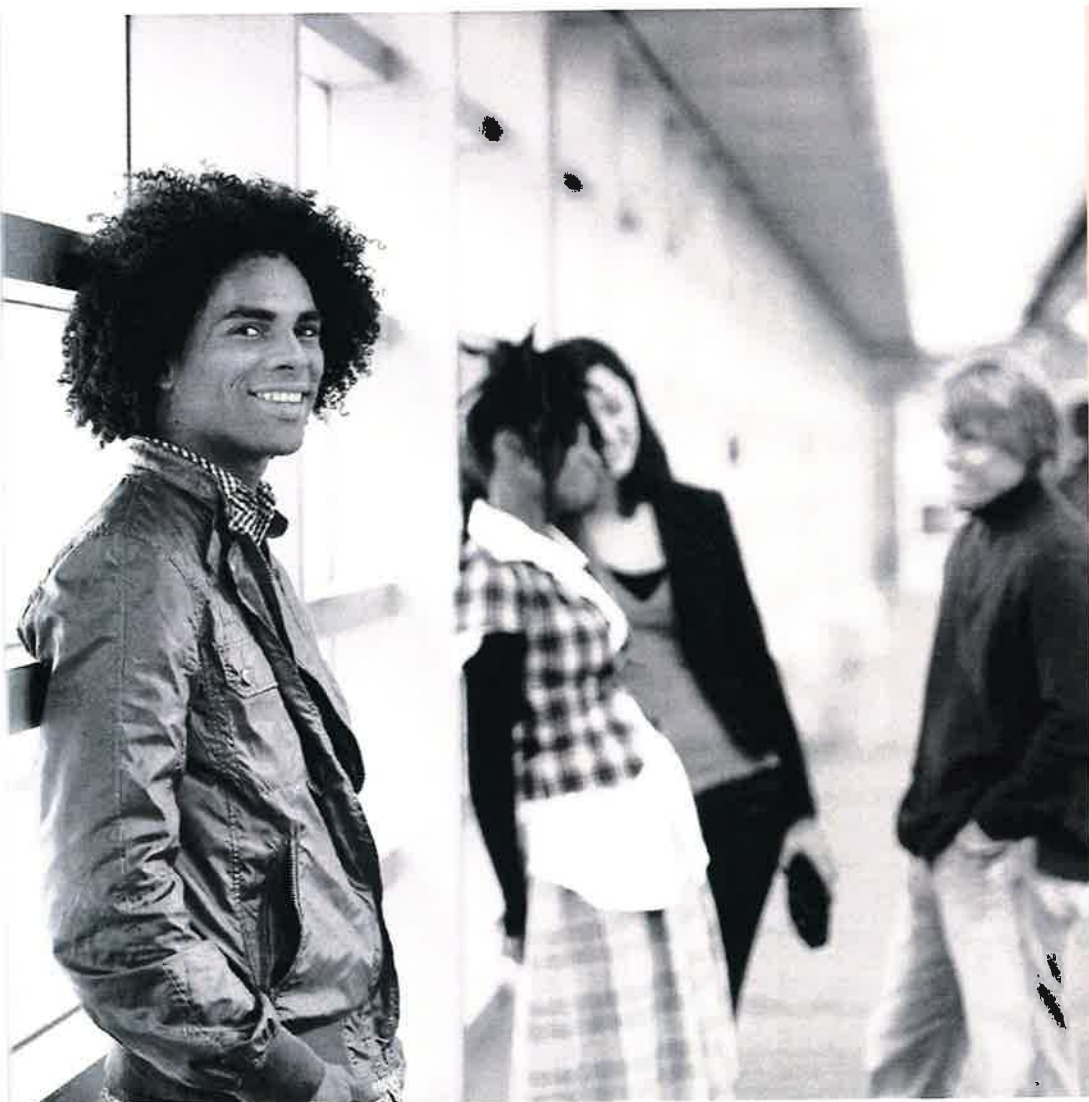
Definitioner i åtgärdsprogrammet

Involverad aktör:

Involverad aktör är de aktörer som är delaktiga i genomförandet av insatsen/utvecklingsområdet.

Ansvarig aktör:

Ansvarig aktör är den aktör som ansvarar för att insatsen genomförs, samt uppföljning av insatsen/utvecklingsområdet.



Målområde 1:

Tillgången till
alkohol, narkotika,
dopningsmedel och
tobak ska minska.

1

1



Samordnad, effektiv och likvärdig alkohol- och tobakstillsyn

Tillsynen utgör en grundbult i det tillgänglighetsbegränsande ANDT-arbetet. Personalresurser, kompetensförsörjning och metodutveckling är viktiga delar för att såväl kommunernas, Polismyndighetens och länsstyrelsens arbete ska vara effektivt. Samverkan på myndighetsnivå, både mellan kommunerna och mellan kommunerna och övriga tillsynsmyndigheter, leder till ökad kompetens och kvalitet i tillsynen. Ett verktyg kan vara att ta med tillsyn i medborgarlöften, samverkansavtal och andra övergripande strategidokument och handlingsplaner. Behovet av tillsyn kommer öka under perioden, framför allt i och med införandet av en ny tobakslag. De sociala skyddsaspekterna behöver värnas genom tillsyn. Inom alkoholområdet finns ett ökande tryck att medge serveringstillstånd i fler miljöer.

1

Insats/utvecklingsområde	Involverade aktörer	Ansvarig aktör
→ Sprida information om och utbilda politiker och tjänstepersoner i länets kommuner samt poliser som arbetar med operativ tillsyn i tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare (prioriterat om ny tobakslag fr. o. m. 1 jan 2019).	→ Kommuner, Länsstyrelsen, Polismyndigheten	→ Länsstyrelsen
→ Verka för att de sociala skyddsaspekterna inte urholkas och för att perspektivet barn och unga, liksom jämställdhet alltid beaktas/bevakas i tillsynsarbetet.	→ Länsstyrelsen, Kommuner, Polismyndigheten, Skatteverket	→ Länsstyrelsen
→ Utveckla och regelbundet genomföra lokal samordnad tillsyn inom både alkohol- och tobaksområdet.	→ Kommuner, Polismyndigheten, Skatteverket	→ Polismyndigheten och Kommuner
→ Genomföra minst en länsövergripande samordnad tillsyn inom alkoholområdet per år, samt från och med 2019 minst en länsövergripande samordnad tillsyn inom tobaksområdet.	→ Kommuner, Polismyndigheten, Skatteverket, Länsstyrelsen	→ Länsstyrelsen
→ Arbeta med metoden Ansvarfull alkoholservice och verka för att samverkan med branschen utvecklas.	→ Kommuner, Länsstyrelsen	→ Kommuner
→ Genomföra en utbildning i alkohollagen för ansvariga politiker i länets kommuner.	→ Kommuner, Länsstyrelsen	→ Kommuner i samverkan med Länsstyrelsen

1

Samverkan mellan ANDT-förebyggande och brottsförebyggande arbete på alla nivåer

Det generellt brotts- och ANDT-förebyggande arbetet bedrivs på många håll i samhället – i skolor, på fritidsgårdar, i bostadsområden och i ideella organisationer. Insatserna kan t.ex. vara debatter, olika slags övningar på temat demokrati, medborgarskap och vägar till inflytande, källkritik, att lära sig förstå hur propaganda och manipulation fungerar och att stärka föräldranätverk. Målet är att unga ska känna tillit och gemenskap och därigenom bli mindre mottagliga för en alternativ kriminell livsstil och/eller missbruk. Att arbeta för att skapa sammanhållning och delaktighet i samhället, kritiskt tänkande och respekt för andras åsikter, verkar generellt brottsförebyggande.

Insats/utvecklingsområde	Involverade aktörer	Ansvarig aktör
→ Utveckla strukturer för regional samverkan kring såväl brotts- som ANDT-förebyggande insatser.	→ Länsstyrelsen, Polismyndigheten, Kommuner	→ Länsstyrelsen och Polismyndigheten
→ Fortsatt samverkan utifrån länets brottsförebyggande nätverk för det regionala brottsförebyggande arbetet genom kunskapsförmedling och erfarenhetsutbyte.	→ Polismyndigheten, Länsstyrelsen, Kommuner	→ Länsstyrelsen
→ Spridning av Kronobergsmodellen med tonvikt på att modellen ska användas i sin helhet i mötet med ungdomar under 18 år i hela länet.	→ Länsstyrelsen, Polismyndigheten, Kommuner	→ Polismyndigheten

Tips till lokala aktiviteter:

- Nationella och regionala ANDT-strategin kan utgöra underlag när beslut fattas om lokal samverkansöverenskommelse mellan kommun och polis.
- Kommunera arbetet kring till exempel lokala samverkansöverenskommelser mellan kommun och polis till befolkningen – som en del i det trygghets-skapande arbetet.
- Kontrollköp tobak, elektroniska cigaretter och folköl. Kan öka kunskapen om brister som behöver följas upp genom annan tillsyn.
- Inför tobaksfri skoltid istället för att begränsa arbetet till rökfria skolgårdar.
- SSPF – metod för att förhindra att barn/unga hamnar i eller fortsätter med ett kriminellt beteende och/eller missbruk.
- SIG – metod för att bryta kriminellt beteende eller missbruk.

Plats för egna tips och idéer:

1

Målområde 2:

**Antalet barn och
unga som börjar använda
narkotika och dopningsmedel
och tobak eller debuterar
tidigt med alkohol ska
succesivt minska.**

→ Jag slutade röka
när priserna gick upp
och jag räknade ut
hur mycket jag skulle
göra av med varje
månad. Som pensionär
har vi inte jätte-
mycket pengar och
jag blev sur när jag
märkte hur mycket jag
gjorde av med.

Röster från sörmlänningar



En hälsofrämjande skola utifrån elevers olika förutsättningar och behov

Att klara skolan med godkända betyg är den enskilt viktigaste faktorn för ett barns framtida hälsa. Skolan spelar också en viktig roll i det preventiva ANDT-arbetet genom att undervisa om riskerna med alkohol, tobak och andra droger i olika ämnen. Samverkan med ANDT samordnare och kommunens tillsynsarbete är ofta framgångsrikt. Skolan kan också vara en viktig arena för att nå föräldrar.

Insats/utvecklingsområde	Involverade aktörer	Ansvarig aktör
→ Verka för att utveckla och integrera ANDT i undervisningen genom att bland annat sprida webb-verktyget ANDT på schemat och andra användbara verktyg.	→ Länsstyrelsen, Kommuner, Landstinget	→ Länsstyrelsen
→ Samverkan kring insatser för tobaksfri skoltid och rökfria skolgårdar. Arbetet omfattar både vuxna och barn på skolorna - dygnet runt.	→ Länsstyrelsen, Kommuner, Landstinget	→ Länsstyrelsen
→ Stödja och samordna arbetet med föräldraskapsstöd i kommuner och andra föräldrastödjande aktörer.	→ Länsstyrelsen, Kommuner, Landstinget, Ideell sektor	→ Länsstyrelsen
→ Utveckla samverkan med aktörer som arbetar med barn och ungas hälsa med utgångspunkt i främjande arbete och att stärka skyddsfaktorer.	→ Länsstyrelsen, Kommuner, Landstinget, Ideell sektor	→ Landstinget



Effektivt arbete mot langning av alkohol och tobak

Att motverka langning till ungdomar är en viktig åtgärd för att skjuta upp alkohol-debuten. Det är viktigt att insatserna riktar sig till såväl föräldrar som äldre syskon och vänner. Föräldrars inställning har stor betydelse för om barnet väljer att dricka alkohol eller inte, näst viktigast är andra vuxna.

Insats/utvecklingsområde	Involverade aktörer	Ansvarig aktör
→ Regional samordning och stöd till lokal mobilisering mot langning av alkohol till underåriga. Stödja utvecklingsarbete mot langning av tobak till underåriga.	→ Länsstyrelsen, Landsting, Polismyndigheten, Kommuner	→ Länsstyrelsen

Spridning och tillämpning av ett kunskapsbaserat cannabisförebyggande arbete

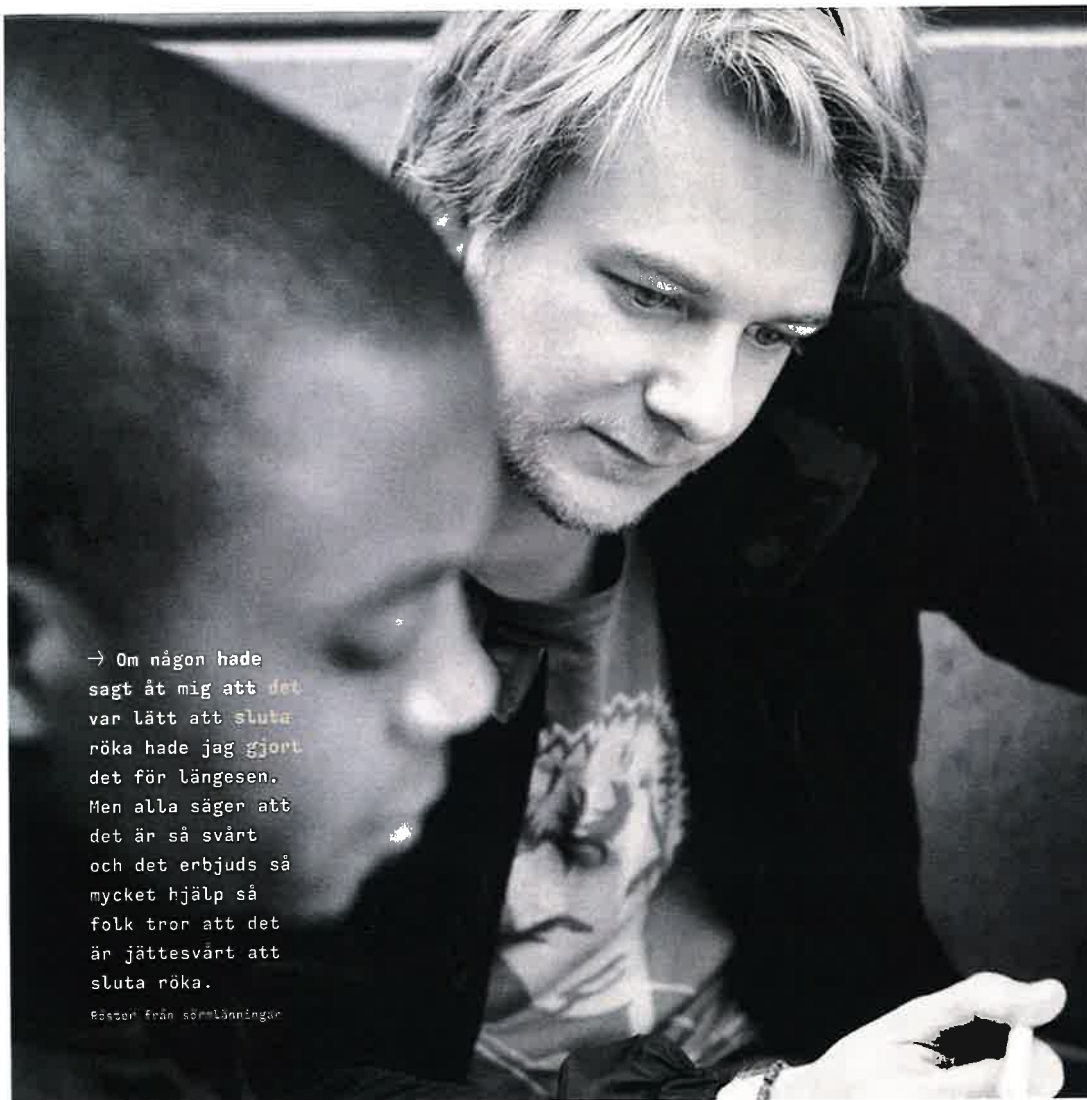
Cannabis är den narkotika som missbrukas allra mest, särskilt bland unga personer. Det finns kopplingar mellan regelbundet cannabisbruk som påbörjats i tidig ålder och en lägre utbildningsnivå, skolfrånvaro, arbetslöshet, lägre inkomst och större behov av ekonomiskt stöd samt bruk av andra droger. Negativa effekter av cannabis syns hos både barn och vuxna. Att arbeta med att minska bruk av tobak är en viktig del i det cannabisförebyggande arbetet.

Insats/utvecklingsområde	Involverade aktörer	Ansvarig aktör
→ Utveckla, sprida och följa upp digital verktygslåda med arbetsmaterial som syftar till att förebygga narkotika och/eller tobak.	→ Länsstyrelsen, Kommuner	→ Länsstyrelsen
→ Ta fram, sprida, genomföra och följa upp kompetensutvecklingsstrategi om cannabis för professionella i ungas närhet.	→ Länsstyrelsen, Kommuner, Landsting	→ Länsstyrelsen i samverkan med Kommuner

Tips till lokala aktiviteter:

- Involvera eleverna i samverkan för en hälsofrämjande skola.
- Arbeta med policy för ANDT på skolorna.
- Anlita Folkvandervården i skolans tobaksförebyggande arbete
- Säkerställ att stöd motsvarande det som ges till föräldrar också tillgängliggörs till vuxna i ensamkommande barns vardag.
- Informera föräldrar om risker med ANDT preparat via internet och hur man kan stödja barnen, information finns bland annat på can.se/fakta och cannabishjälpen.se.
- Tillgängliggör målgruppsanpassat föräldraskapsstöd för vårdnadshavare med barn i alla åldrar, med kompetens från olika delar i kommunen och övriga lokala samhället.

Plats för egna tips och idéer:



→ Om någon hade
sagt åt mig att **det**
var lätt att **sluta**
röka hade jag **gjort**
det för längesen.
Men alla säger att
det är så svårt
och det erbjuds så
mycket hjälp så
folk tror att det
är jättesvårt att
sluta röka.

Röster från sömlänningar

3

Målnråde 3:

Antalet kvinnor och män
samt flickor och pojkar
som utvecklar skadligt bruk,
missbruk eller beroende
av alkohol, narkotika,
dopningsmedel eller tobak
ska successivt minska.



Uppmärksamma och förebygga ANDT-relaterad ohälsa bland kvinnor och män samt flickor och pojkar inom hälso- och sjukvården, socialtjänsten och inom andra arenor

Genom att tidigt upptäcka och ge stöd för att förändra skadliga och riskabla levnadsvanor kan samhället bidra till att förhindra att individer, familjer och andra närstående skadas men också till en mer hållbar samhällsutveckling. Tidig uppmärksamhet kan också utgöra en viktig faktor för att minska skillnader i hälsa.

Ungdomsmottagningar, samtalsmottagningar, elevhälsa och studenthälsan är viktiga arenor för att nå barn och unga. Företagshälsovården når den del av befolkningen som är i arbete.

Insats/utvecklingsområde

Involverade aktörer

Ansvarig aktör

→ Verka för att "Socialstyrelsens nationella riktlinjer för prevention och behandling vid ohälsosamma levnadsvanor" implementeras.

→ Landsting, Kommuner

→ Landsting, Kommuner

→ Verka för att det hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande arbetet ska genomsyra hela hälso- och sjukvården, såväl den kommunala som landstingsdrivna.

→ Landsting, Kommuner

→ Landsting, Kommuner

→ Fortsätta utveckla arbetet för att unga vuxna med missbruk, riskbruk och beroende ska uppmärksammas tidigt, ges stöd tidigt och sammanhållen vård.

→ Landsting, Kommuner, Civila samhället

→ Landsting, Kommuner

→ Arbeta strukturerat i samverkan mot målet "ett rökfritt Södermanlands län 2025". Arbetet utgår från rekommenderade åtgärder i WHO:s ramkonvention om tobaksprevention (Tobakskonventionen).

→ Landsting, Kommuner, Länsstyrelsen

→ Landsting

→ Utveckla samverkan kring ANDT med regionala samverkansgrupper som arbetar med utrikes födda.

→ Landsting, Kommuner, Länsstyrelsen, Civila samhället

→ Länsstyrelsen

Dopnings- förebyggande arbete inom motionsidrotten

Dopning är ett växande problem i samhället. Dopningsmedel är vanligast bland män 18-24 år. Det finns en koppling mellan bruk av dopning, våld och aggressivitet, därmed kan det förebyggande arbetet mot dopning ingå i ett bredare våldspreventivt arbete. Då bruk av dopningsmedel många gånger motiveras av estetiska skäl bör arbetet också ta hänsyn till och bryta ner stereotypa ideal kring maskulinitet.

Insats/utvecklingsområde	Involverade aktörer	Ansvarig aktör
→ Kompetensutveckling för lokala och regionala aktörer om dopning och arbetsmetoden 100 % ren hård träning.	→ Landsting, Kommuner, Länsstyrelsen, Sörmlandsidrotten, Träningsanläggningar	→ Länsstyrelsen, Sörmlandsidrotten
→ Synliggöra kopplingen mellan dopning och våld samt annan brottslighet.	→ Landsting, Kommuner, Länsstyrelsen, Sörmlandsidrotten och övriga civila samhället, Polismyndigheten	→ Länsstyrelsen

Tips på lokala aktiviteter:

- Barnets rätt i tobaksfrågan - ett utbildningsmaterial från Tobaksfakta.
- Non smoking generation - utbildningsmaterial och information.
- Samverka med idébarns organisationer för att stimulera till drogfria aktiviteter och verksamheter.
- Beakta olika behov hos killar och tjejer på grund av rådande kroppsideal i planering av insatser.
- Rikta friskvårdsbidrag till träningsanläggningar som aktivt arbetar dopningsförebyggande.
- Krav på ANDT-policy för att få föreningsbidrag.
- Interna riktlinjer rörande ANDT för den egna personalen till exempel gällande rökfri arbetstid och alkohol- och drogpolicy. Rökfri arbetstid är särskilt viktig i verksamheter som vänder sig till barn och unga. Hjälps kan fås av exempelvis företagshälsövers eller Alna.

Plats för egna tips och idéer:



Målnråde 4:

Kvinnor och män
samt flickor och pojkar
med missbruk eller
beroende ska utifrån sina
förutsättningar och behov
ha ökad tillgänglighet
till vård och stöd av
god kvalitet.

4

Samverkan mellan hälso- och sjukvård och socialtjänst samt med andra aktörer för en sammanhållen vård utifrån kvinnors och mäns samt flickors och pojkars specifika förutsättningar och behov

I vårdkedjan behövs såväl preventiva insatser som individuella vård- och behandlingsinsatser. Det bör även finnas en strävan efter en jämlik- och jämställd vård där alla ska ha samma möjligheter och rättigheter att utöva inflytande över verksamheten. Landstinget och länets kommuner har gemensamt ansvar för vård och stöd till personer med missbruk och beroende. Ett väl fungerande vårdssystem gagnar inte bara den enskilda individen utan även närstående och barn, liksom samhället i stort. En helhetssyn och samordnade insatser är av stor vikt. Regionala riktlinjer för samverkan har tagits fram i länet och utifrån dessa görs lokala överenskommelser mellan kommuner och landstinget för samverkan inom missbruks- och beroendevården.

4

Insats/utvecklingsområde	Involverade aktörer	Ansvarig aktör
→ Ett fortsatt utvecklingsarbete och en väl fungerande samverkan mellan huvudmännen är avgörande för att kunna erbjuda vård och stöd av god kvalitet. Vård och stöd till personer med missbruk och beroende är ett gemensamt ansvar för landstinget och kommunerna.	→ Landsting, Kommuner	→ Landsting, Kommuner
→ Huvudmännen ska fortsätta verka för att socialstyrelsens nationella riktlinjer kring vård och stöd vid missbruk och beroende samt att Sörmlands regionala riktlinjer och lokala överenskommelser för samverkan inom missbruks- och beroendevården följs.	→ Landsting, Kommuner	→ Landsting, Kommuner



Insatser för att nå kvinnor och män samt flickor och pojkar i en socialt och hälso-mässigt utsatt situation till följd av missbruk eller beroende

Kvinnor som injicerar droger exponeras för prostitution, våld och sexuellt våld i större utsträckning än män, varför både behandlings- och stödinsatser behöver utformas för att kunna möta kvinnors specifika behov. Personal som möter våldsutsatta kvinnor i missbruk eller beroende behöver ha en bred kunskap och kompetens, för att kunna ge ett gott bemötande och stöd. Prostitution och användning av både droger och alkohol är tydligt sammankopplad. Inom missbruks- och beroendevården behöver därför erfarenheter av att sälja sex uppmärksammas. Frågor om erfarenheter av att sälja sexuella tjänster måste ställas för att det ska gå att erbjuda stöd och hjälp till personen att ta sig ur sin utsatta situation.

Insats/utvecklingsområde

→ Synliggöra gruppen flickor och kvinnor med missbruk eller beroende som utsätts för våld.

Involverade aktörer

→ Länsstyrelsen, Landsting, Kommuner

Ansvarig aktör

→ Länsstyrelsen

Tips på lokala aktiviteter:

- **Metodmaterialet YAM** - används för att utbilda ungdomar i psykisk hälsa.
- **Sprida kunskap** till personal och allmänhet om det stöd som finns att få från exempelvis Alkoholhjälp, Alkohollinjen, Cannabishjälp, Dopingjouren, Sluta Röka Linjen och appen Fimpaa.
- **Säverkan kommuner emellan** för bättre och effektivare nyttjande av kompetens och resurser.
- **Konkretisera insatserna** i regionala överenskommelsen för riskbruk, missbruk och beroende till lokala överenskommelse.
- **Sprida kunskap om orosanmälan** (varför och vad som händer vid anmälan) till professionella, föräldrar och föreningsledare med flera.

Plats för egna tips och idéer:

5

Målområde 5:

Antalet kvinnor och män
samt flickor och pojkar
som dör och skadas på grund
av sitt eller andras bruk
av alkohol, narkotika,
dopningsmedel eller
tobak ska minska.



Tidig uppmärksamhet av riskbruk och beroende bland blivande föräldrar

Sörmland tillhör de län som har bland den högsta andelen barn 0-4 veckors ålder som utsätts för rök i hemmet. Det är av stor vikt att både blivande mammor och pappor tillfrågas om ANDT vanor och vid behov erbjuds stöd och hjälp. Små barn som utsätts för passiv rökning får fler luftvägsinfektioner och öroninflammationer, och behöver oftare sjukhusvård än barn som inte utsätts för tobaksrök. Risken för plötslig spädbarnsdöd ökar också om föräldrarna röker.

Insats/utvecklingsområde	Involverade aktörer	Ansvarig aktör
→ Fortsatt implementering och uppföljning av arbetet kring "Socialstyrelsens nationella riktlinjer för prevention och behandling vid ohälsosamma levnadsvanor" inom mödra- och barnhälsovård där båda vårdnadshavarna bör tillfrågas om tobak, alkohol och vid behov erbjudas stöd eller slussas till behandling.	→ Landsting, Länsstyrelsen	→ Landsting

Uppmärksamma och erbjuda ändamålsenligt stöd till flickor och pojkar som föds med skador till följd av ANDT eller som växer upp i familjer med missbruk eller annan omsorgssvikt, inklusive förekomst av våld, med koppling till alkohol eller narkotika utifrån deras förutsättningar och behov

Missbruk och skadligt bruk av ANDT bidrar till en stor del av den totala sjukdoms-
bördan och den för tidiga dödligheten i Sverige varje år. Det är inte bara personen
som brukar eller missbrukar ANDT som drabbas av negativa konsekvenser utan
också anhöriga och andra i personens omgivning.

I Sverige lever ett av fem barn i hushåll där någon vuxen riskkonsumerar
alkohol. Konsumtionen kan leda till negativa konsekvenser för barnets hälsa och
skolresultat. Minst 60 000 barn under 18 år i Sverige har en förälder med allvariga
missbruksproblem. Dessa barn har en stor överrisk för självmord, olyckor och våld
och eget alkohol- och narkotikamissbruk i vuxen ålder.

Den i särklass allvarigaste riskfaktorn för att barn ska bli utsatta för våld är om
det förekommer våld mellan de vuxna i hemmet. Det ger enligt en svensk studie en
riskökning för våld mot barnet på tio gånger. Om föräldrarna har varit påverkade av
alkohol eller droger när de varit i konflikt med barnet, har detta också inneburit en
betydande risk för att barnet ska ha blivit slaget.

Insats/utvecklingsområde	Involverade aktörer	Ansvarig aktör
→ Öka kunskap kring barn i familjer med missbruk, psykisk funktionsnedsättning eller där våld förekommer.	→ Landsting, FoU i Sörmland, Länsstyrelsen, Kommuner	→ Länsstyrelsen i samverkan med övriga aktörer

**Strategiskt och
långsiktigt arbete för
att motverka narkotika-
relaterad dödlighet
bland kvinnor och män
samt flickor och pojkar**

Den narkotikarelaterade dödligheten, är hög i Sverige, särskilt bland unga 15-24 år, vilket är oroande och måste tas på stort allvar. För att motverka den ökande narkotikarelaterade dödligheten kan det vara motiverat att utveckla insatser för att bättre fånga upp personer i riskzon, motivera och erbjuda attraktiva och lättillgängliga stöd- och behandlingsinsatser.

Insats/utvecklingsområde

→ I länet finns det olika förut-sättningar för att kunna erbjuda vård och stöd vid missbruk och beroende. En brukarstyrd brukar-revision har påbörjats för att genomlysa missbruks- och beroende-vården i länet, med syfte att fånga upp och förmedla erfarenheter samt peka på förbättringsområden. Målet är att kunna erbjuda en jämlik missbruksvård i Sörmland utifrån brukarnas önskemål och behov.

Involverade aktörer

→ Landsting, Civila samhället, Kommuner

Ansvarig aktör

→ Landsting



Insatser för att motverka trafikrelaterade skador och dödsfall till följd av alkohol- och narkotikabruk

Andelen nyktra trafikanter är hög, men för att nå riksdagens etappmål om att antalet dödade i trafiken ska halveras fram till år 2020 måste denna andel öka. Av alla omkomna i vägtrafiken har under de senaste åren 26 procent omkommit i en alkohol- och/eller narkotikarelaterad vägtrafikolycka.

Insats/utvecklingsområde	Involverade aktörer	Ansvarig aktör
→ Verka för att utveckla samverkan kring SMADIT modellen	→ Polismyndigheten, Kommuner, Landsting, Länsstyrelsen	→ Polismyndigheten
→ Orosenmälningar till socialtjänsten ska göras vid alla tillfällen vid misstanke om att barn far illa på grund av ratt-, sjö- eller drograttfylleri.	→ Polismyndigheten, Kommuner	→ Polismyndigheten

Tips på lokala aktiviteter:

- Utveckla rutiner inom socialtjänstens arbete med barn och familjer där alla föräldrar frågas om tobak, alkohol, narkotika och våld som en del av en barnutredning.
- Gör rutiner för orosmälan kända bland all personal som arbetar med barn och unga (SoL 14).
- Erbjud kompetensutveckling till personal inom verksamheter som arbetar med barn och unga (exempelvis BVC, förskola, skola och fritidsverksamhet) gällande hur professionella kan uppmärksamma och agera vid riskbruk, missbruk eller beroende hos vårdnadshavare samt erbjuda stödinsatser för barnen i familjer med sviktande omsorgsförmåga.
- Arbeta med kommunikation, lokal mobilisering och kampanjarbete för ökad medvetenhet hos befolkningen om alkohol, cannabis och trafik, exempelvis genom kampanjen Don't drink and drive.
- Utveckla lokal samverkan med körskolor om ANDT-förebyggande insatser i trafiken.

Plats för egna tips och idéer:



Tillsammans med en gemensam riktning och god samverkan kan vi få ett Södermanlands län fritt från narkotika och dopning, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol samt ett minskat tobaksbruk.

KS §

Dnr KK17/393

Återrapportering av förstudie F-6 skola, förskolor och idrottsanläggning i Oppeby

Vid sammanträde 22 maj 2017 beslutade Kommunstyrelsen (Dnr KK17/393) att ge Tekniska divisionen i uppdrag att göra en förstudie med underlag för kalkyl inför projektering samt beräknat investeringsbehov. Förstudien skulle också föreslå geografisk placering av verksamheterna skola, förskola och eventuella fritidsanläggningar samt innehålla en preliminär tidplan för byggnation.

Oppeby växer och det kommer inom en snar framtid finnas behov av förskolor, skola och idrottsanläggningar som befintliga lokaler och anläggningar inte räcker till för. Dels är de underdimensionerade för det stora antalet barn och ungdomar som finns och kommer att finnas i området och dels är byggnaderna i sig inte ändamålsenligt utformade. Byggnaderna är gamla och de flesta av har nått sin gräns för när det är rimligt och kostnadseffektivt att renovera.

Förstudiens förslag är att

- Den befintliga förskolan vid Oppeby gård; Ekbacken rivs och en ny och större förskola byggs på samma plats.
- Släbroskolans och den tidigare högstadieskolan Oppebyskolan rivs och en ny skola för f-6 byggs där det idag finns en gymnastikhall.
- En ny fullstor idrottshall byggs som är anpassad för både skolans och föreningslivets behov. Dessutom föreslås en fullstor fotbollsplan byggas som också den ska fylla de behov som finns hos föreningsliv i både Oppeby och omgivande orter och hos en ökande befolkning.
- Ytterligare en förskola föreslås byggas på skolområdet.

Preliminär tidplan

- Ekbackens nya förskola: påbörja projektering under hösten 2018. Förskola färdig för inflyttning årsskiftet 2021/22.
- Ny skola: påbörja projektering 2019. Skola färdig för inflyttning augusti 2023.
- Idrottsanläggning: påbörja projektering under 2020. Anläggning färdig för start av verksamhet i augusti 2022.
- Förskola vid skolområdet: påbörja projektering under 2021. Förskola färdig för inflyttning årsskiftet 2023/24.
- Fotbollsplan: påbörja projektering under 2024 (efter att nuvarande skola rivits). Anläggning färdig för inflyttning samma år.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK17/393

Ekonomi

Uppskattad budget vad gäller projektering av:

- Förskolor (byggnad och utemiljö): 2 stycken á 5 mnkr
- Skola (byggnad och utemiljö): 12 mnkr
- Idrottshall: 6 mnkr
- Fullstor fotbollsplan med värme och belysning: 1 mnkr

Budget för byggnation är beroende av den projektering som sker och de anbud på upphandlingsunderlag som inkommer. Följande är därför endast uppskattningar på ungefärlig budget för:

- Förskola (byggnad och utemiljö): 2 stycken á 55 mnkr
- Skola (byggnad och utemiljö): 245 mnkr
- Idrottshall: 75 mnkr
- Fullstor fotbollsplan (konstgräs) med värme och belysning: 10 mnkr

Till detta tillkommer kostnader för evakuering och rivning i förekommande fall.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna återrapporten och lägga förstudien för F-6 skola, förskolor och idrottsanläggning i Oppeby till handlingarna.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Datum
2018-10-03

Kommunstyrelsen

Återrapportering av förstudie F-6 skola, förskolor och idrottsanläggning i Oppeby

Vid sammanträde 22 maj 2017 beslutade Kommunstyrelsen (Dnr KK17/393) att ge Tekniska divisionen i uppdrag att göra en förstudie med underlag för kalkyl inför projektering samt beräknat investeringsbehov. Förstudien skulle också föreslå geografisk placering av verksamheterna skola, förskola och eventuella fritidsanläggningar samt innehålla en preliminär tidplan för byggnation.

Oppeby växer och det kommer inom en snar framtid finnas behov av förskolor, skola och idrottsanläggningar som befintliga lokaler och anläggningar inte räcker till för. Dels är de underdimensionerade för det stora antalet barn och ungdomar som finns och kommer att finnas i området och dels är byggnaderna i sig inte ändamålsenligt utformade. Byggnaderna är gamla och de flesta av har nått sin gräns för när det är rimligt och kostnadseffektivt att renovera.

Förstudiens förslag är att

- Den befintliga förskolan vid Oppeby gård; Ekbacken rivs och en ny och större förskola byggs på samma plats.
- Släbroskolans och den tidigare högstadieskolan Oppebyskolan rivs och en ny skola för f-6 byggs där det idag finns en gymnastikhall.
- En ny fullstor idrottshall byggs som är anpassad för både skolans och föreningslivets behov. Dessutom föreslås en fullstor fotbollsplan byggas som också den ska fylla de behov som finns hos föreningsliv i både Oppeby och omgivande orter och hos en ökande befolkning.
- Ytterligare en förskola föreslås byggas på skolområdet.

Preliminär tidplan

- Ekbackens nya förskola: påbörja projektering under hösten 2018. Förskola färdig för inflyttning årsskiftet 2021/22.
- Ny skola: påbörja projektering 2019. Skola färdig för inflyttning augusti 2023.

- Idrottsanläggning: påbörja projektering under 2020. Anläggning färdig för start av verksamhet i augusti 2022.
- Förskola vid skolområdet: påbörja projektering under 2021. Förskola färdig för inflyttning årsskiftet 2023/24.
- Fotbollsplan: påbörja projektering under 2024 (efter att nuvarande skola rivits). Anläggning färdig för inflyttning samma år.

Ekonomi

Uppskattad budget vad gäller projektering av:

- Förskolor (byggnad och utemiljö): 2 stycken á 5 mnkr
- Skola (byggnad och utemiljö): 12 mnkr
- Idrottshall: 6 mnkr
- Fullstor fotbollsplan med värme och belysning: 1 mnkr

Budget för byggnation är beroende av den projektering som sker och de anbud på upphandlingsunderlag som inkommer. Följande är därför endast uppskattningar på ungefärlig budget för:

- Förskola (byggnad och utemiljö): 2 stycken á 55 mnkr
- Skola (byggnad och utemiljö): 245 mnkr
- Idrottshall: 75 mnkr
- Fullstor fotbollsplan (konstgräs) med värme och belysning: 10 mnkr

Till detta tillkommer kostnader för evakuering och rivning i förekommande fall.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna återrapporten och lägga förstudien för F-6 skola, förskolor och idrottsanläggning i Oppeby till handlingarna.



Erik Carlgren

Kommundirektör

Kent Nyman

chef Tekniska divisionen

Beslut till:

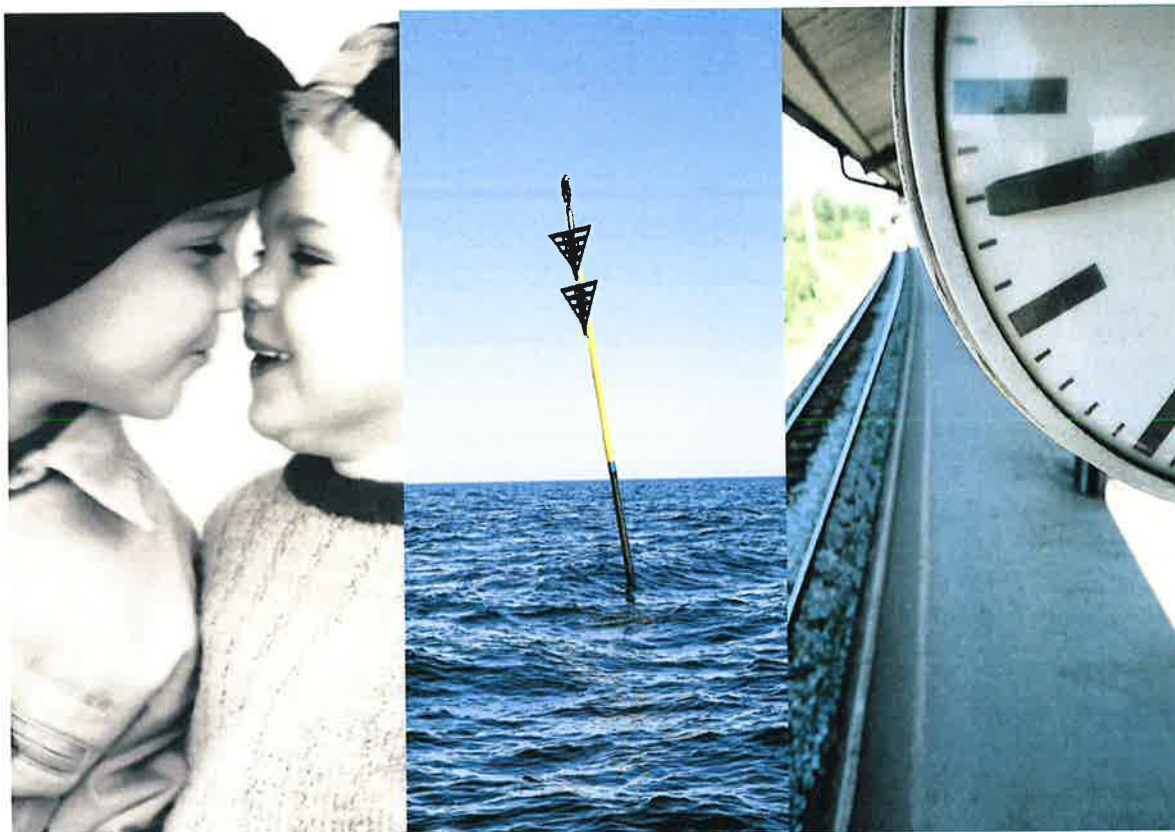
Division Barn Utbildning Kultur

Ekonomi

Samhällsbyggnad

Tekniska divisionen

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	



Förstudie

F-6 skola, förskolor och idrottsanläggning i Oppeby

Projektbeställare [REDACTED]/Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	

Innehåll

1. Inledning	3
1.1 Bakgrund	3
1.2 Omfattning	4
1.3 Avgrensningar.....	4
1.4 Medverkande	4
2. Nuläge	6
2.1 Oppeby gård	6
2.2 Oppeby Släbro	9
2.3 Ytterligare förskolor i Oppeby	18
2.4 Idrott och fritid	20
2.5 Intressenter i området	23
2.6 Statistik och prognoser.....	24
3. Förstudiens resultat.....	26
3.1 Tidplaner.....	31
3.2 Budget, kalkyler och kostnader	35
3.3 Uppskattning av budget för projektering och byggnationer	36
3.4 Uppskattning av budget för evakuering	36
3.5 Kostnad för rivning	37

Projektbeställare ██████████ Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare ██████████	Datum	

1. Inledning

1.1 Bakgrund

I den fördjupade översiktsplanen för Nyköpings tätort och Skavsta och dess tillväxtambitioner för stadsdelen pekas Oppeby ut som utredningsområde för bebyggelse. En positiv befolkningsutveckling kommer att ställa stora krav på kommunens service i stadsdelen såsom barnomsorg.

I januari 2016 fick Samhällsbyggnad uppdraget att studera och analysera framtida placering av skola, förskola samt möjlig nyexploatering på kommunens mark i Oppeby. Slutrapport för uppdraget: [Rapport skola förskola i Oppeby 2017-03-17](#). Från rapporten, i kursivt:

Det alternativ som förordades var att verksamheten delas upp på två placeringar:

- Inom befintligt skolområde ska skola för 600 elever (med en möjlig utökning till 700 elever) planeras liksom en förskola med plats för 150 barn.*
- Den andra förskolan, med plats för 150 barn, ska planeras i området Oppeby gård*

Detta innebär ett nytt och mer yteffektivt skol- och förskoleområde inom befintlig skolfastighet, Skolan 2. Alternativet innebär nya och optimerade lokaler och dessutom en möjlighet att kunna studera ytterligare exploatering såsom för bostäder inom området.

Befintlig skola, Oppebyskolan, behöver renoveras och byggas till alternativt att ytterligare byggnad/er uppförs inom området som komplement till de redan existerande. Släbroskolan behöver också genomgå viss renovering. Dessa åtgärder krävs för att möta det ökade elevantalet som kommunen står inför i stadsdelen.

Det finns dock en rad osäkerhetsfaktorer beträffande renovering av befintliga skolbyggnader kopplat till framtida prognoser och vad det i slutändan skulle resultera i för kostnad jämfört med att bygga helt ny skola.

Vid sammanträde 22 maj 2017 beslutade Kommunstyrelsen (Dnr KK17/393) att ge Tekniska divisionen i uppdrag att göra en förstudie med underlag för kalkyl inför projektering samt beräknat investeringsbehov. Förstudien skulle också föreslå geografisk placering av verksamheterna skola, förskola och eventuella fritidsanläggningar samt innehålla en preliminär tidplan för byggnation.

Förstudien startades i september 2017 (TE17/1660) och drevs av planerings- och utredningsenheten inom Kommunfastigheter. Beställaren ██████████ med stöd av styrgruppen (Beredningsgruppen) fattade beslut om att förstudien också skulle ta fram koncept för hur kommunen i framtiden ska bygga både

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

skolor och förskolor. Detta beslut fattades då Nyköpings kommun står inför att bygga skol- och förskolelokaler i en betydligt högre takt än som gjorts tidigare och i det arbetet behövde ett grundligare arbete göras initialt för att undvika att göra om samma arbete vid varje nybyggnation. Tidplanen för arbetet sköts med anledning av det fram till september 2018.

Under våren 2018 beslutades att förstudiens styrgrupp skulle vara projektstyrgruppen med kommundirektör Erik Carlgren som beställare.

1.2 Omfattning

För både skolområdet (Släbro) och för förskolans område i Oppeby gård skulle följande ingå i uppdraget att ta fram: geografisk placering, tidplaner för projektering och byggnationer, omfattning och resursbehov för projektering och byggnation, budget för projektering och byggnationer, kalkyler samt beräknat investeringsbehov.

Förstudien skulle också med utgångspunkt i den tidigare genomförda utredningen om idrottsanläggningar (KK14/674) studera Oppebys framtida behov av fritidsverksamhet.

1.3 Avgränsningar

Projektering och byggnation ingick inte i förstudien.

Denna försudierapport avgränsar sig till sammanställning av behov och förslag till utveckling inom Oppeby och Oppeby gård. Rapporten inkluderar inte koncepten som har tagits fram för förskola respektive skola.

1.4 Medverkande

Arbetet med förstudien har bedrivits genom samarbeten med ett stort antal grupper och personer:

Projektgruppen

- [redacted] projektledare, Tekniska divisionen
- [redacted] Lokalstrateg, Barn Utbildning Kultur
- [redacted] planarkitekt, Samhällsbyggnad
- [redacted] projektledare Mark- och exploatering, Samhällsbyggnad
- [redacted] Fritid, Nyköpings arenor
- [redacted] Planering och utredning, Nyköping vatten, Tekniska divisionen
- [redacted] Renhållningen, Tekniska divisionen

Projektbeställare [redacted]/Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

- [redacted] Planering och utredning, Gata/Park/Hamn, Tekniska divisionen
- [redacted] förvaltare, Kommunfastigheter, Tekniska divisionen

Referensgrupper/personer

Barn Utbildning Kultur:

- Förskola: utbildningschef [redacted] förskolechefer [redacted]
[redacted]
specialpedagog [redacted] kock [redacted]
- Skola: utbildningschef [redacted] rektorer [redacted]
[redacted] biträdande rektorer [redacted]
specialpedagog [redacted] bibliotekarie [redacted]

Räddningstjänsten: [redacted]

IT: [redacted]

TEK Kommunfastigheter Drift: [redacted]

TEK Projektenheten: [redacted]

TEK Gata Park Hamn: [redacted]

Samhällsbyggnad: [redacted]

Nämndansvarig tjänsteman Kultur- och Fritidsnämnden [redacted]

Övriga medverkande

- [redacted] LLP Arkitektkontor
- [redacted]
[redacted] Ramböll
- [redacted] Cedervall arkitekter
- [redacted] Norconsult
- [redacted] Nyköpings EI
- [redacted] Säkerhetspartner
- [redacted] Kraka Kulturmiljö

Projektbeställare [REDACTED]/Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	

2. Nuläge

Nulägesbeskrivningen ger en bild av de olika lokalernas status både i Oppeby gård och på skolområdet.

I kapitlet redovisas också vilka utredningar som är gjorda och huvudsakliga resultat i dessa. Det beskriver också verksamhetens perspektiv på lokalerna och utemiljön.

2.1 Oppeby gård

2.1.1 Befintliga förskolor

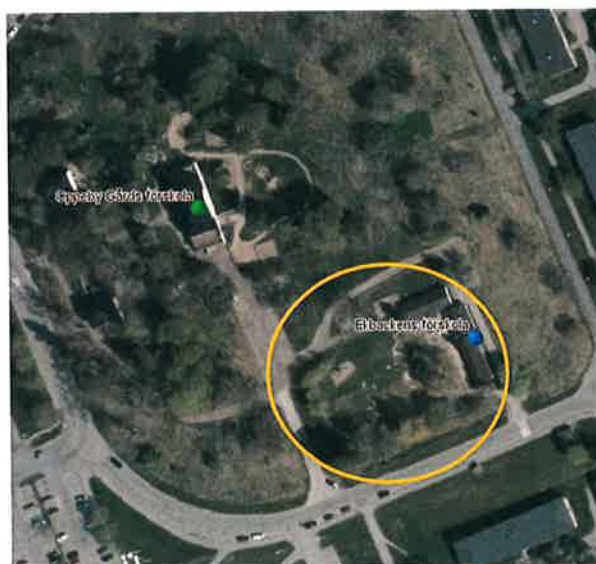
Eckbackens förskola (avdelning Månstrålen)

Eckbackens förskola består av en permanent förskolebyggnad för två förskoleavdelningar för yngre barn. (I förskolan ingår också Äventyret med två avdelningar som finns i tillfälliga lokaler i delar av Släbroskolan.)

Byggnaden uppfördes 1975. Förskolebyggnadens mått: ca 371 m² (en våning). I dagsläget finns det 35 antal barn och ca 5 pedagoger på förskolan.

Yta inne/barn (BTA): ca 11 m²

Yta ute/barn: ca 77 m²



Kommunfastigheter gör bedömningen att byggnaden i dåligt skick. Det finns behov av renovering när det gäller fönster, ventilation, värme och VVS. Även elinfrastrukturen är gammal.

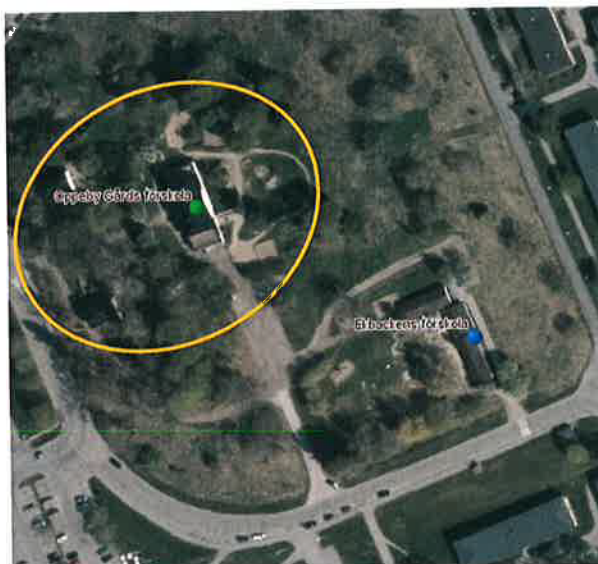
Dn OVK (obligatorisk ventilationskontroll) som genomfördes i mars 2018 blev inte godkänd.

Utifrån verksamhetens perspektiv är byggnaden inte ändamålsenlig. Det är svårt att bedriva verksamhet som uppfyller det som Lpfö (Läroplan för förskolan) föreskriver. Ur ett ekonomiskt perspektiv är förskolan inte heller optimal då det är en liten förskola vilket resulterar i höga personalkostnader i jämförelse med förskolor med ett större antal barn.

Projektbeställare [REDACTED] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	

Oppeby gårds förskola

Oppeby gårds förskola anpassades till förskoleverksamhet 1957 (efter att tidigare ha haft andra användningsområden). 55 barn finns på förskolan och 12 pedagoger. Byggnaderna omfattar totalt 1248 m² men endast två byggnader används för barnverksamhet. Den tredje byggnaden (234 m²) är för administrativ verksamhet.



Barnytan på förskolan är endast 587 m². Ventilationskapaciteten är tillräcklig för dagens verksamhet. Utemiljön är av parkkaraktär och anpassad genom att vara indelad i större och mindre gårdar och fungerar väl för verksamheten.

Ur ett ekonomiskt perspektiv är förskolan inte optimal för verksamheten.

Yta inne/barn (BTA): $587/55 = 10,7 \text{ m}^2$

Yta ute/barn: ca 98 m²

Det finns ett renoveringsbehov vad gäller fönster och stammar. Flyglarna har dåliga värmeväxlare och det är gammal elinfrastruktur i hela fastigheten. Ventilation och dränering behöver renoveras.

2.1.2 Genomförda utredningar i Oppeby gård

Inom ramen för detaljplaneprocessen som har genomförts parallellt med förstudiearbetet har ett antal utredningar utförts i delar av Oppeby gård; vid Ekbäckens förskola.

Eftersom det i uppdragsbeskrivningen i förstudien framgick att Oppeby gårds förskola i framtiden ska få en annan funktion än förskola har det området inte utretts vidare.

Geoteknisk undersökning

Undersökningen genomfördes av Ramböll 3–4 april 2018. Hela rapporten [BTN17/88:8 PM geoteknik Oppeby gård 1:6](#) plus bilagor finns i diariefört ärende BTN17/88.

Projektbeställare [REDACTED]/Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	

• Befintlig mark och topografi

Undersökt område sluttar generellt mot nordost. Lägsta påträffade punkt är sonderingspunkt 18R04 med höjd +23,7. För skolans mittersta del påträffas små variationer, höjden varierar marginellt kring +27. Mitt på skolgården påträffas berg i dagen med höjder varierandes mellan ca +27,5 och +28,8. Mot skolans västra del (sektion E-E) sluttar markytan från norr till söder.

• Geotekniska förhållanden

Det undersökta området utgörs av till störst del av fastmark. Detta innebär att friktionsjordar (sand, grus, morän) är dominerande jordarter. Lokalt har mindre lager av lera och torrskorpelera påträffats. Berget påträffas på djup mellan ca 1–5 meter. Generellt är djupet till berg som störst i områdets nordvästra delar (18R01, 18R02 och 18R05).

Inom ramen för undersökningen påträffades inget grundvatten. Troligen är området dränerat och grundvattenbildningen låg.

• Fortsatt arbete

De geotekniska förutsättningarna för grundläggning av byggnader bedöms inom området som goda. Då ringa bergdjupen och friktionsjordsmassorna indikerar att en tvåvåningsbyggnad går att utföra som platta på mark. I figuren nedan redovisas förslag för disposition av ytan ur geotekniskt hänseende.



För det magentafärgade (skrafferade) området rekommenderas skolgård/lekplatser. Det grönfärgade (rutiga) området rekommenderas för planerade byggnader.

För fullständig markteknisk undersökningsrapport (MUR) samt information om placering av borrhälsar, se diariefört ärende i Platina BTN17/88. Informationen finns också som skikt i NyGis.

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

Dagvattenutredning

Undersökningen genomfördes av Ramböll, 2018. Hela rapporten [BTN17/88:11 Dagvattenutredning Oppeby gård 1:6](#) plus bilaga finns i diariefört ärende i Platina BTN17/88.

Slutsatserna av utredningen visar att på goda förutsättningar för den planerade förskolan vad gäller dagvattenhantering:

- Ingen påverkan på recipient, snarare förbättring på belastningssituationen
- Goda möjligheter till både rening och fördröjning
- Minskad belastning på ledningsnät genom att takvatten leds ut på grönytor/till växtbäddar samt möjlighet till fördröjning i diken

Bullerutredning

Bullerutredningen genomfördes av Ramböll under våren/sommaren 2018 och baseras delvis på uppgifter från Trafikverkets mätningar i januari 2017.

På skolgård som exponeras för buller från väg- eller spårtrafik bör den ekvivalenta bullernivån vara högst 50 dBA, räknat som årsmedeldygn, på delar av gården som är avsedda för lek, vila och pedagogisk verksamhet. Vidare bör den maximala bullernivån ej överstiga 70 dBA på dessa ytor.

Dessa nivåer motsvarar de nivåer som enligt 3 § i förordning (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader som ej bör överskridas på uteplatser vid nya bostadsbyggnader för att förebygga olägenhet för människors hälsa.

En målsättning kan vara att övriga vistelseytor inom skolgården har högst 55 dBA som ekvivalent nivå samt att den maximala nivån 70 dBA överskrids maximalt 5 gånger per genomsnittlig maxtimme.

Utredningen visar att det finns behov av bullerskyddsskärm i den södra delen av förskolegården för att skapa möjlighet att ligga under ovan nämnda nivåer av buller. Omfattning på bullerskydd behöver hanteras i projekteringsskedet, vad gäller utformning och placering.

Se diariefört ärende i Platina BTN17/88.

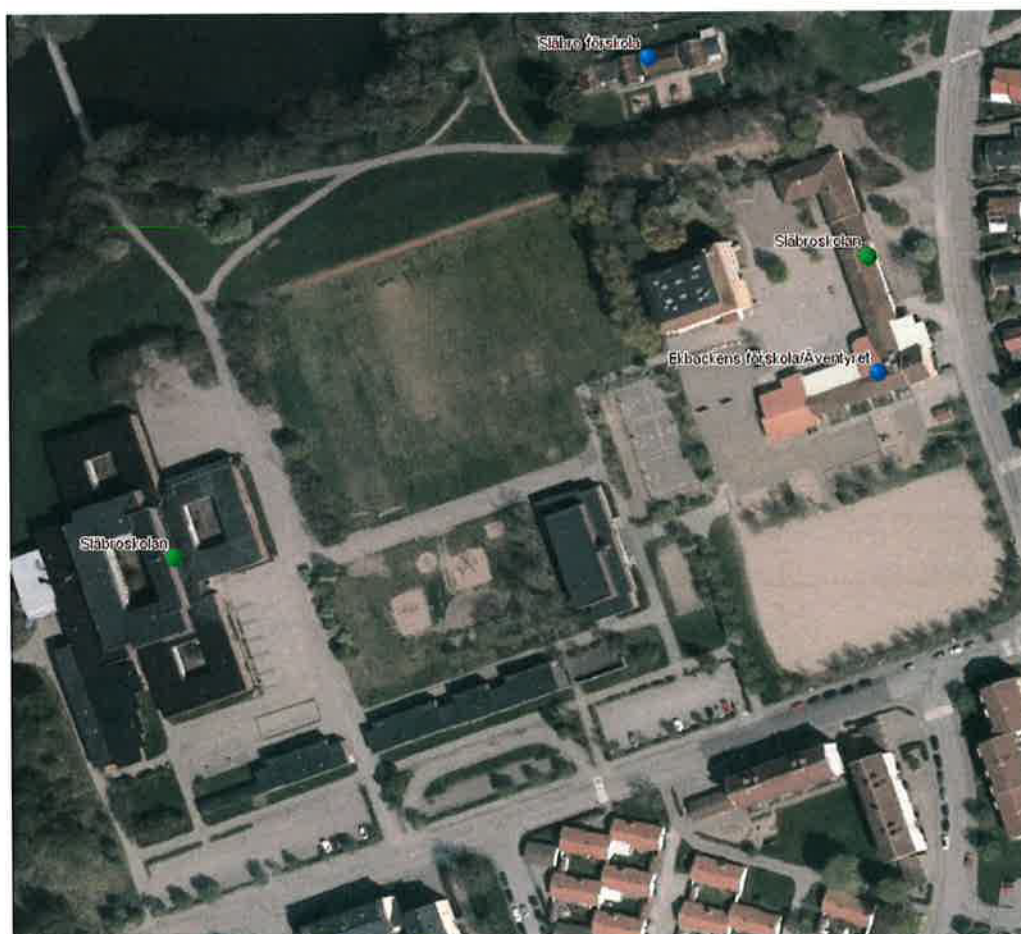
2.2 Oppeby Släbro

Befintlig skola: Släbroskolan

Skolan består av två delar; dels den tidigare Släbroskolan med en byggnad i

Projektbeställare [REDACTED] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	

tre våningar, matsal, gymnastiksal och en byggnad där Ekbackens förskola inhyser en avdelning för äldre barn: Äventyret. Den andra delen består av byggnader som tidigare utgjorde högstadium: Oppebyskolan. Därtill hörande är huvudskolbyggnaden (som också inkluderar utrymme för fritidsgård), slöjdsalar, hemskunskapssal och gymnastiksal. Mellan dessa skolbyggnader finns gräsytor och två bollplaner, en i gräs och en i grus.



2015 fick Structor i uppdrag av Kommunfastigheter att inventera Oppebyskolan och Släbro skolan samt tillhörande byggnader med avseende på VVS, bygg och miljö:

- VVS – Luftbehandlingssystem, värmesystem och VA.
- Bygg – Konstruktion, ytskikt.
- Miljö – Materialval, exempelvis om farliga material såsom PCB, asbest, kvicksilver m.m. finns i byggnaden. Tidigare och pågående fuktskador. Luktproblematik.

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

Hela rapporten återfinns i Platina: [684191 Rapport statusinventering av Oppeby och Släbro skolor Structor 2015](#)

De rekommendationer som gavs efter genomförd inventering var följande:

VVS

Ventilationssystem

I princip så har alla ventilationsanläggningar i dessa två skolor nått sin tekniska livslängd eller lever på övertid. Flertalet av anläggningarna är utan värmeåtervinning.

Rekommendationen är att planera för ett utbyte av ventilationsanläggningarna och då fokusera på att installera system med värmeåtervinning med hög verkningsgrad samt direktdrivna fläktar med eleffektiva motorer som lätt kan varvtalsstyras efter behov. För att få en så energieffektiv anläggning som möjligt bör det installeras ett system med s.k. VAV-styrning som styr luftflödet till rummen utifrån närvaro och koldioxidhalt.

Värmesystem

Radiatorerna och konvektorerna i systemet kommer att hålla i många år till. Stamventilerna däremot behöver bytas ut i båda skolorna. Radiatorventilerna ser bra ut och på de flesta ställen sitter det termostater. Radiatorventilerna kan vara upp till 20 år gamla på en del ställen och då kan deras funktion ha försämrats avsevärt och därför bör man se över dessa. Termostatvredens funktion försämras också över tid så det kan vara värt att byta ut de som börjar bli mer än 10 år gamla och givetvis montera nya där det saknas. Efter att man bytt stamventiler och försäkrat sig om funktionen på radiatorventilerna behöver man göra en fullständig värmeinjusterings för att erhålla ett jämnt och bra värmeklimat inomhus.

VA-system

Spillvattenledningarna ser anfrätta ut på en hel del ställen, i båda skolorna, där de är synliga. Tappvattenventilerna är bytta på några ställen men på en del ställen är de original och är riktigt dåliga. Tappvattenledningarna visar inget tecken på läckage. Rekommendationen är att planera in ett byte av spillvattenledningar samt byta tappvattenventiler där de är dåligt skick.

Regnvattenbrunnar på tak och ledningar måste fungera för att förhindra takläckage. Rekommendationen är att rensa alla rännor och takbrunnar från löv och skräp och därefter gå över och se till att takbrunnarna och taken ser hela ut och vid minsta misstanke utföra reparationer. Kan även vara bra att utföra en högtrycksspolning av regn-/dagvattenledningarna.

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

Fjärrvärme

De delar i centralerna som fortfarande är kvar sedan de installerades på 80-talet har med råge nått sin tekniska livslängd. Eftersom man bytt styrutrustning och styrventiler så är funktionen på centralerna tillfredställande.

Rekommendationen är att planera för att byta ut växlarna och den utrustning som är till åren t.ex. äldre cirkulationspumpar, expansionskärl och ventiler. För att få en ännu bättre funktion och därmed kunna få ner energikostnaden och minimera akuta problem under den närmsta tiden efter en sådan modernisering.

Bygg

Källare/grund

- Se punkt under rubriken Miljö/Fukt.
- Den grund som inte är helt intakt när det gäller konstruktionen är Oppebyskolans utvändiga källarsockel som har armering i dagen.

Fasader

- Släbroskolans fasader är i gott skick. Oppebyskolans fasader har på flertal ställen bristande fog, sprickbildning i tegel samt frostsprängning i teglet.
- Släbroskolans utvändiga entrépartier är slitna men går att renovera.
- Oppebyskolans utvändiga entrépartier är slitna och bör bytas.
- Släbroskolans fönster är bytta på nordsidan på huvudbyggnaden och till viss del också på gymnastiksalen. I övrigt är fönstren i så dålig kondition att de bör bytas.

Tak

Generellt är takkonstruktionerna bra, viss vattensamling finns på de platta taken pga lövsamlingar vid takbrunnar.

Invändigt

- Golv är slitna, där det är trägolv är åtgärden slipning samt lackning. Där det är sten eller klinkers kan en behandling av ytorna utföras med ett gott resultat. I övrigt bör plast och linoleummattor bytas.
- Väggar: generellt är de mycket slitna och bör spacklas och målas.
- Innertak som består av trä/gips/asbestplattor bör ses över då ljudvolymen ofta är hög i lokalen.

Projektbeställare [redacted]/Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

Utvändigt

- Utomhusmiljön är bristfällig pga att marksten/plattor inte ligger i lod samt att de på vissa ställen är spruckna. Trärampen till Släbroskolans ena entré är mycket sliten och bör bytas ut.

Miljö

Lukt

- Problem finns med avloppslukt i flertalet byggnader. Tätningar och kopplingar, fall och avloppsledningarnas skick bör ses över.
- Golvbrunnar bör bytas mot typ med luktskydd.

Fukt

- Åtgärda de ställen där fuktskador identifierats.
- Byt ut allt skadat material efter fuktskada.
- Torka ur mycket ordentligt innan nya ytskikt kommer på plats.
- Se över rutin för rensning av dagvattenbrunnar på taken så vatten inte riskerar att bli stående där.

Material

- Asbest: Farligt avfall. Asbesthaltigt material utrivs av behörig personal och omhändertas enligt AFS 2006:01. Vid renovering byt ut allt material innehållande asbest.
- För PCB – se separat punkt 5.3.1 nedan.
- Bly: Farligt avfall i halter >0,25 vikts-%. Bly kan återfinnas i mindre omfattning i elledningar. Även äldre vanliga glödlampor innehåller bly och bör sorteras separat.
- El-avfall: Farligt avfall. Elektrisk apparatur som exempelvis el-centraler, lysrörsarmaturer, enfasmotorer, fläktar, pumpar, tvättmaskiner, diskmaskiner, spisar m.m. ska vid utrivning hanteras som el-avfall. El-avfall samlas upp i sin helhet och skickas till godkänd förbehandlingsanläggning för el-avfall.
- Kvicksilver: Farligt avfall. Lysrör skall omhändertas separat med avseende på kvicksilverinnehåll och skickas till godkänd mottagare. Övrigt el-avfall skickas i sin helhet till godkänd förbehandlingsanläggning.
- Kadmium: Farligt avfall i halter >0,1 vikts-%. Eventuellt i batterier för nödljus, utrymningsskyltar.

Projektbeställare [REDACTED] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	

- Kondensatorer eller lysrörsarmaturer som misstänks innehålla PCB ska lämnas i sin helhet till godkänd behandlare av el-avfall.

När det gäller PCB kunde Structor uppmäta mycket höga nivåer vid vissa delar av skolan, främst omkring Oppebyskolans huvudbyggnad. Alla fogar bör hanteras som PCB-fogar och saneras som dessa vid eventuell renovering/rivning, för att säkerställa att inte mer PCB läcker ut i miljön, eller riskerar arbetsmiljön för de som arbetar med renovering/rivning.

Vid OVK-besiktning 26 mars 2018 underkändes ventilationen i fastigheten Skolan 2 där både skolan och förskolan Äventyret är belägna.

Förskolan Äventyret

Sedan 2012 har Ekbackens förskola haft delar av sin verksamhet i två avdelningar i tillfälliga lokaler på Släbroskolan och dessa benämns som Äventyret. De äldre barnen går på Äventyret medan de yngre barnen är på Ekbackens förskola i Oppeby gård; avdelning Månstrålen.



Förskolebyggnadens mått: ca 440 m² (en våning).

Byggnaden uppfördes 1950. I dagsläget finns det 37 barn och 9 pedagoger på förskolan.

Yta inne/barn (BTA): $440/37 = 11,9 \text{ m}^2$

Yta ute/barn: 21 m²

Kommunfastigheter gör bedömningen att byggnaden är i dåligt skick. Det är gammal elinfrastruktur i byggnaden som är i behov av att bytas ut. Det finns behov av renovering när det gäller stammarna, ventilation, VVS, fönster och värmepumpar. Det genomfördes en OVK (Obligatorisk Ventilations Kontroll) 26 mars 2018 som inte blev godkänd.

Lokalerna är inte anpassade för förskolans verksamhet. Det är en klassisk skollokal med fyra klassrum och tillhörande korridorer och kapprum. Anpassningarna som gjordes i lokalen var med hänsyn till att förskoleverksamheten skulle vara i skolans lokaler endast under ett år. Eftersom tanken var att lokalerna skulle återgå till skolverksamhet inom ett år så har väldigt få anpassningar gjorts till förskola både inomhus och utomhus.

Det är många praktiska bekymmer med lokalerna. Man har ingen överblick i lokalerna. Detta resulterar i att verksamheten måste ha vissa miljöer stängda

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

och fler barn på samma ställe när det är få pedagoger. Detta leder till en dålig arbetsmiljö för personal och barn då ljudnivån blir oerhört hög och konflikter uppstår då många barn är på samma plats.

Ljudnivå i lokalerna är hög även när verksamheten är uppdelad. Korridoren är en plats som inbjuder till spring och hög ljudnivå. Svängdörrarna i mitten av korridoren är en fara då de kommer fort och hårt när någon springer förbi. Längst ner i korridoren finns en dörr till fritids, som ska vara låst. Den får verksamheten låsa vid upprepade tillfällen för att barnen ska vara kvar på förskoleavdelningen och inte gå på upptäcksfärd. Det är hög ljudnivå även i förskolans matsal. Matsalen är ett klassrum och rummet har inte anpassats till matsal utan saknar bl.a. avställningsyta och förvaringsmöjligheter.

Toaletterna är utspridda vilket också är krävande för personalen att ständigt ha koll på alla toaletter. Förskolan har mycket begränsat utrymme för kappupphängning och torkmöjlighet. Förskolan saknar ordentlig tvättmöjlighet. Eftersom tvättmaskinen är i ett svårtillgängligt utrymme och det saknas torkmöjligheter blir det svårt i praktiken att leva upp till förskolans krav av egen kontroll

Gården är mycket liten, trång och platt. Gården ger inga utmaningar för barnen och inga möjligheter till lek på egen yta. Det blir många konflikter och kamper runt de få cyklar och den gunga som finns.

Olyckor sker då barnen gräver i gruset och gruset hamnar på asfalten. Barnen "halkar" och ramlar och skrapar sig illa. Barnen kan krypa under staketet och på så vis komma ut på Smålandsvägen som är en relativt högtrafikerad väg.

Genomförda utredningar

Inom förstudien har följande utredningar genomförts på fastigheten SKOLAN 2 och Oppeby gård 1:1.

Geoteknisk undersökning

Undersökningen genomfördes av Ramböll 23–25 april, 2018.

- **Befintlig mark och topografi**

Generellt sluttar området från sydväst mot nordost. Högsta påträffade höjder i områdets sydvästra delar varierar kring nivå +24. I området nordöstra delar varierar höjder kring nivå +22.

- **Geotekniska förhållanden**

Projektbeställare [redacted]/Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektleddare [redacted]	Datum	

De geotekniska förhållandena inom området varierar. Från områdets sydvästradelar (sektion A och B), delen som idag utgör åkermark, utgörs de geotekniska förhållandena utav 1–3 meter lera som underlagras av siltig finsand eller silt. Ställvis förekommer jordlager som är växellagrade, d.v.s. en tydlig gräns mellan lera och silt inte finns. Djup till sonderingsstopp (ej bergstopp) varierar mellan ca 4–10 meter.

För del av undersökt område närmst Oppebyskolan (sektion C och D) utgörs de geotekniska förhållandena utav ca 2–3 meter växellagrad lera med silt. Detta lager underlagras av sammanhängande lager utgörandes av silt, finsand samt grövre friktionsjord. Sonderingsstopp varierar mellan ca 3–10 meter.

De geotekniska förhållandena i läge för det som idag utgörs av grönytor (sektion E, F och G) utgörs av 0–5 meter lera som underlagras av silt och finsand. Ställvis förekommer jorden som växellagrad. Lokalt mot Nyköpingsån förekommer stora lager lösare lagrad finjord utgörandes av silt och finsand. Sonderingsstoppen varierar mellan ca 4–15 meter.

De geotekniska förhållandena vid område, som idag utgörs av Släbroskolan samt grusplanen söder om denna (sektion H, I och K), utgörs av ca 1–6 meter lera som ställvis är växellagrad med silt.

- **Hydrogeologiska förhållanden**

De hydrogeologiska förhållandena för området framgår av MUR. Eftersökning av data över Nyköpingsåns årsvariationer avseende nivå har genomförts men ej hittas.

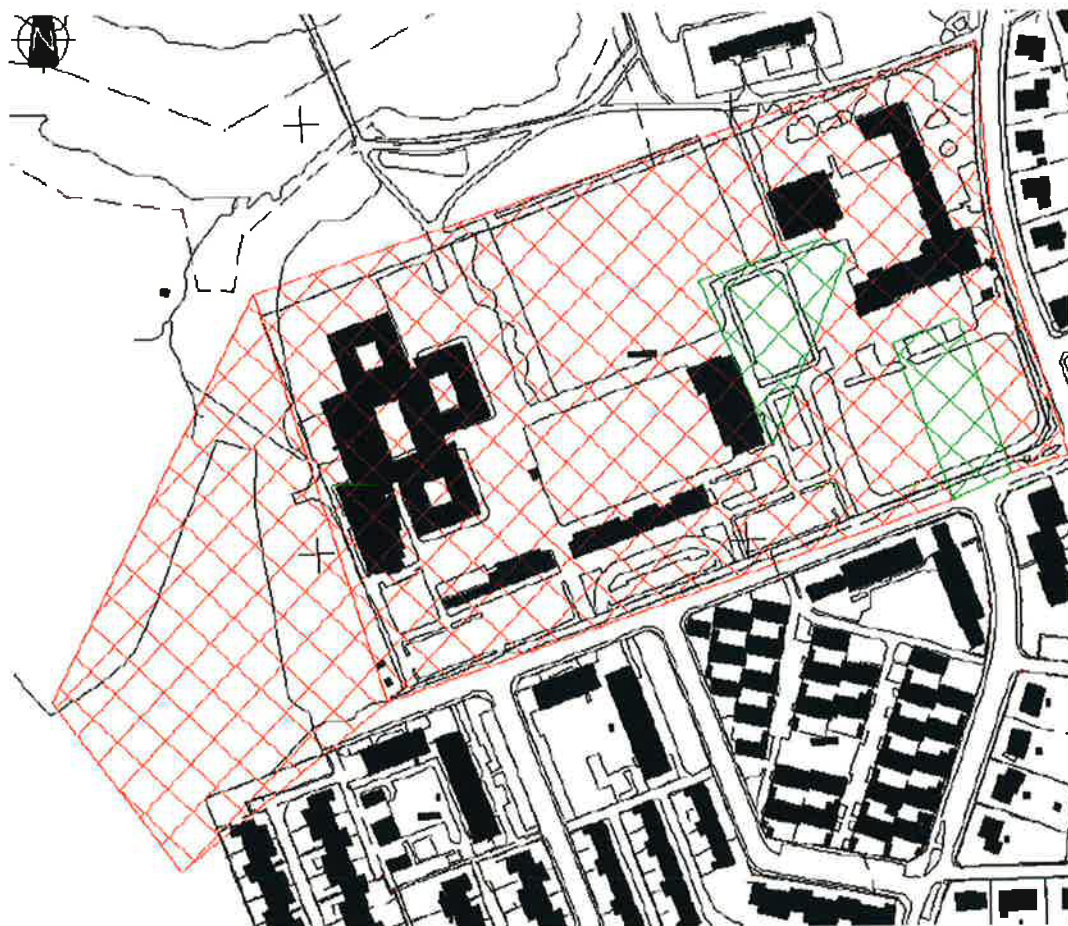
- **Stabilitet – och sättningsförhållanden**

Sättningsberäkningar med avseende på konsolidering (sättningar i lera) har ej utförts då det ej varit möjligt att ta upp ostörda prover på leran, detta p.g.a. det höga siltinnehållet i leran samt att leran är växellagrad. En överslagsmässig beräkning, med uppskattade nivåer till Nyköpingsån, visar att totalstabiliteten med avseende på glidytebrott för rådande marknivåer är tillfredställande.

- **Fortsatt arbete**

Den planerade detaljplanen ska innefatta skola, förskola, idrottsanläggning samt gräsplan. I figuren nedan redovisas förslag på placering av objekt efter markförhållandena.

Projektbeställare [REDACTED] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	



Det grönfärgade området bedöms kunna utgöras av bebyggelse upp till en våning utan markförstärkande åtgärder. För det rödfärgade området bedöms marken behöva förstärkas för att möjliggöra bebyggelse utgörandes av byggnader. Sättningsökänsliga objekt, så som gräsplan eller skolgårdsytor, bedöms kunna placeras inom det röda området.

Den översiktliga radonundersökningen inom området visar att området klassas som normal – till högradonmark. Planerade konstruktioner för permanentvistelse bör utföras som radonsäkra.

Då detaljplanen vunnit laga kraft samt läge och utformning, i plan och höjd är fastställda, rekommenderas en översyn av detta PM för eventuell komplettering av geotekniska undersökningar.

Stabilitet mot Nyköpingsån bör också studeras vidare genom en fördjupad stabilitetsanalys under förutsättning att marknivåer förändras eller konstruktioner placeras nära denna.

För fullständig markteknisk undersökningsrapport (MUR) samt information om placering av borrhöjningar, se diariefört ärende i Platina BTN18/33.

Projektbeställare [REDACTED]/Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektleddare [REDACTED]	Datum	

Arkeologisk utredning

Kraka kulturmiljö AB utförde en arkeologisk utredning i april 2018. Utredningsområdet var 7,5 hektar stort och utgjordes av ett område mellan skolorna och Nyköpingsån (Skolan 2 och Oppeby gård 1:1).

I området prövades tre möjliga lägen för boplatser och gravar. Det letades även efter spår av Släbro bytomt, Nyköping 299:1. Det grävdes sammanlagt 22 schakt. Någon fornlämning kunde ej noteras.

Däremot iaktogs omrörda fyllnadsmassor invid skolorna och i närområdet till Släbro bytomt. Området tycks ha schaktats av och fyllts ut med stabiliserande fyllnadsmassor när skolorna byggdes. Fyllnadsmassorna består i vissa delar av koks. I ett fortsatt arbete behöver området undersökas med avseende på miljögifter för att avgöra vilka behov sin finns av marksanering.

För fullständig rapport, se diariefört ärende i Platina BTN18/33.

2.3 Ytterligare förskolor i Oppeby

Inom Oppeby finns totalt fem förskolor. Utöver de tre som har redovisats för ovan finns också två mindre förskolor:

Släbro förskola (Opponergården)

Förskolan ligger precis norr om SKOLAN 2. Den äldsta delen byggdes under 1700-talet och 1964 byggdes den nya delen på när förskoleverksamheten startade.

Förskolebyggnadens mått: 285 m² (en våning).



I dagsläget finns det 26 antal barn och 5 pedagoger på förskolan. Byggnaden har en ventilationskapacitet för max 26 barn vilket innebär ett mycket lågt barnantal. Lokalen består av många små rum, vilket gör det svårarbetat som förskola. Byggnaden går inte att verksamhetsanpassa mer än det som redan är gjort.

Yta inne/barn (BTA): 10,5 m²

Yta ute/barn: 66 m². Förskolan har nära till både skolans område men också skolskogen som ligger ca 1 km därifrån.

Kommunfastigheter gör bedömningen att byggnaden är i dåligt skick. Det finns behov av renovering när det gäller radiatorer och ventilationen. I den gamla

Projektbeställare [REDACTED]/Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektleddare [REDACTED]	Datum	

delen finns påväxt. En toalett är avstängd. Elinfrastrukturen är gammal. Golven är i behov av byte.

Förskolan rymmer för få barn för att kunna organisera personal och få en pedagogisk och ändamålsenlig verksamhet. Barnantalet renderar endast 5 personal vilket är ytterst sårbart vid frånvaro, sjukdom, kurser etc. Vid en persons frånvaro är 20 % av personalstyrkan borta. Detta sliter mycket på personalen. Dessutom är det mycket svårt att rekrytera kompetenta pedagoger till en så liten förskola med få kolleger och lokaler som inte är ändamålsenliga. Ur ett ekonomiskt perspektiv är förskolan inte optimal.

Den ligger i ett område med arkeologiska fyndigheter av stort värde och det är därför mycket begränsat vad som går att göra i marken, t ex gräva och installera lekredskap, etc. Det är svårt att anpassa gården för att ge barnen utmaningar. Idag har det kompletterats med lite lekutrustning.

Det är stora svårigheter med mattransporterna till förskolan. År 2010 (och återigen 2014) anmälde fackförbundet Kommunal problemet enligt arbetsmiljölagen kap 6 paragraf 6, för att mattransporten är klassad som arbetsmiljöproblematik. En utredning har tidigare gjorts för att lösa mattransporten på ett tillfredsställande sätt men ingen dispens gavs för att köra med bil fram till förskolan. Därmed kan inte fordon leverera maten till förskolan. Maten transporteras idag med vagn från Släbro skolans matsal av skolans vaktmästare till Släbro förskola, vilket är problematiskt särskilt på vintern med tidvis dålig framkomlighet.

Strandsborgs förskola

Strandsborgs förskola bedrivs i lokaler som kommunen hyr in från Brf. Blomsterhandlaren. Det är en mindre förskola med som mest 34 barn. Byggnaden är 378 m². Ventilationskapaciteten är för 45 personer och det finns 5 pedagoger på förskolan.



Strandsborgs förskola har ett eget tillagningskök. Utemiljön består av en förhållandevis liten gård men har nära till omkringliggande skogsområden. Idag är förskolan populär och det är ett högt söktryck.

Ur ett ekonomiskt perspektiv är förskolan inte optimal.

Yta inne/barn (BTA): 10,2 m²

Yta ute/barn (BTA): 27 m²

Projektbeställare [REDACTED] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	

2.4 Idrott och fritid

Idrott

Nyköping har en koncentration av många lokaler och anläggningar för idrott vid Rosvalla. Nyköpings Arenor ser det som positivt att skapa en verksamhet utanför Rosvallaområdet som kan avlasta det redan hårt belastade området genom att kunna erbjuda tider i både idrottshall och fotbollsplan.

Det genomfördes en idrottsutredning¹ i Nyköpings kommun under 2016 (antagen av Kommunstyrelsen 19 september 2016). Den lyfte fram att med den ökade tillväxt som förväntas de kommande åren inom tätorten, bland annat på Arnö, Oppeby/Harg liksom förtätning av Tessinområdet och Brandholmen, är det viktigt att Kommunstyrelsen tidigt kan väga in de olika stadsbyggnadsstrategiska aspekterna som är avgörande för att bygga ett samhälle med rikt utbud av fritidsliv. Det är också viktigt att det finns förutsättningar för att skapa en god hälsa på lika villkor för kommunens medborgare genom tillgänglighet till idrottsanläggningar. Med idrottsanläggning menas i det här sammanhanget ett anlagt eller anvisat område för tävlingsidrott, spontanidrott eller någon form av motion.

Oppeby är ett område med stark befolkningstillväxt och antalet barn i området i idrottsutövande ålder kommer att öka under kommande år. Det är ett av de områden i Nyköping där antalet barn och ungdomar ökar mest. Likaså finns det ett flertal områden i närheten av Oppeby (exempelvis Stigtomta, Vrena, Råby, Jönåker) där det saknas fullstora hallar som fyller den funktion som många föreningar söker. Genom att dessa föreningar skulle kunna boka tider i Oppeby idrottshall så minskar trycket på Rosvalla vilket skulle vara positivt för alla parter.

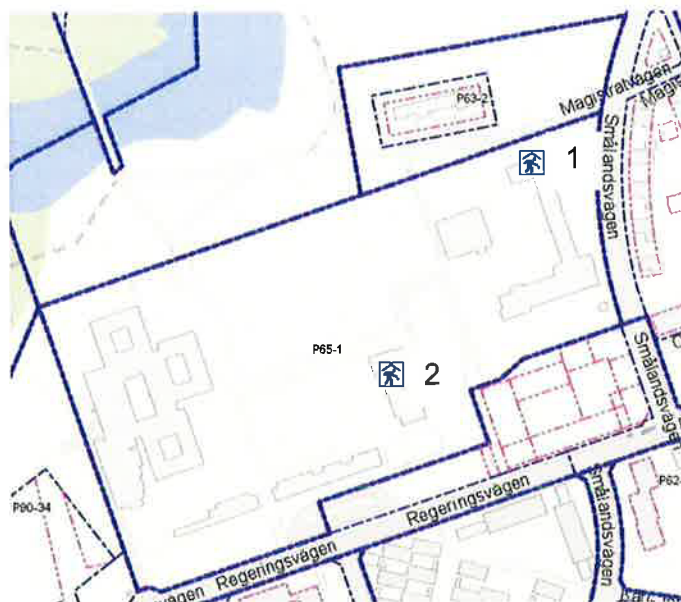
Tittar man på Oppeby/Harg/Krikon och att många elever är från Råbyhålet så är behovet av en funktionell gymnastikhall stort.

Befintliga kommunala idrottsanläggningar

Det finns två gymnastiksalar inom skolområdet i dagsläget.

¹ Utredning om idrottsanläggningar i Nyköpings kommun, KK14&674.

Projektbeställare [Redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektleddare [Redacted]	Datum	



Den ena, närmast Släbro skolan (1) som är gymnastikhall av mindre typ (ej delningsbar) har en beläggning kvällar 23,5 % och helger 31 %. Vardagar är beläggning 51 % och det är i huvudsak föreningen GK Spänst som hyr. Till viss del hyrs anläggningen ut till barnkalas och liknande. Det finns övernattningsmöjligheter för 31 personer.

Skolan använder inte hallen på grund av ett flertal orsaker. Det är hög ljudvolym i lokalen, taket har i vissa delar gått sönder och hänger ner, det finns fuktskador i olika delar av byggnaden som orsakar avvikande lukt och tillgänglighetsproblem (i herrarnas omklädningsrum finns en trappa mellan omklädning och dusch, vilket gör lokalen ej tillgänglighetsanpassad).

Den andra gymnastikhallen (2) ligger mellan skolbyggnaderna och används av skolan dagtid och av föreningar på kvällar och helger. Beläggningen på kvällar är 20 %, helger 14 % och beläggning vardagar 38 %. Förutom skolan är det huvudsakligen föreningarna Hargs BK och Nyköpings Frisksportsklubb som hyr. Det finns övernattningsmöjligheter (oklart antal).

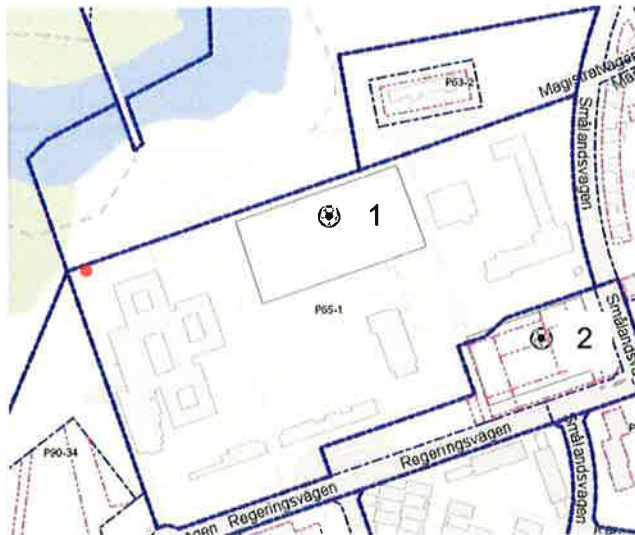
Byggnadens fasad är i dåligt skick och fönster behöver bytas. På insidan finns det fuktskador och i vissa delar svartmögel.

Tidig höst 2018 gick vikväggen i hallen sönder och kan efter det inte skjutas fram och tillbaka. En renovering av denna vägg beräknas kosta ca 200 tkr och är nödvändig för att kunna nyttja hallen för både skola och föreningsliv.

Projektbeställare [Redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [Redacted]	Datum	

Fotbollsplaner

Det finns två fotbollsplaner inom skolområdet:



1. Fotbollsplan för 7 spelare, gräs
2. Fotbollsplan för 7 spelare, grus

Dessa arrenderas och nyttjas av föreningen Hargs BK, som komplement till de två planer som finns inom klubben på Krikonbacken. Ingen av planerna är uppvärmd vilket gör att säsongen för nyttjande är relativt kort.

Fritidsgård

I Oppeby finns i dagsläget en fritidsgård som är i delar av Oppebyskolas lokaler. I den utrednings kring fritidsgårdar i Nyköping (KFN14/110) som genomfördes under 2015–2018 gjordes bland annat en utvärdering av de föreningsdrivna fritidsgårdar som finns i dagsläget. Utvärderingen visade att den av föreningen Hargs BK drivna fritidsgården i Oppebyskolas lokaler var en verksamhet som fungerade bra, mycket tack vare en eldsjäl i verksamheten.

Utredningen kom fram till att det behövs en central fritidsgård i Nyköping som bedrivs med utbildad personal och längre öppettider än de som erbjuds av de föreningsdrivna i dagsläget. Arbetet att utreda möjligheter till en central fritidsgård pågår.

Utredningen menade samtidigt att fritidsgårdar med föreningar som huvudmän har ett stort värde, då det ideella inslaget berikar verksamheten och ges en naturlig koppling till civilsamhället.

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

2.5 Intressenter i området

Boende

Oppeby är bebyggt med radhus och flerfamiljshus, från 40-talet och framåt. Oppeby gård byggdes på 60-talet med loftgångshus. Nyköpingsån flyter förbi Oppeby och det var här Nyköping en gång började. Vid ån finns två runstenar resta och där finns hållristningar från bronsåldern. Oppeby är indelat i två delar; gamla Oppeby och Oppeby gård, uppkallat efter herrgården som ligger i området.

Det finns 2018 knappt 2 500 invånare i Oppeby. Enligt den fördjupade översiktsplanen ska Oppeby växa och inom några år ha 4 500 invånare.

Tidigare hänvisad Idrottsutredning lyfte upp att Oppeby/Harg/Hagalund har en närhet till Sörmlandsleden och Nyköpingsån. Det finns stråk som går längs med Nyköpingsån och som också används för promenader, kanot och fiske. Detta är värden som bör tas hand om när området utvecklas framöver.

Hargs Bollklubb

Fotbollsklubben Hargs BK har funnits sedan 1970-talet och organiserar idag fotbollslag för ungdomar, juniorer, damer och herrar. Verksamheten bedrivs framförallt på Krikonbacken där det finns två fotbollsplaner i gräs, på andra sidan ån från skolan sett. Föreningen använder även gräsplanen på skolans område liksom grusplanen vid korsningen Smålandsvägen/Regeringsvägen (se kapitel 3.4). I dagsläget finns ett föreningshus med omklädningsrum bredvid de två planerna på Krikon-sidan.

Hargs BK har framfört idéer kring hur deras verksamhet skulle kunna utvecklas på bästa sätt och framfört förslag där en ny belyst konstgräsplan byggs på den plats där A-planen finns idag (på Krikon-sidan). Representanter från Hargs BK i form av arena-gruppen har träffat representanter från kommunen i olika konstellationer. Under förstudiearbetet har det varit från Kultur- och fritidsnämnden, Beställarkontoret, Nyköpings Arenor, Barn Utbildning Kultur och Kommunfastigheter. Diskussionerna har handlar om hur området bäst utformas på ett sätt som gör att verksamheten inom Hargs BK får möjlighet att växa, både med tanke på vuxen- och barnidrotten som också innefattar möjligheter att träna för funktionsnedsatta men också för de behov som finns från skolans sida. Likväl ska en ny gräsplan som kommunen satsar på vara tillgänglig för andra föreningar i kommunen som vill boka tider för träning. Närhet till den planerade nya idrottshallen har också varit en viktig del i samtalen.

Projektbeställare [Redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektleddare [Redacted]	Datum	

2.6 Statistik och prognoser

I Oppeby bodde det vid årsskiftet 2016/2017 2 549 personer. Befolkningsmålet från den fördjupade översiktsplanen är en ökning av minst 1 500 nya invånare i stadsdelen år 2030.

Under 2015 och 2016 inkom ett antal ansökningar om detaljplanändringar i stadsdelen med syfte att kunna bygga bostäder:

- Oppeby gård 1:5

Under 2015 och 2016 arbetades en ny detaljplan för Oppeby gård 1:5 fram. Syftet var att ändra markanvändningen från småindustri till bostäder (med möjlighet till kontor och skola i delar). Detaljplanen skapar möjlighet att kunna bygga ca 550 nya bostäder vilket innebär drygt 1 100 nya invånare när detaljplanen är fullt utbyggd. Markägare: Kilenkryset.

- Hästen 1–3 och Stoet 1–2

För tillfället pågår arbete med en ny detaljplan inom de sydöstra delarna av Oppeby gård. Man studerar förtätning av det befintliga bostadsbeståndet och ca 200 nya bostäder planeras här vilket skulle kunna resultera i ca 400 nya invånare i dessa delar. Markägare: Kungshem.

- Hästskon 1 (ICA)

Arbete pågår med att ta fram en ny detaljplan för fastigheten Hästskon 1 som idag utgör området kring ICA i Oppeby. Fastighetsägaren, ICA Fastigheter har som syfte med planändringen att dels kunna möjliggöra en utbyggnad av butiken men studerar samtidigt möjligheterna att kunna komplettera handelsområdet med bostäder. Än är det för tidigt att säga hur många lägenheter som kan tänkas tillkomma inom fastigheten men sannolikt kan säkerligen minst 100 lägenheter kunna komma att byggas. Detta skulle resultera i minst 200 nya invånare.

Med bakgrund av denna planerade nybyggnation inom stadsdelen inom de kommande åren är det troligt att befolkningsmålet i den fördjupade översiktsplanen (FÖP:en) överstigs med uppskattningsvis 200–500 personer.

Befolkningsprognoserna ser ut som följer inom Oppeby (Släbroskolans upptagningsområde):

Alder	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1–5	282	290	299	316	325	341	353	371	387	402	410	416	420	422
6–9	213	248	240	243	268	263	286	301	310	324	326	340	350	359
10–12	188	189	200	208	208	229	228	244	238	265	281	283	286	290

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

Baserat på hur andelen som söker sig till kommunala förskolor sett ut under senare år har ett antagande om att det fortsättningsvis även kommer att vara ca 75 % av alla barn i området som finns i den kommunala förskolan. Det ger att det utbud av kommunala förskoleplatser i Oppeby-området blev otillräckligt redan innan 2017 då följande kapacitet finns i dagsläget:

Oppeby gård:	55 platser
Ekbackens förskola Månstrålen	35 platser
Ekbackens förskola Äventyret	37 platser
Strandsborgs förskola:	34 platser
Släbroskolan Opponergården:	26 platser
TOTALT:	187 platser

När det gäller skolan så har andelen barn som väljer kommunal skola varit ca 90 %. Kapacitet är ca 430 elever i befintlig skola. Det ger att det finns kapacitet till och med 2021 i den kommunala befintliga skolan i Oppeby. Därefter behöver platser tillskapas.

Projektbeställare [REDACTED] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	

3. Förstudiens resultat

Förskola

Förskoleverksamheten i Oppeby bedrivs i lokaler som är små eller mycket små, såsom i Ekbackens avdelning Månstrålen och Äventyret, Strandsborgs förskola och Släbro förskola Opponergården. Verksamheterna är sårbara vid sjukdom/annan frånvaro då det endast finns ett litet antal pedagoger att tillgå per förskola. Det är också svårt att rekrytera utbildad personal till förskolan generellt, men ännu mer så när det handlar om små enheter.

Lokalerna i ovan nämnda förskolor är små och inte anpassade efter de behov som finns i verksamheten och som stipuleras i läroplanen för förskolan. Detsamma gäller utemiljön som i flera fall är mindre än de rekommenderade 40 m²/barn (Boverkets rekommendationer) eller saknar funktioner som behövs i utemiljön på en förskola för att kunna arbeta utifrån läroplanen med modern pedagogik.

Lokalerna är i ett skick som kräver omfattande renoveringar om beslut fattas att förskoleverksamhet ska bedrivas där även fortsättningsvis. Likaså behöver pengar avsättas för att höja lekvärdesfaktorn på flertalet av gårdarna (huvudsakligen vid Äventyret på Ekbackens förskola och Släbro förskola Opponergården).

Kapaciteten inom förskolan i Oppeby är i dagsläget ca 187 platser och det finns inga lediga platser. Behovet väntas öka i och med befolkningstillväxten både i Nyköping i stort men i synnerhet med tanke på den befolkningsökning som väntas i Oppeby-området med anledning av byggnationer av bostäder på olika håll i området.

Helhetsbedömningen utifrån lokalernas dåliga skick, de delvis begränsade möjligheterna att bedriva en pedagogisk verksamhet samt de små enheternas sårbarhet är därför att i ett första läge föreslå en rivning av Ekbackens förskola Månstrålen vid Oppeby gård och bygga en förskola som kan ta emot fler barn. Inom ramen för denna förstudie dras samma slutsatser som i "Rapport skola förskola i Oppeby 2017-03-17", dvs. att förskolan bör rymma 150 stycken barn. Detta skulle möjliggöra att en större del av verksamheten kan samlas på en plats och även få tillgång till lokaler som är utformade efter de behov som finns. En mindre förskolebyggnad rivs (som om den hade sparats hade varit tvungen att genomgå stora renoveringar till hög kostnad utan att tillskapa moderna, pedagogiska lokaler i tillräckligt hög utsträckning).

Verksamheten kan vid färdigställande av den nya förskolan samla enheterna som idag finns på Släbroskolan (Äventyret) samt Släbro förskola (Opponergården). Den senare föreslås rivas efter att den nybyggda förskolan

Projektbeställare	Projektname	Ärendenummer Platina
Erik Carlgren	Förstudie Oppeby	63587
Projektstart	Projektslut	Version
September 2017	Oktober 2018	1.0
Projektledare	Datum	

på Oppeby gård står klar. Den del av byggnaden som är torp föreslås bevaras och hanteras i den förestående exploateringen för bostäder.

Det pågår ett detaljplanearbete för ny förskola i Oppeby gård. Detta arbete bör inte avslutas förrän eventuellt beslut om projektering har fattats. Projektering görs med fördel parallellt med detaljplanarbeten för att säkra att alla viktiga aspekter hanteras på rätt sätt i planen.

Översiktligt förslag på situationsplan för förskola vid Oppeby gård för 150 barn:



Förslag på situationsplan Ekbackens förskola, Oppeby gård (LLP Arkitektkontor, 2018).

Förskolan planeras att ligga på samma plats som befintlig förskola Ekbacken (Månstrålsens avdelning) finns idag. I och med att antalet barn på förskolan ökar från 35 till 150 behöver ytan för förskolegården också utökas, vilket föreslås ske i detaljplanen. Det grönmärkade ytan, barnens utemiljö, föreslås blir 40 m²/barn.

Platser för föräldrar att lämna och hämta barn planeras i s.k. drop-off-zoner längs med Oppebygårdsvägen. 8 stycken platser planeras att byggas i ett första skede. Visar det sig att det behövs ytterligare platser finns det möjlighet att anlägga dessa i ett senare skede och då på vägen in mot parkeringen för personal.

Projektbeställare [redacted] rik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

Parkeringen för personal ligger mellan förskolan och Oppeby gård (herrgårdsbyggnaden). Parkeringen ska kunna användas av både förskolans personal liksom av besökanden till herrgården.

Skolområdet

Skolan

Det som idag heter Släbroskolan består av tidigare Släbroskolans och Oppebyskolans högstadielokaler. De senare inhyser idag klasser för de äldre barnen men är i grunden planerad för högstadieundervisning. Som beskrivits har fastigheterna stora problem med fukt, ventilation, lukt, fönster som behöver bytas, fasad som i vissa delar behöver bytas, etc. Det har också i omgångar lyfts från personalens sida att miljön inte upplevs lämplig att arbeta i utifrån hälsomässiga skäl. Vissa salar är redan idag avstängda och används inte av verksamheten på grund av olika problem. Exempelvis är hemkunskapssalen inte i skick att användas av elever. Istället får barnen i årskurs 6 åka buss till andra skolor för att ha hemkunskapslektioner.

För verksamheten är det ett problem att skolans olika byggnader ligger långt ifrån varandra. Det skapar vissa logistiska problem och underlättar inte samarbete mellan arbetslagen.

Bedömningen är att det skulle krävas omfattande renoveringar och därtill hörande saneringar av mark för att få de befintliga lokalerna i tillräckligt gott skick. Vid valet att renovera istället för att bygga nytt skulle verksamheten fortsatt arbeta på ett sätt som försvårar samarbete och kollegialt lärande i och med en uppdelning av skolenheterna. Oppebyskolan skulle också till stor del behöva planeras och byggas om då det idag är planerat som högstadieskola.

Förutom problematiken med en uppdelad skolenhet över ett stort område så finns det andra aspekter som talar för att skolans verksamhet flyttas och bedrivs mer samlat på annat ställe. Det handlar om de planer för byggnation av bostäder som finns och som beskrivs i rapporten *Utredning av framtida förskola och skola i Oppeby* (Samhällsbyggnad projektrapport, mars 2017). Ur ett övergripande stadsbyggnadsperspektiv förordas blandstaden och alternativet innebär att skolområdet kan tillföras annan användning i form av bostäder, längs med Smålandsvägen och delvis Regeringsvägen. Detta är positivt då platsen kommer att användas under fler timmar på dygnet än enbart under skoltid.

Kapaciteten i skolan i Oppeby är i dagsläget 430 elever. År 2021 når antalet barn som väljer kommunal skola det kapacitetstaket och det behövs fler platser i skolan. Om det inte tillskapas i och med nybyggnation kommer ytterligare platser behöva skapas i anslutning till befintliga, vilket också medför en kostnad i form av projektering och byggnation.

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

Idrottsanläggningar

Dagens hallar och planer som finns i Oppeby-området används huvudsakligen av föreningen Hargs BK och av skolan. Det finns också ett flertal områden som ligger nära Oppeby där det finns föreningar som gärna skulle vilja boka lokaler i fullstor storlek för träning och matcher. Detsamma gäller fotbollsplan.

Idrottsutredningen fastslog att många barn har lätt att ta sig till och från anläggningen via fots och cykel på ett trafiksäkert sätt oavsett ålder just på grund av att det finns två gångtunnlar under riksväg 53. Det vore önskvärt att det fanns ytterligare en idrott i området i samband med att Oppebyskolans gymnastikhall uppgraderas för att öka mångfalden av möjlighet till idrott i närområdet.

Det som förordnas i förstudien är att det anläggs en fullstor tillgänglighetsanpassad idrottshall, 40 x 20 meter med 10 omklädningsrum där det finns möjlighet till viss publik och även möjligheter till caféverksamhet och fritidsgård. Man ska kunna utöva de flesta populära sporterna; volleyboll, badminton, innebandy, fotboll, osv. Hallen ska planeras på ett sådant sätt att den blir attraktiv för barn, ungdomar och föreningar.

När det gäller fotbollsplan så förordnas att det byggs en fullstor fotbollsplan som möjliggör matchspel på seniornivå. Denna bör vara uppvärmd och gjord av konstgräs² för att möjliggöra spel på vintern. Därtill behöver belysning planeras och byggas. I ett senare skede kan läktare och staket (för matchspel) tillföras anläggningen. Detta behöver finnas med i planeringen så att yta för detta säkras.

Båda dessa satsningar skulle avlasta Rosvalla genom att vissa bokningar istället skulle kunna göras i Oppeby. Det gäller framförallt Hargs BK men även föreningar i närliggande orter, såsom Råby, Stigtomta, Vrena och Jönåker. Genom anläggandet av idrottshall nära skolan finns också en god möjlighet att hyra ut delar av skolan till så kallat hårt boende när det arrangeras cuper. Det är i dagsläget något som det saknas resurser.

Förskola

För att kunna erbjuda den växande befolkningen i form av barn mellan 1–5 år plats i förskola i Oppeby föreslås ytterligare en förskola byggas. Placeringen

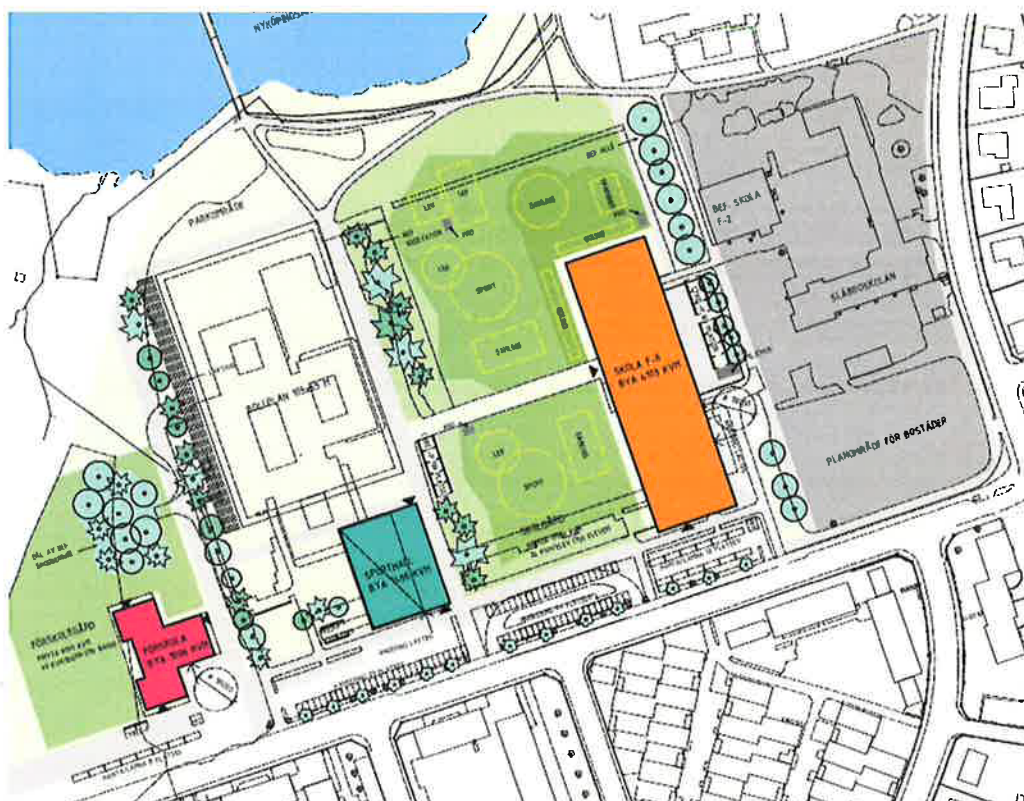
² Val av konstgräs behöver studeras särskilt. Granulat ska undvikas, särskilt med tanke på närheten till Nyköpingsån.

Projektbeställare [REDACTED] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	

bör vara i närheten av skolan och idrottsanläggningen, men tillräckligt långt bort för att skapa möjligheter för en bra trafiksituation, med avseende på huvudsakligen gående och cyklande men även kollektivtrafik och bilar.

Storleken på förskolan föreslås vara en förskola med plats för 150 barn. I det föreslagna området finns gott om uppvuxna träd och skogsdungar som med fördel sparas och används i förskolans utemiljö.

Nedan redovisas en skiss över området med ovan föreslagna funktioner: förskola för 150 barn (rosafärgad) och skola (orange) för 600–700 barn samt idrottsanläggningar (ljusgrönt= fotbollsplan och grönfärgad= idrottshall med gymnastiksal) i området Oppeby Släbro:



Förslag på situationsplan Oppeby skolområde (LLP Arkitektkontor, 2018).

Förslaget möjliggör för byggnationer av bostäder öster om skolan (gråmarkerat), längs med Smålandsvägen och Regeringsvägen. Det möjliggör också stråk för allmänheten att på ett tydligare sätt än idag gå genom området för att ta sig till ån eller vidare mot Krikonbacken. Stråken tydliggörs genom att bygga vidare på och förlänga de alléer som finns i området.

Det föreslagna området är mindre än det befintliga området kring skolan och förskolan som finns i Släbroskolans lokaler (ca 53 000 m² i jämförelse med dagens 61 000 m²). Förslaget utgår från den friyta som tagits fram i arbetet att

Projektbeställare	Projektnamn	Ärendenummer Platina
[REDACTED] Erik Carlgren	Förstudie Oppeby	63587
Projektstart	Projekta avslut	Version
September 2017	Oktober 2018	1.0
Projektledare	Datum	
[REDACTED]		

ta fram riktlinje för friytor för förskolor och skolor (40 m²/barn för förskolan och 30 m²/barn för skolan). Det innebär att nästan 17 000 m² kan säljas och exploateras med bostäder (gråmarkerade området).

Parkeringar för cyklar planeras så att det ska vara möjligt att komma från olika håll i Oppeby och lätt hitta p-platser för cykel. P-platserna ska finnas nära ingångarna på förskolan, idrottsanläggningen liksom på skolan.

Bilparkering planeras finnas kvar i befintlig placering men ska döljas mer med hjälp av träd som planteras i en allé längs med Regeringsvägen. Detta för att skapa en tydligare känsla av stråk hela vägen genom Oppeby centrum och förbi skolan. Detta adderar också värde i form av grönområde och döljer till viss del parkeringar samtidigt som det avskiljer skolverksamhet och biltrafik på ett bra sätt.

Det har nyligen påbörjats ett detaljplanearbete för området kring skolan i Oppeby. Detta arbete bör inte avslutas förrän eventuellt beslut om projektering har fattats. Projektering görs med fördel parallellt med detaljplanarbeten för att säkra att alla viktiga aspekter hanteras på rätt sätt i planen.

3.1 Tidplaner

SKL har tagit fram en rapport *Produktionskostnad för skolor – Utveckling och faktorer* (2016) som visar att de tidiga skedena är avgörande för projektets framgång. Det är vanligt att anbudstiderna planeras för korta vilket gör att anbudsgivarna inte hinner ta fram tillräckligt bra anbud eller väljer att inte lämna anbud alls.

Denna erfarenhet har också dragits i tidigare projekterings- och byggprojekt som drivits av Projektenheten på Tekniska divisionen. Erfarenheter från projekteringar och byggnationer av skolor (Stigtomta och Gripen huvudsakligen) och förskolor (Kompassen, Korvetten och Svalsta huvudsakligen) visar att det är viktigt att ge tillräckligt med tid för att genomföra upphandlingen. Detta är en viktig del i att undvika problem senare i projekten. Ytterligare framgångsfaktorer:

- Säkra att tiden från upphandlingens avslut till byggstart inte blir för kort. Få byggföretag har möjlighet att planera sin verksamhet med kort framförhållning och risken är att anbudsgivarna blir för få. Entreprenörerna måste också hinna kontakta och komma överens med sina underleverantörer.
- Viktigt att lägga tid på att få olika projekteringshandlingar att bli samordnade och på så sätt säkra en tydlig och genomtänkt beställning.

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

- Vid flera av de senare byggnationerna i Nyköping har det blivit problem när det gäller inredningen i skolorna eller förskolorna. Ett sätt att hantera detta är att planeringen och upphandlingen av inredning startar tidigare; gärna i samband med att förfrågningsunderlaget för byggnationen är i slutskedet. Kan man redan då se att vissa förändringar behöver genomföras för att slutprodukten ska bli bra så blir det mindre kostsamt och bättre att göra dessa förändringar direkt istället för att hantera ÄTOR³ under byggtiden.

Tiden för projektering kan bli väldigt olika lång beroende på

- konjunkturläget när upphandlingen genomförs
- vilken typ av upphandlingsform som väljs.

Med hänsyn till ovan är det svårt att med exakthet säga hur lång tid projekteringen tar. Om man räknar på de tidigare projekteringar som genomförts i kommunen och även tittar på hur andra kommuner arbetat och hur lång tid det tagit så bör projekteringen uppskattningsvis ta cirka ett år.

Tiden för byggnation är delvis beroende på storlek på det som ska byggas. Några exempel från senaste projekten visar dock att det i de flesta fall handlar om cirka två år, då det till exempel kräver lång tid för att torka betongplattan, innan fortsatt arbete kan utföras.

Tidplanerna nedan är uppskattade och de förutsätter bl.a. att nödvändiga politiska beslut fattas, att detaljplaneprocessen löper på enligt plan, att kommunen har personal som kan driva projekten, att produktionsplaneringen fungerar och att det finns tillgängliga konsulter och entreprenörer på marknaden. När underlag för projekteringsbeslut presenteras kommer en huvudtidplan att precisera tidplanerna.

³ ÄTOR eller ÄTA står för Ändringar, Tillägg, Avgående. Det handlar om arbeten som inte finns förtecknade vid projektstarten eller att förändring sker i beställningen, således om ändringar som sker under arbetets gång.

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

Oppeby gård

Detaljplaneprocessen inleddes hösten 2017 och beräknas kunna avslutas tidig vår 2019. Projektering bör påbörjas innan detaljplanens godkännande, under hösten 2018.

	2018	2019	2020	2021
Förskola Oppeby gård	Projektering start december Detaljplane- process pågående	Detaljplane- process klar under våren Projektering och upphandling klar höst	Byggnation start vår Byggnation	Byggnation Start för verksamhet: årsskiftet 2021/22

Evakuering av de barn som går på förskolan i dagsläget behöver påbörjas i samband med projektering för att vara genomförd innan byggnation påbörjas.

Det finns tre förslag på lösningar vad gäller evakuering av de 35 barn som finns på Ekbackens förskola vid Oppeby gård:

1. Uppdelning på övriga fyra enheter i Oppeby eller andra närliggande förskolor i kommunen
2. Paviljong på Släbroskolans tomt (byggrätt finns)
3. Paviljong vid Oppeby gårds förskola (herrgårdsbyggnaden)

Projektbeställare [redacted] /Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

Skolområdet

Skolan planeras på en plats som möjliggör att bedriva större delen av skolverksamheten i befintliga lokaler under byggnationstiden.

Tågordning	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1. Skola f-6 600–700 elever	Detaljplane- process Projektering start augusti	Projektering och upphandling klar augusti Byggnation start hösten	Byggnation	Byggnation	Byggnation Start för verksamhet: augusti	
2. Idrotts- anläggning	Detaljplane- process	Projektering	Byggnation	Byggnation Start för verksamhet: augusti		
3. Förskola för 150 barn	Detaljplane- process		Projektering	Byggnation	Byggnation Start för verksamhet: jul	
4. Fotbollsplan	Detaljplane- process				(Rivning av Oppebyskolan: höst.)	Projektering och byggnation

Den delen av verksamheten som behöver förflyttas är huvudsakligen gymnastiklektioner och hemkunskap. Eleverna föreslås då ha dessa lektioner i andra skolor i kommunen. Verksamheten uppger att detta är fullt möjligt under byggnationstiden.

Förskolan skulle kunna börja byggas senare, men här har planeringen följt den tidplan för utbyggnad för förskolor som återfinns i skolokalsutredningen som Samhällsbyggnad tog fram och presenterade i början av 2018. Den baseras på de behov av ytterligare platser som finns i och med en ökande befolkning i Oppeby-området.

Projektheställare [REDACTED] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [REDACTED]	Datum	

3.2 Budget, kalkyler och kostnader

SKLs rapport *Produktionskostnad för skolor – Utveckling och faktorer* visar att det är relativt stort variation mellan olika byggprojekt när det gäller kostnader. Projektkostnaden per m2 varierar kraftigt mellan de undersökta skolorna.

	Projekt-kostnad mkr	Kr/kvm BTA	Antal kvm per elev	Kvm BTA ca	Antal elever ca	Projekt-kostnad per elev
Hagaborgsskolan, Karlstad	97	24 250	17	4 000	240	404 167
Skårskolan, Göteborg	80	18 850	*	4 350	*	*
Pilbäcksskolan, Malmö	182	19 675	18	9 250	500	364 000
Lugnets skola, Stockholm	210	31 800	11	6 600	600	350 000
Hackås skola, Berg	23	15 350	15	1 500	100	230 000

Byggkostnad för genomförda skolbyggnadsprojekt (genomförda 2012-2014).

Entreprenadform, upphandlingsförfarande och kriterier för dessa har tillsammans med ambitionsnivå när det gäller miljökrav varierat. De faktorer som lyfts fram när det gäller kritiska punkter i byggprocessen och kostnadsdrivande faktorer är till stor del gemensamma. SKL:s resultat visar också att det finns stora möjligheter att arbeta med den egna organisationen för att åstadkomma en så effektiv byggprocess som möjligt, huvudsakligen genom:

- Tydlighet i målformulering och kravställning internt och externt.
- Vara en aktiv byggherre i hela processen.
- Ha en realistisk och balanserad tidsplanering.
- Arbeta med kommunikation, skapa en öppen dialog.
- Formulera kraven rätt under projekteringen.
- Ta fram tydliga upphandlingsunderlag med relevanta krav.
- Arbeta aktivt med erfarenhetsåterföring från genomförda projekt.
- Välj entreprenadform med omsorg.

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektnamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

3.3 Uppskattning av budget för projektering och byggnationer

Uppskattningarna är gjorda genom inventering av de byggnationer av respektive anläggning som har skett i kommunen under senare tid. Likaså har en genomgång gjorts av budgetar och kostnader i andra kommuner för jämförbara anläggningar.

Uppskattade budgetar vad gäller projektering av

- Förskolor (byggnad och utemiljö): ca 5 mnkr
- Skola (byggnad och utemiljö): 12 mnkr
- Idrottshall: 6 mnkr
- Fullstor fotbollsplan med värme och belysning: 1 mnkr

Budget för byggnation är beroende av de förutsättningar som framkommer i projekteringsskedet och de anbud som inkommer. Följande är därför endast uppskattningar på ungefärlig budget för:

- Förskola (byggnad och utemiljö): ca 55 mnkr
- Skola (byggnad och utemiljö): 245 mnkr
- Idrottshall: 75 mnkr
- Fullstor fotbollsplan (konstgräs) med värme och belysning: 10 mnkr

Uppskattningarna av budget kommer att specificeras under projekteringstiden och läggas fram i underlag inför beslut om byggnation.

3.4 Uppskattning av budget för evakuering

Uppskattning av kostnad för att evakuera de barn som finns på befintliga Ekbackens förskola vid Oppeby gård baseras på evakueringskostnader från Oxelgårdens förskola i Stigtomta samt kostnader för paviljonger på Långsätters förskola.

Stigtomta:

- Paviljong: 86 000 kr/månad x 2 år = 2 040 000 kr
- Förberedande arbete: ca 500 000 kr

Totalt: drygt 2 540 000 kr (ca 34 tkr/barn)

Projektbeställare [redacted] Erik Carlgren	Projektamn Förstudie Oppeby	Ärendenummer Platina 63587
Projektstart September 2017	Projektavslut Oktober 2018	Version 1.0
Projektledare [redacted]	Datum	

Vid Långsätters förskola tillskapas 30 platser med hjälp av paviljonger där kostnaden för själva paviljongerna, leverans, montering, markarbeten, anslutning av vatten, avlopp, IT och el uppskattas till 1,9 mnkr. Tillkommande kostnader för verksamhetens inventarier uppgår till 350 tkr. Kostnaden per barn beräknas bli ca 2.1 tkr/år.

Eftersom planen är att paviljongerna i Oppeby placeras på mark som redan är använd som yta för paviljonger beräknas inte kostnaden för markförberedande åtgärder till lika högt som i Långsätter. Samtidigt blir hyrestiden kortare (ca 2 år i jämförelse med 10 år som i Långsätter) vilket ökar priset.

Kostnad för återställande markarbete har inte räknats med då ytan med stor sannolikhet kommer att hanteras i fortsatt exploatering för bostäder.

3.5 Kostnad för rivning

Uppskattning av kostnad för att riva Ekbackens förskola vid Oppeby gård samt Opponergården, eventuellt marksanera och återställa mark: 3,5 mnkr.

Rivningskostnader för de byggnader som planeras att rivas i skolområdet behöver preciseras under projekteringsarbetet samt i detaljplanearbetet i samråd med Samhällsbyggnad (då en stor del av byggnaderna ligger på mark som föreslås säljas för exploatering till bostäder).

KS §

Dnr KK18/536

**Yttrande till Finansdepartementet över Tillitsdelegationens betänkande:
Med tillit växer handlingsutrymmet (SOU 2018:47)**

Nyköpings kommun har mottagit remissen "Med tillit växer handlingsutrymmet – tillitsbaserad styrning och ledning av välfärdssektorn".

Betänkandet är mycket omfattande och en stor del ägnas åt att definiera, beskriva och med koppling till försöksverksamhet rådge sätt att utveckla ett tillitsbaserat sätt att styra och leda. De förslag som lämnas i betänkandet riktar sig i första hand till hur den statliga delen av vår offentliga sektor ska kunna bli mer tillitsstyrande. Till den andra delen av välfärdssektorn, det vill säga kommuner och landsting som genomförare av offentligt driven offentlig service, lämnas mer rekommendationer och råd för att lyckas med tillitsbaserad styrning.

Förslag

I förslaget till yttrande framför Nyköpings kommun en del synpunkter på några av delegationens beskrivningar av och resonemang kring den kommunala verksamheten men ställer sig bakom samtliga förslag som delegationen framför.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta yttrande över remissen *Med tillit växer handlingsutrymmet – tillitsbaserad styrning och ledning av välfärdssektorn*.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Yttrande till Finansdepartementet över Tillitsdelegationens betänkande: Med tillit växer handlingsutrymmet (SOU 2018:47)

Nyköpings kommun har mottagit remissen "Med tillit växer handlingsutrymmet – tillitsbaserad styrning och ledning av välfärdssektorn".

Betänkandet är mycket omfattande och en stor del ägnas åt att definiera, beskriva och med koppling till försöksverksamhet rådge sätt att utveckla ett tillitsbaserat sätt att styra och leda. De förslag som lämnas i betänkandet riktar sig i första hand till hur den statliga delen av vår offentliga sektor ska kunna bli mer tillitsstyrande. Till den andra delen av välfärdssektorn, det vill säga kommuner och landsting som genomförare av offentligt driven offentlig service, lämnas mer rekommendationer och råd för att lyckas med tillitsbaserad styrning.

Förslag

I förslaget till yttrande framför Nyköpings kommun en del synpunkter på några av delegationens beskrivningar av och resonemang kring den kommunala verksamheten men ställer sig bakom samtliga förslag som delegationen framför.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta yttrande över remissen *Med tillit växer handlingsutrymmet – tillitsbaserad styrning och ledning av välfärdssektorn*.



Erik Carlgren
Kommundirektör

Anna-Karin Lindblad
Kanslichef

Beslut till:
Finansdepartementet

FÖRSLAG

Yttrande

Datum
2018-10-01Dnr
KK18/536

Yttrande till Finansdepartementet över Tillitsdelegationens betänkande: Med tillit växer handlingsutrymmet (SOU 2018:47)

Nyköpings kommun har mottagit remissen "Med tillit växer handlingsutrymmet – tillitsbaserad styrning och ledning av välfärdssektorn". Betänkandet är mycket omfattande och en stor del ägnas åt att definiera, beskriva och med koppling till försöksverksamhet rådge sätt att utveckla ett tillitsbaserat sätt att styra och leda. De förslag som lämnas i betänkandet riktar sig i första hand till hur den statliga delen av vår offentliga sektor ska kunna bli mer tillitsstyrande. Till den andra delen av välfärdssektorn, dvs kommuner och landsting som genomförare av offentligt driven offentlig service, lämnas mer rekommendationer och råd för att lyckas med tillitsbaserad styrning. Ur detta lyfter Nyköpings kommun fram följande reflektioner och synpunkter som yttrande.

Tillitsdelegationen beskriver New Public Management (NPM) och dess negativa konsekvenser för verksamhet och medborgare som förhärskande. Denna bild delar inte Nyköping fullt ut, då det i praktiken i många kommuner inte är så strikt nyckeltalsstyrning som NPM är ett yttryck för. Enligt Nyköpings kommuns erfarenheter av både sitt eget interna arbete och andras så är NPM redan på god väg att reduceras; inte minst av de skäl som också förs upp av delegationen.

I remissen sägs Sveriges uppdelade förvaltningsstrukturer skapa incitament för suboptimering; i detta fall kan Nyköpings kommun hänvisa till sin egen styrmodell (en hybrid av beställar/utförarmodell och förvaltningsstruktur) vars grundpelare är dialog mellan beställande politik och utförande profession med stort eget ansvar för hur politikens vilja omvandlas. I styrmodellens grund finns också värdegrundens utgångspunkt om medarbetares medskapande och utgångspunkt från att alla vill och kan - att arbeta med tillit till varandra. Detta stämmer väl med utredningens definition av tillit (att skapa handlingsutrymme och inflytande för medarbetarna).

Av utredningen framgår (s 72) att det inom hälso- och sjukvård, skola och omsorg brister i fokus på medborgares förutsättningar att ha ett avgörande inflytande över den tjänst som ska levereras av medarbetarna. Det är en intressant om än något snäv och vinklad definition av vad medborgar- och eller kundfokus är. Betänkandet har inte utgått från en statsvetenskaplig modell om vad en kommun är eller bör vara. Medborgare är i högsta grad viktiga aktörer och ingår som en del i samhällskontraktet med dess ömsesidighet. Denna fråga är av stor vikt då kommunernas och landstingens stora utmaning framöver är finansiering av välfärdstjänsterna. I det sammanhanget är det inte bara självklart att ta upp frågan om medborgarstyrning av verksamheten som en självklar nytta och rättighet.

Till detta kan tilläggas att den genuina omsorg som ska vara i fokus vid omhändertagande av en omsorgsmottagare inte med nödvändighet behöver innebära att personen har ett inflytande över sin vård, sitt missbruk eller sin skolgång. I normalfallet ska det finnas ett inflytande för den medborgare som är nödgad att använda dessa välfärdstjänster men det gäller inte alltid såsom delegationen tycks göra gällande. Det är stor skillnad på att samverka med en missbrukare som saknar sjukdomsinsikt och en omsorgstagare inom t ex hemtjänsten. Inom skolan finns det ett nationellt formulerat krav på skolans uppdrag som inte alltid är i samklang med den enskilda elevens eller dennes föräldrars syn på vad skolan ska ge till eleven.

I remissen tar delegationen i många delar endast upp den negativa delen av administration, så kallade "tidstjuvar" vilket definieras som "kostnad i arbetstid överstiger nyttan av administrationen" (s. 93). Det är enkelt att acceptera en sådan definition men vad som är nyttan eller vad som är en legitim kostnad ligger inte alltid i (samma) betraktares öga. När exempelvis kommuner svarar på statens enkäter kan det tyckas som en tidstjuv därför att kommuner har bristande kunskap om vad den statsaggregerade kunskapen ska ge staten. Likaså när en kommunal verksamhet begär statistik från en annan del av kommunen kan det uppfattas som en tidstjuv trots att den kommunkoncern-övergripande nyttan överstiger kostnaden i arbetstid för den enskilda verksamheten. Att alltid väga in varför och på vilket sätt som administration bedrivs samt att verkligen använda sig av t.ex. insamlad statistik är av stor vikt för att minska onödig administration; men alla kommer inte alltid att förstå nyttan i det som samlas in.

I samma anda menar utredningen att de administrativa momenten flyttas ut och nedåt i organisationen och nämner utökningen av antalet "koordinatorer, samordnare m.m." som exempel. Här ser Nyköpings kommun att utredningen missar att definiera alla de olika typer av administrativa yrken som finns. Koordinatorer och samordnare anställs ofta för att kunna ge just det som utredningen efterfrågar; helhetsfokus i stora organisationer, samt att avlasta till exempel chefer och utföra de statliga pålagor som läggs på kommunerna genom antingen lag eller politisk vilja uttryckt på annat sätt, t.ex. för att möta

det behov (som beskrivs på sidan 108) där statens komplexitet och detaljstyrning kräver att kommuner avsätter betydande resurser för att tolka och möta kravbilden. För att bedriva en god kärnverksamhet och möta statens krav så resurssätts organisationen därefter; den typ av administrativa tjänster som förr var rikliga och som stöttade både chefer och spetsprofession (assistenter, sekreterare m.m.) finns det inte utrymme för. När delegationen menar att administration handlar om tidsrapportering, ringa in vikarier och dylikt och tar upp samordnare och koordinatörer som exempel tycks det vara en begränsad syn på vad administration innebär.

Delegationen tar t.ex. upp upphandlingsprocessen som en administrativ tidstjuv. Här vill Nyköpings kommun påtala att upphandlare som definieras som administratörer har med all säkerhet ökat i antal i offentlig sektor såsom utredningen menar, men det kan trots det vara nödvändiga anställningar. En komplicerad lagstiftning, ett regelverk som är europeiskt och anbudslämnare med betydligt större kompetens inom sitt område och med vinstintresse som utgångspunkt måste hanteras av upphandlare. De behövs både för att upphandlingar ska ske korrekt och samtidigt som enskilda chefer i verksamheterna inte ska behöva lägga ner onödig tid på bland annat upphandling.

I övrigt instämmer Nyköpings kommun i delegationens bild av ineffektiv datainsamlingen i föråldrade datasystem med höga trösklar eller inlåsningsmekanismer i SekrL eller informationssäkerhet (s 100) samt att myndigheter behöver kunna dela data och ge ut öppna data för att medverka till innovation (s 232). Det är i Nyköpings kommuns mening dock en förenklad bild av verkligheten som delegationen ger, att offentliga sektorn har beröringsskräck för GDPR och informationssäkerhet. Integritetsfrågor och säkerhetspolitik har tillsammans med de utredda välfärdtjänsterna en plats på den offentliga agendan.

Nyköpings kommun instämmer till fullo i den bild som delegationen målar upp vad avser riktade statsbidrag och dess kortsiktighet, undergrävande av kommunala självstyret samt påverkan på genomförandet i den lokalt hanterade verksamheten.

Nyköpings kommun som varit med i tillitsdelegationens försöksverksamhet lyfts fram som gott exempel. Detta ser Nyköpings kommun som ett kvitto på att bra förutsättningar för tillitsbaserad ledning och styrning ges av systematiskt arbete med värdegrund och styrmodell. Tyvärr framkommer det felaktigt på sidan 194 att kommunen i försöket bortsåg från de politiska målen under försöket och endast arbetade utifrån lagstiftningen vilket lett till en välfungerande verksamhet samtidigt som politiken haft kvar ansvaret för verksamheten. Om så vore väcks onekligen en rad frågor om hur en tjänstemannaorganisation ska förhålla sig till vår parlamentariska demokrati och vad folkviljan är. En mer korrekt beskrivning är att i valet av att till varje pris genomföra en strikt nyckeltalsbaserad verksamhet eller en mer

tillitsbaserad verksamhet så valdes det senare i samförstånd med den lokala politiken. Detta med medvetande om att de då många mål som fanns formulerade i politiska styrdokument inte följdes upp fullt ut.

Delegationen är tydlig i att lagar ska efterlevas och politiska beslut följas; men skriver samtidigt (s. 252) att när lagar, regler och politiska beslut inte är ändamålsenliga måste det finnas utrymme att förändra dem. Nyköpings kommun anför att medansvar och inflytande ska prägla beslutsprocesser fram till dess att politiska beslut är fattade. Det är dock inte legitimt att efter att besluten fattats ifrågasätta dem. Med en väl fungerande beredningsprocess ska inte heller det behovet finnas, alla kommer inte alltid att vara nöjda men utgångspunkten är att få ha talat och få blivit lyssnad till. Däremot håller Nyköpings kommun med om att målkonflikter ska hanteras av de politiska organen och inte i den organisation som är satt att utföra de politiska uppdragen.

Nyköpings kommun ställer sig bakom samtliga förslag som delegationen framför (s.304 och framåt). Vad gäller den statliga tillsynen är det bra om den inte är lika detaljorienterad som tidigare men får då inte heller bli så bred och vag att den ger utrymme för tolkningar som leder till åtgärder som därefter inte kan godkännas; vi har inte råd med onödigt arbete och engagemang. När det gäller innovationsforum (s. 365) ser Nyköpings kommun att det kan vara svårt för mindre kommuner men kan fungera i samverkan eller på regional nivå.

Urban Granström

Kommunstyrelsens ordförande

KS §

Dnr KK18/536

**Yttrande till Finansdepartementet över Tillitsdelegationens betänkande:
En lärande tillsyn (SOU 2018:48)**

Nyköpings kommun har mottagit remissen "En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg" (2018:48).

Socialnämnden, Barn- och ungdomsnämnden, Utbildning- arbetsmarknad- och integrationsnämnden och Vård- och omsorgsnämnden har yttrat sig över remissen.

Ett förslag till yttrande har tagits fram och Nyköpings kommun ser övergripande positivt på de förslag som presenteras i delbetänkandet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta yttrande över remissen *En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg*.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

**Nyköping**

Kommunledningskansliet, Sekretariat

Tjänsteskrivelse

Datum
2018-10-02

Kommunstyrelsen

Dnr
KK18/536

Yttrande till Finansdepartementet över Tillitsdelegationens betänkande: En lärande tillsyn (SOU 2018:48)

Bakgrund

Nyköpings kommun har mottagit remissen "En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg" (2018:48).

Socialnämnden, Barn- och ungdomsnämnden, Utbildning- arbetsmarknad- och integrationsnämnden och Vård- och omsorgsnämnden har yttrat sig över remissen.

Ett förslag till yttrande har tagits fram och Nyköpings kommun ser övergripande positivt på de förslag som presenteras i delbetänkandet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta yttrande över remissen *En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg*.

Erik Carlgren
Kommundirektör

Anna-Karin Lindblad
Kanslichef

Beslut till:

FÖRSLAG

Finansdepartementet

Enhet för statlig förvaltning Dnr:



Yttrande till Finansdepartementet över Tillitsdelegationens betänkande: En lärande tillsyn (SOU 2018:48)

Nyköpings kommun har mottagit remissen "En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg" (2018:48) och lämnar följande yttrande.

Nyköpings kommun ser övergripande positivt på de förslag som presenteras i delbetänkandet och instämmer med utredningens slutsatser samt välkomnar den förändring av tillsynens inriktning som föreslås.

Kommunen håller med om delegationens resonemang om att en mer kvalitativ granskning och lärande tillsyn kommer att främja verksamhetsutveckling och ser fram emot en statlig tillsyn som kan bidra till ökad kvalitet. Kommunen ser även att en mer situations- och verksamhetsanpassad statlig tillsyn innebär fördelar för kommunens olika verksamheter som exempelvis socialtjänsten.

Nyköpings kommun ställer sig positiv till den föreslagna ändringen i skollagen där den tvingande bestämmelsen gällande vitesföreläggande tas bort ur 26 kapitlet 27 § andra stycket.

I övrigt ställer vi oss positiva till delegationens förslag gällande tillsynens utveckling i skolan.

Urban Granström

Kommunstyrelsens ordförande

VON § 59

Dnr VON18/89

Yttrande över remiss från finansdepartementet, En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg

Nyköpings kommun har fått möjlighet att yttra sig över rubricerade remiss och Vård- och omsorgsnämnden har därmed ombetts lämna ett yttrande till Kommunstyrelsen.

Ett förslag till yttrande har upprättats, vilket innebär att nämnden stödjer de förslag som ges i utredningen.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

att anta yttrandet enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-08-06 som sitt eget.

Beslut till:

Kommunstyrelsen

Justerandes signatur

CA

Utdragsbestyrkande

J

NYKÖPINGS KOMMUN

Vård- och omsorgsnämnden

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2018-08-30

Plats och tid

Stadshuset sal B torsdag 30 augusti 2018, kl. 13:30-14:16

Ledamöter och ersättare

Beslutande

Veronica Andersson (S), ordf
Helena Dahlström (V), 1:e v ordf
Johan Schenström (M), 2:e v ordf
Andreas Ekstrand (S)
Lena O'Connor (S)
Kenneth Bjurström (MP)
Maria Gilstig (M)
Magdalena Jerlström (C)
Lena Delaplane (L)
Michael Tullander (SD)
Elise-Marie Medström (S), tj ers

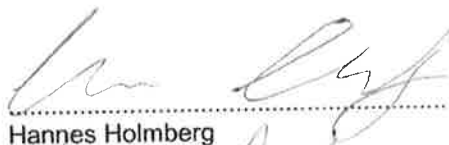
Ersättare

Rauni Ringberg (S)
Yvonne Danielsson (MP)
Per Andersson (V)
Orvar Windisch (M)
Martin Kildén Smith (M)
Ratana Karlsson (C)
Hans Hedlund (SD)

Övriga deltagare

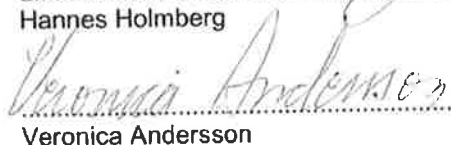
Underskrifter

Sekreterare

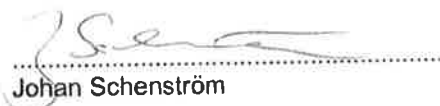

Hannes Holmberg

Paragrafer 58-68

Ordförande


Veronica Andersson

Justerande


Johan Schenström

ANSLAG/BEVIS

Protokollet har justerats och justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Organ

Vård- och omsorgsnämnden

Sammanträdesdatum

2018-08-30

Sista dag för överklagande

2018-09-24

Anslag uppsatt den

2018-09-03

Datum för anslags nedtagande

2018-09-25

Protokollet förvaras hos

Kommunledningskontoret/kansli

Underskrift


Hannes Holmberg

Utdragsbestyrkande

Yttrande avseende remiss från Finansdepartementet, "En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg"

Nyköpings kommun har fått möjlighet att yttra sig över rubricerade remiss från Finansdepartementet och Vård- och omsorgsnämnden har därmed ombetts att lämna ett yttrande till Kommunstyrelsen.

Regeringen har tillsatt en delegation (Tillitsdelegationen) med uppdrag att analysera och föreslå hur styrningen av välfärdstjänster i offentlig sektor kan utvecklas. En del i uppdraget har varit att utreda den statliga tillsynen – "Hur kan den statliga tillsynen bidra till mer verksamhetsutveckling?" Det är detta uppdrag yttrandet gäller.

Delegationen har kommit fram till att den statliga tillsynen, som den är utformad idag, i viss utsträckning bidrar till verksamhetsutveckling, men att dess fokus på formalia också kan ge oönskade effekter för patienterna/brukarna.

För att skapa en mer lärande tillsyn föreslås:

- Ökat fokus på kvalitativ granskning med brukarperspektiv
- Mer muntlig dialog med verksamheten
- Hänsynstagande till verksamhetens förutsättningar
- Situationsanpassning, med större variation i vad som granskas och hur granskningen går till
- Ökad samordning mellan olika granskande myndigheter för att inte belasta den granskade verksamheten i onödan

Det föreslås att regeringen gör ett förtydligande av tillsynens inriktning enligt ovan. Dessutom föreslås en smärre justering i patientsäkerhetslagen.

Vård- och omsorgsnämnden och våra verksamheter är berörda av detta genom de tillsyner som görs av Inspektionen för Vård och omsorg (IVO). Nämnden ställer sig mycket positiv till de tankar som finns och de förändringar som föreslås.

A handwritten signature in cursive script, reading "Veronica Andersson". The signature is written in dark ink and is positioned above a horizontal line.

Veronica Andersson

Ordförande

BUN § 50

Dnr BUN18/80

Yttrande över remiss från Finansdepartementet, En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg

Regeringen beslutade den 16 juni 2016 att tillsätta en delegation "Tillitsdelegationen" med uppdrag att analysera och föreslå hur styrningen av välfärdstjänster i offentlig sektor, kommuner och landsting, kan utvecklas. Syftet är att styrningen i större omfattning ska ta tillvara medarbetares kompetens och erfarenhet, för att därigenom skapa större nytta för medborgare och företag.

Ambitionen att utforma en tillsyn som bidrar mer till verksamhetsutveckling och följer den utveckling som sker i Europa. I de europeiska nätverk som finns kring tillsyn av skola diskuteras en förändrad inriktning från följsamhet gentemot regler till hur tillsynen kan bidra till förbättring i granskade verksamheter.

Ökad dialog och samskapande med granskade verksamheter är viktiga metoder som främjar utveckling, genom att skapa tillit mellan granskaren och den som granskas. Tillsynen behöver vara utformad så att den uppfattar om en verksamhet präglas av en kultur som inte främjar god kvalitet. En tillsyn som framför allt fokuserar på en snävare kontroll av regelefterlevnad i form av dokumentgranskning har inte goda förutsättningar för det. Att granska på ett mer kvalitativt sätt är relevant även vid granskning av regelefterlevnad. Exempelvis bör tillsyn av kravet på likabehandlingsplaner i skolan inte begränsas till dokumentgranskning, utan inspektörerna behöver även bilda sig en uppfattning om hur det som granskas fungerar i praktiken.

Delegationen lämnar förslag på lagändringar avseende bestämmelser som de bedömer är oförenliga med den tillsyn som föreslås. Regeringen ska lämna förslag på att den tvingande bestämmelsen om vitesföreläggande i 26 kap. 27 §, andra stycket skollagen (2010:800) tas bort så att Skolinspektionen får i stället för ska förelägga med vite vid allvarliga brister.

Nämndansvarig tjänsteman [REDACTED] svarar på nämndens frågor.

Inlägg i ärendet görs av Kent Pettersson (S).

Justerandes signatur

K. P.

Utdragsbestyrkande

BUN § 50

Dnr BUN18/80

Barn- och ungdomsnämnden beslutar

att anta bifogat yttrande *Remissvar avseende remiss från Finansdepartementet "En lärande tillsyn" (SOU 2018:48)* enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-08-17.

Beslut till:

Kommunstyrelsen

Justerandes signatur

K. P. S.

Utdragsbestyrkande

NYKÖPINGS KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

Barn- och ungdomsnämnden

2018-09-04

Plats och tid

Stadshuset sal B, 4 september kl. 13:32-15:55.

Ledamöter och ersättare

Beslutande

Kent Pettersson (S), ordf
Lotten Båvik (V), 1:e v ordf § 45
Petter Söderblom (M), 2:e v ordf
Lilliane Wirström (S)
Klara Olander (M)
Sofia Yrvenback Aktergård (C)
Jessica Johansson (L)
Malin Karlsson (SD)
Åke Askelöf (S), tj ers
Karin Jonsson (S), tj ers
Jan Fredriksson (MP), tj ers
Johannes Andersson (V), tj ers §§ 46-54

Ersättare

Robert Bergkvist (S)
Kerstin Windisch (M)
Edward Sevume (M)
Josefine Boberg (KD)
Tomas Edenius (SD)

Övriga deltagare

Underskrifter

Sekreterare

Hannes Holmberg

Paragrafer 45-54

Ordförande

Kent Pettersson

Justerande

Petter Söderblom

ANSLAG/BEVIS

Protokollet har justerats och justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Organ

Barn- och ungdomsnämnden

Sammanträdesdatum

2018-09-04

Sista dag för överklagande

2018-10-03

Anslag uppsatt den

2018-09-12

Datum för anslags nedtagande

2018-10-04

Protokollet förvaras hos

Kommunledningskontoret/kansli

Underskrift

Hannes Holmberg

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Remissvar avseende remiss från Finansdepartementet "En lärande tillsyn" (SOU 2018:48)

Barn- och ungdomsnämnden har tagit del av remissen "En lärande tillsyn" (SOU 2018:48). Nämnden ser positivt både på författningsförslag (1.1) avseende ändring i skollagen och på tillsynens utveckling i skolan (3.3).

I övrigt finns inga synpunkter.



Kent Pettersson

Ordförande Barn- och
ungdomsnämnden

UAIN § 48

Dnr UAIN18/39

**Yttrande över remiss från Finansdepartementet, En lärande tillsyn –
statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola
och omsorg**

Nyköpings kommun har beretts möjlighet att yttra sig över remissen från
Finansdepartementet *En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till
verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg (SOU 2018:48)*.

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden har av
Kommunstyrelsen ombetts att inkomma med synpunkter på remissen utifrån
sin roll som saknämnd i frågor om gymnasie- och vuxenutbildning.
Nämndens synpunkter redovisas i bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-
08-14.

Jan Bonnier (M), Sofia Hallgren Remnert (L) och Inger Sjulsson (M) anmäler
ett alternativyttrande enligt följande:

*Alliansen i Nyköping anser att förslaget om ändring i Skollagen
kommer att leda till större osäkerhet och mindre auktoritet hos
Skolinspektionen. Vi anser att bestämmelsen om vitesföreläggande
enligt 26 kap. § 27 2 st. vidare ska finnas kvar i Skollagen.*

Jan Bonnier (M) yrkar avslag till framskrivet förslag till förmån för sitt
alternativyttrande.

Efter nämndens godkännande ställer ordförande proposition på Jan Bonniers
(M) avslagsyrkande till förmån för Jan Bonnier (M) med fleras
alternativyttrande mot framskrivet förslag och finner att nämnden beslutar i
enlighet med framskrivet förslag.

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden beslutar

att godkänna Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämndens
yttrande enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-08-14.

Jan Bonnier (M), Inger Sjulsson (M), Sofia Hallgren Remnert (L) och Jan-Eric
Carlsson (C) reserverar sig skriftligen mot nämndens beslut.

Bilaga:

Skriftlig reservation

Beslut till:

Kommunstyrelsen

Justerandes signatur




Utdragsbestyrkande

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden 2018-09-05 Nyköping

Skriftlig reservation gällande beslutsärende UAIN18/39

Yttrande över remiss från Finansdepartementet, En lärande tillsyn - statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg.

Alliansen i Nyköping anser att förslaget om ändring i Skollagen kommer att leda till större osäkerhet och mindre auktoritet hos Skolinspektionen. Vi anser att bestämmelsen om vitesföreläggande enligt 26 kap. §27 2 st. vidare ska finnas kvar i Skollagen.



Jan Bonnier (M)



Inger Sjulsson (M)



Jan-Eric Carlsson (C)



Sofia Hallgren Remnert (L)



NYKÖPINGS KOMMUN

Utbildnings-, arbetsmarknads och
integrationsnämnden

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2018-09-05

Plats och tid

Stadshuset sal B onsdag 5 september 2018 kl 13:30-16:20, ajournerad 15:42-15:59

Ledamöter och ersättare

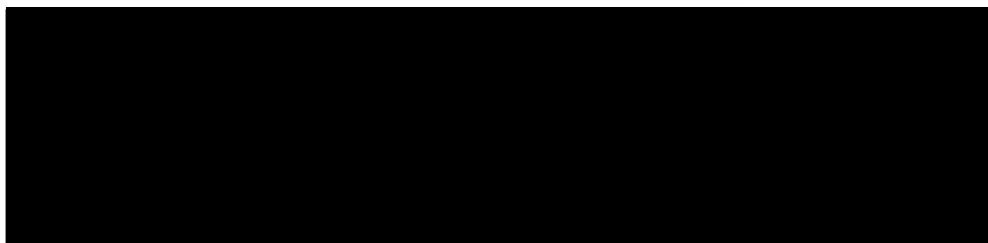
Beslutande

Gunilla Andersson (S), ordf
Ibrahim Mohamud Haji (MP), 1:e v ordf
Jan Bonnier (M), 2:e v ordf
Ludwig Gustafsson (S)
Elisebeth Markström (S)
Håkan Johansson (V)
Sofia Hallgren Remnert (L)
Markko Piippo (SD)
Gunilla Nordén (S), tj ers
Inger Sjulsson (M), tj ers
Jan-Eric Carlsson (C), tj ers

Ersättare

Lars Fernvall (S)
Karin Johansson (S)
Christel Flinkenberg (V)
Johan Stenberg (M)

Övriga deltagare



Underskrifter

Sekreterare

Hannes Holmberg

Paragrafer 43-50

Ordförande

Gunilla Andersson

Justerande

Jan Bonnier

ANSLAG/BEVIS

Protokollet har justerats och justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Organ

Utbildnings-, arbetsmarknads och integrationsnämnden

Sammanträdesdatum

2018-09-05

Sista dag för överklagande

2018-10-03

Anslag uppsatt den

2018-09-12

Datum för anslags nedtagande

2018-10-04

Protokollet förvaras hos

Kommunledningskontoret/kansli

Underskrift

Hannes Holmberg

Utdragsbestyrkande



Nyköping

Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämnden

Yttrande

Dnr

UAIN18/39

Datum

2018-08-15

KK18/536

Kommunstyrelsen

**Utbildnings-, arbetsmarknads- och
integrationsnämndens yttrande över remiss från
Finansdepartementet, En lärande tillsyn - statlig
granskning som bidrar till verksamhetsutveckling
i vård, skola och omsorg, KK18/536**

Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden har av
Kommunstyrelsen ombetts inkomma med synpunkter på remissen utifrån sin
roll som sakkör i frågor om gymnasie- och vuxenutbildning.

Nämnden håller med om det som Tillitsdelegationen anför i sitt resonemang
om att en mer kvalitativ granskning och lärande tillsyn kommer att vara
främjande för utveckling. Förslaget till ändring i skollagen (2010:800) där den
tvingande bestämmelsen om vitesföreläggande i 26 kap. 27 § andra stycket
tas bort anser nämnden vara ett bra förslag.

Gunilla Andersson
Ordförande

SN § 60

Dnr SN18/34

KK18/536

Yttrande över remiss från Finansdepartementet " En lärande tillsyn – statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg"

Regeringen beslutade den 16 juni 2016 att tillsätta en delegation med uppdrag att analysera och föreslå hur styrningen av välfärdstjänster i offentlig sektor, kommuner och landsting, kan utvecklas. Syftet är att styrningen i större omfattning ska ta tillvara medarbetarnas kompetens och erfarenhet för att därigenom skapa större nytta för medborgarna. En del av Tillitsdelegationens uppdrag har varit att utreda den statliga tillsynen. Detta uppdrag har delegationen nu redovisat i delbetänkandet: En lärande tillsyn - statlig granskning som bidrar till verksamhetsutveckling i vård, skola och omsorg (SOU 2018:48). Nyköpings kommun har getts möjlighet att yttra sig över Tillitsdelegationens delbetänkande och kommunstyrelsen har bitt socialnämnden om ett yttrande.

Ett förslag till yttrande lämnas som bilaga till tjänsteskrivelse.

Socialnämnden beslutar

att anta yttrandet, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-08-23 som sitt eget samt,

att överlämna yttrandet till kommunstyrelsen.

Beslut till:

Kommunstyrelsen

Justerandes signatur

Cyg

Quir

Utdragsbestyrkande

NYKÖPINGS KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

Socialnämnden

2018-09-06

Plats och tid

Stadshuset sal B, torsdag 6 september 2018 kl. 13.30–16.04

Ledamöter och ersättare

Beslutande

Marjo Gustafsson (S), ordf
Anne Marie Wallin (MP), 1:e v ordf
Lennart Halvarsson (S)
Ulrica Wirvén (V)
Anniola Nilsson (M)
Lisbeth Jonsson (C)
Margareta Eriksson (KD)
Michael Tullander (SD)
Lena Parmenstam (M) tj ers
Ella Niia (S) tj ers
Halimo Hassan Ali (S) tj ers

Ersättare

Aar Düalgärnän (S)
Ulla Jansson (S)
Monica Bengtsson (MP)
Monika Jernström (V)
Göran Nilsson (M)
Marianne Nordblom (L)

Övriga deltagare

Underskrifter

Sekreterare


Caroline Svensson

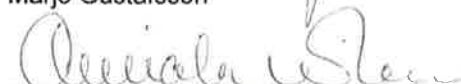
Paragrafer 50,55-62

Omedelbart justerade 51-54

Ordförande


Marjo Gustafsson

Justerande


Anniola Nilsson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet har justerats och justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Organ

Socialnämnden

Sammanträdesdatum

2018-09-06

Sista dag för överklagande

2018-10-08

Anslag uppsatt den

2018-09-17

Datum för anslags nedtagande

2018-10-09

Protokollet förvaras hos

Kommunledningskontoret/kansli


Caroline Svensson

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

**Yttrande avseende En lärande tillsyn – statlig
granskning som bidrar till verksamhetsutveckling
i vård, skola och omsorg (SOU 2018:48)**

Socialnämnden har tagit del av rubricerad utredning från Finansdepartementet och instämmer med utredningens slutsatser samt välkomnar den förändring av tillsynens inriktning som föreslås. Nämnden ser fram emot en statlig tillsyn som kan stimulera fortsatt verksamhetsutveckling och bidra till ökad kvalitet. En mer situations- och verksamhetsanpassad statlig tillsyn kan, enligt socialnämnden, bara innebära fördelar för socialtjänstens verksamhet.



Marjo Gustafsson

Ordförande socialnämnden

KS §

Dnr KK18/676

Yttrande över betänkande: En utvecklad översiktsplanering (SOU 2018:46)

Regeringen har tillsatt utredningen En utvecklad översiktsplanering och sänt på betänkandet på remiss. Nyköpings kommun har inte fått remissen som ordinarie remissinstans men kommunstyrelsen föreslås yttra sig. Ärendet har beretts av Samhällsbyggnad.

Utredningens uppdrag avser hur översiktsplaneringen enligt plan- och bygglagen kan utvecklas för att underlätta efterföljande planering m.m. och hur dialogen mellan staten och kommunen om fysisk planering i större omfattning ska kunna hanteras inom ramen för översiktsplaneringen. Utredningen ska även utreda möjligheten att göra översiktsplanen bindande i vissa avseenden och utreda hur redovisningen av planhandlingarna bör göras för att skapa förutsättningar för ökad förutsebarhet och en hållbar samhällsutveckling.

Översiktsplaneutredningen föreslår i betänkandet nya bestämmelser för hur översiktsplanen ska kunna hållas aktuell och ge ett bra stöd för efterföljande planering. I betänkandet föreslår därför utredningen att kommunen i början av varje mandatperiod ska anta en planeringsstrategi. I strategin ska kommunfullmäktige ta ställning till om översiktsplanen är aktuell och till kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen. Att kommunen tar fram en planeringsstrategi ska vara en förutsättning för att översiktsplanen ska anses vara aktuell. Är planen inte aktuell ska det påverka kommunens arbete med detaljplaner.

Om betänkandets förslag genomförs skulle det inte innebära några större förändringar i Nyköpings kommuns arbetssätt eller organisation då kommunen redan bestämt sig för att använda Boverkets modell i sin revidering av översiktsplanen. Den förändring som behövs i Nyköpings kommun om förslagen i betänkandet börjar gälla, är att planera för att anta en planeringsstrategi. Detta bedöms underlätta och tydliggöra det kontinuerliga översiktsplanearbetet och vilka behov som detta ställer på organisationen.

Förslag till beslut
Kommunstyrelsen beslutar

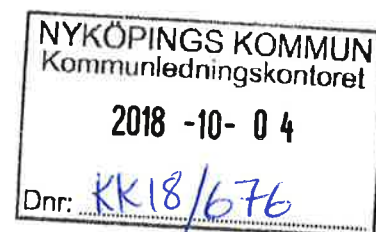
att anta yttrande över betänkandet *En utvecklad översiktsplanering*.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Datum
2018-09-24

Kommunstyrelsen



Yttrande över betänkande: En utvecklad översiktsplanering (SOU 2018:46)

Bakgrund

Regeringen har tillsatt utredningen En utvecklad översiktsplanering och sänt på betänkandet på remiss. Nyköpings kommun har inte fått remissen som ordinarie remissinstans men kommunstyrelsen föreslås yttra sig. Ärendet har beretts av Samhällsbyggnad.

Utredningens uppdrag avser hur översiktsplaneringen enligt plan- och bygglagen kan utvecklas för att underlätta efterföljande planering m.m. och hur dialogen mellan staten och kommunen om fysisk planering i större omfattning ska kunna hanteras inom ramen för översiktsplaneringen. Utredningen ska även utreda möjligheten att göra översiktsplanen bindande i vissa avseenden och utreda hur redovisningen av planhandlingarna bör göras för att skapa förutsättningar för ökad förutsebarhet och en hållbar samhällsutveckling.

Översiktsplaneutredningen föreslår i betänkandet nya bestämmelser för hur översiktsplanen ska kunna hållas aktuell och ge ett bra stöd för efterföljande planering. I betänkandet föreslår därför utredningen att kommunen i början av varje mandatperiod ska anta en planeringsstrategi. I strategin ska kommunfullmäktige ta ställning till om översiktsplanen är aktuell och till kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen. Att kommunen tar fram en planeringsstrategi ska vara en förutsättning för att översiktsplanen ska anses vara aktuell. Är planen inte aktuell ska det påverka kommunens arbete med detaljplaner.

Om betänkandets förslag genomförs skulle det inte innebära några större förändringar i Nyköpings kommuns arbetssätt eller organisation då kommunen redan bestämt sig för att använda Boverkets modell i sin revidering av översiktsplanen. Den förändring som behövs i Nyköpings kommun om förslagen i betänkandet börjar gälla, är att planera för att anta en planeringsstrategi. Detta bedöms underlätta och tydliggöra det kontinuerliga översiktsplanearbetet och vilka behov som detta ställer på organisationen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta yttrande över betänkandet *En utvecklad översiktsplanering*



Erik Carlgren
Kommundirektördirektör

Anna Selander
Samhällsbyggnadschef

Beslut till:

Näringsdepartementet, n.remissvar@regeringskansliet.se
Samhällsbyggnad

FÖRSLAG**Yttrande över betänkandet En utvecklad
översiktsplanering (SOU 2018:46)**

Nyköpings kommun anser att utredningen är väl genomförd och ställer sig positiv till nästan samtliga förslag som utredningen föreslår. Vi anser dock att det kräver fortsatt arbete tillsammans med landets kommuner innan det är lämpligt att lagstifta om innehållet enligt Boverkets modell. Likaså behövs fortsatt arbete kring vilken påverkan på detaljplaneringen som en icke antagen planeringsstrategi ska utmynna i.

Kommunen ställer sig positiv till att:

- Översiktsplanen ska fortsatt vara rådgivande, inte bindande.

Kommunen anser liksom utredningen att det skulle krävas för mycket underlag för att göra den bindande.

- Krav på att kommunen ska anta en planeringsstrategi senast 15 månader efter ordinarie val, där behoven av revideringar, fördjupningar etc. under mandatperioden framgår. Det vill säga en utveckling av dagens krav på att kommunfullmäktige minst en gång varje mandatperiod ska pröva om översiktsplanen är aktuell.

Kommunen anser liksom utredningen att det skulle ge bättre framförhållning och kontinuitet i översiktsplanearbetet. Vi ser dock en risk att arbetet kan vara svårt att genomföra med hög kvalitet för mindre kommuner. Vi ser också en risk att det vid svåra parlamentariska lägen där kommunstyrelsebildningen kan dra ut på tiden gör det svårt att ta fram ett sådant dokument så att 15 månader efter ordinarie val inte räcker.

- Inga nya planinstrument föreslås inom PBL.

Kommunen ser inte heller något behov av detta.

- Krav på att "bara" redovisa de väsentliga konsekvenserna av planen.

Kommunen anser att det är bra att tydliggöra detta då det ofta efterfrågas för hög detaljering av konsekvensanalyserna.

- Boverket får i uppdrag att ta fram vägledning för hur mellankommunala och regionala frågor ska hanteras samt hur MKN (MiljöKvalitetsNormer) för vatten ska hanteras i PBL samt vilka myndigheter Länsstyrelsen ska samverka med i planprocessen.

Kommunen anser att det är bra att sådan vägledning tas fram då dessa frågor har varit osäkerheter i planeringen och behandlingen mellan olika Länsstyrelser har skilt sig åt.

- Länsstyrelsens granskningsyttrande ska fungera som "kvitto" mellan kommun och stat och enbart handla om ingripandegrunderna.

Kommunen anser att det genom detta förslag blir tydligare och mindre tyckanden kring det som är kommunens självbestämmande. Kommunen kan inhämta råd från Länsstyrelsen på annat sätt.

- Utredda vidare om: Förutsättningarna för hur översiktsplanen ska kunna peka ut områden för tätortsutveckling i strandnära lägen.

Kommunen anser att det saknas bra vägledning för LIS (Landsbygdsutveckling I Strandnära lägen) idag och välkomnar ökad tydlighet kring detta.

- Boverket får uppdrag att ta fram en standard för digitalisering av ÖP.

Kommunen anser det är bra om en digital standard tas fram från Boverket. Det skulle kunna klargöra dagens osäkerheter kring diarieföring, vad kommunfullmäktige beslutar om, m.m.

Kommunen anser att fortsatt arbete krävs innan följande förslag antas:

- Om inte en planeringsstrategi antas är översiktsplanen inte aktuell vilket innebär att kommunen inte ska kunna tillämpa standardförfarandet vid detaljplanering eller åberopa LIS-områden.

Kommunen anser att detta förslag behöver vidareutvecklas. Skillnaderna mellan standard och utökat planförfarande är så liten att det inte blir verksamt. Det riskerar också innebära juridiska svårigheter om kommunen börjat en process enligt standardförfarandet och sedan tvingas till att använda utökat förfarande. Kopplingen till LIS-förfarandet upplevs ologisk.

- Lagkrav på att grunddragen i mark och vattenanvändningen i översiktsplanen ska redovisas i sex övergripande kategorier, som bygger på Boverkets ÖP-modell. Lagkrav också på att översiktsplanen ska, förutom dagens krav om RI (Riksintressen), MKN, långsiktiga behovet av bostäder samt LIS, innehålla vägledning för ett antal utpekade intressen bl.a. var bebyggelse ska lokaliseras och dess utformning, natur- och kulturvärden, areella näringar, råvarutillgångar och samhällsviktiga funktioner, samt miljö, hälsa och säkerhet. Därtill områden och verksamheter av mellankommunal och regional betydelse samt klimatrelaterade risker.

Kommunen är positiv till standardiseringar och kan se nytta i att ha tydligare riktlinjer kring fasta kategorier och innehåll i översiktsplanen. Det krävs dock ytterligare arbete tillsammans med landets kommuner innan det är lämpligt att lagstifta utifrån Boverkets ÖP-modell. Boverket måste då också få resurser för att utföra detta arbete. Den standard som tas fram behöver ha tillräckliga frihetsgrader då generella modeller riskerar att vara halvbra/halvdåliga för majoriteten.

- Länsstyrelsen ska kunna överpröva kommunens detaljplan även om enbart enstaka byggnader är olämpliga med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Kommunen är tveksam till detta förslag.

Urban Granström

Kommunstyrelsens ordförande

KS §

Dnr KK18/112

Ytterligare statlig medfinansiering till GC-väg Fruängsgatan

Den regionala planen för transportsystemet i Sörmland för åren 2018–2029 innehåller olika pottar för att utveckla transportsystemet. En pott är statlig medfinansiering på kommunalt vägnät. Ur den potten söker kommunerna årligen pengar för medfinansiering upp till 50 % av en investering i vårt vägnät. För investeringar till år 2019 har kommunen sökt medfinansiering för fortsatt utbyggnad av GC-väg utmed Fruängsgatan mellan Västra Storgatan och Repslagaregatan. I denna process med Trafikverket och Regionförbundet Sörmland, som båda ansvarar för pengarna i den statliga medfinansieringen, har Nyköpings kommun tilldelats 25 % medfinansiering av den aktuella GC-vägen, vilket motsvarar 1,125 mnkr.

I den regionala planen finns det även en pott för utveckling av resecentrum i Sörmland. Där har Nyköpings resecentrum tilldelats 16 mnkr fördelat på 8 miljoner 2018–2020 och 8 mnkr 2021–2023. Den potten är också en statlig medfinansiering för kommunala investeringar i vår anläggning om maximalt 50%. Här kan vi som kommun styra till vilka objekt som pengarna ska gå, men det bör finnas en koppling till Nyköpings resecentrum. Tidplanen för själva Nyköpings resecentrum gör att inga pengar kommer kunna användas direkt till resecentrum under åren 2018–2020. Därför bör pengarna användas till förberedande åtgärder och åtgärder omkring Nyköpings resecentrum för att tillgängliggöra platsen.

Efter dialog med Trafikverket och Regionförbundet Sörmland, finns nu möjlighet att använda pengar från potten för Nyköpings resecentrum för att öka medfinansieringen för Fruängsgatans ombyggnad. Då kan Nyköpings kommun få ytterligare 25 % (1,125 mnkr) i statlig medfinansiering, vilket gör att kommunen totalt sett får 50 % statlig medfinansiering till GC-väg på Fruängsgatan.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ansöka om ytterligare 25 % (1,125 mnkr) i medfinansiering för GC-väg Fruängsgatan mellan Västra Storgatan och Repslagaregatan från potten för resecentrum i den regionala planen för transportsystemet för åren 2018–2029.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Datum
2018-10-03

Kommunstyrelsen



Ytterligare statlig medfinansiering till GC-väg Fruängsgatan

Bakgrund

Den regionala planen för transportsystemet i Sörmland för åren 2018–2029 innehåller olika pottar för att utveckla transportsystemet. En pott är statlig medfinansiering på kommunalt vägnät. Ur den potten söker kommunerna årligen pengar för medfinansiering upp till 50 % av en investering i vårt vägnät. För investeringar till år 2019 har kommunen sökt medfinansiering för fortsatt utbyggnad av GC-väg utmed Fruängsgatan mellan Västra Storgatan och Repslagaregatan. I denna process med Trafikverket och Regionförbundet Sörmland, som båda ansvarar för pengarna i den statliga medfinansieringen, har Nyköpings kommun tilldelats 25 % medfinansiering av den aktuella GC-vägen, vilket motsvarar 1,125 mnkr.

I den regionala planen finns det även en pott för utveckling av resecentrum i Sörmland. Där har Nyköpings resecentrum tilldelats 16 mnkr fördelat på 8 miljoner 2018–2020 och 8 mnkr 2021–2023. Den potten är också en statlig medfinansiering för kommunala investeringar i vår anläggning om maximalt 50%. Här kan vi som kommun styra till vilka objekt som pengarna ska gå, men det bör finnas en koppling till Nyköpings resecentrum. Tidplanen för själva Nyköpings resecentrum gör att inga pengar kommer kunna användas direkt till resecentrum under åren 2018–2020. Därför bör pengarna användas till förberedande åtgärder och åtgärder omkring Nyköpings resecentrum för att tillgängliggöra platsen.

Efter dialog med Trafikverket och Regionförbundet Sörmland, finns nu möjlighet att använda pengar från potten för Nyköpings resecentrum för att öka medfinansieringen för Fruängsgatans ombyggnad. Då kan Nyköpings kommun få ytterligare 25 % (1,125 mnkr) i statlig medfinansiering, vilket gör att kommunen totalt sett får 50 % statlig medfinansiering till GC-väg på Fruängsgatan.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ansöka om ytterligare 25 % (1,125 mnkr) i medfinansiering för GC-väg Fruängsgatan mellan Västra Storgatan och Repslagaregatan från potten för resecentrum i den regionala planen för transportsystemet för åren 2018-2029.



Erik Carlgren
Kommundirektör

Anna Selander
Samhällsbyggnadschef

Beslut till:

Samhällsbyggnad
Tekniska divisionen
Regionförbundet Sörmland

KS §

Dnr KK18/677

Optionsavtal med Tramtor AB för Fargo 5 i Hemgården

Tramtor AB har visat intresse för att köpa mark i Hemgården, där de planerar att bygga en anläggning åt en hyresgäst som är återförsäljare av nya bilar. I Hemgårdsområdet finns redan bilfirmorna Proauto och Biloteket etablerade och Bilcenter har köpt två fastigheter i kvarteret Lagonda, dit de avser att flytta sin bilförsäljning från Ringvägen.

Mark och exploateringsenheten har tagit fram ett förslag till optionsavtal med Tramtor AB, för 7047 kvadratmeter på fastigheten Fargo 5. Området har markerats med rött på kartbilder i bilaga till avtal.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna optionsavtal med Tramtor AB för Fargo 5 i Hemgården.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Datum
2018-09-24

Kommunstyrelsen



Optionsavtal med Tramtor AB för Fargo 5 i Hemgården

Bakgrund

Tramtor AB har visat intresse för att köpa mark i Hemgården, där de planerar att bygga en anläggning åt en hyresgäst som är återförsäljare av nya bilar. I Hemgårdsområdet finns redan bilfirmorna Proauto och Biloteket etablerade och Bilcenter har köpt två fastigheter i kvarteret Lagonda, dit de avser att flytta sin bilförsäljning från Ringvägen.

Mark och exploateringsenheten har tagit fram ett förslag till optionsavtal med Tramtor AB, för 7047 kvadratmeter på fastigheten Fargo 5. Området har markerats med rött på kartbilder i bilaga till avtal.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna optionsavtal med Tramtor AB för Fargo 5 i Hemgården.



Erik Carlgren
Kommundirektör

Anna Selander
Samhällsbyggnadschef

Beslut till:

Samhällsbyggnad, Mark- och exploatering
Tramtor AB



Mellan Nyköpings kommun, org.nr 212000-2940, 611 83 Nyköping, nedan kallad Kommunen, och Tramtor AB, org. nr 556885-0332, med adress Gumsbackevägen 16, 611 38 Nyköping, nedan kallad Intressenten, träffas härmed följande

OPTIONSAVTAL
Avseende fastigheten Fargo 5,
Hemgården, Nyköpings kommun

NYKÖPINGS KOMMUN Kommunledningskontoret
2018 -10- 04
Dnr: KK18/677

1 Bakgrund och syfte

Denna överenskommelse avser optionsrätt för fastigheten Fargo 5 i Hemgården. Området för vilken optionsrätten gäller har markerats med rött på bifogad karta, se Bilaga 1. Optionsrätten innebär att Intressenten undersöker möjligheten att exploatera området för sin verksamhet och Intressenten betryggas via denna optionsrätt också att Kommunen inte försäljer området till annan part inom detta avtals giltighetstid.

2 Giltighet

Genom detta optionsavtal förbinder sig Kommunen att under sex månader från undertecknandet av överenskommelsen inte försälja eller på annat sätt upplåta området till annan part.

Detta avtal blir giltigt endast under förutsättning av erforderliga kommunala beslut.

3 Marköverlåtelse och ersättning

Intressenten har rätt att inom avtalstiden köpa fastigheten. Köpeskillingen ska vara 350 kr per kvadratmeter. Innan Köpeavtal upprättas skall Intressenten söka och erhålla bygglov för byggnad som omfattar, med Kommunen, överenskommen användning.

Parterna svarar under optionstiden för sina egna kostnader. Således ansvarar Intressenten för och bekostar alla undersökningar.

Avgifter, skatter, kostnader mm, som belöper på fastigheten under reservationstiden skall betalas av Kommunen. Motsvarande ska gälla för intäkter.

Någon betalning eller annan ersättning för reservationen av marken skall ej utgå mellan parterna. I det fall intressenten väljer att inte utnyttja rätten till köp av fastigheten eller om överenskommelsen av andra skäl förfaller eller avslutas, skall respektive part stå för egna kostnader och inte ha krav på den andra parten.

4 Övriga förutsättningar

Kommunen garanterar inte markens förhållanden och bärkraftighet, varför Intressenten själv måste företa och bekosta erforderliga undersökningar före byggandet. Intressenten bekostar sådana undersökningar.

Intressenten skall på egen bekostnad grundligt besiktiga fastigheten samt har rätt att även i övrigt göra en legal, ekonomisk, teknisk och miljömässig genomgång av området.

Kommunen garanterar att det inte finns några ålägganden från myndighet, domstol eller liknande, som på något sätt begränsar Intressentens möjlighet att undersöka området.

Kommunen känner inte till några fel eller brister avseende områdets skick. Vid köp överlämnas området i då aktuellt skick.

5 Hävningsrätt

Skulle endera parten inte fullfölja sina åtaganden enligt denna överenskommelse äger den andra parten rätt att häva överenskommelsen.

6 Tvistelösning

Tvister på grund av detta avtal ska hänskjutas till allmän domstol.

7 Överlåtelse av avtal och mark

Detta avtal får inte överlåtas utan Kommunens skriftliga medgivande.

I kommande köpeavtal skall överlåtelseförbud av marken regleras.

8 Ändringar och tillägg

Ändringar och tillägg till detta avtal ska skriftligen godkännas av båda parterna.

9 Handlingar

Till avtalet bifogas följande handlingar

Bilaga 1: Karta över aktuellt område.

Detta optionsavtal avseende fastigheten Fargo 5, Hemgården, Nyköpings kommun har upprättats i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nyköping 2018- -
För Nyköpings kommun

Nyköping 2018- -
Tramtor AB

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande

VD

Mark- och exploateringschef

Bevittnas för kommunen

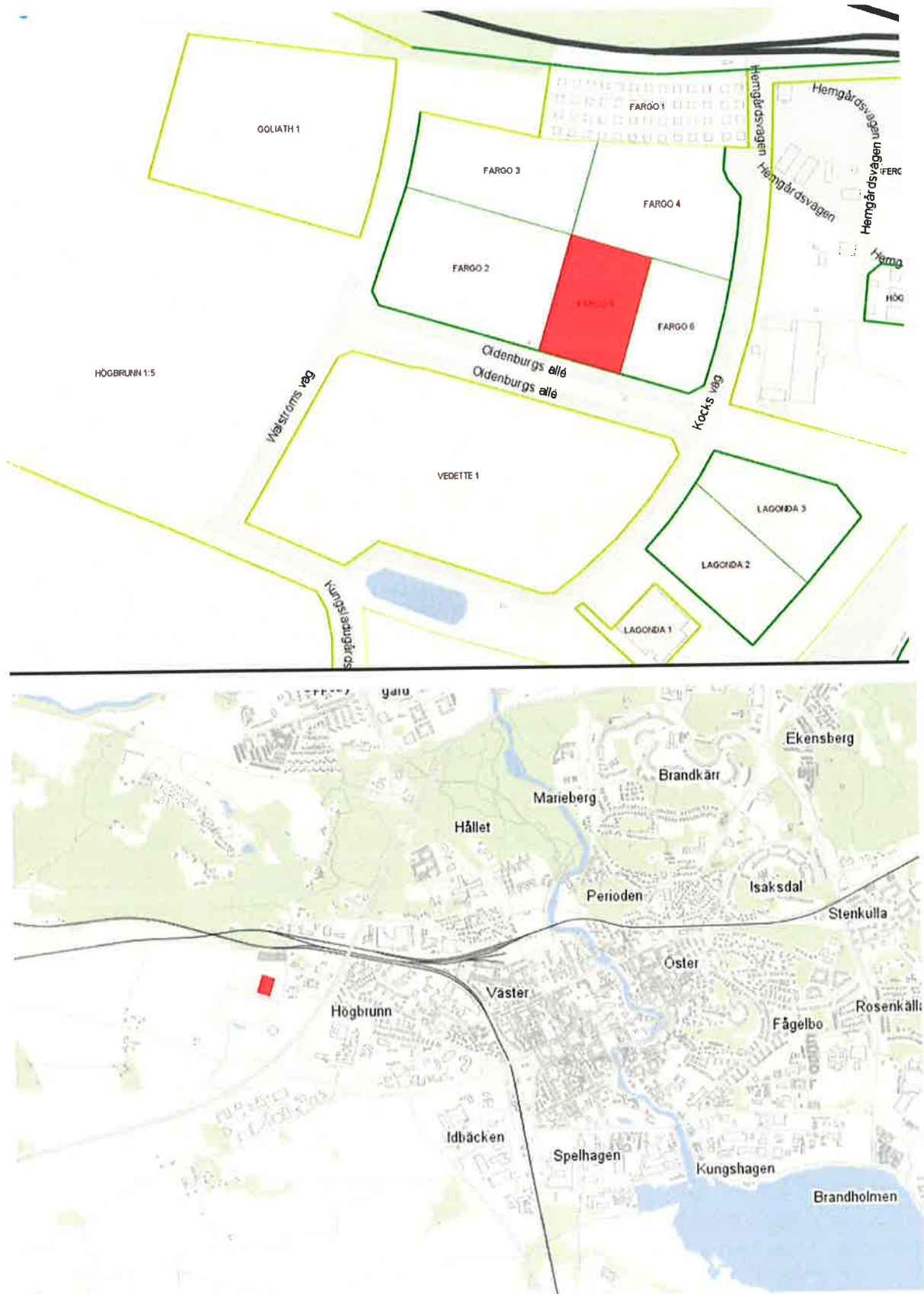
namn

namnförtydligande

namn

namnförtydligande

Bilaga 1



KS §

Dnr KK18/645

Avslutande av ärende: Optionsavtal med Kiladalenhus AB för del av fastigheten Hinzens Krog 3

Mark och Exploatering hade till Kommunstyrelsens sammanträde 2018-10-01 upprättat ett förslag till optionsavtal med Kiladalenhus AB, för del av fastigheten Hinzens Krog 3. Kommunstyrelsen beslutade då att återvisa ärendet för ytterligare beredning.

Förutsättningarna har nu förändrats och behovet av den aktuella tomten kvarstår inte varför beredningen av ärendet föreslås avslutas.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att avsluta beredningen av ärendet avseende optionsavtal med Kiladalenhus AB för del av fastigheten Hinzens Krog 3.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK18/673

Statligt bidrag från Tillväxtverket för att minska segregationen

Ett stort antal asylsökande kom till Sverige under 2015. De långsiktiga effekterna av denna invandring är beroende av de insatser som görs, nationellt och lokalt. Att skapa bra förutsättningar för nyanländas integration i samhället är en av dagens viktigaste samhällsfrågor.

Tillväxtverket har utifrån detta fått regeringens uppdrag att fördela ett statsbidrag till kommuner som har områden med socioekonomiska utmaningar. Bidraget ska utifrån lokala förutsättningar bidra till att stärka kommunernas långsiktiga arbete för att minska segregationen i områden som idag kännetecknas av stora utmaningar.

Nyköpings kommun har kartlagt situationen i Nyköping, bland annat togs en särskild lägesbild fram för stadsdelen Brandkärr där effekterna av segregationen är mest tydliga. Utifrån dessa underlag identifierades ett antal problembilder och dess konsekvenser som grund för vad som ska åtgärdas. En strategi som fokuserar på möten mellan människor har sedan formulerats, vilken innehåller fyra prioriterade områden:

- Det offentliga rummet.
- Skapa samlingsplatser.
- Satsning på skolan.
- Arbeta med förutsättningar för individer.

Nyköpings kommun har, med ovan nämnda prioriteringar som grund, ansökt om bidrag och kommer, enligt förhandsbesked från Tillväxtverket, att för 2018 beviljas ett bidrag om 9 miljoner kronor. Utbetalning beräknas enligt Tillväxtverket att ske under oktober.

Förslag

Statsbidraget planeras att användas till åtgärder inom ramen för strategin. Under 2018 föreslås därför arbeten inom följande områden att påbörjas:

- I stadsdelen Brandkärr har befolkningen ökat väsentligt utan att någon större nybyggnation har skett. I anslutning till Brandkärr exploateras nu områdena Stensborg och Marieberg vilket öppnar upp för att titta vidare på gemensamma attraktiva samlingsplatser såsom torg, föreningslokaler, anslutningar till naturområden och olika former av allmän service och verksamheter.
-

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK18/673

Samhällsbyggnad föreslås därför få i uppdrag att påbörja en analys av de fysiska förutsättningarna i området samt att kartlägga behovet av framtida utveckling och föreslå åtgärder. För detta föreslås att 500 tkr avsätts av det statliga bidraget.

- Engagemanget, kompetensen och nätverken som finns inom civila samhället och hos eldsjälar behöver tas tillvara i arbetet med integration och delaktighet. Beställarkontoret föreslås därför få i uppdrag att arbeta fram och tillämpa en ordning för prövning och beviljande av bidrag till civila samhället och eldsjälar som leder till integration. För detta föreslås att 300 tkr avsätts av det statliga bidraget.
- Ett prioriterad frågan inom strategin är att utveckla och vidta åtgärder som ökar tryggheten för folk som är i rörelse. Räddning och säkerhet föreslås därför få i uppdrag att vidta trygghetsskapande åtgärder i det offentliga rummet. För detta föreslås att 100 tkr avsätts av det statliga bidraget.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att, under förutsättning att det statliga bidraget från Tillväxtverket utbetalas till Nyköpings kommun, ge ovan nämna uppdrag till Samhällsbyggnad, Beställarkontoret och Räddning och Säkerhet, med angiven finansiering.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Statligt bidrag från Tillväxtverket för att minska segregationen

Bakgrund

Ett stort antal asylsökande kom till Sverige under 2015. De långsiktiga effekterna av denna invandring är beroende av de insatser som görs, nationellt och lokalt. Att skapa bra förutsättningar för nyanländas integration i samhället är en av dagens viktigaste samhällsfrågor.

Tillväxtverket har utifrån detta fått regeringens uppdrag att fördela ett statsbidrag till kommuner som har områden med socioekonomiska utmaningar. Bidraget ska utifrån lokala förutsättningar bidra till att stärka kommunernas långsiktiga arbete för att minska segregationen i områden som idag kännetecknas av stora utmaningar.

Nyköpings kommun har kartlagt situationen i Nyköping, bland annat togs en särskild lägesbild fram för stadsdelen Brandkärr där effekterna av segregationen är mest tydliga. Utifrån dessa underlag identifierades ett antal problembilder och dess konsekvenser som grund för vad som ska åtgärdas. En strategi som fokuserar på möten mellan människor har sedan formulerats, vilken innehåller fyra prioriterade områden:

- Det offentliga rummet.
- Skapa samlingsplatser.
- Satsning på skolan.
- Arbeta med förutsättningar för individer.

Nyköpings kommun har, med ovan nämnda prioriteringar som grund, ansökt om bidrag och kommer, enligt förhandsbesked från Tillväxtverket, att för 2018 beviljas ett bidrag om 9 miljoner kronor. Utbetalning beräknas enligt Tillväxtverket att ske under oktober.

Förslag

Statsbidraget planeras att användas till åtgärder inom ramen för strategin. Under 2018 föreslås därför arbeten inom följande områden att påbörjas:

- I stadsdelen Brandkärr har befolkningen ökat väsentligt utan att någon större nybyggnation har skett. I anslutning till Brandkärr exploateras nu områdena Stensborg och Marieberg vilket öppnar upp för att titta vidare på gemensamma attraktiva samlingsplatser såsom torg, föreningslokaler, anslutningar till naturområden och olika former av allmän service och verksamheter. Samhällsbyggnad föreslås därför få i uppdrag att påbörja en analys av de fysiska förutsättningarna i området samt att kartlägga behovet av framtida utveckling och föreslå åtgärder. För detta föreslås att 500 tkr avsätts av det statliga bidraget.
- Engagemanget, kompetensen och nätverken som finns inom civila samhället och hos eldsjälar behöver tas tillvara i arbetet med integration och delaktighet. Beställarkontoret föreslås därför få i uppdrag att arbeta fram och tillämpa en ordning för prövning och beviljande av bidrag till civila samhället och eldsjälar som leder till integration. För detta föreslås att 300 tkr avsätts av det statliga bidraget.
- Ett prioriterad frågan inom strategin är att utveckla och vidta åtgärder som ökar tryggheten för folk som är i rörelse. Räddning och säkerhet föreslås därför få i uppdrag att vidta trygghetsskapande åtgärder i det offentliga rummet. För detta föreslås att 100 tkr avsätts av det statliga bidraget.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att, under förutsättning att det statliga bidraget från Tillväxtverket utbetalas till Nyköpings kommun, ge ovan nämna uppdrag till Samhällsbyggnad, Beställarkontoret och Räddning och Säkerhet, med angiven finansiering.



Erik Carlgren

Kommundirektör

Peter Knutsson

Beställarchef

Beslut till:

Kommunstyrelsen

KS §

Dnr KK17/578

Svar på medborgarförslag att prova koncept för att hjälpa tiggare och hemlösa

Rubricerat medborgarförslag väcktes vid kommunfullmäktiges sammanträde 2017-09-12 av [REDACTED]. Förslagsställaren anför att Nyköpings kommun ska tillämpa ett nytt koncept avseende att erbjuda enklare underhållsarbeten till människor som är hemlösa och som tigger i stadsrummet. Detta menar förslagsställaren leder till att dessa hemlösa och tiggare får en stärkt självkänsla. Förslagsställaren inspireras av den före detta borgmästaren i den amerikanska staden Albuquerque, New Mexico, och bifogar ett klipp om dennes kampanj *There's A Better Way* i medborgarförslaget. Kortfattat går den refererade kampanjen i Albuquerque till så att en tjänsteman åker runt staden och erbjuder hemlösa personer i stadsrummet möjlighet att delta i lågbetalda underhållsjobb, som att plocka skräp.

Enligt Socialtjänstlagen har alla Sveriges kommuner ett ansvar för utsatta medborgare i respektive kommun. I Nyköpings kommun har Socialnämnden ansvar bland annat för att bedriva uppsökande verksamhet gentemot särskilt utsatta personer, däribland bostadslösa, och erbjuda dessa till exempel hjälp med att söka försörjningsstöd.

Den som vistas eller bor i Nyköping och som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt rätt till bistånd av den kommunala socialtjänsten. Människor som inte kan försörja sig men som kan arbeta har rätt till försörjningsstöd, om denna står till arbetsmarknadens förfogande. Om det finns godtagbara skäl, kan en individ som inte står till arbetsmarknadens förfogande få försörjningsstöd.

Nyköpings kommun arbetar också för att ge människor med försörjningsstöd en möjlighet att utvecklas och hitta en egen försörjning. Ett exempel på detta är projektet *Omvandla försörjningsstöd till arbete*, eller *OFTA-projektet*, som kommunen driver tillsammans med Arbetsförmedlingen sedan 2017. Projektet går ut på att personer med försörjningsstöd erbjuds ettårsanställningar inom kommunen. Jobben ska vara sådana som inte konkurrerar med ordinarie tjänster, och lön motsvarande försörjningsstöd betalas ut. Exempelvis finns ettårsanställningar inom omsorg, skola och parkförvaltning. Personen med en ettårsanställning arbetar 75 %, och kombinerar detta med 25 % studier vid Campus Nyköping. Förhoppningen är att personer som avslutar ettårsanställningar ska ha större möjlighet att hitta ett ordinarie arbete på marknaden.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK17/578

Kommunens skyldigheter, bland annat enligt Socialtjänstlagen, omfattar människor som vistas eller bor inom sitt område. Enligt den så kallade *lokaliseringsprincipen* i kommunallagen ska kommuner endast bedriva verksamhet som riktar sig gentemot kommunens medborgare. Individer som besöker kommunen, till exempel EU-medborgare som tillfälligt vistas i Nyköping, får kommunen inte bevilja försörjningsstöd eller erbjuda subventionerade arbeten, et cetera.

Förslag

Nyköpings kommun, och alla andra kommuner i Sverige, har bland annat i uppdrag att se till att människor som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt får bistånd. Arbetsmarknadsåtgärder är i första hand ett statligt uppdrag genom arbetsförmedlingen, även om kommunen deltar i samarbete med till exempel OFTA-projektet.

Förutsättningarna för Nyköpings kommun och Albuquerque, New Mexico är olika i detta avseende. Dels för att det finns ett mer utbyggt socialt skyddsnät i svenska kommuner i allmänhet, dels för att svenska kommuner har annorlunda befogenheter är amerikanska borgmästarkontor. Mot bakgrund av detta är det inte lämpligt att använda sig av de metoder som förslagsställaren hänvisar till, och därför rekommenderar kommunledningskansliet avslag till rubricerat medborgarförslag.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att avslå medborgarförslaget, samt

att därmed anse det besvarat.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Svar på medborgarförslag att prova koncept för att hjälpa tiggare och hemlösa

Bakgrund

Rubricerat medborgarförslag väcktes vid kommunfullmäktiges sammanträde 2017-09-12 av [REDACTED]. Förslagsställaren anför att Nyköpings kommun ska tillämpa ett nytt koncept avseende att erbjuda enklare underhållsarbeten till människor som är hemlösa och som tigger i stadsrummet. Detta menar förslagsställaren leder till att dessa hemlösa och tiggare får en stärkt självkänsla. Förslagsställaren inspireras av den före detta borgmästaren i den amerikanska staden Albuquerque, New Mexico, och bifogar ett klipp om dennes kampanj *There's A Better Way* i medborgarförslaget. Kortfattat går den refererade kampanjen i Albuquerque till så att en tjänsteman åker runt staden och erbjuder hemlösa personer i stadsrummet möjlighet att delta i lågbetalda underhållsjobb, som att plocka skräp.

Enligt Socialtjänstlagen har alla Sveriges kommuner ett ansvar för utsatta medborgare i respektive kommun. I Nyköpings kommun har Socialnämnden ansvar bland annat för att bedriva uppsökande verksamhet gentemot särskilt utsatta personer, däribland bostadslösa, och erbjuda dessa till exempel hjälp med att söka försörjningsstöd.

Den som vistas eller bor i Nyköping och som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt rätt till bistånd av den kommunala socialtjänsten. Människor som inte kan försörja sig men som kan arbeta har rätt till försörjningsstöd, om denna står till arbetsmarknadens förfogande. Om det finns godtagbara skäl, kan en individ som inte står till arbetsmarknadens förfogande få försörjningsstöd.

Nyköpings kommun arbetar också för att ge människor med försörjningsstöd en möjlighet att utvecklas och hitta en egen försörjning. Ett exempel på detta är projektet *Omvandla försörjningsstöd till arbete*, eller *OFTA-projektet*, som kommunen driver tillsammans med Arbetsförmedlingen sedan 2017. Projektet går ut på att personer med försörjningsstöd erbjuds ettårsanställningar inom kommunen. Jobben ska vara sådana som inte konkurrerar med ordinarie tjänster, och lön motsvarande försörjningsstöd betalas ut. Exempelvis finns

ettårsanställningar inom omsorg, skola och parkförvaltning. Personen med en ettårsanställning arbetar 75 %, och kombinerar detta med 25 % studier vid Campus Nyköping. Förhoppningen är att personer som avslutar ettårsanställningar ska ha större möjlighet att hitta ett ordinarie arbete på marknaden.

Kommunens skyldigheter, bland annat enligt Socialtjänstlagen, omfattar människor som vistas eller bor inom sitt område. Enligt den så kallade *lokaliseringsprincipen* i kommunallagen ska kommuner endast bedriva verksamhet som riktar sig gentemot kommunens medborgare. Individer som besöker kommunen, till exempel EU-medborgare som tillfälligt vistas i Nyköping, får kommunen inte bevilja försörjningsstöd eller erbjuda subventionerade arbeten, et cetera.

Förslag

Nyköpings kommun, och alla andra kommuner i Sverige, har bland annat i uppdrag att se till att människor som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt får bistånd. Arbetsmarknadsåtgärder är i första hand ett statligt uppdrag genom arbetsförmedlingen, även om kommunen deltar i samarbete med till exempel OFTA-projektet.

Förutsättningarna för Nyköpings kommun och Albuquerque, New Mexico är olika i detta avseende. Dels för att det finns ett mer utbyggt socialt skyddsnät i svenska kommuner i allmänhet, dels för att svenska kommuner har annorlunda befogenheter än amerikanska borgmästarkontor. Mot bakgrund av detta är det inte lämpligt att använda sig av de metoder som förslagsställaren hänvisar till, och därför rekommenderar kommunledningskansliet avslag till rubricerat medborgarförslag.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att avslå medborgarförslaget, samt

att därmed anse det besvarat.



Erik Carlgren

Kommundirektör

Anna-Karin Lindblad
Kanslichef

Beslut till:

Kommunfullmäktige för anmälan

Förslagsställaren

Nyköpings Kommun

Från: server@nykoping.se
Skickat: den 22 augusti 2017 11:19
Till: Nyköpings Kommun
Ämne: medborgarförslag



Beslut: prova samma koncept som Richard J. Berry, borgmästaren i Albuquerque, USA tillämpar för att hjälpa tiggare/hemlösa.

Samla in tiggarna över dagen och erbjud dem olika enkla arbete så som städa upp i kommunen till minimilön, snygga till Sörmlandsleden etc. Se borgmästarens korta presentation kring detta på https://www.ted.com/talks/richard_j_berry_a_practical_way_to_help_the_homeless_find_work_and_safety#/t-715164

etc.

Motivering: Ingen vill egentligen tigga utan vill känna sig respekterad som människa och bidra. Vidare behöver ingen känna sig fundersam inför tiggare längre, ska jag lämna pengar eller inte?

KS §

Dnr KK17/767

Svar på medborgarförslag om att ordna en fritidsgård i Stenkulla

Medborgarförslaget väcktes på kommunfullmäktiges sammanträde 2017-12-12 av [REDACTED]. Förslagställaren beskriver att det behövs en fritidsgård i Stenkulla eftersom att ungdomarna där blir rastlösa och istället gör dumheter. Av den anledningen behövs ett ställe så att ungdomar har någonstans att vara i Stenkulla. Förslagsställaren menar även att det är många barn och ungdomar som vill ha en fritidsgård just i Stenkulla då de flesta andra områden i Nyköping har en förutom Stenkulla.

Nyköpings kommun håller med förslagställaren om att det är viktigt att ungdomar har någonstans att vara och umgås på och ser även ett behov av fler sådana platser. Att skapa förutsättningar för barn och ungdomar att få en meningsfull fritid är en viktig fråga för kommunen att arbeta med, då det kan förebygga utanförskap och otrygghet. Fritidsgårdar utgör av den anledningen en viktig verksamhet i samhället. I dagsläget finns ett antal fritidsgårdar för ungdomar som drivs av föreningslivet och andra aktörer, bland annat Verdandi i Brandkärr och Sportis på Rosvalla.

Kultur- och fritidsnämnden har yttrat sig över medborgarförslaget under sitt sammanträde 2018-05-30. Nyköpings kommun har tidigare utrett fritidsgårdsverksamheten i kommunen samt möjligheterna för hur den kan utvecklas i framtiden. Resultatet av detta arbete är att Kultur- och fritidsnämnden i maj 2018 beslutade om att en kommunal fritidsgård ska etableras med planerad uppstart under 2019. Målgruppen för den kommunalt ledda fritidsgårdsverksamheten är ungdomar som är i högstadie- och gymnasieåldern. Den planeras vidare att ligga centralt för att den på så sätt ska kunna ha hela Nyköping som upptagningsområde. En centralt placerad fritidsgård förväntas även locka till sig barn och ungdomar som annars inte går till de existerande fritidsgårdarna som ligger i stadsdelar runt om centrala Nyköping. Ambitionen är även att verksamheten delvis kan förläggas till andra platser inom Nyköpings kommun, till exempel i relation till olika aktiviteter och evenemang som anordnas i fritidsgårdens regi. Verksamheten och platsen för fritidsgårdens verksamhet och aktiviteter ämnas på så sätt vara följsam utifrån besökarnas behov och önskemål för att i sin tur kunna vara en inspirerande, kreativ och meningsskapande mötesplats.

Förslag

Kultur- och fritidsnämnden beslutade 2018-05-31 att prioritera arbetet med att etablera en kommunal fritidsgård. Viljeinriktningen är att en sådan fritidsgård kan öppna under 2019, men det styrs bland annat av om det finns

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK17/767

lämpliga lokaler samt att kostnaden för en sådan verksamhet ryms inom budget 2019. Fritidsgården kommer att placeras centralt vilket utredningar tillsammans med inkomna synpunkter uttrycker ett stort behov av. Därmed är det inte i nuläget aktuellt för kommunen att prioritera en ny fritidsgård i Stenkulla. På denna grund föreslår kommunledningskansliet att medborgarförslaget avslås.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att avslå medborgarförslaget

att därmed anse det besvarat

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Svar på medborgarförslag om att ordna en fritidsgård i Stenkulla

Bakgrund

Medborgarförslaget väcktes på kommunfullmäktiges sammanträde 2017-12-12 av [REDACTED]. Förslagställaren beskriver att det behövs en fritidsgård i Stenkulla eftersom att ungdomarna där blir rastlösa och istället gör dumheter. Av den anledningen behövs ett ställe så att ungdomar har någonstans att vara i Stenkulla. Förslagsställaren menar även att det är många barn och ungdomar som vill ha en fritidsgård just i Stenkulla då de flesta andra områden i Nyköping har en förutom Stenkulla.

Nyköpings kommun håller med förslagställaren om att det är viktigt att ungdomar har någonstans att vara och umgås på och ser även ett behov av fler sådana platser. Att skapa förutsättningar för barn och ungdomar att få en meningsfull fritid är en viktig fråga för kommunen att arbeta med, då det kan förebygga utanförskap och otrygghet. Fritidsgårdar utgör av den anledningen en viktig verksamhet i samhället. I dagsläget finns ett antal fritidsgårdar för ungdomar som drivs av föreningslivet och andra aktörer, bland annat Verdandi i Brandkärr och Sportis på Rosvalla.

Kultur- och fritidsnämnden har yttrat sig över medborgarförslaget under sitt sammanträde 2018-05-30. Nyköpings kommun har tidigare utrett fritidsgårdsverksamheten i kommunen samt möjligheterna för hur den kan utvecklas i framtiden. Resultatet av detta arbete är att Kultur- och fritidsnämnden i maj 2018 beslutade om att en kommunal fritidsgård ska etableras med planerad uppstart under 2019. Målgruppen för den kommunalt ledda fritidsgårdsverksamheten är ungdomar som är i högstadië- och gymnasieåldern. Den planeras vidare att ligga centralt för att den på så sätt ska kunna ha hela Nyköping som upptagningsområde. En centralt placerad fritidsgård förväntas även locka till sig barn och ungdomar som annars inte går till de existerande fritidsgårdarna som ligger i stadsdelar runt om centrala Nyköping. Ambitionen är även att verksamheten delvis kan förläggas till andra platser inom Nyköpings kommun, till exempel i relation till olika aktiviteter och evenemang som anordnas i fritidsgårdens regi. Verksamheten och platsen för fritidsgårdens verksamhet och aktiviteter ämnas på så sätt vara följsam utifrån

besökarnas behov och önskemål för att i sin tur kunna vara en inspirerande, kreativ och meningsskapande mötesplats.

Förslag

Kultur- och fritidsnämnden beslutade 2018-05-31 att prioritera arbetet med att etablera en kommunal fritidsgård. Viljeinriktningen är att en sådan fritidsgård kan öppna under 2019, men det styrs bland annat av om det finns lämpliga lokaler samt att kostnaden för en sådan verksamhet ryms inom budget 2019. Fritidsgården kommer att placeras centralt vilket utredningar tillsammans med inkomna synpunkter uttrycker ett stort behov av. Därmed är det inte i nuläget aktuellt för kommunen att prioritera en ny fritidsgård i Stenkulla. På denna grund föreslår kommunledningskansliet att medborgarförslaget avslås.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att avslå medborgarförslaget

att därmed anse det besvarat



Erik Carlgren

Kommundirektör

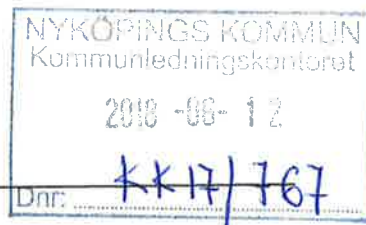
Anna-Karin Lindblad

Kanslichef

Beslut till:

Förslagställaren

Kommunfullmäktige för anmälan



KFN § 23

Dnr KFN17/87

Yttrande gällande medborgarförslag om att anordna en fritidsgård i Stenkulla

Förslagställaren menar att det behövs en fritidsgård i Stenkulla. Att ingå i ett sammanhang är betydelsefullt för oss alla, och särskilt för barn och ungdomar. Mötesplatser ger oss alla möjligheter att pröva och utveckla vår identitet, självbild samt tillfälle att träna vår sociala kompetens i umgänge med andra.

Kultur- och fritidsnämnden prioriterar i dagsläget arbetet med en fritidsgård placerad i centrala Nyköping utifrån förslag i tidigare fritidsgårdsutredning som presenterats för nämnden.

I Nyköping finns fritidsgårdsverksamheter som drivs av olika föreningar och på olika områden i kommunen. På Kultur- och fritidsnämndens sammanträde i maj kommer frågan om en centralt belägen fritidsgård i kommunal drift upp på dagordningen för beslut. Förslaget till beslut är att kommunal fritidsgård i centrala Nyköping tas med i budgetprocessen för 2019.

Kultur- och fritidsnämnden beslutar

att anta yttrande, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-04-15, över medborgarförslag gällande fritidsgård i Stenkulla.

Beslut till:

Kommunstyrelsen (KK17/767)

Justerandes signatur

Wa

SS

Utdragsbestyrkande

NYKÖPINGS KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

Kultur- och fritidsnämnden

2018-05-30

Plats och tid Stadshuset sal B, onsdag 30 maj kl 14.00- 15.25

Ledamöter och ersättare

Beslutande

Carina Wallin (S), ordf.
Conny Jakobsson (V), 1:e v ordf.
Eva Sjöström (M), 2:e v ordf.
Mette Hesselgren (S)
Ulf-Göran Widqvist (S)
Ulla-Karin Skoghag (MP)
Per Grönberg (M)
Ruth Swing (C)
Johan Munthe (L)
Anders Eberhardt (SD)
Leif Karlsson (S) tj ers

Ersättare

Zahra Sezavar (S)
Peter Soilander (S)
Martin Wrethammar (MP)
Curt Ohlsson (V)
Lana Lanecell (M)
Margita Rohne (M)
Carina Hedin Eriksson (KD)
Ann-Sophie Nygren (SD)

Övriga deltagare

Underskrifter

Sekreterare


Johanna Sterner

Paragrafer §§ 19-33

Ordförande


Carina Wallin

Justerande


Eva W Sjöström

ANSLAG/BEVIS

Protokollet har justerats och justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Organ

Kultur- och fritidsnämnden

Sammanträdesdatum

2018-05-30

Sista dag för överklagande

2018-06-29

Anslag uppsatt den

2018-06-07

Datum för anslags nedtagande

2018-07-02

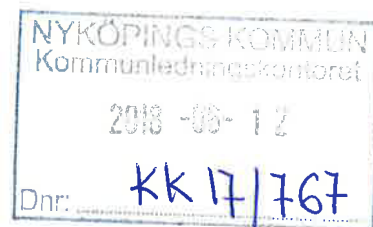
Protokollet förvaras hos

Kommunledningskontoret/kansli

Underskrift


Johanna Sterner

Utdragsbestyrkande



Yttrande avseende medborgarförslag (KK17/767) ordna en fritidsgård i Stenkulla

Kultur- och fritidsnämnden ser behoven och betydelsen av mötesplatser för ungdomar i likhet med medborgarförslaget. Att ingå i ett sammanhang är betydelsefullt för oss alla, och särskilt för barn och ungdomar. Mötesplatser ger oss alla möjligheter att pröva och utveckla vår identitet, självbild samt tillfälle att träna vår sociala kompetens i umgänge med andra. Nämnden prioriterar för närvarande arbetet på en fritidsgård med placering i centrala delarna av Nyköping och beslutade juni 2017 följande:

"Att nämnden tar fram styrdokument för fritidsgårdsverksamheten

samt

Att underlag för beslut om kommunalt driven fritidsgård med öppnande 2019, återkommer till nämnden våren 2018."

Bakgrunden och motiveringen till besluten har sin grund i fritidsgårdsutredningen (KFN14/110) som redovisades för nämnden vid sammanträde 2017-06-14. På nämndens sammanträde i maj kommer frågan upp på dagordningen för beslut. Förslaget till beslut är att kommunal fritidsgård i centrala Nyköping tas med i budgetprocessen för 2019.

Carina Wallin

Ordförande

Från: server@nykoping.se
Skickat: den 8 november 2017 21:10
Till: Nyköpings Kommun
Ämne: medborgarförslag

2017 -11- 09

Dnr: KK17/767

Beslut: ordna en fritidsgård i stenkulla

Motivering: Det behövs verkligen en fritidsgård i stenkulla eftersom ungdomarna blir rastlösa så dom gör dumheter, Kräver inte att det ska vara bästa fritidsgården i hela staden, men ett ställe där alla kan vara så att man har något att göra. Det finns lediga lokaler i stenkulla så jag tycker att det är den bästa grejen man kan göra i stenkulla jag vet att många barn/ungdomar i stenkulla verkligen vill ha en fritidsgård i stenkulla. Det här är ett förslag som måste tas upp på allvar. Eftersom nästan alla andra områden i nyköping har en fritidsgård förutom stenkulla.

KS §

Dnr KK17/796

Svar på medborgarförslag att anordna en fritidsgård i Stenkulla

Medborgarförslaget väcktes i Kommunfullmäktige 2017-12-12 av [REDACTED]
[REDACTED] Förslagställaren motiverar sitt förslag genom att beskriva att det är många i Stenkulla som är enade om att det behövs en fritidsgård där, detta på grund av att många ungdomar inte har någonstans att vara på. Förslagställaren förslår vidare en lokal för verksamheten i hörnet av Stenkulla centrum som beskrivs stå oanvänd.

Nyköpings kommun håller med förslagställaren om att det är viktigt att ungdomar har någonstans att vara och umgås på och ser även ett behov av fler sådana platser. Att skapa förutsättningar för barn och ungdomar att få en meningsfull fritid är en viktig fråga för kommunen att arbeta med, då det kan förebygga utanförskap och otrygghet. Fritidsgårdar utgör av den anledningen en viktig verksamhet i samhället. I dagsläget finns ett antal fritidsgårdar för ungdomar som drivs av föreningslivet och andra aktörer, bland annat Verdandi i Brandkärr och Sportis på Rosvalla.

Kultur- och fritidsnämnden har yttrat sig över medborgarförslaget under sitt sammanträde 2018-05-30. Nyköpings kommun har tidigare utrett fritidsgårdsverksamheten i kommunen samt möjligheterna för hur den kan utvecklas i framtiden. Resultatet av detta arbete är att Kultur- och fritidsnämnden i maj 2018 beslutade om att en kommunal fritidsgård ska etableras med planerad uppstart under 2019. Målgruppen för den kommunalt ledda fritidsgårdsverksamheten är ungdomar som är i högstadie- och gymnasieåldern. Den planeras vidare att ligga centralt för att den på så sätt ska kunna ha hela Nyköping som upptagningsområde. En centralt placerad fritidsgård förväntas även locka till sig ungdomar som annars inte går till de existerande fritidsgårdarna som ligger i stadsdelar runtom centrala Nyköping. Ambitionen är även att verksamheten delvis kan förläggas till andra platser inom Nyköpings kommun, till exempel i relation till olika aktiviteter och evenemang som anordnas i fritidsgårdens regi. Verksamheten och platsen för fritidsgårdens verksamhet och aktiviteter ämnas på så sätt vara följsam utifrån besökarnas behov och önskemål för att i sin tur kunna vara en inspirerande, kreativ och meningsskapande mötesplats.

Förslag

Kultur- och fritidsnämnden beslutade 2018-05-31 att prioritera arbetet med att etablera en kommunal fritidsgård. Viljeinriktningen är att en sådan fritidsgård kan öppna under 2019, men det styrs bland annat av om det finns lämpliga lokaler samt att kostnaden för en sådan verksamhet ryms inom

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK17/796

budget 2019. Fritidsgården kommer att placeras centralt vilket utredningar tillsammans med inkomna synpunkter uttrycker ett stort behov av. Därmed är det inte i nuläget aktuellt för kommunen att prioritera en ny fritidsgård i Stenkulla. På denna grund föreslår kommunledningskansliet att medborgarförslaget avslås.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att avslå medborgarförslaget

att därmed anse det besvarat

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Svar på medborgarförslag att anordna en fritidsgård i Stenkulla

Bakgrund

Medborgarförslaget väcktes i Kommunfullmäktige 2017-12-12 av [REDACTED]. Förslagställaren motiverar sitt förslag genom att beskriva att det är många i Stenkulla som är enade om att det behövs en fritidsgård där, detta på grund av att många ungdomar inte har någonstans att vara på. Förslagställaren förslår vidare en lokal för verksamheten i hörnet av Stenkulla centrum som beskrivs stå oanvänd.

Nyköpings kommun håller med förslagställaren om att det är viktigt att ungdomar har någonstans att vara och umgås på och ser även ett behov av fler sådana platser. Att skapa förutsättningar för barn och ungdomar att få en meningsfull fritid är en viktig fråga för kommunen att arbeta med, då det kan förebygga utanförskap och otrygghet. Fritidsgårdar utgör av den anledningen en viktig verksamhet i samhället. I dagsläget finns ett antal fritidsgårdar för ungdomar som drivs av föreningslivet och andra aktörer, bland annat Verdandi i Brandkärr och Sportis på Rosvalla.

Kultur- och fritidsnämnden har yttrat sig över medborgarförslaget under sitt sammanträde 2018-05-30. Nyköpings kommun har tidigare utrett fritidsgårdsverksamheten i kommunen samt möjligheterna för hur den kan utvecklas i framtiden. Resultatet av detta arbete är att Kultur- och fritidsnämnden i maj 2018 beslutade om att en kommunal fritidsgård ska etableras med planerad uppstart under 2019. Målgruppen för den kommunalt ledda fritidsgårdsverksamheten är ungdomar som är i högstadie- och gymnasieåldern. Den planeras vidare att ligga centralt för att den på så sätt ska kunna ha hela Nyköping som upptagningsområde. En centralt placerad fritidsgård förväntas även locka till sig ungdomar som annars inte går till de existerande fritidsgårdarna som ligger i stadsdelar runtom centrala Nyköping. Ambitionen är även att verksamheten delvis kan förläggas till andra platser inom Nyköpings kommun, till exempel i relation till olika aktiviteter och evenemang som anordnas i fritidsgårdens regi. Verksamheten och platsen för fritidsgårdens verksamhet och aktiviteter ämnas på så sätt vara följsam utifrån

besökarnas behov och önskemål för att i sin tur kunna vara en inspirerande, kreativ och meningsskapande mötesplats.

Förslag

Kultur- och fritidsnämnden beslutade 2018-05-31 att prioritera arbetet med att etablera en kommunal fritidsgård. Viljeinriktningen är att en sådan fritidsgård kan öppna under 2019, men det styrs bland annat av om det finns lämpliga lokaler samt att kostnaden för en sådan verksamhet ryms inom budget 2019. Fritidsgården kommer att placeras centralt vilket utredningar tillsammans med inkomna synpunkter uttrycker ett stort behov av. Därmed är det inte i nuläget aktuellt för kommunen att prioritera en ny fritidsgård i Stenkulla. På denna grund föreslår kommunledningskansliet att medborgarförslaget avslås.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att avslå medborgarförslaget

att därmed anse det besvarat



Erik Carlgren

Kommundirektör

Anna-Karin Lindblad

Kanslichef

Beslut till:

Förslagställaren

Kommunfullmäktige för kännedom

KFN § 22

Dnr KFN17/86

Yttrande över medborgarförslag gällande att ordna en fritidsgård i Stenkulla

Förslagställaren menar att det behövs en fritidsgård i Stenkulla eftersom alla ungdomar inte har någonstans att vara. Vidare föreslås en ledig lokal i hörnet av Stenkulla centrum som förslagställaren menar skulle passa som fritidsgård.

Kultur- och fritidsnämnden prioriterar för närvarande arbetet med en fritidsgård placerad i centrala Nyköping utifrån förslag från en fritidsgårdsutredning som presenterats för nämnden.

I Nyköping finns ett antal fritidsgårdsverksamheter som drivs av olika föreningar på olika platser i kommunen. På Kultur- och fritidsnämndens sammanträde i maj kommer frågan upp på dagordningen om en centralt belägen fritidsgård i kommunal drift. Förslaget till beslut är att kommunal fritidsgård i centrala Nyköping tas med i budgetprocessen för 2019.

Inlägg i ärendet görs av Carina Wallin (S)

Nämndansvarig tjänsteman [REDACTED] besvarar fråga.

Kultur- och fritidsnämnden beslutar

att anta yttrande, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-05-15, över medborgarförslag gällande fritidsgård i Stenkulla.

Beslut till:
Kommunstyrelsen (KK17/796)

Justerandes signatur

[Signature]

Utdragsbestyrkande

[Signature]

NYKÖPINGS KOMMUN

Kultur- och fritidsnämnden

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2018-05-30

Plats och tid

Stadshuset sal B, onsdag 30 maj kl 14.00- 15.25

Ledamöter och ersättare

Beslutande

Carina Wallin (S), ordf.
Conny Jakobsson (V), 1:e v ordf.
Eva Sjöström (M), 2:e v ordf.
Mette Hesselgren (S)
Ulf-Göran Widqvist (S)
Ulla-Karin Skoghag (MP)
Per Grönberg (M)
Ruth Swing (C)
Johan Munthe (L)
Anders Eberhardt (SD)
Leif Karlsson (S) tj ers

Ersättare

Zahra Sezavar (S)
Peter Soilander (S)
Martin Wrethammar (MP)
Curt Ohlsson (V)
Lana Lanecell (M)
Margita Rohne (M)
Carina Hedin Eriksson (KD)
Ann-Sophie Nygren (SD)

Övriga deltagare

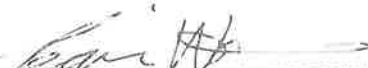
Underskrifter

Sekreterare


Johanna Sterner

Paragrafer §§ 19-33

Ordförande


Carina Wallin

Justerande


Eva W Sjöström

ANSLAG/BEVIS

Protokollet har justerats och justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Organ

Kultur- och fritidsnämnden

Sammanträdesdatum

2018-05-30

Sista dag för överklagande

2018-06-29

Anslag uppsatt den

2018-06-07

Datum för anslags nedtagande

2018-07-02

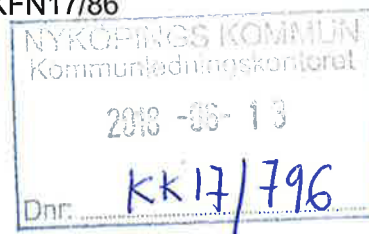
Protokollet förvaras hos

Kommunledningskontoret/kansli

Underskrift


Johanna Sterner

Utdragsbestyrkande



Yttrande avseende medborgarförslag KK17/796 om att ordna en fritidsgård

Förslagställaren menar att det behövs en fritidsgård i menar att det behövs eftersom alla ungdomar inte har någonstans att vara. Vidare föreslås en lokal i hörnet av Stenkulla centrum som förslagställaren menar skulle passa som fritidsgård. Nämnden ser behoven och inser vikten av mötesplatser för ungdomar i likhet med medborgarförslaget. Att ingå i ett sammanhang är betydelsefullt för oss alla, och särskilt för barn och ungdomar.

Kultur- och fritidsnämnden prioriterar i dagsläget arbetet med att etablera fritidsgård med placering i centrala delarna av Nyköping och beslutade juni 2017 följande:

Att underlag för beslut om kommunalt driven fritidsgård med öppnande 2019, återkommer till nämnden våren 2018."

Bakgrunden och motiveringen till besluten har sin grund i den fritidsgårdsutredning (KFN14/110) som redovisades för nämnden vid sammanträde 2017-06-14. På nämndens sammanträde i maj 2018 kommer frågan upp på dagordningen för beslut. Förslaget till beslut är att kommunal fritidsgård i centrala Nyköping tas med i budgetprocessen för 2019.

Carina Wallin
ordförande

Från: server@nykoping.se
Skickat: den 23 november 2017 18:08
Till: Nyköpings Kommun
Ämne: medborgarförslag

2017 -11- 24

Dnr. KK17/796

Beslut: Att anordna en fritidsgård

Motivering: Det behövs en fritidsgård i stenkulla, alla är enade i stenkulla om att det verkligen behövs, har frågat vuxna och alla har sagt att det behövs eftersom alla ungdomar inte har någonstans att vara, det finns en jätte bra ledig lokal i hörnet av stenkulla centrum där nära Ica ingen använder lokalen där och det skulle passa jätte bra med en fritidsgård där ta det hör meddelandet på allvar

KS §

Dnr KK18/5

Delegationsärenden

Förteckning över beslut fattade på delegation av:

Nr	Från	Innehåll	Dnr
1	Upphandlingschef Upphandling	Beslut om tilldelning av kontrakt avseende upphandling av skolmöbler till Stigtomta skola	KK18/550:9
2	Kanslichef Kommunledningskansliet	Gallringsbeslut gällande äldre debiteringshandlingar från Arkivbildaren Elverket. Beslut fattas i brist på gällande dokumenthanteringsplan	KK18/615:2
3	Divisionschef Barn Utbildning Kultur	Tre utvecklingspedagoger för förskola. Erasmus projekt kreativt lärande, Polen (BOU18/13)	KK18/5:173
4	Kommunstyrelsens Ordförande Kommunstyrelsen	Yttrande till Länsstyrelsen i Södermanlands län över remissen Regional handlingsplan för grön infrastruktur	KK18/502:5
5	Säkerhetssamordnare Räddning och säkerhet	– Beslut att bevilja skadeståndsansättning: stenskott från grästrimmer (KSK18/73) – Beslut att avslå skadeståndsansättning: förlust av egendom (KSK18/74) – Beslut att avslå skadeståndsansättning: skador på egendom inom hemtjänsten (KSK18/75) – Beslut att bevilja skadeståndsansättning: skador på egendom, feltvättade kläder (KSK18/76) – Beslut att avslå skadeståndsansättning: förlust av egendom (KSK18/80)	KK18/5:175

KS §

Dnr KK18/5

Förslag till beslut
Kommunstyrelsen beslutar

att lägga rubricerade delegationsärenden till handlingarna.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK18/2

Anmälningssärenden

Nr	Från	Innehåll	Dnr
1	Direktionen för Nyköping/Oxelösunds Vattenverksförbund	Protokoll från sammanträde 2018-09-06	KK18/12:5
2	Nyköping och Oxelösunds Gemensamma Servicenämnd	Protokoll från sammanträde 2018-09-24	KK18/11:2
3	Skolinspektionen	Beslut: Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Östergötlands Idrottsgymnasium i Norrköpings kommun	KK18/228:6
4	Skolinspektionen	Beslut: Ansökan om godkännande som huvudman för nationellt godkänd idrottsutbildning inom idrotten fotboll vid Östergötlands Idrottsgymnasium i Norrköpings kommun	KK18/233:6
5	Skolinspektionen	Beslut: Ansökan om godkännande som huvudman för nationellt godkänd idrottsutbildning inom idrotten handboll vid Östergötlands Idrottsgymnasium i Norrköpings kommun	KK18/239:6
6	Skolinspektionen	Beslut: Ansökan om godkännande som huvudman för nationellt godkänd idrottsutbildning inom idrotten gymnastik, parkour vid Östergötlands Idrottsgymnasium i Norrköpings kommun	KK18/240:6
7	Skolinspektionen	Beslut: Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Real Global i Norrköpings kommun	KK18/241:7
8	Skolinspektionen	Beslut: Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Realgymnasiet i Norrköpings kommun	KK18/248:6

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK18/2

9 Skolinspektionen

Beslut: Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Yrkesgymnasiet Norrköping i Norrköpings kommun KK18/249:6

10 Plan- och
naturenheten
Samhällsbyggnad

Lagakraftbevis: Upphävande av områdesbestämmelser Arnö1.3, Nyköpings kommun

Postlista

Förslag till beslut
Kommunstyrelsen beslutar

att lägga rubricerade anmälningsärenden till handlingarna.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet 2017

Bakgrund

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335-12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Ersättningen för barn och elever i fristående verksamhet baseras på 2017 års budget. I bokslut 2017 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat, budgetunderskott. Dessa är inte påförda verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar.

Produktionens underskott för respektive verksamhet räknas om till ett å- pris genom att underskottet för respektive verksamhet divideras med årsvolymen av barn och elever i motsvarande verksamhet. Fristående verksamhet ersätts på samma grunder, årsvolym gånger platspriset för respektive verksamhet.

Totalsumma att utbetala som kompensation till fristående förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet är 1 290 880 kr. Underlaget, som är bilaga till tjänsteskrivelsen, är kommunicerat med fristående enheter.

Förslag till beslut kommunicerades ut 2018-09-10 till de fristående enheter som enligt förslaget är berättigade till kompensation. Sista svarsdag var 2018-09-23. Under tiden för kommunicering inkom en fråga om storleken på beloppet för pedagogisk omsorg och tillfredsställande svar gavs.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Backebo till 54 252 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Buskis till 24 112 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Dalbystugan 6 028 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Delfinen 25 619 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Ekensberg 48 224 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Guldpärlan till 52 745 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till I Vått och Torrt 27 126 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Klippan 24 112 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kojan 34 661 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kungshagens förskola 87 406 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kvarsebo förskola 7 535 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Marieberg 64 801 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Nissebo 69 322 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Regnbågens förskola 1 507 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Solbacken 40 689 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Solgläntan 39 182 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Svalbo förskola 6 028 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Tomtestigen 28 633 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till I Ur och Skur 27 126 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Vrena förskola 60 280 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Västerbo 43 703 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Trollebo förskola 1 507 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Stjärnflocka 1 507 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Duvan 79 918 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till I Vått och Torrt Prästkragen 15 468 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kojan fritidshem 34 803 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kungshagen fritidshem 114 721 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kvarsebo fritidshem 5 156 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Mikaeliskolan fritidshem 64 450 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings friskola fritidshem 134 056 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Vrena fritidshem 52 849 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Anettes pedagogiska omsorg 6 070 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Louise pedagogiska omsorg 7 284 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Björnkullabarnens pedagogiska omsorg 1 214 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att utbetala kompensation om totalt 1 290 880 kr för kommunalt underskott 2017 till fristående förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13.



Erik Carlgren

Kommundirektör

Peter Knutsson

Beställarchef

Beslut, inklusive besvärshänvisning till:

Backebo

Buskis

Dalbystugan

Delfinen

Ekensberg

Guldpärlan

I Vått och Torrt

Klippan

Kojan

Kungshagens förskola

Kvarsebo förskola

Marieberg

Nissebo

Regnbågens förskola

Solbacken

Solgläntan

Svalbo förskola

Tomtestigen

Ur och Skur Söra

Vrena förskola

Västerbo

Trollebo förskola
Stjärnflocka

I Vått och Torrt Prästkragen
Kojan fritidshem
Kungshagen fritidshem
Kvarsebo fritidshem
Kunskapsskolan Norrköping
Mikaeliskolan fritidshem
Nyköpings friskola fritidshem
Vrena fritidshem

Anettes pedagogiska barnomsorg
Louise pedagogiska omsorg
Björnkullabarnen pedagogisk omsorg

Bokslut 2017, bilaga 1**Beräkning av kompensation till fristående
förskola, fritidshem och annan pedagogisk
verksamhet**Underskott inom BUK som påverkar bidrag på lika villkor

Verksamhet	Belopp, kr	Antal elever i BUK	underskott per elev, kr
Förskola	3 597 000	2387	1 507
Pedagogisk omsorg	34 000	28	1 214
Fritidshem	2 822 000	2190	1 289

Att utbetala till fristående förskola som kompensation för kommunalt underskott			
Grundskola åk 7-9	snittvolym 2017	å-pris kr	kr
Backebo	36	1 507	54 252
Buskis	16	1 507	24 112
Dalbystugan	4	1 507	6 028
Delfinen	17	1 507	25 619
Ekensberg	32	1 507	48 224
Guldpärlan	35	1 507	52 745
I Vått och Torrt	18	1 507	27 126
Klippan	16	1 507	24 112
Kojan	23	1 507	34 661
Kungshagens förskola	58	1 507	87 406
Kvarsebo förskola	5	1 507	7 535
Marieberg	43	1 507	64 801
Nissebo	46	1 507	69 322
Regnbågens förskola	1	1 507	1 507
Solbacken	27	1 507	40 689
Solgläntan	26	1 507	39 182
Svalbo förskola	4	1 507	6 028
Tomtestigen	19	1 507	28 633
Ur och Skur	18	1 507	27 126
Vrena förskola	40	1 507	60 280
Västerbo	29	1 507	43 703
Trollebo förskola	1	1 507	1 507
Stjärnflocka	1	1 507	1 507
Summa			776 105

Att utbetala till fristående fritidshem som kompensation för kommunalt underskott			
Fritidshem	snittvolym 2017	å-pris kr	kr
Duvan	62	1 289	79 918
I Vått och Torrt Prästkragen	12	1 289	15 468
Kojan fritidshem	27	1 289	34 803
Kungshagen fritidshem	89	1 289	114 721
Kvarsebo fritidshem	4	1 289	5 156
Kunskapsskolan Norrköping		1 289	0
Mikaeliskolan fritidshem	50	1 289	64 450
Nyköpings friskola fritidshem	104	1 289	134 056
Vrena fritidshem	41	1 289	52 849
Summa			501 421

Att utbetala till annan pedagogisk verksamhet som kompensation för kommunalt underskott			
Pedagogisk omsorg	snittvolym 2017	å-pris kr	kr
Anettes pedagogiska barnomsorg	5	1 214	6 070
Louise pedagogiska omsorg	6	1 214	7 284
Björnkullabarnen pedagogisk omsorg	1	1 214	1 214
Summa			13 354



Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i grundskola årskurs 7-9 2017

Bakgrund

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335-12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Ersättningen för barn och elever i fristående verksamhet baseras på 2017 års budget. I bokslut 2017 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat, budgetunderskott. Dessa är inte påförda verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar.

Produktionens underskott för respektive verksamhet räknas om till ett å- pris genom att underskottet för respektive verksamhet divideras med årsvolymen av barn och elever i motsvarande verksamhet. Fristående verksamhet ersätts på samma grunder, årsvolym gånger platspriset för respektive verksamhet.

Totalsumma att utbetala som kompensation till fristående grundskola är 1 866 899 kr. Underlaget, som är bilaga till tjänsteskrivelsen, är kommunicerat med fristående enheter.

Förslag till beslut kommunicerades ut 2018-09-10 till de fristående grundskolor som enligt förslaget är berättigade till kompensation. Sista svarsdag var 2017-09-22. Under tiden för kommunicering inkom inga frågor eller synpunkter.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Fokusskolan till 205 908 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan till 881 973 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Mikaeliskolan till 106 386 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Vittra Kungshagen 411 816 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings friskola 250 521 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Norrköping till 0 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Vittra Röda stan Norrköping till 0 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Katrineholm 6 864 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Asken Strängnäs till 0 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Prolympia Norrköping till 3 432 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13, samt

att utbetala kompensation om totalt 1 866 899 kr för kommunalt underskott 2017 till fristående grundskola enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-07-13.



Erik Carlgren
Kommundirektör

Peter Knutsson
Beställarchef

Beslut, inklusive besvärshänvisning till:

Fokusskolan

Kunskapsskolan

Mikaeliskolan

Vittra- Kungshagen

Nyköpings friskola

Kunskapsskolan Norrköping

Vittra Röda Stan

Kunskapsskolan Katrineholm

Asken Strängnäs

Prolympia Norrköping

Bokslut 2017, bilaga 1

Beräkning av kompensation till fristående grundskola

Underskott inom BUK som påverkar bidrag på lika villkor					2017-12-31
Verksamhet	Belopp, kr	Antal elever i BUK	underskott per elev, kr	Antal elever i fristående	Summa KS, kr
Åk 7-9 nyanländ	4 181 000	53	78 887	8	631 094
Åk 7-9 övriga	4 252 000	1239	3 432	544	1 866 899
	8 433 000	1292			2 497 993
Förskolan	3 597 000	2387	1 507	492	741 401
Ped. Omsorg	34 000	28	1 214	13	15 786
Fritidshem	2 822 000	2190	1 289	387	498 682
Gymnasiet					
ES			10 845	9	97 605
SA			5 234	109	570 506
					4 421 973

Att utbetala till fristående grundskola som kompensation för kommunalt underskott						
Grundskola åk 7-9	snittvolym 2017	å-pris kr	kr	snittvolym nyanlända	å-pris kr	kr
Fokusskolan	60	3 432	205 908	0	78 887	0
Kunskapsskolan	257	3 432	881 973	0	78 887	0
Mikaeliskolan	31	3 432	106 386	0	78 887	0
Vittra- Kungshagen	120	3 432	411 816	0	78 887	0
Nyköpings friskola	73	3 432	250 521	0	78 887	0
Kunskapsskolan Norrköping	0	3 432	0	0	78 887	0
Vittra Röda Stan	0	3 432	0	0	78 887	0
Kunskapsskolan Katrineholm	2	3 432	6 864	0	78 887	0
Asken Strängnäs	0	3 432	0	0	78 887	0
Prolympia Norrköping	1	3 432	3 432	0	78 887	0
Summa			1 866 899			0



Kompensation till fristående gymnasieskolor för kommunalt underskott budgetåret 2017

Bakgrund

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335-12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Ersättningen för elever i fristående verksamhet baseras på 2017 års budget. I bokslut 2017 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat på några program. Dessa är inte påförda verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar.

Produktionens underskott för respektive gymnasieprogram räknas om till ett pris genom att underskottet för respektive gymnasieprogram divideras med den genomsnittliga årsvolymen av elever i motsvarande program. Fristående verksamhet ersätts på samma grunder, genomsnittlig volym nyköpingselever multiplicerat med underskottet för respektive program.

Totalt blir kompensationen för 2017 till fristående gymnasieskolor som erbjuder samma utbildningar som Nyköpings kommun har i egen regi 734 966 kr.

Förslag till beslut är kommunicerades ut 2018-09-07 till fristående gymnasieskolor som enligt förslaget är berättigade till kompensation. När svarstiden gick ut, 2018-09-23 hade inga synpunkter inkommit.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Film- och musikgymnasiet som erbjöd nyköpingselever Estetiska programmet Musik 2017 till **10 845** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-26, samt

att fastställa beloppet för kompensation till LBS Nyköping som erbjöd nyköpingselever Estetiska programmet Musik 2017 till **97 601** kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-26, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Rytmus AB som erbjöd nyköpingselever Estetiska programmet Musik 2017 till **10 845** kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-26, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Fria Läroverken i Sverige AB som erbjöd nyköpingselever Samhällsvetenskapsprogrammet 2017 till **5 234** kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-26, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Stiftelsen Fryshuset som erbjöd nyköpingselever Samhällsvetenskapsprogrammet 2017 till **2 617** kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-26, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan i Sverige AB som erbjöd nyköpingselever Samhällsvetenskapsprogrammet 2017 till **7 851** kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-26, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Hagströmska gymnasiet AB som erbjöd nyköpingselever Samhällsvetenskapsprogrammet och Bygg- och anläggningsprogrammet 2017 till **3 270** kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-26, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings enskilda gymnasium som erbjöd nyköpingselever Samhällsvetenskapsprogrammet 2017 till **570 532** kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-26, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Plusgymnasiet AB som erbjöd nyköpingselever Samhällsvetenskapsprogrammet 2017 till **26 171** kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-26, samt

att utbetala kompensation om totalt **734 966** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-06-26.



Erik Carlgren

Kommundirektör

Peter Knutsson

Chef Beställarkontoret

Bilaga: Beräkning av kompensation till fristående gymnasieskolor för kommunalt underskott budgetåret 2017

Beslut till:

Stiftelsen Fryshuset

Box 92022

120 06 Stockholm

ekonomi@fryshuset.se

Film & musikgymnasiet

Kvarngatan 38

602 40 Norrköping

info@filmomusikgymnasiet.se

LBS Nyköping

Industrigatan 4

611 38 Nyköping

██████████@lbs.se

Rytmus AB

Box 213

101 24 Stockholm

ekonomi_gy@academedia.se

Fria Läroverken i Sverige AB

Drottninggatan 36

602 24 Norrköping

ekonomi@laroverken.se

Kunskapsskolan i Sverige AB

Box 92146

120 08 Stockholm

[REDACTED]@kunskapsskolan.se

Hagströmska gymnasiet AB

Box 175

791 24 Falun

ekonomi_gy@academedia.se

Nyköpings enskilda gymnasium

Box 10

611 22 Nyköping

ann@nykopingsenskilda.se

Plusgymnasiet AB

Box 213

101 24 Stockholm

ekonomi_gy@academedia.se

Dnr. KK 18/530

Bilaga: KK18/530

Beräkning av kompensation till fristående gymnasieskolor för kommunalt underskott budgetåret 2017

Antal elever Nyköpings gymnasium	131,3	117,6	50,3	238,2	105,3	117,6	117,1	68,5	90,6	60,0	69,4
Kostnad per elev kr exkl adm och moms	71 800	78 558	128 189	79 705	72 813	108 098	136 466	169 905	82 163	90 967	80 079
Administration 3 %	2 154	2 357	3 846	2 391	2 184	3 243	4 094	5 097	2 465	2 729	2 402
Kostnad per elev inkl 3 % moms	73 954	80 915	132 035	82 096	74 997	111 341	140 560	175 002	84 628	93 696	82 482
Moms 6 %	4 437	4 855	7 922	4 926	4 500	6 680	8 434	10 500	5 078	5 622	4 949
Kostnad per elev inkl 6 % momspålägg	78 391	85 769	139 957	87 022	79 497	118 021	148 994	185 502	89 706	99 317	87 431
Friskolepeng	86 918	94 362	129 112	81 788	80 489	116 715	149 500	222 512	94 866	105 997	93 215
Underskott per elev	8 527	8 593	-10 845	-5 234	992	-1 306	506	37 010	5 160	6 680	5 784

[illegible]