

Kommunstyrelsen

Investering: Genomförande av byggprojekt inom Skolområdet i Oppeby

Bakgrund

För att möta behovet av skola och förskola i Oppeby beslutade Kommunstyrelsen 2017-05-22 (KS §195) om att genomföra en förstudie. Förstudien återrapporterades till Kommunstyrelsen 2018-10-15 (§284). Av förstudien framgår att de befintliga lokalerna inte klarar behoven och dessutom har stora renoveringsbehov. Många av lokalerna är inte heller anpassade för att bedriva en ändamålsenlig verksamhet i, vilket medför ökad sårbarhet och höga driftskostnader.

För att möta de identifierade behoven föreslog förstudien bland annat att:

- Släbroskolans och den tidigare högstadieskolan Oppebyskolan rivs och att en ny 4-parallellig f-6 skola (600–700 platser) byggs där det idag finns en gymnastikhall.
- En ny fullstor idrottshall byggs som är anpassad för både skolans och föreningslivets behov.
- En fullstor fotbollsplan anläggs som också den ska fylla de behov som finns hos föreningsliv i både Oppeby och omgivande orter och hos en ökande befolkning.

Projektering av ny skola, idrottshall och fotbollsplan på Oppeby skolområde pågår enligt beslut i Kommunstyrelsen 2020-01-27 (§16). Arbetet drivs av Tekniska divisionen och i projektgruppen deltar Samhällsbyggnad, division Barn, Utbildning och Kultur, Nyköpings Arenor och Måltidsservice.

Under 2020 har arbete med systemhandling och genomförandeplan för hela området skett parallellt med detaljplaneprocessen. Genomförandeplanen har fokuserat på att befintliga verksamheter i området ska störas så lite som möjligt genom att så långt som möjligt undvika evakueringar och flyttar. En kostnadseffektiv byggproduktion har eftersträvat i genomförandeplanen.

Planen som föreslås innebär att genomförandet kommer att pågå mellan 2021 och 2027. De kalkyler som har tagits fram visar att genomförandet innebär driftskostnader som uppgår till 40 mnkr och investeringskostnader som uppgår till 350 mnkr.

Genomförandeplan:

2020	Omställning slöjd	drift
2021	Rivning (Slöjd & Hemkunskap) och omläggning	drift
2021-2022	Byggnation av ny idrottshall	investering
2023	Rivning idrottshall	drift
2023-2026	Byggnation av ny skola	investering
2025-2027	Rivning av skolan	drift
2026-2027	Byggnation av ny fotbollsplan	Investering

För de delar av Oppeby skolområde där bostäder och/eller annan verksamhet planeras föreslås den exploateringen ske efter investeringsprojektens genomförande.

Investeringsobjekten finns med i kommunens investeringsplanering.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja

Förslag

Mot bakgrund av att genomförandet är flerårigt och kommer att omfatta flera upphandlingar med tillhörande anbudsbaseade kalkyler så föreslås Kommunstyrelsen ta ett samlat beslut om att starta genomförandet av ny skola, ny idrottshall och ny fotbollsplan i Oppeby i enlighet med redovisad genomförandeplan och de kalkyler som ligger i dessa.

Tekniska divisionen föreslås vidare att återkomma till Kommunstyrelsen 1-2 gånger per år för att redovisa projektens framdrift samt ekonomiskt utfall och prognos.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ge Tekniska divisionen i uppdrag att påbörja genomförandet av ny skola, ny idrottshall och ny fotbollsplan i Oppeby,

att rivningsarbeten finansieras med driftsmedel 40 mnkr,

att byggnadsarbeten finansieras med investeringsmedel 350 mnkr,

att kapitaltjänstkostnaderna för anläggningarna som byggs för skol- och idrottsändamål inarbetas i Tekniska divisionens budget och finansieras genom hyresintäkter,

att kapitaltjänstkostnaderna för allmänna gatuanläggningar som byggs inarbetas i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens budget, samt

att Tekniska divisionen återkommer till Kommunstyrelsen med en statusåterrapport 1-2 gånger per år.

Mats Pettersson

Kommundirektör

Kent Nyman

Divisionschef Tekniska divisionen

Inger Fransson

Divisionschef Barn, Utbildning och Kultur

Beslut till:

Division Barn, Utbildning och kultur

Ekonomiavdelningen

Näringslivsenheten / Nyköpings arenor

Samhällsbyggnad

Tekniska divisionen

Prövning av barnets bästa enligt Barnkonventionen gällande genomförande av byggprojekt inom Skolområdet i Oppeby (diarienummer: 94894)

Prövning är genomförd utifrån Nyköpings kommuns riktlinje och enligt mall för prövning av barnets bästa.

1. Beskriv ärendet eller frågan med utgångspunkt i barns bästa

Bakgrund

För att möta behovet av skola och förskola i Oppeby beslutade Kommunstyrelsen 2017-05-22 (KS §195) om att genomföra en förstudie. Förstudien återrapporterades till Kommunstyrelsen 2018-10-15 (§284). Av förstudien framgår att de befintliga lokalerna inte klarar behoven och dessutom har stora renoveringsbehov. Många av lokalerna är inte heller anpassade för att bedriva en ändamålsenlig verksamhet i, vilket medför ökad sårbarhet och höga driftskostnader.

För att möta de identifierade behoven föreslog förstudien bland annat att:

- Släbroskolans och den tidigare högstadieskolan Oppebyskolan rivs och att en ny 4-parallellig f-6 skola (600–700 platser) byggs där det idag finns en gymnastikhall.
- En ny fullstor idrottshall byggs som är anpassad för både skolans och föreningslivets behov.
- En fullstor fotbollsplan anläggs som också den ska fylla de behov som finns hos föreningsliv i både Oppeby och omgivande orter och hos en ökande befolkning.

Projektering av ny skola, idrottshall och fotbollsplan på Oppeby skolområde pågår enligt beslut i Kommunstyrelsen 2020-01-27 (§16). Arbetet drivs av Tekniska divisionen och i projektgruppen deltar Samhällsbyggnad, division Barn, Utbildning och Kultur, Nyköpings Arenor och Måltidsservice.

Under 2020 har arbete med systemhandling och genomförandeplan för hela området skett parallellt med detaljplaneprocessen. Genomförandeplanen har fokuserat på att befintliga verksamheter i området ska störas så lite som möjligt genom att så långt som möjligt undvika evakueringar och flyttar. En kostnadseffektiv byggproduktion har eftersträvat i genomförandeplanen.

Planen som föreslås innebär att genomförandet kommer att pågå mellan 2021 och 2027. De kalkyler som har tagits fram visar att genomförandet innebär driftskostnader som uppgår till 40–45 mnkr och investeringskostnader som uppgår till 340–360 mnkr.

Genomförandeplan:

2020	Omställning slöjd	drift
2021	Rivning (Slöjd & Hemkunskap) och omläggning	drift
2021–2022	Byggnation av ny idrottshall	investering
2023	Rivning idrottshall	drift
2023–2026	Byggnation av ny skola	investering
2025–2027	Rivning av skolan	drift
2026–2027	Byggnation av ny fotbollsplan	Investering

För de delar av Oppeby skolområde där bostäder och/eller annan verksamhet planeras föreslås den exploateringen ske efter investeringsprojektens genomförande.

Investeringsobjekten finns med i kommunens investeringsplanering.

Mot bakgrund av att genomförandet är flerårigt och kommer att omfatta flera upphandlingar med tillhörande anbudsbaseade kalkyler så förslås Kommunstyrelsen ta ett samlat beslut om att starta genomförandet av ny skola, ny idrottshall och ny fotbollsplan i Oppeby i enlighet med redovisad genomförandeplan och de kalkyler som ligger i dessa.

Då området i stora delar planeras för skola där barn i åldrarna 6–12 år planeras gå men också för idrottsanläggningar, bostäder, vård- och omsorgsboende eller kontor så finns det många intressen som behöver vägas in. Barnets perspektiv och barnets intresse behöver vägas mot andra intressen varför en formell prövning behöver göras.

2. Bedöm vilket underlag som är relevant att utgå från för att kunna göra en bedömning av barnets bästa, och beskriv detta

Följande artiklar i Barnkonventionen har en koppling till de föreslagna ombyggnationerna i Oppeby och är därmed aktuella för prövning:

Artikel 2 Alla barn har samma rättigheter och lika värde

Artikel 3 Vid alla åtgärder som rör barn, ska i första hand beaktas vad som bedöms vara barnets bästa

Artikel 6 Alla barn har rätt till liv och utveckling.

Artikel 12 Alla barn har rätt att uttrycka sin mening och få den respekterad.

Artikel 18 Uppfostran och utveckling

Artikel 23 Barn med funktionsnedsättning

Artikel 31 Vila och fritid

3. Väg relevanta faktorer mot varandra. Ta utgångspunkt i barnets rättigheter

Följande analys har gjorts av hänsynstagande till aktuella artiklar i Barnkonventionen. I kursivt; text hämtad från Barnkonventionen.

Artikel 2 Alla barn har samma rättigheter och lika värde

Alla barn är lika mycket värda och har samma rättigheter. Ingen får diskrimineras.

En viktig anledning till att förslag har lagts fram att riva befintliga byggnader och tillskapa en ny mer ändamålsenlig och samlad huskropp är just utgångspunkten att alla barn är lika värda och att resurser ska läggas där behoven är som störst. I revision av befintliga lokaler hamnar Släbro skolan långt ner i relation till andra skolor. En ny skola i Oppeby skulle innebära stora skillnader för många barn som idag går i skola i ej ändamålsenliga lokaler.

Artikel 3 Barnets bästa i konventionen slår fast att *"vid alla åtgärder och beslut som rör barn, ska vad som bedöms vara barnets bästa beaktas i första hand."* Artikeln belyser att *"Konventionsstaterna ska säkerställa att institutioner, tjänster och inrättningar som ansvarar för omvårdnad eller skydd av barn uppfyller av behöriga myndigheter fastställda normer, särskilt vad gäller säkerhet, hälsa, personalens antal och lämplighet samt behörig tillsyn."*

Befintliga lokaler och utemiljö som tillhör Släbro skola i Oppeby bedöms inte vara av tillräcklig kvalitet vad gäller hälsa och säkerhet. De flesta av byggnaderna planerades och byggdes under 60- och 70-talen, med material som idag inte är tillåtna. Från början var det skola för både låg, mellan- och högstadium. När högstadiet flyttade till nya högstadiet Alpha och Omega

flyttade mellanstadiet in i de lokalerna. Lokalerna var slitna och eftersatta underhållsmässigt och uppfyller inte heller de krav som ställs i läroplanerna för grundskolan. Skolans olika byggnader är spridda över ett stort område och det är svårt att få till fungerande samarbeten mellan personal och klasser. Lokalernas ändamålsenlighet och arbetsmiljön för både elever och lärare bedöms som bland de lägsta av alla skolor i Nyköpings kommun. Detta har föranlett förslag på att ny skola behöver komma på plats och stor hänsyn har i detta tagits till barnens hälsa och säkerhet.

Artikel 6 Alla barn har rätt till liv och utveckling.

Konventionsstaterna erkänner varje barns inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.

En ny skola i Oppeby skulle betyda en stor förändring och förbättring för många barn och deras utveckling skulle säkras i lokaler som är formade med stöd i läroplanen, pedagogik, sunda och bra material och utvecklande utemiljö.

Artikel 12 Alla barn har rätt att uttrycka sin mening och få den respekterad.

Konventionsstaterna ska tillförsäkra det barn som är i stånd att bilda egna åsikter rätten att fritt uttrycka dessa i alla frågor som rör barnet. Barnets åsikter ska tillmätas betydelse i förhållande till barnets ålder och mognad.

För detta ändamål ska barnet, i alla domstolsförfaranden och administrativa förfaranden som rör barnet, särskilt beredas möjlighet att höras, antingen direkt eller genom en företrädare eller ett lämpligt organ och på ett sätt som är förenligt med nationella procedurregler.

I arbetet med funktionsprogrammet för skolan har barns synpunkter tagits in i arbetet med utformningen av både skolans byggnad och utemiljö.

I arbetet med detaljplanen har intervjuer gjorts med de större barnen i skolan, framförallt med fokus på hur de tar sig till och från skolan.

Artikel 18 Uppfostran och utveckling

2. För att garantera och främja de rättigheter som anges i denna konvention ska konventionsstaterna ge lämpligt stöd till föräldrar och vårdnadshavare då de fullgör sitt ansvar för barnets uppfostran och säkerställa utvecklingen av institutioner, inrättningar och tjänster för omvårdnad av barn.

Ett sätt att säkerställa institutioner och inrättningar där barn tillbringar mycket tid är att säkra att de funktioner som bedöms viktiga för barn finns på plats.

Genom att genomföra åtgärderna som föreslås säkerställer vi en säker och utvecklande miljö för skolbarnen i Oppeby.

Artikel 23 Barn med funktionsnedsättning

3. Stödet ska syfta till att säkerställa att barnet har effektiv tillgång till och får utbildning, hälso- och sjukvård, rehabilitering och habilitering, förberedelse för arbetslivet och möjligheter till rekreation på ett sätt som bidrar till barnets största möjliga integrering i samhället och individuella utveckling, inklusive dess kulturella och andliga utveckling.

Att underhålla och säkra våra lokaler så att de är tillgängliga för alla, även de med funktionsnedsättning, är prioriterat och självklart. Förslaget innebär en förbättrad inne- och utemiljö för skola för alla de barn och pedagoger som befinner sig där.

Artikel 31 Vila och fritid

2. Konventionsstaterna ska respektera och främja barnets rätt att till fullo delta i det kulturella och konstnärliga livet och ska uppmuntra tillhandahållandet av lämpliga och lika möjligheter till kulturell och konstnärlig verksamhet samt till rekreations- och fritidsverksamhet.

Åtgärder för att bygga ett nytt skolområde är en del i att tillhandahålla lämplig verksamhet för barn i Oppeby. Förslagen som omfattas av tjänsteskrivelsen handlar om att ombesörja en lämplig, utvecklande och säker miljö för barnens bästa.

4. Formulera en slutsats – vad bedöms vara barnets bästa i ärendet?

Barnets bästa bedöms vara att ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra det som föreslås i tjänsteskrivelsen.

5. Finns det övriga intressen som behöver beaktas i ärendet? Beskriv dessa.

Andra intressen har ej identifierats.

6. Väg övriga intressen mot vad som bedömts vara barnets bästa.

Barnets bästa bedöms ha varit i fokus.

7. Formulera ett förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna Prövning av barnets bästa enligt Barnkonventionen gällande planering av Oppeby skolområde.

8. Föreslå kompenserande åtgärder

Ej aktuellt.