

KS §

Dnr KK18/734

Investering: Renovering av Tystberga skola och förskola

Kommunstyrelsen fick 2020-02-10 en återrapportering av den förstudie som togs fram för Tystberga skola och förskola enligt kommunstyrelsebeslut 2018-11-19, KS § 340 KK18/734. Förstudien innefattar olika förslag till utveckling av Tystberga förskola och skola. Förslagen beskrivs och analyseras utifrån för- och nackdelar ur olika perspektiv (ekonomiskt, verksamhetsmässigt, planeringsmässigt och tidsmässigt).

Utifrån förstudien föreslås Kommunstyrelsen gå vidare med det alternativ som innebär en renovering och ombyggnation av de befintliga lokalerna. Det alternativet bedöms svara upp bäst mot syftet att skapa bra förutsättningar för verksamheten genom ändamålsenliga lokaler som möter de platsbehov som finns nu och i framtiden i förhållande till kalkylerade investeringsmedel. En ombyggnation kommer att innebära en hyresnivå på 15 000 kr/barn vilket är lägre än genomsnittet i Nyköpings kommun. Idag är kostnaden 10 000 kr/barn.

Efter renoveringen kommer Tystberga skola och förskola ha kapacitet för 120 elever i skola och 90 barn i förskola. Prognoserna för 2030 visar på ett behov av 100 elever i skola och 63 barn i förskola. Det finns även möjlighet att ställa om mellan skol- och förskolelokaler om det behövs. Det innebär att det finns kapacitet att möta en större tillväxt i Tystberga än vad dagens prognoser visar. Överkapaciteten motsvarar en befolkningsökning i Tystberga på ca 200 personer för att fylla grundskoleplatserna och ca 500 personer för att fylla förskoleplatserna givet att alla tillkommande barn väljer att gå i Tystberga skola och förskola. Ser vi till andelen som idag väljer Tystberga skola och förskola så innebär det att det finns kapacitet för befolkningsökning på mer än 1 000 invånare utöver dagens prognoser inom förskoleverksamheten.

Förslag

För att Tystberga skola och förskola ska få ändamålsenliga lokaler som möter de platsbehov som finns, nu och i framtiden, så kommer den föreslagna renoveringen att utgå ifrån kommunens koncepthandlingar för skola och förskola. Detta för att säkra rumsfunktioner och samband. Den föreslagna ombyggnationen ska säkerställa att verksamhetslokalerna uppfyller kraven enligt koncepthandlingarna samt att ytterligare underhållsåtgärder på byggnaderna inte ska behöva genomföras i närtid.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK18/734

Den kalkylerade ombyggnationen innefattar en totalrenovering i både skol- och förskolelokaler i enlighet med förstudien. Det innebär förbättrad utemiljö, fastighetstekniska åtgärder samt innemiljö för att få ändamålsenliga och pedagogiska lokaler bl.a. verksamhetsanpassad planlösning och renoverade ytskikt och golv. Vid ombyggnationen säkerställs även att dagens gällande myndighetskrav uppfylls, t.ex. brand, ventilation, radon, akustik, m.m. Ombyggnationen är kalkylerad till 20 mnkr inkl. riskreserv. Beräkningen är gjord utifrån branschspecifika nyckeltal och de specifika behov som finns på platsen.

Renoveringsarbetet planeras påbörjas under hösten 2020 och den detaljerade tidsplanen för arbetena bestäms tillsammans med rektorer och personal för att minimera störningar för verksamheten.

Tekniska divisionen föreslås att få i uppdrag att genomföra renoveringen enligt ovan och att 20 mnkr anvisas från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för ändamålet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ge Tekniska divisionen i uppdrag att renovera Tystberga skola och förskola, samt

att anvisa 20 mnkr från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel till Tekniska divisionen för renoveringen, samt

att kapitaltjänstkostnaderna inarbetas i Tekniska divisionens, Kommunfastigheters, budget och finansieras genom hyresintäkter från division Barn, Utbildning och Kultur.

Beslut till:
Tekniska divisionen
Barn Utbildning Kultur
Ekonomiavdelningen

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Investering: Renovering av Tystberga skola och förskola

Bakgrund

Kommunstyrelsen fick 2020-02-10 en återrapportering av den förstudie som togs fram för Tystberga skola och förskola enligt kommunstyrelsebeslut 2018-11-19, KS § 340 KK18/734.

Förstudien innefattar olika förslag till utveckling av Tystberga förskola och skola. Förslagen beskrivs och analyseras utifrån för- och nackdelar ur olika perspektiv (ekonomiskt, verksamhetsmässigt, planeringsmässigt och tidsmässigt).

Utifrån förstudien föreslås Kommunstyrelsen gå vidare med det alternativ som innebär en renovering och ombyggnation av de befintliga lokalerna. Det alternativet bedöms svara upp bäst mot syftet att skapa bra förutsättningar för verksamheten genom ändamålsenliga lokaler som möter de platsbehov som finns nu och i framtiden i förhållande till kalkylerade investeringsmedel.

En ombyggnation kommer att innebära en hyresnivå på 15 000 kr/barn vilket är lägre än genomsnittet i Nyköpings kommun. Idag är kostnaden 10 000 kr/barn.

Prognoser, Barn i Tystberga skola och förskola

Prognoserna kopplat till Tystberga skolområde har utifrån förstudiearbetet lyfts ut enskilt, då skolorganisationen normalt tillhör Skolområde B vilket även innefattar Brandkärr- och Långbergsskolan.

I det kommungemensamma arbetet med framtagning av kommunens lokalresursplan så används årsfärska befolkningsprognoser som SCB (Statiska centralbyrån). De prognossiffror som används för denna analys levererades i maj 2020 och en genomgång visar att de överensstämmer med det beräknade kommunala behovet av platser fram till år 2030. I arbetet med prognoser för Tystberga skolupptagningsområde ingår även

befolkningsväxling och planerad exploatering som sker av kommun, allmännyttan eller privata byggherrar.

Prognosen visar totala antal folkbokförda barn i åldrarna 1–12 år, antal som väljer den privata förskolan och skolan i Lästringe (Blommenbergska och Kojan) samt hur många som aktivt väljer annan skolenhet inom kommunen eller annan närliggande kommun. Tabellen nedan visar nuläget i verksamheterna jämfört med prognos för läsåret 2020–2021.

Ålder	Totalt antal 1-5 åringar	Totalt antal 6-12 åringar	Beräknat antal 2020-2021 enl. prognos i kommunal verksamhet	Kommunal verksamhet, nuläge	Fristående utförare, nuläge	Annan utbildningsplats, utanför Tystbergas upptagningsområde, nuläge
Förskola	131		76	49	36	46
Grundskola		172	89	92	28	52

Tabell visar läget i kommunala och privata utbildningsverksamheter 2020-08-19, avser endast skrivna 1–12 åringar i Tystberga geografiska skolområde där Tystberga och Lästringe ingår. Läsåret 2020–2021.

Efter renoveringen kommer Tystberga skola och förskola ha kapacitet för 120 elever i skola och 90 barn i förskola. Prognoserna för 2030 visar på ett behov av 100 elever i skola och 63 barn i förskola. Det finns även möjlighet att ställa om mellan skol- och förskolelokaler om det behövs. Det innebär att det finns kapacitet att möta en större tillväxt i Tystberga än vad dagens prognoser visar. Överkapaciteten motsvarar en befolkningsökning i Tystberga på ca 200 personer för att fylla grundskoleplatserna och ca 500 personer för att fylla förskoleplatserna givet att alla tillkommande barn väljer att gå i Tystberga skola och förskola. Ser vi till andelen som idag väljer Tystberga skola och förskola så innebär det att det finns kapacitet för befolkningsökning på mer än 1 000 invånare utöver dagens prognoser inom förskoleverksamheten.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

En prövning av barnets bästa har genomförts.

Förslag till beslut beaktar vad som bedömdes vara barnets bästa enligt prövningen.

Förslag

För att Tystberga skola och förskola ska få ändamålsenliga lokaler som möter de platsbehov som finns, nu och i framtiden, så kommer den föreslagna renoveringen att utgå ifrån kommunens koncepthandlingar för skola och förskola. Detta för att säkra rumsfunktioner och samband. Den föreslagna

ombyggnationen ska säkerställa att verksamhetslokalerna uppfyller kraven enligt koncepthandlingarna samt att ytterligare underhållsåtgärder på byggnaderna inte ska behöva genomföras i närtid.

Den kalkylerade ombyggnationen innefattar en totalreovering i både skol- och förskolelokaler i enlighet med förstudien. Det innebär förbättrad utemiljö, fastighetstekniska åtgärder samt inomhusmiljö för att få ändamålsenliga och pedagogiska lokaler bl.a. verksamhetsanpassad planlösning och reoverade ytskikt och golv. Vid ombyggnationen säkerställs även att dagens gällande myndighetskrav uppfylls, t.ex. brand, ventilation, radon, akustik, m.m. Ombyggnationen är kalkylerad till 20 mnkr inkl. riskreserv. Beräkningen är gjord utifrån branschspecifika nyckeltal och de specifika behov som finns på platsen.

Reoveringsarbetet planeras påbörjas under hösten 2020 och den detaljerade tidsplanen för arbetena bestäms tillsammans med rektorer och personal för att minimera störningar för verksamheten.

Tekniska divisionen föreslås att få i uppdrag att genomföra reoveringen enligt ovan och att 20 mnkr anvisas från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för ändamålet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ge Tekniska divisionen i uppdrag att reovera Tystberga skola och förskola, samt

att anvisa 20 mnkr från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel till Tekniska divisionen för reoveringen, samt

att kapitaltjänstkostnaderna inarbetas i Tekniska divisionens, Kommunfastigheters, budget och finansieras genom hyresintäkter från division Barn, Utbildning och Kultur.

Mats Pettersson
Kommundirektör

Kent Nyman
Divisionschef Tekniska divisionen

Inger Fransson
Divisionschef Barn, Utbildning, Kultur

Beslut till:

Division Barn, Utbildning och Kultur

Ekonomiavdelningen

Tekniska divisionen

Prövning av barnets bästa enligt Barnkonventionen gällande åtgärder i Tystberga förskola och skola (diarienummer: xxx)

Genomförd prövning utifrån Nyköpings kommuns riktlinje och enligt mall för prövning av barnets bästa.

1. Beskriv ärendet eller frågan med utgångspunkt i barns bästa

Åtgärder i Tystberga skola och förskola som syftar till att möjliggöra för förskoleverksamheten att ta del av tidigare skollokaler genom att göra anpassningar i en av skolans byggnader samt att anpassa utemiljön så att den lämpar sig för mindre barn (1–5 år). Åtgärderna omfattar även skolans övriga lokaler och innebär att innemiljön och utemiljön åtgärdas i flera delar. Arbetet syftar till att skapa funktionella och pedagogiskt anpassade lokaler för barnen och för pedagogerna.

2. Bedöm vilket underlag som är relevant att utgå från för att kunna göra en bedömning av barnets bästa, och beskriv detta

Följande artiklar i Barnkonventionen har en koppling till de föreslagna åtgärderna och är därmed aktuella för prövning:

Artikel 3 Barnets bästa

Artikel 18 Uppfostran och utveckling

Artikel 23 Barn med funktionsnedsättning

Artikel 31 Vila och fritid

Dessa artiklar bedöms som mest påverkande när det gäller de åtgärder som föreslås i Tystberga förskola och skola.

3. Väg relevanta faktorer mot varandra. Ta utgångspunkt i barnets rättigheter

Följande analys har gjorts av hänsynstagande till aktuella artiklar i Barnkonventionen. I kursivt; text hämtad från Barnkonventionen.

Artikel 3 Barnets bästa i konventionen slår fast att *"vid alla åtgärder och beslut som rör barn, ska vad som bedöms vara barnets bästa beaktas i första hand."* Artikeln belyser att *"Konventionsstaterna ska säkerställa att institutioner, tjänster och inrättningar som ansvarar för omvårdnad eller skydd av barn uppfyller av behöriga myndigheter fastställda normer, särskilt vad gäller säkerhet, hälsa, personalens antal och lämplighet samt behörig tillsyn."*

Lokalerna i Tystberga bedöms vara av tillräcklig kvalitet vad gäller hälsa och säkerhet. Däremot behöver delar av inne- och utemiljön anpassas för att framförallt uppfylla de funktioner som bedöms vara viktiga och lämpliga när pedagogisk verksamhet bedrivs liksom fritidshemsverksamhet.

Lokalernas storlek bedöms också, utifrån kommunens befolkningsstatistik, vara tillräckliga om föreslagna åtgärder vidtas. Även detta är en viktig parameter att säkra då tillräcklig friyta per barn både i inne- och utemiljö är viktig att säkra.

I arbetet med att planera ombyggnationen har även hänsyn tagits till barn som inte bor i Tystberga men som finns i andra förskolor och skolor i andra delar av kommunen.

Artikel 18 Uppfostran och utveckling

2. För att garantera och främja de rättigheter som anges i denna konvention ska konventionsstaterna ge lämpligt stöd till föräldrar och vårdnadshavare då de fullgör sitt ansvar för barnets uppfostran och säkerställa utvecklingen av institutioner, inrättningar och tjänster för omvårdnad av barn.

Genom att genomföra åtgärderna som föreslås säkerställer vi en säker och utvecklande miljö för både förskole- och skolbarnen.

Artikel 23 Barn med funktionsnedsättning

3. Stödet ska syfta till att säkerställa att barnet har effektiv tillgång till och får utbildning, hälso- och sjukvård, rehabilitering och habilitering, förberedelse för arbetslivet och möjligheter till rekreation på ett sätt som bidrar till barnets största möjliga integrering i samhället och individuella utveckling, inklusive dess kulturella och andliga utveckling.

Att underhålla och säkra våra lokaler så att de är tillgängliga för alla, även de med funktionsnedsättning, är prioriterat och självklart. Förslaget innebär en förbättrad inne- och utemiljö för både förskola och skola för alla de barn och pedagoger som befinner sig där.

Artikel 31 Vila och fritid

2. Konventionsstaterna ska respektera och främja barnets rätt att till fullo delta i det kulturella och konstnärliga livet och ska uppmuntra tillhandahållandet av lämpliga och lika möjligheter till kulturell och konstnärlig verksamhet samt till rekreations- och fritidsverksamhet.

Åtgärder för att höja lokalernas skick är en del i att tillhandahålla ändamålsenliga och bättre pedagogiskt anpassade lokaler för barn i Tystberga. Förslagen som omfattas av tjänsteskrivelsen handlar om att ombesörja en lämplig, utvecklande och säker miljö för barnens bästa.

4. Formulera en slutsats – vad bedöms vara barnets bästa i ärendet?

Barnets bästa bedöms vara att ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra de förändringar och förbättringar som föreslås i tjänsteskrivelsen.

5. Finns det övriga intressen som behöver beaktas i ärendet? Beskriv dessa.

Andra intressen har ej identifierats, utöver de som nämns inledningsvis – att kommunens resurser måste fördelas jämnt mellan olika behov och att det på grund av detta måste ske avvägningar mellan intressen som gör att beslut om tillskjutande av medel sker till de lokaler/anläggningar som har störst behov. Denna avvägning av gjorts och lett fram till innehållet i tjänsteskrivelsen.

6. Väg övriga intressen mot vad som bedömts vara barnets bästa.

Barnets bästa bedöms ha varit i fokus.

7. Formulera ett förslag till beslut

8. Föreslå kompenserande åtgärder

Ej aktuellt.