

Kommunstyrelsens sammanträde

Måndagen den 21 november 2022 klockan 13:30-15:45 Stadshuset Sal B

Paragrafer 256-264

Ledamöter

Urban Granström (S) ordf.
Ahmad Eid (M), 1:e vice ordf
Malin Karlsson (SD), 2:e vice ordf
Carina Wallin (S)
Björn Fredlund (S)
Sahro Hashi (S)
Tommy Jonsson (M)
Anniola Nilsson (M)
Anki Hartmann (M)
Martina Hallström (C)
Helena Dahlström (V)
Maud Wachtmeister (KD)
Jessica Johansson (L)

Ersättare

Torbjörn Kock (S)
Marcus Pehrsson (S)
Rauni Ringberg (S)
Omar Abdinasir (S)
Fredrik Dahlin (M)
Johan Wachtmeister (M)
Ann-Marie Eriksson (SD)
Jonas Jegers (C)
Stefan Landmark (KD)
Marco Venegas Astudillo (MP)

Övriga deltagare: Mats Pettersson kommundirektör, Jukka Taipale ekonomichef, Sophie Ljungberg controller § 246-247, Kent Nyman divisionschef tekniska divisionen, Maria Ljungblom divisionschef samhällsbyggnad § 246-247, Ann-Kristin Mellgren säkerhetssamordnare Räddning och Säkerhet § 246-247, Jenny Åtegård kanslichef, Therese Larsson enhetschef politisk beredning och samordning § 246-248.

Ordförande
Urban Granström

Justerare
Malin Karlsson

Sekreterare
Idris Özturk

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:
2022-12-05

Sista dag för
överklagande:
2022-12-26

Datum för anslags
nedtagande:
2022-12-27

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Innehåll

KS § 256	Kommundirektören informerar.....	3
KS § 257	Informationsärenden	4
KS § 258	Budget 2023 med flerårsplan 2024–2025	5
KS § 259	Förlängning av giltighetstid för Biblioteksplan.....	8
KS § 260	Tilläggsavtal till Avtal om borgensåtagande – Stockholm Skavsta Flygplats AB.....	9
KS § 261	Taxa för tillsyn och kontroll av alkohol, servering av folköl, tobak och liknande produkter	12
KS § 262	Val av representanter till Lokalt brottsförebyggande råd.....	14
KS § 263	Delegationsärenden	16
KS § 264	Anmälningssärenden	17

KS § 256 Kommundirektören informerar**Diarienummer: KK22/48**

Kommundirektör Mats Pettersson informerar om att det är temavecka angående våld i nära relation.

Kommundirektören informerar också om status i pågående rekryteringar gällande divisionschef för Räddning och säkerhet och rekrytering av divisionschef Näringsliv Kultur och Fritid.

Kommunstyrelsen får en kort lägesrapport gällande rutiner för visselblåsarsystemet som infördes juni 2022 med anledning av lagen (2021:890) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden.

Gällande sjukfrånvaro informerar kommundirektören om mål kring sjukfrånvaron och arbetet som pågår för att stärka kommunens övergripande arbetsmiljöarbetet.

KS § 257 Informationsärenden**Diarienummer: KK22/48, KK22/280****Ekonomisk uppföljning per oktober (KK22/280)**

Sophie Ljungberg, controller, och ekonomichef Jukka Taipale föredrar verksamhetsuppföljningen per oktober månad, som skickats ut separat till kommunstyrelsen inför sammanträdet, och besvarar frågor.

Kommunstyrelsen får ta del av ekonomisk uppföljning per nämnd och division/verksamhet.

Utbildning om kommunens krisledningsarbete och kommunstyrelsens roll

Ann-Kristin Mellgren, säkerhetssamordnare Räddning och Säkerhet, informerar om krisberedskapens lagstiftning och grundprinciper, tex att den som har ansvar för en verksamhet i ordinarie fall har också ansvaret i kris. Ann-Kristin Mellgren informerar om hur de olika nivåerna av krisledning i organisationen ser ut samt struktur för höjd beredskap, och även kommunstyrelsens roll vid kris samt höjd beredskap.

Utbildning om kommunens ekonomi och budget- och uppföljningsprocess

Ekonomichef Jukka Taipale informerar om den kommunala ekonomin, befolkningsförändringar och volymutvecklingar fram till år 2030.

Ekonomichefen informerar också om hur planeringsprocessen för budget och ekonomisk uppföljning ser ut.

KS § 258 Budget 2023 med flerårsplan 2024-2025**Diarienummer: KK22/963****Bakgrund**

Förslag till budget 2023 och flerårsplan 2024-2025 har utarbetats med justeringar för kända volym- och kostnadsuppräknings samt med hänsyn tagen till 2022 års prognos. Även den nya majoritetens prioriterade områden för 2023 är inarbetade i budget.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja

Yttranden och yrkanden

Jukka Taipale ekonomichef, föredrar ärendet inför kommunstyrelsen och redovisar redaktionella ändringar.

Inlägg i ärendet görs av Carina Wallin (S), Marco Venegas (MP), Helena Dahlström (V).

Jukka Taipale och Jenny Åtegård kanslichef besvarar frågor.

Malin Karlsson (SD) yrkar avslag på framskrivet förslag till förmån för Sverigedemokraternas budgetförslag.

Martina Hallström (C) yrkar avslag på framskrivet förslag till förmån för Centerpartiets budgetförslag.

Jessica Johansson (L) yrkar avslag på framskrivet förslag till förmån för Liberalernas budgetförslag.

Maud Wachtmeister (KD) yrkar avslag på framskrivet förslag till förmån för Kristdemokraternas budgetförslag

Beslutsordning

Ordföranden finner att det finns ett huvudförslag med redaktionella ändringar som presenterats av Jukka Taipale samt fyra alternativa budgetförslag och föreslår en beslutsordning som följer:

Framskrivet förslag mot alternativa förslag från Sverigedemokraterna, Centerpartiet, Liberalerna och Kristdemokraterna.

Kommunstyrelsen godkänner beslutsordningen.

Ordföranden ställer framskrivet förslag under proposition mot samtliga alternativa budgetförslag och finner att framskrivet förslag bifalls.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** skattesatsen är oförändrad 21,42 procent,
- 2) **att** VA-taxan höjs med 20 procent,
- 3) **att** avfallstaxan höjs med 10 procent,
- 4) **att** godkänna förslaget till budget 2023 med flerårsplan 2024-2025,
- 5) **att** resultatet före exploateringsresultatet i kommunen ska vara minst 2,8 procent av skatter och generella statsbidrag för år 2023 samt 3,2 procent per år för åren 2024-2025,
- 6) **att** verksamhetens totala nettokostnader per invånare årligen inte ökar mer än skatteintäkter, generella statsbidrag och bidraget från utjämningsystemet under perioden 2023-2025,
- 7) **att** självfinansieringsgraden av investeringar för skattekollektivet ska vara minst 86 procent under perioden 2023-2027,
- 8) **att** kommunstyrelsen har rätt att besluta om fördelning mellan verksamhetsområden och objekt av den ofördelade investeringsramen för planperioden,
- 9) **att** vid tillämpning av internränta fastställa räntesatsen till 1,75 procent för år 2023,
- 10) **att** egna investeringsramar för verksamheterna beslutas enligt förslag för åren 2023 och 2024,
- 11) **att** besluta om investeringsram för åren 2023-2027,
- 12) **att** besluta om föreslagen lånelimit för respektive bolag inom kommunkoncernen för år 2023 och plan för 2024-2027. Därmed upphävs de tidigare besluten om lånelimit för respektive bolag i kommunkoncernen,
- 13) **att** kommunstyrelsen under år 2023 har rätt att omsätta lån som förfaller till betalning, samt har rätt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens lån under år 2023 med totalt 450 mnkr, samt

- 14) **att** investeringar inom exploateringsområden finansieras med medel från sålda exploateringsfastigheter under samma period.

Reservationer

Malin Karlsson (SD), Martina Hallström (C), Maud Wachtmeister (KD), Jessica Johansson (L) reserverar sig mot beslutet.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Ekonomiavdelningen

Alla verksamhetsnämnder

Nyköpings och Oxelösunds Överförmyndarnämnd

Tekniska divisionen

Division Utbildning

Division Social omsorg

Division Näringsliv kultur och fritid

Samhällsbyggnad

Räddning och säkerhet

Ekonomiavdelningen

Kommunledningskansliet

HR avdelningen

IT avdelningen

Kommunikation och kundservice

Kommundirektören

KS § 259 Förlängning av giltighetstid för Biblioteksplan

Diarienummer: KK22/964

Bakgrund

Enligt Bibliotekslagen (2013:801) ska kommuner och landsting anta biblioteksplaner för sin verksamhet på biblioteksområdet.

Biblioteksverksamhet ska finnas tillgänglig för alla. De allmänna biblioteken ska verka för det demokratiska samhället genom att förmedla kunskap och bidra till fri åsiktsbehandling.

Kommunfullmäktige antog Nyköping kommuns Biblioteksplan på sammanträdet som tog plats den 12 juni 2018 och planen är giltig fram till den sista december 2022 (KK18/309). I väntan på att en ny biblioteksplan tas fram behöver den nuvarande planens giltighetsperiod förlängas till den sista december 2023.

Ärendet har beretts på kultur- och fritidsnämndens sammanträde den 9 november år 2022.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** förlänga giltighetsperioden för Nyköping kommuns Biblioteksplan till den sista december 2023.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Kultur och fritidsnämnden

Division Näringsliv, kultur och fritid

Kommunens författningssamling - befintlig biblioteksplan

KS § 260 Tilläggsavtal till Avtal om borgensåtagande - Stockholm Skavsta Flygplats AB

Diarienummer: KK22/905

Bakgrund

Den 10 maj år 2022 beslutade kommunfullmäktige att ställa en begränsad borgen på 35 mnkr för ett lån på 75 mnkr som Stockholm Skavsta Flygplats AB (Bolaget) tog i Sörmlands Sparbank (Banken). Samtidigt ställde även Bolagets huvudägare Arlandastad Group AB (ASG) en beloppsmässigt begränsad generell borgen på 75 mnkr för Bolagets lån. I samband med detta tecknades ett avtal mellan parterna. Parterna består av Stockholm Skavsta Flygplats AB (Bolaget), Airports Worldwide Sweden Holding AB (AWSH) och Nyköpings kommun (Kommunen). Avtalet (Avtal om borgensåtagande) reglerar bland annat villkoren för respektive borgensåtagande och förhållanden mellan parterna. En del i detta avtal innebär att Bolaget behöver kommunfullmäktiges tillstånd för att ta upp nya lån och för att ställa säkerhet för dessa.

Bolagets nya huvudägare, ASG, har ambitioner att utveckla de intilliggande markområden som tillhör Bolaget. Detta kräver ytterligare kapital vilket kan tillföras Bolaget genom till exempel nya lån eller aktieägartillskott. Utvecklingsarbetet kommer ske löpande och kräva ett flertal investeringar av olika storlek som också är beroende av exempelvis vilka avtal med kommande hyresgäster som Bolaget lyckas säkra. ASG anser därför att processen med utvecklingen av Bolaget försenas av att Bolaget behöver kommunfullmäktiges tillstånd till varje lån.

Kommunen som delägare i Bolaget förstår vikten av att Bolaget kan teckna avtal som kräver investeringar, som i sin tur kräver lånefinansiering, utan den fördröjning som ett godkännande i kommunfullmäktige eventuellt innebär.

Kommunfullmäktige föreslås därför besluta om att villkoren i Avtal om borgensåtagande ändras enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-10-12; Tilläggsavtal till Avtal om borgensåtagande, så att Bolaget kan ta upp lån och ställa säkerhet för dessa utan kommunfullmäktiges godkännande. Bolagets nya banklån kommer föregås av Bankens kreditprövning.

Om Banken i sin kreditprövning inte kräver ytterligare borgen från Kommunen, visar det att Banken anser att investeringar som nya lån finansierar, är gynnsamma för Bolaget och har en godtagbar risknivå i förhållande till den nytta investeringen bedöms tillföra Bolaget.

Vidare har förslag framförts om byte av säkerhet. Idag ställer kommunen en så kallad proprieborgen till Banken. Det innebär att kommunen ansvarar för Bolagets lån som om det vore kommunens lån.

En eventuell betalningspåminnelse skickas till kommunen och kommunen måste genast betala om inte Skavsta gör det. Kommunen får sedan kräva Skavsta på pengarna. Förslaget är att byta proprieborgen mot en så kallad

enkel borgen. Då får kommunen ingen betalningspåminnelse utan banken måste göra allt de kan för att få Bolaget att betala. Först om det skulle misslyckas kan Banken kräva att kommunen ska betala. I gengäld vill banken ha de pantbrev i Skavstas fastigheter som kommunen har idag. Det skulle innebära en förbättring för kommunen att byta från proprieborgen till enkel borgen. Att banken får pantbreven innebär att banken får ersättning vid en eventuell fastighetsförsäljning. Först om Kronofogdemyndigheten inte lyckas driva in de pengar som behövs för att lösa Skavstas lån har banken möjlighet att vända sig till kommunen för att få betalt. Med Skavstas nuvarande lån ser kommunen inget hinder för detta byte då fastighetsvärden med hög sannolikhet överträffar nuvarande lånenivå. Skulle däremot Skavstas lånenivå öka väsentligt och värdet på Skavstas tillgångar inte ökar i motsvarande grad ökar kommunens risk. Bankens kreditprövning och det faktum att även ASG borgar för Skavstas lån begränsar denna risk.

Kommunfullmäktige förslås därför bevilja även denna förändring i Avtal om borgensåtagande enligt Tilläggsavtal till Avtal om borgensåtagande, se bilaga till tjänsteskrivelse.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Yttranden och yrkanden

Inlägg i ärendet görs av Martina Hallström (C), Helena Dahlström (V), Malin Karlsson (KD), Maud Wachtmeister (KD), Marco Venegas (MP), Urban Granström (S).

Mats Pettersson kommundirektör besvarar frågor.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** godkänna Tilläggsavtal till Avtal om borgensåtagande enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-10-12.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Ekonomiavdelningen

Stockholm Skavsta Flygplats AB

Arlandastad Group AB

KS § 261 Taxa för tillsyn och kontroll av alkohol, servering av folköl, tobak och liknande produkter

Diarienummer: KK22/949

Bakgrund

Den 21 juni år 2022 fattade riksdagen beslut om en ny lag om hårdare regler för tobaksfria nikotinprodukter, Lag (2022: 1257) om tobaksfria nikotinprodukter. Bakgrunden till den nya regleringen är en allt bredare marknad för nikotinfria produkter. Syftet med den nya regleringen är att ytterligare begränsa de negativa hälsoeffekter som användandet av nikotin medför samt att särskilt förhindra att barn- och ungdomar börjar använda produkter som innehåller nikotin. De nya bestämmelserna innebär krav på produkthanmälan, produktkrav, försäljning och marknadsföring av tobaksfria nikotinprodukter.

För Division Social omsorgs del innebär den nya lagstiftningen utförande av kontroller genom att bland annat ta emot anmälan om försäljning från näringsidkare, samt utövande av tillsyn över den som bedriver försäljning av tobaksfria nikotinprodukter.

Ärendet har beretts på socialnämndens sammanträde den 20 oktober år 2022.

Förslag

Enligt den nya lagen får kommunen ta ut avgifter för tillsynen. Avgifterna ska svara mot kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen tillhandahåller enligt självkostnadsprincipen.

Taxedokumentet reglerar även avgifter för tillstånd och tillsyn av alkoholserving, servering av folköl, tillsyn och kontroll av tobak och elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

De förändringar som föreslås gäller införande av avgift för anmälan av försäljning av tobaksfria nikotinprodukter samt årsavgift för tillsyn. Förslaget innebär även förslag på enskilda årsavgifter för tillsyn i de fall försäljningsställen säljer flera av produkterna tobak, elektroniska cigaretter och tobaksfria nikotinprodukter.

Förändringarna redovisas i gul markering i dokumentet. Redaktionella ändringar av mindre betydelse har även genomförts.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barn enligt konventionen på ett sådant vis att det funnits skäl att genomföra en barnrättsprövning, då motiven bakom är att skydda barn från påverkan av skadliga produkter.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** fastställa Taxa för tillsyn och kontroll av alkohol, servering av folköl, samt tobak och liknande produkter, samt
- 2) **att** taxan gäller från 1 januari 2023.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Socialnämnden

Division Social omsorg

Webbredaktör extern webb

Kommunens författningssamling

KS § 262 Val av representanter till Lokalt brottsförebyggande råd

Diarienummer: KK22/929

Bakgrund

Kommunstyrelsen fattade 2020-03-23 § 71 (KK20/204) beslut om att inrätta ett lokalt brottsförebyggande råd i Nyköpings kommun.

Rådet består av kommunalråd, oppositionsråd, avdelningschef säkerhet och krisberedskap, säkerhetssamordnare från Räddning och säkerhet, lokalpolisområdeschef, kommunpolis samt representanter från näringsliv och bostadsbolag, som träffas 3-4 gånger per år. Under mötena ska den lokala problembilden diskuteras och åtgärder ska samordnas, följas upp och utvärderas.

Det lokala brottsförebyggande rådet är en beredningsgrupp som fungerar som en länk mellan styrgruppens och andra samverkansaktörers beslut och åtgärder, till exempel samverkansavtal, medborgarlöften och prioriterade inriktningar. Rådet kommer att ha representanter från bland annat polis, näringsliv, civilsamhället, relevanta kommunala funktioner samt förtroendevalda.

Rådet arbetar strategiskt med orsaksanalyser utifrån problembilder som framkommer ur lägesbilder. Genomför planering, utformning och uppföljning av brottsförebyggande och trygghetsfrämjande frågor som faller utanför ramen för ordinarie samverkan mellan kommun och polis.

Det lokala brottsförebyggande rådet har en samordnande och rådgivande men inte beslutande funktion. Däremot kan var och en av de ingående representanterna fatta beslut i den utsträckning de har beslutsmandat från den organisation man representerar. Sådana beslut kan vara överenskommelser om att initiera åtgärder i samverkan eller tillsätta arbetsgrupper som utför arbetsuppgifter som fordras i det brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbetet.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Yttranden och yrkanden

På ordförandens förslag godkänner kommunstyrelsen att lägga till en attsats gällande att utse Ahmad Eid (M) till ordförande i rådet.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** utse Urban Granström (S), Ahmad Eid (M) samt Malin Karlsson (SD) till politiska representanter i rådet, samt
- 2) **att** utse Ahmad Eid (M) till ordförande i rådet.

Beslut till:

Invalda personer
Räddning och säkerhet
Tromanansvariga Informationsförvaltning

KS § 263 Delegationsärenden**Diarienummer: KK22/5**

Bilaggt finns en förteckning över delegationsbeslut fattade till och med 2022-11-09

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** lägga rubricerade delegationsärenden till handlingarna.

KS § 264 Anmälningssärenden**Diarienummer: KK22/2**

Bilaggt finns en förteckning över inkomna anmälningssärenden till och med 2022-11-09

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** lägga rubricerade anmälningssärenden till handlingarna.