

KOMMUNSTYRELSEN

Måndagen den 4 november 2019, Stadshuset, sal B kl. 13.30

Kommundirektören informerar

Informationsärenden

- 1 Samverkan mellan kommunerna, Regionala utvecklingsnämnden och Regionen– Kenneth Hagström, regional utvecklingsdirektör
- 2 Genomgång inför granskning av detaljplan Nöthagen - Samhällsbyggnad
- 3 Stigtomta skola - Tekniska divisionen

KOMMUNFULLMÄKTIGEÄRENDEN

- | | | |
|---|--|----------|
| 1 | Taxa för tillsyn och kontroll av folköl och receptfria läkemedel
<ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag till taxa - Protokollsutdrag Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden | KK19/656 |
| 2 | Reglemente Kompetens och arbetsmarknadsnämnden
<ul style="list-style-type: none"> - Förslag till reglemente | KK19/623 |
| 3 | Reglemente Socialnämnden
<ul style="list-style-type: none"> - Förslag till reglemente | KK19/622 |
| 4 | Revidering av ägardirektiv för Nyköpingshem AB
<ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag till ägardirektiv - Protokollsutdrag Stadshuset i Nyköping AB | KK19/640 |
| 5 | Hemställan om utvidgad investeringsram för Gästabudstaden AB
<ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Bilaga | KK19/641 |
| 6 | Styrdokument för krisberedskap 2019–2022
<ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag till styrdokument för krisberedskap 2019-2022 | KK19/657 |

KOMMUNSTYRELSEÄRENDEN

- | | | |
|---|--|----------|
| 1 | Risk- och sårbarhetsanalys för Nyköpings kommun 2019 | KK19/658 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Risk- och sårbarhetsanalys- Bilaga A – <i>sekretess, distribueras på sammanträdet</i> | |
| 2 | Investering: Byggnation av ny ridsportanläggning vid Nyäng | KK16/648 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse | |
| 3 | Utbyggnad av gator och VA inom Arnö östra verksamhetsområde | KK19/659 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Kartbilaga | |
| 4 | Genomförandeavtal samt köpeavtal för fastigheterna Bordet 9 och Ratten 9-16 | KK19/666 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Förslag till köpeavtal Bordet 9- Förslag till köpeavtal Ratten 9-16- Förslag till genomförandeavtal Bordet 9 samt Ratten 9-16- Kartbilagor | |
| 5 | Markanvisningsavtal med Catena AB för del av Arnö 1:3 inom Arnö västra företagsområde | KK19/660 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Förslag till markanvisningsavtal- Kartbilaga | |
| 6 | Samverkansavtal med Trafikverket gällande vägplan för östra infarten samt projektering av kommunalt vägnät för delar av östra infarten | KK19/661 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Förslag till samverkansavtal- Bilaga | |

- | | | |
|----|---|----------|
| 7 | Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet 2018 | KK19/600 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Bilaga 1- Bilaga 2 | |
| 8 | Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i grundskola årskurs F – 6 2018 | KK19/600 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Bilaga 1- Bilaga 2 | |
| 9 | Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i grundskola årskurs 7-9 2018 | KK19/600 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Bilaga1- Bilaga 2 | |
| 10 | Kompensation till fristående gymnasieskolor för kommunalt underskotterskott 2018 | KK19/600 |
| | <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Bilaga 1 | |
| 11 | Sammanträdestider 2020 | KK19/667 |
| 12 | Delegationsärenden | KK19/5 |
| 13 | Anmälningsärenden | KK19/2 |

Urban Granström
Ordförande

Caroline Svensson
Sekreterare

KS §

Dnr KK19/656

Taxa för tillsyn och kontroll av folköl och receptfria läkemedel

Förändringar i lagstiftning och organisation medför att tidigare taxa inte längre är aktuell. I föregående taxedokument ingick även taxa för alkohol, tobak och elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare vilket nu förts över till Socialnämndens ansvarsområde och ingår i ett annat taxedokument.

Förslag

Med anledning av dessa förändringar är taxedokumentet i behov av revidering. Samtidigt föreslås timavgiften justeras för att täcka de kostnader som livsmedelsenheten har för uppdraget. Avgiften per timme föreslås höjas från 900 kr per timme till 1100 kr per timme.

Ärendet har behandlats vid Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde 2019-09-24.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anta *Taxa för tillsyn och kontroll av folköl samt receptfria läkemedel* samt,

att taxan gäller från 2020-01-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

Taxa för tillsyn och kontroll av folköl och receptfria läkemedel

Bakgrund

Förändringar i lagstiftning och organisation medför att tidigare taxa inte längre är aktuell. I föregående taxedokument ingick även taxa för alkohol, tobak och elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare vilket nu förts över till Socialnämndens ansvarsområde och ingår i ett annat taxedokument.

Förslag

Med anledning av dessa förändringar är taxedokumentet i behov av revidering. Samtidigt föreslås timavgiften justeras för att täcka de kostnader som livsmedelsenheten har för uppdraget. Avgiften per timme föreslås höjas från 900 kr per timme till 1100 kr per timme.

Ärendet har behandlats vid Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde 2019-09-24.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anta Taxa för tillsyn och kontroll av folköl samt receptfria läkemedel samt,

att taxan gäller från 2020-01-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Anna-Karin Lindblad
tf Kommundirektör

Peter Knutsson
Biträdande tf kommundirektör

Beslut till:



Taxa för tillsyn och kontroll av folköl samt receptfria läkemedel

FÖRSLAG

Antagen av Kommunfullmäktige 2019-XX-XX

Denna taxa meddelas med stöd av 8 kap 10 § alkohollagen (2010:1622) och 23 § lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel.

Inledande bestämmelser

- 1§ Avgift enligt denna taxa ska betalas för Nyköpings kommuns kostnader för tillsyn enligt alkohollagen och kontroll enligt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.
- 2§ Avgiftsskyldig är den som bedriver anmälningspliktig försäljning av folköl och vissa receptfria läkemedel.
- 3§ Avgift enligt denna taxa ska betalas till Nyköpings kommun. Avgiften ska betalas inom den tid som anges i beslutet om avgift eller i faktura.
- 4§ Beslut om avgift, nedsättning eller efterskänkande av avgift i det enskilda ärendet, fattas av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Timavgift

- 5§ Vid tillämpningen av denna taxa är timavgiften 1 100 kronor per hel timme handläggningstid. Timavgift tas ut för varje påbörjad halvtimme nedlagd handläggningstid.

Om den sammanlagda tillsynstiden understiger en halv timme per år tas ingen timavgift ut.

Avgift för anmälan, tillsyn och kontroll

- 6§ För handläggning av anmälan om folköl tas en avgift ut motsvarande en timmes handläggningstid.
- 7§ För återkommande tillsyn av försäljning av folköl och kontroll av försäljning av vissa receptfria läkemedel tas en årlig avgift ut enligt tabellen nedan.

	ÅRSAVGIFT, KR
Öl klass II (Folköl)	1 100
Receptfria läkemedel	2 200

- 8§ Den årliga avgiften tas ut samma år som verksamheten startar.

Avgift för extra kontroll och tillsyn

- 9§ För inspektioner och andra tillsynsåtgärder med anledning av bristande efterlevnad och som är utöver den normala tillsynen tas avgift ut för nedlagd tillsynstid.
- 10§ Avgiften för extra tillsyn debiteras efter utfört tillsynsbesök.

11§ Avgift enligt denna taxa tas inte ut för

- tillsyn som föranleds av klagomål som visar sig vara obefogat
- handläggning som föranleds av att beslut fattade med stöd av alkohollagen eller lagen om handel med vissa receptfria läkemedel eller bestämmelser meddelade med stöd av dessa, överklagas.

Denna taxa träder i kraft den 2020-01-01

MSN § 126

Dnr MSN19/111

Taxa för tillsyn och kontroll av folköl samt receptfria läkemedel

Avgift enligt denna taxa ska betalas för Nyköpings kommuns kostnader för tillsyn enligt alkohollagen och kontroll enligt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.

Förändringar i lagstiftningen och i organisationen gör att tidigare taxa för Tillsyn och kontroll av alkohol, folköl, tobak, receptfria läkemedel samt elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare ej längre är aktuell och behöver justeras utifrån det. Samtidigt justeras timavgiften för att täcka de kostnader som livsmedelsenheten har för uppdraget

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att föreslå Kommunfullmäktige

att anta Taxa för tillsyn och kontroll av folköl samt receptfria läkemedel, samt

att taxa börjar gälla från 2020-01-01.

Beslut till:

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelse

Samhällsbyggnad

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Plats och tid Stadshuset Sal B, tisdag 24 september 2019 kl 14:00-15:07

Ledamöter och ersättare

Beslutande
 Carl-Åke Andersson (S), ordf
 Kjell Johansson (C), 1:e vice ordf
 Tommy Jonsson (M), 2:e vice ordf
 Linda Forså (S)
 Sören Viking (S)
 Elisabeth Sjödellius (S)
 Gunnar Åsell (MP)
 Fredrik Sjöberg (M)
 Patrik Ivarsson (L)
 Peter Engström (SD)
 Lars-Göran Göransson (KD) tj.ers

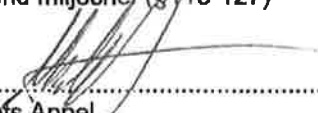
Ersättare
 Lars Nordquist (S)
 Lena Ödén (S)
 Natalie Karlsson (C)
 Jonas Augustsson (MP)
 Karin Eriksson (M)
 Kaj Nilsson (M)
 Tomas Edenius (SD)
 Håkan Johansson (V)

Övriga deltagare

Ann-Sofie Blomqvist ekonomichef Tekniska divisionen, Emelie Nylynd renhållningschef, Malin Berglund miljöingenjör Tekniska divisionen, Mats Lindberg VA chef, Sofia Buhrgard planarkitekt (§116-127), Sara Rangensjö planarkitekt (§116-127), Maria Ljungblom plan- och naturchef (§116-127), Marcus Engman byggnadsinspektör, Stephanie Strömberg byggnadsinspektör (§116-127), Amal Shabibi chef för livsmedel (§116-127), Jonas Andersson sakkunnig, Anna Selander samhällsbyggnadschef (§116-127), Anna Hasselgren bygglovchef, Kent Nyman, divslonschef Tekniska divisionen, Anders Lindblom ekonom beställarkontoret (§116-117), Per Berglund miljöchef (§116-127)

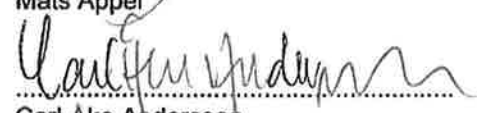
Underskrifter

Sekreterare

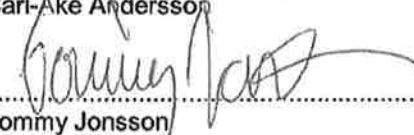

 Mats Appel

Paragrafer §§ 116–133

Ordförande


 Carl-Åke Andersson

Justerande


 Tommy Jonsson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet har justerats och justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Organ Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2019-09-24 Sista dag för överklagande 2019-10-21

Anslag uppsatt den 2019-09-30 Datum för anslags nedtagande 2019-10-22

Protokollet förvaras hos Samhällsbyggnad

Underskrift


 Mats Appel

Utdragsbestyrkande

Ulrica Forsell

KS §

Dnr KK19/623

Reglemente för Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Det har uppkommit behov av revidering av reglemente för Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden då ansvar för anordnande av platser för skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare flyttas från Socialnämnden till Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden.

I samband med revideringen har även ett förtydligande gjorts gällande samordning av verksamheternas insatser för att motverka segregation samt några mindre justeringar. Föreslagna förändringar är markerade i dokumentet som biläggs tjänsteskrivelsen.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anta *Reglemente för Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden* samt,

att reglementet gäller från 2020-01-01

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.



Reglemente för Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Antagen av kommunfullmäktige 2019-xx-xx

FÖRSLAG

KK19/623

Nämndens ansvarsområde

§ 1

Nämnden för arbetsmarknad, vuxenutbildning och integration, fullgör kommunens uppgifter inom områdena arbetsliv och lärande för vuxna.

Nämnden ansvarar för, i samverkan med berörda aktörer, att vuxenutbildningen ges en inriktning som är flexibel och styrd av kommuninvånarnas efterfrågan och det lokala näringslivets behov. Vuxenutbildningen syftar till att ge kunskaper och färdigheter som stärker den enskilde för samhällsliv, yrkesliv och fortsatta studier.

Nämnden ansvarar för åtgärder som förebygger arbetslöshet, minskar verkningarna av arbetslöshet samt skapar förutsättningar till egenförsörjning hos den enskilde.

Nämnden ansvarar för samhällsorientering av vuxna nyanlända samt för uppgifter rörande flyktningmottagandet och integrationsområdet inom nämndens verksamhetsområden.

Nämnden ansvarar för att, i samverkan med berörda aktörer inom och utom kommunen samt kommunala nämnder, utforma en samordning för att säkerställa att nyanlända får relevant stöd och snabbt kommer ut i arbets- och samhällsliv.

I enlighet med de övergripande mål, strategier, policys och ekonomiska ramar som fullmäktige anger ansvarar nämnden därmed för följande verksamhetsområden:

- Kommunal vuxenutbildning (Skollagen 2010:800, kap 20)
- Särskild utbildning för vuxna (Skollagen, kap 21)
- Skollagens bestämmelser i övrigt som är tillämpliga på nämndens utbildningsuppdrag.
- Eftergymnasial utbildning och uppdragsutbildning
- Kommunala aktivitetsansvaret (Skollagen 29 kap, § 9)
- Kommunens arbetsmarknadsinsatser för arbetslösa inklusive anordnande av platser för Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA)
- Insatser enligt Lagen (2017:584) om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare
- Utbetalning av vissa ersättningar enligt Förordning (2010:1122) om statliga ersättning för insatser för vissa utlänningar

KK19/623

- **Samordning av verksamheternas olika insatser för att motverka segregation**
- Anordnande av platser för kommunens feriepraktik samt övriga praktikplatser
- Andra frågor som inte särskilt angivits ovan avseende utbildning, praktik mm för ungdomar efter grundskolenivå och vuxna.

Nämnden fullgör, jämte kommunstyrelsen, kommunens uppgifter inom det offentliga skolväsendet för ovanstående verksamhetsområden och därtill hörande uppdrag.

Nämnden ansvarar i det sammanhanget för myndighetsbeslut och handläggning inklusive myndighetsutövning samt övriga huvudmannaskapsfrågor som förekommer inom nämndens ansvarsområde.

Fullgörandet av uppdraget

§ 2

Nämnden ska fullgöra sitt uppdrag genom att tillse att verksamheten kommer till utförande via uppdrag till kommunens egna produktionsorganisation eller genom avtal med externa producenter/entreprenörer **där så är möjligt och lämpligt**(entreprenadupphandling).

Ansvar för verksamhet respektive personal

§ 3

Nämnden är ansvarig för innehållet i den verksamhet som beställs/upphandlas (verksamhetsansvar). Det innebär att nämnden bl. a. har att besluta om mål, inriktning, omfattning och kvalitet avseende verksamheten.

Ansvarig för den organisation och personal (personalansvar) som anlitas för uppdraget är vid intern beställning kommunstyrelsen och vid extern upphandling den entreprenör som anlitas.

Nämndens allmänna förpliktelser

§ 4

Nämnden har ansvar för information till allmänheten, samt information till och samverkan med myndigheter, organisationer andra nämnder med flera inom sitt ansvarsområde, i syfte att uppnå en effektiv och rationell verksamhet för kommunen som helhet. Nämnden ska vid utförande av sitt uppdrag särskilt beakta förvaltningslagens bestämmelser om serviceskyldighet.

§ 5

Nämnden ansvarar för reformering av riktlinjer, utveckling och planering av verksamhetens innehåll inom sitt ansvarsområde.

KK19/623

§ 6

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i Skollag, föreskrifter som meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar.

Nämnden ska kontinuerligt följa upp och utvärdera verksamheten och regelmässigt rapportera till den uppsiktspliktiga kommunstyrelsen hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret.

Nämndens arbetsformer

Sammansättning

§ 7

Nämnden består av det antal ledamöter och ersättare som kommunfullmäktige fastställer.

Ersättarnas tjänstgöring

§ 8

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde ska ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe.

En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe.

Ersättaren skall tjänstgöra enligt den av fullmäktige bestämda inkallelseordningen.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har dock alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna därigenom påverkas får en ersättare som inställer sig under pågående sammanträde träda in istället för en ersättare som kommer längre ner i ordningen.

§ 9

En ledamot eller ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får åter tjänstgöra, efter att ärendet har behandlats.

En ledamot eller ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring en gång under ett sammanträde på grund av annat hinder än jäv får åter tjänstgöra.

Ersättare som inte tjänstgör får närvara vid nämndens sammanträde och delta i nämndens överläggningar men inte i besluten.

Ersättare, som inte tjänstgör, har rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

KK19/623

Inkallelse av ersättare

§ 10

En ledamot som är förhindrad att delta i ett sammanträde eller i del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till nämndens sekreterare som kallar ersättare. Den ersättare som kallas är den som står i tur att tjänstgöra och som inte redan kallats in.

Ordförande och vice ordförande

§ 11

Om varken ordföranden eller en vice ordförande kan delta i ett helt sammanträde eller i en del av ett sammanträde, fullgör ålderspresidenten ordförandens uppgift.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller av annat skäl är förhindrad att fullgöra uppdraget för en längre tid får nämnden utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättare fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

Sammanträden

§ 12

Nämnden sammanträder på dag och tid som nämnden bestämmer.

Kallelse

§ 13

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.

Kallelsen ska på ett lämpligt sätt tillställas varje ledamot och ersättare samt annan förtroendevald som får närvara vid sammanträdet senast sju (7) kalenderdagar före sammanträdesdagen.

Kallelsen bör innehålla en föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar, som tillhör ett ärende på föredragningslistan, ska bifogas i kallelsen.

I undantagsfall får kallelse ske på annat sätt.

Uppstår frågan om behandling av ett ärende som inte tagits upp på föredragningslistan ska nämnden omedelbart besluta om det får ske.

När varken ordföranden eller vice ordföranden kan kalla till sammanträde ska ålderspresidenten göra detta.

Gruppledare

§ 14

Förtroendevald som av fullmäktige utsetts som gruppledare för ett parti får närvara vid sammanträden med samtliga nämnder och styrelsen och delta i överläggningarna men inte i besluten samt ha rätt att lämna särskilt yttrande skriftligt. Närvarorätten gäller inte i ärenden som rör myndighetsutövning mot någon enskild.

Justering av protokoll

§ 15

Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot senast 14 dagar efter sammanträdet. Nämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen bör redovisas skriftligt innan nämnden justerar den.

Reservation

§ 16

Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas senast vid den tidpunkt som fastställs för justering av protokollet.

Närvarorätt för tjänsteman

§ 17

Vid sammanträde med nämnden får **sakkunnig** tjänsteman/motsvarande inom nämndens ansvarsområde närvara med rätt att delta vid överläggningarna. Samma rätt har den tjänsteman som vid ett aktuellt sammanträde är ansvarig föredragande för ett eller flera ärenden på föredragningslistan. Divisionschef/motsvarande har rätt att närvara vid nämndens sammanträde. Ordföranden äger rätt att kalla de tjänstemän som fordras för enskilt ärendes behandling vid sammanträde.

Öppna sammanträden

§ 18

Nämnden beslutar om sammanträden, eller del av sammanträden, ska vara öppna för allmänheten.

Delgivning

§ 19

Delgivning med nämnd sker med ordföranden. Vid förhinder har vice ordföranden, sakkunnig tjänsteman/motsvarande rätt att motta delgivning i ordförandes ställe.

Undertecknande av handlingar

§ 20

Avtal, andra handlingar och skrivelser som beslutas av nämnden ska undertecknas av ordförande eller vid förhinder vice ordförande eller den som nämnden bestämmer.

KS §

Dnr KK19/622

Reglemente för Socialnämnden

Det har uppkommit behov av revidering av reglemente för Socialnämnden då ansvar för anordnande av platser för skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare flyttas från Socialnämnden till Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden. I samband med revideringen föreslås även några övriga justeringar av reglementet. Föreslagna förändringar är markerade i dokumentet som biläggs tjänsteskrivelsen.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anta *Reglemente för Socialnämnden* samt,

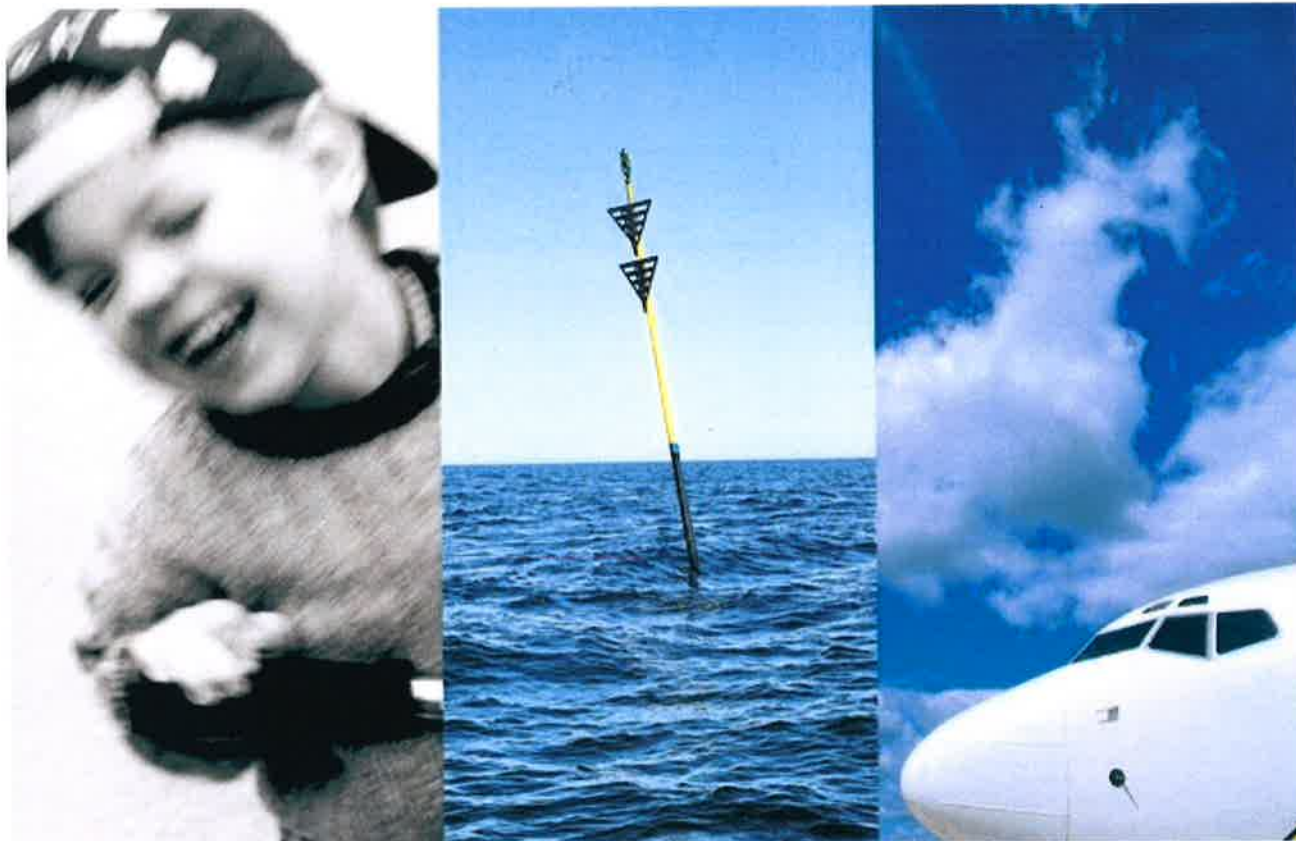
att reglementet gäller från 2020-01-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

†



Reglemente för Socialnämnden

Antagen av kommunfullmäktige 2019-xx-xx

FÖRSLAG

Nämndens ansvarsområde

§ 1

I enlighet med de övergripande mål, policys, strategier, och ekonomiska ramar som fullmäktige anger ansvarar nämnden huvudsakligen för följande verksamhetsområden:

- Inom Socialtjänstlagens (Socialtjänstlagen 2001:453) område:
 - socialtjänstinsatser av individ- och familjekaraktär enligt gällande författningar med undantag för äldreomsorg/hemtjänst/färdtjänst/riksfärdtjänst och **handikappomsorg-omsorg om personer med funktionsnedsättning** (som hör under Vård- och omsorgsnämnden)
 - ~~inom bl.a. Socialtjänstlagens (2001:453) ram svara för kommunens socialrehabiliterande insatser och försörjningsstöd~~
 - **försörjningsstöd**
 - familjerådgivning och familjerättsfrågor
 - kompletterande förskoleverksamhet/öppen förskola
 - familjehem och kontaktpersoner
 - ~~skuldsanering och sammanhängande ekonomisk rådgivning~~
 - **budgetrådgivning och skuldsanering**
 - generella insatser av förebyggande karaktär
- Omhändertagande av unga enl. Lag (1990:52) om vård av unga (LVU)
- Vård av missbrukare enl. Lag (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall (LVM)
- Rådgivning i drogfrågor såsom alkoholtagning m.m.
- ~~Anordnande av platser för Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA)~~
- Tillsyn och tillstånd som ankommer på kommunen enligt lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter och föreskrifter meddelade med stöd av denna lag. Tillsyn över rökfria miljöer enligt denna lag ansvarar Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för.
- Tillståndsgivning samt tillsyn enligt Alkohollagen (2010:1622) med undantag för tillsyn enligt 9 kap 2 § 2-3 stycket (tillsyn över försäljning av öl i detaljhandel åvilar miljönämnden)
- Mottagande av asylsökande och ensamkommande flyktingbarn enl. Lag 1994:137 om mottagande av asylsökande m.fl § 2 - samt **därtill hörande** annan lag och författning

- Mottagande av nyanländ för bosättning i kommunen enligt lagen (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning
- Övriga uppgifter enligt lag eller författning vilka åligger socialnämnd och som inte uppdragits till annan nämnd att handha
- Förenings-Bidrag till föreningar med verksamhet som är att hänföra till nämndens ansvarsområde

Nämnden svarar för myndighetsbeslut och handläggning av ärenden inklusive myndighetsutövning och tillsyn samt övriga huvudmannaskapsfrågor som förekommer inom nämndens ansvarsområde.

Fullgörande av uppdraget

§ 2

Nämnden ska fullgöra sitt uppdrag genom att tillse att verksamheten kommer till utförande via ~~interna överenskommelser~~ uppdrag till kommunens egen produktionsorganisation (~~beställarstyrning~~) eller genom avtal med externa producenter/entreprenörer, där så är möjligt och lämpligt (entreprenadupphandling).

Ansvar för verksamhet respektive personal

§ 3

Nämnden är ansvarig för innehållet i den verksamhet som beställs/upphandlas (verksamhetsansvar). Detta innebär att nämnden bl.a. har att besluta om mål, inriktning, omfattning och kvalitet avseende verksamheten.

Ansvarig för den organisation och personal (personalansvar), som anlitas för uppdraget är vid intern beställning produktionsstyrelsen och vid extern upphandling den entreprenör som anlitas.

Nämndens allmänna förpliktelser

§ 4

Nämnden har ansvar för information till allmänheten, samt information till och samverkan med myndigheter, organisationer andra nämnder m.fl. inom sitt ansvarsområde, i syfte att uppnå en effektiv och rationell verksamhet för kommunen som helhet. Nämnden ska vid utförande av sitt uppdrag särskilt beakta förvaltningslagens bestämmelser om serviceskyldighet.

§ 5

Nämnden ansvarar för reformering av riktlinjer, utveckling och planering av verksamhetens innehåll inom sitt ansvarsområde.

§ 6

Nämnden har att svara för de allmänna åligganden, som omtalas i socialtjänstlagen, vad avser frågor som ligger inom dess verksamhetsområde.

§ 7

Nämnden ska kontinuerligt följa upp och utvärdera verksamheten och regelmässigt rapportera till den uppsiktspliktiga kommunstyrelsen hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret.

Nämndens arbetsformer

Sammansättning

§ 8

Nämnden består av det antal ledamöter och ersättare som kommunfullmäktige fastställer.

Ersättarnas tjänstgöring

§ 9

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde ska ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe.

En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe.

Ersättaren skall tjänstgöra enligt den av fullmäktige bestämda inkallelseordningen.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har dock alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna därigenom påverkas får en ersättare som inställer sig under pågående sammanträde träda in istället för en ersättare som kommer längre ner i ordningen.

§ 10

En ledamot eller ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får åter tjänstgöra, efter att ärendet har behandlats.

En ledamot eller ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring en gång under ett sammanträde på grund av annat hinder än jäv får åter tjänstgöra.

Ersättare som inte tjänstgör får närvara vid nämndens sammanträde och delta i nämndens överläggningar men inte i besluten.

Ersättare, som inte tjänstgör, har rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

Inkallelse av ersättare

§ 11

En ledamot som är förhindrad att delta i ett sammanträde eller i del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till nämndens sekreterare som kallar ersättare. Den ersättare som kallas är den som står i tur att tjänstgöra och som inte redan kallats in.

Ordförande och vice ordförande

§ 12

Om varken ordföranden eller en vice ordförande kan delta i ett helt sammanträde eller i en del av ett sammanträde, fullgör ålderspresidenten ordförandens uppgift.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller av annat skäl är förhindrad att fullgöra uppdraget för en längre tid får nämnden utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättare fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

Sammanträden

§ 13

Nämnden sammanträder på dag och tid som nämnden bestämmer.

Kallelse

§ 14

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.

Kallelsen ska på ett lämpligt sätt tillställas varje ledamot och ersättare samt annan förtroendevald som får närvara vid sammanträdet senast sju (7) kalenderdagar före sammanträdesdagen.

Kallelsen bör innehålla en föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar, som tillhör ett ärende på föredragningslistan, ska bifogas i kallelsen.

I undantagsfall får kallelse ske på annat sätt.

Uppstår frågan om behandling av ett ärende som inte tagits upp på föredragningslistan ska nämnden omedelbart besluta om det får ske.

När varken ordföranden eller vice ordföranden kan kalla till sammanträde ska ålderspresidenten göra detta.

Gruppledare

§ 15

Förtroendevald som av fullmäktige utsetts som gruppledare för ett parti får närvara vid sammanträden med samtliga nämnder och styrelsen och delta i överläggningarna men inte i besluten samt ha rätt att lämna särskilt yttrande skriftligt. Närvarorätten gäller inte i ärenden som rör myndighetsutövning mot någon enskild.

Justering av protokoll

§ 16

Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot senast 14 dagar efter sammanträdet. Nämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen bör redovisas skriftligt innan nämnden justerar den.

Reservation

§ 17

Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas senast vid den tidpunkt som fastställs för justering av protokollet.

Närvarorätt för tjänsteman

§ 18

Vid sammanträde med nämnden får sakkunnig tjänsteman/motsvarande inom nämndens ansvarsområde närvara med rätt att delta vid överläggningarna. Samma rätt har den tjänsteman som vid ett aktuellt sammanträde är ansvarig föredragande för ett eller flera ärenden på föredragningslistan. Divisionschef/motsvarande har rätt att närvara vid nämndens sammanträde. Ordförande äger rätt att kalla de tjänstemän som fordras för enskilt ärendes behandling vid sammanträde.

Öppna sammanträden

§ 19

Nämnden beslutar om sammanträden, eller del av sammanträden, ska vara öppna för allmänheten.

Delgivning

§ 20

Delgivning med nämnd sker med ordföranden. Vid förhinder har vice ordföranden, nämndansvarig tjänsteman/motsvarande rätt att motta delgivning i ordförandes ställe.

Undertecknande av handlingar

§ 21

Avtal, andra handlingar och skrivelser som beslutas av nämnden ska undertecknas av ordförande eller vid förhinder vice ordförande eller den som nämnden bestämmer.

KS §

Dnr KK19/640

Ägardirektiv för Nyköpingshem AB

Ägardirektiven för Nyköpingshem AB har setts över i samråd mellan dotterbolag och moderbolag. Stadshuset i Nyköping AB har vid styrelsesammanträde 2019-06-04 beslutat att för sin del ställa sig bakom förslag till ägardirektiv för Nyköpingshem AB och överlämna detsamma till Nyköpings kommun för fastställande, utifrån en genomförd översyn av ägardirektiv.

Förslag

Förslaget till kommunfullmäktige är att fastställa förslag till ägardirektiv för Nyköpingshem AB, samt att upphäva samtliga tidigare utgivna ägardirektiv till Nyköpingshem AB.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa *Ägardirektiv till Nyköpingshem AB*, samt

att upphäva samtliga tidigare utgivna ägardirektiv till Nyköpingshem AB.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Kommunfullmäktige

Ägardirektiv för Nyköpingshem AB

Bakgrund

Ägardirektiven för Nyköpingshem AB har setts över i samråd mellan dotterbolag och moderbolag. Stadshuset i Nyköping AB har vid styrelsesammanträde 2019-06-04 beslutat att för sin del ställa sig bakom förslag till ägardirektiv för Nyköpingshem AB och överlämna detsamma till Nyköpings kommun för fastställande, utifrån en genomförd översyn av ägardirektiv.

Förslag

Förslaget till kommunfullmäktige är att fastställa förslag till ägardirektiv för Nyköpingshem AB, samt att upphäva samtliga tidigare utgivna ägardirektiv till Nyköpingshem AB.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa ägardirektiv till Nyköpingshem AB, samt

att upphäva samtliga tidigare utgivna ägardirektiv till Nyköpingshem AB.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

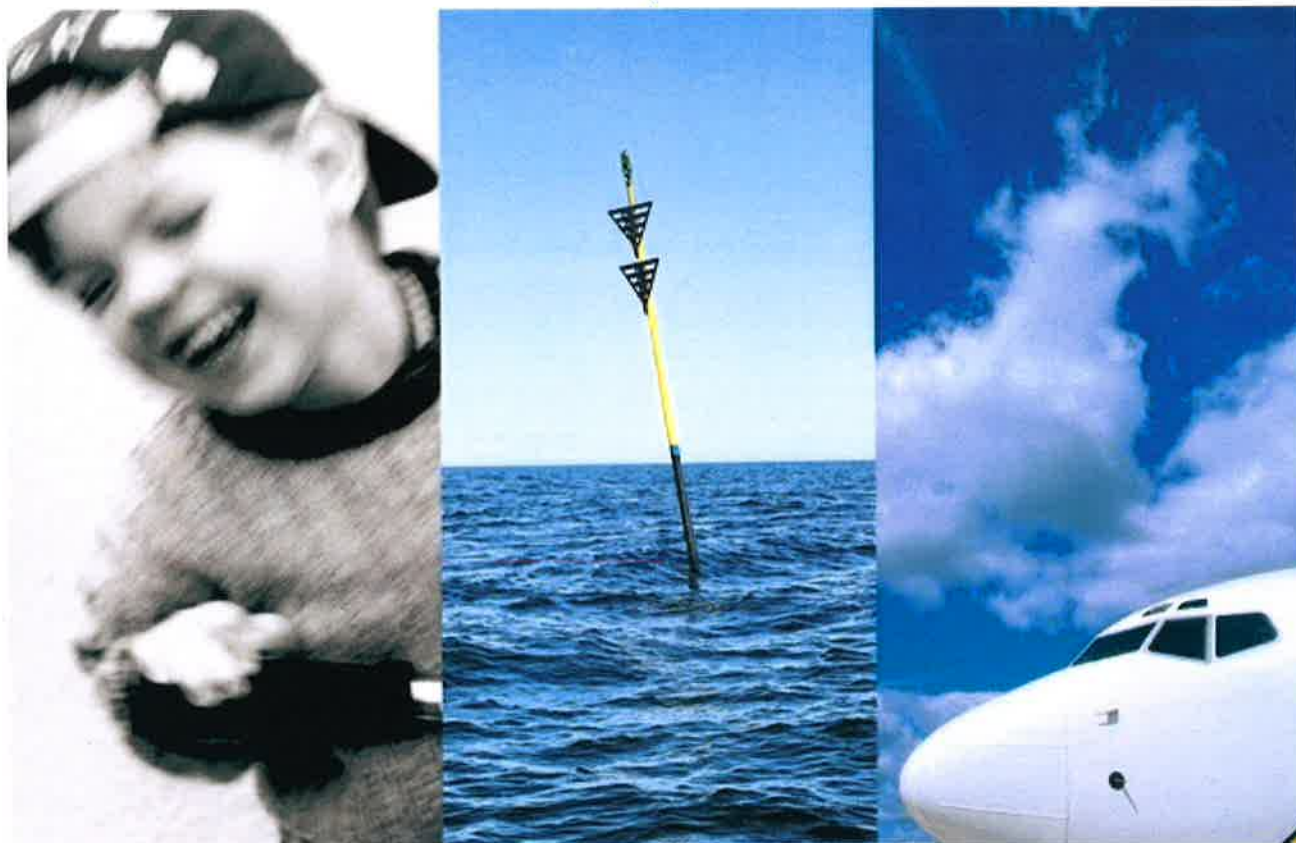
Anna-Karin Lindblad
tf Kommundirektör

Jukka Taipale
Ekonomichef

Beslut till:

Stadshuset i Nyköping AB

Nyköpingshem AB



Ägardirektiv för Nyköpingshem AB

FÖRSLAG

Fastställt av Kommunfullmäktige 2019-xx-xx

Bolagets ändamål

Bolaget skall i allmännyttigt syfte främja bostadsförsörjningen i Nyköpings kommun och erbjuda sina hyresgäster möjlighet till boendeinflytande.

Bolaget skall tillhandahålla ett varierat hyresrättsbestånd av god kvalitet, med en bredd i utbudet som attraherar allmänheten samt tillgodoser dess behov över tid.

Verksamheten skall bedrivas enligt affärsmässiga principer.

Bolagets ekonomiska mål

Affärsmässighet

Utifrån lagen (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag ställs krav på att bolaget skall bedriva sin verksamhet utifrån affärsmässiga och långsiktigt hållbara principer under iakttagande av det kommunala och allmännyttiga ändamålet med verksamheten.

Avkastningskrav

Bolaget skall långsiktigt och hållbart generera en direktavkastning, på eget kapital, om 5,0 % per år.

Soliditetskrav

Bolaget skall vara tillfredsställande ekonomiskt konsoliderat. Bolaget skall långsiktigt ha en soliditet (justerad) om minst 20 % och den får momentant inte vara lägre än 15 %. Med justerad soliditet menas eget kapital inklusive obeskattade reserver med avdrag för latent skatteskuld/totala tillgångarna.

Vinstutdelning/värdeöverföring

Vinstutdelning (tillsammans med eventuella andra värdeöverföringar) från bolaget till kommunen får högst uppgå till att motsvara den genomsnittliga statslåneräntan under föregående räkenskapsår med ett tillägg av 1 % räknat på den del av aktiekapitalet som kommunen skjutit till som betalning för aktier.

Utdelningen (totala värdeöverföringen) för ett räkenskapsår får dock i regel inte överstiga hälften (1/2) av föregående års vinst för bolaget.

Den vinstutdelning som eventuellt ska ske till kommunen fastställs vid årsstämman

Borgensavgifter och lånevillkor

Bolaget skall till kommunen utge marknadsmässig bergensavgift för de bolagskrediter som kommunen går i borgen för. Avgiften skall beräknas i enlighet med den modell som tagits fram av Sveriges Kommuner och Landsting, SABO och Kommuninvest. Nivån fastställs efter delegation från kommunfullmäktige av kommunstyrelsen.

Bolaget ingår i kommunens koncernkontosystem och erlägger för detta en avgift, samt erlägger respektive erhåller en marknadsmässig internränta på aktuellt saldo, enligt kommunens koncernkontoavtal med bank. Ränta utgår per dag, vilken fastställs av banken. I det fall bolaget upptar lån direkt hos kommunen ska räntan vara marknadsmässig.

Övrigt

Nyttjar bolaget kommunala resurser (tex inom ekonomi, upphandling, personal, mark- och exploatering o d) skall bolaget till kommunen utge marknadsmässig ersättning härför.

Bolagets hållbarhetsmål

Bolaget skall på affärsmässig grund kontinuerligt minska miljöbelastningen. Det skall ske genom tekniska åtgärder samt genom att verka för ett miljömässigt hållbart beteende både i bolagets verksamhet och hos hyresgästerna. Bolaget skall nyttja energi från förnyelsebara källor i största möjliga mån.

Bolaget skall vid ny- och ombyggnation ta miljö- och hållbarhetshänsyn och i detta även ta hänsyn till kända framtida klimatförändringar. Nybyggnation skall uppfylla motsvarande SGBC: s krav för miljöbyggnad silver.

Bolagets bostadssociala mål

Bolaget ska utveckla goda och trygga boendemiljöer, som bidrar till god social sammanhållning och mångfald.

Bolaget ska bidra till att åstadkomma sådana boendeformer och skapa sådan tillgänglighet i boendet att det speglar det demografiska behovet i Nyköpings kommun i nutid och prognostiserbar framtid. För utsatta befolkningsgrupper med särskilda behov ska bolaget till kommunen tillhandahålla 10 % bostäder av nyproduktionen sett ur ett 10-årsperspektiv.

I områden där homogenitet är särskilt framträdande uppdras till bolaget att, tillsammans med kommun och samhällsaktörer, särskilt arbeta med områdesbaserade utjämningseffekter för ökad heterogenitet och social sammanhållning

Särskilda ägardirektiv och mål Nyproduktion av bostäder

Befolkningstillväxt

Nyköpings kommun har en mycket god befolkningstillväxt. Befolkningsprognoser visar på fortsatt stigande tillväxt och för att möta det behovet krävs en god bostadsförsörjning i kommunen i sin helhet. Kommunen har idag ett bostadsunderskott.

Byggnation av Ostlänken

Inför etableringen av Ostlänken kommer Nyköpings kommun avtala med staten om att bygga ett större antal bostäder under perioden från avtalstecknande fram till Ostlänkens byggnation. Detta åtagande kan kommunen leva upp till genom att dels skapa planeringsmässiga förutsättningar för ett ökat bostadsbyggande och dels genom att arbeta tillsammans med fastighetsägare och exploatörer som finner det intressant att utveckla verksamhet i Nyköping. Nyköpingshem som kommunalägt bostadsbolag har en viktig uppgift i detta beting.

Mål

Nyköpingshem AB ges genom detta direktiv uppdraget att skapa förutsättningar för att fram till och med år 2026 nyproducera 1000 bostäder. Måluppfyllnad utvärderas från år 2016. Syftet med nyproduktionen är att inom koncernen medverka till att, tillsammans med andra aktörer och i affärsmässig konkurrens, möta Nyköpings kommuns tillväxt.

Renovering av bostäder

Mål

Nyköpingshem AB ges genom detta direktiv uppdraget att upprätthålla och utveckla teknisk status, hållbarhet, ekonomiskt värde och kundnöjdhet - genom att i snitt renovera 100 bostäder om året. Följs upp årsvis samt utvärderas för måluppfyllnad i femårsperioder med år 2016 som basår.



Stadshuset i Nyköping AB

2019 06 04

§ 4 Reviderade ägardirektiv för Nyköpingshem AB

Ägardirektiven för Nyköpingshem AB har setts över i samråd mellan dotterbolag och moderbolag.

Vid revideringen har direktiven i sin helhet setts över med fokus på översyn av avkastningskrav, soliditetskrav samt vinstutdelning och miljö. Det framgår av nu gällande ägardirektiv att bolaget ska producera 100 lägenheter årligen fram till 2026. Det nya förslaget omfattar samma volym (1000 lägenheter i nyproduktion 2016-2026 medan kravet på årlig produktion tagits bort.

Nu gällande ägardirektiv medföljer som beslutsunderlag för att underlätta inläsningen av vad förändringarna består i.

Ägardirektiven ska fastställas av kommunfullmäktige samt tas upp på bolagsstämma med ägaren för att äga giltighet.

Anna-Karin Lindblad, VD för moderbolaget, samt Johan Eriksson, VD för Nyköpingshem AB, informerar kort om bakgrunden till det tidigare ägardirektivet, de justeringar som gjorts samt de behov som ligger bakom föreslagna förändringar.

Inlägg i ärendet görs av Jan-Åke Gunnarsson och Urban Granström.

Styrelsen beslutar

att godkänna ägardirektiv för Nyköpingshem AB samt översända desamma till Nyköpings kommun för fastställande.

Beslut till:
Nyköpings kommun
Nyköpingshem AB



KS §

Dnr KK19/641

Hemställan om utvidgad investeringsram för Gästabudstaden AB

Kommunfullmäktige har i beslut 2015-11-10, § 78, medgivit bolaget att genomföra investeringar upp till en nettoram (totala investeringar minus gjorda avskrivningar) till 150 mnkr.

Den tidigare medgivna investeringsramen är, med hänsyn till den utbyggnad av stadsnätet som gjorts efter det förra fullmäktigemedgivandet, utarbetad och behov föreligger av att ramen utvidgas om en fortsatt utbyggnad av det fiberoptiska stadsnätet skall kunna genomföras.

Det utbyggnadsbehov som nu främst föreligger avser färdigställande av fyra större investeringsprojekt som på sikt finansieras till 60% av Länsstyrelsen och 40% av kunderna (Bränn-Ekeby, Råby, Lästringe och Aspa).

Investeringarna är på totalt 25 mnkr. Gästabudstaden behöver finansiera investeringen under byggperioden och innan alla eller merparten av hushållen anslutit sig. Kreditbehovet kommer därefter att minska igen, såvida inte kommunen beslutar om nya stora projekt.

I sammanhanget kan nämnas att Gästabudstaden AB senaste åren redovisat ett positivt resultat och förväntas så göra även i framtiden.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att medge Gästabudstaden AB att fortsatta investeringar för stadsnätsutbyggnad med bolagets egna medel får genomföras upp till en nettonivå (=totalt ackumulerade investeringar minus avskrivningar) om 175 mnkr.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Kommunfullmäktige

Hemställan om utvidgad investeringsram för Gästbudstaden AB

Bakgrund

Kommunfullmäktige har i beslut 2015-11-10, § 78, medgivit bolaget att genomföra investeringar upp till en nettoram (totala investeringar minus gjorda avskrivningar) till 150 mnkr.

Den tidigare medgivna investeringsramen är, med hänsyn till den utbyggnad av stadsnätet som gjorts efter det förra fullmäktigemedgivandet, upparbetad och behov föreligger av att ramen utvidgas om en fortsatt utbyggnad av det fiberoptiska stadsnätet skall kunna genomföras.

Det utbyggnadsbehov som nu främst föreligger avser färdigställande av fyra större investeringsprojekt som på sikt finansieras till 60% av Länsstyrelsen och 40% av kunderna (Bränn-Ekeby, Råby, Lärstringe och Aspa).

Investeringarna är på totalt 25 mnkr. Gästbudstaden behöver finansiera investeringen under byggperioden och innan alla eller merparten av hushållen anslutit sig. Kreditbehovet kommer därefter att minska igen, såvida inte kommunen beslutar om nya stora projekt.

I sammanhanget kan nämnas att Gästbudstaden AB senaste åren redovisat ett positivt resultat och förväntas så göra även i framtiden.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att medge Gästabudstaden AB att fortsatta investeringar för stadsnätsutbyggnad med bolagets egna medel får genomföras upp till en nettonivå (=totalt ackumulerade investeringar minus avskrivningar) om 175 mnkr.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Anna-Karin Lindblad
tf Kommundirektör

Jukka Taipale
Ekonomichef

Beslut till:

Gästabudstaden AB

Stadshuset i Nyköping AB

2019-10-18

Gästabudstaden AB:s stadsnät - utvidgat investeringsmedgivande

Bakgrund

Gästabudstaden AB har sedan tjugo år tillbaka kommunens uppdrag att svara för utbyggnad av ett stadsnät för digital höghastighetskommunikation inom Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige har i beslut 2015-11-10, § 78, medgivit bolaget att genomföra investeringar upp till en nettoram (totala investeringar minus gjorda avskrivningar) till 150 mnkr. Den totala investeringsnivån efter avskrivningar i bolaget uppgår t o m augusti 2019 till 158,1 mnkr (efter avdrag för förväntade investeringsbidrag). Nettoinvesteringarna uppgår således till 158,1 mnkr inklusive bredbandsutbyggnaden på landsbygden.

Den tidigare medgivna investeringsramen är med hänsyn till den utbyggnad av stadsnätet, som gjorts efter det förra fullmäktigemedgivandet, således upparbetad och behov föreligger av att ramen utvidgas om en fortsatt utbyggnad av det fiberoptiska stadsnätet skall kunna genomföras.

Det utbyggnadsbehov som nu främst föreligger avser färdigställande av fyra större investeringsprojekt som på sikt finansieras till 60% av Länsstyrelsen och 40% av kunderna (Bränn-Ekeby, Råby, Lästringe och Aspa).

Investeringarna är på totalt 25 mnkr. Gästabudstaden behöver finansiera investeringen under byggperioden och innan alla eller merparten av hushållen anslutit sig. Kreditbehovet kommer därefter att minska igen, såvida inte kommunen beslutar om nya stora projekt.

I sammanhanget kan nämnas att Gästabudstaden AB senaste åren redovisat ett positivt resultat och förväntas så göra även i framtiden.

Med hänvisning till ovanstående hemställer Gästabudstaden AB att kommunen beslutar

att medge Gästabudstaden AB att fortsatta investeringar för stadsnätsutbyggnad med bolagets egna medel får genomföras upp till en nettonivå (=totalt ackumulerade investeringar minus avskrivningar) om 175 mnkr.

GÄSTABUDSTADEN AB



Christer Lindström
VD

Beslut till: - Stadshuset i Nyköping AB,
- tf Kommundirektör Anna-Karin Lindblad

KS §

Dnr KK19/657

Styrdokument för krisberedskap 2019-2022

Ett styrdokument för Nyköpings kommuns arbete med krisberedskap har upprättats för perioden 2019-2022.

Krisberedskapen i Sverige bygger på att samhällets olika aktörer inom ramen för sin ordinarie verksamhet arbetar med att förebygga, samt bygger upp en förmåga att hantera olika former av samhällsstörningar. Baserat på de grundläggande principerna är krisberedskap en förmåga som skapas i ansvariga aktörers dagliga verksamhet och utgör inget separat område. Målet för kommunens agerande vid kris är att ordinarie verksamhet ska fortsätta att bedrivas så likt vardagen som möjligt.

Den primära målgruppen för Nyköping kommuns styrdokument för krisberedskap är hela den kommunala organisationen, divisioner, verksamheter och medarbetare i kommunen. Då krisberedskap är en del av kommunens ordinarie ansvar och arbetsuppgifter berörs samtliga delar av kommunen av föreliggande styrdokument.

Styrdokumentet för krisberedskap i Nyköpings kommun syftar till att: Inrikta kommunens arbete med krisberedskap under mandatperioden, utgöra en prioritering för områden inom krisberedskapen under mandatperioden, utgöra en grundläggande planering av aktiviteter inom krisberedskapsområdet som innefattar tydliga uppgifter och ansvar samt fastställa rutiner för uppföljning och revidering.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anta *Styrdokument för krisberedskap 2019-2022* samt,

att uppdra till Räddning och säkerhet att i slutet av perioden återrapportera till kommunstyrelsen genom en utvärdering av hur målen uppnåtts.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Styrdokument för krisberedskap 2019-2022

Bakgrund

Ett styrdokument för Nyköpings kommuns arbete med krisberedskap har upprättats för perioden 2019-2022.

Krisberedskapen i Sverige bygger på att samhällets olika aktörer inom ramen för sin ordinarie verksamhet arbetar med att förebygga, samt bygger upp en förmåga att hantera olika former av samhällsstörningar. Baserat på de grundläggande principerna är krisberedskap en förmåga som skapas i ansvariga aktörers dagliga verksamhet och utgör inget separat område. Målet för kommunens agerande vid kris är att ordinarie verksamhet ska fortsätta att bedrivas så likt vardagen som möjligt.

Den primära målgruppen för Nyköping kommuns styrdokument för krisberedskap är hela den kommunala organisationen, divisioner, verksamheter och medarbetare i kommunen. Då krisberedskap är en del av kommunens ordinarie ansvar och arbetsuppgifter berörs samtliga delar av kommunen av föreliggande styrdokument.

Styrdokumentet för krisberedskap i Nyköpings kommun syftar till att: Inrikta kommunens arbete med krisberedskap under mandatperioden, utgöra en prioritering för områden inom krisberedskapen under mandatperioden, utgöra en grundläggande planering av aktiviteter inom krisberedskapsområdet som innefattar tydliga uppgifter och ansvar samt fastställa rutiner för uppföljning och revidering.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anta *Styrdokument för krisberedskap 2019-2022* samt,

att uppdra till Räddning och säkerhet att i slutet av perioden återrapportera till kommunstyrelsen genom en utvärdering av hur målen uppnåtts.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Anna-Karin Lindblad
tf Kommundirektör

Patrik Kullman
Räddningschef

2019 -10- 24

Dnr:

K1/19/657



Styrdokument för krisberedskap

2019 - 2022

FÖRSLAG

Nyköpings kommun

Antagen av xx datum

Reviderad datum

Innehållsförteckning

1. Inledning.....	3
2. Syfte.....	10
3. Mål	10
4. Fokusområden och aktiviteter	10
5. Målgrupp och ansvar	11
5.1 Uppföljning.....	11
5.2 Revidering	12
6. Fokusområden	12
6.1 Samhällsviktig verksamhet.....	12
6.2 Utrymning och mottagande	14
6.3 Medborgarens beredskap och information till allmänheten vid samhällsstörningar	15
6.4 Geografiskt område	16
6.5 Inriktningsdokument.....	17

1. Inledning

1.1 Bakgrund

Krisberedskapen i Sverige bygger på att samhällets olika aktörer inom ramen för sin ordinarie verksamhet arbetar med att förebygga, samt bygger upp en förmåga att hantera olika former av samhällsstörningar. Detta betyder bland annat att det vid en samhällsstörning inte finns någon separat aktör som kliver in och hanterar händelsen utan grunden är att ordinarie strukturer och ansvar gäller även vid kriser.

Krisberedskapen styrs utifrån de tre grundläggande principerna för samhällets krisberedskap i form av ansvarsprincipen, likhetsprincipen och närhetsprincipen. De tre principerna finns inte uttryckta konkret i lag men kan sägas ligga till grunden för dagens regelverk samt aktörernas uppdrag och mandat som i sin tur uttrycks i lag.

Ansvarsprincipen

Ansvarsprincipen betyder att alla som har ansvar för en viss verksamhet under normala förhållanden, exempelvis kommunen som har ansvar för renhållning och äldreomsorg, också har motsvarande ansvar för verksamheten under olika typer av samhällsstörningar. I ansvaret ingår även att samhällets olika aktörer ska samverka och stödja varandra. Ansvaret att stödja och samverka med andra aktörer benämns i regel för den utökade ansvarsprincipen.

Närhetsprincipen

Med närhetsprincipen menas att samhällsstörningar ska hanteras där de inträffar och av de som är närmast berörda och ansvariga. Det är alltså i första hand den drabbade kommunen (kommunal nivå) där krisen uppstått som blir ansvarig. Om det behövs ska länsstyrelsen (regional nivå) kunna gå in och stödja kommunerna och därefter även den nationella nivån.

Likhetsprincipen

Likhetsprincipen innebär att aktörer inte ska göra större förändringar i organisationen än vad situationen kräver. Verksamheten ska alltså under samhällsstörningar, så långt det är möjligt, fungera som vid normala förhållanden.

Baserat på de grundläggande principerna är krisberedskap därmed en förmåga som skapas i ansvariga aktörers dagliga verksamhet och utgör inget separat område. Arbetet med krisberedskap är en del av aktörers ordinarie verksamhet. Principerna genomsyrar all krisberedskap vilket för kommunens del bland annat innebär att principerna även kan ses som utgångspunkten för kommunens organisation. Verksamhetsansvar gäller i grunden även vid kris och störningar och den verksamhet som är närmast berörd är också den som initialt är ansvarig för händelsens hantering. Målet för kommunens agerande vid kris är att ordinarie verksamhet ska fortsätta att bedrivas så likt vardagen som möjligt.

Sverige är utifrån ett administrativt perspektiv indelat i tre nivåer: nationell, regional och lokal. Utöver de tre nivåerna inom Sverige tillkommer även den europeiska nivån i form av EU. Detta är en geografisk indelning som gäller generellt och därmed även inom krisberedskapen.

Aktörerna som återfinns inom de tre nivåerna har olika ansvar, roller, uppgifter och befogenheter vid samhällsstörningar. Detta regleras främst i lag och förordningar som gäller för de olika aktörerna. Det handlar bland annat om kommunen på lokal nivå, Länsstyrelsen och regionerna på regional nivå samt myndigheter och regering på nationell nivå.

Kommunen har ett geografiskt områdesansvar på lokal nivå, länsstyrelsen har i sin tur ett regionalt geografiskt områdesansvar och regeringen kan sägas ha det geografiska områdesansvaret för hela landet. Det geografiska områdesansvaret utgör en betydelsefull del av krisberedskapen och för kommunens del regleras detta i lag.¹ Det innebär bland annat att kommunen vid samhällsstörningar ska verka för att samordna krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer inom ramen för kommunens geografiska område. Kommunen ska även verka för samordning av kommunikation till allmänheten vid samhällsstörningar.

1.2 Nationella mål för samhällets säkerhet

Regeringen och riksdagen har fastställt ett antal nationella och övergripande mål i form av skyddsvärden för samhällets säkerhet som sammantaget är det som de olika aktörerna i krisberedskapssystemet har i uppgift att värna både i vardag och vid olika former av samhällsstörningar.

Samhällets skyddsvärden kan betraktas som en övergripande inriktning för det som samhällets krisberedskap utgör en betydelsefull del i att värna och skydda.

Samhällets skyddsvärden utgörs av:

- **Människors liv och hälsa.** Fysisk och psykisk hälsa hos dem som drabbas direkt eller indirekt av en händelse. Omfattar alla människor som har Sverige som hemvist eller uppehåller sig i Sverige eller är svenska medborgare och uppehåller sig utomlands. Människor i andra länder som inte är svenska medborgare eller som inte har Sverige som hemvist omfattas i vissa fall.
- **Samhällets funktionalitet.** Funktionalitet och kontinuitet i det som direkt eller indirekt starkt påverkar samhällsviktig verksamhet och därmed får konsekvenser för människor, företag och andra organisationer.
- **Demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter.** Människors tilltro till demokratin och rättsstaten samt förtroende för samhällets institutioner och det politiska beslutsfattandet, ledningsförmåga på olika nivåer, avsaknad av korruption och rättsövergrepp.
- **Miljö och ekonomiska värden.** Miljön i form av mark, vatten och fysisk miljö, biologisk mångfald, värdefulla natur- och kulturmiljöer samt annat kulturarv i form av fast och lös egendom. Ekonomiska värden i form av privat och

¹ 2 kap. 7§ i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

offentlig lös och fast egendom samt värdet av produktion av varor och tjänster.

- **Nationell suveränitet.** Kontroll över nationens territorium och över de politiska beslutsprocesserna i landet samt säkrande av nationens försörjning med förnödenheter. Nationell suveränitet kan ses som en förutsättning för att kunna värna övriga värden.²

Det finns ingen rangordning när det gäller samhällets skyddsvärden utan i grunden ska alla betraktas som likvärdiga. Vid hantering av en samhällsstörning kan den rådande situationens karaktär tvinga fram prioriteringar avseende skyddsvärdena.

1.3 Ingångsvärden för kommunens krisberedskap

När det gäller kommunens arbete och uppgifter inom krisberedskapen finns det ett antal centrala ingångsvärden som kommunen behöver förhålla sig till. På en övergripande nivå utgör samhällets skyddsvärden centrala mål för kommunens krisberedskap och förtydligar det mest skyddsvärda i samhället som samhällets aktörer, och däribland kommunen, ska utgå ifrån i sitt arbete med krisberedskap.

Utöver de övergripande nationella målen finns ett antal specifika ingångsvärden för kommunens arbete med krisberedskap, i form av:

- Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) med tillhörande förordning
- Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019–2022
- Strategi med tillhörande målbild för Regional samordning och inriktning av krishantering och räddningstjänst i Södermanlands län
- Kommunens Risk- och sårbarhetsanalys (RSA)

1.3.1 LEH

När det gäller kommunens krisberedskap är lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) den lagstiftning som fastställer kommunens ansvar, mandat och uppgifter avseende krisberedskap men lagen inkluderar även bestämmelser för kommunen under höjd beredskap. Lagen syftar till att kommuner ska minska sårbarheter i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fredstid. Kommunen ska genom lagens bestämmelser uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.

I enlighet med lagen har kommunen uppgifter kopplade till ett antal områden i form av analys och planering, geografiskt områdesansvar, utbildning och övning och rapportering. Dessutom innehåller lagen regleringar för kommunens krisledningsnämnd.

Lagen inkluderar även bestämmelser gällande kommunen under höjd beredskap och rent juridiskt finns en tydlig uppdelning mellan regleringar av den fredstida krisberedskapen och höjd beredskap. Vad gäller det förebyggande arbetet, alltså själva beredskapsarbetet, är dock skillnaden mellan fredstida krisberedskap och civilt

² MSB. Gemensamma grunder för samverkan och ledning vid samhällsstörningar. 2018, 15. ISBN:978-91-7383-884-9.

försvar inte lika skarp. Både i lagen och från regeringen är det tydligt att det civila försvaret ska bygga på krisberedskapen. Beredskapsarbetet kan i grunden sägas syfta till att skapa ett robust samhälle som ska kunna hantera störningar genom hela hotskalan från fred till krig. En åtgärd som stärker robustheten, inom exempelvis kommunal verksamhet, kan antas vara lika värdefull i fredstid som vid höjd beredskap.

Det är dock viktigt att betona att föreliggande styrdokument enbart avser den fredstida krisberedskapen. Samtidigt i enlighet med logiken ovan kan en hel del av kommunens arbete som specificeras i föreliggande styrdokument även anses stärka kommunens förmåga till civilt försvar under höjd beredskap.

1.3.2 Överenskommelse om kommunernas krisberedskap

I syfte att tydliggöra samt precisera kommunernas uppgifter i enlighet med LEH har MSB och SKL tecknat ett avtal i form av en överenskommelse för kommunernas arbete med krisberedskap. MSB och SKL har även tecknat en motsvarande överenskommelse angående kommunernas arbete med civilt försvar men den överenskommelsen kommer inte att behandlas vidare i föreliggande styrdokument. Kommunens planering och arbete med frågor som mer specifikt rör civilt försvar ingår i en separat planering och kommer inte att inkluderas i föreliggande i styrdokumentet.

Kommunöverenskommelsen anger ett antal konkreta uppgifter som kommunen ska arbeta med under den period som överenskommelsen är giltig. Den nuvarande överenskommelsen gäller för 2018 – 2022. Detta innebär att kommunen redan arbetar med att leva upp till överenskommelsen. Som ett konkret förtydligande av kommunens uppgifter baserade på lagstiftningen utgör kommunöverenskommelsen en central utgångspunkt för kommunens krisberedskap och anger de grundläggande aspekterna som kommunen ska arbeta med.

1.3.3 RSI

I Södermanlands län finns utöver lagstiftningen en länsövergripande strategi och målbild för arbetet med krisberedskap. Strategin och den tillhörande målbilden har beslutats gemensamt av ett antal krisberedskapsaktörer i länet, däribland samtliga kommuner. Aktörerna har därigenom förbundit sig till den regionala målbilden och de särskilda förmågor som aktörerna ska ha i enlighet med målbildens förverkligande.

SAMORDNINGS- OCH INRIKTNINGSMÅL FÖR 2020

År 2020 ska länets krisberedskapsaktörer kunna upprätthålla samhällsviktig verksamhet och krisleda i samverkan under två veckor vid svåra samhällsstörningar som elbortfall. Den regionala inriktnings och samordningsfunktionen kan snabbt skapa och analysera en samlad lägesbild och inrikta och samordna krishantering. Länets aktörer har en resursplanering utifrån riskbilden och kan både ge och ta emot stöd under en samhällsstörning. Länets medborgare får snabb, samordnad, målgruppsanpassad och korrekt information vid en kris. Länet har gemensamma tekniska lösningar för samverkan som även klarar sekretess.

Länet kan samordna och hantera områdesöverskridande händelser. Förmåga till att skydda medborgarna genom att kunna utrymma 5000 varav 200 sjuka och svaga. Länet ska ha förmåga att leda och hantera masskadeutfall. Länets aktörer har kunskap om sin roll och sitt ansvar under höjd beredskap

Medborgarna har tagit sitt ansvar att klara sig utan samhällets hjälp i 72 timmar samt att samhället har en planering för att kunna hjälpa efter 72 timmar.

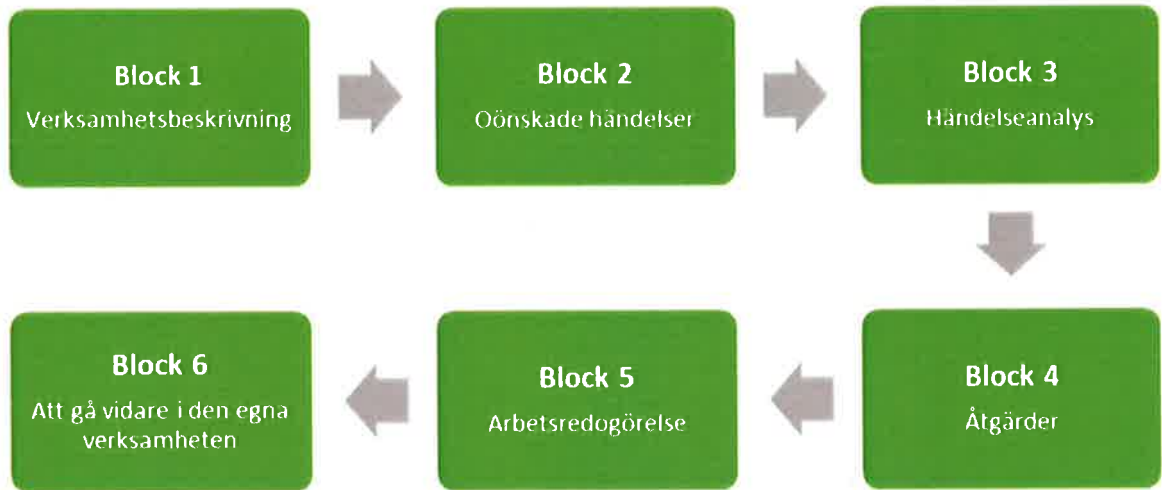
Målbilden sträcker sig fram till 2020 och kommunen har sedan tidigare arbetat med att förverkliga målbilden. Målbilden är dock av central betydelse och flertalet mål är av en kontinuerlig karaktär vilket innebär att de kommer att påverka kommunens arbete under hela mandatperioden.

1.3.4 RSA

Kommunens risk- och sårbarhetsanalys utgör ytterligare ett mycket betydelsefullt ingångsvärde för kommunens arbete med krisberedskap under mandatperioden. Genom analysen av risk och sårbarhet i kommunen, samt det geografiska området, identifieras sårbarheter och brister som behöver åtgärdas. De åtgärder som tas fram inom ramen för risk- och sårbarhetsanalysen utgör en konkret inriktning för kommunens fortsatta arbete under mandatperioden.

I Nyköpings kommun genomförs risk- och sårbarhetsanalysen med utgångspunkt i FORSA-modellen som bygger på sex block.³

³ Winehav, Nevhage. *FOI:s modell för risk- och sårbarhetsanalys (RSA)*.



Blocken illustrerar kommunens övergripande process för arbetet med risk- och sårbarhetsanalys. Mer specifikt har analysarbetet genomförts i form av två workshopar där deltagare från kommunens divisioner deltagit i analysprocessen med syftet att göra analysen verksamhetsnära och kommunspecifik. Den första workshopen fokuserade på riskidentifiering samt analys av orsaker och konsekvenser vid de identifierade oönskade händelserna. Den andra workshopen fokuserades på åtgärder utifrån de sårbarheter som framkommit i samband med riskanalysen. Kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalys fokuserar inte enbart på kommunens verksamhetsansvar utan även det geografiska områdesansvaret där dialoger med externa aktörer inom kommunens geografiska område har förts kring risker och sårbarheter.

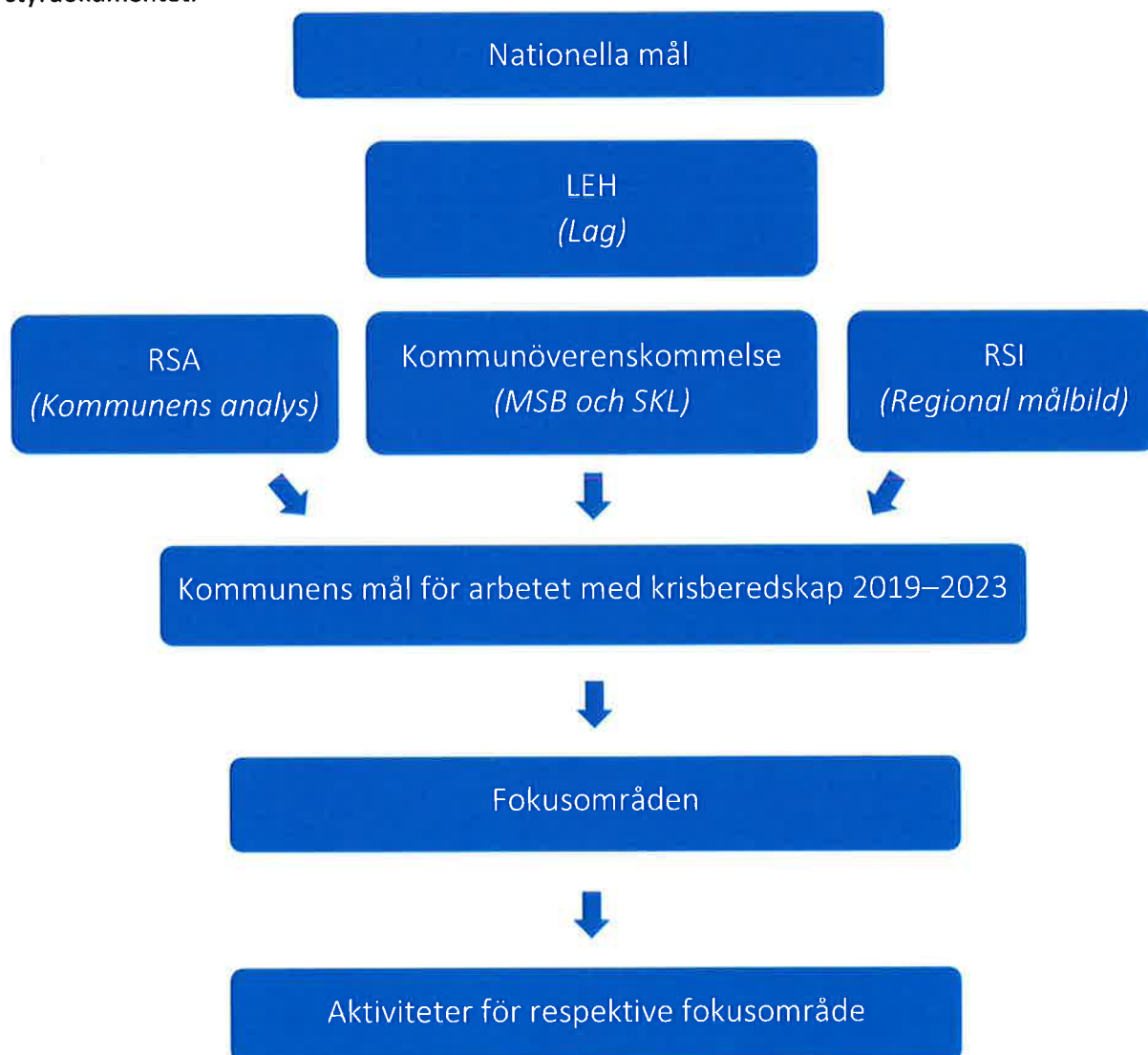
Kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalys sammanställs slutligen i en rapport i enlighet med rådande föreskrifter från MSB ⁴. Det viktigaste arbetet påbörjas dock efter det att analysen är gjord och rapporten är färdigställd. Det handlar om att arbeta vidare med att åtgärda de sårbarheter som identifierats och utföra de åtgärder som utmynnat från analysen, vilket illustreras i Block 6 i figuren ovan.

Tillsammans betraktas de identifierade ingångsvärdena för kommunens krisberedskap som avgörande för vad kommunen ska arbeta med under rådande mandatperiod. Ingångsvärdena är det som formar kommunens krisberedskap och som därmed också utgör grunden för föreliggande styrdokument för kommunens krisberedskap.

⁴ Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser, MSBFS 2015:5

1.3.5 Styrdokumentets struktur

Strukturen för kommunens styrdokument för krisberedskap kan illustreras i följande schematiska bild för att tydliggöra grundtanken kring uppbyggnaden av styrdokumentet:



De nationella målen i form av samhällets skyddsvärden utgör den övergripande grunden och inriktningen för krisberedskapen. Den kommunala krisberedskapen regleras i lag genom LEH som i sin tur förtydligas genom kommunöverenskommelsen där konkreta uppgifter tilldelas kommunen. Den regionala strategin och målbilden fastställer en länsgemensam inriktning och förmågor som kommunerna i Södermanland ska ha. Sist men inte minst utgör kommunens egen risk- och sårbarhetsanalys den lokala inriktningen av krisberedskapen genom de åtgärder som identifieras i analysen. Dessa ingångsvärden lägger grunden för kommunens krisberedskap för mandatperioden.

Baserat på de identifierade ingångsvärdena preciseras det i föreliggande styrdokument ett antal mål för kommunens krisberedskap under mandatperioden. Utifrån målen formuleras därefter ett motsvarande antal fokusområden som utgör

de prioriterade områden kommunen ska arbeta med inom krisberedskapen under mandatperioden. För varje fokusområde formuleras ett antal konkreta aktiviteter som utgör de konkreta uppgifter kommunen ska arbeta med.

Den ovan beskrivna strukturen för styrdokumentet gör även att kommunens mål för krisberedskapen uppnås genom att genomföra de utpekade aktiviteterna inom respektive fokusområde. Genom att kommunen uppnår sina egna formulerade mål uppnår kommunen även de uppgifter kommunen tilldelats från både regional och nationell nivå samt åtgärdar de sårbarheter som identifierats i kommunens risk- och sårbarhetsanalys.

2. Syfte

Styrdokumentet för krisberedskap i Nyköpings kommun syftar till att:

- Inrikta kommunens arbete med krisberedskap under mandatperioden.
- Utgöra en prioritering för områden inom krisberedskapen som kommunen ska fokusera på under mandatperioden.
- Utgöra en grundläggande planering av aktiviteter inom krisberedskapsområdet som innefattar tydliga uppgifter och ansvar.
- Fastställa rutiner för uppföljning och revidering.

3. Mål

De mål som preciseras nedan har sin utgångspunkt i de identifierade ingångsvärdena för kommunens krishantering. Målen utgör en sammanfattad inriktning för kommunens målsättningar under mandatperioden. Målen för Nyköpings kommuns krisberedskap under mandatperioden utgörs av följande mål:

Mål 1: Nyköpings kommun ska ha en grundläggande redundans och robusthet i samhällsviktig verksamhet.

Mål 2: Nyköpings kommun ska ha förmågan att både utrymma och ta emot ett större antal människor vid samhällsstörningar.

Mål 3: Medborgare i Nyköpings kommun ska ha kännedom om sitt eget ansvar vid kris och Nyköpings kommun ska ha förmågan att gå ut med information till allmänheten vid samhällsstörningar.

Mål 4: Kommunen ska upprätta kontakter och erbjuda forum för samverkan med relevanta externa aktörer inom kommunens geografiska område.

Mål 5: Kommunen ska inneha upprättade styrande och inriktande dokument för kommunens arbete med krisberedskap för både före och under en samhällsstörning.

4. Fokusområden och aktiviteter

Utifrån Nyköping kommuns mål för krisberedskap har ett antal fokusområden identifierats som utgör sådana områden där kommunen ska fokusera sitt arbete med krisberedskap under mandatperioden. Fokusområdena har en direkt koppling till

respektive mål. Följande områden ska kommunen fokusera på under mandatperioden:

- samhällsviktig verksamhet
- utrymning och mottagande
- medborgarens beredskap och information till allmänheten vid samhällsstörningar
- geografiskt område
- inriktningsdokument

Till varje fokusområde kopplas ett antal aktiviteter som utgör de konkreta uppgifter som kommunen ska arbeta med under mandatperioden i syfte att uppnå de mål Nyköping kommun har angett för sitt arbete med krisberedskap. Fokusområdena med tillhörande aktiviteter redogörs i detalj för under kapitel 6, och utgör Nyköping kommunens planering för arbetet med krisberedskap.

5. Målgrupp och ansvar

Den primära målgruppen för Nyköping kommuns styrdokument för krisberedskap är hela den kommunala organisationen, divisioner, verksamheter och medarbetare i kommunen. Då krisberedskap är en del av kommunens ordinarie ansvar och arbetsuppgifter berörs samtliga delar av kommunen av föreliggande styrdokument. Detta innebär inte nödvändigtvis att samtliga medarbetare kommer att bli direkt involverade i de aktiviteter som kommunen ska arbeta med under mandatperioden men krisberedskap är en angelägenhet för samtliga delar av kommunens verksamhet.

Föreliggande styrdokument beslutas och fastställs av Kommunfullmäktige som bär det övergripande ansvaret för att styrdokumentet efterlevs.

Genom den detaljerade planering av aktiviteter som inkluderas i styrdokumentet fastställs ansvar för berörda funktioner inom kommunens tjänstemannaorganisation när det gäller genomförande av de specifika aktiviteterna.

5.1 Uppföljning

Arbetet med krisberedskap utifrån föreliggande styrdokument ska regelbundet följas upp under mandatperioden i syfte att ta reda på hur arbetet fortskrider.

- Uppföljning ska ske till centrala ledningslaget minst en gång om året under föreliggande mandatperiod.

Under det sista året av fastställd mandatperiod ska Nyköping kommuns styrdokument för krisberedskap utvärderas och en bedömning göras utifrån i vilken utsträckning de fastställda målen har uppnåtts.

- Utvärderingen av hur målen uppnåtts redovisas till kommunstyrelsen i slutet av den föreliggande mandatperioden.

5.2 Revidering

Styrdokumentet ska revideras vid behov i samband med potentiellt förändrade uppgifter och inriktningar för kommunen inom krisberedskapen. Förändringar kan ha sitt ursprung från både nationell och regional nivå.

Revidering ska också genomföras om förändrade prioriteringar gällande den planering som fastställs i föreliggande styrdokument bedöms bli aktuella.

Kommundirektör är ytterst ansvarig för att föreliggande styrdokument är aktuellt och vid behov revideras.

Kommunens säkerhetssamordnare ansvarar för att genom omvärldsbevakning kontinuerligt bedöma styrdokumentets aktualitet.

6. Fokusområden

6.1 Samhällsviktig verksamhet

Kontinuitetshantering och planering av samhällsviktig verksamhet	
Beskrivning	<p>Kommunen ska bedriva ett kontinuerligt arbete med kontinuitetshantering av samhällsviktig verksamhet under mandatperioden. Arbetet utgör en del av kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalys. Kontinuitetshantering ska bedrivas på verksamhetsnivå med fokus på kommunens samhällsviktiga verksamheter.</p> <p>Arbetet med kontinuitetshantering utgör grunden för kommunens arbete med risk och sårbarhet samt för att stärka beredskapen och robustheten i kommunens samhällsviktiga verksamheter. Så att dessa verksamheter kan upprätthållas under en samhällsstörning, och kunna återgå till normalläge så snart som möjligt.</p> <p>Arbetet med kontinuitetshantering avseende metod och genomförande ska samordnas på en kommungemensam nivå av Sörmlandskustens räddningstjänst.</p>
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommundirektör är ansvarig på en övergripande nivå för att arbete med kontinuitetshantering bedrivs inom berörda delar av kommunen. • Divisionschef är ansvarig för att arbete med kontinuitetshantering bedrivs på verksamhetsnivå inom berörda divisioner. • Kommunens säkerhetssamordnare samordnar och stödjer divisionernas arbete. • Säkerhetssamordnare ansvarar för en kommungemensam samordning av arbetet med kontinuitetshantering.
Start	2020

Elförsörjning/Reservkraft	
Beskrivning	Kommunen håller på att genomföra en inventering och analys av behovet av reservkraft inom samhällsviktig verksamhet. Analysen ska utgöra grunden för en plan och en 5 årig investeringsbudget för att på en lämplig nivå tillgodose samhällsviktig verksamhet med reservkraft i kommunen. Planens innehåll med eventuella åtgärder ska hanteras separat och beslutas vid behov.
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommundirektör är ansvarig på en övergripande nivå för att en plan för reservkraftförsörjning tas fram. • Divisionschefer är ansvariga för att representation från divisionerna finns med i arbetet med inventering och analys samt framtagande av plan. • Kommunens säkerhetssamordnare är ansvarig för att samordna den inledande analysen och inventeringen samt att ta fram en plan för att tillgodose kommunens behov av reservkraft.
Start	2019

Ledningsrum	
Beskrivning	Kommunen har idag behov av ett ändamålsenligt ledningsrum i stadshuset för att kunna krisleda under en längre tid. En översyn av centralt krisledningsrum är påbörjad med stöd från MSB, för att få lämpligt material och utrustning för ledning vid extraordinära händelser.
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommundirektör är ansvarig på en övergripande nivå för framtagandet av en ändamålsenligt ledningsrum. • Divisionscheferna är ansvariga att se över divisionernas ledningsrum så att de är ändamålsenligt utrustade. • Kommunens säkerhetssamordnare är ansvarig för samordning av arbetet med ledningsrum.
Start	2019

IT- infrastruktur	
Beskrivning	Kommunens lokaler för serverrum finns idag på flera platser och det finns en viss risk att de utsätts för skada. I samband med att kommunen ser över ledningslokaler tittat vi även på våra serverrum, då det ingår i den översyn som kommunen gör tillsammans med MSB. Det kommer att utmynna i en åtgärdsplan som KS får ta ställning till.
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommundirektör är ansvarig för den övergripande nivån. • IT-chef ansvarar för att det finns representation vid genomförandet av åtgärdsplan. • Kommunens säkerhetssamordnare ansvarar för framtagandet av åtgärdsplan samt samordning med berörda verksamheter och MSB.
Start	2019

Drivmedelsförsörjning	
Beskrivning	Kommunens ska genomföra en inventering av drivmedelsbehov hos kommunens verksamheter. Med grund i inventeringen ska kommunen ta fram en drivmedelsförsörjningsplan som ska kunna användas vid samhällsstörningar som inkluderar händelser i form av drivmedelsbrist. Planens innehåll med eventuella åtgärder ska hanteras separat och beslutas vid behov.
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommundirektör är ansvarig på en övergripande nivå för att en drivmedelsförsörjningsplan tas fram. • Divisionschefer är ansvariga för att representation från divisionerna finns med i arbetet med inventering av drivmedelsbehov. • Kommunens säkerhetssamordnare är ansvarig för att samordna inventeringen samt att ta fram en plan för att tillgodose kommunens behov av drivmedel vid drivmedelsbrist.
Start	2020

Nödvattenförsörjning/Reservvattentäkt	
Beskrivning	Kommunen ha upprättat en kommun övergripandeplan för att kunna försörja kommunen med nödvatten i händelse av oförmåga att leverera rent dricksvatten. För att få en redundans i leveransen av dricksvatten bör en översyn av reservvattentäkt beaktas. Då det inte idag finns någon reservvattentäkt.
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommundirektör är ansvarig på en övergripande nivå att kommunen har en aktuell nödvattenplan. • VA- chef är ansvarig för att en plan för nödvatten tas fram och fastställs. • NOVf har fått uppdrag att genomföra förstudien om olika alternativ på reservvatten.
Start	2019

6.2 Utrymning och mottagande

Plan för storskalig utrymning	
Beskrivning	Kommunen ska upprätta en plan för hur kommunen ska agera för att genomföra storskaliga utrymningar. En samhällsstörning kan på olika sätt göra det nödvändigt att utrymma/evakuera en större mängd människor från delar av kommunen. Kommunen ska därför ha en plan för hur en storskalig utrymning ska kunna genomföras.
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommundirektör är ansvarig på en övergripande nivå att kommunen har en plan för storskalig utrymning. • Divisionschefer är ansvariga för att det vid behov finns representation från divisionerna i samband med framtagande av planen.

	<ul style="list-style-type: none"> • Kommunens säkerhetssamordnare är ansvarig för samordning och framtagna av planen.
Start	2020

Trygghetspunkter	
Beskrivning	<p>Kommunen ska inventera och utse lämpliga lokaler, trygghetspunkter, för mottagande av människor i händelse av samhällsstörning. Trygghetspunkterna ska vara lämpliga för att husera en större mängd människor samt vara utrustade utifrån de behov som identifieras i samband med inventeringen. De trygghetspunkter som utses ska därefter utrustas med lämplig utrustning för att lokalerna ska kunna fylla sitt syfte som trygghetspunkter. Eventuella investeringar i samband med utrustandet av trygghetspunkter ska beslutas från fall till fall.</p> <p>Arbetet med att inventera och utse trygghetspunkter kommer inledningsvis att bedrivas tillsammans med kommunala aktörer i länet inom ramen för Krisberedskapsnätverket.</p>
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommundirektör är ansvarig för att kommunen har ett lämpligt antal utsedda trygghetspunkter i kommunen. • Kommunens säkerhetssamordnare är ansvarig för att inventera och föreslå lämpliga lokaler som trygghetspunkter i kommunen.
Start	2019

6.3 Medborgarens beredskap och information till allmänheten vid samhällsstörningar

Krisberedskapsveckan/Totalförsvardag	
Beskrivning	<p>Kommunen ska varje år i samband med den nationella krisberedskapsveckan, planera för och genomföra informationskampanjer till kommunens medborgare. Informationen handlar normalt om individens eget ansvar vid kris samt information kring kommunens arbete med beredskap.</p> <p>Under 2020 kan kommunen genomföra krisberedskapsveckan med ett totalförsvarstema för att även belysa relevanta aspekter och information rörande totalförsvaret. Det förberedande arbetet inför en totalförsvardag kan genomföras kommungemensamt på en regional nivå.</p>
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommunens säkerhetssamordnare tillsammans med kommunens kommunikationsavdelning ansvarar för att planera och samordna relevanta aktiviteter och kampanjer i samband med krisberedskapsveckan.
Start	Genomförs årligen under vår/sommar

Riskkommunikation	
Beskrivning	Kommunen ska ta fram en kortare informationstext till kommunens hemsida som riktar sig till allmänheten som rör specifika risker i kommunen. Hur kommunen arbetar med riskerna samt hur medborgaren ska tänka inför och vid en samhällsstörning. De risker som kommuniceras grundar sig i de risker som identifierats inom ramen för kommunens risk- och sårbarhetsanalys.
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommunens säkerhetssamordnare är ansvarig för att ta fram en informationstext som väder sig till allmänheten. • Kommunens kommunikationsavdelning ska stödja arbetet med informationstexten.
Start	2020

6.4 Geografiskt område

Sektorsvisa möten	
Beskrivning	Kommunen ska stå värd för, och bjuda in till möten med relevanta aktörer inom samhällsviktiga sektorer som återfinns i kommunens geografiska område. Dessa sektorsvisa möten ska genomföras med fokus på beredskapsfrågor som rör de aktuella aktörerna. Mötena ska initialt syfta till att skapa en samsyn mellan aktörer och kommunen avseende beredskapsfrågor.
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommunens säkerhetssamordnare ansvarar för samordning och genomförande av sektorsvisa möten.
Start	En gång per år under mandatperioden

Frivilliga försvarsorganisationer	
Beskrivning	<p>Frivilliga resurser är till stor hjälp vid samhällsstörningar och frivilligorganisationer kan med sina kompetenser bidra med olika stöd/funktioner vid samhällsstörningar. De frivilliga försvarsorganisationerna är särskilt utpekade som viktiga frivilliga aktörer som kommunen kan använda sig av under olika typer av händelser.</p> <p>Inom ramen för de kommuner som stöds av Sörmlandskustens räddningstjänst gällande beredskapsfrågor ska ett kommunövergripande arbete bedrivas med syftet att knyta till sig relevanta frivilliga försvarsorganisationer. Officiella avtal med de frivilliga kan vid behov bli aktuellt. Grundtanken är att samtliga kommuner som stöds av SKRTJ ska kunna avropa stöd från frivilliga vid en händelse.</p>
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Räddningschef ansvarar för att avtal med frivilliga försvarsorganisationen skrivs i samverkan med övriga kommuner som ingår i SKRTJ. • SKRTJ ansvarar för det övergripande arbetet och kontakten med relevanta frivilliga försvarsorganisationer. • Kommunens säkerhetssamordnare deltar i det övergripande arbetet samt samordnar delar av arbetet

	som bedrivs inom den egna kommunen kopplat till frågan.
Start	2020

6.5 Inriktningsdokument

Risk- och sårbarhetsanalys	
Beskrivning	Kommunen ska under mandatperioden bedriva ett kontinuerligt arbete med risk och sårbarhet. Arbetet ska under mandatperioden integreras i kommunens arbete med kontinuitetshantering. Kommunen ska sammanställa och redovisa en rapport i form av en risk- och sårbarhetsanalys till Länsstyrelsen senast den 31:a oktober under det första kalenderåret efter val till kommunfullmäktige.
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommundirektör ansvarar på en övergripande nivå för att arbete med risk- och sårbarhetsanalys bedrivs kontinuerligt inom kommunens verksamheter. • Divisionschef ansvarar för att arbetet med risk och sårbarhet samt de åtgärder som analysen resulterar i och som berör divisionerna genomförs. • Kommunens säkerhetssamordnare ansvarar för att en rapport över kommunens arbete med risk och sårbarhet sammanställs.
Start	Framtagen och fastställd 2019. Under mandatperioden integreras arbetet i kontinuitetshantering med start 2020

Plan för extraordinära händelser	
Beskrivning	Kommunen ska ha en upprättad och fastställd plan för hur kommunen ska organisera sig och sitt arbete vid hantering av samhällsstörningar. Planen (benämns Plan för central krisledning Nyköpings kommun) ska under mandatperioden hållas uppdaterad och aktuell samt vid behov revideras. Planen ska visa på en väl fungerande krisledningsorganisation som kan skapa och förmedla samlade lägesbilder, identifiera beslutsbehov samt fatta beslut. Planen ska även tydliggöra ansvars- och mandatfördelning
Ansvar	<ul style="list-style-type: none"> • Kommundirektör är ansvarig för att kommunen har en aktuell och uppdaterad krisledningsplan. • Kommunens säkerhetssamordnare ansvarar för framtagande av krisledningsplan.
Start	2019 revideras vid behov

KS §

Dnr KK19/658

Risk och sårbarhetsanalys Nyköpings kommun 2019

Kommunens ansvar och uppgifter inom krisberedskap och civilt försvar regleras av lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Till lagen finns även en anslutande förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH) som innehåller ytterligare bestämmelser om kommuners uppgifter vid extraordinära händelser och höjd beredskap. Bestämmelserna i lagen syftar till att kommunen ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred

Inriktningen för kommunernas uppdrag och specifika uppgifter inom krisberedskapen styrs av överenskommelser mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och landsting (SKL). Den nuvarande överenskommelsen tecknades under 2018 och gäller för perioden 2019–2022. Uppgifterna i överenskommelsen utgår från LEH, FEH samt kommunallagen (2017:725).

Enligt LEH ska kommunen analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen och sammanställa dessa i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

Syftet med RSA-arbetet är att öka medvetenheten och kunskapen hos beslutsfattare och verksamhetsansvariga om hot, risker och sårbarheter inom det egna verksamhetsområdet samt att skapa underlag för vidare planering.

Räddning och säkerhet har tillsammans med verksamheter inom Nyköpings kommun, och i dialog med externa aktörer, analyserat och värderat risker samt tagit fram åtgärdsförslag. Arbetet finns sammanställt i en rapport, Risk och sårbarhetsanalys Nyköpings kommun 2019.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta Risk och sårbarhetsanalys Nyköpings kommun 2019 inklusive bilaga A.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Risk och sårbarhetsanalys Nyköpings kommun 2019

Bakgrund

Kommunens ansvar och uppgifter inom krisberedskap och civilt försvar regleras av lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Till lagen finns även en anslutande förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH) som innehåller ytterligare bestämmelser om kommuners uppgifter vid extraordinära händelser och höjd beredskap. Bestämmelserna i lagen syftar till att kommunen ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred

Inriktningen för kommunernas uppdrag och specifika uppgifter inom krisberedskapen styrs av överenskommelser mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och landsting (SKL). Den nuvarande överenskommelsen tecknades under 2018 och gäller för perioden 2019–2022. Uppgifterna i överenskommelsen utgår från LEH, FEH samt kommunallagen (2017:725).

Enligt LEH ska kommunen analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen och sammanställa dessa i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

Syftet med RSA-arbetet är att öka medvetenheten och kunskapen hos beslutsfattare och verksamhetsansvariga om hot, risker och sårbarheter inom det egna verksamhetsområdet samt att skapa underlag för vidare planering.

Räddning och säkerhet har tillsammans med verksamheter inom Nyköpings kommun, och i dialog med externa aktörer, analyserat och värderat risker samt tagit fram åtgärdsförslag. Arbetet finns sammanställt i en rapport, Risk och sårbarhetsanalys Nyköpings kommun 2019.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta *Risk och sårbarhetsanalys Nyköpings kommun 2019.*

Anna-Karin Lindblad
tf Kommundirektör

Patrik Kullman
Räddningschef

Beslut till:



Risk- och sårbarhetsanalys Nyköpings kommun 2019



FÖRSLAG



Innehåll

Risk- och sårbarhetsanalys	1
Nyköpings kommun 2019	1
1. Begrepp och termer	5
1.1 Förkortningar	7
2. Beskrivning av kommunen och dess geografiska område	8
2.1 Kommunens organisation	8
2.1.1 Kommunens bolag och förbundssamarbeten	8
2.2 Kommunens geografiska område	9
2.3 Kommunens krisberedskapsuppdrag	9
2.3.1 Överenskommelse om kommunernas krisberedskap	9
2.3.2 Regional strategi	10
3. Beskrivning av arbetsprocess och metod	11
3.1 Kommunens uppdrag	11
3.2 Syfte och mål	11
3.3 Arbetsprocess och metod	11
3.4 Riskworkshop	12
3.5 Riskbedömning	14
3.6 Dialog med externa aktörer	14
3.7 Åtgärdsplanering	14
3.8 Avgränsningar	15
3.9 Metoddiskussion	15
4. Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område	16
5. Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet	18
6. Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område	21
6.1 Naturrelaterade händelser	21
6.1.1 Storm	21
6.1.2 Skogsbrand	21
6.1.3 Höga eller låga flöden i Nyköpingsån	22
6.1.4 Översvämning	22
6.1.5 Snöstorm	26
6.1.6 Isstorm/långvarig kyla	26
6.1.7 Torka/värmebölja	26
6.1.8 Solstorm	26
6.2 Smittspridning	28
6.2.1 Epidemi/pandemi	28

6.2.1 Zoonos/epizooti	28
6.3 Teknisk infrastruktur och försörjningssystem.....	29
6.3.1 Störningar eller avbrott i livsmedelsproduktion och/eller -distribution	29
6.3.2 Störningar i finansiella tjänster.....	29
6.3.3 Störningar i transporter och infrastruktur	29
6.3.4 Störningar eller avbrott i värmeproduktion och/eller -distribution.....	30
6.3.5 Drivmedelsbrist	30
6.3.6 Störningar i elektroniska kommunikationer	31
6.3.7 VA-relaterade risker.....	33
6.3.8 Störningar eller avbrott i strömförsörjningen	35
6.3.9 Störningar eller avbrott i renhållningen	36
6.4 Olyckor	36
6.4.1 Brand i publik lokal med många människor	36
6.4.2 Utsläpp av farligt ämne	38
6.4.3 Oljeutsläpp vid kusten	40
6.4.4 Storskalig olycka med tåg eller flyg	40
6.4.5 Kärnteknisk olycka	40
6.5 Övriga risker.....	41
6.5.1 Mottagande av många människor	41
6.5.2 Personalbortfall.....	41
6.5.3 Ingen fungerande krisledning	41
6.6 Antagonistiska hot och social oro	42
6.6.1 Informationspåverkan	42
6.6.2 Gråzonsproblematik och höjd beredskap	42
6.6.3 Pågående dödligt våld	43
6.6.4 Bombhot mot kommunal verksamhet	44
6.6.5 Social oro/upplopp	44
6.7 Riskmatris	45
7. Beskrivning av identifierade sårbarheter för kommunen och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område	46
7.1 Identifierade sårbarheter i kommunens verksamheter	46
7.2 Identifierade sårbarheter i kommunens geografiska område	48
8. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat	49
8.1 Åtgärdsbehov för kommunens verksamhet	49
8.1.1 Åtgärdsbehov från övningar	49
8.1.2 Åtgärdsbehov från RSA	49

8.2 Åtgärdsbehov inom kommunens geografiska område.....	52
9. Referenser	53

1. Begrepp och termer

Civilt försvar Den verksamhet som ansvariga civila aktörer genomför i syfte att göra det möjligt för samhället att hantera situationer då beredskapen höjs. Det civila försvaret är därmed ingen separat organisation utan utgörs av den verksamhet som bedrivs av, vid normalläge ansvariga aktörer, som utgörs av statliga myndigheter, kommuner, regioner, privata företag och frivilligorganisationer. Den verksamhet som bedrivs inom ramen för det civila försvaret ska syfta till att vid höjd beredskap ha förmågan att värna civilbefolkningen, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna och bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld.

Extraordinär händelse En extraordinär händelse är en händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av berörda aktörer.

Geografiskt områdesansvar Att det inom ett geografiskt område finns ett organ som ansvarar för inriktning, prioritering och samordning av tvärspektoriella åtgärder före, under och efter en kris. Detta ansvar finns på tre nivåer: lokal nivå (kommun), regional nivå (länsstyrelse) och nationell nivå (regeringen).

Hot Omfattar en aktörs kapacitet och avsikt att genomföra skadliga handlingar. Ett hot kan även bestå av en händelse eller en företeelse som i sig framkallar fara mot något eller någon utan att det i sammanhanget förekommer aktörer med kapacitet och avsikt att orsaka skada.

Höjd beredskap För att stärka landets försvarsförmåga kan beredskapen höjas. Höjd beredskap innefattar två nivåer och innebär antingen skärpt beredskap eller högsta beredskap. Det är regeringen som beslutar om skärpt eller högsta beredskap om Sverige är i krigsfara eller det råder sådana utomordentliga förhållanden som är föranledda av att det är krig utanför Sveriges gränser eller av att Sverige varit i krig eller krigsfara. Höjd beredskap kan avse en viss del av landet eller en viss verksamhet. Om Sverige är i krig råder högsta beredskap.

Kris En händelse som drabbar många människor och stora delar av samhället och hotar grundläggande värden och funktioner. Kris är ett tillstånd som inte kan hanteras med normala resurser och organisation. En kris är oväntad, utanför det vanliga och vardagliga. Att lösa krisen kräver samordnade åtgärder från flera aktörer.

Krisberedskap Förmågan att genom utbildning, övning och andra åtgärder samt genom den organisation och de strukturer som skapas före, under och efter en kris förebygga, motstå och hantera krissituationer.

Krishantering Med krishantering avses den mer omedelbara och operativa hanteringen av en händelse eller störning som inträffat i samhället.

Kritiska beroenden Beroenden som är avgörande för att samhällsviktiga verksamheter ska kunna fungera. Sådana beroenden karaktäriseras av att ett bortfall eller en störning i levererande verksamheter relativt omgående leder till sådana funktionsnedsättningar i verksamheten, som kan få till följd att en extraordinär händelse inträffar. Den drabbade verksamheten kännetecknas av att den saknar uthållighet, redundans och möjlighet att ersätta eller fungera utan den resurs som fallit bort.

Risk En sammanvägning av sannolikheten för att en händelse ska inträffa och de (negativa) konsekvenser händelsen kan leda till.

Samhällsviktig verksamhet är en verksamhet som uppfyller minst ett av följande villkor:

- Ett bortfall av eller en svår störning i verksamheten kan ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser på kort tid leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.
- Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad allvarlig kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.

Styrel Innefattar en planeringsprocess som leder till att el kan styras till prioriterade elanvändare. Det är ett sätt att ransonera el om elbrist uppstår.

Sårbarhet De egenskaper eller förhållanden som gör ett samhälle, ett system, eller egendom mottagligt för de skadliga effekterna av en händelse.

Säkerhetskydd Handlar om att skydda den information och de verksamheter som har betydelse för Sveriges säkerhet mot antagonistiska handlingar så som sabotage, spioneri och terrorism.

Totalförsvaret Den verksamhet som behövs för att förbereda Sverige för krig. Vid höjd beredskap kan delar av, eller hela totalförsvaret mobiliseras. När högsta beredskap råder är totalförsvaret all den samhällsverksamhet som ska bedrivas. Totalförsvaret utgörs av två kompletterande komponenter i form av det militära försvaret och det civila försvaret.

1.1 Förkortningar

MSB	Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
SKL	Sveriges kommuner och landsting
RSA	Risk- och sårbarhetsanalys
LEH	Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
FEH	Förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
LSO	Lag (2003:778) om skydd mot olyckor
SKRTJ	Sörmlandskustens räddningstjänst
DSO	Division Social omsorg
BUK	Division Barn Utbildning Kultur
NOVF	Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund
RSI	Regional Samordning och Inriktning av krishantering och räddningstjänst

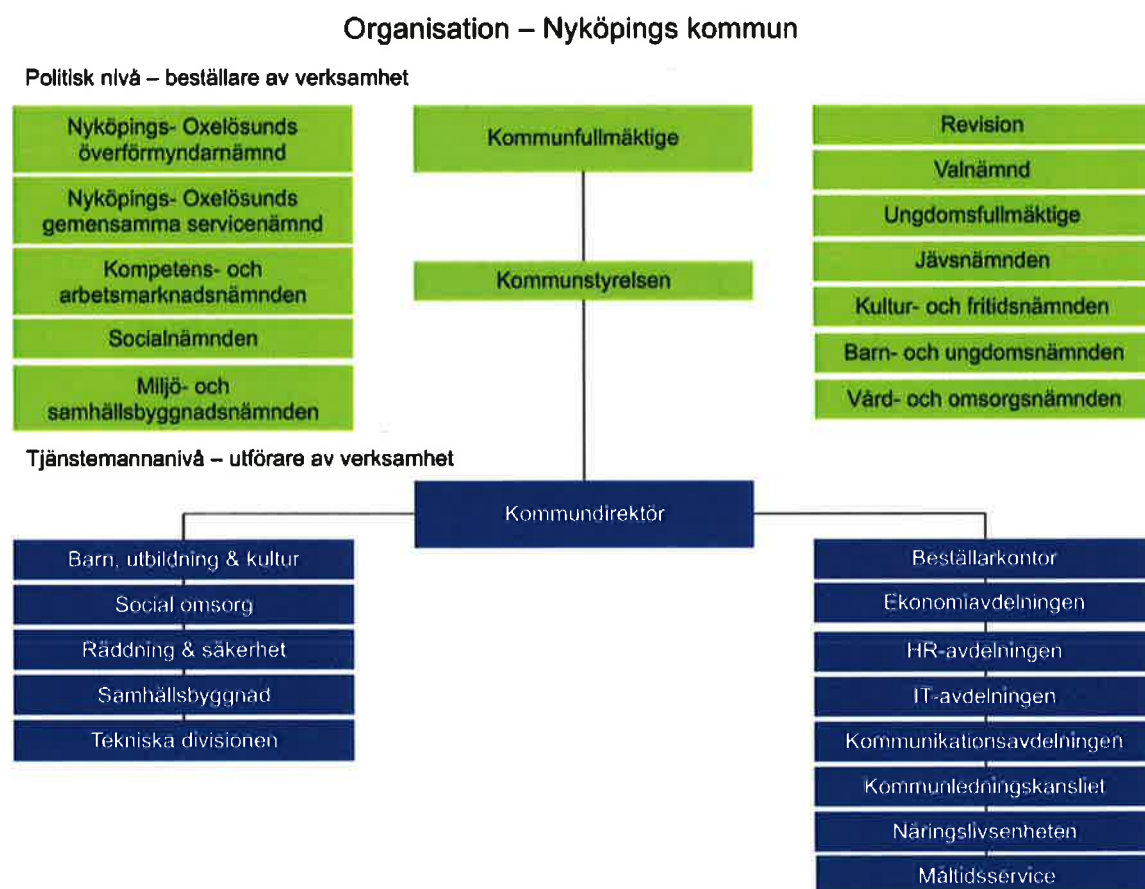
2. Beskrivning av kommunen och dess geografiska område

Nyköping ligger vid kusten en timme söder om Stockholm. Närheten till Europas storstäder via Stockholm Skavsta flygplats, skärgården och det sörmländska kulturlandskapet gör Nyköping till en attraktiv boplats.

Nyköping växer och ökad inflyttning och fler invånare är ett uttalat politiskt mål.

2.1 Kommunens organisation

Nyköpings kommun har drygt 4 000 anställda¹. Bilden nedan illustrerar hur kommunen är organiserad, både i den politiska organisationen och tjänstemannaorganisationen.



Figur 1 Nyköpings kommun politiska organisation och tjänstemannaorganisation.²

2.1.1 Kommunens bolag och förbundssamarbeten

Nyköpings kommun har både helägda och delägda bolag samt ingår i förbundssamarbeten. De helägda bolag som finns i kommunen är:

- Stadshuset i Nyköping AB
- Gästabudsstaden AB
- Nyköping Vattenkraft AB
- Nyköpingshem AB
- Nyköpings Fastighetsförvaltning AB

¹ Nyköpings kommun. Nyköping i siffror 2018-10-22.

² Nyköpings kommun. Så styrs kommunen 2019-06-13.

De delägda bolagen är:

- Nyköpingsregionen, Onyx AB (andel 20%)
- Nyköping-Östgötalänken AB (andel 18%)
- Energikontoret i Mälardalen AB (andel 9,8%)
- Skavsta flygplats AB (andel 9,9%)
- Sörmlands turistutveckling (andel 2,6%)

Nyköping ingår även i ett förbundssamarbete med Oxelösund, Nyköping-Oxelösund Vattenverksförbund (NOVF).

2.2 Kommunens geografiska område

I Nyköpings kommun bor ungefär 56 000 personer, varav 36 000 bor i tätorten Nyköping. Kommunen består av tätorterna Nyköping, Aspa, Bergshammar, Buskhyttan, Enstaberga, Jönåker, Nävekvärn, Runtuna, Råby, Sillekrog/Lästringe, Sjösa, Skeppsvik, Stavsjö, Stigtomta, Svalsta, Tystberga, Vrena och Ålberga.

Genom kommunen löper den trafikintensiva E4:an, och det finns också järnvägar som löper genom kommunen. Järnvägarna trafikeras av både person- och godståg. Stockholm Skavsta flygplats ligger knappt 10 kilometer utanför Nyköping.

Nyköpings kommun är en kustkommun med lång kuststräcka och skärgård, och betydande lantbruksverksamhet i varierande storlek.

2.3 Kommunens krisberedskapsuppdrag

Kommunens ansvar och uppgifter inom krisberedskap och civilt försvar regleras av lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Till lagen finns även en anslutande förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH) som innehåller ytterligare bestämmelser om kommuners uppgifter vid extraordinära händelser och höjd beredskap. Bestämmelserna i lagen syftar till att kommunen ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommunen ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.

Verksamhetsansvaret och ansvarsprincipen är grundläggande utgångspunkter för kommunens uppgifter i samhällets krishanteringssystem. Detta innebär att de ansvar kommunen har för olika typer av samhällsviktiga funktioner under normala förhållanden även gäller vid extraordinära händelser och samhällsstörningar. Detta innebär att kommunen måste kunna upprätthålla samhällsviktig verksamhet i alla lägen och tillgodose särskilda behov av information och stöd till enskilda som uppstår vid samhällsstörningar och kriser. Gällande kommunens verksamhetsansvar måste kommunen bland annat ha en organisation för krishantering, planer och förberedda lokaler.

2.3.1 Överenskommelse om kommunernas krisberedskap

Inriktningen för kommunernas uppdrag och specifika uppgifter inom krisberedskapen styrs av överenskommelser mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och landsting (SKL). Den nuvarande överenskommelsen tecknades under 2018 och gäller för perioden 2019–2022. Uppgifterna i överenskommelsen utgår från LEH, FEH samt kommunallagen (2017:725).

Enligt 5 kap. i LEH ska kommunen få ersättning för det förberedande arbetet som ska bedrivas enligt lagens 2 kap. Den statliga ersättningen berör vissa specifika arbetsuppgifter, och dessa

klargörs i överenskommelsen. Den statliga ersättningen ska utgöra ett komplement till kommunens egen finansiering av arbetet med krisberedskap.

2.3.2 Regional strategi

I Södermanlands län har en strategi för arbetet inom Regional Samordning och Inriktning av krishantering och räddningstjänst (RSI) tagits fram i syfte att underlätta samverkan mellan olika aktörer inom länet före, under och efter en samhällsstörning. Det moderna samhällets komplexitet, och utformningen av det svenska krishanteringssystemet gör att olika aktörer inom både privat och offentlig sektor är beroende av varandra vilket ställer höga krav på förmågan att samverka.

Nyköpings kommun har tillsammans med samtliga övriga kommuner i länet, Region Sörmland, Polisen, Försvarsmakten och Länsstyrelsen Södermanland undertecknat och förbundit sig till strategin. Inom ramen för strategin har kommunen tillsammans med övriga aktörer i länet enats om en gemensam målbild för år 2020 som lyder "år 2020 ska länets krisberedskapsaktörer kunna upprätthålla samhällsviktig verksamhet och krisleda i samverkan under två veckor vid svåra samhällsstörningar som elbortfall. Den regionala samordnings- och inriktningsfunktionen kan snabbt skapa och analysera en samlad lägesbild och inrikta och samordna krishanteringen. Länets aktörer har en resursplanering utifrån riskbilden och kan både ge och ta emot stöd under en samhällsstörning. Länets medborgare får snabb, samordnad, målgruppsanpassad och korrekt information vid en kris. Länet har gemensamma tekniska lösningar för samverkan som även klarar sekretess. Länet kan samordna och hantera områdesöverskridande händelser. Förmåga till att skydda medborgarna genom att kunna utrymma 5 000 varav 200 sjuka och svaga. Länet ska ha förmåga att leda och hantera masskadeutfall. Länets aktörer har kunskap om sin roll och sitt ansvar under höjd beredskap. Medborgarna har tagit sitt ansvar att klara sig utan samhällets hjälp i minst 72 timmar samt att samhället har en planering för att kunna hjälpa efter 72 timmar."³

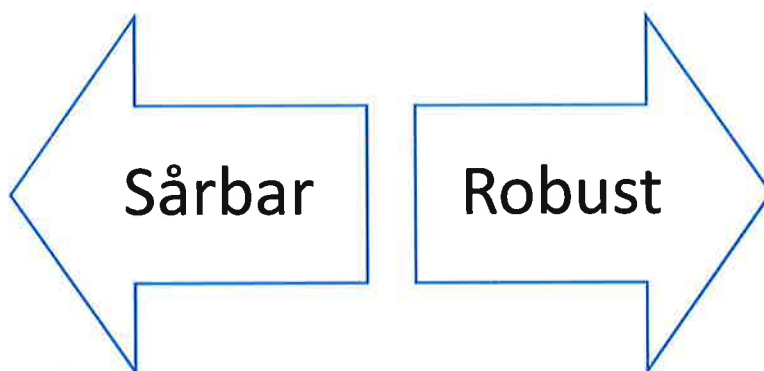
³ Målbild – Rådet för krishantering och skydd mot olyckor 2016–2020.

3. Beskrivning av arbetsprocess och metod

3.1 Kommunens uppdrag

Enligt LEH ska kommunen analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen och sammanställa dessa i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA). Sårbarhet kan ställas i motsats till robusthet och dessa begrepp kan användas för att bedöma kommunens krishanteringsförmåga. Att vara sårbar kan definieras som att vara mottaglig för en skada, och att vara robust kan definieras som att kunna motstå en skada eller påfrestning.

I ett föränderligt och komplext samhälle är det viktigt att kommunen har beredskap för och förmåga att hantera kriser och extraordinära händelser. Genom att identifiera vilka risker som finns i kommunen ökar medvetenheten om hur konsekvenserna av en inträffad händelse kan begränsas och hur krishanteringsförmågan kan stärkas. Arbetet med risker och sårbarheter är en kontinuerlig process som kräver uppmärksamhet och handlingskraft för att fylla sin funktion.



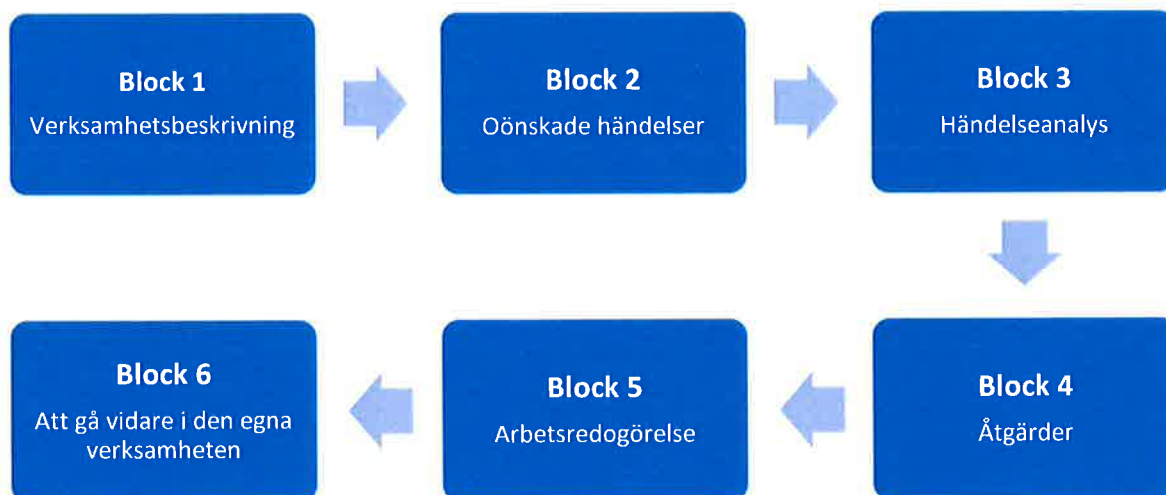
3.2 Syfte och mål

Syftet med RSA-arbetet är att öka medvetenheten och kunskapen hos beslutsfattare och verksamhetsansvariga om hot, risker och sårbarheter inom det egna verksamhetsområdet samt att skapa underlag för vidare planering. Offentliga aktörers RSA:er bidrar till att ge en bild av de risker och sårbarheter som finns i samhället i stort. Resultatet av analyserna ger ett underlag för inriktningen av arbetet inom krisberedskapsområdet och bidrar genom detta till att minska samhällets sårbarhet och öka förmågan att hantera olika typer av samhällsstörningar. Kommunens RSA utgör även ett viktigt underlag för de analyser som genomförs på regional och nationell nivå.

Målet med RSA:n är att få en samlad bild av de risker gällande extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen och hur detta påverkar verksamheten. Kommunen ska identifiera och värdera risker, sårbarheter och kritiska beroenden inom sitt geografiska område. Målet är också att generera åtgärdsförslag för att ge möjlighet till ökad robusthet och redundans i den egna verksamheten.

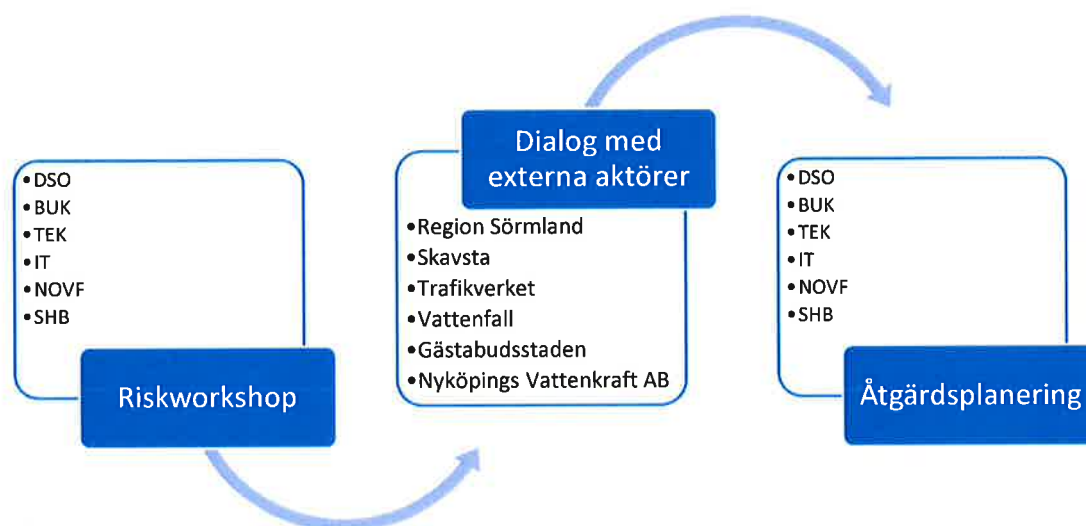
3.3 Arbetsprocess och metod

Arbetet med Nyköpings RSA utgår i huvudsak från FORSA-modellen som bygger på sex block, vilka illustreras i figur 2.



Figur 2 Beskrivning av FORSA-modellen.⁴

Den RSA som är sammanställd under 2019 har gjorts i tre huvudsakliga steg, vilka illustreras i figur 3 och förklaras mer utförligt under kommande avsnitt.



Figur 3 Beskrivning av RSA-processen.

3.4 Riskworkshop

I Nyköpings kommun genomfördes två workshoppar, den första genomfördes med BUK och DSO och den andra med TEK, IT, NOV och SHB. De båda workshopparna följde samma agenda med tre steg för riskidentifiering, riskbeskrivning och riskvärdering. Riskidentifieringen bestod av en brainstorming där så kallad all hazard approach tillämpades, det vill säga en öppen fråga om vilka negativa önskade händelser som kan inträffa i Nyköpings kommun. Därefter användes bow tie-metoden för att beskriva riskerna, genom att negativa önskade händelserna delades upp i orsaker och konsekvenser enligt figur 4 nedan.

⁴ Winehav, Nevhage. *FOI:s modell för risk- och sårbarhetsanalys (RSA)*.



Figur 4 Bow tie-modellen kan användas för att identifiera och beskriva risker. I cirkeln placeras en negativ, oönskad händelse som kan inträffa i kommunen. Denna kan sedan delas upp i orsaker och konsekvenser. De gråa strecken illustrerar barriärer eller åtgärder. Barriärer på den vänstra sidan är proaktiva, och syftar till att förhindra att den negativa händelsen inträffar. Barriärer på den högra sidan är reaktiva och syftar till att reducera konsekvenserna av händelsen om den har inträffat.

För att värdera riskerna används olika skalor för sannolikhet och konsekvens. Skalorna återfinns i FORSA-modellen och är även de skalor som Länsstyrelsen Södermanland använder i den regionala RSA:n. Samma skalor används också av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)⁵.

Kvalitativ skala för sannolikhet	Kvantitativ skala för sannolikhet
5 Mycket hög	1 gång per år eller oftare
4 Hög	1 gång per 1 år – 1 gång per 10 år
3 Medelhög	1 gång per 10 år – 1 gång per 50 år
2 Låg	1 gång per 50 år – 1 gång per 100 år
1 Mycket låg	1 gång per 100 år – 1 gång per 1000 år

Skala för konsekvenser
<p>1 Mycket begränsade Små direkta hälsoeffekter, mycket begränsade störningar i samhällets funktionalitet, övergående misstro mot enskild samhällsinstitution, mycket begränsade skador på egendom och miljö</p>
<p>2 Begränsade Måttliga direkta hälsoeffekter, begränsade störningar i samhällets funktionalitet, övergående misstro mot flera samhällsinstitutioner, begränsade skador på egendom och miljö.</p>
<p>3 Allvarliga Betydande direkta eller måttliga indirekta hälsoeffekter, allvarliga störningar i samhällets funktionalitet, bestående misstro mot flera samhällsinstitutioner eller förändrat beteende, allvarliga skador på egendom och miljö.</p>
<p>4 Mycket allvarliga Mycket stora direkta eller betydande indirekta hälsoeffekter, mycket allvarliga störningar i samhällets funktionalitet, bestående misstro mot flera samhällsinstitutioner och förändrat beteende, mycket allvarliga skador på egendom och miljö.</p>
<p>5 Katastrofala Katastrofala direkta eller mycket stora indirekta hälsoeffekter, extrema störningar i samhällets funktionalitet, grundmurad misstro mot samhällsinstitutioner och allmän instabilitet, katastrofala skador på egendom och miljö.</p>

⁵ MSB. 2011. Vägledning för risk- och sårbarhetsanalyser.

För att bedöma sannolikhet och konsekvens delades gruppen återigen in i de grupper som tog fram orsaker och konsekvenser. Varje orsak och varje konsekvens värderades enligt tabell 1 respektive 2, det vill säga att för orsaken bedömdes sannolikheten enligt tabell 1 och för konsekvensen bedömdes omfattningen enligt tabell 2.

3.5 Riskbedömning

Riskerna är värderade efter skalorna på föregående sida. Därefter är de inplacerade i riskmatrisen och utifrån riskmatrisen avgörs hur stor risken är i förhållande till andra risker.

3.6 Dialog med externa aktörer

Kommunen har ett geografiskt områdesansvar vilket regleras i LEH och innebär att kommunen i fråga om extraordinära händelser i fredstid ska verka för att:

- olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet,
- de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas, och
- informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

Som en del i arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen har därför ett antal dialoger förts med särskilt relevanta aktörer inom ramen för kommunens geografiska område. Syftet med dialogerna har varit att samverka och samordna planerings- och förberedelsearbetet enligt ovan, samt att skapa likriktad syn på kommunens risker. Dialogen har skett genom semistrukturerade intervjuer.

Några av de aktörer som anges i figur 3 i rutan "dialog med externa aktörer" är kommunens helägda bolag.

3.7 Åtgärdsplanering

Vid åtgärdsplaneringen samlades de aktörer som medverkade vid riskworkshopen. Även här användes bow tie-metoden för att identifiera åtgärder. På den vänstra sidan i modellen finns utrymme för proaktiva åtgärder och på den högra sidan finns utrymme för reaktiva åtgärder. Inom riskhantering används ofta den så kallade schweizerostmodellen för att beskriva hur en risk utvecklas till en olycka⁶. I bilden nedan illustreras schweizerostmodellen och varje ostskiva illustrerar en barriär eller en åtgärd. Om det finns brister i en barriär så ökar sannolikheten för att risken ska utvecklas till en faktisk olycka, vilket den röda pilen illustrerar där pilspetsen är själva olyckan.

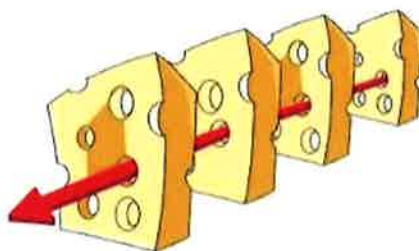


Bild 1 Schweizerostmodellen används för att förklara riskhantering

⁶ Reason. *Managing the Risks of Organizational Accidents*.

3.8 Avgränsningar

I sammanställningen av RSA:n har inte samtliga samhällsviktiga verksamheter inom kommunens geografiska område identifierats. Detta beror på att kommunen har saknat resurser för en sådan sammanställning. De samhällsviktiga verksamheter som redovisas i RSA:n är sådana som:

- bedrivs i kommunal regi,
- är identifierade genom Styrel, eller
- är allmänt kända inom kommunen.

Det kan även finnas fler verksamheter som är samhällsviktiga och bedrivs i kommunal regi, än de som är listade i RSA:n.

3.9 Metoddiskussion

Som med alla metoder finns det begränsningar i den valda metoden. Att presentera risker i en riskmatris är besvärligt och inte optimalt när det handlar om extraordinära händelser. En extraordinär händelse innebär per definition allvarliga störningar eller risk för allvarliga störningar i viktiga samhällsfunktioner och därför får samtliga identifierade risker höga konsekvenser. Det som är mer intressant att titta på är kritiska beroenden och vilka risker som medför mest omfattande följd effekter.

Ursprungstanken med bow tie-modellen var att sannolikheten skulle bedömas för varje orsak och att varje konsekvens skulle bedömas och skattas. Därefter skulle sannolikheten respektive konsekvensen viktas och en samlad riskbedömning för den negativa, oönskade händelsen presenteras. Vid workshoparna upplevdes det i vissa fall som svårt att bedöma varje orsak och konsekvens utifrån de skalor som presenteras i tabell 1 respektive tabell 2. I praktiken har det inneburit att riskvärderingen är baserad på den kompetens och erfarenhet som dels finns i kommunen, dels genom omvärldsbevakning och därefter är riskerna satta i relation till varandra i riskmatrisen. Riskerna så som de presenteras i riskmatrisen är alltså en uppskattning utifrån workshoparna och omvärldsbevakning av inträffade händelser och studier.

I många sammanhang görs en riskbedömning genom att multiplicera värdet för sannolikheten med värdet för konsekvensen och därmed få fram ett så kallat riskvärde, ett absolut tal. I riskmatrisen som används i denna RSA ska riskens storlek inte utläsas som ett absolut tal, utan storleken på risken avgörs genom den färgkodning som används i matrisen. Vidare vad gäller bow tie-modellen så kan definitionen på orsak, negativ oönskad händelse respektive konsekvens vara tvetydig. En orsak kan också vara en negativ händelse, och en konsekvens. Ett exempel är den negativa händelsen "störningar i VA", vilket också kan vara en konsekvens av en storm eller en översvämning, och en orsak till den negativa händelsen "smittspridning". Det är samma personer som har modererat riskworkshoparna och sammanställt de identifierade riskerna och därför är bedömningen att de otydliga definitionerna inte har påverkat resultatet av RSA:n. Att olika händelser påverkar varandra, det vill säga både kan orsaka varandra och vara konsekvenser av varandra, synliggör de kritiska beroenden som finns inom kommunen.

4. Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område

Vid en allvarlig samhällsstörning måste vårt samhälle fungera och det är därför viktigt att identifiera vilka verksamheter som är nödvändiga att upprätthålla vid olika former av samhällsstörningar. Samhällsviktiga verksamheter upprätthåller samhällsviktiga funktioner som i sin tur är en del av en viss samhällssektor, se figur 5 nedan. Med samhällsviktig verksamhet avses de verksamheter, anläggningar, noder, infrastruktur och tjänster som är av avgörande betydelse för upprätthållandet av viktiga samhällsfunktioner.



Figur 5 Ett exempel är att ett äldreboende (samhällsviktig verksamhet) upprätthåller äldrevård (samhällsviktig funktion), som är en del av samhällssektorn "vård och omsorg".

En verksamhet anses vara samhällsviktig om den uppfyller minst ett av följande villkor:

- Ett bortfall av, eller en svår störning i verksamheten som ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter på kort sikt kan leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.
- Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.⁷

I tabellen nedan redogörs de samhällsviktiga verksamheter som är identifierade i Nyköpings kommuns geografiska område.

Sektor	Samhällsviktiga funktioner	Samhällsviktiga verksamheter
Energiförsörjning	Produktion och distribution av el, produktion och distribution av fjärrvärme, produktion och distribution av bränslen och drivmedel.	Idbäcksverket, Nyköpings vattenkraft AB
Livsmedel	Distribution av livsmedel, primärproduktion av livsmedel, kontroll av livsmedel, tillverkning av livsmedel.	Provtagning av dricksvatten, livsmedelskontroller, Högåsens vattenanläggning.
Transporter	Flygtransport, järnvägstransport, sjötransport, vägtransport, kollektivtrafik.	Stockholm Skavsta flygplats, TGOJ-banan, E4, Sörmlandstrafiken.

⁷ MSB. Om samhällsviktig verksamhet 2016-02-22.

Sektor	Samhällsviktiga funktioner	Samhällsviktiga verksamheter
Hälso- och sjukvård samt omsorg	Akutsjukvård, läkemedels- och materielförsörjning, omsorg om barn, funktionshindrade och äldre, primärvård, psykiatri, socialtjänst, smittskydd för djur och människor.	Nyköpings lasarett, ambulanssjukvård, 14 äldre- och demensboenden ⁸ , 54 förskolor ⁹ , 6 vårdcentraler ¹⁰ och 28 LSS-boenden.
Finansiella tjänster	Betalningar, tillgång till kontanter, centrala betalningssystemet, värdepappershandel.	5 banker, 2 växlingskontor.
Information och kommunikation	Telefoni (mobil och fast), internet, radiokommunikation, distribution av post, produktion och distribution av dagstidningar, webbaserad information, sociala medier.	Gästbudsstaden, P4 Sörmland, Södermanlands nyheter, Postnord, Nyköpings kommuns webbplats.
Skydd och säkerhet	Domstolsväsendet, åklagarverksamhet, militärt försvar, kriminalvård, kustbevakning, polis, räddningstjänst, alarmeringstjänst, tullkontroll, gränsskydd och immigrationskontroll, bevaknings- och säkerhetsverksamhet.	Nyköpings tingsrätt, häkte, frivård, anstalt med 75 platser i säkerhetsklass 2 ¹¹ , kustbevakningen flyg, polis, gränspolis, tull, räddningstjänst.
Kommunalteknisk försörjning	Dricksvattenförsörjning, avloppshantering, renhållning, väghållning.	Åtta vattenreningsverk, tolv avloppsreningsverk, gatukontor, återvinningsstationer.
Offentlig förvaltning	Lokal ledning, regional ledning, nationell ledning, begravningsverksamhet, diplomatisk och konsulär verksamhet.	Kommunledning, Södermanlands länsstyrelse, fyra begravningsbyråer, Region Sörmland.
Socialförsäkringar	Allmänna pensionssystemet, sjuk- och arbetslöshetsförsäkringen.	Försäkringskassan, arbetsförmedlingen.
Handel och industri	Bygg- och entreprenadverksamhet, detaljhandel, tillverkningsindustri.	-

⁸ Nyköpings kommun. Äldre- och demensboende 2019-03-21.

⁹ Nyköpings kommun. Förskola och pedagogisk verksamhet 2019-06-13.

¹⁰ 1177 Vårdguiden. Hitta vård.

¹¹ Kriminalvården. Anstalten Nyköping.

5. Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet

Kritiska beroenden är avgörande för att samhällsviktiga verksamheter ska kunna fungera. Genom att kartlägga de kritiska beroendena kan vi se vilka dominoeffekter som kan uppstå om beroendena rubbas. Vidare är det viktigt att tydliggöra beroendena för att vi ska veta vilka kritiska beroenden vi ska sträva efter att upprätthålla för att skapa en robust kommun.

Alla verksamheter har olika varor eller tjänster de är beroende av för att kunna upprätthålla sin verksamhet. Kritiska beroenden är sådana beroenden som om de rubbas kan starta en kris, och som så snabbt som möjligt bör återställas för att minska omfattningen av en kris. Figur 6 förklarar vad kritiska beroenden är.



Det är av största vikt att samhällsviktiga verksamheter fungerar och om ett kritiskt beroende faller bort behöver verksamheten ha redundans och så kallade stötdämpare

Figur 6 Förklaring över vad kritiska beroenden är

som ser till att verksamheten fortfarande kan upprätthållas. Ett exempel är att ett äldreboende är beroende av el, och en stötdämpare om elen försvinner kan vara reservkraft. En kartläggning av de kritiska beroendena visar också var det finns behov av att införa stötdämpare som saknas i dagsläget. I tabellen nedan redogörs för kritiska beroenden samt identifierade stötdämpare. Observera att de samhällsviktiga verksamheterna är klustrade.

Samhällsviktig funktion	Kritiskt beroende	Stötdämpare
Barn Utbildning Kultur		
Förskolor	Personal	Vikariebank
	Måltider	
	Lokaler	Samarbete med kommunfastigheter
	Dricksvatten	Nödvatten
	El	
	Hygienartiklar	Viss lagerhållning finns
	Avlopp	
Skola	Personal	Vikariebank
	Måltider	
	Lokaler	Samarbete med kommunfastigheter
	Dricksvatten	Nödvatten
	El	
	Avlopp	
Division Social omsorg		
LSS-avlastningsverksamhet	Personal	Extra personal, barnen kan vara hemma hos vårdnadshavare

Samhällsviktig funktion	Kritiskt beroende	Stötdämpare
	Lokaler	Barnen kan vara hemma hos vårdnadshavare
	El	
	Hygienmaterial	Lagerhållning
	Sjukvård	
	Tillgång till läkemedel	
	Livsmedel	Lagerhållning
	Dricksvatten	Lagerhållning, nödvatten
	Verksamhetssystem	
Försörjningsstöd	Personal	
	Lokaler	
	El	
	IT för utbetalning av pengar	Manuell hantering
Hemsjukvården och hemtjänsten	Personal	Vakanslista/bank
	IT	
	El	
	Dricksvatten	
	Fordon	
	Drivmedel	
	Medicinsk utrustning	
	Hjälpmiddel	
	Läkemedel	Apodos, 14 dagars lager, akuta buffertförråd
	Verksamhetssystem	Manuell hantering (papper)
	Larm (trygghetslarm)	2-3 dygns backup. Redundans finns genom samordningscentralen i Malmö.
Alla särskilda boenden (LSS, äldreboende, HVB)	Personal	Vakanslista/bank
	Verksamhetssystem	Manuella rutiner
	IT	
	El	
	Dricksvatten	Nödvatten
	Avlopp	
Tekniska divisionen		
Leverera dricksvatten	El	Vattentornet, reservkraft
	Ledningsnät	Snabbkopplingar
	Provtagning	Nödvattentankar
	Kemikalier	
Rena spillvatten	El	Reservkraft
	Kemikalier	
	Ledningsnät	
Framkomliga vägar	Drivmedel	Reservtankar med bränsle
	Personal	Personalpool
	Fordon	
Renhållning	Personal	Personalpool
	Fordon	

Samhällsviktig funktion	Kritiskt beroende	Stötdämpare
	Drivmedel	Reservtankar med bränsle
Översyn av ventilationer	El	
	Nätverk	
	Personal	Rondering
Larm och passersystem	El	Batteribackup
	Nätverk	Redundans genom eget nät och mobilnätet
	Personal	Rondering
Rondering av fastigheter	Personal	Driftpersonal
	Fordon	
	Kommunikation	
Översyn av värmesystem	El	
	Personal	
Räddning och säkerhet		
Skadeavhjälpande verksamhet	Personal	Vikariepool
	Fordon	Flera fordon
	Drivmedel	
	Utrustning	
	Andningspaket	
	Kompressor	
	El	Reservkraft
	Rakel	
	Vatten	Om VA-nätet inte fungerar: motorsprutor
	Framkomliga vägar	
Kommunledningskansli		
Krisledning	El	Reservkraft
	Lokaler	Två av varandra oberoende krisledningsplatser: stadshuset och räddningstjänsten
	Kommunikationssystem	Rakel
Upprätthålla IT-infrastruktur	Personal	
	El	Reservkraft
	Nätverk	Redundans i infrastrukturen
Kommunikation	Personal	
	IT	

6. Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område

De identifierade riskerna beskrivs nedan och presenteras i en riskmatris i avsnitt 6.7.

6.1 Naturelaterade händelser

6.1.1 Storm

Sverige har drabbats av flera stormar som slagit hårt mot samhället. De senaste åren är det stormen Gudrun som inträffade 2005 som har orsakat mest omfattande skador, dödsfall och ekonomiska konsekvenser. Elva personer omkom i arbetet med att röja skog efter Gudrun, och 141 arbetsplatskador anmäldes¹². För Nyköpings del drabbades flera hushåll av strömavbrott under stormen Alfrida i början av 2019, och flertalet trafikolyckor inträffade till följd av stormen¹³.

Stormar kan orsaka stora samhällsstörningar som drabbar många människor. Det är inte ovanligt att stormar leder till strömavbrott och störningar i kommunikationssystem som mobiltelefoni. En storm kan också påverka tillgången på både dricksvatten och värme. Vidare kan stormar orsaka översvämningar och störningar för de lantbruk som har stort antal djur.

Hemtjänsten blir ofta påverkad under stormväder eftersom det kan vara svårt att komma fram till brukare på grund av träd som har fallit över vägar. Det kan i förlängningen påverka brukarens hälsa då det leder till att mat- och läkemedelsleveranser inte kommer fram. I Nyköping levereras läkemedlet i 14-dagarsperioder, så viss redundans finns.

Räddningstjänsten blir ofta hårt belastad under stormar för att skapa framkomliga vägar och för att hjälpa nödställda människor.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.1.2 Skogsbrand

De senaste åren har stora skogsbränder drabbat Sverige och de största skogsbränderna inträffade i Västmanland under 2014 och i Jämtland, Dalarna och Gästrikland under 2018. Vanligtvis brukar det vara ett uppehåll mellan gräsbrandsäsongen och skogsbrandsäsongen, men 2019 startade skogsbrandsäsongen ovanligt tidigt med stora skogsbränder i Skåne, Småland och Östra Götaland redan under april.

Ett torrare klimat leder till ökad risk för skogsbränder. När det är torrt i skog och mark finns det en rad riskkällor som kan orsaka en omfattande brand. Oaktsamhet som felaktig hantering av grillar och fimpar kan starta en skogsbrand. Gnistbildning från tåg, skogsmaskiner och andra maskiner riskerar också att starta en brand. Även rena olyckshändelser som till exempel blixtnedslag startar skogsbränder. Under de senaste åren har det inletts flera förundersökningar vid skogsbränder för att de misstänks vara anlagda.

Konsekvenserna vid en skogsbrand beror så klart på omfattningen av branden och den geografiska platsen; en stor brand är mer resurskrävande och om den inträffar nära bebyggelse kan konsekvenserna bli större än om det brinner där det endast finns skog. Vid en skogsbrand i Nyköpings kommun kommer centrala delarna av Nyköping inte hotas av branden, för det finns inte några större skogspartier som utgör ett hot. Sjösa kan däremot hotas vid en skogsbrand och likaså vissa små delar av Arnö och Hagalund. I kommunen finns stora ytor skog som kan brinna och mindre

¹² Svenska Dagbladet. Elva omkom i arbetet efter stormen Gudrun 2006-01-22.

¹³ Nyköpings kommun. Stormen Alfrida orsakar trafikolyckor och strömavbrott.

tätorter i kommunen kan hotas, precis som vissa enskilda hushåll och byggnader. De områden i kommunen som kan omfattas av en större skogsbrand är Fjällveden och skogsområdet nord/nordväst om Stavsjö. Om människor behöver evakueras i samband med en större brand behöver kommunen bistå med samlingspunkter, information och andra förnödenheter. Och om det är en brukare som inte kan bo kvar i sitt hem behöver det tas om hand av DSO. Även om själva branden inte hotar Nyköpings tätort så kan röken leda till att det blir besvärligt att vistas på vissa platser.

Samhällets funktionalitet kan påverkas vid en skogsbrand, beroende på vart skogsbranden inträffar. Det kan till exempel vara kraftgator som påverkas av branden. Vid stora skogsbränder är det inte ovanligt att räddningstjänsten och polisen stänger av vissa vägar, vilket påverkar framkomligheten i kommunen. Stora skogsbränder innebär ekonomiska förluster för skogsägarna. Vid stora skogsbränder blir räddningstjänsten hårt belastad.



Bedömning: risken bedöms som hög.

6.1.3 Höga eller låga flöden i Nyköpingsån

Nyköpingsån rinner från Harg och genom hela centrum och höga flöden kan orsaka översvämningar i kommunen. Skyfall, snösmältning och isproppar är de väderrelaterade händelser som kan orsaka höga flöden i ån, och torka kan orsaka låga flöden i ån. Både höga flöden och låga flöden kan orsaka sättningar och sprickor i fundament som finns i marken. Fundamenten kan vara bärande konstruktioner till både byggnader och E4:an. Om dammarna brister kan nivån i ån höjas, men en sådan höjning bedöms inte orsaka översvämningar i samhällsviktig verksamhet. Dammarna är eldrivna och försedda med reservkraft.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.1.4 Översvämning

MSB har en översvämningportal där skyfall och förhöjda havsvattennivåer kan simuleras. Bilderna nedan illustrerar hur ett 100-årsregn skulle påverka Nyköping. Observera att det är samma scenario i både bild 4 och 5, men att bild 5 täcker ett större område än den i bild 4. En del bebyggelse kan komma att översvämmas vid ett 100-årsregn¹⁴ och den samhällsviktiga verksamhet som kan påverkas, enligt bilderna, är äldreboendet Myntan¹⁵ samt några pumpstationer i VA-systemet. Bild 6 illustrerar en havsnivåhöjning på 1,5 meter. Vid en sådan översvämning översvämmas samma verksamheter som vid ett 100-årsregn. Utöver detta översvämmas koloniområdet i Ängstugan, och byggnader i Spelhagen. Tjuvholmsvägen samt delar av både Troasvägen i Sjösa och Arnöleden bedöms översvämmas.

Bedömning: risken bedöms som hög.

¹⁴ Ett 100-årsregn är ett regn som har en återkomsttid på 100 år och uppnås eller överträffas en gång på 100 år. Det innebär att det varje år är det 1 procent sannolikhet för ett sådant regn.

¹⁵ På bilderna ser vattnet ut att nå precis upp till Myntan.



Bild 2 Kartering över hur Nyköping skulle översvämmas vid ett 100-årsregn.

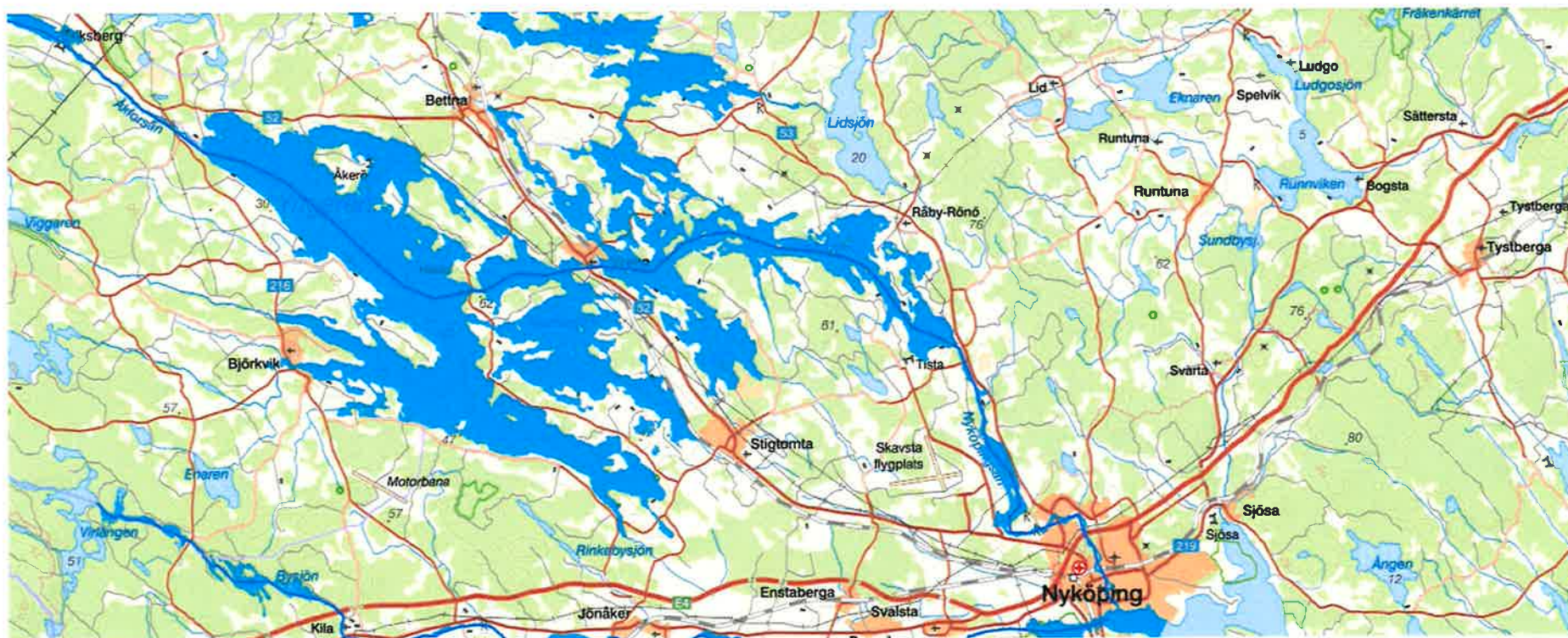


Bild 3 Kartering över hur Nyköpings kommun skulle översvämmas vid ett 100-årsregn.



Bild 4 Kustöversvämning i Nyköping, 1,5 meter över normalt vattenstånd.

6.1.5 Snöstorm

Stora mängder snö, och särskilt i samband med kraftig vind, kan orsaka stora störningar på samhället. Det kan skapa svårframkomliga vägar, vilket i sin tur leder till problem för blåljusmyndigheter, sjukvårdstransporter, hemtjänst och andra viktiga transporter och leveranser. Ett påverkat vägnät kan också leda till att barn blir kvar i förskolan och skolan därför föräldrarna är kvar på jobbet eller inte kan komma fram till skolan. Stora snömängder kan orsaka strömavbrott på grund av snölasten på elledningarna.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.1.6 Isstorm/långvarig kyla

En isstorm är ett oväder under vintern och det består av underkyllt regn i kombination med kyla. Isstormar leder till att det blir tjocka islager på byggnader, ledningar, vägar med mera. Det i sin tur gör att människor blir fast i sina hem, som dessutom snabbt kan kylas ner. Isen på ledningarna kan leda till strömavbrott och det blir svårt att komma fram på vägarna till följd av det islager som bildats. Även VA-ledningar kan frysa så att det blir problem att leverera dricksvatten och att spola i toaletter.

I händelse av isstorm kan det vara aktuellt att evakuera människor och skapa uppsamlingsplatser där det finns värme. I januari 1998 inträffade en isstorm i Kanada som kostade ett antal människor livet¹⁶.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.1.7 Torcka/värmebölja

Sommaren 2018 var väldigt varm med bland annat stora skogsbränder, sinande brunnar och foderbrist till djur som följd. Den varma sommaren ledde också till att många äldre människor krävde extra tillsyn och särskilda rutiner.

Definitionen på värmebölja är "en sammanhängande period då dygnets högsta temperatur är minst 25,0°C minst fem dagar i sträck" och forskning tyder på att värmeböljor kommer bli allt vanligare framöver¹⁷.

Vid en värmebölja kommer arbetsbelastningen att öka för flera av kommunens verksamheter, inte minst inom omsorgen. Vid torcka ökar brandrisken, men det blir ju inte en negativ händelse i sig som påverkar kommunen. Om det däremot uppstår bränder riskerar dessa att spridas snabbt på grund av att marken är torr.

För lantbrukare kan konsekvenserna bli stora då foderbrist kan råda och att de därför tvingas till nödslakt. En möjlig effekt av värmeböljor är att eldistributionen påverkas till följd av att nätet inte kan kylas tillräckligt. Detsamma gäller för serverhallar som kan påverkas om de inte kan kylas tillräckligt. Vidare kan det bli problem med mathållning då kylanläggningar kan haverera.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.1.8 Solstorm

En solstorm är ett fenomen som kan påverka jonosfären och därmed störa ut radiovågor eller framkalla elektromagnetiska fält i jordytan, och dessa fält kan slå ut el- och telenätet¹⁸. En solstorm

¹⁶ Krisinformation.se. Isstormen i östra Kanada januari 1998 2015-02-02.

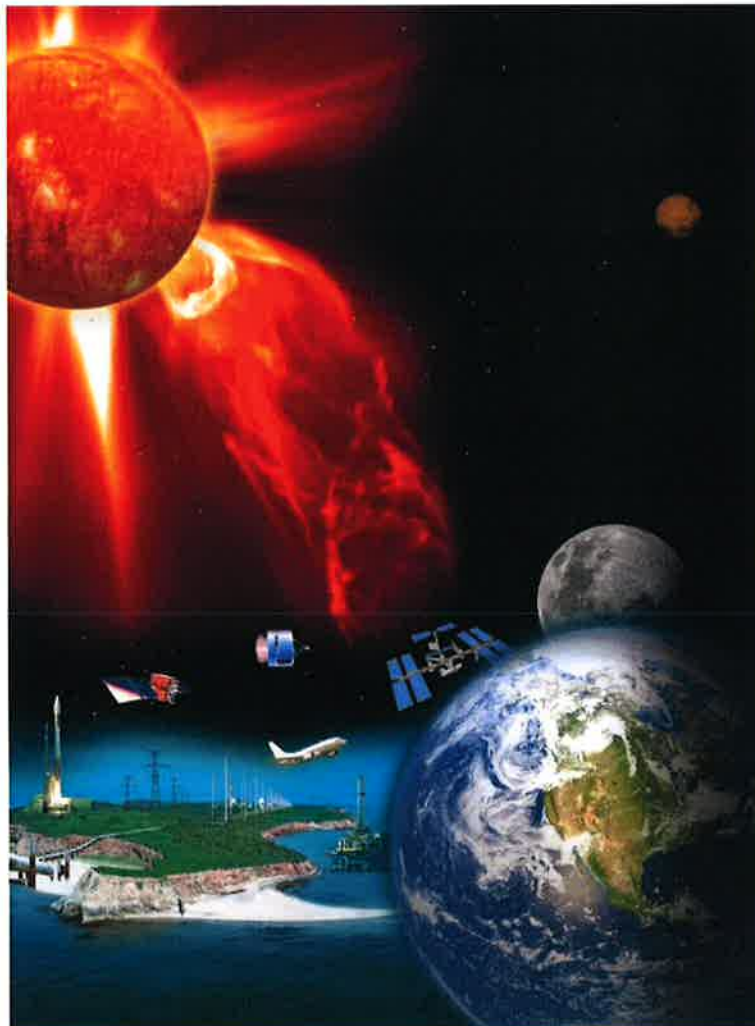
¹⁷ SMHI. Värmebölja 2018-09-28.

¹⁸ MSB. Solstormar 2019-01-23.

är ett kraftigt energiutbrott på solen och består av laddade partiklar och strålning¹⁹. Det finns två typer av solstormar; koronamassutkastningar eller elektromagnetiska strålningsutbrott²⁰. Det är koronamassutkastningarna som orsakar störningar i radiovågorna och det kan påverka GPS-signaler, medan det är de elektromagnetiska strålningsutbrotten som påverkar jordens elektromagnetiska fält.

I modern tid har det inträffat ett par solstormar som har påverkat samhällets funktionalitet, bland annat 1989 i Quebec i Kanada och 2003 i Malmö. Dessa solstormar orsakade strömavbrott²¹. Eftersom en solstorm kan orsaka elbortfall, störningar i elektroniska kommunikationer och störningar i telenätet beskrivs konsekvenserna av en solstorm vidare i avsnitten för dessa risker.

Bedömning: risken bedöms som hög.



¹⁹ ibid

²⁰ Krisinformation.se. Solstormar och rymdväder 2018-06-27.

²¹ Edgren, John. Varningen: Vi måste skydda oss bättre mot solstormar.

6.2 Smittspridning

Smittor kan spridas både människor emellan, djur emellan och mellan djur och människor. Vi reser allt mer, vilket ökar risken för att smittor ska spridas. I Sverige är dock risken låg för smittspridning, i förhållande till många andra länder där det råder brist på rent vatten och sjukvård.

Den senaste stora smittspridningen som drabbade Sverige var svininfluensan H(A1N1) som 2009 härjade i världen. I Sverige inträffade 29 dödsfall till följd av svininfluensan, vilket kan sättas i relation till att mellan 1 000 och 2 000 personer omkommer varje år till följd av säsongsinfluensan²².

6.2.1 Epidemi/pandemi

En epidemi är en smitta som sprids mellan människor inom en viss tid och en viss plats och en pandemi är en epidemi som sprids över hela världen eller över en större region²³.

Smittor kan spridas både oavsiktligt och avsiktligt och komma från olika källor. Det finns smittor som kan spridas genom ett attentat, till exempel antrax som kan postas med brev (i vardagspråk "pulverbrev"). Smittor kan också spridas genom VA-systemet och det kan bero på dåligt underhåll av VA-systemet men också på sabotage. Personer som varit på resa kan bära med sig smittor.

Konsekvenserna vid en smittspridning kan bli att människor insjuknar och i värsta fall omkommer. En omfattande smittspridning leder till att personal inte kan gå till jobbet och därför blir det svårt att upprätthålla samhällsviktiga verksamheter. En pågående smitta kan samtidigt leda till högre arbetsbelastning för personal främst inom vård och omsorg, då äldre personer som har vård och omsorg i kommunens regi kan vara utsatta för smitta. Vid en omfattande smittspridning kommer regionen kommer att skriva ut patienter för att kunna prioritera smittade patienter, vilket leder till mer arbete för kommunen.

Troligtvis kommer det uppstå social oro till följd av ryktesspridning. Det finns ett stort informationsbehov vid den här typen av händelse. Informationen kommer behöva översättas till andra språk och göras tillgänglig så att alla människor kan ta till sig av den.

Om smittan kan härledas till VA-systemet kan detta behöva stängas av, vilket leder till än mer omfattande konsekvenser och större risk för fortsatt smittspridning då det blir svårare att upprätthålla god hygien.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.2.1 Zoonos/epizooti

En smitta som sprids mellan människor och djur kallas för zoonos. Svininfluensan som härjade i Sverige 2009 och som ledde till massvaccinationer är ett exempel på en zoonos. Influenzavirus muteras och kan därför komma i olika former och påverka både människor och djur.

En smitta som sprids mellan djur kallas epizooti.

Ett utbrott av en smitta som sprids mellan djur och människor eller djur emellan orsakar konsekvenser för kommunen. Om många människor är sjuka riskerar kommunen att få personalbrist och arbetsbelastningen för frisk personal ökar således, inte minst inom vård- och omsorgsyrsken så som inom DSO och BUK. För lantbrukare som har smitta på sin gård uppstår stora konsekvenser. Sjukvården kommer troligtvis att vara hårt belastad. En omfattande smittspridning

²² Säkerhetspolitik.se. Epidemier och epizootier 2015-05-04.

²³ ibid

kan leda till oro och ryktesspridning, vilket kan göra det svårt att komma genom bruset med fakta. Människor kan också bli rädda för att gå ut och bli isolerade i sina hem.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.3 Teknisk infrastruktur och försörjningssystem

6.3.1 Störningar eller avbrott i livsmedelsproduktion och/eller -distribution

Mat är ett av människans grundläggande behov. Idag är de flesta varor, liksom livsmedel, organiserat utifrån principen "just in time", vilket är sårbart. En störning i livsmedelskedjan kan därför få konsekvenser på vår verksamhet relativt snabbt. Livsmedelsbrist kan ha flera orsaker, till exempel smitta hos matleverantör, avbrott i transportsystemet, strömavbrott, torka, strejk och handelskrig.

En stor del av kommunens verksamheter är beroende av att kunna servera mat, till exempel barn- och äldreomsorg och skolan. Om det finns störningar i livsmedelskedjan kan det leda till att vissa verksamheter får hållas stängda. Det kan också leda till social oro, plundring, svarta marknader, hamstring, prishöjning och ransonering.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.3.2 Störningar i finansiella tjänster

I dagens samhälle är vi kraftigt beroende av finansiella tjänster för att kunna köpa och sälja varor och tjänster. Vi är också beroende av dessa system för att kunna betala ut ersättningar, bistånd och löner.

Vid störningar eller avbrott i våra finansiella tjänster blir konsekvenserna omfattande eftersom vi inte kan betala för tjänster eller varor, så som fordonsbränsle och livsmedel. Om vi inte kan betala ut bistånd och löner finns det också risk för social oro. Vid en sådan situation riskerar det att uppstå svarta marknader och förekomma plundring samt att den organiserade brottsligheten kan få större utrymme än i vardagen.



Bedömning: risken bedöms som hög.

6.3.3 Störningar i transporter och infrastruktur

En störning i transportsystemet eller i infrastrukturen kan leda till att människor inte kommer till arbetet, vilket i sin tur får konsekvenser på de samhällsviktiga verksamheter som kommunen ska upprätthålla. Det kan också leda till uteblivna leveranser, problem med kollektivtrafiken och andra transporter så som skolskjuts och färdtjänst. Många transporter är i sig samhällsviktiga, så som räddningstjänst och hemtjänst, och därför är det av största vikt att ha framkomliga och fullt fungerande vägar.

I och med att mycket i dagens samhälle levereras utifrån "just in time" är vi starkt beroende av att transportsystemet och infrastrukturen fungerar. På våra vägar och järnvägar fraktas livsnödvändiga

mediciner, livsmedel, drivmedel och annat som vi är beroende av för att samhället ska fungera som vanligt.

Det är många människor som pendlar till och från Nyköping²⁴. Störningar i infrastrukturen kan således påverka människors möjligheter att ta sig till och från jobbet, vilket i sin tur kan påverka hur samhällsviktiga arbetsuppgifter kan genomföras eller inte.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.3.4 Störningar eller avbrott i värmeproduktion och/eller -distribution

Störningar eller avbrott i produktionen eller leveransen av värme är en risk där konsekvenserna blir olika stora beroende på årstid samt hur länge störningen eller avbrottet pågår. Ett långvarigt avbrott under vintern får större konsekvenser än ett kortvarigt avbrott under sommaren. Ett avbrott under sommaren behöver nödvändigtvis inte orsaka några konsekvenser som är av betydelse för kommunens förmåga att upprätthålla samhällsviktiga funktioner, eftersom lokaler inte förväntas bli kalla så att det påverkar människors hälsa under sommarhalvåret.

Nyköpings kommun får värme från Idbäcksverket som ägs och drivs av Vattenfall. Ett avbrott eller en störning i värmeproduktionen och/eller -distributionen kan orsakas av sabotage, elbortfall, läckage i ledningssystemet, personalbortfall, handhavandefel, tekniska fel och naturkatastrofer eller olyckor vid viktiga distributionsnoder. Idbäcksverket är beroende av vatten för processen att producera värme. Ett avbrott i vattenleveransen till verket kan också orsaka ett avbrott i värmeproduktionen och därmed få konsekvenser för kommunen. I processen för att producera värme är Idbäcksverket också beroende av bränsle i form av flis och olja. Ett avbrott i bränsleleveranserna orsakar avbrott i värmeproduktionen.

Konsekvenserna för en störning eller avbrott i värmeproduktionen och/eller -distributionen kan under vintertid vara att ledningar fryser, vilket i sin tur kan orsaka avbrott i VA-systemet. Hälsan hos särskilt utsatta grupper, så som barn och äldre, kan påverkas vid ett värmebortfall. Detta leder till ökad arbetsbelastning och andra arbetsrutiner för de som arbetar inom vård och omsorg. För att säkerställa att de som är mest utsatta och för att kunna hantera alternativa arbetsrutiner inom vård och omsorg kan det finnas ett behov av att evakuera vissa personer.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.3.5 Drivmedelsbrist

I dagens samhälle finns många olika typer av drivmedel till exempel diesel, bensin, biogas och el. Vi är beroende av transporter och av att kunna förflytta både människor och varor. En stor del av kommunens samhällsviktiga verksamheter är beroende av att kunna använda fordon för olika ändamål; så som att skapa framkomliga vägar, ta sig till brukare inom hemtjänsten, rycka ut för att släcka bränder och att leverera mat till äldreboenden.

Vårt beroende av drivmedel är således starkt och konsekvenserna om vi inte har drivmedel kan bli stora. Tillgången på drivmedel kan begränsas av anledningar som är långt utanför vår kontroll så som förändrad prisbild, internationella konflikter och råvarubrist. Men det kan också vara olyckor, naturkatastrofer och elavbrott som gör att vi inte får det drivmedel vi behöver.

²⁴ Knappt 7 000 personer pendlar ut varje vecka, och drygt 5 000 personer pendlar in varje vecka. Nyköpings kommun. Nyköping i siffror 2018-10-22.

Vid drivmedelsbrist får våra arbetstagare svårt att komma till jobbet, samhällsviktiga transporter påverkas och det kan skapas en svart marknad där drivmedel säljs. Den reservkraft som finns i kommunen är beroende av diesel.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.3.6 Störningar i elektroniska kommunikationer

I dagens samhälle är vi väldigt beroende av elektroniska kommunikationer, så som mobiltelefoni och e-post. Vi använder det konstant och de elektroniska kommunikationerna upprätthåller flera samhällsviktiga funktioner. Vid störningar eller avbrott i de elektroniska kommunikationerna drabbas inte bara kommunal verksamhet, utan det kommer också bli en stor påverkan på den enskilda individen. Ett stort informationsbehov kommer att uppstå, men informationen kommer inte att kunna ske via ordinarie informations- och kommunikationskanaler.

Det finns flera händelser som kan orsaka en störning eller avbrott i de elektroniska kommunikationerna; elavbrott, sabotage, naturolyckor eller en olycka vid en viktig nod är några av orsakerna.

Vid en störning eller ett avbrott i dessa kommunikationer blir konsekvenserna många för kommunala verksamheter. Det kommer inte gå att komma åt verksamhetssystem med exempelvis journaler. Den dagliga kommunikationen mellan medarbetare, chefer och brukare eller andra kunder får ske på alternativa sätt. DSO kommer ha problem med medicinsk utrustning och tekniska hjälpmedel.

Störningar i elektroniska kommunikationer påverkar kraftigt kommunens förmåga att genomföra ekonomiska transaktioner, exempelvis löner och ekonomiskt bistånd.

Inbrotts- och brandlarmen i kommunens verksamheter har redundans, eftersom de både går via mobilnätet och kommunens eget nät. Andra larm i kommunen går via mobilnätet vilket gör att en störning eller avbrott på mobilnätet kan påverka funktionen på person- och trygghetslarm. Skulle larmen påverkas kommer arbetsbelastningen i kommunen öka och många verksamheter skulle behöva övergå till manuella rutiner för att kunna upprätthålla sina funktioner. Det kan handla om att besöka brukare med jämna mellanrum för att se så att de mår bra, eller att arbeta två och två för att skapa trygghet i situationer som kan vara hotfulla. Om inbrotts- eller brandlarmen skulle vara utslagna kan manuella rutiner innebära att gå brandronder, eller att bevaka känsla delar som normalt bevakas med hjälp av inbrottslarm.

Konsekvenserna av störningar eller avbrott i de elektroniska kommunikationerna kan leda till ytterligare konsekvenser; ökad brottslighet till följd av utslaget skalskydd, social oro och störningar i infrastrukturen som i sin tur påverkar leveranser. För att fortsätta att upprätthålla samhällsviktiga funktioner behöver kommunen använda alternativa kommunikationsvägar och andra arbetssätt, vilket kommer att orsaka påfrestningar för verksamheterna.

Vi är ständigt uppkopplade och har ett starkt beroende till IT i våra verksamheter. Vi använder IT för att kommunicera, dokumentera, styra viktiga system och mycket mer. Vid ett IT-avbrott kan vi till viss del gå över till manuella rutiner, vilket många gånger kräver mer arbete och mer tid. Logistiken till IT är omfattande och utgörs så väl av rum, som kablar och datorer, vilket gör att det finns flera sårbara punkter i IT-miljön. Nedan redogörs för störningar i elektroniska kommunikationer som har direkt bäring på IT.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.3.6.1 Läckage/utbyte/bortfall av data

Det finns olika orsaker som kan leda till att data går förlorad och några av dem är IT-attack, utpressning av nyckelfunktion, handhavandefel av tekniker och felkonfigurationer. Ett databortfall påverkar det dagliga arbetet i kommunens verksamheter, eftersom i princip all information som kommunen hanterar lagras digitalt. Om skadan sker på känsliga system, till exempel att journaler byts ut eller raderas, kan det få stora konsekvenser för människors liv och hälsa.

De senaste åren har vi kunnat läsa om stora händelser som handlar om brist på informationssäkerhet, till exempel den så kallade IT-skandalen på Transportstyrelsen då det var möjligt att röja identiteter på Sveriges hemliga agenter samt läckaget av samtal som inkommit till 1177 Vårdguiden^{25,26}. Att vi skyddar vår digitala information är oerhört viktigt så att det inte går att komma över kommunens lagrade information. Skulle känslig information läcka kan i värsta fall människor komma till skada, och det skulle i sin tur kunna orsaka förtroendekris gentemot kommunen.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.3.6.2 Inget nätverk

Om vi inte har nätverk slås kommunens växel och all IP-telefoni ut, däremot fungerar mobiltelefonin som vanligt. De inbrotts- och brandlarm som finns i kommunens verksamhetslokaler ska vara redundanta på det sättet att de går via både mobilnätet och kommunens eget nät, och ska således inte påverkas om nätverket försvinner.

Ett problem som uppstår på nätverket centralt i systemet leder till mer omfattande konsekvenser än vad ett avbrott längre ut gör. De mer centrala delarna har därför högre redundans.

Nyköpings kommun är beroende av Gästabudsstaden både för att kunna använda internet och för att kunna använda det interna nätverket (via fiber från Gästabudsstaden).



Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.3.6.3

Hänvisning till bilaga A. Innehållet i avsnittet bedöms utgöra information som faller under 18 kap. 13 § i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

6.3.6.4

Hänvisning till bilaga A. Innehållet i avsnittet bedöms utgöra information som faller under 18 kap. 13 § i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

6.3.6.5

Hänvisning till bilaga A. Innehållet i avsnittet bedöms utgöra information som faller under 18 kap. 13 § i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

²⁵ Dagens Nyheter. Must-chefen: It-skandalen medförde ökad risk för Sveriges hemliga agenter 2018-12-10.

²⁶ SVT Nyheter. 2,7 miljoner inspelade samtal till 1177 Vårdguiden helt oskyddade på internet 2019-02-18.

6.3.6.6 IT-attack

Precis som inom alla verksamheter finns det risk för antagonistiska handlingar även inom kommunens IT-miljö. En IT-attack, så som termen används i vardagen, kan också orsakas oavsiktligt, genom att någon i kommunens verksamhet stör ut IT-infrastrukturen genom att exempelvis öppna en länk med ett virus på. Det sker dagligen IT-attacker mot kommunen, men många av dem stoppas av de system som finns för att skydda vår IT-miljö. En IT-attack kan emellertid vara väldigt omfattande och påverka i princip hela kommunen. En attack också kan vara mindre och endast påverka vissa delar i kommunen. Därför bedöms risken som mellan hög i riskmatrisen. En IT-attack kan användas för att manipulera den data som finns i kommunens system, till exempel styrsystem för VA eller medicinlistor.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.3.6.7 DDOS-attack

En DDOS-attack är en form av IT-attack som handlar om att överbelasta vissa delar av IT-systemet. Det som händer är att man under attacken inte kan använda de publicerade internetresurserna²⁷, till exempel kommunens webbplats. I dagsläget har Nyköpings kommun inga kritiska verksamhetssystem som ligger på publicerade internetresurser. En DDOS-attack skulle alltså inte påverka kommunens mest kritiska funktioner. Däremot skulle det begränsa vår förmåga att kommunicera med våra medborgare, exempelvis via www.nykoping.se. Till skillnad från en annan IT-attack kan inte en DDOS-attack vara ett tillvägagångssätt för att manipulera data.

Det är möjligt att hyra DDOS-attacker genom att betala en summa och sedan överbelasta ett system. Denna typ av attacker sker väldigt ofta, men de får inte så stor påverkan på kommunen, och är därför bedömda som en låg risk.

Bedömning: risken bedöms som låg.

6.3.7 VA-relaterade risker

Störningar i vatten- och avloppssystemen (VA) är en av de händelser som har värderats högst i riskmatrisen. Det beror på att många av orsakerna har ganska hög sannolikhet och ett avbrott eller en störning i VA-systemet skulle få stora konsekvenser för flera delar av samhället. Dricksvatten är vårt viktigaste livsmedel och det måste hålla hög kvalitet, enligt Livsmedelsverkets riktlinjer.

Flera av kommunens verksamheter är beroende av vatten, både som livsmedel och för att kunna hålla god hygien samt som en del av industriella processer.

6.3.7.1 Förorenat dricksvatten

I Nyköpings kommun finns åtta vattenreningsverk, dessa finns beskrivna i översiktsplanen för VA. Oxelösunds kommun och delar av Nyköpings kommun förses med vatten från Högåsens vattenverk som är det största vattenverket och försörjer cirka 56 000 personer.

Råvatten hämtas från sjön Yngaren och reningsprocessen sker via konstgjord infiltration vid Larslundsåsen. Det naturligt renade vattnet pumpas sedan upp från grundvattenbrunnar, klor och lut tillsätts och sedan distribueras vattnet ut till kommunerna, via vattenledningsnätet.

Dricksvattenkedjan från Yngaren till dess att vattnet kommer ut i enskilda kranar är relativt lång och det finns flera händelser som kan påverka kvaliteten på dricksvattnet.

²⁷ Så kallade SAAS-tjänster.

Ett oljeutsläpp i antingen Yngaren eller intill Larslundsåsen vid Högåsens vattentäkt skulle kunna kontaminera reningsmöjligheterna. Intill Högåsen löper väg 52 och riksväg 611, och en trafikolycka med stora oljeutsläpp kan påverka så pass mycket att ett driftsstopp med utebliven leveransmöjlighet kan uppstå.

Ett handhavandefel kan också leda till föroreningar i dricksvattnet, ett exempel på detta är att lut feldoseras. Det finns ingen kemisk barriär för processen för idag, vilket medför att kemiska föroreningar kan bli svåra att bli av med.



Biologiska utsläpp i Yngaren, till exempel stora mängder avloppsvatten, som är de mest sannolika, kan också förorena dricksvattnet. Biologiska utsläpp utmed någon ledning är också en potentiell källa för smittspridning.

Om vattenintaget från Yngaren behöver stängas kan det vatten som redan finns i hela produktions- och distributionskedjan räcka till att försörja kommunerna i tre till fyra veckor. Om dricksvattendistributionen behöver stängas räcker vattnet i sex till åtta timmar. Det får effekter på kommunens verksamheter, industrier och företag.

Om dricksvattnet förorenas kan en epidemi snabbt spridas.

Om vattnet stängs av på grund av långvarig teknisk eller praktisk driftstörning aktiveras VA-verksamheternas krisberedskapsplan. Om vattnet går att leverera men anses otjänligt används de restriktioner och uppmaningar i krisberedskapsplanen om att till exempel koka vattnet innan användning.

För Nyköping Vatten, Oxelöenergi AB och NOVF ökar arbetsbelastningen vid händelse av att krisberedskapsplanen aktiveras och åtgärder behöver vidtas. Beroende på omfattning av driftstörning är resursfördelning och prioritering av arbetsuppgifter en viktig faktor för att organisationerna ska klara en långvarig störning.

En angripare som vill oss illa kan sabotera dricksvattnet. Detta behandlas vidare i kommunens säkerhetsskyddsanalys.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.3.7.2 Avloppsutsläpp

I Nyköpings kommun finns det tolv avloppsverk varav anläggningen på Brandholmen är det största. Om anläggningen slås ut kan det orsaka att avloppsvatten släpps ut på ställen som inte är avsedda för detta. Precis som Högåsen styrs avloppssystemet med hjälp av IT. Det innebär att ett avbrott i IT kan orsaka problem i avloppssystemet. Systemet är också beroende av el och fungerar därför inte vid ett elavbrott. I dagsläget saknas reservkraft på Brandholmen och ett elavbrott kan medföra bräddning ut i naturen, i hamnar och i närmaste sjö eller vattendrag.

Även sabotage kan slå ut förmågan att ta hand om avloppsvatten.

Ett avloppsutsläpp kan medföra att smittor sprids och att förorenat vatten släpps ut i naturen vilket kan skada miljön.

Om många av kommunens invånare blir sjuka leder det till högre arbetsbelastning inom flera verksamheter, inte minst inom vård och omsorg.

Bedömning: risken bedöms som hög.

6.3.7.3 Andra störningar eller avbrott i vatten- och avloppssystemet

Torka är något som kan påverka produktionen av dricksvatten och de senaste åren har grundvattennivåerna varit rekordlåga i stora delar av Sverige, även Nyköpings kommun har påverkats. På senare tid har olika kemiska substanser detekterats i råvatten och grundvatten runt om i Sverige, till exempel PFAS²⁸ och läkemedelsrester vilket kommer att ställa högre krav på analyser och reningsmöjligheter framöver.

VA-systemet styrs till stor del av IT och är beroende av el och därför kan störningar i IT eller elleveransen orsaka störningar eller avbrott i VA-systemet. Ett elbortfall leder också till lägre tryck i ledningarna, vilket påverkar hushåll som ligger högt eller långt ut på ledningsnätet. Lågt tryck i ledningarna påverkar också räddningstjänstens möjligheter att använda brandposter. Risk för inläckage vid lågt tryck finns också. Det finns reservkraft på Högåsen och det kan förse anläggningen med nödvändig el i tio timmar innan diesel behöver fyllas på.

Underhållet av VA-anläggningarna är av stor vikt. Bristande underhåll är dock den orsak som har värderats som mest sannolikt att orsaka en störning eller ett avbrott i VA-systemet.

Vid ett omfattande avbrott i VA-systemet finns det risk för att liv och hälsa påverkas negativt, både för att det kanske inte finns dricksvatten i tillräcklig omfattning och på grund av det blir svårt att upprätthålla kommunens verksamheter. Inom vård och omsorg är god hygien en viktig faktor, vilket får påverkan både inom barn- och äldreomsorgen samt inom skolan.

Bedömning: risken bedöms som mycket hög.

6.3.8 Störningar eller avbrott i strömförsörjningen

Stora delar av samhället är helt beroende av el; vi behöver helt enkelt el för att få samhället att gå runt. En störning eller ett avbrott i strömförsörjningen är en av de risker som bedöms som störst i Nyköpings kommun, till stor del för att konsekvenserna blir mycket omfattande och drabbar stora delar av samhället.

²⁸ PFAS är högfluorerade ämnen som används i många olika typer av produkter. Ämnena bryts ner väldigt långsamt eller inte alls och ansamlas i levande organismer. De binder till proteiner och lagras därför i till exempel levern eller blodet. Kemikalieinspektionen. Högfluorerade ämnen – PFAS 2019-04-17.

Störningar eller avbrott i strömförsörjningen kan bero på flera olika orsaker. En naturrelaterad händelse så som en solstorm, stora mängder snö eller en storm kan slå ut strömförsörjningen. En angripare som vill oss illa kan sabotera elsystemet och på så sätt åstadkomma stora oreda. Bränder i anläggningar som ser till att vi får ström kan orsaka avbrott i strömförsörjningen liksom handhavandefel och hårdvarufel hos de som arbetar med elnätet. Eftersom vårt samhälle använder mycket el finns det risk att effektbrist uppstår, vilket kortfattat betyder att det inte finns tillräckligt mycket el för att leverera den mängd som krävs²⁹.

Vid störningar eller avbrott i strömförsörjningen uppstår en rad konsekvenser, och dessa kan bli svåra att hantera för kommunen. Hur allvarliga konsekvenserna blir beror till viss del på under vilken årstid avbrottet sker och hur länge det varar. Det kommer vara svårt att hålla värme i lokaler, vilket får större konsekvenser under vinterhalvåret än under sommarhalvåret.

Kommunens olika typer av larm kommer påverkas. Ofta finns batteribackuper på larmen, men om avbrottet pågår under längre tid än vad batterierna räcker så uppstår stora problem. Ett elavbrott orsakar störningar på IT, mobiltelefoni, telefoni, drivmedelsförsörjningen samt betalssystemet.

I flera av kommunens verksamheter serveras mat som också tillagas i kommunala kök, och dessa får problem att upprätthålla funktionen vid ett elbortfall.

Vid ett längre strömbortfall finns det risk för att medborgare blir oroliga och det kommer finnas ett stort informationsbehov. Det finns också en viss risk för plundring och ökad brottslighet.

Bedömning: risken bedöms som mycket hög.

6.3.9 Störningar eller avbrott i renhållningen

Att vårt avfall tas om hand är viktigt för att behålla en trivsamt miljö och för att minska risken för smittspridning och sanitära olägenheter. Avbrott i renhållningen kan vara orsakat av att vägnätet inte är tillgängligt, drivmedelsbrist eller stort personalbortfall i verksamheten.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.4 Olyckor

6.4.1 Brand i publik lokal med många människor

Varje år omkommer runt 100 människor i Sverige till följd av bränder. De allra flesta bränder där människor omkommer inträffar i hemmet³⁰. I Sverige har det inträffat ett par bränder som har orsakat att många människor har omkommit och dessa händelser har påverkat samhället och skapat oro, rädsla och trauman. 1998 inträffade en brand på ett diskotek i Göteborg och 63 unga människor miste sina liv i branden³¹. Branden hade anlagts av fyra ungdomar.

Ett väl fungerande systematiskt brandskyddsarbete är av största vikt för att minska risken för bränder i byggnader. Det handlar om att det såväl ska finnas ett byggnadstekniskt brandskydd som ett organisatoriskt brandskydd.

En brand kan orsakas av olika saker exempelvis genom oaktsamhet, tekniska fel och sabotage.

²⁹ Energimarknadsinspektionen. Kapacitetsbrist och effektbrist – vad är vad? 2018-11-21.

³⁰ MSB:s statistikdatabas IDA.

³¹ Erlandsson, Jonsson, Totting. *Brandkatastrofen i Göteborg 98-10-29*.

En brand i publika lokaler med många människor kan leda till att många personer skadas och omkommer. Det sprids oro och stor sorg efter en sådan händelse, vilket kommer kräva kommunala resurser för att kunna bemötas.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.



6.4.2 Utsläpp av farligt ämne

6.4.2.1 Transportolycka med farligt gods

Längs med både vägar och järnvägar i Nyköpings kommun fraktas gods. En olycka med farligt gods får olika stora konsekvenser beroende på var den inträffar och vilka egenskaper godset har. I ett värsta scenario kan vi tänka oss att en lastbil med giftig gas orsakar ett utsläpp i centrala Nyköping. Förutom att ett sådant utsläpp kan orsaka skador på människors liv och hälsa kan det leda till inrymning eller evakuering av vissa områden. Det kan också leda till störningar i transporter då det är troligt att ett område avspärras under insatsen.

Beroende på vilket ämne som fraktats kan det finnas risk för brand, explosion och miljöföroreningar. De leder för farligt gods som finns i Nyköping visas i bilden på nästa sida. I arbetet med en ny översiktsplan för kommunen görs en riskanalys med avseende på transport av farligt gods på både väg och järnväg, så för djupare analys hänvisas till den riskanalysen.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.4.2.2 Övriga utsläpp

Det skulle kunna ske andra typer av utsläpp av farliga ämnen, det vill säga utsläpp som inte beror på en transportolycka. Den mest troliga orsaken till något sådant är fel vid en industri eller antagonism.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.



Bild 5 Farligt gods-leder i Nyköpings kommun

6.4.3 Oljeutsläpp vid kusten

Nyköpings kommun har en relativt lång kuststräcka och många skärgårdsöar. Utanför Nyköping går farleder med både last- och personfartyg. En olycka med ett fartyg kan orsaka ett oljeläckage som kan drabba Nyköpings kust. Det leder till stora konsekvenser för miljön och djurlivet och kräver stora resurser för att kunna hanteras.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.4.4 Storskalig olycka med tåg eller flyg

Nyköpings kommun har en järnväg som löper genom centrum och en järnväg mot Oxelösund. Det rullar både person- och godståg på dessa järnvägar. I Nyköpings kommun ligger också Stockholm Skavsta flygplats som under 2018 hade drygt 2,2 miljoner resenärer³².

Ett kännetecken för en stor olycka med tåg eller flyg är att det troligtvis är många personer som är både skadade och döda. Antalet skadade och döda beror såklart på vart olyckan har inträffat. Om den inträffar i ett tätbebyggt område ökar risken för fler skadade och döda. Ett flyg som kraschar kan orsaka stora utsläpp av flygbränsle, vilket kan förorena både mark och vatten. Vissa områden kan behöva evakueras till följd av en tåg- eller flygolycka.

Flygplatsen har en egen organisation för säkerhet och räddningstjänst. Vid en stor händelse är dock Skavsta beroende av resurser från kommunen, till exempel räddningstjänst. En stor brandrisk på flygplatsen är de stora mängder flygbränsle som förvaras på platsen.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.4.5 Kärnteknisk olycka

I Nyköpings kommun finns tre bolag³³ som bedriver kärnteknisk verksamhet inom industriområdet i Studsvik. Bolagen gör själva riskanalyser vilka har granskats av Strålsäkerhetsmyndigheten, SSM. Vissa av anläggningarna i Studsvik tillhör beredskapskategori III efter beslut av SSM 2017-03-30 (övriga anläggningar tillhör inte någon beredskapskategori). Beredskapskategori III är den lägsta kategorien och innebär att det inte kan uppstå några hälsoeffekter som kräver brådskande skyddsåtgärder utanför anläggningsområdet och därmed krävs inte heller någon beredskapszon runt anläggningarna av radiologiska skäl. Bolagen efterlever de krav som ställs på anläggningar i beredskapskategori III enligt beredskapsföreskriften (SSMFS 2014:2). Enligt de riskanalyser som har gjorts av bolagen bedöms olyckor på området inte heller få någon icke-radiologisk påverkan utanför industriområdet.

Det förekommer transporter till och från Studsvik. Det material som transporteras är både låg-, medel- och högaktivt. Transporterna går via väg och sjö, och en olycka under transporten kan leda till utsläpp som får påverkan lokalt på olycksplatsen. Exakt vilken påverkan som kan orsakas är inte närmare utrett i RSA:n, men transporterna föregås av säkerhetsarbete för att minska risken för en olycka och genomförs i enlighet med regelverket om transport av farligt gods.

Bedömning: risken bedöms som låg.

³² Stockholm Skavsta Airport. Passenger statistics 2018.

³³ Bolagen är Studsvik Nuclear AB, Cyclife Sweden AB och AB SVAFO.

6.5 Övriga risker

6.5.1 Mottagande av många människor

En händelse utanför vår kommun kan leda till att vi behöver ta emot många människor. Det kan till exempel handla om en brand i en annan kommun som leder till att människor behöver evakueras och tas om hand. Andra orsaker till att vi kan behöva ta emot många människor kan vara konflikter på andra ställen i världen. Om vi ska ta emot många människor behöver det snabbt ordnas bostäder eller åtminstone enklare former av boende, och detta kan få effekter på kommunens ordinarie verksamhet. Den befintliga verksamheten behöver öka i omfattning för att de som kommer hit ska få mat, omsorg och plats i förskola och skola. Vid en sådan här händelse finns ett stort behov av samverkan med andra kommuner och myndigheter. Människorna som kommer hit kan också ha ett behov av psykosocialt stöd.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.5.2 Personalbortfall

För att upprätthålla samhällsviktiga verksamheter och samhällsviktiga funktioner är vi beroende av personal. Ett omfattande personalbortfall kan vara en konsekvens av en annan inträffad kris, så som en smitta. Vid en smittspridning drabbas även kommunanställd personal, vilket i sin tur påverkar förmågan att upprätthålla samhällsviktig verksamhet. Det kan också vara störningar i trafiken och infrastrukturen som leder till att personalen inte kommer till jobbet.

Vid ett omfattande personalbortfall krävs kraftiga prioriteringar i verksamheten för att upprätthålla de funktioner som är mest kritiska.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.5.3 Ingen fungerande krisledning

Vid en omfattande samhällsstörning eller kris kan Nyköpings centrala krisledning aktiveras för att hantera händelsen. Kommunens krishantering bygger på att kriser hanteras på enhetsnivå och divisionsnivå så att krisen inte eskalerar utan hanteras innan den påverkar hela kommunen. En huvudsaklig uppgift för krisledningen är att åstadkomma inriktning och samordning för krishanteringen, och brister krisledningen så brister också samverkan och sammanställningen av den samlade lägesbilden.

Att krisledningen inte fungerar är en identifierad risk i Nyköping och det finns en rad orsaker till att krisledningen inte skulle fungera. Vissa orsaker kan vara effekter av en annan, redan inträffad, kris exempelvis en smitta som leder till att krisledningen är utslagen. Andra sådana indirekta effekter är att krisledningen inte kan samlas på grund av att vägarna inte är framkomliga.

Enligt LEH ska kommunens anställda och förtroendevalda få den utbildning och övning som behövs för att hantera extraordinära händelser. Om det finns brister i den utbildningen och övningen kan det leda till att krisledningen inte fungerar när det väl behövs. I kapitel 8 beskrivs Nyköpings senaste krisledningsövningar och åtgärdsbehov utifrån dessa.

Om krisledningen inte fungerar påverkar det såklart hanteringen av den inträffade krisen. Det kan leda till brister i beslutsfattande, vilket i sin tur påverkar kommunens verksamheter negativt. En bristande krisledning påverkar såklart också kommunens varumärke och skapar oro och frustration hos våra medborgare.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.6 Antagonistiska hot och social oro

Det finns människor som har som mål att sabotera och förstöra det som andra människor vill bevara och skydda. Motiven och anledningarna till antagonistiska handlingar och sabotage varierar. Det kan bland annat vara aktivism, terrorism eller illvilja. Det går inte att identifiera vad eller vilka som kommer drabbas av sabotage. Därför viktigt att vara medveten om att sabotage kan vara riktat mot flera olika verksamheter och funktioner.

Under RSA-arbetet har antagonism och sabotage identifierats som orsaker till flera av de identifierade riskerna. Dessa behandlas vidare i kommunens säkerhetsskyddsanalys och därmed inte djupare i RSA:n.

6.6.1 Informationspåverkan

Varje dag får vi människor mängder av information till oss. Vi förutsätter att den största delen av all information är pålitlig och grundar sig i riktiga källor. Däremot har vi under de senaste åren kunnat se hur aktörer använder sig av oriktig och påhittad information för att påverka samhället, som exempelvis vid de senaste presidentvalen i USA och Frankrike³⁴.

Yttrandefriheten är en grundsten i vårt samhälle och den fria debatten ska leva. Men när de som vill skada vårt samhälle använder falska argument och sprider osanning, hur vet vi då vilken information vi kan lita på? Rapporteringen i media går oerhört fort idag, och nyheter sprids inte bara genom traditionell media utan också genom andra medier som sociala medier.

Informationspåverkan kan hota hela vårt samhälle och det gäller därför att vi kan känna igen tecken på informationspåverkan för att kunna bemöta den och försvara den riktiga informationen.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.6.2 Gråzonsproblematik och höjd beredskap

Det säkerhetspolitiska läget i världen har förändrats och Sverige har påbörjat arbetet med att återuppbygga totalförsvaret. Totalförsvaret består av det militära och det civila försvaret. Försvarsmaktens uppgift är att upprätthålla det militära försvaret och på så sätt bevara Sveriges suveränitet och försvara våra mänskliga fri- och rättigheter. Kommunen är en viktig del av det civila försvaret för att kunna upprätthålla samhällets funktionalitet och värna människors liv och hälsa.

Gråzonsproblematik innebär att främmande makt använder olika metoder för att påverka vårt land. De metoder som används kan sägas befinna sig i gränslandet mellan fred och krig och det är därför begreppet "gråzonsproblematik" används. Det kan handla om kränkningar av det svenska luftrummet, manipulation av sociala medier och intrång i datorer och nätverk. Annekteringen av Krim 2014 är ett exempel på en ny form av icke-linjär krigsföring. Denna typ av händelser kan skapa oro, desinformation och förtroendekriser gentemot det offentliga. I bilden nedan illustreras de strategiska medel som totalförsvaret måste kunna stå emot och hantera.

³⁴ MSB. Att möta informationspåverkan: handbok för kommunikatörer.

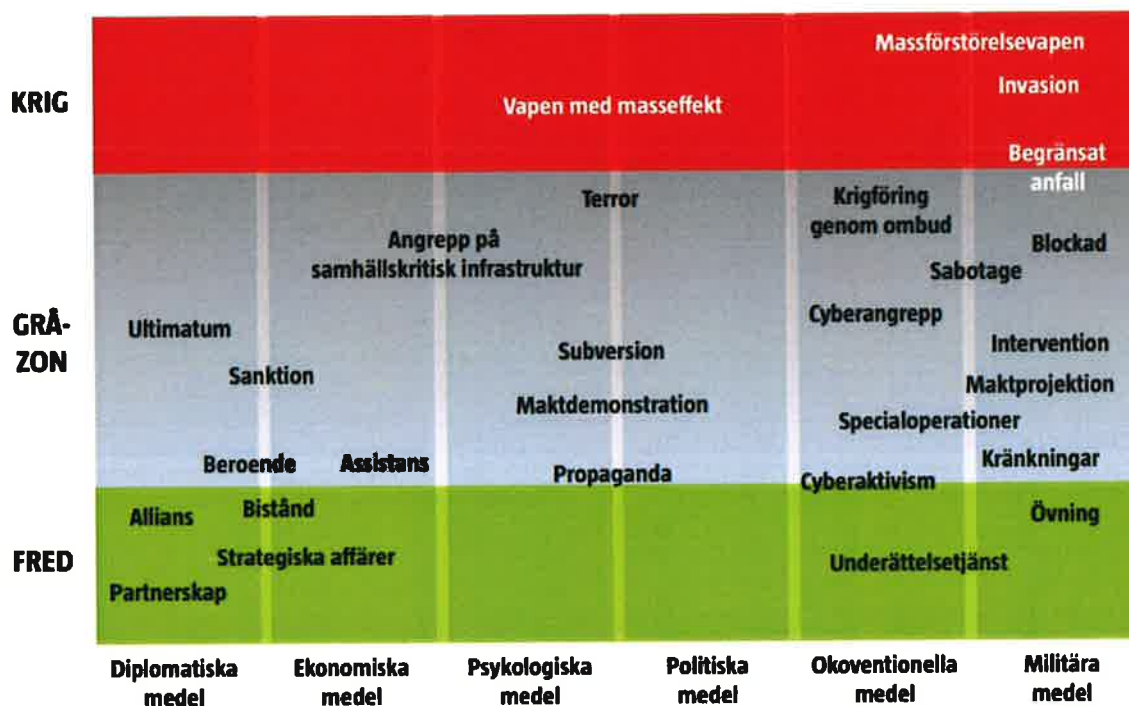


Bild 6 Illustration hämtad från Försvarsmaktens militärstrategiska doktrin 2016. Illustration av Martin Ek/Eken produktion.

Höjd beredskap betyder antingen skärpt beredskap eller högsta beredskap. Vid högsta beredskap kan hela eller delar av totalförsvaret mobiliseras. Om Sverige är i krigsfara eller om det råder sådana utomordentliga förhållanden som är orsakade av krig utanför Sveriges gränser får regeringen besluta om höjd beredskap. Om Sverige är i krig råder högsta beredskap.³⁵

Vid höjd beredskap ska personer som är krigsplacerade infinna sig där de är krigsplacerade. Inom kommunen kan det finnas vissa funktioner som är nödvändiga för att upprätthålla det civila försvaret och därför bör krigsplaceras. Om Sverige befinner sig under höjd beredskap kan det så klart få katastrofala konsekvenser.

Bedömning: Risken för gräzonsproblematik och höjd beredskap är inte bedömd i riskmatrisen då det är allt för osäkert att bedöma sannolikheten för sådana händelser. Vidare måste konsekvenserna av höjd beredskap och därefter krig vara de allra värsta konsekvenserna vi kan föreställa oss, varför de inte är bedömda i riskmatrisen.

6.6.3 Pågående dödligt våld

Runt om i världen har vi under de senaste åren sett en upptrappning av antalet händelser som definieras som pågående dödligt våld. Det finns ingen kort definition av begreppet "pågående dödligt våld", men det som är gemensamt för dessa händelser är att en eller flera gärningspersoner utsätter allmänheten för ett livsfarligt våld som oftast pågår till dess att det avbryts av någon annan är gärningspersonerna själva³⁶.

³⁵ MSB. Totalförsvaret & civilt försvar.

³⁶ Brunnström, Näsman. *Vägledning – samverkan vid pågående dödligt våld i publik miljö*.

De händelser som definieras som pågående dödligt våld och har inträffat runt om i världen de senaste åren har både orsakats av terrorgrupper, nätverk och ensamagerande gärningspersoner. I Sverige skedde ett terroråd på Drottninggatan den 7 april 2017 och en attack på en skola i Trollhättan den 22 oktober 2015. Det finns ingenting som säger att Nyköpings kommun skulle ha en speciell risk vad gäller pågående dödligt våld, och inte heller något som säger att Nyköping skulle vara immunt mot den typen av händelser.

Konsekvenserna av pågående dödligt våld kan bli väldigt stora. Det kommer högst troligt också skapa stor sorg, oro och rädsla om det inträffar. Det skapas också ett stort behov av information och kommunikation vid en sådan händelse.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.6.4 Bombhot mot kommunal verksamhet

Ett bombhot mot kommunal verksamhet får kortsiktiga konsekvenser. Det kan till exempel innebära att en verksamhet måste utrymmas och stängas ner under en viss tid. Det i sin tur leder till att vissa funktioner blir obemannade. Ett bombhot skapar också oro, både hos de som är i den hotade verksamheten och hos allmänheten, och det uppstår ett stort behov av information och kommunikation. En bomb som exploderar får såklart mer omfattande konsekvenser än vad ett hot om en bomb får. Vad gäller en händelse med en bomb som exploderar så behandlas det vidare i kommunens säkerhetskyddsanalys.

Bedömning: risken bedöms som låg.

6.6.5 Social oro/upplopp

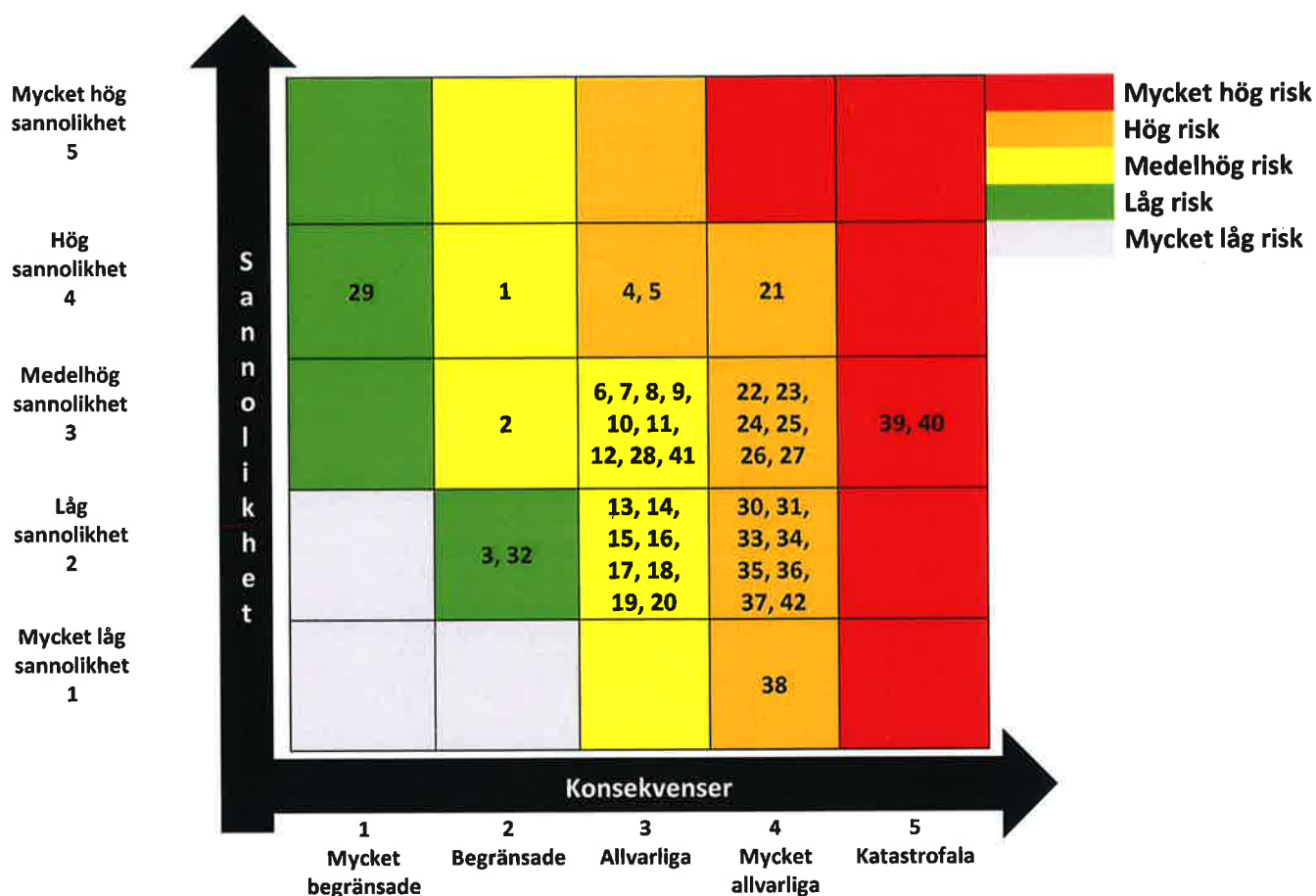
Social oro eller upplopp är ofta en konsekvens av en redan inträffad händelse, till exempel utanförskap eller ökad polarisering. Social oro kan också tänkas spridas efter en inträffad kris, så som brist på livsmedel eller terroråd. Vid social oro eller upplopp ökar risken för våld och skadegörelse, och polariseringen i samhället riskerar att öka ännu mer.

Det kan vara svårt att få ut riktig information, eftersom det troligtvis redan sprids rykten och det finns misstro mot det offentliga samhället.

Bedömning: risken bedöms som medelhög.

6.7 Riskmatris

Nedan presenteras riskmatrisen med de identifierade riskerna plottade.



1 Mottagande av många människor	7 Läckage/utbyte/bortfall av data	13 Omfattas av sekretess enligt OSL 18 kap 13 §	19 Ingen fungerande krisledning	25 Störningar eller avbrott i värmeproduktion och/eller -distribution	31 Isstorm/långvarig kyla	37 Omfattas av sekretess enligt OSL 18 kap 13 §
2 Informationspåverkan	8 Transportolycka med farligt gods	14 Oljeutsläpp vid kusten	20 Omfattas av sekretess enligt OSL 18 kap 13 §	26 Drivmedelsbrist	32 Kärnteknisk olycka	38 Solstorm
3 Bombhot mot kommunal verksamhet	9 Störningar i elektroniska kommunikationer	15 Storskalig olycka med tåg eller flyg	21 Snöstorm	27 Förorenat dricksvatten	33 Störningar eller avbrott i livsmedelsproduktion och/eller -distribution	39 Störningar eller avbrott i VA
4 Storm	10 Pågående dödligt våld	16 Social oro/upplopp	22 Epidemipandemi	28 IT-attack	34 Haveri Högåsen	40 Störningar eller avbrott i strömförsörjning
5 Skogsbrand	11 Brand i publik lokal med många människor	17 Personalbortfall	23 Störningar i finansiella tjänster	29 DDOS-attack	35 Zoonos/epizooti	41 Störningar eller avbrott i renhållningen
6 Höga eller låga flöden i Nyköpingsån	12 Inget nätverk	18 Utsläpp av farligt ämne	24 Störningar i transporter och infrastruktur	30 Avloppsutsläpp	36 Torka/värmebölja	42 Översvämning

7. Beskrivning av identifierade sårbarheter för kommunen och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område

I detta kapitel redogörs för de sårbarheter som har identifierats i samband genomförda övningar, inträffade händelser och vid framtagandet av RSA:n.

7.1 Identifierade sårbarheter i kommunens verksamheter

I tabellen nedan redovisas de sårbarheter som har identifierats i kommunens verksamheter. Till varje sårbarhet finns också en kommentar som förklarar sårbarheten.

Nummer	Sårbarhet	Kommentar
1	Elförsörjning	Flera av kommunens samhällsviktiga verksamheter är beroende av ström, men trots detta saknas reservkraft i flera av dessa verksamheter. Det pågår arbete för att förse samhällsviktiga verksamheter med reservkraft.
2	Drivmedelsförsörjning	Flera av kommunens samhällsviktiga verksamheter är beroende av fordon för att kunna utföra sina uppdrag. Kommunens fordon drivs av olika typer av drivmedel, vilket i sig är positivt då det skapar en viss redundans. Däremot finns det inte drivmedelslager eller upphandlat att kommunen ska få tillgång till drivmedel i en bristsituation.
3	Otydlig ansvars- och mandatfördelning i krisledningsplanen	Kommunen har en politiskt beslutad krisledningsplan. Vid en övning i maj 2019 framkom det dock att det finns brister i kommunens krisledning vad gäller ansvars- och mandatfördelning.
4	Bristfälliga lokaler för krisledning	Flertalet av de lokaler som är utpekade för kommunens krisledningar (såväl på divisionsnivå som på central nivå) är inte ändamålsenliga. Vad gäller krisledningslokalen för den centrala krisledningen pågår ett arbete med MSB för att upprusta denna.
5	Kontinuitetsplanering bedrivs inte	Det bedrivs inte någon kontinuitetsplanering i kommunen. Det bör bedrivas så att effekterna av ett avbrott i samhällsviktig verksamhet blir så små som möjligt och så att de kritiska beroendena kan upprätthållas eller återupptas så snabbt som möjligt vid en störning eller ett avbrott.

Nummer	Sårbarhet	Kommentar
6	Hänvisning till bilaga A. Innehållet i avsnittet bedöms utgöra information som faller under 18 kap. 13 § i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).	
7	Reservvattentäkt finns inte	Största delen av kommunens invånare och samhällsviktiga verksamhet får sitt vatten från vattenanläggningen på Högåsen. Idag finns det ingen reservvattentäkt som kan förse kommunen med vatten om Högåsen inte kan leverera vatten. Vatten är ett kritiskt beroende för flera av kommunens samhällsviktiga verksamheter.
8	Plan för storskalig utrymning	Det finns flera händelser som kan föranleda att en storskalig utrymning behövs. Idag har kommunen ingen plan för hur en storskalig utrymning ska gå till.

7.2 Identifierade sårbarheter i kommunens geografiska område

Nummer	Sårbarhet	Kommentar
1	Lokalt råd för krisberedskapsaktörer finns inte	I dagsläget har Nyköpings kommun inte ett lokalt råd för aktörer som verkar inom krisberedskapsområdet. Kommunen är en del av Länsstyrelsens krisberedskapsnätverk, men där finns inte alla aktörer som är viktiga i Nyköping representerade. Det finns en idé om att starta sektorsvisa träffar, men intresset hos flera aktörer har varit svalt.
2	Uthållighet och resursförsörjning vid stora händelser	I Nyköpings kommun finns inte avtal med frivilliga försvarsorganisationer. Vid flera typer av kriser behöver både personella och materiella resurser, och då är frivilliga försvarsorganisationer en bra samverkanspart.

8. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat

I detta kapitel listas de åtgärdsbehov som har identifierats i samband med genomförda övningar, och i arbetet med RSA:n. Hur behoven kommer tillgodoses och vilka åtgärder som vidtas behandlas i en separat handlingsplan.

8.1 Åtgärdsbehov för kommunens verksamhet

8.1.1 Åtgärdsbehov från övningar

Den krisledningsövning som genomfördes i maj 2019 har utvärderats och i utvärderingen identifierades utvecklingsområden, vilka listas nedan:

- Tillämpa stabsmetodik och bli mer van vid arbetssättet.
- Ansvars- och mandatfördelning i krisledningsorganisationen.
- Ändamålsenliga stabsrum.
- Förmåga att skapa och bidra till samlade lägesbilder.

Till dessa utvecklingsområden föreslogs åtgärder och arbete med att vidta dessa pågår. För ytterligare information om dessa åtgärdsbehov hänvisas till övningsutvärderingen.

8.1.2 Åtgärdsbehov från RSA

Under arbetet med RSA:n har ett antal åtgärdsbehov identifierats. Åtgärdsbehoven har direkt koppling till sårbarheterna som anges i kapitel 7, och vidtas åtgärder kommer kommunen alltså att bli robustare. De åtgärdsbehov som har identifierats listas i tabellen nedan.

Nummer	Åtgärdsbehov	Kommentar
1	Reservkraft till samhällsviktiga verksamheter.	Störningar eller avbrott i strömförsörjningen är en av de risker som värderats allra högst i riskanalysen. Det beror på att det är många samhällsviktiga verksamheter som är kritiskt beroende av el för att kunna bedriva sin verksamhet. Störningar eller avbrott i strömförsörjningen är något som kan ha flera av varandra oberoende orsaker, och bedöms därför vara sannolikt att inträffa. Genom att inventera behovet av reservkraft och därefter se till att reservkraft kan levereras till samhällsviktiga verksamheter kommer konsekvenserna av ett strömbortfall bli betydligt mycket mindre än vad de är i dagsläget.
2	Drivmedel till samhällsviktiga verksamheter	Flera av kommunens samhällsviktiga verksamheter är kritiskt beroende till fordon för att kunna upprätthålla sin verksamhet. Exempel på sådana verksamheter är räddningstjänst,

Nummer	Åtgärdsbehov	Kommentar
		renhållning och hemtjänst. Det finns redan en viss redundans i drivmedelsförsörjningen då kommunens fordon drivs av olika typer av bränsle. Däremot finns det ett behov av att utreda möjligheterna till att säkra drivmedelsförsörjningen, exempelvis genom egna drivmedelstankar eller robust upphandling som tar höjd för drivmedelsleveranser även under kris och vid höjd beredskap.
3	Påbörja arbete med kontinuitetsplanering i samhällsviktiga verksamheter	För att minska sårbarheten och ha förmåga att upprätthålla samhällsviktig verksamhet under samhällsstörningar behöver arbetet med kontinuitetsplanering påbörjas. Detta arbete syftar till att kartlägga vad de viktigaste åtagandena inom respektive division är, vilka kritiska beroenden dessa åtaganden har samt att skapa redundans för att minska omfattningen av konsekvenserna om ett kritiskt beroende försvinner. Kontinuitetsplaneringen kan sedan aggregeras till en kommunövergripande RSA som på så sätt har både bred förankring och relevans i kommunens samhällsviktiga verksamheter.
4	Hänvisning till bilaga A. Innehållet i avsnittet bedöms utgöra information som faller under 18 kap. 13 § i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).	
5	Skapa en reservvattentäkt	Det pågår undersökningar för att skapa en reservvattentäkt som kan leverera vatten ifall Högåsen inte klarar av det. RSA:n visar att flera samhällsviktiga verksamheter är kritiskt beroende av vatten. Störningar eller avbrott i VA är en av de risker som har värderats högst i riskanalysen, vilket tydliggör behovet av en reservvattentäkt så att vattenleveransen kan säkras.
6	Skapa trygghetspunkter	Trygghetspunkter är ställen som kan öppnas för allmänheten under en kris och där kan kommunen se till att

Nummer	Åtgärdsbehov	Kommentar
		<p>medborgarna får värme, vatten, information och el under en tid. Trygghetspunkter behöver utses och förberedas så att de enkelt kan öppnas upp och bemannas i händelse av en kris som kräver sådana samlingsplatser.</p>
7	Upprätta plan för storskalig utrymning	<p>Att många människor behöver utrymmas kan ha flera olika orsaker. Det kan till exempel röra sig om ett stort kemikalieutsläpp eller en brand. En storskalig utrymning är resurskrävande; dels ska många människor transporteras samtidigt, dels ska människorna tas om hand någonstans. Dessutom ska människor registreras och många av våra invånare behöver ha med sig medicinsk utrustning och läkemedel. En storskalig utrymning kräver alltså en hel del planering före och resurser och koordinering under tiden. När faran är över ska lika många människor som har utrymt området återflyttas, vilket också innebär ett omfattande arbete.</p>

8.2 Åtgärdsbehov inom kommunens geografiska område

Åtgärdsbehoven har direkt koppling till sårbarheterna som anges i kapitel 7. De åtgärdsbehov som har identifierats listas i tabellen nedan.

Nummer	Åtgärdsbehov	Kommentar
1	Starta och utveckla samverkansforum för kommunens krisberedskapsaktörer.	<p>Enligt LEH har kommunen ett geografiskt områdesansvar som innefattar att kommunen i fråga om extraordinära händelser i fredstid ska verka för att:</p> <ul style="list-style-type: none"> • olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet, • de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas, och • informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas. <p>Det finns flera aktörer i kommunen som bedriver samhällsviktig verksamhet i annan regi än kommunal. Inom ramen för kommunens geografiska områdesansvar är det därför viktigt att ha ett samverkansforum. Dels för att skapa forum för erfarenhetsutbyte och skapa nätverk, dels för att snabbt kunna mobilisera redan upprättade kontakter under en pågående samhällsstörning.</p>
2	Samverka med frivilliga försvarsorganisationer	<p>I utvärderingen av Länsstyrelsen Gävleborgs hantering av skogsbränderna i Ljusdals kommun nämns ersättning till frivilliga som en systemutmaning i den svenska krishanteringen. I samband med fjolårets skogsbränder beslutade regeringen att frivilliga skulle ersättas, vilket skapade många diskussioner och utmaningar. Utvärderingen visar att det finns stora fördelar med att på förhand ha avtal med vissa frivilliga resurser, till exempel frivilliga försvarsorganisationer. En fördel med att sluta avtal med frivilliga försvarsorganisationer är att de kan användas där kommunen avgör att de har störst effekt, till skillnad från spontanfrivilliga som själva beslutar om var de gör insatser.</p> <p>En idé är att avtal sluts gentemot SKRTJ, så att de frivilliga försvarsorganisationerna kan verka inom SKRTJ:s alla fyra kommuner.</p>

9. Referenser

1177 Vårdguiden. Hitta vård. <https://www.1177.se/Stockholm/hitta-vard/?caretype=V%C3%A5rdcentral&q=&g=ChIJGwLwobQtXoYRQRzh6BOqMCA&location=Nyk%C3%B6pings+kommun&s=name> (Hämtad 2019-07-02).

Albinsson, Pär-Anders m.fl. FOI. *Handbok för kommunalt RSA-arbete*, 2018.

Brunnström, Ove och Näsman, Yvonne. *Vägledning – samverkan vid pågående dödligt våld i publik miljö*. MSB, 2018.

Dagens Nyheter. Must-chefen: It-skandalen medförde ökad risk för Sveriges hemliga agenter 2018-12-10. <https://www.dn.se/nyheter/must-chefen-it-skandalen-medforde-okad-risk-for-sveriges-hemliga-agenter/> (Hämtad 2019-04-30).

Edgren, John. Varningen: Vi måste skydda oss bättre mot solstormar. *Ny teknik*. 2019-03-18. (Hämtad 2019-04-24).

Energimarknadsinspektionen. Kapacitetsbrist och effektbrist – vad är vad? 2018-11-21. <https://www.ei.se/nyhetsrum/nyheter/nyheter-2018/kapacitetsbrist-och-effektbrist-vad-ar-vad/> (Hämtad 2019-04-30).

Erlandsson, Ulf; Jonsson, Ingela och Totting Björn. *Brandkatastrofen i Göteborg 98-10-29*. Räddningsverket, 1999.

Kemikalieinspektionen. Högfluorerade ämnen – PFAS 2019-04-17. <https://www.kemi.se/kemiska-amnen-och-material/hogfluorerade-amnen-pfas> (Hämtad 2019-06-28).

Kriminalvården. Anstalten Nyköping. <https://www.kriminalvarden.se/hitta-och-kontakta/verksamhet/anstalt/nykoping/> (Hämtad 2019-06-28).

Krisinformation.se. Isstormen i östra Kanada januari 1998 2015-02-02. <https://www.krisinformation.se/handelser-och-storningar/1998/isstormen-i-ostra-kanada-januari-1998> (Hämtad 2019-04-30).

Krisinformation.se. Solstormar och rymdväder 2018-06-27. <https://www.krisinformation.se/detta-kan-handa/extremt-vader-och-naturolyckor/solstormar> (Hämtad 2019-04-24).

MSB. *Att möta informationspåverkan: handbok för kommunikatörer*. MSB, 2018.

MSB. Om samhällsviktig verksamhet 2016-02-22. <https://www.msb.se/sv/Forebyggande/Krisberedskap/Samhallsviktig-verksamhet/Om-samhallsviktig-verksamhet/> (Hämtad 2019-04-29).

MSB. Solstormar 2019-01-23. <https://www.msb.se/sv/Forebyggande/Naturolyckor/Solstormar/> (Hämtad 2019-04-24).

MSB. Totalförsvär & civilt försvar. <https://www.msb.se/sv/Insats--beredskap/Totalforsvar/> (Hämtad 2019-05-03).

MSB:s statistikdatabas IDA. Dödsbränder och omkomna i bränder 1999–2015. Kvalitetsgranskad statistik.

Nyköpings kommun. Förskola och pedagogisk verksamhet 2019-06-13. <https://nykoping.se/barn-och-utbildning/forskola-och-pedagogisk-verksamhet> (Hämtad 2019-06-28).

- Nyköpings kommun. Nyköping i siffror 2018-10-22. <https://nykoping.se/kommun--politik/kommunfakta/nykoping-i-siffror> (Hämtad 2019-06-28).
- Nyköpings kommun. Stormen Alfrida orsakar trafikolyckor och strömavbrott. <https://nykoping.se/sormlandskustens-raddningstjanst/aktuellt/stormen-alfrida-orsakar-trafikolyckor-och-stromavbrott> (Hämtad 2019-04-29).
- Nyköpings kommun. Så styrs kommunen 2019-06-13. <https://nykoping.se/kommun--politik/sa-styrs-kommunen> (Hämtad 2019-07-19).
- Nyköpings kommun. Äldre- och demensboende 2019-03-21. <https://nykoping.se/omsorg--stod/aldre/aldre--och-demensboende> (Hämtad 2019-06-28).
- Reason, James. *Managing the Risks of Organizational Accidents*. Taylor and Francis, 1997.
- SMHI. Värmebolja 2018-09-28. <https://www.smhi.se/kunskapsbanken/klimat/varmebolja-1.22372> (Hämtad 2019-04-30).
- Stockholm Skavsta Airport. Passenger statistics 2018. <https://www.skavsta.se/wp-content/uploads/2019/01/Pax-figures-2018.pdf> (Hämtad 2019-05-03).
- Svenska Dagbladet. Elva omkom i arbetet efter stormen Gudrun 2006-01-22. <https://www.svd.se/elva-omkom-i-arbetet-efter-stormen-gudrun> (Hämtad 2019-04-29).
- SVT Nyheter. 2,7 miljoner inspelade samtal till 1177 Vårdguiden helt oskyddade på internet 2019-02-18. <https://www.svt.se/nyheter/inrikes/2-7-miljoner-inspelade-samtal-till-1177-varldguiden-helt-oskyddade-pa-internet> (Hämtad 2019-04-30).
- Säkerhetspolitik.se. Epidemier och epizootier 2015-05-04. <http://www.sakerhetspolitik.se/Hot-och-risker/Epidemier-och-epizootier/> (Hämtad 2019-05-02).
- Winehav Magnus, Nevhage Björn. *FOI:s modell för risk- och sårbarhetsanalys (RSA)*. FOI, 2011.

KS §

Dnr KK16/648

Investering: Byggnation av ny ridsportanläggning vid Nyäng

I samband med att Nyköpings Ridsällskap gick i konkurs våren 2016 lades all ridskoleverksamhet vid Bullersta ned. Ridskoleverksamheten vid Bullersta var till stor glädje för många och det är viktigt för Nyköpings kommun att det finns barn- och ungdomsverksamhet inom ridsport i kommunen.

Samhällsbyggnad fick 2016-09-05 i uppdrag av kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna för att skapa en långsiktig och hållbar lösning för ridsporten inom Nyköpings kommun vilken följdes av ett uppdrag från Kommunstyrelsen till Tekniska divisionen om att genomföra en förprojektering av en ny ridsportsanläggning. Kommunstyrelsen beslutade även att uppdra åt Kultur- och fritidsnämnden att föra dialog med berörda parter om verksamhetens framtida omfattning och inriktning.

Utifrån genomförda utredningar, som återrapporterades till Kommunstyrelsen 2018-01-29, beslutade Kommunstyrelsen att ge Tekniska divisionen i uppdrag att projektera och upphandla en ny ridsportsanläggning vid Nyäng (Flättnaleden/Tillverkarvägen). Avstämning inför publicering av förfrågningsunderlaget skedde som ett informationsärende till kommunstyrelsen 2018-10-15.

Parallellt med projekteringen har detaljplanen för del av Arnö 1:3, där den nya ridsportsanläggningen ska byggas, arbetats fram. Detaljplanen antogs av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2019-02-26 och vann laga kraft 2019-03-26.

Projektering och upphandling är nu klara och utifrån inkomna anbud har en anbudsbaserad kalkyl tagits fram. Totalkostnaden för byggnation av den nya ridsportsanläggningen är kalkylerad till 83 mnkr. Av denna kostnad utgörs 4 mnkr av den redan genomförda projekteringen och 79 mnkr av den kommande byggnationen.

Arbete med att utreda driftsform för ridskoleverksamheten sker parallellt av Nyköpings arenor.

I det arbetet kommer även investeringskostnaderna för inredning och utrustning att preciseras, vilka alltså inte ingår i den kalkylerade kostnaden för byggnationen.

Dialog med företrädare för olika delar av häst- och ridskolebranschen har skett under alla delar av uppdragets genomförande.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK16/648

Projektet har mottagit många värdefulla inspel och önskemål som har varit del av de avvägningar som har skett på vägen fram till den utformning som nu finns kostnadsberäknad.

Byggstart för den nya ridsportsanläggningen planeras till Q4 2019 och färdigställandet till Q3 2021.

Förslag

Kommunstyrelsen föreslås besluta om byggnation av en ny ridsportsanläggning vid Nyäng och anvisa 79 mnkr för ändamålet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till Tekniska divisionen att genomföra byggnation av en ny ridsportsanläggning vid Nyäng i enlighet med projekterat och upphandlat förslag,

att anvisa 79 mnkr till Tekniska divisionen från kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för genomförande av byggnationen,

att uppdra till Näringslivsenheten, Nyköpings Arenor att fortsatt utreda formen för driften av ridskolan, samt

att uppdra till Näringslivsenheten, Nyköpings Arenor, att projektera och upphandla inredning och utrustning till den nya ridsportsanläggningen och återkomma till Kommunstyrelsen med en anbudsbaserad kalkyl för beslut om genomförande.

Beslut till:

Tekniska divisionen
Kultur- och fritidsnämnden
Nyköpings Arenor
Samhällsbyggnad
Ekonomiavdelningen

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Investering: Byggnation av ny ridsportanläggning vid Nyäng

Bakgrund

I samband med att Nyköpings Ridsällskap gick i konkurs våren 2016 lades all ridskoleverksamhet vid Bullersta ned. Ridskoleverksamheten vid Bullersta var till stor glädje för många och det är viktigt för Nyköpings kommun att det finns barn- och ungdomsverksamhet inom ridsport i kommunen. Samhällsbyggnad fick 2016-09-05 i uppdrag av kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna för att skapa en långsiktig och hållbar lösning för ridsporten inom Nyköpings kommun vilken följdes av ett uppdrag från Kommunstyrelsen till Tekniska divisionen om att genomföra en förprojektering av en ny ridsportsanläggning. Kommunstyrelsen beslutade även att uppdra åt Kultur- och fritidsnämnden att föra dialog med berörda parter om verksamhetens framtida omfattning och inriktning.

Utifrån genomförda utredningar, som återrapporterades till Kommunstyrelsen 2018-01-29, beslutade Kommunstyrelsen att ge Tekniska divisionen i uppdrag att projektera och upphandla en ny ridsportsanläggning vid Nyäng (Flättnaleden/Tillverkarvägen). Avstämning inför publicering av förfrågningsunderlaget skedde som ett informationsärende till kommunstyrelsen 2018-10-15.

Parallellt med projekteringen har detaljplanen för del av Arnö 1:3, där den nya ridsportsanläggningen ska byggas, arbetats fram. Detaljplanen antogs av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2019-02-26 och vann laga kraft 2019-03-26.

Projektering och upphandling är nu klara och utifrån inkomna anbud har en anbudsbaserad kalkyl tagits fram. Totalkostnaden för byggnation av den nya ridsportsanläggningen är kalkylerad till 83 mnkr. Av denna kostnad utgörs 4 mnkr av den redan genomförda projekteringen och 79 mnkr av den kommande byggnationen.

Arbete med att utreda driftsform för ridskoleverksamheten sker parallellt av Nyköpings arenor.

I det arbetet kommer även investeringskostnaderna för inredning och utrustning att preciseras, vilka alltså inte ingår i den kalkylerade kostnaden för byggnationen.

Dialog med företrädare för olika delar av häst- och ridskolebranschen har skett under alla delar av uppdragets genomförande. Projektet har mottagit många värdefulla inspel och önskemål som har varit del av de avvägningar som har skett på vägen fram till den utformning som nu finns kostnadsberäknad.

Byggstart för den nya ridsportsanläggningen planeras till Q4 2019 och färdigställandet till Q3 2021.

Förslag

Kommunstyrelsen föreslås besluta om byggnation av en ny ridsportsanläggning vid Nyäng och anvisa 79 mnkr för ändamålet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till Tekniska divisionen att genomföra byggnation av en ny ridsportsanläggning vid Nyäng i enlighet med projekterat och upphandlat förslag,

att anvisa 79 mnkr till Tekniska divisionen från kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för genomförande av byggnationen,

att uppdra till Näringslivsenheten, Nyköpings Arenor att fortsatt utreda formen för driften av ridskolan, samt

att uppdra till Näringslivsenheten, Nyköpings Arenor, att projektera och upphandla inredning och utrustning till den nya ridsportsanläggningen och återkomma till Kommunstyrelsen med en anbudsbaserad kalkyl för beslut om genomförande.

Anna-Karin Lindblad
T.f. kommundirektör

Kent Nyman
Divisionschef Tekniska divisionen

Maria Karlsson
Näringslivschef

Beslut till:

Tekniska divisionen

Kultur- och fritidsnämnden

Nyköpings Arenor

Samhällsbyggnad

Ekonomienhetenavdelningen

KS §

Dnr KK19/659

Utbyggnad av gator och VA inom Arnö östra verksamhetsområde

Det är stor efterfrågan på mark för verksamheter i Nyköpings kommun och därför föreslås en fortsatt exploatering av Arnö östra verksamhetsområde i enlighet med den aktuella detaljplanen, P 92-15 och P13-8 (lokalgatan) som antogs 2013.

Syftet med detaljplanen är att skapa förutsättningar för utvidgning av det befintliga verksamhetsområdet med nya verksamhetstomter. I samband med utbyggnaden av Tillverkarvägen (KK16/378) utfördes en förprojektering av sidovägen som nu behöver slutföras med projektering av VA och belysning.

Nyköpings kommun är ägare till all mark. Arealen uppgår till ca 6,5 ha.

För att kunna fortsätta att genomföra detaljplanen och kunna skapa nya verksamhetstomter behöver kommunen slutföra projekteringen och bygga en ny sidogata till Tillverkarvägen inklusive VA och belysning.

Kostnad för att slutföra projektering och utbyggnad av allmänna platserna och VA är uppskattad till 12 miljoner kronor. Aktuellt saldo för projektet är idag 8,98 miljoner kronor.

Kalkylerad total intäkt för området är ca 29 miljoner kronor kr baserad på försäljning av verksamhetstomter.

Förslag

För att komma vidare med exploateringen föreslås Kommunstyrelsen besluta om att slutföra projekteringen, upphandla byggnation av allmän plats och VA genom att anvisa medel ur exploateringsbudgeten till Tekniska divisionen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till Samhällsbyggnad, Mark och Exploatering, att utföra vidare exploatering, försäljning och fastighetsreglering,

att anvisa 1 mnkr till Tekniska divisionen för att utreda, slutprojektera och upphandla byggnation av allmän plats och VA vilket är en förutsättning för genomförandet,

KS §

Dnr KK19/659

att finansiera åtgärderna genom exploateringsbudgeten för det utökade, detaljplanelagda, området samt,

att uppdra till Tekniska divisionen att återkomma till Kommunstyrelsen med anbudsbaserad kalkyl som underlag för beslut om genomförande.

Beslut till:

Ekonomiavdelningen

Samhällsbyggnad

Tekniska divisionen

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Utbyggnad av gator och VA inom Arnö östra verksamhetsområde

Bakgrund

Det är stor efterfrågan på mark för verksamheter i Nyköpings kommun och därför föreslås en fortsatt exploatering av Arnö östra verksamhetsområde i enlighet med den aktuella detaljplanen, P 92-15 och P13-8 (lokalgatan) som antogs 2013.

Syftet med detaljplanen är att skapa förutsättningar för utvidgning av det befintliga verksamhetsområdet med nya verksamhetstomter. I samband med utbyggnaden av Tillverkarvägen (KK16/378) utfördes en förprojektering av sidovägen som nu behöver slutföras med projektering av VA och belysning.

Nyköpings kommun är ägare till all mark. Arealen uppgår till ca 6,5 ha.

För att kunna fortsätta att genomföra detaljplanen och kunna skapa nya verksamhetstomter behöver kommunen slutföra projekteringen och bygga en ny sidogata till Tillverkarvägen inklusive VA och belysning.

Kostnad för att slutföra projektering och utbyggnad av allmänna platserna och VA är uppskattad till 12 miljoner kronor. Aktuellt saldo för projektet är idag 8,98 miljoner kronor.

Kalkylerad total intäkt för området är ca 29 miljoner kronor kr baserad på försäljning av verksamhetstomter.

Förslag

För att komma vidare med exploateringen föreslås Kommunstyrelsen besluta om att slutföra projekteringen, upphandla byggnation av allmän plats och VA genom att anvisa medel ur exploateringsbudgeten till Tekniska divisionen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till Samhällsbyggnad, Mark och Exploatering, att utföra vidare exploatering, försäljning och fastighetsreglering,

att anvisa 1 mnkr till Tekniska divisionen för att utreda, slutprojektera och upphandla byggnation av allmän plats och VA vilket är en förutsättning för genomförandet,

att finansiera åtgärderna genom exploateringsbudgeten för det utökade, detaljplanelagda, området samt,

att uppdra till Tekniska divisionen att återkomma till Kommunstyrelsen med anbudsbaserad kalkyl som underlag för beslut om genomförande.

Anna-Karin Lindblad
T.f.kommundirektör

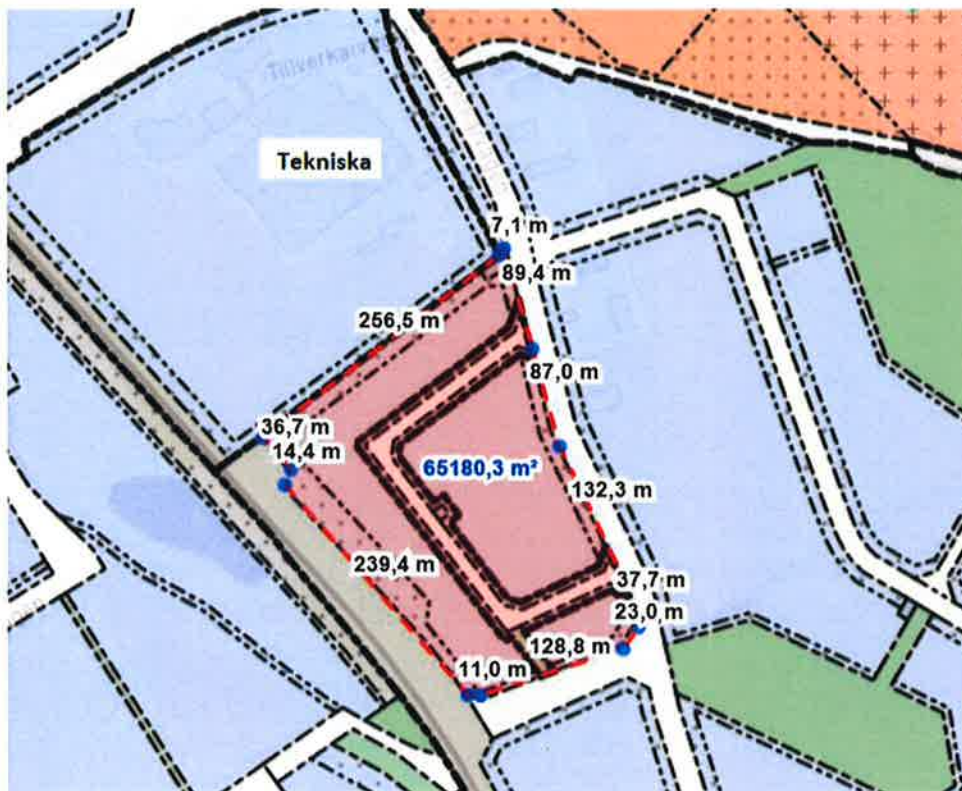
Kent Nyman
Chef Tekniska divisionen

Anna Selander
Samhällsbyggnadschef

Beslut till:

Ekonomiavdelningen
Samhällsbyggnad
Tekniska divisionen

Kartbilaga : Utökat verksamhetsområde för Arnö östra med ny lokalgata.



KS §

Dnr KK19/...

Genomförandeavtal samt köpeavtal för fastigheterna Bordet 9 samt Ratten 9-16

Kommunen genomförde under 2016 en markanvisning för bostäder i området Rosenhill på Arnö, Nyköping. Området detaljplanelades 2006 (P 06-08) och ett tillägg till detaljplanen gjordes 2015 (P15-1) i syfte att möjliggöra bostadsbebyggelse.

Kommunstyrelsen beslutade 2017 att ge Nokon markanvisning för fastigheterna Bordet 9 och Ratten 9-16. Nokon ska på området bygga småhus, i form av fristående åtta äganderätter inom kvarteret Ratten och par/radhusbebyggelse som upplåts som bostadsrätter i kvarteret Bordet.

Mark och exploatering har upprättat förslag till genomförandeavtal inför kommande bebyggelse som reglerar skyldigheter och rättigheter under exploateringen. Enheten har också upprättat förslag köpeavtal för fastigheterna Bordet 9 och Ratten 9-16.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna genomförandeavtal för Bordet 9 och Ratten 9-16,

att godkänna köpeavtal för Bordet 9, samt

att godkänna köpeavtal för Ratten 9-16.

Beslut till:

Samhällsbyggnad

Kommunstyrelsen

Genomförandeavtal samt köpeavtal för Bordet 9 samt Ratten 9-16

Bakgrund

Kommunen genomförde under 2016 en markanvisning för bostäder i området Rosenhill på Arnö, Nyköping. Området detaljplanelades 2006 (P 06-08) och ett tillägg till detaljplanen gjordes 2015 (P15-1) i syfte att möjliggöra bostadsbebyggelse.

Kommunstyrelsen beslutade 2017 att ge Nokon markanvisning för fastigheterna Bordet 9 och Ratten 9-16. Nokon ska på området bygga småhus, i form av fristående åtta äganderätter inom kvarteret Ratten och par/radhusbebyggelse som upplåts som bostadsrätter i kvarteret Bordet. Kvarteren visas i bild 1, översikt samt bild 2, kvarteren Ratten och Bordet.



Bild 1. Översikt över Arnö med kvarteren Ratten och Bordet markerat med rött.



Bild 2. Kvarteren Ratten och Bordet markerat med rött

Mark och exploatering har upprättat förslag till genomförandeavtal inför kommande bebyggelse som reglerar skyldigheter och rättigheter under exploateringen. Enheten har också upprättat förslag köpeavtal för fastigheterna Bordet 9 och Ratten 9-16.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna genomförandeavtal för Bordet 9 och Ratten 9-16,

att godkänna köpeavtal för Bordet 9, samt

att godkänna köpeavtal för Ratten 9-16.

Anna-Karin Lindblad
tf Kommundirektör

Anna Selander
Samhällsbyggnadschef

Beslut till:

Samhällsbyggnad

Samhällsbyggnad

Mellan Nyköpings kommun, org.nr 212000-2940, 611 83 Nyköping, nedan kallad kommunen, och Nokon Bostad AB, org.nr 559039-2840 med adress Kalkbruksvägen 23, 619 71 Vagnhärad nedan kallad köparen, träffas härmed följande

KÖPEAVTAL

1. Fastigheter och köpeskilling

Kommunen överläter till köparen nedanstående fastigheter:

Fastighet	Köpeskilling
Ratten 9	TREHUNDRAFJORTONTUSENSJUHUNDRAFEMTIO (314 750) kronor
Ratten 10	TREHUNDRAFJORTONTUSENSJUHUNDRAFEMTIO (314 750) kronor
Ratten 11	TREHUNDRAFJORTONTUSENSJUHUNDRAFEMTIO (314 750) kronor
Ratten 12	TREHUNDRAFJORTONTUSENSJUHUNDRAFEMTIO (314 750) kronor
Ratten 13	TREHUNDRAFJORTONTUSENSJUHUNDRAFEMTIO (314 750) kronor
Ratten 14	TREHUNDRAFJORTONTUSENSJUHUNDRAFEMTIO (314 750) kronor
Ratten 15	TREHUNDRAFJORTONTUSENSJUHUNDRAFEMTIO (314 750) kronor
Ratten 16	TREHUNDRAFJORTONTUSENSJUHUNDRAFEMTIO (314 750) kronor

Se bifogad karta

2. Köpeskillings erläggande och köpebrev

Handpenning erläggs med 10 % av respektive fastighets köpeskilling vid detta köpeavtals undertecknande. Resterande del av köpeskillingen erlägges kontant på tillträdesdagen.

Köpebrev ska upprättas.

3. Tillträde

Tillträde till fastigheterna sker den 2019-11-30.

4. Panträtter

Kommunen garanterar att fastigheterna på tillträdesdagen inte besväras av inskrivna panträtter.

5. Överlåtelseförbud

Fastigheterna får ej utan kommunens skriftliga medgivande överlåtas till annat bolag inom två (2) år räknat från tillträdesdagen.

6. Byggnadsplikt och återgång

Köparen ska inom två (2) år efter detta avtals undertecknande uppföra bostadsbyggnader på fastigheterna i enlighet med gällande detaljplan.

Köparens åtagande enligt föregående stycke ska anses fullgjort när byggnadsarbetet fortskridit så långt att grund, väggstommar och skyddande takbeklädnad färdigställts för byggnader enligt ovanstående åtagande om utnyttjandegrad.

Om inte ovanstående byggnadsplikt fullgjorts inom utsatt tid ska köpet till fullo återgå till kommunen för respektive fastighet. Köpeskilling ska i samband med återgången återbetalas i sin helhet utan eventuella räntor och avgifter.

7. Lagfartskostnad och stämpelskatt

Köparen betalar lagfartskostnader och stämpelskatter i samband med förvärven.

8. Besiktning

Köparen och kommunen är medvetna om sin undersöknings- respektive upplysningsplikt. Köparen är medveten om faktiska förhållanden och avstår härmed med bindande verkan från alla krav mot kommunen avseende fastigheternas skick, grundförhållande, tillgänglighet m.m. Köparen har tagit del av områdets detaljplan.

9. Övrigt

I övrigt gäller vad som stadgas i jordabalken eller annan lag om förvärv av fast egendom.

I samband med byggnation ska köparen i god tid tillse att lämplig yta för byggetablering finns, samt lämna anmälan om byggvatten, byggel och dylikt till respektive ledningsägare.

10. Giltighet

En förutsättning för det här köpeavtalets giltighet är att kommunstyrelsen godkänner det.

11. Handlingar

Till avtalet bifogas följande handling:

Bilaga 1 - Karta

Detta avtal som avser köp av fastigheterna Ratten 9 - 16 har upprättats i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Anders Hästbacka
Nokon Bostad AB

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande
Nyköpings kommun

Nyköping 2019-

Olov Skeppstedt
Mark- och exploateringschef
Nyköpings kommun

Bevittnas för säljaren:

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Mellan Nyköpings kommun, org.nr 212000-2940, 611 83 Nyköping, nedan kallad kommunen, och Konkreta Hus 5 AB, org.nr 559115-9958 med adress Kalkbruksvägen 23, 619 71 Vagnhärad nedan kallad köparen, träffas härmed följande

KÖPEAVTAL

1. Fastighet och köpeskilling

Kommunen överlåter till köparen fastigheten Bordet 9 i Nyköpings kommun till en köpeskilling om TREMILJONERSJUHUNDRANITTIOFYRATUSENFYRAHUNDRA (3 794 400) kronor, se bifogad karta.

2. Köpeskillingens erläggande och köpebrev

Handpenning erläggs med 10 % vid detta köpeavtals undertecknande. Resterande del av köpeskillingen erlägges kontant på tillträdesdagen.

Köpebrev ska upprättas.

3. Tillträde

Tillträde till fastigheten sker den 2020-01-30.

4. Panträtter

Kommunen garanterar att fastigheten på tillträdesdagen inte besväras av inskrivna panträtter.

5. Överlåtelseförbud

Fastigheten får ej utan kommunens skriftliga medgivande överlåtas till annat bolag inom två (2) år räknat från tillträdesdagen. Fastigheten får överlåtas till Bostadsrättsföreningen Frontline med organisationsnummer 769633-8693.

6. Byggnadsplikt och återgång

Köparen ska inom två (2) år efter detta avtals undertecknande uppföra bostadsbyggnader på fastigheten i enlighet med gällande detaljplan.

Köparens åtagande enligt föregående stycke ska anses fullgjort när byggnadsarbetet fortskridit så långt att grund, väggstommar och skyddande takbeklädnad färdigställts för byggnader enligt ovanstående åtagande om utnyttjandegrad.

Om inte ovanstående byggnadsplikt fullgjorts inom utsatt tid ska köpet till fullo återgå till kommunen. Köpeskilling ska i samband med återgången återbetalas i sin helhet utan eventuella räntor och avgifter.

7. Lagfartskostnad och stämpelskatt

Köparen betalar lagfartskostnad och stämpelskatt i samband med förvärvet.

8. Besiktning

Köparen och kommunen är medvetna om sin undersöknings- respektive upplysningsplikt. Köparen är medveten om faktiska förhållanden och avstår härmed med bindande verkan från alla krav mot kommunen avseende fastighetens skick, grundförhållande, tillgänglighet m.m. Köparen har tagit del av områdets detaljplan.

9. Övrigt

I övrigt gäller vad som stadgas i jordabalken eller annan lag om förvärv av fast egendom.

I samband med byggnation ska köparen i god tid tillse att lämplig yta för byggetablering finns, samt lämna anmälan om byggvatten, byggel och dylikt till respektive ledningsägare.

10. Giltighet

En förutsättning för det här köpeavtalets giltighet är att kommunstyrelsen godkänner det.

11. Handlingar

Till avtalet bifogas följande handling:

Bilaga 1 - Karta

Detta avtal som avser köp av fastigheten Bordet 9 har upprättats i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nyköping 2019-

Anders Hästbacka
Konkreta Hus 5 AB

Nyköping 2019-

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande
Nyköpings kommun

Nyköping 2019-

Olov Skeppstedt
Mark- och exploateringschef
Nyköpings kommun

Bevittnas för säljaren:

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Mellan Nyköpings kommun, organisationsnummer 212000-2940, 611 83 Nyköping, nedan kallad kommunen, och Konkreta Hus 5 AB, organisationsnummer 559115-9958, nedan kallad exploatören, träffas härmed följande

GENOMFÖRANDEAVTAL avseende fastigheterna Bordet 9 och Ratten 9-16 i Rosenhill, Nyköpings kommun

1 Syfte och exploateringsområde

Intresseanmälningar att få bygga bostäder i Rosenhill, inom fastigheterna Bordet 9 och Ratten 9-16, inkom 2016 och kommunstyrelsen har 2017 beslutat att anvisa området för byggnation till exploatören.

Detta avtal reglerar genomförandefrågor vid exploatering av fastigheterna Bordet 9 och Ratten 9-16, se rödmarkerade områden, bilaga 1.

2 Marköverlåtelse

Kommunen avser att överlåta fastigheterna till exploatören. Separata köpeavtal ska upprättas. Överlåtelserna av fastigheterna baseras på att byggnation av området sker i enlighet med detta avtal. Kommande köpeavtal kommer att villkoras av att exploatören erhåller nödvändiga tillstånd för bebyggelsen.

Exploatören ska, innan köpeavtal tecknas, för kommunens mark- och exploateringsenhet presentera hur områdets utförande, utformning av bebyggelse, väg, tillgänglighet samt övriga förutsättningar i detta avtal, ska uppfyllas och utformas.

3 Köpeskilling

För det överlåtna fastigheterna ska exploatören till kommunen erlägga 1800 kronor per tillåten BTA för bostadsrätter och 2000 kronor per tillåten BTA för fastighet som avses säljas med äganderätt.

4 Tillträde

Tillträde till fastigheterna kommer att regleras i kommande köpeavtal.

5 Avgifter

5.1 Skatter m.m.

Exploatören ska betala kostnader för stämpelskatt och värdeintyg.

5.2 Plan- och bygglovsavgifter

Fastigheterna omfattas av detaljplan. Exploatören ska i samband med erhållande av bygglov erlægga bygglovsavgift enligt kommunens gällande plan- och bygglovstaxa.

5.3 Anslutningsavgifter

Samtliga avgifter för anslutning av vatten, avlopp, fjärrvärme, el och tele etc. inom fastigheterna bekostas av exploatören.

6 Exploateringsområdets skick

Fastigheterna kommer att överlåtas i befintligt skick. Inga kända markföroreningar eller fornlämningar finns inom fastigheterna. Fastigheterna har besiktigats av exploatören och denne äger kännedom om rådande mark-och grundförhållanden. Exploatören godkänner fastigheternas skick samt förklarar sig med bindande verkan att avstå från samtliga anspråk på fel eller brister i fastigheterna. Kommunen ersätter således inte exploatören för eventuella saneringskostnader av föroreningar eller följdkostnader som en sanering kan medföra, exempelvis försening av exploateringsprojektet. Skulle markföroreningar påträffas under exploateringen är exploatören ansvarig för att kontakta Länsstyrelsen och bekosta alla åtgärder avseende föroreningar.

Exploatören ska utföra samt bekosta de ytterligare utredningar och åtgärder som krävs för byggnationen, exempelvis marksanering, radon- och arkeologiska utredningar samt utgrävning inom fastigheterna.

7 Bebyggelse och upplåtelseformer

Exploatören ska bebygga området med kedjehus samt friliggande villor enligt gällande detaljplan för området akt.nr. 0480-P06/8 och 0480-P15/1. Bostäderna ska upplåtas med bostadsrätt i kv. Bordet samt äganderätt i kv. Ratten. Avsteg från något av ovanstående ska skriftligen godkännas av kommunen innan köpeavtalet tecknas.

8 Parkering

Kommunens parkeringsnorm enligt fördjupad översiktsplan 2013 avseende bil och cykel ska efterlevas. Bilparkeringsnorm zon 3 anges för området.

9 Ledningar

Exploatören ansvarar för och bekostar att byggnationerna ansluts till vatten- och avloppsnät, elnät och fiber. Avtal träffas av exploatören med respektive ledningsägare efter samråd med kommunens mark- och exploateringsenhet. Anslutningsavgifter erläggs av exploatören enligt gällande taxor.

Exploatören bekostar eventuell flytt av befintliga ledningar inom markområdet. Exploatören ansvarar för alla kontakter med ledningsägare och för att avtal upprättas vid eventuell flytt av ledningar.

Servicepunkter för VA kommer att anvisas till Bastenshällsvägen. VA-ledningar inom kvartersmark ska utformas enligt Nyköping vattens standard.

10 Anläggningar

Utformning av in- och utfarter till och från fastigheterna mot Bastenshällsvägen ska ske i samråd med avdelningen för Gata, Park, Hamn vid kommunens Tekniska division. Exploatören ska lämna in ansökan och projekteringsritningar till Tekniska divisionen, senast åtta veckor innan beräknad byggstart, för att få åtgärderna godkända.

11 Dagvatten

Exploatören ska utreda och bekosta åtgärder för att dagvattnet från markområdet på lämpligt sätt fördröjs och renas innan påkoppling sker på kommunens dagvattennät. Exploatören ska kunna visa hur dagvattnet ska fördröjas inom kvartersmark. Samråd rörande dagvattenhantering ska ske med Nyköping vatten innan exploatering sker.

12 Avfallshantering

Exploatören förbinder sig att utföra bebyggelsen i enlighet med kommunens renhållningsordning beträffande tillgänglighet och sortering.

13 Arkeologi

Inga arkeologiska värden är kända för området. Påträffas arkeologiska fynd under arbetets gång är exploatören skyldig att rapportera detta till Länsstyrelsen. Eventuell arkeologisk undersökning bekostas av exploatören.

14 Byggtrafik

Exploatören är skyldig att bedriva byggverksamheten så att boende och verksamheter i området störs så lite som möjligt. En trafikordningsplan ska upprättas och godkännas av avdelningen för Gata, Park, Hamn vid kommunens Tekniska division.

15 Avfalls- och masshantering under byggtiden

Exploatören ansvarar för och bekostar att separering av avfall sker under byggtiden. Detta omfattar även exploatörens underentreprenörer.

Exploatören ansvarar för och bekostar att kvartersmarken anpassas till angränsande marknivåer vid genomförande, med massor av lagenlig kvalitet och av i övrigt lämplig beskaffenhet.

Exploatören ska, på egen bekostnad, ta hand om och transportera bort eventuella överskottsmassor från kvartersmark till lämplig deponi eller annan lämplig plats. Kommunen tillhandahåller ingen mark för tippning av överskottsmassor.

16 Buller

Byggnader och planlösning ska utformas så att gällande detaljplans bullernivåer inte överskrids.

17 Tidsplan

Exploatören ska snarast redovisa en tidsplan för kommunens mark- och exploateringsenhet över byggnationen och denna tidsplan ska godkännas skriftligen av kommunen innan exploatören får inleda arbete på fastigheterna.

18 Skadeståndsansvar

Exploatören ska svara för och bekosta samtliga skador som är en följd av exploatörens, eller dennes underentreprenörers och leverantörers, verksamhet i samband med byggnationen.

Besiktning av markområdet och byggnader skall ske före byggnationen och besiktning av mark, byggnader och anläggningar ska ske efter byggnationen. Exploatören ansvarar för att besiktning utförs och exploatören bekostar detsamma. Åtgärder inte exploatören skador, som konstaterats och dokumenterats vid besiktning, senast i anslutning till byggnadsarbetenas färdigställande eller efter kommunens påtalande, kommer vite att utgå enligt punkt 21 i detta avtal och kommunen kommer vidare att utföra dessa arbeten på exploatörens bekostnad. Kommunen och exploatören är överens om att kommunen fakturerar exploatören för erforderliga återställningsåtgärder enligt kommunens självkostnadspris.

Exploatören kallar ansvariga vid kommunens mark- och exploateringsenhet och Tekniska divisionen till besiktning av gator och byggnader innan byggnation påbörjas.

19 Nyttjande av allmän plats under byggtiden

Kommunen upplåter inte allmän plats eller kvartersmark, för exempelvis, upplagsplats för schaktmassor eller som parkering. Ansökan om tillfällig upplåtelse av allmän plats eller kvartersmark t.ex. som upplagsplats för byggmaterial, uppställning av bodar eller dylikt skall ske skriftligen och i god tid till kommunen som prövar varje enskilt fall. I det fall kommunen efter framställan från exploatören finner upplåtelse möjlig åligger det exploatören att ansöka och erhålla erforderliga tillstånd för varje åtgärd.

20 Utbyggnadstakt och byggnadsskyldighet

Exploatören ska till kommunens mark- och exploateringsenhet inom ett (1) år från det datum då exploatören erhållit lagfart erhålla startbesked för bebyggelse och presentera bygglovshandlingar i enighet med startbesked som säkerställer byggnation enligt detta avtal.

Inom tre (3) år från erhållet startbesked ska all bebyggelse, inklusive utvändiga friytor, färdigställas och slutbesked/interimistiskt slutbesked ha meddelats.

21 Vite

Det är av stor vikt för kommunen att de planerade åtgärderna genomförs inom den ovan uppställda tidsramen. Parterna är överens om att genom denna vitesklausul säkerställa att marken blir bebyggd inom skälig tid och på korrekt sätt så att kommunen kan fullfölja sitt bostadspolitiska ansvar samt ur stadsbilda- och miljösynpunkt. Kontroll, av huruvida exploatören uppfyllt de i detta avtal uppställda kraven, ska utföras av kommunen samt en oberoende, sakkunnig besiktningsman. Exploatören kallar och bekostar besiktningsmannen och denna måste godkännas av kommunen för att besiktningen ska vara giltig.

Vite skall utgå och erläggas av exploatören till kommunen om exploatören:

Enligt punkt 6, exploateringsområdets skick

- Ej utfört nödvändiga utredningar före byggnadsstart.
Vite utgår om 1 000 000 SEK

Enligt punkt 7 bebyggelse och upplåtelseformer

- Ej uppfört byggnader i enlighet med gällande bygglov 2019-09-16, samt gällande detaljplan med utredningar.
Vite utgår om 2 000 000 SEK

Enligt punkt 8, parkering

- Ej följt parkeringsnorm i enlighet med fördjupad översiktsplan 2013.
Vite utgår om 50 000 SEK per felande parkering

Enligt punkt 9, ledningar

Ej uppfyllt förutsättningarna om att byggnationerna ansluts till vatten- och avloppsnät, elnät och fiber senast 3 år efter ingången av detta avtal.
Vite utgår om 1 000 000 SEK.

Enligt punkt 10, anläggningar

- Ej färdigställt samtliga anläggningar inom kvartersmark senast 3 år efter ingången av detta avtal.
Vite utgår om 1 000 000 SEK.

Enligt punkt 11, dagvatten

- Ej genomfört samråd rörande dagvattenhanteringen med Nyköpings Vatten före byggstart.
Vite utgår om 100 000 SEK.

Enligt punkt 14, byggtrafik

- Ej uppvisat upprättad trafikanordningsplan och fått denna godkänd av avdelningen för Gata, Park, Hamn vid Kommunens Tekniska Division före byggstart.
Vite utgår om 100 000 SEK.

Enligt punkt 15, avfalls- och masshantering under byggtiden

- Ej hanterat avfall och massor i enlighet med detta avtals punkt 15.
Vite utgår om 1 000 000 SEK.

Enligt punkt 16, buller

- Byggt bostäder som ej uppfyller gällande detaljplans bullernivåer.
Vite utgår om 1 000 000 SEK.

Enligt punkt 17, tidsplan

- Ej uppvisat upprättad tidsplan och fått denna godkänd av kommunen (Mark- och exploateringsenheten) före byggstart.
Vite utgår om 500 000 SEK.

Enligt punkt 18, skadestånd

- Ej genomfört besiktnings i enlighet med detta avtal, punkt 20 före byggstart.
Vite utgår om 1 000 000 SEK.

Enligt punkt 19, nyttjande av allmän plats under byggtiden

- Använder kommunens fastighet som upplag för schaktmassor, upplagsplats, parkering eller annat tillfälligt nyttjande utan erhållit skriftligt godkännande.
Vite utgår om 50 000 SEK per påbörjad vecka som det olovliga nyttjandet pågår.

Enligt punkt 20, utbyggnadstakt och byggnadsskyldighet

- Ej erhållit startbesked för byggnation inom ett år från erhållen lagfart.
Vite utgår om 50 000 SEK per påbörjad månad som startbesked försenas.
- Ej erhåller slutbesked/interimistiskt slutbesked för byggnation inom tre år från erhållen lagfart.
Vite utgår om 100 000 SEK per påbörjad månad som slutbesked försenas.

Viten enligt detta avtal ska omräknas med konsumentprisindex (totalindex) för september 2019 som basmånad. Viten ska justeras att de följer indexändringarna fram till den tidpunkt då de förfaller till betalning. Vitena ska dock lägst uppgå till det belopp som anges i respektive paragraf.

Vitesbelopp förfaller till betalning 30 dagar från den tidpunkt då vitesgrundande omständigheter anmälts till Exploatören.

Det tidsspänn som vitesbeloppen grundar sig på enligt ovanstående punkter ska flyttas fram om Exploatören hindras från att erhålla startbesked eller genomföranden av byggnation på grund av:

- a) Omständigheter som beror på kommunen
- b) Myndighetsbeslut som medför allmän brist på hjälpmedel, material, vara eller begränsning av arbetskraft.
- c) Strejk, blockad eller lockout. Dock ej orsakad av exploatören eller någon av exploatören anlita.

Exploatören ska skriftligen till kommunen påvisa orsaker för att begära framflyttning och förlängning av tider för fullgörande. Begäran medges skriftligen av kommunen efter prövning.

Oaktat om rätt till vite föreligger har kommunen alltid rätt att erhålla skadestånd för den skada som kommunen lider på grund av exploatörens avtalsbrott.

Uppkommer skada för tredje man på grund av exploatörens verksamhet kopplat till fastigheten svarar exploatören tillfullo för detta.

22 Informationsplikt

Det är exploatörens ansvar att informera anlitate arkitekter, konsulter, entreprenörer m.fl. om detaljplanens och detta avtals innehåll och bestämmelser samt att se till att denna information delges den på byggarbetsplatsen verksamma personalen.

23 Ekonomisk säkerhet

Någon säkerhet behöver ej erläggas.

24 Dröjsmålsränta

Erläggs inte kapitalskuld på bestämd förfallodag skall dröjsmålsränta enligt § 6 räntelagen utgå för tiden från förfallodagen på fordringen tills full betalning sker.

25 Tvistelösning

Tvist på grund av detta avtal ska hänskjutas till allmän domstol.

26 Överlåtelse av avtal och fastighet

Avtalet får inte utan kommunens skriftliga medgivande överlåtas till annan. Vid överlåtelse av fastigheterna kvarstår ansvar och skyldigheter enligt avtalet i sin helhet på exploatören. Tidigare upprättat markanvisningsavtal (Dnr SHB16/46) mellan Nyköpings kommun och Nokon Bostad AB upphör i sin helhet att gälla i samband med tecknande av detta genomförandeavtal.

27 Handlingar

Till avtalet bifogas följande handlingar

Bilaga 1 - Karta över fastigheterna Bordet 9 samt Ratten 9-16.

Detta avtal upprättats i två (2) likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

För Nyköpings kommun, 212000-2940

För Konkreta Hus 5 AB, 559115-9958

Olov Skeppstedt

Anders Hästbacka

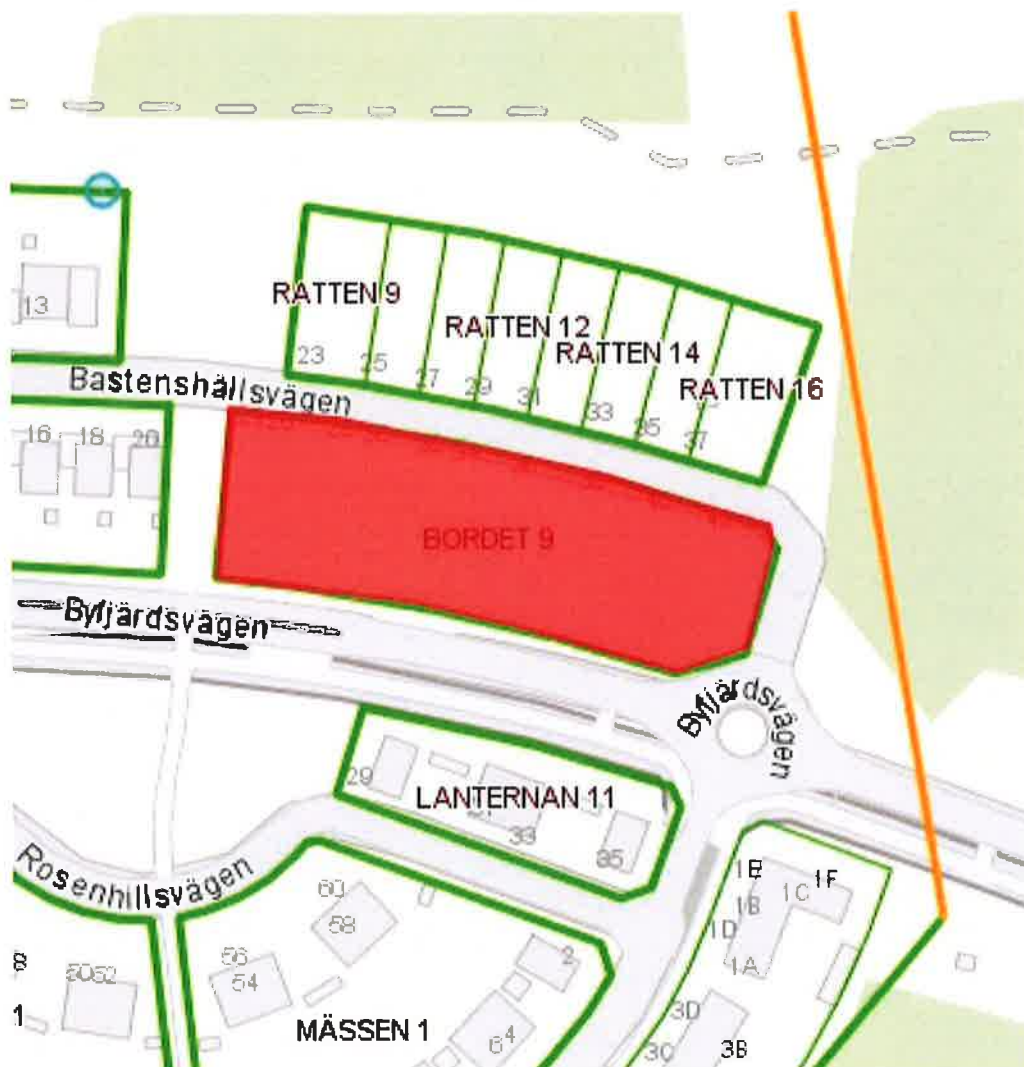
Mark- och exploateringschef

VD

Bilaga 1. Karta över fastigheterna Bordet 9 samt Ratten 9-16



Bilaga 1. Karta över fastigheten Bordet 9



Bilaga 1. Karta över fastigheten kv Ratten



KS §

Dnr KK19/660

Markanvisningsavtal med Catena AB för del av Arnö 1:3 inom Arnö västra företagsområde

Markanvisningsavtalet avser del av fastigheten Arnö 1:3, inom blivande kvarteret Oljan i Arnö västra företagsområde, Nyköpings kommun.

Näringslivsenheten tillsammans med Samhällsbyggnad, Mark- och exploatering bedömer att aktuell intressent, Catena AB, kommer att bidra positivt till den fortsatta utvecklingen av företagsparken Arnö västra. Området Arnö västra företagspark vänder sig till etableringar inom industri-, logistik- och lagerverksamhet samt godsterminal. Befintliga verksamheter är idag Orio, Eberspächer och Berendsen.

Området för vilken avtalet gäller är markerad på kartan, har en areal om ca 15 000 kvadratmeter och ligger i korsningen Flättnaleden och Bilvägen.

Markanvisningen innebär att intressenten undersöker möjligheten att exploatera området för sin verksamhet.

Förslag till markanvisningsavtal lämnas som bilaga till tjänsteskrivelse.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna markanvisningsavtal för del av Arnö 1:3, inom blivande kvarteret Oljan i Arnö västra företagsområde enligt ovan.

Beslut till:

Samhällsbyggnad

Datum
2019-10-14

Kommunstyrelsen

Markanvisningsavtal med Catena AB för del av Arnö 1:3 inom Arnö västra företagsområde

Bakgrund

Markanvisningsavtalet avser del av fastigheten Arnö 1:3, inom blivande kvarteret Oljan i Arnö västra företagsområde, Nyköpings kommun.

Näringslivsenheten tillsammans med Samhällsbyggnad, Mark- och exploatering bedömer att aktuell intressent, Catena AB, kommer att bidra positivt till den fortsatta utvecklingen av företagsparken Arnö västra.

Området Arnö västra företagspark vänder sig till etableringar inom industri-, logistik- och lagerverksamhet samt godsterminal. Befintliga verksamheter är idag Orio, Eberspächer och Berendsen.

Området för vilken avtalet gäller är markerad på kartan, har en areal om ca 15 000 kvadratmeter och ligger i korsningen Flättnaleden och Bilvägen.

Markanvisningen innebär att intressenten undersöker möjligheten att exploatera området för sin verksamhet.

Förslag till markanvisningsavtal lämnas som bilaga till tjänsteskrivelse.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna markanvisningsavtal för del av Arnö 1:3, inom blivande kvarteret Oljan i Arnö västra företagsområde enligt ovan.

Anna-Karin Lindblad

T.f. Kommundirektör

Anna Selander
Samhällsbyggnadschef

Beslut till:
Samhällsbyggnad

Mellan Nyköpings kommun, org. nr 212000-2940, 611 83 Nyköping, nedan kallad kommunen, och Catena AB, org. nr 556294-1715, Box 5003, 250 05 Helsingborg, nedan kallad bolaget, träffas härmed följande



MARKANVISNINGSAVTAL

FÖRSLAG

1 Bakgrund och syfte

Det här markanvisningsavtalet avser del av fastigheten Arnö 1:3, inom blivande kvarteret Oljan i Arnö Västra företagsområde, Nyköpings kommun. Området för vilken avtalet gäller har en areal om ca 15 000 kvadratmeter och benämns nedan fastigheten. Det aktuella området har markerats med rött på bifogad karta, se Bilaga 1. Markanvisningen innebär att intressenten undersöker möjligheten att exploatera området för sin verksamhet.

2 Giltighet

Genom detta markanvisningsavtal förbinder sig kommunen att under sex månader från undertecknandet av överenskommelsen dock längst tom 2020-04-30, inte försälja eller på annat sätt upplåta området till annan part.

Efter markanvisningsavtalets utgång upphör avtalet att gälla. Om parterna är överens kan avtalstiden förlängas. Förlängning sker genom skriftligt tillägg till det här avtalet.

Om parterna träffar avtal om marköverlåtelse innan avtalstidens utgång upphör det här avtalet att gälla i sin helhet.

Bolaget äger rätt att i förtid säga upp det här avtalet. Uppsägningen ska ske skriftligen och blir giltig omedelbart efter att uppsägningen inkommit till kommunen.

3 Marköverlåtelse och ersättning

Om parterna träffar avtal om marköverlåtelse kommer ett köpeavtal att upprättas.

Priset för marken uppgår till 370 kronor per kvadratmeter fastighetsarea.

Kommunen ansöker om fastighetsbildning och köpeskillingen kommer att regleras efter genomförd lantmäteriförrättning.

Parterna svarar under markanvisningstiden för sina egna kostnader. Således ansvarar Intressenten för och bekostar alla underökningar. Någon betalning eller annan ersättning för reservationen av marken skall ej utgå mellan parterna. Kommunen ersätter inte bolaget för kostnader som bolaget investerat i fastigheten under avtalstiden.

I det fall intressenten väljer att inte utnyttja rätten till köp av fastigheten eller om överenskommelsen av andra skäl förfaller eller avslutas, skall respektive part stå för egna kostnader och inte ha krav på den andra parten.

4 Övriga förutsättningar

Kommunen garanterar inte markens förhållanden och bärkraftighet, varför intressenten själv måste företa erforderliga undersökningar före byggandet.

Intressenten skall på egen bekostnad grundligt besiktiga fastigheten samt har rätt att även i övrigt göra en legal, ekonomisk, teknisk och miljömässig genomgång av området.

Vid köp överlämnas området i då aktuellt skick.

För fastigheten gäller detaljplanen P12-6. Bolaget har tagit del av detaljplanen och är fullt införstådd med planens bestämmelser.

Höjdsättning har tagits fram för området. Bolaget förbinder sig att, på egen bekostnad, utforma fastigheten och byggnaderna i enlighet med kommunens höjdsättning.

En dagvattenutredning har tagits fram för området. Bolaget förbinder sig att, inom fastigheten, genomföra och bekosta de nödvändiga åtgärder som föreslås i dagvattenutredningen och gällande detaljplan.

Nyköpings kommunens riktlinjer för markanvisning gäller.

5 Hävningsrätt

Skulle endera parten ej fullfölja sina åtaganden enligt detta markanvisningsavtal äger den andra parten rätt att häva markanvisningsavtalet.

6 Tvistelösning

Tvister på grund av detta avtal ska hänskjutas till allmän domstol.

7 Överlåtelse

Detta avtal får inte överlåtas utan kommunens skriftliga medgivande.

8 Ändringar och tillägg

Ändringar och tillägg till detta avtal ska skriftligen godkännas av kommunen.

9 Handlingar

Till avtalet bifogas följande handlingar

Bilaga 1: Karta över aktuellt område.

Detta markanvisningsavtal avseende del av fastigheten Arnö 1:3 inom blivande kv Oljan, Arnö Västra, Nyköpings kommun, har upprättats i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

* * * * *

Nyköping 2019 - -
För bolaget

Nyköping 2019 - -
För kommunen

Benny Thögensen
VD

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande

Bilaga 1 – Karta över aktuellt område



Kartbilaga KK19/660 Markanvisningsavtal med Catena AB



NYKÖPINGS KOMMUN
Kommunledningskontoret
2019 -10- 24
Dnr: *KK19/660*

KS §

Dnr KK19/661

Samverkansavtal med Trafikverket gällande vägplan samt projektering av kommunalt vägnät för delar av östra infarten

Östra infarten till Nyköping har i omgångar varit uppe för beslut i kommunstyrelsen, 2015 (KS§266), 2017 (KS§63), 2018 (KS§79) och 2019 (KS§90). Först vid beslut om statlig medfinansiering för år 2016, därefter om avsiktsförklaring för genomförande av åtgärdsvalsstudien och efter det för avrapportering av åtgärdsvalsstudien med begäran om uppdrag för en efterföljande trafikanalys. Trafikanalysen återrapporterades sedan våren 2019. Då fick Samhällsbyggnad i uppdrag att ta fram ett samverkansavtal med Trafikverket för framtagande av vägplan för östra infarten.

Trafikanalysen sökte långsiktigt hållbara trafiktekniska lösningar för trafikplats 134 Påljungshage vid väg E4, Lennings väg och Stockholmsvägen med anslutning mot Brandkärrsvägen och Gustavsbergsstigen.

Trafikanalysen visade också att föreslagna åtgärder i vägnätet ger god kapacitet och funktion i vägnätet under den tid då Brunnsgratan stängs av för ombyggnation av järnvägsbron, vilket medför att trafikflöden leds om till andra delar av vägnätet.

Trafikanalysens rekommenderade åtgärder ska nu vidare analyseras, projekteras och behandlas inom vägplan, för det statliga vägnätet, och projektering och detaljplan, för det kommunala vägnätet. Vikten av ett nära samarbete mellan de båda väghållarna är mycket viktig för ett slutligt bra resultat för en sammantagen god trafikmiljö i området, men också för att ta hänsyn till och skapa förutsättningar för omgivande funktioner, verksamheter och bebyggelse.

För ombyggnation av det statliga vägnätet i enlighet med trafikanalysens rekommendationer, i trafikplats Påljungshage, delar av Lennings väg till och med cirkulationsplats Ekensberg krävs vägplan. Trafikverket har skattat kostnaderna för upprättande av vägplan för samtliga åtgärder till 5 mnkr i det medfinansierings- och samverkansavtal som upprättats.

Enligt avtalet ska Nyköpings kommun stå för 50 % av kostnaderna. Grunderna för denna fördelning regleras i länstransportplanen.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK19/661

De rekommenderade åtgärderna för det kommunala vägnätet, omfattande Stockholmsvägen, Brandkärrsvägen och Gustavsbergsstigen, avseende projektering och detaljplaneläggning har uppskattats till 3 mnkr respektive 260 tkr.

Förslag

Samhällsbyggnad, Mark och exploatering, ges ett övergripande uppdrag att leda arbetet med utveckling av området för att trafiken och de behov av förändringar i vägnätet kommer att påverka omgivande ytor samt för att eventuellt möjliggöra stadsutveckling med bebyggelse för bostäder och verksamheter i ytorna som angränsar till östra infarten. Kostnader, utöver de för projektering och detaljplan, äskas senare utifrån att behov och kostnader identifieras.

Tekniska divisionen får i uppdrag att färdigställa projektering för ombyggnad av det kommunala vägnätet samt ansvara för samordning med Trafikverkets process för att ta fram vägplan för det anknypande statliga vägnätet. Vikten av samordning mellan projekten understryks, dels för att en vägplan inte får strida mot detaljplan samt för en slutlig väl fungerade trafiklösning.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna samverkansavtal med Trafikverket för framtagande av vägplan för det statliga vägnätet,

att anvisa 2,5 mnkr från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för medfinansiering av Trafikverkets uppdrag om vägplan,

att uppdra åt Tekniska divisionen att återkomma till Kommunstyrelsen efter vägplanens inledande tid- och kostnadsbedömning för noggrannare uppgifter om kostnaderna för vägplanens framtagande,

att uppdra åt Samhällsbyggnad, Mark och exploatering, att övergripande leda kommunens planeringsarbete för området och utöver behov för ett utvecklat vägnät tillvarata möjligheter för stadsutveckling,

att anvisa 260 tkr från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för upprättande av ny detaljplan,

KS §

Dnr KK19/661

att uppdra åt Tekniska divisionen att projektera en cirkulationsplats för Stockholmsvägen, Brandkärrsvägen och Gustavsbergsstigen samt verka som samordnande part mot Trafikverket för deras framtagande av vägplan samt,

att anvisa 3 mnkr från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för Tekniska divisionens uppdrag om projektering av cirkulationsplats

Beslut till:

Ekonomikontoret
Samhällsbyggnad
Tekniska divisionen
Trafikverket

Kommunstyrelsen

Samverkansavtal med Trafikverket gällande vägplan samt projektering av kommunalt vägnät för delar av östra infarten

Bakgrund

Östra infarten till Nyköping har i omgångar varit uppe för beslut i kommunstyrelsen, 2015 (KS§266), 2017 (KS§63), 2018 (KS§79) och 2019 (KS§90). Först vid beslut om statlig medfinansiering för år 2016, därefter om avsiktsförklaring för genomförande av åtgärdsvalsstudien och efter det för avrapportering av åtgärdsvalsstudien med begäran om uppdrag för en efterföljande trafikanalys. Trafikanalysen återrapporterades sedan våren 2019. Då fick Samhällsbyggnad i uppdrag att ta fram ett samverkansavtal med Trafikverket för framtagande av vägplan för östra infarten.

Trafikanalysen sökte långsiktigt hållbara trafiktekniska lösningar för trafikplats 134 Påljunghage vid väg E4, Lennings väg och Stockholmsvägen med anslutning mot Brandkärrsvägen och Gustavsbergsstigen.

Trafikanalysen visade också att föreslagna åtgärder i vägnätet ger god kapacitet och funktion i vägnätet under den tid då Brunnsgatan stängs av för ombyggnation av järnvägsbron, vilket medför att trafikflöden leds om till andra delar av vägnätet.

Trafikanalysens rekommenderade åtgärder ska nu vidare analyseras, projekteras och behandlas inom vägplan, för det statliga vägnätet, och projektering och detaljplan, för det kommunala vägnätet. Vikten av ett nära samarbete mellan de båda väghållarna är mycket viktig för ett slutligt bra resultat för en sammantagen god trafikmiljö i området, men också för att ta hänsyn till och skapa förutsättningar för omgivande funktioner, verksamheter och bebyggelse.

För ombyggnation av det statliga vägnätet i enlighet med trafikanalysens rekommendationer, i trafikplats Påljunghage, delar av Lennings väg till och med cirkulationsplats Ekensberg krävs vägplan. Trafikverket har skattat kostnaderna för upprättande av vägplan för samtliga åtgärder till 5 mnkr i det medfinansierings- och samverkansavtal som upprättats.

Enligt avtalet ska Nyköpings kommun stå för 50 % av kostnaderna. Grunderna för denna fördelning regleras i länstransportplanen.

De rekommenderade åtgärderna för det kommunala vägnätet, omfattande Stockholmsvägen, Brandkärrsvägen och Gustavsbergsstigen, avseende projektering och detaljplaneläggning har uppskattats till 3 mnkr respektive 260 tkr.

Förslag

Samhällsbyggnad, Mark och exploatering, ges ett övergripande uppdrag att leda arbetet med utveckling av området för att trafiken och de behov av förändringar i vägnätet kommer att påverka omgivande ytor samt för att eventuellt möjliggöra stadsutveckling med bebyggelse för bostäder och verksamheter i ytorna som angränsar till östra infarten. Kostnader, utöver de för projektering och detaljplan, äskas senare utifrån att behov och kostnader identifieras.

Tekniska divisionen får i uppdrag att färdigställa projektering för ombyggnad av det kommunala vägnätet samt ansvara för samordning med Trafikverkets process för att ta fram vägplan för det anknytande statliga vägnätet. Vikten av samordning mellan projekten understryks, dels för att en vägplan inte får strida mot detaljplan samt för en slutlig väl fungerade trafiklösning.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna samverkansavtal med Trafikverket för framtagande av vägplan för det statliga vägnätet,

att anvisa 2,5 mnkr från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för medfinansiering av Trafikverkets uppdrag om vägplan,

att uppdra åt Tekniska divisionen att återkomma till Kommunstyrelsen efter vägplanens inledande tid- och kostnadsbedömning för noggrannare uppgifter om kostnaderna för vägplanens framtagande,

att uppdra åt Samhällsbyggnad, Mark och exploatering, att övergripande leda kommunens planeringsarbete för området och utöver behov för ett utvecklat vägnät tillvarata möjligheter för stadsutveckling,

att anvisa 260 tkr från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för upprättande av ny detaljplan,

att uppdra åt Tekniska divisionen att projektera en cirkulationsplats för Stockholmsvägen, Brandkärrsvägen och Gustavsbergsstigen samt verka som samordnande part mot Trafikverket för deras framtagande av vägplan samt,

att anvisa 3 mnkr från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för
Tekniska divisionens uppdrag om projektering av cirkulationsplats

Anna-Karin Lindblad
tf Kommundirektör

Anna Selander
Chef Samhällsbyggnad

Kent Nyman
Chef Tekniska divisionen

Beslut till:

Ekonomikontoret
Samhällsbyggnad
Tekniska divisionen
Trafikverket

NYKÖPINGS KOMMUN Kommunledningskontoret 2019 -10- 24 Dnr: KK19/661

Ärendenummer	
Trafikverket	TRV 2019/96648

Medfinansiering och samverkansavtal för framtagande av vägplan för Östra infarten Nyköping

Detta avtal avser planlägningsprocessen för åtgärder och innefattar:	
<input checked="" type="checkbox"/>	Medfinansiering från annan part till statlig infrastruktur
<input type="checkbox"/>	Samfinansiering med olika statliga anslag/finansier
<input type="checkbox"/>	Samverkan där respektive part äger sin anläggning och finansierar sin del
<input type="checkbox"/>	Samverkan där annan part äger och finansierar sin anläggning och Trafikverket <ul style="list-style-type: none"> - bevakar genomförandet när anläggningen är i anslutning till statens anläggning, eller - får i uppdrag att genomföra åtgärden

Mellan nedanstående parter träffas härmed avtal om medfinansiering och samverkan enligt följande:

§1 Parter

Trafikverket, region Öst, org.nr. 202100-6297, 781 89 Borlänge, nedan Trafikverket

Nyköpings kommun, org.nr. 212000-2940, 611 83 Nyköping, nedan Kommunen

§2 Definitioner och begrepp

Följande definitioner och begrepp används i detta avtal:

Grundutförande: Den trafikala lösning som Trafikverket föreslår för att lösa en trafiksituation. Begreppet används i samband med medfinansiering från annan part till statlig infrastruktur.

Tillägg: De förbättringar/ anpassningar som annan part föreslår för att lösa trafiksituationen utöver det som ingår i statens ansvar. Begreppet används i samband med medfinansiering från annan part till statlig infrastruktur.

§3 Syfte och bakgrund

Syftet med detta avtal är att reglera respektive parts åtagande och finansiella ansvar för framtagandet av en vägplan för Östra infarten Nyköping.

Framtagandet av vägplan ska ske i samordning med projektering och detaljplaneläggning av angränsande kommunalt vägnät för att åstadkomma en bra helhetslösning.

Trafikplats Påljunghage och östra infarten till Nyköping är en av tre viktiga infartsleder till Nyköpings tätort från väg E4 samt utgör koppling till flera mindre statliga vägar. De anslutande vägarna till och från E4 vid trafikplats Påljunghage har stor betydelse både för lokala och regionala resor. Nyköping växer och flera exploateringar planeras i anslutning till östra infarten vilket kommer att påverka trafiksituationen. Norr om E4 finns handelsområdet Påljunghage och söder om E4 finns handelsområdet Gustavsberg. Båda alstrar stora trafikflöden.

Nyköpings kommun, Region Sörmland och Trafikverket har gemensamt identifierat problem med framkomlighet, tillgänglighet och trafiksäkerhet i området. Dessa frågor har hanterats i "Åtgärdsvalsstudie östra infarten till Nyköping". I åtgärdsvalsstudien föreslås åtgärder både på det statliga- och kommunala vägnätet.

Utifrån åtgärdsvalsstudien har det tagits fram en trafikanalys för att konkretisera föreslagna åtgärder och för att lyfta andra brister i vägnätet som inte identifierats under åtgärdsvalsstudien. Syftet med trafikanalysen var att underlätta valet av åtgärder som tillgodoser trafiksäkerhet, framkomlighet och tillgänglighet i vägnätet vid östra infarten och trafikplats Påljunghage. I trafikanalysen har åtgärder på Trafikverkets respektive Nyköpings kommuns vägnät prövats ihop för att åstadkomma en bra helhetslösning för trafiksystemet.

Medfinansierarens nyttor och motivering av finansiering

Åtgärden ökar trafiksäkerhet i konfliktpunkter, framkomlighet, tillgänglighet samt ger för kommunen en bättre möjlighet att exploatera samhället.

Tidigare studier och utredningar avseende detta objekt är:

- Åtgärdsvalsstudie, dnr TRV 2017/14671
- Trafikanalys, dnr TRV 2018/63337

§4 Tidigare avsiktsförklaring eller avtal avseende medfinansiering och samverkan för åtgärden

Parterna har tidigare träffat följande avseende medfinansiering av åtgärden
 Avsiktsförklaring TRV 2017/14671
 Medfinansieringsavtal, TRV 2018/63337

§5 Beskrivning av åtgärder

Vägplan ska tas fram för att genomföra byggnation av följande objekt (se karta i bilaga 1):

1. Cirkulationsplats Ekensberg, med inkommande vägar Lennings väg/Svärtavägen/Stockholmsvägen med hållplatser utmed Lennings väg för kollektivtrafiken norr om cirkulationsplats Ekensberg. Ombyggnad till tvåfältig cirkulationsplats med gc-tunnel, under Lennings väg söder om cirkulationsplatsen, vilken kopplas till gc-vägnät och nya busshållplatser utmed Lennings väg.
2. Lennings väg mellan trafikplats 134 Påljunghage och cirkulationsplats Ekensberg, ombyggnad till 2+2 körfält.
3. Ombyggnad av rampanslutning i trafikplats 134 till droppe-lösning mot Lennings väg. Därtill gc-tunnel under avfartsrampen för gc-väg utmed Lennings väg.
4. Cirkulationsplats Påljunghage förses genom ombyggnad med fri högersväng från Stenbocksvägen till Lennings väg.

Tillhörande åtgärd utanför vägplan, som planeras parallellt av kommunen med projektering och detaljplan:

5. Korsningarna Brandkärrsvägen/Gustavsbergsstigen och Brandkärrsvägen/Stockholmsvägen. Korsningarna byggs om till en cirkulationsplats med gc-tunnel under Stockholmsvägen mellan de båda cirkulationsplatserna 1 och 5 samt hållplatser för kollektivtrafiken väster om Gustavsbergsstigen.

§6 Finansiering

Den totala kostnaden för åtgärden som omfattas av detta avtal uppgår till fem miljoner kronor (5mnkr) i prisnivå 2019-04. Kostnaderna bygger på Nyköpings kommun kalkyler i tidigt skede och är preliminär.

Kostnaden delas lika mellan Trafikverket och kommunen. Medfinansiering från kommunen till den statliga anläggningen beräknas uppgå till totalt 2 500 000 kr. Medfinansieringen avser grundutförande samt tillägg och motiveras enligt principerna om medfinansiering i Länstransportplanen. Parterna har kommit överens om graden av medfinansiering 50 % utifrån uppkomna nyttor.

Kommunen ska i och med rekvisition betala 50% av kostnaden till Trafikverket.

§7 Hantering av kostnadsförändringar

Om kostnaden vid anbudstillfället överstiger 20 % av bedömd totalkostnad ska respektive part ges möjlighet till omförhandling.

Eventuella kostnadsförändringar som parterna är överens om delas lika mellan parterna.

Kostnadsökningar till följd av en parts ensidiga behov för ändrade eller tillkommande funktioner bekostas till 100 % av den parten.

I de fall projektet avbryts står respektive part för de kostnader inom sitt ansvar som dittills nedlagts.

§8 Betalning

Trafikverket har rätt att löpande rekvirera kommunen för upparbetade kostnader vid halv- och helårsbokslut.

§9 Projektorganisation och former för parternas samarbete

Parterna ska ges full insyn i arbetet genom rapportering om hur arbetet framskrider tekniskt och tidsmässigt. Rapportering sker en gång i månaden genom deltagande på projekteringsmöten och via protokoll från dessa.

Nyköpings kommun ska beredas plats i uppdragets projektorganisation

Ömsesidiga informationsmöten ska genomföras med den regelbundenhet som parterna beslutar. Kommunen utser person/er som bevakar kommunens intresse i projektet.

§10 Tidplan

Preliminär start Vägplaneprocessarbete våren år 2020.

§11 Avtalets giltighet

Detta avtal är giltigt från och med den tidpunkt när det undertecknats av parterna och under förutsättning av att åtgärden har påbörjat senast 2020-12-31

Om avtalet inte träder i kraft, kvarstår respektive parts finansieringsansvar av dittills genomförda och upparbetade kostnader för de beskrivna åtgärderna enligt §4.

§12 Övrigt

Ändringar eller tillägg till detta avtal ska vara skriftliga och undertecknas av parterna för att vara giltiga.

Med vägplanen för Östra infarten tas detaljplan parallellt fram av Nyköpings kommun för korsningarna Stockholmsvägen/Brandkärrsvägen och Brandkärrsvägen/Gustavsbergstigen, för att föras ihop till en cirkulationsplats med gc-tunnel under Stockholmsvägen väster om Lennings väg.

§13 Tvist

Tvist avseende tillämpning eller tolkning av detta avtal ska avgöras av allmän domstol enligt svensk lag.

Detta avtal är upprättat i två (2) likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Eggholmsvägen 20191007

Ort och datum

Ivan Andic

Ivan Andic
Enhetschef Åtgärdsplanering
Trafikverket region öst

Ort och datum

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande
Nyköpings kommun

Bilaga 1: Karta med placering över östra infarten till Nyköping



Numrerade åtgärder 1-5 enligt avtalets §4. Rosa utbredning anger vägplanens ungefärliga omfattning. Ljusblå utbredning anger ungefärlig omfattning av detaljplan.

Figur 1: Rekommenderade förslag i Trafikanalys östra infarten till Nyköping.

NYKÖPINGS KOMMUN
Kommunledningskontoret
2019 -10- 24
Dnr: KK19/661



KS §

Dnr KK19/600

Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem 2018

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335–12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Ersättningen för elever i fristående verksamhet baseras på 2018 års budget. I bokslut 2018 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat på förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem. En del av underskottet, 6 mnkr, är påfört verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar (KK19/145). Detta belopp är fördelat på olika verksamheter och för förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem handlar det om totalt 3 288 000 kr.

Under 2018 gjorde Kommunstyrelsen en lönesatsning inom Svenska kommunalarbetsförbundets avtalsområde. Denna lönesatsning var ej medräknad när bidragsbeloppen fastställdes inför 2018. Kompensationen för 2018 till fristående förskolor blir totalt 1 953 894 kr vilket motsvarar 3 651 kr/barn, för pedagogisk omsorg blir det totalt 112 673 kr vilket motsvarar 8 145 kr/elev samt för fritidshem totalt 724 747 kr vilket motsvarar 1 712 kr/barn.

Förslag till beslut kommunicerades ut 2019-10-04 till de fristående förskolor, pedagogisk omsorg och fritidshem som enligt förslaget är berättigade till kompensation. Sista svarsdag var 2019-10-18. Under tiden för kommunikering har synpunkter från Vrena Friskola, Kvarsebo skola och förskola, Klippans förskola, Blomenbergsskolan, Nyköpings Montessoriförskola samt AcadeMedia inkommit, se bilagor. Ingen inkommen synpunkt har föranlett förändringar i framskrivet förslag till beslut.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK19/600

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Backebo Helianthus till 142 693 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Buskis till 59 937 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Delfinen till 59 633 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Ekensbergs förskola 106 488 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Guldpärlan 128 394 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till I Vått och Torrt Nyköping till 84 638 kr (60 242 + 24 396) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Klippan till 61 459 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Kojan till 137 291 kr (87 928 + 49 363) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Marieberg till 164 295 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Nissebo Helianthus till 142 998 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Solbacken Nyköping till 119 266 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Solgläntan Nyköping 89 145 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK19/600

att fastställa beloppet för kompensation till Svalbo Helianthus till 68 152 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Tomtestigen till 69 369 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Ur och Skur Söra till 69 673 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Vittra Kungshagen till 441 635kr (258 308 + 183 327) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Vrena Friskola till 196 807 kr (129 611 + 67 196) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Västerbo Helianthus till 94 622 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Duvan till 129 399 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Mikaeliskolan till 94 873 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings friskola till 168 061 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Dalbystugan Trosa till 15 213 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Kvarsebo Norrköping till 14 444 kr (9 736 + 4 708) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Regnbågen Oxelösund till 10 040 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Äppelblomman Norrköping till 2 273 kr (2 130 + 143) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Förskolan Kotten Eskilstuna till 1 217 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK19/600

att fastställa beloppet för kompensation till Tummen Friförskola till 913 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till De fyra årstiderna Gnesta till 2 434 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Flens Kristna skola till 1 427 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Rudolf Steiner till 1 141 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Gnesta Waldorf till 713 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Pedagogisk omsorg Anette till 44 798 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Pedagogisk omsorg Louise till 67 875 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30 samt,

att utbetala kompensation om totalt 2 791 314 kr för kommunalt underskott 2018 till fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30.

Beslutet skickas till

Berörda förskolor, pedagogisk omsorg samt fritidshem

Kommunstyrelsen

Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem 2018

Ärendet i korthet

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335–12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Fördjupad beskrivning

Ersättningen för elever i fristående verksamhet baseras på 2018 års budget. I bokslut 2018 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat på förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem. En del av underskottet, 6 mnkr, är påfört verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar (KK19/145). Detta belopp är fördelat på olika verksamheter och för förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem handlar det om totalt 3 288 000 kr.

Under 2018 gjorde Kommunstyrelsen en lönesatsning inom Svenska kommunalarbetsförbundets avtalsområde. Denna lönesatsning var ej medräknad när bidragsbeloppen fastställdes inför 2018.

Kompensationen för 2018 till fristående förskolor blir totalt 1 953 894 kr vilket motsvarar 3 651 kr/barn, för pedagogisk omsorg blir det totalt 112 673 kr vilket motsvarar 8 145 kr/elev samt för fritidshem totalt 724 747 kr vilket motsvarar 1 712 kr/barn.

Förslag till beslut kommunicerades ut 2019-10-04 till de fristående förskolor, pedagogisk omsorg och fritidshem som enligt förslaget är berättigade till kompensation. Sista svarsdag var 2019-10-18. Under tiden för kommunicering har synpunkter från Vrena Friskola, Kvarsebo skola och förskola, Klippans förskola, Blomenbergsskolan, Nyköpings Montessoriförskola samt AcadeMedia inkommit, se bilagor. Ingen inkommen synpunkt har föranlett förändringar i framskrivet förslag till beslut.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Backebo Helianthus till 142 693 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Buskis till 59 937 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Delfinen till 59 633 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Ekensbergs förskola 106 488 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till GuldpärLAN till 128 394 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till I Vått och Torrt Nyköping till 84 638 kr (60 242 + 24 396) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Klippan till 61 459 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kojan till 137 291 kr (87 928 + 49 363) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Marieberg till 164 295 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Nissebo Helianthus till 142 998 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Solbacken Nyköping till 119 266 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Solgläntan Nyköping 89 145 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Svalbo Helianthus till 68 152 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Tomtestigen till 69 369 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Ur och Skur Söra till 69 673 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Vittra Kungshagen till 441 635kr (258 308 + 183 327) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Vrena Friskola till 196 807 kr (129 611 + 67 196) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Västerbo Helianthus till 94 622 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Duvan till 129 399 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Mikaeliskolan till 94 873 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings friskola till 168 061 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Dalbystugan Trosa till 15 213 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kvarsebo Norrköping till 14 444 kr (9 736 + 4 708) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Regnbågen Oxelösund till 10 040 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Äppelblomman Norrköping till 2 273 kr (2 130 + 143) enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Förskolan Kotten Eskilstuna till 1 217 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Tummen Friförskola till 913 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till De fyra årstiderna Gnesta till 2 434 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Flens Kristna skola till 1 427 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Rudolf Steiner till 1 141 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Gnesta Waldorf till 713 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Pedagogisk omsorg Anette till 44 798 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Pedagogisk omsorg Louise till 67 875 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att utbetala kompensation om totalt 2 791 314 kr för kommunalt underskott 2018 till fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30.

Anna-Karin Lindblad

Tf kommundirektör

Beslutet skickas till

Berörda förskolor, pedagogisk omsorg samt fritidshem

Bokslut 2018, bilaga 1
Beräkning av kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet, budgetår 2018

<u>Underskott inom BUK som påverkar bidrag på lika villkor</u>							1,06
Verksamhet	Underskott 2018, kr	BUK, att hämta hem 2019, KK19/145 KS §86	Antal elever i BUK	Underskott per elev, kr	Kommunals lönepåslag per elev 2018, kr	Totalt underskott per elev inkl 6% moms	Antal elever i fristående
Förskolan	7 313 000	-1 288 000	2416	2 494	951	3 651	535,4
Ped. Omsorg	146 000		19	7 684	0	8 145	14
Fritidshem	5 255 000	-2 000 000	2182	1 492	123	1 712	423

**Att utbetala till fristående förskolor som kompensation för kommunalt underskott
 Avrundade volymer och krontal**

	Snitt antal barn Fs	à pris kr	Tot kr Fs
Backebo Helianthus	39	3 651	142 693
Buskis	16	3 651	59 937
Delfinen	16	3 651	59 633
Ekensbergs förskola	29	3 651	106 488
Guldparlan	35	3 651	128 394
I Vått och Torrt	17	3 651	60 242
Klippan	17	3 651	61 459
Kojan	24	3 651	87 928
Marieberg	45	3 651	164 295
Nissebo Helianthus	39	3 651	142 998
Solbacken	33	3 651	119 266
Solgläntan	24	3 651	89 145
Svalbo Helianthus	19	3 651	68 152
Tomtestigen	19	3 651	69 369
Ur och Skur Söra	19	3 651	69 673
Vittra Kungshagen fsk	71	3 651	258 308
Vrena friskola	36	3 651	129 611
Västerbo Helianthus	26	3 651	94 622

Att utbetala till fristående fritidshem som kompensation för kommunalt underskott
Avrundade volymer och krontal

	Snitta antal barn Fri	å pris kr	tot kr Fri
Duvan	76	1 712	129 399
I Vått och Torrt	14	1 712	24 396
Kojan	29	1 712	49 363
Mikaeliskolan	55	1 712	94 873
Nyköpings Friskola	98	1 712	168 061
Vittra Kungshagen fsk	107	1 712	183 327
Vrena friskola	39	1 712	67 196

Att utbetala till fristående förskolor i annan kommun som kompensation för kommunalt underskott
Avrundade volymer och krontal

	Snitt antal barn Fs	å pris kr	Tot kr Fs
Dalbystugan Trosa	4,2	3651	15 213
Kvarsebo Norrköping	2,7	3651	9 736
Regnbågen Oxelösund	2,8	3651	10 040
Äppelblomman Norrköping	0,6	3651	2 130
Förskolan Kotten Eskilstuna	0,3	3651	1 217
Tummen friförskola	0,3	3651	913
De fyra årstiderna Gnesta	0,7	3651	2 434

Att utbetala till fristående fritidshem i annan kommun som kompensation för kommunalt underskott
Avrundade volymer och krontal

	Snitt antal barn Fri	å pris kr	Tot kr Fri
Kvarsebo Norrköping	2,8	1 712	4 708
Flens kristna skola	0,8	1 712	1 427
Äppelblomman Norrköping	0,1	1 712	143
Rudolf Steinerskolan fritidshem	0,7	1 712	1 141
Gnesta Waldorf fritidshem	0,4	1 712	713

Att utbetala till annan pedagogisk verksamhet som kompensation för kommunalt underskott
Avrundade volymer och krontal

	Snitt antal barn Fs	à pris kr	Tot kr Fs
Ped oms Anette	5,5	8 145	44 798
Ped oms Louise	8,3	8 145	67 875



Från: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>
 Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
 Ärende: VB: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018
 Datum: 2019-10-16 14:37:40

Att diarieföras i KK19/600

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
 Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
 vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingkommun

Från: Kraft Tina
Skickat: den 16 oktober 2019 14:09
Till: 'Martin Larsson' <martin.larsson@vrenafriskola.se>
Ämne: SV: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018

Hej Martin!

Tack för inkomna synpunkter, de biläggs i tjänsteskrivelsen till Kommunstyrelsen!/Tina

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
 Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
 vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingkommun

Från: Martin Larsson <martin.larsson@vrenafriskola.se>
Skickat: den 16 oktober 2019 13:07
Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
Kopia: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>; ordförande <ordforande@vrenafriskola.se>
Ämne: Sv: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018

Hej!

Våra synpunkter på förslag till beslut är följande.

Vi anser att full kompensation för hela underskottet i BUN/kommunen 2018 skall utbetalas till fristående enheter snarast.

Motiveringar.

Förslaget att inte kompensera fristående enheter för de faktiska kostnader som kommunen/BUN haft för barn och elever under 2018 anser vi strider mot likställighetsprincipen i kommunallagen.

Vi anser även att likvärdigheten mellan skolor påverkas negativt av att BUN/kommunen föreslår att hålla inne med kompensationsersättning till fristående enheter.

Dessutom verkar det vara så de ytterligare besparingar ("att hämta hem") som lagts 2019 inom BUN ser ut att inte vara genomförbara ("inte går att hämta hem") och att det är dessa besparingar som utgör beräkningsgrunden till att inte betala kompensation fullt ut till fristående enheter för kommunens underskott i BUN 2018.

Med vänliga hälsningar

Martin Larsson

Rektor

Vrena Friskola

072 560 1760

martin.larsson@vrenafriskola.se

Från: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>

Skickat: den 4 oktober 2019 15:13

Till: info <info@vrenafriskola.se>; 'rektor.kvarsebo@gmail.com' <rektor.kvarsebo@gmail.com>; 'ekonomi@rudolfsteinerskolan.se' <ekonomi@rudolfsteinerskolan.se>; 'rektor@rudolfsteinerskolan.se' <rektor@rudolfsteinerskolan.se>; 'ekonomi@gnestawaldorfskola.se' <ekonomi@gnestawaldorfskola.se>; Martin Larsson <martin.larsson@vrenafriskola.se>

Ämne: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018

Hej!

Kommunstyrelsen i Nyköpings kommun har för avsikt att i november ta beslut om kompensation till fristående förskola, fritidshem, annan pedagogisk verksamhet och grundskola för underskott i motsvarande verksamhet i Nyköpings kommun 2018.

Mot den bakgrunden **kommuniceras förslaget till beslut till berörd fristående verksamhet**, se bifogade bilagor.

Synpunkter på förslaget skall ha inkommit till Kommunstyrelsen i Nyköpings kommun **senast 2019-10-18** via post till Nyköpings kommun, 611 83 Nyköping eller **epost till kommun@nykoping.se**

När beslut delgivits faktureras beslutat belopp med hänvisning till "Beslut KK19/600".

Kompensation som understiger 100 kr hanteras ej separat enligt Nyköpings kommuns rutiner men går att lägga som en extra rad på en kommande månadsfaktura med hänvisning till "Beslut KK19/600".

Trevlig helg!

Tina

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | [facebook.com/nykopingkommun](https://www.facebook.com/nykopingkommun)

20.



Från: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>
Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
Ärende: VB: Synpunkter på beslut
Datum: 2019-10-16 14:39:48

Att diarieföras i KK19/600

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingskommun

Från: Kraft Tina
Skickat: den 16 oktober 2019 14:39
Till: 'Ann Östberg Wärner' <rektor.kvarsebo@gmail.com>
Ämne: SV: Synpunkter på beslut

Hej Ann!

Tack för inkomna synpunkter, de biläggs i tjänsteskrivelsen till Kommunstyrelsen!/Tina

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingskommun

Från: Ann Östberg Wärner <rektor.kvarsebo@gmail.com>
Skickat: den 16 oktober 2019 14:26
Till: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>
Ämne: Synpunkter på beslut

Våra synpunkter på förslag till beslut är följande.

Vi anser att full kompensation för hela underskottet i BUN/kommunen 2018 skall utbetalas till fristående enheter snarast.

Motiveringar.

Förslaget att inte kompensera fristående enheter för de faktiska kostnader som kommunen/BUN haft för barn och elever under 2018 anser vi strider mot likställighetsprincipen i kommunallagen.

Vi anser även att likvärdigheten mellan skolor påverkas negativt av att BUN/kommunen föreslår att hålla inne med kompensationsersättning till fristående enheter.

Dessutom verkar det vara så de ytterligare besparingar ("att hämta hem") som lagts 2019 inom BUN ser ut att inte vara genomförbara ("inte går att hämta hem") och att det är dessa besparingar som utgör

beräkningsgrunden till att inte betala kompensation fullt ut till fristående enheter för kommunens underskott i BUN 2018.och att det är dessa besparingar som utgör beräkningsgrunden till att inte betala kompensation fullt ut till fristående enheter för kommunens underskott i BUN 2018.

MVH
Ann Östberg Wärner
Kvarsebo skola och förskola

--

Ann Östberg Wärner
rektor&förskolechef
Kvarsebo Skola och Förskola
Telefon 0768126070
rektor.kvarsebo@gmail.com

Kling Daniel

Från: Kraft Tina
Skickat: den 17 oktober 2019 12:18
Till: Nyköpings Kommun
Ämne: VB: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018

Att diarieföras i KK19/600

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingkommun



Från: Kraft Tina
Skickat: den 17 oktober 2019 12:16
Till: 'Ulrike Söderqvist' <info@montessorimarieberg.se>
Ämne: SV: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018

Hej Ulrike!

Tack för inkomna synpunkter, de bilägs i tjänsteskrivelsen till Kommunstyrelsen!

Precis som du nämner nedan har det på ngt sätt blivit fel summerat i försättsbladet i löptexten gällande totalen på budgetunderskottet och det ska vara **3 288 000**. I den bifogade tabellen, bilaga 1, återfinns de korrekta summorna som för förskolan är **1 288 000**.

Kommunen har enligt Kommunallagen 3 år på sig att "hämta hem" underskottet på 1 288 000 kr. Kommunallagen (2017:725) 11 kap 12 §.

Reglering av balanskravsresultat

12 § Om balanskravsresultatet enligt 11 kap. 10 § lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras under de närmast följande tre åren. Fullmäktige ska anta en åtgärdsplan för hur regleringen ska ske. Beslut om reglering ska fattas senast i budgeten det tredje året efter det år då det negativa balanskravsresultatet uppkom. Lag (2018:600).

Hör av dig om du har fler frågor!

Ha en bra dag!/Tina

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingkommun

Från: Ulrike Söderqvist <info@montessorimarieberg.se>
Skickat: den 16 oktober 2019 17:35
Till: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>
Ämne: Re: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018

Hej Tina,

Jag har läst igenom beslutet och har lite frågor angående siffrorna. På första sidan står det att förskola, ped. Omsorg och fritidshem ska arbeta in 2 791 313kr, men när jag tittar i tabellen: "underskott inom BUK som påverkar bidrag på lika villkor" ska förskolan arbeta in 1 288 000kr och fritidshem 2 000 000kr och det blir 3 288 000kr som verksamheterna ska arbeta in.

Det har kanske inte jättstor betydelse för mig, men det känns bra att förstå var siffrorna kommer ifrån. ☺

Den viktiga frågan som jag har är vad som händer om förskolan inte lyckas arbeta in pengarna. Kommer vi att få en kompensation 2020 då utifrån att förskolan ska ha gått + 1 288 000kr?

Med vänlig hälsning

Ulrike Söderqvist

Rektor

Nyköpings Montessoriförskola

Mariebergs gård

Stenbrovägen 13

61167 Nyköping

Mobil 073-600 25 91

www.montessorimarieberg.se

Från: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>

Datum: måndag 7 oktober 2019 10:24

Till: "'info@flenskristnaskola.se'" <info@flenskristnaskola.se>, "'rektor@flenskristnaskola.se'" <rektor@flenskristnaskola.se>, "'info@montessorimarieberg.se'" <info@montessorimarieberg.se>

Ämne: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018

Hej!

Kommunstyrelsen i Nyköpings kommun har för avsikt att i november ta beslut om kompensation till fristående förskola, fritidshem, annan pedagogisk verksamhet och grundskola för underskott i motsvarande verksamhet i Nyköpings kommun 2018.

Mot den bakgrunden **kommuniceras förslaget till beslut till berörd fristående verksamhet**, se bifogade bilagor.

Synpunkter på förslaget skall ha inkommit till Kommunstyrelsen i Nyköpings kommun **senast 2019-10-18** via post till Nyköpings kommun, 611 83 Nyköping eller **epost till kommun@nykoping.se**

När beslut delgivits faktureras beslutat belopp med hänvisning till "Beslut KK19/600".

Kompensation som understiger 100 kr hanteras ej separat enligt Nyköpings kommuns rutiner men går att lägga som en extra rad på en kommande månadsfaktura med hänvisning till "Beslut KK19/600".

Ha en fin måndag!

Med vänlig hälsning

Tina

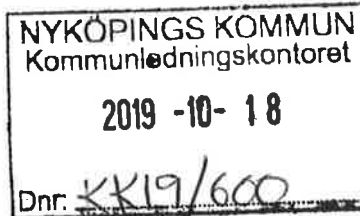
Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret

Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping

vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31

tina.kraft@nykoping.se

www.nykoping.se | [facebook.com/nykopingkommun](https://www.facebook.com/nykopingkommun)



Från: Ekman Torbjörn <torbjorn.ekman@nykoping.se>
 Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
 Ärende: VB: Nyköpings kommun - Svar: Angående kommunikering av förslag till
 kompensation till fristående verksamhet 2018
 Datum: 2019-10-18 13:05:10

Att diarieföra i KK19/600, svar på frågor från AcadeMedia

//Torbjörn

Från: Ekman Torbjörn
Skickat: den 18 oktober 2019 13:04
Till: 'Jessica.Sjonell@academedia.se' <Jessica.Sjonell@academedia.se>
Kopia: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>; Giegold Marianne
 <marianne.giegold@nykoping.se>
Ämne: Nyköpings kommun - Svar: Angående kommunikering av förslag till kompensation
 till fristående verksamhet 2018

Hej,

Nu har vi fått svar från ekonomichefen för division Barn, utbildning och kultur.

1. Påslag för administration ingår i alla beräkningar av underskott. Barn- och ungdomsnämnden ersätter all utbildning i egen regi på samma sätt som till fristående verksamhet, dvs ett påslag med 3 % för administration och därav följer att påslaget ingår i beräkningen av underskott.
2. Kommunfullmäktige har i sitt beslut fastställt att totalt 6 mnkr ska hämtas hem av division Barn., utbildning och kultur. Ser man till kommunallagen 11 kap 12 § så ska det regleras under de närmaste tre åren. Internt på divisionen har en fördelning gjorts av de 6 mnkr på olika verksamheter.

Kommunallagen (2017:725) 11 kap 12 §. *Reglering av balanskravsresultat*

12 § Om balanskravsresultatet enligt 11 kap. 10 § lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras under de närmast följande tre åren. Fullmäktige ska anta en åtgärdsplan för hur regleringen ska ske. Beslut om reglering ska fattas senast i budgeten det tredje året efter det år då det negativa balanskravsresultatet uppkom. Lag (2018:600).

3. Lönepåslaget är beräknat på genomsnittligt antal elever i den kommunala regin, precis som övrig beräkning av underskottet.

Hälsningar

Torbjörn Ekman
 Sakkunnig tjänsteman

- Barn- och ungdomsnämnden
- Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Nyköpings kommun
0155 – 24 84 75

Hej Jessica!

Vi tar hand om dina frågor och återkommer när vi erhållit svar från ekonomichef på Barn, utbildning och kultur som inkommit med underlag för kompensationen!

Ha en bra torsdag!

/Tina

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | [facebook.com/nykopingskommun](https://www.facebook.com/nykopingskommun)

Från: Jessica Sjönell <Jessica.Sjonell@academedia.se>

Skickat: den 17 oktober 2019 11:42

Till: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>; Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>

Ämne: Angående kommunikering av förslag till kompensation till fristående verksamhet 2018

Hej Tina,

Tack för samtalet tidigare under förmiddagen.

Jag har gått igenom förslaget för de bolag som AcadeMedia har och har några frågor och kommentarer på underlagen och förslaget.

- 1. Är administrationsschablonen om 3% inräknad i beloppen för grundskolan?**
När jag kontrollräknar ersättningen i förskolan så framgår det att administrationsschablonen ingår, men det finns ingen uppgift om den är medräknad i ersättningen för grundskolans verksamhet. Med grundskolan avses Kommunens beräkningar för förskoleklass, årskurserna 1-6 och 7-9.
I och med att detta är en retroaktiv ersättning för bidrag till fristående huvudman så ska även administrationsschablonen om 3% utgå på samtliga belopp.
- 2. Hur har Kommunen resonerat kring storleken på beloppen som ska arbetas in i ramen, dvs "hämtas hem" under 2019?**
- 3. Är Kommunals lönepåslag beräknat på budgeterat antal elever eller genomsnitt av utfallet av de elever som gick i Kommunens verksamhet i egen regi?**

Tack på förhand!

Med vänliga hälsningar
Jessica Sjönell

Jessica Sjönell

Controller – Skolpeng på lika villkor

Tel: +46 (0)8 451 54 08

Mobil: 0724 - 53 51 27

E-mail: jessica.sjonell@academedia.se

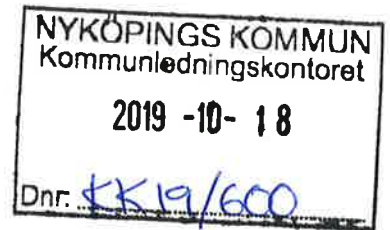
Besöksadress: Adolf Fredriks Kyrkogata 2, Stockholm.

Postadress: Box 213

101 24 Stockholm

AcadeMedia är norra Europas största utbildningsföretag. Vi är verksamma i hela utbildningskedjan: förskola, grundskola, gymnasium och vuxenutbildning. Mer information finns på www.academedia.se

 Please consider the environment before printing this email.



Från: Ekman Torbjörn <torbjorn.ekman@nykoping.se>
Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
Ärende: VB: Nyköpings kommun - Kompensation till fristående förskola,
fritidshem och grundskola
Datum: 2019-10-18 12:39:26

Att diarieföra i KK19/600

//Torbjörn

Från: Ekman Torbjörn
Skickat: den 18 oktober 2019 12:39
Till: 'rektor@blomenbergiska.se' <rektor@blomenbergiska.se>
Ämne: Nyköpings kommun - Kompensation till fristående förskola, fritidshem och grundskola

Hej Jessica,
Tack för inkomna synpunkter, de biläggs ärendet inför Kommunstyrelsens beslut.

Hälsningar

Torbjörn Ekman
Sakkunnig tjänsteman

- Barn- och ungdomsnämnden
- Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Nyköpings kommun
0155 – 24 84 75

Från: Jessika Petersson <rektor@blomenbergiska.se>
Skickat: den 17 oktober 2019 15:42
Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
Ämne: kompensation till fristående förskola, fritidshem och grundskola

Hej!

Våra synpunkter på förslag till beslut är följande.

Vi anser att full kompensation för hela underskottet i BUN/kommunen 2018 skall utbetalas till fristående enheter snarast.

Motiveringar.
Förslaget att inte kompensera fristående enheter för de faktiska kostnader som kommunen/BUN haft för barn och elever under 2018 anser vi strider mot likställighetsprincipen i kommunallagen.

Vi anser även att likvärdigheten mellan skolor påverkas negativt av att BUN/kommunen föreslår att hålla inne med kompensationsersättning till fristående enheter.

Dessutom verkar det vara så de ytterligare besparingar ("att hämta hem") som lagts 2019 inom BUN ser ut att inte vara genomförbara ("inte går att hämta hem") och att det är dessa besparingar som utgör beräkningsgrunden till att inte betala kompensation fullt ut till fristående enheter för kommunens underskott i BUN 2018.

Med vänlig hälsning

Jessika Petersson
rektor

Blomenbergska skolan
Lästringe, 611 99 Tystberga
0706-020230
www.blomenbergska.se

NYKÖPINGS KOMMUN
 Kommunledningskontoret
 2019 -10- 18
 Dnr. KK19/600

Från: Ekman Torbjörn <torbjorn.ekman@nykoping.se>
 Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
 Ärende: VB: Nyköpings kommun - Svar angående kompensation till fristående
 förskola
 Datum: 2019-10-18 14:01:40

Att diarieföra i KK19/600, svar på synpunkter från Klippans förskola

//Torbjörn

Från: Ekman Torbjörn
Skickat: den 18 oktober 2019 14:01
Till: 'klippan@hjortensbergskyrkan.se' <klippan@hjortensbergskyrkan.se>
Kopia: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>
Ämne: Nyköpings kommun - Svar angående kompensation till fristående förskola

Hej Paulina,
 Tack för inkomna synpunkter, dessa kommer att läggas in ärendet inför
 kommunstyrelsens beslut.

Hälsningar

Torbjörn Ekman
 Sakkunnig tjänsteman

- Barn- och ungdomsnämnden
- Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

 Nyköpings kommun
 0155 – 24 84 75

Från: Förskolan Klippan <klippan@hjortensbergskyrkan.se>
 Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
 Ärende: Ang; kompensation fristående förskola
 Datum: 2019-10-17 17:59:31

Hej!

Våra synpunkter på förslag till beslut är följande.

Vi anser att full kompensation för hela underskottet i BUN/kommunen 2018 skall utbetalas till fristående enheter snarast.

Motiveringar.
 Förslaget att inte kompensera fristående enheter för de faktiska kostnader som kommunen/BUN haft för barn och elever under 2018 anser vi strider mot likställighetsprincipen i kommunallagen.

Vi anser även att likvärdigheten mellan skolor påverkas negativt av att BUN/kommunen föreslår att hålla inne med kompensationsersättning till fristående enheter.

Dessutom verkar det vara så de ytterligare besparingar ("att hämta hem") som lagts 2019 inom BUN ser ut att inte vara genomförbara ("inte går att hämta hem") och att det är dessa besparingar som utgör beräkningsgrunden till att inte betala kompensation fullt ut till fristående enheter för kommunens underskott i BUN 2018.

Med vänliga hälsningar

Paulina Alesand
Förskolechef

klippan@hjortensbergskyrkan.se

KS §

Dnr KK19/600

Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i grundskola årskurs F - 6 2018

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335–12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Ersättningen för elever i fristående verksamhet baseras på 2018 års budget. I bokslut 2018 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat på grundskola årskurs F - 6. En del av underskottet, 6 mnkr, är påfört verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar (KK19/145). Detta belopp är fördelat på olika verksamheter och för grundskolan årskurs F - 6 handlar det om totalt 2 000 000 kr.

Under 2018 gjorde Kommunstyrelsen en lönesatsning inom Svenska kommunalarbetsförbundets avtalsområde. Denna lönesatsning var ej medräknad när bidragsbeloppen fastställdes inför 2018.

Kompensationen för 2018 till fristående förskoleklass blir totalt 30 350 kr vilket motsvarar 332 kr/elev och för årskurs 1 – 6 blir det totalt 4 504 049 kr vilket motsvarar 6 043 kr/elev.

Förslag till beslut kommunicerades ut 2019-10-04 till de fristående grundskolor som enligt förslaget är berättigade till kompensation. Sista svarsdag var 2019-10-18. Under tiden för kommunikering har synpunkt inkommit från Vrena skola, Blommenbergiska skolan, AcadeMedia samt Kvarsebo skola och förskola varpå korrigerig gjorts då en beräkning varit felaktigt summerad, se bilagor Ingen inkommen synpunkt har föranlett förändringar i framskrivet förslag till beslut.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Blommenbergiska till 167 455 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Fokusskolan till 524 568 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK19/600

att fastställa beloppet för kompensation till Mikaeliskolan till 485 366 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings friskola 963 797 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Vittra Kungshagen 883 782 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Vrena Friskola Nyköping till 334 672 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Kvarsebo skola till 29 850 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Gnesta Walldorf till 2 014 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Rudolf Steiner till 2 546 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Erlaskolan till 1 107 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Nyköping till 1 139 609 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Norrköping 2 014 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Engelska skolan till 3 022 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Studiero till 1 511 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Flens Kristna skola till 2 656 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Sparreholms friskola till 531 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30 samt,

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK19/600

att utbetala kompensation om totalt 4 534 399 kr för kommunalt underskott 2018 till fristående grundskola årskurs F - 6 enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30.

Beslutet skickas till

Berörda fristående grundskolor F-6

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i grundskola årskurs F - 6 2018

Ärendet i korthet

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335–12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Fördjupad beskrivning

Ersättningen för elever i fristående verksamhet baseras på 2018 års budget. I bokslut 2018 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat på grundskola årskurs F - 6. En del av underskottet, 6 mnkr, är påfört verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar (KK19/145). Detta belopp är fördelat på olika verksamheter och för grundskolan årskurs F - 6 handlar det om totalt 2 000 000 kr.

Under 2018 gjorde Kommunstyrelsen en lönesatsning inom Svenska kommunalarbetsförbundets avtalsområde. Denna lönesatsning var ej medräknad när bidragsbeloppen fastställdes inför 2018.

Kompensationen för 2018 till fristående förskoleklass blir totalt 30 350 kr vilket motsvarar 332 kr/elev och för årskurs 1 – 6 blir det totalt 4 504 049 kr vilket motsvarar 6 043 kr/elev.

Förslag till beslut kommunicerades ut 2019-10-04 till de fristående grundskolor som enligt förslaget är berättigade till kompensation. Sista svarsdag var 2019-10-18. Under tiden för kommunikering har synpunkt inkommit från Vrena skola, Blomenbergska skolan, AcadeMedia samt Kvarsebo skola och förskola varpå korrigerig gjorts då en beräkning varit felaktigt summerad, se bilagor Ingen inkommen synpunkt har föranlett förändringar i framskrivet förslag till beslut.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Blommenbergiska till 167 455 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Fokusskolan till 524 568 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Mikaeliskolan till 485 366 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings friskola 963 797 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Vittra Kungshagen 883 782 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Vrena Friskola Nyköping till 334 672 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kvarsebo skola till 29 850 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Gnesta Walldorf till 2 014 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Rudolf Steiner till 2 546 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Erlaskolan till 1 107 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Nyköping till 1 139 609 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Norrköping 2 014 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Engelska skolan till 3 022 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Studiero till 1 511 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Flens Kristna skola till 2 656 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Sparreholms friskola till 531 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att utbetala kompensation om totalt 4 534 399 kr för kommunalt underskott 2018 till fristående grundskola årskurs F - 6 enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30.

Anna-Karin Lindblad

Tf kommundirektör

Beslutet skickas till

Berörda fristående grundskolor F-6

Bokslut 2018, bilaga 1

Beräkning av kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott grundskola årskurs F - 6, budgetår 2018

Underskott inom BUK som påverkar bidrag på lika villkor							1,06
Verksamhet	Underskott 2018, kr	BUK, att hämta hem 2019, KK19/145 KS 686	Antal elever i BUK	Underskott per elev, kr	Kommunals lönepåslag 2018, kr per elev	Totalt underskott per elev inkl 6% moms	Antal elever i fristående
Förskoleklass	0		557	0	313	332	91,4
Åk 1-6	17 302 000	-2 000 000	3220	4 752	949	6 043	745,3
Sammanställning			Antal barn	Kr per elev	Tot Underskott kr		
			Fsk-kl	91,4	332	30 350	
			Åk 1-6	745,3	6043	4 504 049	

Att utbetala till fristående grundskolor årskurs F - 6 som kompensation för kommunalt underskott, Nyköpings kommun och annan kommun Avrundade volymer och kronor

		Tot antal barn	Snitt	å pris kr	Totalt kr per F resp 1-6	Totalt antal kr
Blommenbergska	Fsk-kl	3,8	332		1 273	
	Åk 1-6	27,5	6043	166 183	167 455	
Fokusskolan	Fsk-kl	17,9	332	5 948		
	Åk 1-6	84,2	6043	508 619	514 568	
Mikaeliskolan	Fsk-kl	8,8	332	2 933		
	Åk 1-6	79,8	6043	482 433	485 366	
Nyköpings friskola	Fsk-kl	24,1	332	7 996		
	Åk 1-6	158,2	6043	955 801	963 797	
Vittra, Kungshagen	Fsk-kl	24,1	332	8 051		
	Åk 1-6	144,9	6043	875 731	883 782	
Vrena friskola	Fsk-kl	11,5	332	3 818		
	Åk 1-6	54,8	6043	330 854	334 672	
Kvårsebo skola	Fsk-kl	0,4	332	138		
	Åk 1-6	4,9	6043	29 711	29 850	
Gnesta Wladorf	Fsk-kl	0,0	332	0		
	Åk 1-6	0,3	6043	2 014	2 014	
Rudolf Steiner Nrk	Fsk-kl	0,1	332	28		
	Åk 1-6	0,4	6043	2 518	2 546	

Erlaskolan	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,2	6043	1 007	1 007
Kunskapsskolan Ny	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	188,6	6043	1 139 609	1 139 609
Kunskapsskolan Nrk	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,3	6043	2 014	2 014
Kunskapsskolan Khl	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,0	6043	0	0
Ängkärrskolan Solna	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,0	6043	0	0
Engelska skolan	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,5	6043	3 022	3 022
Studiero	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,3	6043	1 511	1 511
Båktorp	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,0	6043	0	0
Lundsberg	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,0	6043	0	0
Landternan/Borlänge	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,0	6043	0	0
Sigtuna	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,0	6043	0	0
Vittra Röda stan, Nrk	Fsk-kl	0,0	332	0	
	åk 1-6	0,0	6043	0	0
Flens kristna skola	Fsk-kl	0,4	332	138	
	åk 1-6	0,4	6043	2 518	2 656
Sparreholms friskola	Fsk-kl	0,1	332	28	
	åk 1-6	0,1	6043	504	531



Från: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>
 Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
 Ärende: VB: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018
 Datum: 2019-10-16 14:37:40

Att diarieföras i KK19/600

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
 Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
 vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingkommun

Från: Kraft Tina
Skickat: den 16 oktober 2019 14:09
Till: 'Martin Larsson' <martin.larsson@vrenafriskola.se>
Ämne: SV: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018

Hej Martin!

Tack för inkomna synpunkter, de biläggs i tjänsteskrivelsen till Kommunstyrelsen!/Tina

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
 Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
 vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingkommun

Från: Martin Larsson <martin.larsson@vrenafriskola.se>
Skickat: den 16 oktober 2019 13:07
Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
Kopia: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>; ordförande <ordforande@vrenafriskola.se>
Ämne: Sv: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018

Hej!

Våra synpunkter på förslag till beslut är följande.

Vi anser att full kompensation för hela underskottet i BUN/kommunen 2018 skall utbetalas till fristående enheter snarast.

Motiveringar.

Förslaget att inte kompensera fristående enheter för de faktiska kostnader som kommunen/BUN haft för barn och elever under 2018 anser vi strider mot likställighetsprincipen i kommunallagen.

Vi anser även att likvärdigheten mellan skolor påverkas negativt av att BUN/kommunen föreslår att hålla inne med kompensationsersättning till fristående enheter.

Dessutom verkar det vara så de ytterligare besparingar ("att hämta hem") som lagts 2019 inom BUN ser ut att inte vara genomförbara ("inte går att hämta hem") och att det är dessa besparingar som utgör beräkningsgrunden till att inte betala kompensation fullt ut till fristående enheter för kommunens underskott i BUN 2018.

Med vänliga hälsningar

Martin Larsson

Rektor

Vrena Friskola

072 560 1760

martin.larsson@vrenafriskola.se

Från: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>

Skickat: den 4 oktober 2019 15:13

Till: info <info@vrenafriskola.se>; 'rektor.kvarsebo@gmail.com'

<rektor.kvarsebo@gmail.com>; 'ekonomi@rudolfsteinerskolan.se'

<ekonomi@rudolfsteinerskolan.se>; 'rektor@rudolfsteinerskolan.se'

<rektor@rudolfsteinerskolan.se>; 'ekonomi@gnestawaldorfskola.se'

<ekonomi@gnestawaldorfskola.se>; Martin Larsson <martin.larsson@vrenafriskola.se>

Ämne: Nyköpings kommun - Kommunisering av förslag till kompensation för underskott 2018

Hej!

Kommunstyrelsen i Nyköpings kommun har för avsikt att i november ta beslut om kompensation till fristående förskola, fritidshem, annan pedagogisk verksamhet och grundskola för underskott i motsvarande verksamhet i Nyköpings kommun 2018.

Mot den bakgrunden **kommuniceras förslaget till beslut till berörd fristående verksamhet**, se bifogade bilagor.

Synpunkter på förslaget skall ha inkommit till Kommunstyrelsen i Nyköpings kommun **senast 2019-10-18** via post till Nyköpings kommun, 611 83 Nyköping eller **epost till kommun@nykoping.se**

När beslut delgivits faktureras beslutat belopp med hänvisning till "Beslut KK19/600".

Kompensation som understiger 100 kr hanteras ej separat enligt Nyköpings kommuns rutiner men går att lägga som en extra rad på en kommande månadsfaktura med hänvisning till "Beslut KK19/600".

Trevlig helg!

Tina

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingskommun

20

NYKÖPINGS KOMMUN
 Kommunledningskontoret
 2019 -10- 16
 Dnr: KK19/600

Från: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>
 Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
 Ärende: VB: Synpunkter på beslut
 Datum: 2019-10-16 14:39:48

Att diarieföras i KK19/600

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
 Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
 vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingkommun

Från: Kraft Tina
Skickat: den 16 oktober 2019 14:39
Till: 'Ann Östberg Wärner' <rektor.kvarsebo@gmail.com>
Ämne: SV: Synpunkter på beslut

Hej Ann!

Tack för inkomna synpunkter, de biläggs i tjänsteskrivelsen till Kommunstyrelsen!/Tina

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
 Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
 vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingkommun

Från: Ann Östberg Wärner <rektor.kvarsebo@gmail.com>
Skickat: den 16 oktober 2019 14:26
Till: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>
Ämne: Synpunkter på beslut

Våra synpunkter på förslag till beslut är följande.

Vi anser att full kompensation för hela underskottet i BUN/kommunen 2018 skall utbetalas till fristående enheter snarast.

Motiveringar.

Förslaget att inte kompensera fristående enheter för de faktiska kostnader som kommunen/BUN haft för barn och elever under 2018 anser vi strider mot likställighetsprincipen i kommunallagen.

Vi anser även att likvärdigheten mellan skolor påverkas negativt av att BUN/kommunen föreslår att hålla inne med kompensationsersättning till fristående enheter.

Dessutom verkar det vara så de ytterligare besparingar ("att hämta hem") som lagts 2019 inom BUN ser ut att inte vara genomförbara ("inte går att hämta hem") och att det är dessa besparingar som utgör

beräkningsgrunden till att inte betala kompensation fullt ut till fristående enheter för kommunens underskott i BUN 2018.och att det är dessa besparingar som utgör beräkningsgrunden till att inte betala kompensation fullt ut till fristående enheter för kommunens underskott i BUN 2018.

MVH
Ann Östberg Wärner
Kvarsebo skola och förskola

--
Ann Östberg Wärner
rektor&förskolechef
Kvarsebo Skola och Förskola
Telefon 0768126070
rektor.kvarsebo@gmail.com



Från: Ekman Torbjörn <torbjorn.ekman@nykoping.se>
 Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
 Ärende: VB: Nyköpings kommun - Svar: Angående kommunikering av förslag till
 kompensation till fristående verksamhet 2018
 Datum: 2019-10-18 13:05:10

Att diarieföra i KK19/600, svar på frågor från AcadeMedia

//Torbjörn

Från: Ekman Torbjörn
Skickat: den 18 oktober 2019 13:04
Till: 'Jessica.Sjonell@academedia.se' <Jessica.Sjonell@academedia.se>
Kopia: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>; Giegold Marianne
 <marianne.giegold@nykoping.se>
Ämne: Nyköpings kommun - Svar: Angående kommunikering av förslag till kompensation
 till fristående verksamhet 2018

Hej,

Nu har vi fått svar från ekonomichefen för division Barn, utbildning och kultur.

1. Påslag för administration ingår i alla beräkningar av underskott. Barn- och ungdomsnämnden ersätter all utbildning i egen regi på samma sätt som till fristående verksamhet, dvs ett påslag med 3 % för administration och därav följer att påslaget ingår i beräkningen av underskott.
2. Kommunfullmäktige har i sitt beslut fastställt att totalt 6 mnkr ska hämtas hem av division Barn., utbildning och kultur. Ser man till kommunallagen 11 kap 12 § så ska det regleras under de närmaste tre åren. Internt på divisionen har en fördelning gjorts av de 6 mnkr på olika verksamheter.

Kommunallagen (2017:725) 11 kap 12 §. *Reglering av balanskravsresultat*

12 § Om balanskravsresultatet enligt 11 kap. 10 § lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras under de närmast följande tre åren. Fullmäktige ska anta en åtgärdsplan för hur regleringen ska ske. Beslut om reglering ska fattas senast i budgeten det tredje året efter det år då det negativa balanskravsresultatet uppkom. Lag (2018:600).

3. Lönepåslaget är beräknat på genomsnittligt antal elever i den kommunala regin, precis som övrig beräkning av underskottet.

Hälsningar

Torbjörn Ekman

Sakkunnig tjänsteman

- Barn- och ungdomsnämnden
- Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Nyköpings kommun
0155 – 24 84 75

Hej Jessica!

Vi tar hand om dina frågor och återkommer när vi erhållit svar från ekonomichef på Barn, utbildning och kultur som inkommit med underlag för kompensationen!

Ha en bra torsdag!

/Tina

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | facebook.com/nykopingkommun

Från: Jessica Sjönell <Jessica.Sjonell@academedia.se>

Skickat: den 17 oktober 2019 11:42

Till: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>; Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>

Ämne: Angående kommunikering av förslag till kompensation till fristående verksamhet 2018

Hej Tina,

Tack för samtalet tidigare under förmiddagen.

Jag har gått igenom förslaget för de bolag som AcadeMedia har och har några frågor och kommentarer på underlagen och förslaget.

- 1. Är administrationsschablonen om 3% inräknad i beloppen för grundskolan?**
När jag kontrollräknar ersättningen i förskolan så framgår det att administrationsschablonen ingår, men det finns ingen uppgift om den är medräknad i ersättningen för grundskolans verksamhet. Med grundskolan avses Kommunens beräkningar för förskoleklass, årskurserna 1-6 och 7-9. I och med att detta är en retroaktiv ersättning för bidrag till fristående huvudman så ska även administrationsschablonen om 3% utgå på samtliga belopp.
- 2. Hur har Kommunen resonerat kring storleken på beloppen som ska arbetas in i ramen, dvs "hämtas hem" under 2019?**
- 3. Är Kommunals lönepåslag beräknat på budgeterat antal elever eller genomsnitt av utfallet av de elever som gick i Kommunens verksamhet i egen regi?**

Tack på förhand!

Med vänliga hälsningar
Jessica Sjönell

Jessica Sjönell

Controller – Skolpeng på lika villkor

Tel: +46 (0)8 451 54 08

Mobil: 0724 - 53 51 27

E-mail: jessica.sjonell@academedia.se

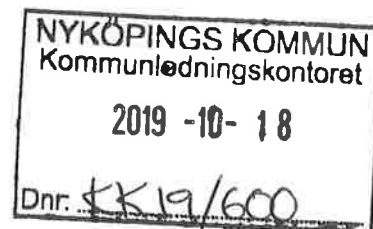
Besöksadress: Adolf Fredriks Kyrkogata 2, Stockholm.

Postadress: Box 213

101 24 Stockholm

AcadeMedia är norra Europas största utbildningsföretag. Vi är verksamma i hela utbildningskedjan: förskola, grundskola, gymnasium och vuxenutbildning. Mer information finns på www.academedia.se

 Please consider the environment before printing this email.



Från: Ekman Torbjörn <torbjorn.ekman@nykoping.se>
Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
Ärende: VB: Nyköpings kommun - Kompensation till fristående förskola,
fritidshem och grundskola
Datum: 2019-10-18 12:39:26

Att diarieföra i KK19/600

//Torbjörn

Från: Ekman Torbjörn
Skickat: den 18 oktober 2019 12:39
Till: 'rektor@blomenbergska.se' <rektor@blomenbergska.se>
Ämne: Nyköpings kommun - Kompensation till fristående förskola, fritidshem och grundskola

Hej Jessica,
Tack för inkomna synpunkter, de biläggs ärendet inför Kommunstyrelsens beslut.

Hälsningar

Torbjörn Ekman
Sakkunnig tjänsteman
• Barn- och ungdomsnämnden
• Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden
Nyköpings kommun
0155 – 24 84 75

Från: Jessika Petersson <rektor@blomenbergska.se>
Skickat: den 17 oktober 2019 15:42
Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
Ämne: kompensation till fristående förskola, fritidshem och grundskola

Hej!

Våra synpunkter på förslag till beslut är följande.

Vi anser att full kompensation för hela underskottet i BUN/kommunen 2018 skall utbetalas till fristående enheter snarast.

Motiveringar.

Förslaget att inte kompensera fristående enheter för de faktiska kostnader som kommunen/BUN haft för barn och elever under 2018 anser vi strider mot likställighetsprincipen i kommunallagen.

Vi anser även att likvärdigheten mellan skolor påverkas negativt av att BUN/kommunen föreslår att hålla inne med kompensationsersättning till fristående enheter.

Dessutom verkar det vara så de ytterligare besparingar ("att hämta hem") som lagts 2019 inom BUN ser ut att inte vara genomförbara ("inte går att hämta hem") och att det är dessa besparingar som utgör beräkningsgrunden till att inte betala kompensation fullt ut till fristående enheter för kommunens underskott i BUN 2018.

Med vänlig hälsning

Jessika Petersson
rektor

Blomenbergska skolan
Lästringe, 611 99 Tystberga
0706-020230
www.blomenbergska.se

KS §

Dnr KK19/600

Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i grundskola årskurs 7-9 2018

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335–12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Ersättningen för elever i fristående verksamhet baseras på 2018 års budget. I bokslut 2018 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat på grundskola årskurs 7 - 9. En del av underskottet, 6 mnkr, är påfört verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar (KK19/145). Detta belopp är fördelat på olika verksamheter och för grundskolan årskurs 7 - 9 handlar det om totalt 462 000 kr.

Under 2018 gjorde Kommunstyrelsen en lönesatsning inom Svenska kommunalarbetsförbundets avtalsområde. Denna lönesatsning var ej medräknad när bidragsbeloppen fastställdes inför 2018.

Totalt blir kompensationen för 2018 till fristående grundskolor årskurs 7 – 9 75 440 kr vilket motsvarar 123 kr/elev.

Förslag till beslut kommunicerades ut 2019-10-04 till de fristående grundskolor som enligt förslaget är berättigade till kompensation. Sista svarsdag var 2019-10-18. Under tiden för kommunikering har synpunkter inkommit från AcadeMedia, se bilaga. Synpunkterna har inte föranlett förändringar i framskrivet förslag till beslut.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Fokusskolan till 8 200 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Mikaeliskolan till 3 916 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

KS §

Dnr KK19/600

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings friskola 9 717 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Vittra Kungshagen 19 055 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Nyköping till 33 805 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Norrköping 72 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Katrineholm 154 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Ängkärrsskolan Solna till 133 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Studiero till 144 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Båktorp till 31 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Lundsberg till 51 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Landternan/Borlänge till 62 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Sigtuna till 62 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Vittra Röda stan Norrköping 62 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30 samt,

att utbetala kompensation om totalt 75 440 kr för kommunalt underskott 2018 till fristående grundskola årskurs 7 - 9 enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK19/600

Beslutet skickas till

Berörda fristående grundskolor årskurs 7 - 9

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott i grundskola årskurs 7-9 2018

Ärendet i korthet

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335–12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Fördjupad beskrivning

Ersättningen för elever i fristående verksamhet baseras på 2018 års budget. I bokslut 2018 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat på grundskola årskurs 7 - 9. En del av underskottet, 6 mnkr, är påfört verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar (KK19/145). Detta belopp är fördelat på olika verksamheter och för grundskolan årskurs 7 - 9 handlar det om totalt 462 000 kr.

Under 2018 gjorde Kommunstyrelsen en lönesatsning inom Svenska kommunalarbetsförbundets avtalsområde. Denna lönesatsning var ej medräknad när bidragsbeloppen fastställdes inför 2018.

Totalt blir kompensationen för 2018 till fristående grundskolor årskurs 7 – 9 75 440 kr vilket motsvarar 123 kr/elev.

Förslag till beslut kommunicerades ut 2019-10-04 till de fristående grundskolor som enligt förslaget är berättigade till kompensation. Sista svarsdag var 2019-10-18. Under tiden för kommunikering har synpunkter inkommit från AcadeMedia, se bilaga. Synpunkterna har inte föranlett förändringar i framskrivet förslag till beslut.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Fokusskolan till 8 200 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Mikaeliskolan till 3 916 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings friskola 9 717 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Vittra Kungshagen 19 055 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Nyköping till 33 805 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Norrköping 72 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan Katrineholm 154 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Ängkärrsskolan Solna till 133 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Studiero till 144 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Båktorp till 31 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Lundsberg till 51 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Landternan/Borlänge till 62 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Sigtuna till 62 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Vittra Röda stan Norrköping 62 kr enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att utbetala kompensation om totalt 75 440 kr för kommunalt underskott 2018 till fristående grundskola årskurs 7 - 9 enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30.

Anna-Karin Lindblad

Tf kommundirektör

Beslutet skickas till

Berörda fristående grundskolor årskurs 7 - 9

Bokslut 2018, bilaga 1
Beräkning av kompensation till fristående enheter för kommunalt underskott grundskola årskurs 7 - 9, budgetår 2018

Underskott inom BUK som påverkar bidrag på lika villkor

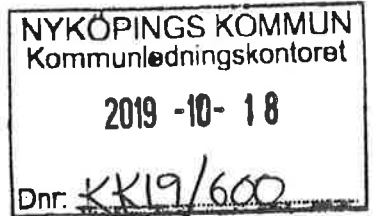
Verksamhet	Underskott 2018, kr	BUK, att hämta hem 2019, KK19/145 KS §86	Antal elever i BUK	Underskott per elev, kr	Kommunals lönepåslag 2018, kr per elev	Totalt underskott per elev inkl 6% moms	Antal elever i fristående
Åk 7-9	462 000	-462 000	1300	0	116	123	613

1,06

Sammanställning	Antal barn		Undersko/ Åk 7-9 kr/elev	
	Åk 7-9	613,3	75 440	123

 Att utbetala till fristående grundskolor årskurs 7-9 som kompensation för kommunalt underskott, Nyköpings kommun och annan kommun
 Avrundade volymer och kronor

	Åk 7-9	Tot antal barn Snitt	à pris kr	Totalt kr
Blommenbergska	Åk 7-9	0,0	123	0
Fokusskolan	Åk 7-9	66,7	123	8 200
Mikaeliskolan	Åk 7-9	31,8	123	3 916
Nyköpings friskola	Åk 7-9	79,0	123	9 717
Vittra, Kungshagen	Åk 7-9	154,9	123	19 055
Vrena friskola	Åk 7-9	0,0	123	0
Kvarsebo skola	Åk 7-9	0,0	123	0
Gnesta Waldorf	Åk 7-9	0,0	123	0
Rudolf Steiner Nrk	Åk 7-9	0,0	123	0
Erlaskolan Nrk	Åk 7-9	0,0	123	0
Kunskapsskolan Ny	Åk 7-9	274,8	123	33 805
Kunskapsskolan Nrk	Åk 7-9	0,6	123	72
Kunskapsskolan Khl	Åk 7-9	1,3	123	154
Ängkärrskolan Solna	Åk 7-9	0,9	123	113
Engelska skolan	Åk 7-9	0,0	123	0
Studiero	Åk 7-9	1,2	123	144
Båktorp	Åk 7-9	0,3	123	31
Lundsberg	Åk 7-9	0,4	123	51
Landternan/Borlänge	Åk 7-9	0,5	123	62
Sigtuna	Åk 7-9	0,5	123	62
Vittra Röda stan, Nrk	Åk 7-9	0,5	123	62
Flens kristna skola	Åk 7-9	0,0	123	0
Sparreholms friskola	Åk 7-9	0,0	123	0



Från: Ekman Torbjörn <torbjorn.ekman@nykoping.se>
 Till: Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>
 Ärende: VB: Nyköpings kommun - Svar: Angående kommunikering av förslag till
 kompensation till fristående verksamhet 2018
 Datum: 2019-10-18 13:05:10

Att diarieföra i KK19/600, svar på frågor från AcadeMedia

//Torbjörn

Från: Ekman Torbjörn
Skickat: den 18 oktober 2019 13:04
Till: 'Jessica.Sjonell@academedia.se' <Jessica.Sjonell@academedia.se>
Kopia: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>; Giegold Marianne
 <marianne.giegold@nykoping.se>
Ämne: Nyköpings kommun - Svar: Angående kommunikering av förslag till kompensation
 till fristående verksamhet 2018

Hej,

Nu har vi fått svar från ekonomichefen för division Barn, utbildning och kultur.

1. Påslag för administration ingår i alla beräkningar av underskott. Barn- och ungdomsnämnden ersätter all utbildning i egen regi på samma sätt som till fristående verksamhet, dvs ett påslag med 3 % för administration och därav följer att påslaget ingår i beräkningen av underskott.
2. Kommunfullmäktige har i sitt beslut fastställt att totalt 6 mnkr ska hämtas hem av division Barn., utbildning och kultur. Ser man till kommunallagen 11 kap 12 § så ska det regleras under de närmaste tre åren. Internt på divisionen har en fördelning gjorts av de 6 mnkr på olika verksamheter.

Kommunallagen (2017:725) 11 kap 12 §. *Reglering av balanskravsresultat*

12 § Om balanskravsresultatet enligt 11 kap. 10 § lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras under de närmast följande tre åren. Fullmäktige ska anta en åtgärdsplan för hur regleringen ska ske. Beslut om reglering ska fattas senast i budgeten det tredje året efter det år då det negativa balanskravsresultatet uppkom. Lag (2018:600).

3. Lönepåslaget är beräknat på genomsnittligt antal elever i den kommunala regin, precis som övrig beräkning av underskottet.

Hälsningar

Torbjörn Ekman

Sakkunnig tjänsteman

- Barn- och ungdomsnämnden
- Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Nyköpings kommun
0155 – 24 84 75

Hej Jessica!

Vi tar hand om dina frågor och återkommer när vi erhållit svar från ekonomichef på Barn, utbildning och kultur som inkommit med underlag för kompensationen!

Ha en bra torsdag!

/Tina

Tina Kraft | Sakkunnig tjänsteman | Beställarkontoret
Nyköpings Kommun | 611 83 Nyköping
vxl 0155-24 80 00 | direkt 0155-45 71 31
tina.kraft@nykoping.se
www.nykoping.se | [facebook.com/nykopingkommun](https://www.facebook.com/nykopingkommun)

Från: Jessica Sjönell <Jessica.Sjonell@academedia.se>

Skickat: den 17 oktober 2019 11:42

Till: Kraft Tina <tina.kraft@nykoping.se>; Nyköpings Kommun <kommun@nykoping.se>

Ämne: Angående kommunicering av förslag till kompensation till fristående verksamhet 2018

Hej Tina,

Tack för samtalet tidigare under förmiddagen.

Jag har gått igenom förslaget för de bolag som AcadeMedia har och har några frågor och kommentarer på underlagen och förslaget.

- 1. Är administrationsschablonen om 3% inräknad i beloppen för grundskolan?**
När jag kontrollräknar ersättningen i förskolan så framgår det att administrationsschablonen ingår, men det finns ingen uppgift om den är medräknad i ersättningen för grundskolans verksamhet. Med grundskolan avses Kommunens beräkningar för förskoleklass, årskurserna 1-6 och 7-9. I och med att detta är en retroaktiv ersättning för bidrag till fristående huvudman så ska även administrationsschablonen om 3% utgå på samtliga belopp.
- 2. Hur har Kommunen resonerat kring storleken på beloppen som ska arbetas in i ramen, dvs "hämtas hem" under 2019?**
- 3. Är Kommunals lönepåslag beräknat på budgeterat antal elever eller genomsnitt av utfallet av de elever som gick i Kommunens verksamhet i egen regi?**

Tack på förhand!

Med vänliga hälsningar
Jessica Sjönell

Jessica Sjönell

Controller - Skolpeng på lika villkor

Tel: +46 (0)8 451 54 08

Mobil: 0724 - 53 51 27


E-mail: jessica.sjonell@academedia.se

Besöksadress: Adolf Fredriks Kyrkogata 2, Stockholm.

Postadress: Box 213

101 24 Stockholm

AcadeMedia är norra Europas största utbildningsföretag. Vi är verksamma i hela utbildningskedjan: förskola, grundskola, gymnasium och vuxenutbildning. Mer information finns på www.academedia.se

 Please consider the environment before printing this email.

KS §

Dnr KK19/600

Kompensation till fristående gymnasieskolor för kommunalt underskott budgetåret 2018

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335–12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Ersättningen för elever i fristående verksamhet baseras på 2018 års budget. I bokslut 2018 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat på några program. En del av underskottet, 6 mnkr, är påfört verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar (KK19/145). Detta belopp är fördelat på olika verksamheter och för gymnasiets del handlar det om totalt 250 tkr fördelat på fyra program.

Under 2018 gjorde Kommunstyrelsen en lönesatsning inom Svenska kommunalarbetsförbundets avtalsområde. Denna lönesatsning var ej medräknad när bidragsbeloppen fastställdes inför 2018.

Produktionens kvarvarande underskott för respektive gymnasieprogram räknas om till ett å- pris genom att underskottet för respektive gymnasieprogram divideras med den genomsnittliga årsvolymen av elever i motsvarande program. Fristående verksamhet ersätts på samma grunder, genomsnittlig volym nyköpingselever multiplicerat med underskottet för respektive program.

Totalt blir kompensationen för 2018 till fristående gymnasieskolor som erbjuder samma utbildningar som Nyköpings kommun har i egen regi 1 974 717 kr.

Förslag till beslut kommunicerades ut 2019-10-04 till fristående gymnasieskolor som enligt förslaget är berättigade till kompensation. När svarstiden gick ut, 2019-10-18 hade inga synpunkter inkommit.

KS §

Dnr KK19/600

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Cybergymnasiet som erbjöd nyköpingselever Naturvetenskapsprogrammet 2018 till **4 665** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Engelska skolan som erbjöd nyköpingselever Naturvetenskapsprogrammet 2018 till **4 665** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Europaskolan som erbjöd nyköpingselever Naturvetenskapsprogrammet 2018 till **13 996** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Fria Läroverken som erbjöd nyköpingselever Naturvetenskapsprogrammet, Teknikprogrammet och Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **15 911** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan som erbjöd nyköpingselever Naturvetenskapsprogrammet och Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **7 925** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Lundsberg som erbjöd nyköpingselever Naturvetenskapsprogrammet 2018 till **11 663** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings enskilda gymnasium som erbjöd nyköpingselever Naturvetenskapsprogrammet och Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **1 252 826** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Ljud- och bildskolan Nyköping som erbjöd nyköpingselever Teknikprogrammet och Estetiska programmet Musik 2018 till **519 992** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK19/600

att fastställa beloppet för kompensation till Mälardalens tekniska gymnasium som erbjöd nyköpings elever Teknikprogrammet 2018 till **2 827** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Film- och musikgymnasiet som erbjöd nyköpings elever Estetiska programmet Musik 2018 till **19 646** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Olingsgymnasiet som erbjöd nyköpings elever Estetiska programmet Musik 2018 till **58 939** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Rytmus som erbjöd nyköpings elever Estetiska programmet Musik 2018 till **39 293** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Hagströmska gymnasiet som erbjöd nyköpings elever Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **5 592** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Plusgymnasiet som erbjöd nyköpings elever Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **11 184** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till ProCivitas Växjö som erbjöd nyköpings elever Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **2 796** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30,

att fastställa beloppet för kompensation till Sigtuna gymnasium som erbjöd nyköpings elever Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **2 796** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att utbetala kompensation om totalt **1 974 717** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30.

Beslutet skickas till
Berörda gymnasieskolor

Kommunstyrelsen

Kompensation till fristående gymnasieskolor för kommunalt underskott budgetåret 2018

Ärendet i korthet

Enligt Skollag (2010:800) och Offentliga bidrag på lika villkor (SOU 2008:8) ska bidrag till fristående enheter beräknas på samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till motsvarande kommunal verksamhet.

I enlighet med dom i Kammarrätten (Kammarrätten i Sundsvall mål nr 1335–12) ska ett kommunalt budgetunderskott som skrivs av betraktas som ett resurstillskott för den kommunala verksamheten. Det innebär att fristående verksamhet ska kompenseras med motsvarande belopp.

Fördjupad beskrivning

Ersättningen för elever i fristående verksamhet baseras på 2018 års budget. I bokslut 2018 framgår att den kommunala verksamheten har haft större kostnader än budgeterat på några program. En del av underskottet, 6 mnkr, är påfört verksamheten att arbeta in i kommande års budgetramar (KK19/145). Detta belopp är fördelat på olika verksamheter och för gymnasiets del handlar det om totalt 250 tkr fördelat på fyra program.

Under 2018 gjorde Kommunstyrelsen en lönesatsning inom Svenska kommunalarbetsförbundets avtalsområde. Denna lönesatsning var ej medräknad när bidragsbeloppen fastställdes inför 2018.

Produktionens kvarvarande underskott för respektive gymnasieprogram räknas om till ett å- pris genom att underskottet för respektive gymnasieprogram divideras med den genomsnittliga årsvolymen av elever i motsvarande program. Fristående verksamhet ersätts på samma grunder, genomsnittlig volym nyköpingselever multiplicerat med underskottet för respektive program.

Totalt blir kompensationen för 2018 till fristående gymnasieskolor som erbjuder samma utbildningar som Nyköpings kommun har i egen regi 1 974 717 kr.

Förslag till beslut kommunicerades ut 2019-10-04 till fristående gymnasieskolor som enligt förslaget är berättigade till kompensation. När svarstiden gick ut, 2019-10-18 hade inga synpunkter inkommit.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa beloppet för kompensation till Cybergymnasiet som erbjöd nyköpings elever Naturvetenskapsprogrammet 2018 till **4 665** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Engelska skolan som erbjöd nyköpings elever Naturvetenskapsprogrammet 2018 till **4 665** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Europaskolan som erbjöd nyköpings elever Naturvetenskapsprogrammet 2018 till **13 996** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Fria Läroverken som erbjöd nyköpings elever Naturvetenskapsprogrammet, Teknikprogrammet och Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **15 911** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Kunskapsskolan som erbjöd nyköpings elever Naturvetenskapsprogrammet och Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **7 925** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Lundsberg som erbjöd nyköpings elever Naturvetenskapsprogrammet 2018 till **11 663** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Nyköpings enskilda gymnasium som erbjöd nyköpings elever Naturvetenskapsprogrammet och Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **1 252 826** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Ljud- och bildskolan Nyköping som erbjöd nyköpings elever Teknikprogrammet och Estetiska programmet Musik 2018 till **519 992** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Mälardalens tekniska gymnasium som erbjöd nyköpings elever Teknikprogrammet 2018 till **2 827** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Film- och musikgymnasiet som erbjöd nyköpings elever Estetiska programmet Musik 2018 till **19 646** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Olinsgymnasiet som erbjöd nyköpings elever Estetiska programmet Musik 2018 till **58 939** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Rytmus som erbjöd nyköpingsselever Estetiska programmet Musik 2018 till **39 293** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Hagströmska gymnasiet som erbjöd nyköpingsselever Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **5 592** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Plusgymnasiet som erbjöd nyköpingsselever Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **11 184** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till ProCivitas Växjö som erbjöd nyköpingsselever Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **2 796** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att fastställa beloppet för kompensation till Sigtuna gymnasium som erbjöd nyköpingsselever Samhällsvetenskapsprogrammet 2018 till **2 796** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30, samt

att utbetala kompensation om totalt **1 974 717** kr, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2019-09-30.

Anna-Karin Lindblad

Tf kommundirektör

Beslutet skickas till

Berörda gymnasieskolor

Nyköpings gymnasium 2018 Samtliga nationella program

Nettokostnader per objekt	NA	TE	ESMU	SA	EK	BA	FT	FLYG	BF	VO	HA
UNDERVISNING (SKOLA)	5 702,0	5 434,0	4 108,0	9 528,0	4 917,0	6 946,0	7 552,0	6 475,0	5 533,0	3 927,0	4 115,0
SKULLEDNING	668,0	642,0	246,0	1 114,0	508,0	614,0	803,0	419,0	576,0	360,0	372,0
LÄROMEDEL	1 383,0	1 171,0	658,0	1 947,0	1 073,0	1 968,0	1 674,0	1 251,0	952,0	570,0	574,0
LOKAL OCH INVENTARIER	1 966,0	1 910,0	1 269,0	3 465,0	1 613,0	3 508,0	6 128,0	4 255,0	1 829,0	1 019,0	1 138,0
SKOLMÅLTIDER/MÅLTIDER	601,0	508,0	212,0	1 141,0	476,0	641,0	423,0	340,0	590,0	344,0	316,0
SKOLSKJUTS	26,0	24,0	9,0	56,0	30,0	1,0	66,0	44,0	19,0	11,0	17,0
ELEVVÅRD	330,0	327,0	213,0	737,0	398,0	411,0	343,0	262,0	349,0	336,0	330,0
ELEVASS	89,0	89,0	137,0	158,0	161,0	53,0	0,0	0,0	24,0	128,0	121,0
STUDIEVÄGLEDNING	159,0	160,0	101,0	287,0	172,0	109,0	89,0	90,0	108,0	117,0	117,0
IT-TEKNIK-PERSONAL	117,0	151,0	42,0	185,0	81,0	109,0	49,0	22,0	49,0	67,0	65,0
VERKSAMH- O KOMPETENSUTV	91,0	48,0	45,0	139,0	59,0	63,0	56,0	98,0	66,0	62,0	36,0
ÖVRIGT	159,0	-5,0	82,0	140,0	202,0	-12,0	118,0	333,0	335,0	45,0	84,0
Total nettokostnad Tkr Underlag grundbelopp	11 291,0	10 459,0	7 122,0	18 897,0	9 690,0	14 411,0	17 301,0	13 589,0	10 430,0	6 986,0	7 285,0
Kostnad att ta med till 2019, KK19/145 § 86	-50,0	-50,0	-25,0	-125,0							
	11 241,0	10 409,0	7 097,0	18 772,0							
Antal elever Nyköpings gymnasium	126,9	107,5	43,5	222,4	124,8	125,1	114,9	70,5	121,8	73,8	85,4
Kostnad per elev kr exkl adm och moms	88 582	96 828	163 149	84 406	77 644	115 196	150 574	192 752	85 632	94 661	85 304
Kommunals lönepåslag 2018 uträknat per elev	0	0	0	24	0	0	0	0	0	0	0
Justerad kostnad per elev	88 582	96 828	163 149	84 430	77 644	115 196	150 574	192 752	85 632	94 661	85 304
Administration 3 %	2 657	2 905	4 894	2 533	2 329	3 456	4 517	5 783	2 569	2 840	2 559
Kostnad per elev inkl 3 % adm	91 239	99 733	168 044	86 963	79 974	118 652	155 092	198 534	88 201	97 501	87 864
Moms 6 %	5 474	5 984	10 083	5 218	4 798	7 119	9 305	11 912	5 292	5 850	5 272
Kostnad per elev inkl 6 % momspålägg	96 713	105 717	178 127	92 181	84 772	125 771	164 397	210 446	93 493	103 351	93 135
Friskolepeng 2018, UAIN17/48 § 66	92 048	100 063	138 834	86 589	85 517	126 950	142 134	228 319	100 466	111 529	98 603
Underskott per elev	-4 665	-5 654	-39 293	-5 592	745	1 179	-22 263	17 873	6 973	8 178	5 468

Antal helårsplatser												Belopp Ks
Cybergymnasiet	1											4 665
Engelska skolan	1											4 665
Europaskolan	3											13 996
Fria läroverken	1	1		1								15 911
Kunskapsskolan	0,5			1								7 925
Lundsberg	2,5											11 663
Nyköpings enskilda	123,5			121								1 252 826
LBS Nyköping		19	10,5									519 992
Mälardalens tekniska		0,5										2 827
Film och musikgymnasiet			0,5									19 646
Olinsgymnasiet Skara			1,5									58 939
Rytmus			1									39 293
Hagströmska gymnasiet				1								5 592
Plusgymnasiet				2								11 184
ProCivitas Växjö				0,5								2 796
Sigtuna				0,5								2 796
Summa antal helårsplatser	132,5	20,5	13,5	127								1 974 717

KS §

Dnr KK19/

Sammanträdestider 2020

Förslag till sammanträdestider för 2020 har tagits fram av Kommunledningskansliet. De föreslagna sammanträdestiderna är:

27 januari
10 februari
2 mars
23 mars
6 april
27 april
18 maj
1 juni
15 juni
31 augusti
14 september
28 september
12 oktober
26 oktober
9 november
23 november
7 december
21 december

Sammanträden hålls klockan 13:30 i Stadshuset sal B om ingenting annat anges i kallelsen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att sammanträda vid ovan angivna tillfällen under 2020.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK19/5

Delegationsärenden

Förteckning över beslut fattade på delegation av:

Nr	Från	Innehåll	Dnr
1	Ekonomichef Ekonomiavdelningen	Tillsvidareanställning: Controller på Controllerenheten	KK19/5:175
2	Samhällsbyggnadschef Samhällsbyggnad	Tillsvidareanställning: Projektledare Strategienheten	KK19/5:176
3	Divisionschef Tekniska divisionen	Tillsvidareanställning: Parkarbetare 3 st Trafikingenjör 1 st Gatuingenjör 1 st VA-ingenjör 1 st	KK19/5:177
4	Verksamhetschef Måltidsservice	Tillsvidareanställning: Måltidsbiträde 1 st Kock 1 st	KK19/5:178
5	Kommunjurist	Yttrande över ansökan om antagning som hemvärnsman KK19/8:24	KK19/8:25
6	Divisionschef, Barn Utbildning Kultur	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut att tillsvidareanställa en biträdande rektor och en lärare grundskola	KK19/5:180

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga rubricerade delegationsärenden till handlingarna.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS §

Dnr KK19/2

Anmälningssärenden

Nr	Från	Innehåll	Dnr
1	HR-avdelningen	Protokoll från Centrala Samverkansgruppen, CSH 2019-09-05	KK19/24:15
2	Kommunstyrelsens utskott för miljö och klimat	Protokoll från sammanträde i kommunstyrelsens utskott för miljö och klimat 2019-09-26	KK19/2:79
3	Skolinspektionen	Beslut från Skolinspektionen på ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Drottning Blankas Gymnasieskola Norrköping i Norrköpings kommun (ansökan avslås)	KK19/188:8
4	Samhällsbyggnad	Lagakraftbevis - Detaljplan för del av Ytterbostugan 1:27, Uttervik, Nyköpings kommun	
5	HR-avdelningen	Protokoll från Centrala Samverkansgruppen, CSG 2019-10-03	KK19/24:16
6	Region Sörmland	Protokoll från sammanträde i Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård 2019-10-18	KK19/16:11

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga rubricerade anmälningssärenden till handlingarna.