

Vård- och omsorgsnämndens sammanträde

3 juni 2021 klockan 13:30-14:52, Stadshuset Sal A

Paragrafer 48-65

Ledamöter

Sofia Amloh (S), ordf
Mats Denninger (C), 1:e v ordf
Karin Eriksson (M), 2:e v ordf
Andreas Ekstrand (S)
Rauni Ringberg (S)
Fekade Gebremichael (S)
Kenneth Bjurström (MP)
Kerstin Windisch (M)
Marita Göransson (KD)
Marianne Nordblom (L)
Eva Källström (SD) tj. ers

Ersättare

Eila Ulf (S)
Harry Malmqvist (S)
Lennart Hagerström (S)
Lena Östh (S)
Jonas Jegers (C)
Fredrik Dahlin (M)
Annika Bengtsson (KD)
Jessica Johansson (L)

Övriga deltagare: Johan Sandberg nämndsekreterare, Marie Johnsson sakkunnig tjänsteperson, Tarja Viitanen medicinskt ansvarig sjuksköterska, Jan Holmlund divisionschef Social Omsorg

Ordförande
Sofia Amloh

Justerare
Karin Eriksson

Sekreterare
Johanna Sterner

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-06-11

Sista dag för
överklagande:

2021-07-02

Datum för anslags
nedtagande:

2021-07-03

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Innehåll

VON § 48 Informationsärenden	3
VON § 49 Komplettering till patientsäkerhetsberättelse 2020	4
VON § 50 Uppföljning av åtgärder efter Lex Sarah-rapporter 2020	5
VON § 51 Rapport från interna tillsyner våren 2021	6
VON § 52 Ekonomisk uppföljning efter april 2021, Vård- och omsorgsnämnden.....	8
VON § 53 Uppdragsrapportering Välfärdsteknik	9
VON § 54 Uppdragsrapportering – IOP (Idéburet offentligt partnerskap) ..	10
VON § 55 Uppdragsrapportering, Omsorgslyftet.....	11
VON § 56 Svar på revisionsrapport om "Styrning och ledning av biståndsbedömningen inom äldreomsorgen"	12
VON § 57 Revidering av Vård- och omsorgsnämndens riktlinjer för handläggning	13
VON § 58 Revidering av Förfrågningsunderlag för bedrivande av hemtjänst enligt Lag om valfrihetssystem	15
VON § 59 Yttrande över motion kring biståndsbedömningen inom hemtjänsten.....	17
VON § 60 Ej verkställda beslut enligt 16 kap §§ f och h Socialtjänstlagen (SOL), första kvartalet 2021	19
VON §61 Ej verkställda beslut enligt § 28 h Lagen om stöd och service (LSS) till vissa funktionshindrade, första kvartalet 2021	20
VON § 62 Delegationsärenden	21
VON § 63 Anmälningensärenden	22
VON § 64 Övrig fråga.....	23
VON § 65 Avslutning.....	24

VON § 48 Informationsärenden**Diarienummer: VON21/3**

1 Lägesrapport

Jan Holmlund, Marie
Johnsson

VON § 49 Komplettering till patientsäkerhetsberättelse 2020

Diarienummer: VON21/7

Vård- och omsorgsnämnden är ansvarig vårdgivare för den hälso- och sjukvård som utförs enligt nämndens reglemente. Patientsäkerhetsberättelsen (PSB) ska beskriva hur verksamheten arbetat med patientsäkerheten under det gångna året, ge den ansvarige vårdgivaren bra kontroll över verksamhetens patientsäkerhetsarbete och sedan finnas tillgänglig för den som vill ta del av den. Varje utförare upprättar en sådan berättelse och sedan görs en sammanställning av Medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS). Den PSB som lämnades av Division Social omsorg (DSO) för 2020 och som nämnden fattade beslut om i april, omfattade inte funktionshinderområdet, utan den delen lämnades in senare. Därför har nu MAS gjort en separat bedömning av denna.

MAS konstaterar att kompletteringen håller en högre kvalitet än den tidigare inlämnade PSB. Den ger en bra helhetsbild och det är tydligt att det gjorts ett bra utvecklingsarbete inom funktionshinderområdet. Dock saknas även här analyser av resultat och mål. Det finns dock inget som pekar på att det inte är patientsäkert inom funktionshinderområdet.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Inlägg i ärendet görs av ordförande Sofia Amløh (S) och Marianne Nordblom (L).

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna "Rapport - Tillägg patientsäkerhetsberättelsen Division Social omsorg 2020", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-05-19.

Beslut till:

Division Social omsorg

VON § 50 Uppföljning av åtgärder efter Lex Sarah-rapporter 2020

Diarienummer: VON20/60

Enligt Vård- och omsorgsnämndens riktlinjer ska Division Social omsorg (DSO) årligen följa upp föregående års beslutade åtgärder efter Lex Sarah-rapporteringar, för att se vilka åtgärder som genomförts och vilka effekter dessa fått. Syftet är att förebygga uppkomsten av nya missförhållanden.

Den nu rapporterade uppföljningen omfattar sju Lex Sarah-rapporter. I rapporten konstateras att i sex fall har åtgärderna lett till förbättringar och i ett fall har de mål man hade med åtgärderna nåtts. Det finns förbättringar att arbeta med när det gäller erfarenhetsutbyte mellan verksamheter rörande goda åtgärdsexempel och utfört förbättringsarbete. Lex Sarah-rapportering är en del i det systematiska kvalitetsarbetet och där är det känt för nämnden sedan tidigare att DSO har ett förbättringsarbete att göra.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Inlägg i ärendet görs av Marita Göransson (KD).

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna uppföljningsrapporten enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-05-18.

Beslut till:

Division Social omsorg

VON § 51 Rapport från interna tillsyner våren 2021

Diarienummer: VON21/69

Vård- och omsorgsnämnden genomför interna tillsyner i såväl kommunala som privat drivna verksamheter inom nämndens ansvarsområde. Syftet är att säkerställa att verksamheten följer aktuell lagstiftning och politiska beslut och att brukaren står i centrum och får insatser av rätt kvalitet. Under våren 2021 har tillsynerna avsett samtliga särskilda boenden för äldre i enlighet med det nya upplägget för de interna tillsynerna beslutade av nämnden. Se § 97 (2020).

Tillsynerna har tagit upp följande ämnen:

- Patientsäkerhet
- Basal hygien
- Delegering
- Avvikelser
- Läkemedelshantering
- Sjuksköterska
- Genomförandeplaner
- Natten

Medicinskt ansvarig sjuksköterska och nämndens sakkunniga tjänsteman, som genomfört tillsynerna, konstaterar att det är mycket som fungerar bra på äldre- och demensboendena i kommunen. Det är också känt från den årliga nationella brukarundersökningen att nöjdheten generellt är hög, med undantag för maten, aktiviteter och möjligheten till utevistelser. Tillsynerna har dock påvisat en rad brister som behöver åtgärdas:

- Risk- och konsekvensanalyser behöver dokumenteras
- Egenkontroller avseende hygien behöver genomföras
- Den basala hygien nattetid behöver säkras
- Delegeringsriktlinjen måste efterlevas
- Sjuksköterskeintroduktionen behöver förbättras (DSO)
- I alla genomförandeplaner behöver det tydliggöras vad brukaren klarar själv
- Att all personal på demensboenden har BPSD-utbildning måste säkerställas (det multiprofessionella teamet inom DSO)

Tillsynsrapporten innefattar även en delrapportering av årets internkontroll, där det konstateras att risken är mycket allvarlig när det gäller DSOs följsamhet till IBIC (individens behov i centrum).

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Ärendet föredras av sakkunnig tjänsteperson Marie Johnsson som även besvarar frågor.

Inlägg i ärendet görs av Sofia Amløh (S).

Marita Göransson (KD); Karin Eriksson (M), Marianne Nordblom (L), Kerstin Windisch (M), Annika Bengtsson (KD), Fredrik Dahlin (M) och Jessica Johansson (L) lämnar särskilt yttrande.

Efter diskussionen enas nämnden om en ändring av det framskrivna förslaget avseende att-sats två till följande: *att uppdra åt DSO, Ansvar & omsorg samt Betelhemmet att åtgärda de brister som konstaterats i de interna tillsynerna.*

Ordförande finner därefter att nämnden beslutar enligt det framskrivna förslaget med ändring av attsats två.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna rapporteringen efter interna tillsyner våren 2021, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-05-17.
- 2) **att** uppdra åt DSO, Ansvar & omsorg samt Betelhemmet att åtgärda de brister som konstaterats i de interna tillsynerna
- 3) **att** samtliga berörda utförare redogör för de vidtagna åtgärderna i en skriftlig rapport till Vård- och omsorgsnämndens sammanträde 2021-12-02.

Bilaga VON § 51: Särskilt yttrande

Beslut till:

Division Social omsorg
Ansvar & omsorg
Betelhemmet
Kommunstyrelsen för kännedom

SÄRSKILT YTTRANDE

VÅRD- OCH OMSORGSNÄMNDEN 2021-06-03

ÄRENDE: RAPPORT FRÅN INTERNA TILLSYNER VÅREN 2021, VON21/69

I ärendet framkommer att det är viktiga verksamheter som inte fungerar. Det är mat, aktiviteter och möjligheten till utevistelse.

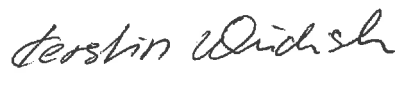
Tillsynsrapporten innefattar även delrapportering av årets internkontroll. I den rapporten kan man läsa att Division Social omsorg (DSO) inte följer regelverket gällande individens behov i centrum. Det är istället verksamhetens resurser som styr. Det konstateras att risken är mycket allvarlig när det gäller DSO:s följsamhet till individens behov i centrum.

Undertecknade ser med oro på dessa brister och vi har tidigare genom särskilda yttranden uppmärksammat det politiska styret (S,C,MP) på dessa brister.

Åtgärder måste till för att komma till rätta med bristerna som har funnits under flera år i verksamheterna.


Marita Göransson (KD)


Karin Eriksson (M)


Kerstin Windisch (M)


Marianne Nordblom (L)


Annika Bengtsson (KD)


Fredrik Dahlin (M)


Jessica Johansson (L)

VON § 52 Ekonomisk uppföljning efter april 2021, Vård- och omsorgsnämnden

Diarienummer: VON21/2

Vård- och omsorgsnämnden beräknar efter april ett helårsresultat i enlighet med budget. Det finns dock några avvikelser inom ram. För det verksamhetsområde som kallas Gemensamt beräknas ett överskott på knappa två mnkr. Till det bidrar såväl bostadsanpassning, som hjälpmedel, trygghetslarm och matdistribution. Äldreomsorgen beräknas ge ett överskott på drygt en mnkr. Liksom tidigare beräknas ett underskott för särskilda boenden. Avgiftsintäkterna är låga på grund av lägre beläggning i samband med pandemin. Samtidigt beräknas ett överskott för hemtjänst, vilket också nyttjats mindre än planerat. Inom funktionshinderområdet beräknas ett underskott på 3 mnkr. Det är fortsatt kostnaderna för personlig assistans som beräknas bli högre än budget. Se även bilaga till tjänsteskrivelsen.

Det finns vissa osäkerhetsfaktorer i nämndens prognos. Inom funktionshinderområdet råder exempelvis alltid en viss osäkerhet utifrån att brukare både kan avslutas och tillkomma och varje enskild brukare kan stå för relativt stora kostnader.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Inlägg i ärendet görs av Sofia Amloh (S).

Karin Eriksson (M), Marita Göransson (KD), Marianne Nordblom (L), Kerstin Windisch (M), Fredrik Dahlin (M), Annika Bengtsson (KD) och Jessica Johansson (L) lämnar särskilt yttrande

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna den ekonomiska uppföljningen efter april med prognos för året enligt tjänsteskrivelse daterad 2021-05-19 med tillhörande bilaga.

Bilaga VON § 52: Särskilt yttrande

VON 210603
Särskilt yttrande

4 Ekonomisk uppföljning efter april 2021, Vård- och omsorgsnämnden VON 21/2

Den föreliggande ekonomiska uppföljningen visar enbart budget, utfall och prognos för Vård- och Omsorgsnämnden (VON, i det följande). VON:s kostnader består i allt väsentligt av ersättning för beställd verksamhet från privata utförare och från Division Social Omsorg (DSO, i det följande).

Avseende privata utförare är kommunens totala kostnad densamma som den ersättning VON betalar. När det gäller ersättning till DSO så måste emellertid en rättvisande och relevant uppföljning även innefatta de underskott, eller överskott DSO gör i sin verksamhet. I nuläget, när DSO gör kraftiga underskott, betyder detta att den verksamhet VON beställer kostar kommunkoncernen mer än vad som visas i föreliggande uppföljning, dessutom mer än vad som ryms i VON:s tilldelade ramar.

Konsekvensen av de beslut som VON fattar, primärt i den årliga beställningen, är alltså att VON:s ekonomiska ramar överskrids. I denna uppföljning med belopp motsvarande DSO:s underskott. Att DSO:s underskott är en angelägenhet för VON är uppenbart, och ett regelbundet återkommande ämne på nämndens möten.

Den föreliggande uppföljningen visar en prognos i balans med budget. Den rättvisande siffran som nämnden bör förhålla sig till är istället -79,8 mnkr.

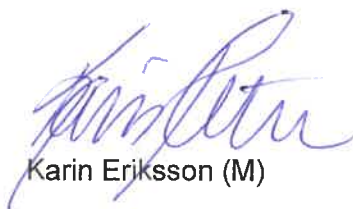
Vårt önskemål är, mot bakgrund av ovanstående, att den ekonomiska uppföljning som tillställs VON utvecklas enligt behoven ovan, och inkluderar DSO:s resultat.

Nedan följer ett exempel på hur en sådan uppföljning kan se ut (med reservation för eventuella missförstånd), avseende prognosticerat resultat, per april 2021, baserat på den ekonomiska uppföljning VON och DSO lämnat, var för sig.

(DSOs delar som avser andra nämnders områden utelämnas). DSOs budgeterade resultat är noll (0), då intäkter, dvs ersättning från VON, förutsätts motsvara kostnaderna vilket alltså inte är fallet.

Nettoresultat (mnkr)	Budget Helår 2021	Prognos helår 2021	Diff
VON			
Nämnden	-2,3	-2,3	0,0
Gemensamt	-64,3	-62,4	1,9
Hälso-sjukvård	-55,7	-55,6	0,1
Äldreomsorg (ink Hemtjänst)	-602,5	-601,1	1,4
Funktionsnedsatta	-396,6	-400,0	-3,4
Summa	-1 121,4	-1 121,4	0,0
DSO			
Äldreboende mm	0,0	-18,5	-18,5
Hemtjänst	0,0	-33,0	-33,0

Hälsa-sjukvård	0,0	-17,3	-17,3
Funktionshinder	0,0	-36,0	-36,0
Vård-och omsorg			
Gemensamt	0,0	25,0	25,0
Summa	0,0	-79,8	-79,8


Karin Eriksson (M)


Kerstin Windisch (M)

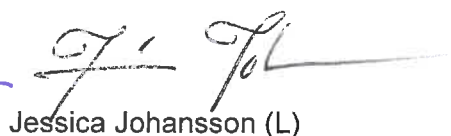

Fredrik Dahlin (M)


Andreas Herlitz (M)


Marita Göransson (KD)


Annika Bengtsson (KD)


Marianne Nordblom (L)


Jessica Johansson (L)



VON § 53 Uppdragsrapportering Välfärdsteknik

Diarienummer: VON20/97

Division Social omsorg (DSO) har enligt Beställning 2021 i uppdrag att implementera välfärdsteknik inom äldreomsorgen och omsorgen om funktionsnedsatta. Syftet är att skapa en effektiv verksamhet med högre brukardelaktighet som ett komplement till personal. Implementeringen ska grunda sig på en genomarbetad plan som visar vilken välfärdsteknik som ska implementeras, vilka verksamhetsmässiga effekter som förväntas och vilka de ekonomiska konsekvenserna blir.

DSO har gjort en kartläggning av området och identifierat en rad områden som behöver konkretiseras ytterligare. Man kommer med hjälp av statsbidrag för såväl Nära vård som välfärdsteknik att tillsätta en "välfärdsteknik-tjänst" som i projektform kommer att arbeta vidare med konkreta åtgärder i samverkan med kommunens övergripande IT-enhet.

Som exempel på angelägna och delvis pågående åtgärder lyfts

- Öppet wifi på grupp- och servicebostäder
- Införande av digital identifiering för mobil personal
- Lifecare - mobil hemtjänst
- Digital signering av mediciner

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna rapport " Särskilt uppdrag: Implementering av välfärdsteknik inom äldreomsorgen och omsorgen om funktionsnedsatta", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-05-20.

Beslut till:

Division Social omsorg

VON § 54 Uppdragsrapportering - IOP (Idéburet offentligt partnerskap)

Diarienummer: VON20/97

Division Social omsorg (DSO) har enligt Beställning 2021 i uppdrag att göra en överenskommelse om ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) med föreningslivet för särskilda boenden för äldre. Syftet med uppdraget är att arbeta med aktiviteter på särskilda boenden för äldre, också tillgängligt för äldre i ordinärt boende.

DSO har nu sammanställt en lägesrapport över arbetet enligt bilaga till tjänsteskrivelsen. Så här långt har en omvärldsbevakning gjorts, liksom en kartläggning över behoven. Vidare har dialogmöten ägt rum med ett antal föreningar. Exempelvis Väntjänsten och Nykterhetsrörelsens Bildningsverksamhet (NBV) har visat intresse av att gå vidare i konkreta diskussioner om IOP. Då pandemin klingat av och föreningarna kunnat starta upp sina verksamheter igen, kommer diskussionerna att fortsätta.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna uppdragsrapporteringen om IOP enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-05-17.

Beslut till:

Division Social omsorg

VON § 55 Uppdragsrapportering, Omsorgslyftet

Diarienummer: VON20/97

Division Social omsorg (DSO) har enligt Beställning 2021 i uppdrag att genomföra omsorgslyftet i samverkan med Campus. Syftet är att skapa en nödvändig kompetenshöjning inom omsorgen. På så sätt skapas också en rörlighet och möjliga karriärstegar, vilket gör kommunen till en än mer attraktiv arbetsgivare. Regeringens satsning på ett Äldreomsorgslyft, har genom en extra ekonomisk satsning inom Vård- och omsorgsnämndens budgetram, breddats till ett omsorgslyft och omfattar därmed även funktionshinderområdet. Se § 57 (2020).

Första åtgärden är utbildning till undersköterska. Första utbildningsomgången omfattade ett 20-tal elever från såväl kommunal som privat verksamhet. Just nu pågår omgång två, med ett 10-tal elever. Till hösten planeras omgång tre att starta, vilken kommer att omfatta närmare 20 elever. Bilagt till tjänsteskrivelsen finns en rapport som beskriver omsorgslyftet ur Division Social omsorgs perspektiv.

De statliga medlen för Äldreomsorgslyftet uppgår för 2021 till ca 22 mnkr och därtill kommer nämndens egen satsning på 5 mnkr. Medlen kan enligt Socialstyrelsens anvisning även nyttjas till utbildning till specialistundersköterska respektive ledarskapsutbildning. Planering av och framtagande av förutsättningarna för båda dessa pågår.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Inlägg i ärendet görs av Fredrik Dahlin (M) och Sofia Amloh (S).

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna rapport "Uppdragsrapportering: Omsorgslyftet inom Division Social omsorg", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-05-19.

Beslut till:

Division Social omsorg

VON § 56 Svar på revisionsrapport om "Styrning och ledning av biståndsbedömningen inom äldreomsorgen"

Diarienummer: VON21/57

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Nyköpings kommun har PwC genomfört en granskning avseende styrning och ledning av biståndsbedömningen inom äldreomsorgen. PwC:s samlade bedömning är att Vård- och omsorgsnämnden i allt väsentligt säkerställer en ändamålsenlig och rättssäker handläggning. Man kommer dock med tre rekommendationer, som revisorerna i Nyköpings kommun önskar svar på. Rekommendationerna handlar om tydlighet kring dokumenters aktualitet, funktionalitet i verksamhetssystemet och likabedömning. Arbete kring samtliga punkter pågår inom myndighetsfunktionen, enligt det svar som finns bilagt tjänsteskrivelsen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Inlägg i ärendet görs av ordförande Sofia Amloh (S).

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna yttrande över revisionsrapport om styrning och ledning av biståndsbedömningen inom äldreomsorgen, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-04-26.

Beslut till:

Revisorerna

Myndighetsfunktionen inom DSO

VON § 57 Revidering av Vård- och omsorgsnämndens riktlinjer för handläggning

Diarienummer: VON21/19

Vård- och omsorgsnämndens riktlinjer för handläggning är ett levande dokument vars syfte är att vara ett stöd för handläggare i sin myndighetsutövning då en enskild söker insatser inom nämndens ansvarsområde. Riktlinjerna anger den politiska ambitionen samtidigt som de anpassas efter rättspraxis.

Nu aktuell revidering avser förtydliganden kring egenvård, hemtjänst, ledsagning och Lex Sarah samt vissa smärre språkliga justeringar.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Inlägg i ärendet görs av Sofia Amløh (S).

Sakkunnig tjänsteperson Marie Johnsson besvarar nämndens frågor.

Karin Eriksson (M), Kerstin Windisch (M), Marita Göransson (KD) och Marianne Nordblom (L) yrkar på avslag till framskrivet förslag.

Fredrik Dahlin (M), Annika Bengtsson (KD) och Jessica Johansson (L) lämnar särskilt yttrande.

Ordförande ställer efter nämndens godkännande proposition på framskrivet förslag mot Karin Eriksson (M) med fleras yrkande om avslag och finner att nämnden beslutar enligt framskrivet förslag.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna reviderade riktlinjer enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-05-20 att gälla från och med 2021-07-01.

Karin Eriksson (M) Marita Göransson (KD), Marianne Nordblom (L) och Kerstin Windisch (M) reserverar sig skriftligen mot beslutet

Bilaga VON § 57:
Särskilt yttrande samt skriftlig reservation

Beslut till:

Myndighetsfunktionen, Division Social omsorg

Webb-redaktör, Beställarkontoret

Kommunstyrelsen för kännedom

VON 210603
Särskilt yttrande

9 Revidering av Vård- och omsorgsnämndens riktlinjer för handläggning VON 21/19

Utgångspunkten för service, vård och omsorg ska vara individens behov. Respekt för de äldres integritet och självbestämmande så långt det är möjligt måste genomsyra förhållningssättet.

Revideringarna ger inskränkningar för den enskilde brukaren som vi menar inte är förenligt med den dagliga hjälp de kan behöva.

Den upphandlade tjänsten för matinköp behöver utredas vidare då lösningen mer ser till systemet än till individens behov.


Karin Eriksson (M)


Kerstin Windisch (M)


Fredrik Dahlin (M)

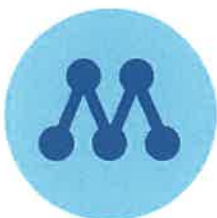

Andreas Herlitz (M)


Marita Göransson (KD)


Annika Bengtsson (KD)


Marianne Nordblom (L)


Jessica Johansson (L)



VON 210603
Skriftlig reservation

9 Revidering av Vård- och omsorgsnämndens riktlinjer för handläggning VON 21/19

Utgångspunkten för service, vård och omsorg ska vara individens behov. Respekt för de äldres integritet och självbestämmande så långt det är möjligt måste genomsyra förhållningssättet.

Revideringarna ger inskränkningar för den enskilde brukaren som vi menar inte är förenligt med den dagliga hjälp de kan behöva.

Den upphandlade tjänsten för matinköp behöver utredas vidare då lösningen mer ser till systemet än till individens behov.

Vi reserverar oss därför mot hela ärendet.



Karin Eriksson (M)



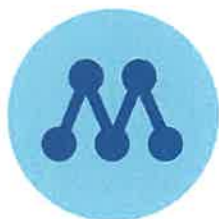
Kerstin Windisch (M)



Marita Göransson (KD)



Marianne Nordblom (L)



VON § 58 Revidering av Förfrågningsunderlag för bedrivande av hemtjänst enligt Lag om valfrihetssystem

Diarienummer: VON21/18

Lagen om valfrihetssystem, LOV, började tillämpas i Nyköpings kommun 2009. Av förfrågningsunderlaget framgår bland annat vilka krav som ställs på en utförare och dess verksamhet för att kunna bli godkänd i Nyköpings kommun. Förfrågningsunderlaget revideras löpande vid behov och redan godkända utförare blir bundna även av förändringar som sker efter att avtal med dem tecknats.

Nu aktuell revidering avser bland annat rutiner vid återkrav, språkkrav och förtydliganden kring så kallade bombesök. Tillägg är markerade med grönt och borttag med rött.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Karin Eriksson (M), Marita Göransson (KD) och Marianne Nordblom (L) yrkar på avslag till framskrivet förslag

Fredrik Dahlin (M), Annika Bengtsson (KD) och Jessica Johansson (L) lämnar särskilt yttrande.

Ordförande ställer efter nämndens godkännande proposition på framskrivet förslag mot Karin Eriksson (M) med fleras yrkande om avslag och finner att nämnden beslutar enligt framskrivet förslag.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna det reviderade förfrågningsunderlaget enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-05-17.
- 2) **att** det reviderade förfrågningsunderlaget gäller fr o m 2021-07-01.

Karin Eriksson (M), Kerstin Windisch (M), Marita Göransson (KD) och Marianne Nordblom (L) reserverar sig skriftligen mot beslutet.

Bilaga VON § 58:
Särskilt yttrande samt skriftlig reservation

Beslut till:

Samtliga utförare av hemtjänst inom Nyköpings kommun
Webb-redaktör, Beställarkontoret, för publicering på hemsidan
Fakturagranskare, Beställarkontoret

VON 210603
Särskilt yttrande

10 Revidering av Förfrågningsunderlag för bedrivande av hemtjänst enligt Lag om valfrihetssystem

VON 21/18

Med kommunens behov av hemtjänst och med den demografiska utmaningen vi har framöver är det viktigt att den är väl fungerande som kan svara mot våra medborgares behov. För att det ska vara möjligt är det viktigt att hitta goda arbetssätt för den kommunala samt för de privata aktörerna.

Förfrågningsunderlaget stipulerar krav som omöjliggör för småföretagande inom hemtjänsten. Bland annat på att kunna ha verksamhet i hela kommunen. Med att släppa in fler mindre aktörer finns en bättre möjlighet till olika nischer som kan svara mot olika behov, funktionellt, språkligt och geografiskt. Att kräva kunskap i varje språk som förekommer i Nyköpings kommun är naturligtvis ogörligt och behöver en snävare och tydligare precisering. För att stärka tryggheten för den enskilde brukaren vill vi även se över möjligheten att använda utdrag ur belastningsregistret som ett komplement till andra världgrundsstärkande insatser.

Med dessa förändringar av regelverket öppnar vi upp för små lokala hemtjänstföretag runt om i kommunen. Något som skulle skapa större valfrihet och flexibilitet för våra äldre och samtidigt underlätta för den i dag hårt ansträngda kommunala hemtjänsten.


Karin Eriksson (M)


Kerstin Windisch (M)

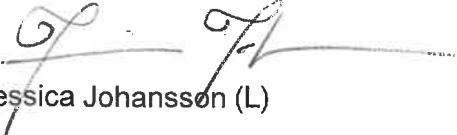

Fredrik Dahlin (M)

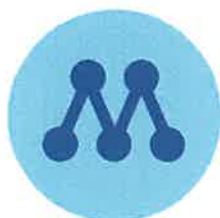

Andreas Herlitz (M)


Marita Göransson (KD)


Annika Bengtsson (KD)


Marianne Nordblom (L)


Jessica Johansson (L)



VON 210603
Skriftlig reservation


10 Revidering av Förfrågningsunderlag för bedrivande av hemtjänst enligt Lag om valfrihetssystem

VON 21/18

Med kommunens behov av hemtjänst och med den demografiska utmaningen vi har framöver är det viktigt att den är väl fungerande som kan svara mot våra medborgares behov. För att det ska vara möjligt är det viktigt att hitta goda arbetssätt för den kommunala samt för de privata aktörerna.

Förfrågningsunderlaget stipulerar krav som omöjliggör för småföretagande inom hemtjänsten. Bland annat på att kunna ha verksamhet i hela kommunen. Med att släppa in fler mindre aktörer finns en bättre möjlighet till olika nischer som kan svara mot olika behov, funktionellt, språkligt och geografiskt. Att kräva kunskap i varje språk som förekommer i Nyköpings kommun är naturligtvis ogörligt och behöver en snävare och tydligare precisering. För att stärka tryggheten för den enskilde brukaren vill vi även se över möjligheten att använda utdrag ur belastningsregistret som ett komplement till andra värdegrundsstärkande insatser.

Med dessa förändringar av regelverket öppnar vi upp för små lokala hemtjänstföretag runt om i kommunen. Något som skulle skapa större valfrihet och flexibilitet för våra äldre och samtidigt underlätta för den i dag hårt ansträngda kommunala hemtjänsten.



Karin Eriksson (M)



Kerstin Windisch (M)



Marita Göransson (KD)



Marianne Nordblom (L)



VON § 59 Yttrande över motion kring biståndsbedömningen inom hemtjänsten

Diarienummer: VON21/56

Kristdemokraterna har lämnat en motion om att möjligheten att ta bort biståndsbedömningen inom hemtjänsten för alla över 75 år ska utredas och förberedas. (KK 18/322). Syftet skulle vara att öka självbestämmandet och minska arbetsbelastningen på personalen.

Ett förslag till yttrande har upprättats, vilket hänvisar till Socialtjänstlagen som säger att en person ska bistås av kommunen med det han/hon behöver och inte med det man önskar hjälp med. Förslaget skulle innebära en ökad svårighet med personalförsörjningen. Dessutom är det viktigt att bevara sina förmågor så länge som möjligt. Sammantaget innebär detta att det inte är önskvärt att erbjuda hemtjänstinsatser till äldre personer utan någon föregående behovsprövning.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Marita Göransson (KD) Karin Eriksson (M), Marianne Nordblom (M) och Eva Källström (SD) yrkar på avslag till framskrivet förslag till förmån för bifall till motionen.

Annika Bengtsson (KD), Fredrik Dahlin (M) och Jessica Johansson (L) lämnar särskilt yttrande.

Inlägg i ärendet görs av Sofia Amlöh.

Ordförande ställer efter nämndens godkännande proposition på framskrivet förslag mot Marita Göransson (KD) med fleras yrkande om avslag och finner att nämnden beslutar enligt framskrivet

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** anta yttrandet över motionen "Utred möjligheten och förbered borttagandet av biståndsbedömningen inom hemtjänsten för alla över 75 år", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-04-22.

Marita Göransson (KD), Karin Eriksson (M), Kerstin Windisch (M) och Marianne Nordblom (L) reserverar sig skriftligen mot beslutet.

Bilaga VON § 59:
Särskilt yttrande och skriftlig reservation

Beslut till:

Kommunstyrelsen

Särskilt yttrande

Vård- och omsorgsnämnden 3 juni 2021

Ärende 11. Ärendenummer VON21/56

Yttrande över motion kring biståndsbedömningen inom hemtjänsten

Kristdemokraterna lämnade in en motion den 6 april 2018 som gällde att utreda möjligheten och förbereda borttagande av biståndsbedömningen inom hemtjänsten för alla över 75 år. Det är nu tre år sedan. Motioner bör enligt kommunallagen besvaras inom ett år.

När denna motion skrevs diskuterades det i "kommunsverige" om det var ekonomiskt försvarbart med den myndighetsutövning som biståndshandläggare gör genom att undersöka om den äldre verkligen har behov av den sökta hemtjänsten som den äldre som fyllt 75 år anser sig behöva.

Motionen hade också sin upprinnelse i ett förslag om en ny lag, en bestämmelse som innebar att kommuner skulle få befogenhet att erbjuda hemtjänstinsatser utan någon föregående behovsprövning. Den lagen trädde i kraft den 1 juli 2018 alltså cirka tre månader efter att denna motion skrevs.

Några kommuner som utrett myndighetsutövandet fann att det var en mycket liten del av de sökta hemtjänsterna, som söktes av personer fyllda 75 år, som inte beviljades. Myndighetsutredningen var alltså kostnadsdrivande och inte sparande.

I yttrandet skriver Vård- och omsorgsnämndens ordförande att kommunen ska bistå den äldre personen med det hon behöver och inte det hon vill ha och att det redan idag är problem med personalförsörjningen.

För att kunna konstatera det som VON:s ordförande gör i sitt svar måste man rimligen utreda frågan. En utredning är också huvuduppdraget i motionen. Att inte utreda frågan och göra det konstaterandet är märkligt eftersom andra kommuner kommit till en annan uppfattning.


Annika Bengtsson (KD)


Fredrik Dahlin (M)


Jessica Johansson (L)

RESERVATION

Vård- och omsorgsnämnden 3 juni 2021

Ärende 11. Ärendenummer VON21/56

Yttrande över motion kring biståndsbedömningen inom hemtjänsten

Undertecknade yrkar avslag till framskrivet förslag till förmån för motionen.

Kristdemokraterna lämnade in en motion den 6 april 2018 som gällde att utreda möjligheten och förbereda borttagande av biståndsbedömningen inom hemtjänsten för alla över 75 år. Det är nu tre år sedan. Motioner bör enligt kommunallagen besvaras inom ett år.

När denna motion skrevs diskuterades det i "kommunsverige" om det var ekonomiskt försvarbart med den myndighetsutövning som biståndshandläggare gör genom att undersöka om den äldre verkligen har behov av den sökta hemtjänsten som den äldre som fyllt 75 år anser sig behöva.

Motionen hade också sin upprinnelse i ett förslag om en ny lag, en bestämmelse som innebar att kommuner skulle få befogenhet att erbjuda hemtjänstinsatser utan någon föregående behovsprövning. Den lagen trädde i kraft den 1 juli 2018 alltså cirka tre månader efter att denna motion skrevs.

Några kommuner som utrett myndighetsutövandet fann att det var en mycket liten del av de sökta hemtjänsterna, som söktes av personer fyllda 75 år, som inte beviljades. Myndighetsutredningen var alltså kostnadsdrivande och inte sparande.

I yttrandet skriver Vård- och omsorgsnämndens ordförande att kommunen ska bistå den äldre personen med det hon behöver och inte det hon vill ha och att det redan idag är problem med personalförsörjningen.

För att kunna konstatera det som VON:s ordförande gör i sitt svar måste man rimligen utreda frågan. En utredning är också huvuduppdraget i motionen. Att inte utreda frågan och göra det konstaterandet är märkligt eftersom andra kommuner kommit till en annan uppfattning.


Marita Göransson (KD)


Karin Eriksson (M)


Kerstin Windisch (M)


Marianne Nordblom (L)

VON § 60 Ej verkställda beslut enligt 16 kap §§ f och h Socialtjänstlagen (SOL), första kvartalet 2021

Diarienummer: VON21/5

Division Social omsorg (DSO) har lämnat redogörelse enligt Socialtjänstlagen för beslut som inte verkställts inom tre månader under första kvartalet 2021 till Inspektionen för Vård- och omsorg (IVO). Rapporteringen omfattar 22 beslut, varav elva funnits med även i tidigare rapportering. Sammanställningen i tjänsteskrivelsen är avidentifierad för anmälan till Kommunfullmäktige och revisorerna. Under kvartalet har fyra beslut verkställts och tre har avslutats.

Nedan specificeras de 22 ej verkställda besluten:

- Fyra beslut avser särskilt boende, varav det äldsta fattades i juni 2020. Två brukare har tackat nej till erbjudanden och står därför kvar i kön.
- Tre beslut avser växelboende. Det äldsta är från september 2020.
- Åtta beslut avser dagverksamhet. Äldsta beslutet fattades i mars 2020. I de flesta fall är orsaken till dröjsmålet Covid-19.
- Fem beslut avser kontaktperson. Det äldsta beslutet fattades i maj 2020.
- Två beslut avser kontaktfamilj, varav det äldsta är från juni 2020.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna rapporteringen enligt tjänsteskrivelse daterad 2021-05-21.

Beslut till:

Kommunfullmäktige för anmälan
Revisorerna

VON §61 Ej verkställda beslut enligt § 28 h Lagen om stöd och service (LSS) till vissa funktionshindrade, första kvartalet 2021

Diarienummer: VON21/6

Division Social omsorg (DSO) har lämnat redogörelse enligt LSS för beslut som inte verkställts inom tre månader under första kvartalet 2021 till Inspektionen för Vård och omsorg (IVO). Rapporteringen omfattar 22 beslut, varav 14 funnits med även i tidigare rapportering. Sammanställningen i tjänsteskrivelsen är avidentifierad för anmälan till Kommunfullmäktige och revisorerna. Under kvartalet har sju beslut verkställts och ett har avslutats.

Nedan specificeras de 22 ej verkställda besluten:

- Fem beslut avser bostad med särskild service, varav det äldsta fattades i augusti 2017. I väntan på verkställighet har brukarna andra insatser.
- 13 beslut avser kontaktperson. Äldsta beslutet fattades i december 2019. Det är relativt vanligt att kontaktpersoner säger upp sig eller tack nej till uppdraget.
- Ett beslut avser daglig verksamhet, vilket fattades i augusti 2017 och är ej verkställt då man väntar på att brukaren ska flytta till Nyköping.
- Ett beslut avser korttidsvistelse. Beslutet fattades i mars 2020.
- Två beslut avser ledsagarservice. Det äldsta fattades i februari 2020.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna rapporteringen enligt tjänsteskrivelse daterad 2021-05-21.

Beslut till:

Kommunfullmäktige för anmälan
Revisorerna

VON § 62 Delegationsärenden

Diarienummer: VON21/4

Bilaggt finns en förteckning över delegationsbeslut fattade till och med 2021-05-26.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade delegationsärenden till handlingarna.

Bilaga VON § 62:
Delegationslista

Vård- och omsorgsnämnden

Delegationsbeslut
2021-06-03

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
	VON21/4:4	Lista över beslut från Division Social omsorg enligt LSS, mars 2021	Division Social omsorg	2021-03
	VON21/4:5	Lista över beslut från Division Social omsorg enligt SoL, mars 2021	Division Social omsorg	2021-03
	VON21/4:7	Lista över beslut från Division Social omsorg enligt SoL, april 2021	Division Social omsorg	2021-04
	VON21/4:8	Lista över beslut från Division Social omsorg enligt LSS, april 2021	Division Social omsorg	2021-04

Vård- och omsorgsnämnden

Delegationsbeslut

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
1.1.1	VON19/89:12	Beslut om ändrat villkor kring avgift för ej i förväg avbokade besök inom hemtjänsten	Ordförande Vård- och omsorgsnämnden	2021-04-23
1.1.1	VON20/101:4	Beslut avseende allmänhetens möjlighet att delta på nämndsammanträde 2021-06-03		2021-05-12
2.14.1	VON21/35:3	Beslut att avsluta Lex Sarah-rapport om eventuellt missförhållande inom Boendestöd/hemtjänst		2021-05-18
1.1.1	VON21/66:2	Beslut avseende attestförteckning, Vård- och omsorgsnämnden	Ordförande Vård- och omsorgsnämnden	2021-04-23

VON § 63 Anmälningssärenden

Diarienummer: VON21/1

Bilagat finns en förteckning över inkomna anmälningssärenden till och med 2021-05-26.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade anmälningssärenden till handlingarna.

Bilaga VON § 63:
Anmälningsslista

Vård- och omsorgsnämnden

Anmälningar

Nr	Från	Handlingsrubrik	Dnr
1	Allegio Omsorg AB	Kontrakt mellan Nyköpings kommun och Allegio Omsorg AB avseende bedrivande av hemtjänst enligt Lag om valfrihetssystem (LOV)	VON21/25:2
2	Allegio Omsorg AB	Personuppgiftsbiträdesavtal mellan Nyköpings kommun och Allegio omsorg AB	VON21/25:3
3	Beställarkontoret	Beslut från Kommunstyrelsen 2021-03-29, § 68, Återrapportering av genomförd internkontroll 2020	VON19/111:7.2
4	Beställarkontoret	Månadsbrev april från S:t Anna	VON21/29:11
5	Kommunledningskansliet	Beslut från Kommunstyrelsen 2021-03-29, § 64, Yttrande över promemorian Utbetalning av ersättning för personlig assistans endast vid tillstånd	VON21/44:4.2
6	Sakkunnig Vård- och omsorgsnämnden	IVOs slutrapport - Analys av regelverket för tillståndsprövning	VON21/67:1
7	Kommunstyrelsen	Beslut från Kommunfullmäktige 2021-04-13, § 28, Svar på motion om äldreboendegaranti i Nyköpings kommun	VON19/103:7.1
8	Länsstyrelsen i Södermanlands län	Beslut från Socialnämnden i Gnesta kommun 2021-03-31, § 13, Godkännande av gemensam ansökan med Nyköpings och Oxelösunds kommun om statsbidrag för per	VON20/104:5.1
9	Division Social omsorg	Utredning av Lex Sarah rapport avseende missförhållande - Nygårdens stödboende	SN20/59:2
10	Division Social omsorg	Åtgärdsplan gällande Lex Sarah rapport avseende missförhållande - Nygårdens stödboende	SN20/59:3
11	Beställarkontoret	Beslut från Kommunfullmäktige 2021-04-13, § 27, Gallringsbeslut för handlingar av tillfälliga eller ringa betydelse hos samtliga myndigheter (nämnder, bolag, kommunalför	VON21/1:5.2
12	Division Social omsorg	Utredning avseende Lex Sarah rapport avseende missförhållande - Boendestöd, hemtjänst	VON21/35:2
13	Region Sörmland	Protokoll från sammanträde med Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård 2021-04-09	VON21/70:1
14	Revisionen	Granskningsrapport: Grundläggande granskning av kommunstyrelse och nämnder 2020 i Nyköpings kommun	VON21/71:1.2

15	Kommunstyrelsen	Protokollsutdrag Kommunfullmäktiges sammanträde, § 69-91, 2021-05-11, § 76 Svar på motion gällande krav på utdrag ur belastningsregister vid anställningar inom äldre	VON19/76:7.1
16	Division Social omsorg	Utredning av rapport gällande utebliven insats på servicebostad	VON20/109:2
17	Beställarkontoret	Beslut från Kommunfullmäktige 2021-04-13, § 29, Uppföljning enligt kommunfullmäktiges program för uppföljning av privata utförare 2020	VON21/1:6.2
18	Beställarkontoret	Utdrag Kommunfullmäktige § 29 2021-04-13 Uppföljning enligt kommunfullmäktiges program för uppföljning av privata utförare - 2020	VON21/1:8.2
19	Beställarkontoret	Protokollsutdrag Kommunfullmäktiges protokoll, § 69-91, 2021-05-11, § 75 Prövning av frågan om ansvarsfrihet för 2020	VON21/1:9
20	Division Social omsorg	Utredning av Lex Sarah rapport gällande missförhållanden - Stensgårdens gruppbostad	VON21/13:3
21	Division Social omsorg	Utredning gällande Lex Sarah rapport avseende missförhållanden - Brandholmsvägens gruppbostad	VON21/63:2
22	Division Social omsorg	Lex Sarah rapport avseende missförhållanden - Fruängskällan DB	VON21/75:1

VON § 65 Avslutning

Ordförande Sofia Amløh (S) tackar för dagens sammanträde och önskar nämnden en trevlig och vilosam sommar.

1:e vice ordförande Mats Denninger (C) önskar ordförande detsamma.