



Nyköpings kommun
kommun@nykoping.se

Anmälan av kommuns beslut om lokala ordningsföreskrifter; nu fråga om upphävande

Beslut

Länsstyrelsen upphäver 13 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Nyköpings kommun.

Begäran

Länsstyrelsen begär att beslutet anslås på kommunens anslagstavla enligt bestämmelserna i 8 kap. 9–11 §§ kommunallagen (2017:725). Beslutet ska vara anslaget under minst tre veckor.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Nyköpings kommun beslutade den 13 juni 2023 att ändra 13 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Nyköpings kommun. Den nya lydelsen av 13 § trädde i kraft dagen efter. Ändringarna av 13 § anmäldes till länsstyrelsen den 14 juni 2023.

Efter ändringarna lyder 13 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna enligt följande (ändringarna är kursiverade);

”Alkoholhaltiga drycker överstigande 2,25 volymprocent alkohol *samt läkemedel och kemikalier i syfte att uppnå berusning*, får inte förtäras eller brukas på offentlig plats inom

a) ett område som till sin yttre linje begränsas av järnvägsspåret mellan Stockholm och Norrköping – Stockholmsvägen – Östra Storgatan – Östra Kvarngatan – Östra Kyrkogatan – Östra Trädgårdsgatan – Folkungavägen - Östra Längdgatan – en linje rakt söder ut till Stadsfjärden – en linje till Munkvraksvägen – Spelhagsvägen - Tolagsgatan – Hamnvägen – Åpromenaden – gångvägen förbi Nyköpingshus – Brunnsgratan – Kungsgatan - järnvägsspåret mellan Nyköping och Oxelösund fram till järnvägsspåret mellan Stockholm och Norrköping.

b) ett område som till sin yttre linje begränsas av Olof Palmes väg – Stockholmsvägen – Lennings väg – Runebergsgatan.

Områdenas utbredning framgår av bilaga (se **kartbilaga 3**).”

Motivering till beslutet

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen (1993:1617) får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Regeringen har bemyndigat kommunerna att meddela ordningsföreskrifter genom 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.

Av 3 kap. 12 § ordningslagen framgår bl.a. att lokala ordningsföreskrifter inte får angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt ordningslagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte heller lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Av 3 kap. 13 § ordningslagen framgår bl.a. att kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva lokala ordningsföreskrifter omedelbart ska anmälas till länsstyrelsen. Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen. Ett sådant beslut ska fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmälts till länsstyrelsen. Länsstyrelsen är i sin prövning inte bunden av tidigare ställningstaganden vad gäller föreskrifternas förenlighet med ordningslagen.

Högsta förvaltningsdomstolen har i avgörandena RÅ 1980 Bb 26 och HFD 2018:75 uttalat att ett generellt förbud mot att på allmän plats förtära ”öl klass II” (så kallad folköl) är alltför långtgående eftersom förbudet träffar beteenden som kan anses allmänt accepterade, såsom att förtära relativt alkoholsvag öl vid en picknick, och förbudet kommer dessutom att gälla inom områden där ett förbud inte är befogat.

Länsstyrelsen konstaterar att 13 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Nyköpings kommun omfattar förbud mot förtäring av folköl. Förbudet är sett mot praxis alltför ingripande i enskildas frihet. Detta gäller även med beaktande av att förbudet inte gäller generellt på offentlig plats utan endast inom vissa områden i Nyköpings kommun. Bestämmelsen bör därför upphävas redan på denna grund.

Länsstyrelsen anser vidare att förbudet i 13 § mot bruk av läkemedel och kemikalier i syfte att uppnå berusning är alltför brett och inte tillräckligt precist. I 13 § definieras inte vad som utgör läkemedel respektive kemikalier och som förbudet är formulerat träffas alla kategorier av läkemedel och kemikalier, även sådana produkter och substanser som kan antas regleras och sanktioneras i annan lagstiftning. Det framgår inte hur 13 § förhåller och avgränsar sig till sådan annan lagstiftning. Länsstyrelsen anser att 13 § även av dessa skäl ska upphävas.

Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta Länsstyrelsen för frågor på telefon 010-223 40 00 eller via e-post sodermanland@lansstyrelsen.se. Ange ärendets diarienummer 4465-2023 i ämnesraden för e-post.

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av chefsjuristen Christian Finnerman med länsjuristen Sara Larsson som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

Detta beslut kan överklagas hos Förvaltningsrätten i Linköping. Se överklagandehänvisning i bilaga 1 för mer information (överklagandehänvisning förvaltningsrätten).

Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Södermanlands län antingen via e-post; sodermanland@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Södermanlands län, 611 86 Nyköping.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Vid förenklad delgivning anses ni ha tagit del av beslutet två veckor efter att Länsstyrelsen skickade beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, sodermanland@lansstyrelsen.se, eller via växeltelnummer 010-223 40 00. Ange diarienummer 4465-2023.